

**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ОРГАНИЗАЦИОННО–АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**



**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОСКОВСКОЙ**  
**ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ**

**ЗА 2017 ГОД**



**Москва – 2018**

## Содержание

1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за 2017 год .....	4
2. Обзор законов Московской области, принятых в 2017 году .....	9
2.1. Законодательство Московской области в сфере государственно- правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления .....	10
2.1.1. <i>Законодательство в сфере организации деятельности       и полномочий органов государственной власти</i> .....	10
2.1.2. <i>Законодательство об административно-территориальном       устройстве Московской области</i> .....	15
2.1.3. <i>Законодательство о символике, наградах, почетных званиях,       праздничных днях и памятных датах</i> .....	16
2.1.4. <i>Законодательство в сфере государственной гражданской       службы и муниципальной службы</i> .....	17
2.1.5. <i>Законодательство о выборах и референдумах</i> .....	21
2.1.6. <i>Законодательство в сфере местного самоуправления</i> .....	25
2.1.7. <i>Законодательство в сфере развития институтов гражданского       общества</i> .....	32
2.2. Законодательство Московской области в сфере социального развития и здравоохранения .....	33
2.2.1. <i>Законодательство в сфере социальной защиты населения</i> .....	33
2.2.2. <i>Законодательство в сфере здравоохранения</i> .....	39
2.3. Законодательство Московской области в сфере образования, культуры и туризма .....	41
2.3.1. <i>Законодательство в сфере образования</i> .....	41
2.3.2. <i>Законодательство в сфере культуры</i> .....	45
2.3.3. <i>Законодательство в сфере туризма и туристской деятельности</i> ...	46
2.4. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики .....	46
2.4.1. <i>Законодательство в сфере бюджетной политики</i> .....	46
2.4.2. <i>Законодательство в сфере налоговой политики</i> .....	54
2.5. Законодательство Московской области в экономической сфере .....	58
2.5.1. <i>Общие вопросы экономического развития Московской области</i> .....	58
2.5.2. <i>Законодательство в сфере управления собственностью       Московской области</i> .....	60
2.6. Законодательство Московской области в сфере потребительского рынка .....	63
2.7. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды...	65
2.8. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства .....	70

2.9. Законодательство Московской области в сфере транспорта .....	79
2.10. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта.....	80
2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации.....	82
2.12. Законодательство Московской области в сфере мировой юстиции, нотариата и адвокатуры.....	82
2.13. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и об административных правонарушениях .....	83
3. Проведение правового мониторинга в Думе.....	91
3.1. Мониторинг законодательства .....	91
3.2. Мониторинг правоприменения.....	95
4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы.....	98
5. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти.....	99
6. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области.....	105
7. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области .....	111
8. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе .....	115
9. Международное и региональное сотрудничество .....	119
10. Освещение деятельности Думы в средствах массовой информации .....	121
11. Информация об основных мероприятиях, проведенных Думой.....	122

## 1. Основные итоги деятельности Московской областной Думы за 2017 год

В 2017 году проведено 28 заседаний Московской областной Думы (далее – Дума), в том числе одно выездное – 18 мая 2017 года в городском округе Дубна.

Рассмотрено 718 вопросов, принято 1039 постановлений и 58 решений.

В 2017 году на рассмотрении в комитетах Думы и фракциях в Думе находилось 298 проектов законов Московской области с учетом 31 законопроекта, перешедшего с прошлого года.

Завершена работа над 272 законопроектами Московской области.

Результаты рассмотрения проектов законов Московской области в 2017 году, приведены на рисунке 1.



Рис. 1. Результаты рассмотрения проектов законов Московской области в 2017 году

Распределение проектов законов Московской области, находившихся на рассмотрении в Думе в 2017 году, по направлениям деятельности комитетов Думы приведено на рисунке 2.

Субъектами права законодательной инициативы в Думу внесено 267 проектов законов Московской области, в том числе:

Губернатором Московской области – 170;

комитетами Думы – 61;

депутатами Думы – 1;

фракциями в Думе – 4;

рабочей группой – 1;

представительными органами муниципальных образований Московской области – 19;

Избирательной комиссией Московской области – 4;

Контрольно-счетной палатой Московской области – 2;

прокурором Московской области – 5.

Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2017 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 3.



Рис. 2. Распределение проектов законов Московской области, находившихся на рассмотрении в Думе в 2017 году, по направлениям деятельности комитетов Думы



Рис. 3. Распределение проектов законов Московской области, внесенных на рассмотрение Думы в 2017 году, по субъектам права законодательной инициативы

За отчетный период Губернатором Московской области **подписано 258 законов Московской области**, в том числе:

78 новых законов Московской области;

176 законов о внесении изменений в законы Московской области;

3 закона о признании утратившими силу некоторых законов Московской области;

1 закон о введении в действие Закона Московской области «О поправках к Уставу Московской области».

Результативность законодательного процесса в Думе приведена на рисунке 4.



Примечание\* - в том числе проекты законов Московской области, внесенные в предыдущем году.

Рис. 4. Результативность законодательного процесса в Думе

Итоги деятельности Думы 6 созыва приведены в таблице.

Таблица

Показатель	2016 год сентябрь-декабрь	2017 год	Всего
Количество заседаний Думы	12	28	40
Количество вопросов, рассмотренных на заседаниях Думы	318	718	1036
Количество решений, принятых Думой	34	58	92
Количество постановлений, принятых Думой	437	1039	1476
Количество законов Московской области, принятых Думой	89	258	347

Показатель	2016 год сентябрь- декабрь	2017 год	Всего
Количество законов Московской области, подписанных Губернатором Московской области	89	258	347
Количество проектов федеральных законов, внесенных Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	1	3	4

9 марта 2017 года на заседании Думы заслушан и принят к сведению доклад Председателя Московской областной Думы Брынцалова И.Ю. об итогах деятельности Думы за 2016 год.

Одобрены план мероприятий Думы по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

16 марта 2017 года на заседании Думы одобрены:

Доклад о состоянии законодательства Московской области в 2016 году;

Доклад по итогам работы по законодательному обеспечению реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

10 сентября 2017 года состоялись дополнительные выборы в Думу по Электростальскому одномандатному избирательному округу № 25. Депутатом Думы избрана Самединова Линара Раимовна.

Внесены изменения в состав комитетов Думы:

депутат Самединова Л.Р. включена в состав Комитета по делам молодежи и спорта;

депутат Двойных С.В. включен в состав Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка;

депутат Живцов Э.Н. включен в состав Комитета по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации.

Внесены изменения в Регламент Думы:

с целью установления нового порядка работы депутатов Думы определено, что для совместной работы депутатов Думы и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) с избирателями Московской области в одну из недель каждого месяца очередное заседание Думы не проводится;

в целях совершенствования взаимодействия Думы и Контрольно-счетной палаты Московской области при планировании ее деятельности изменены сроки рассмотрения фракциями и комитетами Думы проекта годового плана работы Контрольно-счетной палаты и направления Председателю Думы предложений о проведении плановых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий;

в связи с необходимостью установления регламентных процедур направления проектов законов Московской области в сфере осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенных в Думу всеми субъектами права законодательной инициативы (за исключением Губернатора Московской области), в уполномоченный орган для проведения оценки их регулирующего воздействия.

В связи с преобразованием некоторых муниципальных районов в городские округа и избранием Самединовой Л.Р. депутатом по Электростальскому одномандатному избирательному округу № 25 уточнен состав территориальных округов Московской области, закрепленных за депутатами Думы.

За отчетный период созданы рабочие группы по разработке проектов законов Московской области «О наукоградах Российской Федерации, находящихся на территории Московской области», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области» (новая редакция) и для доработки проекта закона Московской области «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

Завершила работу рабочая группа по доработке проекта закона Московской области «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области». 26 октября 2017 года Закон был принят.

Внесены изменения в постановление Думы от 22.10.2015 № 17/143-П «**О Палате молодых депутатов при Московской областной Думе**». Положение о Палате изложено в новой редакции.

Установлено, что Палата формируется из граждан Российской Федерации, которые на день включения в состав Палаты являются депутатами Думы или депутатами представительных органов муниципальных образований Московской области. Это позволит продолжить работу активным молодым гражданам Московской области, которые состоят в настоящее время в Палате.

Также изменена минимальная численность членов Палаты с 50 до 30. Возрастной ценз молодых депутатов увеличен до 40 лет.

В связи с доформированием состава Общественной палаты Московской области Думой **утверждены 3 члена Общественной палаты Московской области.**

## 2. Обзор законов Московской области, принятых в 2017 году

Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2017 году, по сферам правового регулирования приведено на рисунке 5.



Рис. 5. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2017 году, по сферам правового регулирования

Из 258 законов Московской области, принятых Думой, 69,0% законов внесены Губернатором Московской области. Комитетами Думы внесено 22,9% принятых законов, остальными субъектами - 8,1%. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2017 году, по субъектам права законодательной инициативы приведено на рисунке 6.

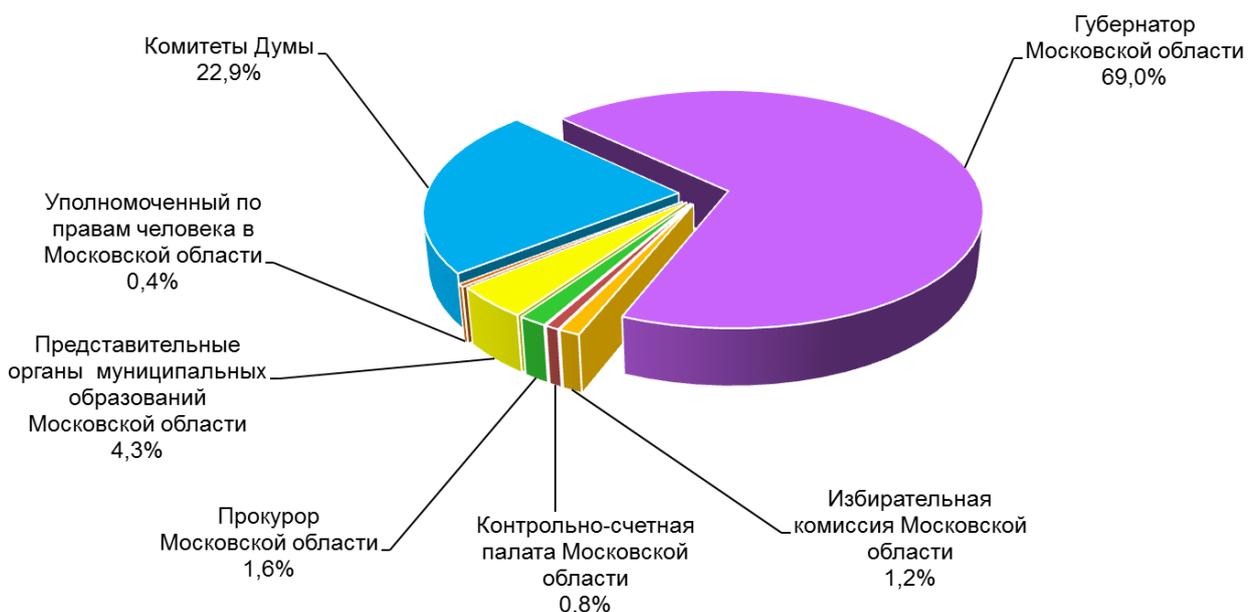


Рис. 6. Распределение законов Московской области, принятых Думой в 2017 году, по субъектам права законодательной инициативы

## **2.1. Законодательство Московской области в сфере государственно-правового строительства, развития демократических институтов и местного самоуправления**

### ***2.1.1. Законодательство в сфере организации деятельности и полномочий органов государственной власти***

Законом Московской области № 215/2017-ОЗ «О поправках к Уставу Московской области» перечень полномочий Думы, установленный в части 1 статьи 42 Устава Московской области, дополнен новым полномочием: заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Московской области.

Кроме того, уточнен перечень нормативных правовых актов Московской области. К ним предлагается относить не все постановления Думы, а только постановления Думы, имеющие нормативный характер.

Закон Московской области № 4/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московской областной Думе» принят в связи с изменениями в структуре Думы. Вместо одной должности первого заместителя Председателя Думы учреждены две должности первого заместителя Председателя Думы.

Законом Московской области № 198/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О Московской областной Думе» Дума наделена полномочием заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Московской области.

Также уточнены основания досрочного прекращения полномочий Председателя Думы в случае прекращения им полномочий депутата Думы. Ряд отдельных положений действующего Закона приведен в соответствие с федеральным законодательством.

В Закон Московской области № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» внесен ряд изменений с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством, уточнения и расширения полномочий Правительства Московской области:

уточнены полномочия Правительства Московской области в сфере занятости населения. Определено, что Правительство Московской области не только организует проведение мониторинга состояния и разработку прогнозных оценок рынка труда Московской области, но также организует проведение анализа востребованности профессий. Кроме того, в Законе понятие трудовой пенсии по старости заменено понятием страховой пенсии по старости (Закон Московской области № 32/2017-ОЗ);

иные полномочия Правительства Московской области дополнены полномочием по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (Закон Московской области № 89/2017-ОЗ);

Правительство Московской области наделено полномочием по утверждению примерного положения об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (Закон Московской области № 98/2017-ОЗ);

расширены полномочия Правительства Московской области в сфере лесных отношений, в их числе:

согласование решения Правительства Российской Федерации о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города федерального значения Москвы или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации и о его площади либо решение об отказе в его создании;

определение территорий зеленого фонда, включаемых в лесопарковые зеленые пояса вокруг города федерального значения Москвы;

установление и изменение границы лесопаркового зеленого пояса;

определение центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, уполномоченного на размещение схемы планируемых границ лесопаркового зеленого пояса на Интернет-портале Правительства Московской области (Закон Московской области № 133/2017-ОЗ);

полномочия Правительства Московской области в сфере бюджетной, финансовой, кредитной политики и налогов дополнены разработкой основных направлений налоговой политики (Закон Московской области № 141/2017-ОЗ);

в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Правительство Московской области наделено следующими полномочиями:

по принятию мер по организации осуществления мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств. (Закон Московской области № 164/2017-ОЗ);

по установлению порядка деятельности комиссий, создаваемых в целях определения при подготовке проекта генерального плана поселения или городского округа границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов;

по утверждению предложений вышеназванных комиссий (Закон Московской области № 229/2017-ОЗ).

**Закон Московской области № 33/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Избирательной комиссии Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».**

Изменения внесены в статьи 4, 6, 7, 10, 21, 23, 24, 26, 27 Закона Московской области № 31/2003-ОЗ «Об Избирательной комиссии Московской области» и направлены на урегулирование вопросов, касающихся:

размещения официального сайта Избирательной комиссии Московской области на едином портале, создаваемом по решению Центральной

избирательной комиссии Российской Федерации;

требований к членам Избирательной комиссии Московской области с правом решающего голоса;

гарантий членам Избирательной комиссии Московской области с правом решающего голоса, работающим на непостоянной основе;

правового статуса члена Избирательной комиссии Московской области с правом совещательного голоса;

предмета рассмотрения Избирательной комиссией Московской области обращений, поступающих из нижестоящих избирательных комиссий. Избирательная комиссия Московской области рассматривает не все обращения, а только жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий муниципальных районов, городских округов и их должностных лиц при условии, что ими нарушаются избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме при проведении выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов;

прав СМИ по участию в работе Избирательной комиссии Московской области. Закон дополнен положением о том, что на всех заседаниях Избирательной комиссии и при осуществлении ею работы с указанными в Законе документами вправе присутствовать представители СМИ;

исключения полномочия Избирательной комиссии Московской области по закупке бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов Президента Российской Федерации и депутатов Государственной Думы (статья 24 Закона) на основании новелл Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Московской области № 157/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Избирательной комиссии Московской области» введена норма, закрепляющая требование об освобождении от обязанностей члена Избирательной комиссии Московской области с правом решающего голоса, работающего на постоянной основе в Избирательной комиссии Московской области, в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных федеральным законодательством в области противодействия коррупции.

Уточнен срок формирования Избирательной комиссии Московской области, если срок полномочий Комиссии истекает в период избирательной кампании, кампании референдума.

Установлено, что члены Избирательной комиссии Московской области как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса вправе знакомиться со сведениями об избирателях, участниках референдума, подавших заявления о включении в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения.

Закон Московской области № 139/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Контрольно-счетной палате Московской области» принят в целях приведения положений Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области» в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, установлен

порядок назначения исполняющего обязанности Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области в установленных случаях одновременного отсутствия Председателя и заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области, а также уточнен состав аппарата Контрольно-счетной палаты Московской области.

Закон Московской области № 8/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области» принят в целях приведения Закона Московской области № 4/2001-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области» в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), а также с целью совершенствования правового регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области (далее – Уполномоченный) и повышения эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе с учетом сложившейся правоприменительной практики.

Перечень органов, жалобы на действия (бездействие) которых рассматривает Уполномоченный, дополнен территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организациями федерального подчинения.

Уточнена процедура голосования при назначении Уполномоченного на должность Думой.

Исключено одно из оснований досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, а именно выражение ему недоверия Думой.

Перечень принимаемых Уполномоченным решений дополнен возможностью передавать жалобу территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам и должностным лицам Московской области, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, а также установлена возможность получения информации о результатах рассмотрения жалоб у указанных органов и должностных лиц.

Из перечня организаций, которые может беспрепятственно посещать Уполномоченный, исключены воинские части, поскольку данное право не предусмотрено Федеральным законом № 184-ФЗ.

Определено, что жалобы от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, направляются Уполномоченному в течение 24 часов и не подлежат просмотру администрациями мест принудительного содержания.

Закон дополнен нормой, в соответствии с которой Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни подавшего жалобу лица.

Увеличен с 60 до 90 дней срок, в течение которого доклад о деятельности Уполномоченного направляется Губернатору Московской области, а результатом доклада Уполномоченного является подготовка и направление предложений по его реализации в Думу и Правительство Московской области.

**Законом Московской области № 25/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в связи с обеспечением официального опубликования нормативных правовых актов Московской области на «Официальном интернет-портале правовой информации»** внесены изменения в три закона Московской области: № 52/96-ОЗ «О порядке принятия, обнародования, вступления в силу и хранения Устава Московской области и законов Московской области», № 41/2003-ОЗ «О Губернаторе Московской области», № 230/2005-ОЗ «О Правительстве Московской области» в части официального размещения (опубликования) нормативных правовых актов Московской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Изменения вступили в силу с 1 апреля 2017 года. Также определен порядок официального опубликования распоряжений Губернатора Московской области и Правительства Московской области.

В соответствии с **Законом Московской области № 84/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О рассмотрении обращений граждан»** установленные дополнительные гарантии права граждан на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам распространяются на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами и должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями и их должностными лицами.

Положения статьи 3 Закона Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан» приведены в соответствие с частью 1.1 статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части 20-ти дневного срока рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции и поступивших высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

**Закон Московской области № 154/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области»** принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Внесены изменения в законы Московской области:

№ 31/2009-ОЗ «О мерах по противодействию коррупции в Московской области». В части 2 статьи 9<sup>2</sup> слова «на постоянной основе» исключены;

№ 1/2014-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области

«О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области». Уточнены основания досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области.

### ***2.1.2. Законодательство об административно-территориальном устройстве Московской области***

В целях совершенствования системы административно-территориального устройства Московской области в Закон Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области» внесены изменения согласно которым:

городу (районного или областного подчинения) могут быть административно подчинены не только сельские населенные пункты, но и поселки городского типа (Закон Московской области № 24/2017-ОЗ);

предусмотрена возможность отнесения городов, поселков городского типа районного подчинения, в административное подчинение городу областного подчинения Московской области (Закон Московской области № 76/2017-ОЗ);

принята новая редакция частей 5 и 6 статьи 16 Закона Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области», определяющая, что органы местного самоуправления ведут учет территориальных единиц, находящихся в границах своих муниципальных образований.

Установлено, что издание или переиздание Справочника по административно-территориальному устройству Московской области осуществляется в электронном виде по мере необходимости, но не реже одного раза в три года (Закон Московской области № 224/2017-ОЗ).

В целях приведения административно-территориального устройства Московской области в соответствие с **изменениями территориальной организации местного самоуправления принято 15 законов Московской области** об отнесении к категории города областного подчинения Московской области городов Зарайск, Красногорск, Луховицы, Люберцы, Павловский Посад, Руза, Шатура, Истра, Наро-Фоминск, Ступино, Чехов, Клин, Ликино-Дулёво, Орехово-Зуево, Электросталь и упразднении Зарайского района, Красногорского района, Луховицкого района, Люберецкого района, Павлово-Посадского района, Рузского района, Шатурского района, Истринского района, Коломенского района, Наро-Фоминского района, Ступинского района, Чеховского района, Клинского района, Орехово-Зуевского района Московской области.

### **2.1.3. Законодательство о символике, наградах, почетных званиях, праздничных днях и памятных датах**

В целях увековечения памяти защитников Отечества, отличившихся в сражениях, проходивших на территории Московской области, почетное звание Московской области «Населенный пункт воинской доблести» присвоено:

городу Звенигороду Московской области (Закон Московской области № 64/2017-ОЗ);

поселку Колюбакино, административно подчиненному городу Рузе Московской области (Закон Московской области № 65/2017-ОЗ);

деревне Ленино, административно подчиненной городу Истре Московской области (Закон Московской области № 66/2017-ОЗ);

деревне Леоново Чеховского района Московской области (Закон Московской области № 67/2017-ОЗ);

селу Ярополец Волоколамского района Московской области (Закон Московской области № 68/2017-ОЗ).

Законом Московской области № 145/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наградах Московской области» введена новая профессиональная награда Московской области – почетное звание «Заслуженный работник лесного хозяйства Московской области».

В целях формирования уважительного отношения к историческим традициям, героическим подвигам старшего поколения, а также в целях повышения уровня информированности населения о важных исторических и общественно-политических событиях Московской области принят Закон Московской области № 161/2017-ОЗ «О праздничных днях и памятных датах Московской области».

Законом установлено 10 праздничных дней, посвященных важным общественным, политическим и культурным событиям в Московской области, и 16 памятных дат, связанных с важнейшими историческими событиями и традициями на территории региона.

Порядок организации, проведения и финансирования мероприятий, связанных с праздничными днями и памятными датами Московской области, а также мероприятий, связанных с юбилейными датами муниципальных образований Московской области устанавливается Правительством Московской области.

По инициативе органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и трудовых коллективов могут проводиться мероприятия общественно-политического и культурного характера по случаю юбилейных дат муниципальных образований Московской области.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области вправе устанавливать также другие праздничные дни и памятные даты, связанные с историей, культурой и традициями муниципальных образований Московской области, осуществлять

их финансирование за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области и других источников в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Закон вступил в силу с 1 января 2018 года.

На 29 заседании Думы в соответствии со статьей 7<sup>1</sup> Закона Московской области № 104/2014-ОЗ «О наградах Московской области» Дума поддержала ходатайства о присвоении звания «**Почётный гражданин Московской области**» Валентине Ивановне Гагариной и Владимиру Николаевичу Трусову.

#### ***2.1.4. Законодательство в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы***

Законом Московской области № 6/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» установлено, что порядок формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих Московской области и урегулированию конфликтов интересов, устанавливается в соответствии с указом Президента Российской Федерации.

Положения о комиссиях по урегулированию конфликтов интересов утверждаются государственными органами также в соответствии с указом Президента Российской Федерации.

Законом Московской области № 197/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» определено, что наименования должностей государственной гражданской службы в Думе устанавливаются распоряжением Председателя Думы.

В соответствии с изменениями федерального законодательства, направленными на внедрение нового подхода к профессиональному развитию государственных гражданских служащих Российской Федерации, Законом Московской области № 218/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» вводится термин «профессиональное развитие» государственного гражданского служащего Московской области, которое включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию. Также предусматривается порядок формирования государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих Московской области.

Законом Московской области № 228/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной гражданской службе Московской области» установлено, что квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей гражданской службы, устанавливаются по группам должностей гражданской службы:

1) высшие должности гражданской службы – не менее четырех лет стажа гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению

подготовки (ранее – не менее шести лет стажа гражданской службы или не менее семи лет работы по специальности, направлению подготовки);

2) главные должности гражданской службы – не менее двух лет стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки (ранее – не менее четырех лет стажа гражданской службы или не менее пяти лет работы по специальности, направлению подготовки);

3) ведущие, старшие и младшие должности гражданской службы – без предъявления требований к стажу (ранее ведущие должности – не менее двух лет стажа гражданской службы или не менее четырех лет стажа работы по специальности, направлению подготовки).

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» Законом Московской области № 49/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственных должностях Московской области»:

установлено требование о предоставлении сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности Московской области, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в случае если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенных в течение отчетного периода, превышает общий доход данного лица или его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду;

уточнено положение о порядке размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте соответствующего органа государственной власти Московской области.

Закон Московской области № 74/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» принят с целью приведения Закона Московской области № 39/2005-ОЗ «О государственной гражданской службе Московской области» и Закона Московской области № 137/2007-ОЗ «О муниципальной службе в Московской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Установлено, что в стаж государственной гражданской службы, дающий право на замещение должностей государственной гражданской службы Московской области, включаются периоды замещения должностей гражданской службы, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов; государственных должностей; муниципальных должностей; должностей муниципальной службы; иных должностей в соответствии с федеральными законами.

Также установлено, что в число типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы категории «руководители» высшей и главной группы должностей входит наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры.

Уточнена терминология, используемая в вышеназванных законах.

В соответствии с Законом Московской области № 112/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О классных чинах государственной гражданской службы Московской области» пункт 4 статьи 3 Закона Московской области № 120/2005-ОЗ «О классных чинах государственной гражданской службы Московской области», устанавливающий какие периоды не включаются в срок прохождения гражданской службы Московской области в классном чине, признается утратившим силу, поскольку в федеральном законодательстве отсутствуют нормы, регламентирующие, какие периоды не включаются в срок прохождения гражданской службы в классном чине.

Законом Московской области № 144/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» до 1 января 2019 года приостановлено увеличение (индексация) с учетом уровня инфляции размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Московской области.

Закон Московской области № 253/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» принят в соответствии с нормами Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях установления единого порядка увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Московской области, в связи с утратой доверия.

Дополнения внесены в законы Московской области № 16/97-ОЗ «О государственных должностях Московской области», № 4/2001-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Московской области», № 1/2014-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» и № 86/2015-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Московской области и внесении изменений в некоторые законы Московской области».

Действие Закона не распространяется на должности Губернатора Московской области, депутатов Московской областной Думы, мировых судей в Московской области.

С целью приведения законодательства Московской области о муниципальной службе в соответствие с Федеральным законом от 1 мая 2017 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» приняты законы Московской области:

**№ 188/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области»**, устанавливающий порядок представления гражданином, претендующим на замещение должности руководителя администрации муниципального образования по контракту, и лицом, замещающим указанную должность, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей Губернатору Московской области. Также уточнены положения о предоставлении дополнительных отпусков муниципальным служащим;

**№ 189/2017-ОЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Московской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в Московской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»**;

**№ 190/2017-ОЗ «О порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности руководителя администрации муниципального образования по контракту, лицами, замещающими муниципальные должности, и лицом, замещающим должность руководителя администрации муниципального образования по контракту, в Московской области»**, устанавливающий порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение вышеназванных должностей.

Проверка осуществляется по решению Губернатора Московской области органом Московской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Решение принимается отдельно в отношении каждого гражданина, претендующего на замещение должности, и оформляется в письменной форме.

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы определяются законом субъекта Российской Федерации, при этом они должны быть едины с основными квалификационными требованиями, предъявляемыми для замещения соответствующих должностей государственной гражданской службы.

Законом Московской области **№ 236/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О муниципальной службе в Московской области»** внесены изменения в типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы:

для замещения высших должностей муниципальной службы необходимо не менее четырех лет стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности;

для замещения главных должностей муниципальной службы необходимо не менее двух лет стажа муниципальной службы или стажа работы по

специальности, а для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома – не менее одного года стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности;

для замещения ведущих, старших и младших должностей муниципальной службы требования к стажу не предъявляются.

### ***2.1.5. Законодательство о выборах и референдумах***

Закон Московской области № 44/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О референдуме Московской области» принят с целью приведения областного законодательства по вопросам организации и проведения референдума Московской области в соответствие с федеральными законодательными актами в этой сфере общественных отношений.

Изменения касаются правовых норм статей 3, 14, 23-25, 29, 31-36, 38, 40-44, 53-55, 58, 60 Закона Московской области № 93/2003-ОЗ «О референдуме Московской области» и направлены на регулирование деятельности наблюдателей на участках референдума, деятельности и порядка присутствия представителей СМИ на участках референдума; закрепления гарантий членам комиссии референдума с правом решающего голоса, работающим в комиссии не на постоянной основе, а также на установление требований к использованию в агитационных материалах по вопросу референдума изображений физического лица.

Закон Московской области № 230/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О референдуме Московской области» принят в целях закрепления порядка и сроков, в течение которых Дума обязана провести проверку соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Московской области, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Внесены соответствующие изменения в пункт 6 статьи 2; пункты 5, 5<sup>1</sup>, 7, 10 статьи 8 Закона Московской области № 93/2003-ОЗ «О референдуме Московской области».

Принята новая редакция первого предложения пункта 4 статьи 43 указанного областного закона.

Закон Московской области № 80/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах депутатов Московской областной Думы» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом № 67-ФЗ. Установлено, что список кандидатов представляется в одном экземпляре, заверенный подписью лица, уполномоченного на то уставом избирательного объединения или решением уполномоченного органа избирательного объединения, а не уполномоченного представителя избирательного объединения, как это было предусмотрено ранее. Кроме того, установлены сроки представления кандидатами, выдвинутыми в составе списка кандидатов по одномандатным избирательным округам, необходимых документов.

В связи с тем, что пунктом 32 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ не установлено требование для обязательного проведения контрольного (ручного) подсчета голосов избирателей на избирательных участках, на которых использовались технические средства подсчета голосов (КОИБ), исключены положения, устанавливающие порядок проведения контрольного подсчета голосов избирателей. При этом контрольный подсчет голосов избирателей может быть проведен в случае поступления обоснованных жалоб.

В целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции статья 17 Закона дополнена частью 6.1, закрепляющей требование об освобождении от обязанностей члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной основе в комиссии, в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных федеральным законодательством в области противодействия коррупции. И соответственно, ссылка на эту норму закрепляется в части 10 этой же статьи Закона.

**Закон Московской области № 192/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах Губернатора Московской области»** принят в целях приведения областного закона в соответствие с изменениями федерального законодательства о выборах.

Законом определяется день голосования на выборах Губернатора Московской области, регулируются процедурные вопросы выдвижения кандидата на выборах Губернатора Московской области, гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов.

Изменения также затронули:

порядок назначения наблюдателей, представление информации о них, а также их деятельность на заседаниях Избирательной комиссии Московской области;

деятельность и порядок присутствия представителей СМИ на всех заседаниях Избирательной комиссии Московской области и при осуществлении ею работы с документами;

вопросы проведения предвыборной агитации;

установление требований к размещению агитационных печатных материалов, к участию зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях и к использованию изображений физического лица в агитационных материалах.

Признаны утратившими силу статьи областного закона, регулирующие порядок выдачи открепительных удостоверений и голосования по открепительным удостоверениям, исключаются положения, связанные с открепительными удостоверениями, а также изменяется содержание протокола участковой комиссии об итогах голосования.

Ряд изменений носит уточняющий характер.

С целью приведения законодательства Московской области о муниципальных выборах в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Московской области № 46/2013-ОЗ **«О муниципальных выборах в Московской области»:**

установлено, что приобретение бюллетеней, открепительных удостоверений, используемых при проведении муниципальных выборов, осуществляется не только избирательной комиссией, организующей выборы, но и по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (Закон Московской области **№ 79/2017-ОЗ**);

установлено, что член комиссии с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от своих обязанностей в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральными законами в сфере противодействия коррупции.

Уточнено, что срок выдвижения «не ранее чем за 75 дней до дня голосования» не распространяется на выдвижение списков кандидатов, а установлен для выдвижения кандидатов в одномандатных (многомандатных) избирательных округах, а также, что в одномандатных (многомандатных) избирательных округах выдвигаются кандидаты, а не списки кандидатов.

Часть 5 статьи 49 Закона изложена в новой редакции, согласно которой предельные суммы расходов кандидатов и избирательных объединений определяются исходя из численности избирателей, зарегистрированных в соответствующем муниципальном образовании.

Для установления единого подхода к ведению специальных избирательных счетов кандидатов, избирательных объединений на муниципальных выборах в статье 53 Закона установлено, что все финансовые операции со специальными избирательными счетами прекращаются в день голосования, за исключением возврата средств и зачисления средств, перечисленных до дня голосования (Закон Московской области **№ 81/2017-ОЗ**);

уточнен порядок сбора подписей в поддержку кандидата (статья 29). Снижаются излишние жесткие требования при указании адреса места жительства. Установлено, что адрес места жительства может не содержать каких-либо реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номеров дома и квартиры), если это не препятствует однозначному определению места жительства избирателей.

Также в целях реализации избирательных прав инвалидов уточняется, что, если избиратель является инвалидом и в связи с этим не имеет возможности самостоятельно поставить в подписном листе свою подпись, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения. При этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, лица, оказывающего помощь избирателю, должны быть указаны в графе, где проставляется подпись.

Установлена возможность пересмотра границ и перечня избирательных участков, что позволит разукрупнить избирательные участки, и тем самым сделать их доступными для избирателей.

Уточнено, что, если срок полномочий участковой избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования истекает

в период избирательной кампании, формирование нового состава таких комиссий не производится до дня официального опубликования результатов.

Установлена процедура формирования новой комиссии. Срок приема предложений по новому составу вышеуказанных комиссий составляет 30 дней и должен начинаться не ранее дня официального опубликования результатов выборов и оканчиваться не позднее чем через 60 дней со дня официального опубликования результатов выборов. Сформированная в новом составе участковая избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования собирается на свое первое заседание в десятидневный срок после дня окончания избирательной кампании

Решение об отстранении члена участковой комиссии от участия в работе комиссии и удаление наблюдателей из помещения для голосования будет приниматься судом по месту нахождения участковой комиссии (Закон Московской области № 212/2017-ОЗ);

уточнено, что в одномандатном избирательном округе каждый избиратель имеет один голос, а при проведении выборов по многомандатным избирательным округам с разным числом мандатов, все избиратели соответствующего муниципального образования имеют число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов.

Установлен срок приема предложений по новому составу избирательной комиссии муниципального образования – 30 дней, который начинается со дня публикации в средствах массовой сообщения о приеме предложений по кандидатурам в состав избирательной комиссии, но не позднее, чем за 65 дней до истечения срока полномочий избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава.

Статья 26 дополнена частью 1<sup>1</sup>, предусматривающей порядок оформления и содержание решения избирательного объединения о выдвижении кандидата.

Установлено, что на избирательном участке, на котором зарегистрированы менее 500 избирателей и используется программно-технический комплекс обработки бюллетеней, количество бюллетеней по решению избирательной комиссии, организующей выборы, может быть увеличено.

Учитывая практику проведения выборов 10 сентября 2017 года, в части 5 статьи 64 установлено, что копия приказа (иного документа) об освобождении избранного кандидата от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, представляется в избирательную комиссию кандидатом лично в пятидневный срок со дня получения извещения об его избрании депутатом, главой муниципального образования, другим должностным лицом местного самоуправления.

Статья 64 дополнена частью 11, в соответствии с которой избирательная комиссия после представления кандидатом документа об освобождении его от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, выборного должностного лица, регистрирует избранного депутата, главу муниципального образования,

избранное должностное лицо местного самоуправления и выдает ему удостоверение об избрании.

Кроме того, уточняются положения части 7 статьи 65, согласно которым зарегистрированный кандидат, избранный депутатом в составе списка кандидатов, исключается из списка кандидатов, а его депутатский мандат передается избирательной комиссией, организующей выборы, следующему зарегистрированному кандидату из того же списка кандидатов, если он не выполнит требование, предусмотренное частью 5 статьи 64 (Закон Московской области № 233/2017-ОЗ).

### *2.1.6. Законодательство в сфере местного самоуправления*

Законом Московской области № 10/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области» установлено, что порядок подготовки и направления инициативы о проведении опроса в Совет депутатов, а также порядок проведения и определения результатов опроса устанавливаются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами Совета депутатов.

В сфере совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Московской области приняты законы Московской области, в соответствии с которыми на территории 8 муниципальных районов образованы городские округа:

№ 20/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Шатурского муниципального района». Городское поселение, образованное путем изменения состава территории Шатурского муниципального района, наделено статусом городского округа (**городской округ Шатура**);

№ 21/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Истринского муниципального района». Городское поселение, образованное путем изменения состава территории Истринского муниципального района, наделено статусом городского округа (**городской округ Истра**);

№ 36/2017-ОЗ «О преобразовании городского округа Коломна, городского поселения Пески Коломенского муниципального района, сельского поселения Акатьевское Коломенского муниципального района, сельского поселения Биорковское Коломенского муниципального района, сельского поселения Заруденское Коломенского муниципального района, сельского поселения Непецинское Коломенского муниципального района, сельского поселения Пестриковское Коломенского муниципального района, сельского поселения Проводниковское Коломенского муниципального района, сельского поселения Радужное Коломенского муниципального района и сельского поселения Хорошовское Коломенского муниципального района, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования». Вышеназванные муниципальные образования объединяются во вновь образованное муниципальное образование, которое наделяется статусом городского округа (**Коломенский городской округ**);

№ 77/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Наро-Фоминского муниципального района». Городское поселение, образованное путем изменения состава территории Наро-Фоминского муниципального района, наделено статусом городского округа (**Наро-Фоминский городской округ**);

№ 82/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Ступинского муниципального района». Городское поселение, образованное путем изменения состава территории Ступинского муниципального района, наделено статусом городского округа (**городской округ Ступино**);

№ 83/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Чеховского муниципального района». Городское поселение, образованное путем изменения состава территории Чеховского муниципального района, наделено статусом городского округа (**городской округ Чехов**);

№ 148/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Клинского муниципального района». Городское поселение, образованное путем объединения территории городских поселений Клин, Высоковск, Решетниково и сельских поселений Воздвиженское, Воронинское, Зубовское, Нудольское, Петровское, наделено статусом городского округа (**городской округ Клин**);

№ 211/2017-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Орехово-Зуевского муниципального района». Объединены территории городских поселений Дрезна, Куровское, Ликино-Дулёво и сельских поселений Белавинское, Горское, Давыдовское, Дороховское, Ильинское, Новинское, Соболевское без изменения границ Орехово-Зуевского муниципального района. Городское поселение, образованное путем вышеуказанного изменения состава территории Орехово-Зуевского муниципального района, наделается статусом городского округа (**городской округ Ликино-Дулёво**).

В соответствии с **Законом Московской области № 87/2017-ОЗ** «Об объединении сельского поселения Стёпановское Ногинского муниципального района с городским округом Электросталь и внесении изменений в некоторые законы Московской области о статусе и границах муниципальных образований Московской области» сельское поселение Стёпановское, объединенное с городским округом Электросталь, утрачивает статус муниципального образования с 1 января 2018 года. Объединение сельского поселения с городским округом производится с изменением границ Ногинского муниципального района и городского округа Электросталь;

В соответствии с **Законом Московской области № 109/2017-ОЗ** «Об объединении сельского поселения Верейское, сельского поселения Демиховское и сельского поселения Малодубенское Орехово-Зуевского муниципального района с городским округом Орехово-Зуево и внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границе городского округа Орехово-Зуево» и Закон Московской области «О статусе и границах Орехово-Зуевского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» сельские поселения, объединенные с городским округом Орехово-Зуево, утрачивают статус муниципальных образований с 1 января 2018 года. Объединение указанных поселений с городским округом осуществляется с изменением границ Орехово-Зуевского муниципального

района и городского округа Орехово-Зуево;

**Закон Московской области № 5/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об организации местного самоуправления на территории Зарайского муниципального района»** принят в целях приведения Закона Московской области № 206/2016-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Зарайского муниципального района» в соответствие с положениями пункта 6 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

По данным Росстата население Зарайского района на 1 января 2016 года составляло 40149 человек, в связи с чем установлена численность Совета депутатов городского округа Зарайск – 20 депутатов. При этом 10 депутатов будут избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, а 10 депутатов – по одномандатным избирательным округам.

**Закон Московской области № 51/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области об организации местного самоуправления на территории муниципальных районов Московской области»** принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения в законы Московской области об организации местного самоуправления на территориях Люберецкого, Рузского, Павлово-Посадского, Красногорского, Луховицкого, Шатурского, Истринского муниципальных районов в части вхождения в состав территории городских округов территорий поселков, не являющихся муниципальными образованиями.

В соответствии с положениями статьи 3 Закона Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области» указанные поселки будут административно подчинены городу, расположенному на территории городского округа.

**Законом Московской области № 73/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об организации местного самоуправления на территории Красногорского муниципального района»** внесено изменение, согласно которому полномочия, связанные с внесением изменений в решения

о местных бюджетах на 2016, 2017 годы и их исполнением в 2017 году, до 1 января 2018 года будут осуществляться органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления городского округа Красногорск отдельно по каждому муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления городского округа Красногорск наделяются полномочиями по составлению, рассмотрению и утверждению

в 2017 году проекта бюджета городского округа на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов.

В соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в состав городского округа могут входить один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

В целях сохранения статуса города Дедовска, расположенного на территории Истринского муниципального района, принят Закон Московской области № 122/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об организации местного самоуправления на территории Истринского муниципального района».

Данным Законом абзац 3 статьи 1 изложен в новой редакции и определено, что в состав территории Истринского муниципального района входят территории городов, дачного поселка и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ и в связи с формированием на территории некоторых муниципальных районов Московской области соответствующих городских округов, Думой принято **14 законов Московской области, устанавливающих прохождение границ образованных городских округов** согласно картам (схемам), текстовому описанию и геодезическим данным, определяющие административные центры и перечни населенных пунктов, входящих в состав городских округов Зарайск, Луховицы, Люберцы, Красногорск, Павловский Посад, Истра, Ступино, Чехов, Шатура, Клин, Ликино-Дулево, Рузского городского округа, Наро-Фоминского городского округа.

Закон Московской области № 3/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Серпуховского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» принят в целях приведения состава населенных пунктов Серпуховского района Московской области в соответствие с Законом Московской области № 11/2013-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Московской области» и Учетными данными административно-территориальных и территориальных единиц Московской области в части исключения территориальных единиц Московской области – сельских округов из системы административно-территориального устройства Московской области.

Закон Московской области № 95/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Одинцовского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» и Закон Московской области «О статусе и границе городского округа Звенигород» принят в целях приведения описания

прохождения границ Одинцовского муниципального района и городского округа Звенигород в соответствии с картографическим описанием и геодезическими данными, прилагаемыми к Соглашению об изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Москвой и Московской областью от 29 ноября 2011 года.

Решениями Московского областного суда признаны частично недействующими законы Московской области № 234/2006-ОЗ «О городском округе Домодедово и его границе» и № 81/2015-ОЗ «О преобразовании городского округа Подольск, городского округа Климовск, городского поселения Львовский Подольского муниципального района, сельского поселения Дубровицкое Подольского муниципального района, сельского поселения Лаговское Подольского муниципального района и сельского поселения Стрелковское Подольского муниципального района, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» в части установления координат поворотных точек границы.

В связи с этим Законом Московской области № 115/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О городском округе Домодедово и его границе» и Закон Московской области «О преобразовании городского округа Подольск, городского округа Климовск, городского поселения Львовский Подольского муниципального района, сельского поселения Дубровицкое Подольского муниципального района, сельского поселения Лаговское Подольского муниципального района и сельского поселения Стрелковское Подольского муниципального района, о статусе и установлении границы вновь образованного муниципального образования» в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ производится изменение границы между городским округом Домодедово и городским округом Подольск.

Решениями Московского областного суда признаны частично недействующими законы Московской области № 227/2015-ОЗ «О границе городского округа Мытищи» и № 74/2005-ОЗ «О статусе и границах Дмитровского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» в части установления координат поворотных точек границы. Законом Московской области № 116/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О границе городского округа Мытищи» и Закон Московской области «О статусе и границах Дмитровского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» изменены границы между городским округом Мытищи и Дмитровским муниципальным районом.

Закон Московской области № 166/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О границе городского округа Красногорск» и Закон Московской области «О статусе и границах Одинцовского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» принят в целях приведения описания прохождения границ Одинцовского муниципального района и городского

округа Красногорск в соответствии с картографическим описанием и геодезическими данными, прилагаемыми к Соглашению об изменении границы между городом Москвой и Московской областью от 29 ноября 2011 года.

**Законом Московской области № 167/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О границе городского округа Мытищи», Закон Московской области «О границе городского округа Лобня», Закон Московской области «О статусе и границе городского округа Химки» и Закон Московской области «О статусе и границах Солнечногорского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»** изменены границы между городскими округами Мытищи, Лобня, Химки и сельским поселением Луневское Солнечногорского муниципального района в целях приведения границ этих муниципальных образований в соответствие с решением Московского областного суда, которым признаны частично недействующими вышеуказанные законы Московской области в части установления координат поворотных точек границы.

**Закон Московской области № 238/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Ногинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» и Закон Московской области «О границе городского округа Павловский Посад»** принят с целью устранения ошибки в определении геодезических данных прохождения границы между Ногинским и Павлово-Посадским муниципальными районами вблизи СНТ «Полянка», в результате чего территории 4-х земельных участков членов садоводческого товарищества оказались в границах двух муниципальных образований, при этом в текстовой части закона границы обозначены верно.

Закон приводит в соответствие текстовое описание и геодезические данные границы между Ногинским муниципальным районом и городским округом Павловский Посад, что позволяет членам СНТ «Полянка» оформить в собственность свои земельные участки.

**Законом Московской области № 123/2017-ОЗ «О сельских старостах в Московской области»** установлены общие принципы функционирования института сельских старост в Московской области.

В соответствии с Законом сельский староста представляет интересы жителей сельского населенного пункта (или нескольких сельских населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования) при взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями. Сельский староста не является лицом, замещающим должность муниципальной или государственной службы. Староста может исполнять свои полномочия как на оплачиваемой, так и неоплачиваемой основе.

Особенности правового регулирования статуса, порядка избрания (назначения) и организации деятельности сельских старост в муниципальных образованиях Московской области устанавливаются нормативными правовыми

актами представительных органов муниципальных образований Московской области.

Закон Московской области № 180/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области» принят в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, согласно которым к городским округам могут относиться как один, так и несколько объединенных общей территорией населенных пунктов. Таким образом, дальнейшее равнозначное использование терминов «городской округ» и «город» не представляется возможным. Принятый закон исключает использование в наименованиях органов местного самоуправления городских округов использования термина «город» как синонима термина «городской округ».

С целью создания правовой основы поддержки развития территориального общественного самоуправления в Московской области принят Закон Московской области № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

Территориальное общественное самоуправление — одна из форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления и реализации общественных инициатив. Поддержка территориального общественного самоуправления осуществляется в целях создания условий для реализации прав жителей Московской области на осуществление собственных инициатив по вопросам местного значения.

Законом определяются цели, задачи, формы поддержки территориального общественного самоуправления в Московской области. Устанавливаются полномочия Думы, Правительства Московской области и уполномоченного органа государственной власти Московской области в сфере поддержки территориального общественного самоуправления в Московской области.

Задачами поддержки территориального общественного самоуправления являются:

активизация участия территориального общественного самоуправления в социально-экономическом развитии муниципальных образований Московской области;

вовлечение жителей Московской области в процессы формирования и развития территориального общественного самоуправления;

совершенствование взаимодействия органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований с органами территориального общественного самоуправления;

информирование жителей Московской области о перспективах организации и осуществления территориального общественного самоуправления.

Закон принят по итогам мониторинга правоприменения статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **2.1.7. Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества**

Законом Московской области № 27/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области» число членов Общественной палаты Московской области увеличено с 90 до 99 человек с целью повышения качества общественного контроля и увеличения приоритетных направлений работы региональной Общественной палаты в рамках обращения Губернатора Московской области от 31 января 2017 года, таких как: безопасность и здоровье, образование и экология, дороги и качество ЖКХ, эффективное госуправление, благоприятный инвестиционный климат. По каждому приоритетному направлению будет создана комиссия.

Имеющаяся структура Общественной палаты и ее численность не в полной мере охватывали указанные направления.

С целью приведения законодательства Московской области, регулирующего правоотношения, связанные с формированием и деятельностью Общественной палаты Московской области, в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» принята новая редакция Закона Московской области «Об Общественной палате Московской области» (№ 110/2017-ОЗ).

Помимо увеличения числа членов Общественной палаты, изменен порядок формирования Палаты, уточнен понятийный аппарат, определен статус аппарата Общественной палаты и т.д.

Нормы Закона будут применяться при формировании и деятельности нового состава Общественной палаты Московской области в сентябре 2018 года.

Общественная палата, сформированная до дня вступления в силу данного Закона, продолжает осуществлять свою деятельность в соответствии с Законом Московской области № 30/2009-ОЗ «Об Общественной палате Московской области».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства Законом Московской области № 182/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Московской области» уточнен порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями.

Устанавливается более короткий срок подачи уведомления, не ранее 10 и не позднее 5 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении депутатом публичного мероприятия в форме собрания и пикетирования,

проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции, подача уведомления не требуется.

## **2.2. Законодательство Московской области в сфере социального развития и здравоохранения**

### ***2.2.1. Законодательство в сфере социальной защиты населения***

В соответствии с Планом мероприятий по организации празднования в Московской области 75-й годовщины начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой, Законом Московской области № 14/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области» введены дополнительные меры социальной поддержки лицам, награжденным медалью «За оборону Москвы».

Согласно внесенным изменениям социальные услуги на дому указанной категории граждан предоставляются бесплатно вне зависимости от того, являются они одиноко проживающими или нет.

Общая численность граждан, награжденных медалью «За оборону Москвы», составляет 611 человек, 20 процентов из них получают социальные услуги на дому. Социальные услуги за плату предоставляются 55 получателям указанной льготной категории.

В целях расширения спектра социальных услуг услугами по работе с семьей принят Закон Московской области № 149/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области».

Перечень социально-психологических услуг дополнен услугой по содействию семьям, имеющим детей, в восстановлении утраченных социальных связей и функций.

Перечень социально-педагогических услуг дополнен услугами по раннему выявлению и предупреждению семейного неблагополучия и проведению профилактических бесед с несовершеннолетними и членами их семей.

Перечень социально-правовых услуг дополнен услугой по содействию семьям, имеющим детей, в реализации их прав и свобод.

Расширение спектра оказываемых социальных услуг повысит их доступность для всех категорий населения и будет способствовать дальнейшему снижению количества семей с детьми, находящихся в социально опасном положении.

В 2016 году специалисты участковой социальной службы оказали комплекс социальных и реабилитационных услуг для более 15000 неблагополучных семей, в которых проживает более 20000 детей. Содействие в восстановлении утраченных социальных связей и функций получили 8686 человек.

Закон Московской области № 48/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Понятие трудовой пенсии заменено понятием страховой пенсии.

Закон Московской области № 58/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 454-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», вступившим в силу с 1 января 2017 года.

Положения Закона Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» дополняются нормой, предусматривающей, что в случае уменьшения величины прожиточного минимума пенсионера размер региональной социальной доплаты не должен быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Московской области по состоянию на 31 декабря предыдущего года.

Социальная доплата устанавливается, если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области.

Прожиточный минимум для пенсионеров на 2017 год установлен в размере 9161 рубль.

Принятие Закона позволит избежать ущемления прав неработающих пенсионеров при установлении им социальных доплат к пенсиям, обеспечит защиту прав малоимущих слоев населения и гарантирует сохранение уровня их материального обеспечения.

Закон Московской области № 106/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» принят в целях установления права инвалидов на обеспечение техническими средствами реабилитации за счет средств бюджета Московской области с 1 января 2018 года.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации является расходными обязательствами Российской Федерации. Медико-социальные показания к обеспечению техническими средствами реабилитации определяются учреждениями медико-социальной экспертизы и оформляются в индивидуальной программе реабилитации инвалида.

Нуждаемость инвалидов в объемах и видах технических средств реабилитации на практике удовлетворяется не в полном объеме. Дополнительные закупки за счет средств бюджета Московской области средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень технических средств реабилитации, позволят обеспечить дополнительные потребности инвалидов по реабилитации.

Перечень технических средств реабилитации (изделий), предоставляемых инвалидам, а также сроки пользования техническими средствами реабилитации до их замены устанавливаются Правительством Московской области.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области в целях установления социальной доплаты к пенсии на соответствующий финансовый год устанавливается с 2010 года.

Законом Московской области № 179/2017-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Московской области на 2018 год в целях установления социальной доплаты к пенсии» величина прожиточного минимума пенсионера в Московской области установлена в размере 9527 рублей (величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации – 8726 рублей).

Социальная доплата к пенсии предоставляется неработающим пенсионерам, материальное обеспечение которых не достигает установленной величины прожиточного минимума пенсионера. Региональную социальную доплату к пенсии в 2018 год будут получать 159 тысяч не работающих пенсионеров. Общая потребность денежных средств на региональные социальные доплаты к пенсии на 2018 год с учетом доставки составит порядка 4,66 млрд. рублей.

В целях усиления социальной защищенности детей из многодетных семей Законом Московской области № 53/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» установлена выплата многодетным семьям Московской области на покупку одежды для обучающихся в государственных образовательных организаций Московской области, муниципальных образовательных организаций в Московской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.

Мониторинг реализации Закона Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» показал, что основной причиной невозможности реализовать свое право на получение компенсации является отсутствие у граждан платежных документов, предоставление которых является обязательным условием получения компенсации.

Учитывая данное обстоятельство и социальную значимость указанной меры социальной поддержки, Закон устанавливает ежегодную выплату в размере трех тысяч рублей на каждого обучающегося взамен компенсации.

В 2016 году по данным Министерства социального развития Московской области компенсацию получили около 30 тысяч семей. В бюджете Московской области на 2017 год на реализацию указанной меры социальной поддержки предусмотрено 292 млн. рублей.

В Московской области насчитывается 53 тысячи многодетных семей, в которых воспитывается 98 тысяч школьников (в 2016 году - 97300 школьников).

Порядок предоставления выплаты будет разработан таким образом, чтобы семьи, приравненные к многодетным по мерам поддержки, тоже получали выплату. В Порядке будет также предусмотрено отсутствие ограничений по срокам подачи заявления на выплату.

В соответствии с решением Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева Законом Московской области № 69/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» увеличен в два раза размер единовременного пособия при рождении ребенка. Также предусмотрено увеличение размера пособий на детей в возрасте от полутора до трех лет на 1000 рублей в связи с тем, что федеральные пособия выплачиваются на ребенка в возрасте до полутора лет, а отпуск по уходу за ребенком предоставляется женщине до достижения ребенком возраста трех лет.

Единовременное пособие увеличивается:

при рождении первого ребенка - с 10 000 рублей до 20 000 рублей;

при рождении второго ребенка - с 20 000 рублей до 40 000 рублей;

при рождении третьего и последующего ребенка - с 30 000 рублей до 60 000 рублей;

при рождении двух детей – с 35 000 рублей на каждого ребенка до 70 000 рублей на каждого ребенка;

при рождении трех и более детей - с 150 000 рублей на семью до 300 000 рублей на семью.

Пособие на ребенка в возрасте от полутора до трех лет увеличивается:

на детей - с 3 248 до 4 248 рублей;

на детей одиноких матерей - с 5 476 до 6 476 рублей;

на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву – с 4 083 до 5 083 рублей

В 2017 году на выплату детских пособий предусмотрено 3,67 млрд. рублей, при увеличении размера пособий дополнительная потребность составит 655,3 млн. рублей в год.

Численность детей, на которых было выплачено единовременное пособие при рождении ребенка в 2016 году, составила 20301 человек. Численность детей, на которых было выплачено пособие на ребенка в 2016 году, составила 123860 человек.

Закон Московской области № 108/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» принят в целях уточнения сроков осуществления выплат пособий семье и детям при их назначении, продлении и возобновлении, а также с целью совершенствования порядка предоставления мер социальной поддержки по кругу лиц – получателей социальных пособий.

Принятым Законом увеличивается период предоставления социальных пособий и ежемесячной денежной выплаты семье с шести до двенадцати месяцев в рамках совершенствования порядка предоставления мер социальной поддержки, предполагающего предоставление гражданами сведений о своих доходах за двенадцать месяцев, предшествующих месяцу обращения за пособием, что позволит обеспечить предоставление пособий на основании более достоверных сведений о доходах граждан.

Законом Московской области № 128/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и

детей в Московской области» установлены дополнительные меры поддержки по предоставлению бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту нахождения санаторно-курортных организаций и организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно отдельным категориям детей.

Кроме того, установлена возможность детям-инвалидам и сопровождающим их лицам самостоятельно приобретать проездные билеты к месту нахождения санаторно-курортных организаций и обратно с возможностью выбора вида и категории транспорта с последующей компенсацией понесенных расходов.

Учитывая, что большинство детей-инвалидов по состоянию здоровья нуждаются в авиаперелете до места лечения, предоставление компенсации стоимости проезда позволит гражданам самостоятельно выбирать удобное время заезда в санатории с возможностью доплаты за счет собственных средств за более комфортный вид и категорию транспорта.

Закон Московской области № 160/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» принят в целях уточнения понятия «многодетная семья», дополнения понятием «место жительства», а также уточнения отдельных положений в части предоставления регионального материнского (семейного) капитала.

Законом предусмотрено, что обязательным условием предоставления мер социальной поддержки ряду категорий лиц является регистрация по месту жительства в Московской области, установленная по данным органов регистрационного учета.

Уточненная формулировка понятия «многодетная семья» включает в себя многодетные семьи, в которых совершеннолетние дети обучаются в образовательных организациях всех типов по очной форме обучения и не достигли 23 лет. Таким образом, не требуется законодательного определения такой категории как семья, приравненная по мерам социальной поддержки к многодетным.

Введено дополнительное требование к получению регионального материнского капитала на территории Московской области. Уточнено, что право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала возникает у граждан, имевших на дату рождения ребенка место жительства в Московской области.

Закон Московской области № 235/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» принят в целях совершенствования исполнения мероприятий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации установлены нормы предоставления общей площади жилого помещения детям-сиротам и лицам из их числа в размере от 27 до 54 кв. метров (в муниципальных образованиях Московской области данная норма составляет

от 12 до 18 квадратных метров при заключении договора социального найма), что будет являться дополнительной гарантией сохранности жилого помещения при заключении договора социального найма через 5 лет. Ранее в Законе указывалась только минимальная норма – не менее 33 кв. метра.

Также предусматривается необходимость учета стоимости жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и лицам из их числа, исходя из стоимости 1 кв. метра, на соответствующий квартал, установленной Комитетом по ценам и тарифам Московской области при объявлении закупочных процедур, при определении ее фактической стоимости.

Уточняется методика предоставления и расходования субвенций муниципальным образованиям. Определено, что предоставление субвенций, в том числе по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, должно осуществляться на основании соглашений, заключаемых с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

В 2017 году 768 детей-сирот должны быть обеспечены квартирами. 668 детей уже получили жилье, 100 детей будут обеспечены им до конца 2017 года.

**Закон Московской области № 155/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»** принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством и исполнения указания Президента Российской Федерации от 31 марта 2015 года № Пр-582, о приоритетном предоставлении жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий участникам и инвалидам Великой Отечественной войны.

Внесенные изменения позволяют в случае недостаточного финансирования сначала обеспечить жилыми помещениями лиц, принимавших непосредственное участие в Великой Отечественной войне в составе действующей армии, инвалидов Великой Отечественной войны, получивших ранения в боях, а затем граждан, относящихся к иным категориям ветеранов, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», имеющих право на обеспечение жильем.

Кроме того, приводится методика расчета субвенции по обеспечению жилыми помещениями граждан за счет средств федерального бюджета.

**Закон Московской области № 194/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Московской области»** принят в связи с вступлением в силу с 1 января 2018 года Федерального закона от 7 июня 2017 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Законом уточнены сферы регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов и других

маломобильных групп населения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также порядка его организации и осуществления. Порядки организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются Правительством Московской области.

**Закон Московской области № 258/2017-ОЗ «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве»** пролонгирует действие дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду в городе Москве на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования города Москвы (автобус, трамвай, троллейбус), в городском и пригородном сообщении и на Московском метрополитене.

Расходы бюджета Московской области на реализацию указанного Закона предусмотрены в объеме 1,38 млрд. рублей на 2018 год, 1,43 млрд. рублей – на 2019 год, 1,49 млрд. рублей – на 2020 год.

### ***2.2.2. Законодательство в сфере здравоохранения***

**Закон Московской области № 52/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области»** принят в связи с изменениями федерального законодательства, в соответствии с которыми:

полномочия по осуществлению лицензионного контроля в сфере охраны здоровья граждан исключаются из перечня полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Данные полномочия переданы Росздравнадзору. (Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 93-ФЗ);

предусмотрено ведение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом (далее – федеральные регистры). (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 286-ФЗ).

В этой связи принятым Законом уточнены полномочия Московской области по лицензированию, осуществлению лицензионного контроля в сфере охраны здоровья граждан в пределах, сохраненных за центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным в сфере здравоохранения, полномочий (предоставление и переоформление лицензий, прекращение их действия, формирование и ведение реестров выданных лицензий, предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования и другие).

Внесены изменения в статью 16 Закона в части закрепления за Министерством здравоохранения Московской области ведения регионального

сегмента федеральных регистров лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом, а также своевременного предоставления сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сфере охраны здоровья в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 113/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О здравоохранении в Московской области» статья 13 «Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь» дополнена правовым понятием «высокотехнологичная медицинская помощь».

Часть 8 статьи 31 об источниках финансового обеспечения оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи дополнена еще одним источником финансирования – средствами бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предоставляемыми в виде дотаций федеральному бюджету, и направляемыми из федерального бюджета в виде субсидий бюджету Московской области на софинансирование расходов, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования.

Законом Московской области № 202/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области государственными полномочиями Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет» предусмотрено индексирование нормативов на обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет на 2018 год в размере 4%.

Расходы получателям установлены из расчета:

детям в возрасте до одного года - 655 рублей в месяц на одного человека;

детям в возрасте от одного года до двух лет - 497 рублей в месяц на одного человека;

детям в возрасте от двух до трех лет - 414 рублей в месяц на одного человека;

беременным женщинам - 249 рублей в месяц на одного человека;

кормящим матерям - 655 рублей в месяц на одного человека.

Средства на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет предусматриваются в бюджете Московской области на соответствующий финансовый год в форме субвенций бюджетам соответствующих муниципальных образований.

Планируемая численность беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в 2018 году составит 245593 человек (в 2017 году – 238784 получателей).

С учетом индексации расходов субвенция из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований при данной численности получателей в 2018 году составит 1,5 млрд. рублей (в 2017 году – 1,4 млрд. рублей).

### **2.3. Законодательство Московской области в сфере образования, культуры и туризма**

#### **2.3.1. Законодательство в сфере образования**

Законом Московской области № 129/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области» внесены изменения в законы Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и № 94/2013-ОЗ «Об образовании».

Установлена обязанность органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области обеспечивать предоставление детям-сиротам и лицам из их числа путевок в подведомственные организации отдыха детей и их оздоровления, в первоочередном порядке.

Кроме того, Законом установлено, что дети-сироты и лица из их числа, получившие образование по адаптированным основным общеобразовательным программам, имеют право на повторное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Московской области.

Данная норма позволит детям-сиротам получить вторую профессию, а значит социализироваться в обществе. На предоставление полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий при получении профессионального образования детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, лицами, потерявшими в период обучения одного или обоих родителей, в бюджете Московской области на 2017 год предусмотрено 540 млн. рублей на 2123 человека.

Законом Московской области № 136/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2017 году» уточняются расходы на предоставление субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области в связи с увеличением контингента воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях и повышением с 1 сентября 2017 года заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций в Московской области на 5% и учебно-вспомогательному персоналу (младшие воспитатели, помощники младших воспитателей) на 70%.

На повышение заработной платы из областного бюджета дополнительно выделено 1,48 млрд. рублей. Всего из бюджета Московской области на реализацию прав граждан на получение бесплатного дошкольного образования в муниципальных детских садах будет выделено 35,6 млрд. рублей. Эта сумма включает в себя расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек и т.п.

**Закон Московской области № 137/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О финансовом обеспечении основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2017 году»** принят в связи с повышением с 1 сентября 2017 года заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций на 5%.

Законом уточнены:

величина нормативов расходов стандартной стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях, рассчитываемых на одного обучающегося;

расходы на предоставление субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области в связи с увеличением контингента обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях (ориентировочно более чем на 40000 человек) и повышением заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций с 1 сентября 2017 года.

На повышение заработной платы из областного бюджета дополнительно будет выделено почти 430 млн. рублей. При этом все расходы на реализацию прав граждан на получение бесплатного школьного образования составят 52,35 млрд. рублей. Данная сумма включает в себя помимо зарплат учителей расходы на закупку учебников, игр, средств обучения, необходимого инвентаря и т.п.

Кроме того, с 1 сентября 2017 года предлагается установить стимулирующие выплаты руководителям муниципальных общеобразовательных организаций, достигших высоких показателей эффективности работы по результатам оценки деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 28 марта 2017 года № 219/10 «Об организации работы по оценке качества деятельности руководителей общеобразовательных организаций в Московской области».

По результатам оценки качества деятельности руководителей муниципальных общеобразовательных организаций за 2015–2016 учебный год определены руководители, соответствующие первому и второму уровням:

первый уровень – 59 руководителей муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области;  
второй уровень – 759 руководителей муниципальных общеобразовательных организаций в Московской области.

Руководители первого уровня будут получать 120 тысяч рублей в месяц, второго – 90 тысяч. Руководители учреждений, не вошедшие в данный список, будут получать 66,8 тысяч рублей.

**Закон Московской области № 138/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования»** принят в связи с внесением изменений в законы Московской области о финансовом обеспечении реализации основных образовательных программ в муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях.

Закон предусматривает повышение с 1 сентября 2017 года заработной платы педагогическим работникам частных общеобразовательных и дошкольных организаций на 5%, младшим воспитателям (помощникам воспитателей) частных дошкольных организаций - на 70%.

Уточнен контингент обучающихся в частных детских садах и школах в 2017 году, внесены соответствующие изменения в методику расчета субвенций на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и в методику расчета субвенций на финансовое обеспечение получения гражданами общего образования в частных общеобразовательных организациях в Московской области.

**Законом Московской области № 205/2017-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области, обеспечении дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2018 году»** устанавливаются:

порядок расчета нормативов;

норматив финансового обеспечения оплаты труда работников на одного обучающегося в год;

норматив финансового обеспечения расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек на одного обучающегося в год;

методика расчета субвенций из регионального бюджета муниципальным бюджетам.

Средства на предоставление в 2018 году субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области предусмотрены в размере 55,38 млрд. рублей.

В общем образовании утверждается 120 нормативов финансового обеспечения на одного обучающегося в год. Средний размер норматива с 1 января 2018 года составит 68700 рублей в расчете на одного обучающегося.

Контингент обучающихся в общеобразовательных организациях планируется в размере 805778 человек.

Оплата труда работников общеобразовательных организаций будет рассчитываться исходя из численности учеников. Прогнозируемая среднемесячная заработная плата педагогов в 2018 году составит 51121,5 рублей, в 2017 году она составляла 47,9 тыс. рублей.

**Закон Московской области № 206/2017-ОЗ «О финансовом обеспечении реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области за счет средств бюджета Московской области в 2018 году»** устанавливает порядок расчета размера нормативов финансового обеспечения госстандарта дошкольного образования, а также методику расчета субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области, финансовое обеспечение госстандарта дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

В дошкольном образовании утверждаются 62 норматива финансового обеспечения на одного воспитанника в год. Ожидается, что в 2018 году в 1967 детских садах будет обучаться 388772 детей.

Средний размер норматива с 1 января 2018 года составит 99,4 тысячи рублей в год. Среднемесячная заработная плата сотрудников дошкольного учреждения в 2018 году составит 46432,2 рублей в месяц.

Средства на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области предусмотрены в объеме 38,66 млрд. рублей.

**Законом Московской области № 207/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования»** устанавливается методика расчета субвенций на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного и общего образования в частных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях в Московской области.

Субвенции на финансовое обеспечение госстандарта дошкольного образования в частных детских садах в 2018 году составят 889,4 млн. рублей, на получение общего образования в частных школах – 1,3 млрд. рублей.

В связи с ростом контингента обучающихся в частных школах и детских садах финансирование частных детсадов увеличивается на 17,9%, а частных школ – на 12,4%.

**Закон Московской области № 234/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных организациях»** принят в целях индексации размера частичной компенсации стоимости питания обучающимся в общеобразовательных организациях в Московской области на 4% (индексация материальных затрат в соответствии с Прогнозом показателей инфляции и системы цен до 2020 года, разработанным Минэкономразвития России).

С 1 января 2018 года увеличиваются нормативы частичной компенсации стоимости питания следующим категориям:

обучающимся 5–11 классов;

обучающимся 1–4 классов;

обучающимся из многодетной семьи;

обучающимся в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования.

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Московской области № 7/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области».**

Внесенными изменениями уточнены порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области, наименование государственного полномочия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в случае наделения им органов местного самоуправления (городских округов и муниципальных районов Московской области).

Кроме того, Закон дополнен положениями об условиях прекращения осуществления органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Законом Московской области № 256/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области»** конкретизировано наименование субвенции из бюджета Московской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области на обеспечение переданного государственного полномочия Московской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городских округов и муниципальных районов Московской области. Уточнены назначение субвенции, условия и сроки возврата в бюджет Московской области неиспользованных сумм субвенции.

### ***2.3.2. Законодательство в сфере культуры***

С целью приведения законодательства Московской области в сфере культуры в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Московской области № 11/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Московской области».**

Органы исполнительной власти Московской области, уполномоченные в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, наделены дополнительными полномочиями по:

утверждению требований к градостроительным регламентам в границах исторических поселений;

подготовке заключений о соответствии или несоответствии предусмотренного Градостроительным кодексом Российской Федерации раздела проектной документации объекта капитального строительства или описания внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения.

### ***2.3.3. Законодательство в сфере туризма и туристской деятельности***

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Московской области № 12/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области».

Список понятий, используемых в Законе Московской области № 186/2014-ОЗ «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области», дополнен понятием туристского информационного центра Московской области (далее – ТИЦ), а также положением, в соответствии с которым порядок создания и функционирования ТИЦ устанавливается Правительством Московской области.

Определено, что ТИЦ – это организация, осуществляющая деятельность по информированию физических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии на территории Московской области, а также продвижению туристских продуктов Московской области на внутреннем и мировом туристских рынках.

## **2.4. Законодательство Московской области в сфере бюджетной и налоговой политики**

### ***2.4.1. Законодательство в сфере бюджетной политики***

Законом Московской области № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» утверждены основные характеристики бюджета Московской области:

**на 2018 год:**

общий объем доходов - в сумме 469,0 млрд. рублей;

общий объем расходов - в сумме 513,75 млрд. рублей;

дефицит бюджета Московской области в сумме 44,7 млрд. рублей;

**на 2019 год:**

общий объем доходов - в сумме 486,0 млрд. рублей;

общий объем расходов - в сумме 532,6 млрд. рублей;

дефицит бюджета Московской области в сумме 46,6 млрд. рублей;

**на 2020 год:**

общий объем доходов - в сумме 512,9 млрд. рублей;  
общий объем расходов - в сумме 541,2 млрд. рублей;  
дефицит бюджета Московской области в сумме 28,36 млрд. рублей.

Бюджет сформирован по программно-целевому принципу. Более 90% расходов бюджета направлено на реализацию 17 государственных программ и 1 адресной программы. Почти 70% расходов бюджета Московской области составляют расходы на социально-культурную сферу (образование, социальная защита населения, культура, здравоохранение, физическая культура и спорт).

Основные приоритеты расходов бюджета Московской области в 2018-2020 годах определены с учетом необходимости решения проблем экономического и социального развития Московской области, достижения целевых показателей, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации».

В 2018 году планируется направить:

на сферу образование – 155,5 млрд. рублей;

на здравоохранение – 86,5 млрд. рублей;

на программу социальной защиты населения – 65,5 млрд. рублей;

на сферу культуры – 6,7 млрд. рублей;

на развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса – 53,47 млрд. рублей;

на управление имуществом и финансами Московской области» – 30,5 млрд. рублей;

на развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности – 12 млрд. рублей;

на развитие сельского хозяйства – 8 млрд. рублей;

на формирование современной комфортной городской среды – 7,9 млрд. рублей;

на экологию и охрану окружающей среды – 6,7 млрд. рублей.

Программы в сфере ЖКХ и энергоэффективности объединены в одну программу - «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности», в отдельную программу выделено формирование современной комфортной городской среды. Государственная программа Московской области «Эффективная власть» преобразована в две самостоятельные программы: «Цифровая экономика» и «Управление имуществом и финансами Московской области».

Расходы бюджетов муниципальных образований Московской области прогнозируются в сумме: в 2018 году – 125,1 млрд. рублей, с ростом к 2017 году на 8,5 млрд. рублей.

Доходы бюджетов муниципальных образований Московской области в 2018 году прогнозируются в сумме 153,2 млрд. рублей, с увеличением к 2017 году на 2,9 млрд. рублей.

**Принят Закон Московской области № 213/2017-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

Основной задачей бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области является финансовое

обеспечение оказания своевременной и качественной медицинской помощи населению Московской области.

Бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам. На 2018 год бюджет Фонда составляет 110,6 млрд. рублей. В 2019 году бюджет ТФОМС будет равен 113,9 млрд. рублей с увеличением к 2020 году до 117,8 млрд. рублей.

Основные расходы бюджета в рамках программы «Здравоохранение Подмосковья» составят 109,7 млрд. рублей.

Увеличен объем выделяемых средств на медицинское оборудование и базовое медицинское обслуживание – наиболее востребованные услуги среди жителей Подмосковья.

Бюджет Фонда не только учитывает погашение дебиторской задолженности, но и включает в себя повышение заработной платы медицинским работникам.

Увеличение доходной и расходной части бюджета Фонда на 2018 год объясняется увеличением субвенций Федерального фонда ОМС, которые составят 88,9 млрд. рублей, (без финансирования АУП), что на 13,6 млрд. рублей больше, чем в 2017 году (за счет увеличения подушевого норматива финансирования на одного застрахованного из бюджета Федерального Фонда ОМС).

Подушевой норматив финансирования на одного застрахованного из бюджета Федерального Фонда ОМС в 2018 году составит – 10 812,7 рубля (по предварительным данным Федерального Фонда обязательного медицинского страхования), что больше на 1 916 рублей, чем в 2017 году.

Из бюджета Московской области на обязательное медицинское страхование неработающего населения в 2018 году предоставляется 24,7 млрд. рублей, что на 1,3 млрд. рублей больше, чем в 2017 году, на финансирование социально значимых заболеваний – 10,5 млрд. рублей, что на 1,1 млрд. рублей больше, чем в 2017 году.

На реализацию программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014–2020 годы предоставляется 109,7 млрд. рублей (что на 3 млрд. руб. больше, чем в 2017 году.).

Принят Закон Московской области № 131/2017-ОЗ «**Об исполнении бюджета Московской области за 2016 год**». Доходы бюджета Московской области за 2016 год составили с учетом безвозмездных поступлений 414,5 млрд. рублей и по сравнению с 2015 годом увеличились на 21,4 млрд. рублей или на 5,4 %.

По объему поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации Московская область в 2016 году занимала 2 место в Российской Федерации и 2 место в Центральном федеральном округе.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Московской области за 2016 год составили 383,8 млрд. руб. и возросли к уровню поступлений 2015 года на 45,1 млрд. рублей или на 13,3%.

Плановые назначения по данной группе доходов выполнены на 100,7%.

Расходы бюджета Московской области за 2016 год исполнены в сумме 400,8 млрд. руб. или на 86,6% к уточненным плановым назначениям года (462,7 млрд. рублей). По сравнению с 2015 годом расходы бюджета Московской области увеличились на 8,1 млрд. рублей или на 2,1%.

Законом Московской области № 97/2017-ОЗ «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2016 год» утвержден отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2016 год по общему объему доходов в сумме 98,33 млрд. рублей или 100,3% от годовой плановой суммы, по общему объему расходов в сумме 96,37 млрд. рублей или 97,9% к плановой сумме, утвержденной на год согласно сводной бюджетной росписи, с превышением доходов над расходами в сумме 1,96 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы составили 819,4 млн. рублей.

Безвозмездные поступления – 97,5 млрд. рублей.

В расходах бюджета основную долю (91,0%) составили расходы на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования – 87,66 млрд. рублей, в том числе:

средства субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 72,1 млрд. рублей или 100% к годовому плану;

средства бюджета Московской области в сумме 5,7 млрд. рублей (78,5% к годовому плану) на доленое финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

средства бюджета Московской области в сумме 8,4 млрд. руб., (97,5% к годовому плану) на доленое финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования сверх базовой программы обязательного медицинского страхования (финансирование осуществлено в соответствии с заявками страховых медицинских организаций);

средства бюджета Московской области в сумме 1,16 млрд. рублей (99,8% к годовому плану) на финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не застрахованным и не идентифицированным по ОМС гражданам.

Законами Московской области о внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (№ 50/2017-ОЗ, № 114/2017-ОЗ, № 178/2017-ОЗ, № 217/2017-ОЗ) внесены изменения в параметры бюджета Московской области на 2017 год.

Основные характеристики бюджета Московской области, утвержденные Законом Московской области № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в 2017 году изменились следующим образом:

общий объем доходов бюджета Московской области на 2017 год увеличился с 399,3 млрд. рублей до 458,7 млрд. рублей;

общий объем расходов бюджета увеличился с 436,9 млрд. рублей до 548,3 млрд. рублей;

дефицит бюджета увеличился с 37,6 млрд. рублей до 89,6 млрд. рублей.

Изменения обусловлены, в том числе:

уточнением плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам с учетом динамики их поступлений в бюджет Московской области;

включением в бюджет Московской области средств, подлежащих получению из федерального бюджета в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации, остатков средств федерального бюджета и средств бюджета Московской области, не использованных в 2016 году;

уточнением и перераспределением отдельных расходов бюджета в связи с необходимостью финансового обеспечения мероприятий по приоритетным направлениям в 2017 году и на плановый период 2018 и 2019 годов;

направлением расходов бюджета на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы;

уточнением отдельных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований Московской области;

увеличением средств Дорожного фонда Московской области;

перераспределением средств на увеличение межбюджетного трансферта бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области.

**Законы Московской области о внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»** приняты с целью уточнения параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2017 год и приведения их в соответствие с федеральным и областным законодательством:

внесены изменения в соответствии с нормами Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также проведен перерасчет доходов ТФОМС в соответствии с приказом ТФОМС от 18 января 2017 года № 7 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области, в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» (Закон Московской области № 26/2017-ОЗ);

внесены изменения с целью приведения в соответствие с Законом Московской области № 175/2016-ОЗ «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014–2020 годы», а также проведено перераспределение бюджетных ассигнований ТФОМС в связи

с перераспределением объемов финансового обеспечения медицинской помощи за 1 квартал 2017 года (Закон Московской области № 130/2017-ОЗ);

бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам. Доходная и расходная часть бюджета увеличены за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования. (Закон Московской области № 213/2017-ОЗ);

внесены изменения в связи с поступлением дополнительных средств из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на единовременные выплаты медицинским работникам и выделением дополнительных средств из бюджета Московской области бюджету ТФОМС на долевое финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 2,98 млрд. рублей в том числе:

на финансовое обеспечение мероприятий по применению вспомогательных репродуктивных технологий в сумме 128,8 млн. рублей;

на оплату счетов, выставленных за медицинскую помощь, оказанную гражданам Московской области за пределами территории страхования, в сумме 2,85 млрд. рублей.

Кроме того, проведено перераспределение бюджетных ассигнований.

С учетом дополнительно поступивших и перераспределенных финансовых средств в сумме 2,88 млрд. рублей доходы бюджета ТФОМС Московской области на 2017 год составили – 104,98 млрд. рублей, расходы – 107,3 млрд. рублей (Закон Московской области № 254/2017-ОЗ).

Закон Московской области № 75/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О бюджетном процессе в Московской области» принят в связи объединением Министерства финансов Московской области и Министерства экономики Московской области в один орган государственной власти Московской области - Министерство экономики и финансов Московской области.

Закон Московской области № 227/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджетном процессе в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Внесены следующие изменения:

1) установлен порядок составления и рассмотрения проекта бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Московской области, утверждения и исполнения бюджета Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Московской области, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении;

2) внесены изменения в показатели бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период, которые рассматриваются Думой после принятия проекта закона о бюджете Московской области за основу;

3) перечень приложений, утверждаемых законами о бюджете и об исполнении бюджета Московской области, дополнен приложением,

включающим показатели расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период;

4) статья 15 Закона Московской области «О бюджетном процессе в Московской области» признана утратившей силу, так как данная норма, по сути, дублирует пункт 2 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действие которого на федеральном уровне ежегодно приостанавливается;

5) установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете Московской области.

Законом Московской области № 177/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» установлено дополнительное условие предоставления из бюджета Московской области межбюджетных трансфертов для поселений – отсутствие задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование. Ранее данное условие действовало только в отношении муниципальных районов и городских округов.

Исключен действующий порядок расчета дотаций преобразованным муниципальным образованиям, статья 10.1 Закона признана утратившей силу. Расчет дотаций преобразованным муниципальным образованиям предлагается ежегодно регулировать законом о бюджете Московской области на соответствующий период.

На территориях вновь образованных муниципальных образований полномочия, связанные с составлением и исполнением местных бюджетов, до 1 января очередного финансового года осуществляются отдельно по каждому преобразуемому муниципальному образованию. С очередного финансового года в межбюджетных отношениях с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации бюджет вновь образованного муниципального образования учитывается как бюджет единой территории и для определения объема дотации суммирования дотаций преобразуемых муниципальных образований не требуется.

Уточнено наименование центрального исполнительного органа государственной власти Московской области специальной компетенции, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в сферах экономики, стратегического планирования, финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах в связи с объединением Министерства финансов Московской области и Министерства экономики Московской области в Министерство экономики и финансов Московской области.

Закон Московской области № 183/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при

**расчетах межбюджетных трансфертов»** принят в связи с необходимостью актуализации величины нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг, установленных действующим Законом.

Скорректированы нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг и нормативы расходов в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, обеспечения безопасности населения, предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения, организации предоставления муниципальных услуг населению многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, организации и осуществления мероприятий по мобилизационной подготовке. Утверждены новые методики расчета нормативов расходов бюджетов муниципальных образований в сфере потребительского рынка и услуг.

Законом Московской области № 23/2017-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлены правовые основы распределения средств, выделенных на финансирование дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, физической культуры и спорта, образования, молодежной политики, культуры, средств массовой информации, социального обслуживания населения, оказание материальной помощи и проведение подписки на периодические издания отдельных категорий граждан, проведение мероприятий, посвященных знаменательным событиям и памятным датам, установленным в Российской Федерации и Московской области, на 2017 год, а также объемы средств, выделенных на плановый период 2018 и 2019 годов. Перечень мероприятий, по сути, является реализацией наказов избирателей, полученных при личных встречах депутатов в своих территориальных округах, а также обозначенных в обращениях, поступивших в Думу. В бюджете Московской области на дополнительные мероприятия в 2017 году предусмотрено 750 млн. рублей. Такая же сумма запланирована на данные цели на 2018 и на 2019 годы.

Законами Московской области № 100/2017-ОЗ, № 146/2017-ОЗ, № 158/2017-ОЗ, № 196/2017-ОЗ о внесении изменений в Закон Московской области «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» включены новые дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, а также уточнена редакция уже действующих мероприятий.

Всего из бюджета Московской области, с учетом неизрасходованных в 2016 году средств, на реализацию мероприятий в 2017 году выделены средства, в размере 817,98 млн. рублей, в том числе на финансирование мероприятий в сфере образования – 388,45 млн. рублей; в сфере культуры – 65 млн. рублей; на развитие здравоохранения – 80,7 млн. рублей и на социальное развитие – 83,5 млн. рублей.

**Законом Московской области № 246/2017-ОЗ «О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»** утвержден Перечень дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2018 год (наказы избирателей) и главных распорядителей средств бюджета Московской области. В бюджете Московской области на 2018 год на реализацию мероприятий указанного Закона предусмотрено 750 миллионов рублей, такие же суммы запланированы на 2019 и 2020 годы.

В Перечень мероприятий депутатами Думы уже внесено 1395 мероприятий на сумму свыше 711 млн. рублей. Исходя из полученных запросов от жителей региона, на сферу образование будет направлено более 300 млн. рублей, на сферу ЖКХ – более 100 млн. рублей, почти 80 млн. рублей на материальную помощь наиболее незащищенным слоям населения Подмосковья.

#### ***2.4.2. Законодательство в сфере налоговой политики***

В целях улучшения экономических условий для осуществления деятельности организаций, на балансе которых учтены автомобильные дороги общего пользования, **Законом Московской области № 132/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» и дополнении его статьей 26.24 «Льготы, предоставляемые организациям, на балансе которых учтены автомобильные дороги общего пользования»** установлена новая льготная категория налогоплательщиков.

С 1 января 2017 года организации, на балансе которых учтены автомобильные дороги общего пользования регионального, межмуниципального, местного значения, частные автомобильные дороги общего пользования (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения), освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении дорог и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

Перечень имущества, относящегося к автомобильным дорогам общего пользования и сооружениям, являющимся их неотъемлемой технологической частью, утверждается Правительством Московской области.

Срок действия региональной налоговой льготы установлен до 1 января 2020 года.

**Законом Московской области № 249/2017-ОЗ «О дополнении Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» статьей 26.26 «Льготы, предоставляемые организациям, осуществляющим деятельность в области перевозки грузов железнодорожным транспортом или оказания услуг по предоставлению в аренду железнодорожных грузовых полувагонов или вагонов-цистерн, или локомотивов»** с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года указанным

организациям предоставляется налоговая льгота в виде снижения ставки налога на прибыль организаций на 4,5 процентных пункта.

Действие льготы распространяется на организации, основными видами экономической деятельности которых являются определенные в соответствии с Общероссийским классификатором видов предпринимательской деятельности ОК 029-2014 (КДЕС. Ред.2) виды деятельности: «Деятельность железнодорожного транспорта: грузовые перевозки» или «Аренда и лизинг железнодорожного транспорта и оборудования». Удельный вес доходов от осуществления указанных видов деятельности составляет в общей сумме доходов организации не менее 50 процентов. Размер среднемесячной заработной платы работников организации превышает среднемесячную заработную плату в Московской области за предшествующий налоговый период не менее чем на 50 процентов.

Также организация должна удовлетворять одному из следующих требований:

среднесписочная численность работников организации составляет более 25 человек;

сумма уплаченных в бюджет Московской области налоговых платежей за налоговый период, в котором организация заявила налоговую льготу, превышает сумму налоговых платежей, уплаченных за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, в котором организация заявила налоговую льготу;

объем капитальных вложений организации для целей приобретения и (или) модернизации грузовых железнодорожных полувагонов, или вагонов-цистерн, или локомотивов за налоговый период, в котором организация заявила налоговую льготу, составляет не менее 50 миллионов рублей.

Законом Московской области № 248/2017-ОЗ «О дополнении Закона Московской области «О льготном налогообложении в Московской области» статьей 26.25 «Льготы, предоставляемые организациям, осуществляющим деятельность по производству пива» установлена новая льготная категория налогоплательщиков. Это организации, имеющие долю доходов от реализации пива в общем объеме доходов в размере более 70%, среднюю численность работников более 100 человек, среднемесячную заработную плату в размере, превышающую среднемесячную заработную плату в Московской области, и обеспечивающие прирост поступлений акциза в бюджет Московской области по сравнению с предыдущим годом.

Указанным товаропроизводителям предоставлена льгота по налогу на имущество организаций в виде полного освобождения от уплаты налога сроком на два года.

Условием использования налоговых льгот является направление высвобожденных средств на развитие организаций, а также на покрытие затрат, связанных с реализацией произведенных товаров.

Законом Московской области № 47/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» внесены изменения в части установления на период

2017-2020 годов ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. Ставка налога установлена на максимальном уровне, предусмотренном Налоговым кодексом Российской Федерации: в 2017 году - 1%, в 2018 году – 1,3%, в 2019 году – 1,3%, в 2020 году – 1,6%, вместо ранее установленной ставки налога в 2017 году - 1,6%, в 2018 году – 1,9%, с 2019 года – 2,2%.

С 1 января 2018 года налоговая льгота по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, предусмотренная пунктом 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, будет возможна к применению в субъектах Российской Федерации только в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

Законом Московской области № 159/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» ставка на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, в размере 0 процентов продлена в Московской области на 3 года (с 1 января 2018 года по 1 января 2021 года), за исключением объектов движимого имущества, принятых на учет в результате:

реорганизации или ликвидации юридических лиц;

передачи, включая приобретение, имущества между лицами, признаваемыми в соответствии с положениями пункта 2 статьи 105<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации взаимозависимыми.

Ряд установленных исключений не применяются в отношении железнодорожного подвижного состава, произведенного начиная с 1 января 2013 года. Дата производства железнодорожного подвижного состава определяется на основании технических паспортов.

Льгота востребована в регионе, в 2016 году ею воспользовались более 15000 налогоплательщиков, в 2017-ом – более 17000 налогоплательщиков. Кроме того, в Думу неоднократно поступали обращения от предпринимателей с просьбой сохранить данную льготу.

Законом Московской области № 156/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Московской области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Московской области» название налога, от которого устанавливается единый норматив отчислений, приведено в соответствие названию налога, установленному в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Законом Московской области № 174/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области» и в Закон Московской области «О патентной системе

**налогообложения на территории Московской области» до 31 декабря 2020 года продлено:**

действие «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, выбравших патентную или упрощенную системы налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

действие пониженной налоговой ставки в размере 10% для налогоплательщиков, перешедших на упрощенную систему налогообложения, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах.

Кроме того, по итогам проведенного мониторинга Закона Московской области № 164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области с 1 января 2018 года в отдельный вид предпринимательской деятельности из вида предпринимательской деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» выделена деятельность такси. Для вводимого вида устанавливается потенциально возможный годовой доход в зависимости от количества транспортных средств.

**Законом Московской области № 186/2017-ОЗ «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»** установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам, обязательным к уплате на территории Московской области.

Указанными дополнительными основаниями являются:

1) наличие недоимки, задолженности по пеням и штрафам по отмененным региональным налогам, принудительное взыскание которых оказалось невозможным в связи с истечением срока взыскания;

2) наличие у физического лица недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам, принудительное взыскание которых оказалось невозможным в связи с истечением срока взыскания;

3) наличие недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам, образовавшимся до 1 января 2005 года у индивидуальных предпринимателей, не прошедших процедуру перерегистрации в 2004 году;

4) наличие у физического лица задолженности по пеням по региональным налогам, с даты образования которых прошло более 5 лет, при условии отсутствия у налогоплательщика недоимки по налогам.

Определены документы, подтверждающие обстоятельства признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам.

По дополнительным основаниям признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам, установленным настоящим Законом, в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, находящихся

в процедуре банкротства, безнадежными к взысканию могут быть признаны не включенные в реестр требований кредиторов недоимка, задолженность по пеням и штрафам по региональным налогам.

В соответствии с Законом Московской области № 199/2017-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Московской области, на 2018 год» указанный коэффициент установлен равным 2,12535 в целях обеспечения размера ежемесячного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц на уровне 4,3 тыс. рублей.

Указанный коэффициент будет применяться для расчета фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на территории Московской области на основании патента.

Стоимость патента в Подмоскowie не индексировалась с 2015 года и составляла до этого 4000 рублей. Для сравнения, в Москве стоимость патента для иностранных работников составляет 4500 рублей.

За 9 месяцев 2017 года оформлен 159031 патент - на 7,3% больше, чем было выдано за аналогичный период предыдущего года.

Закон Московской области № 247/2017-ОЗ «Об установлении в Московской области даты начала начисления пени на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2016 года» принят с целью создания благоприятных условий для налогоплательщиков по уплате налога на имущество физических лиц и установления дополнительной меры поддержки налогоплательщиков Московской области. Установлено, что пеня на сумму недоимки по налогу на имущество физических лиц, подлежащему уплате за налоговый период 2016 года, начисляется начиная с 1 июля 2018 года (за период 2015 года – с 1 мая 2017 года).

## **2.5. Законодательство Московской области в экономической сфере**

### ***2.5.1. Общие вопросы экономического развития Московской области***

Закон Московской области № 46/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области в связи с признанием утратившим силу Закона Московской области «О промышленных округах в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Законом Московской области № 84/2016-ОЗ «О промышленной политике в Московской области».

Внесены изменения в 4 закона Московской области (№ 95/2010-ОЗ; № 27/2015-ОЗ; № 36/2007-ОЗ; № 164/2014-ОЗ) в части исключения понятия «промышленный округ».

Законом Московской области № 72/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об утверждении заключения соглашений

между Московской областью и муниципальными образованиями Московской области об осуществлении Комитетом по конкурентной политике Московской области полномочий уполномоченного органа муниципального образования Московской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Московской области» предусмотрено утверждение заключения соглашений между Московской областью и вновь образованными городскими округами Московской области Егорьевск, Кашира, Мытищи, Озёры, Подольск, Серебряные Пруды, Шаховская об осуществлении соответствующих полномочий Комитетом по конкурентной политике Московской области.

В целях правовой реализации результатов мониторинга правоприменения Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», проведенного в 2016 году, принят Закон Московской области № 111/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области».

Действующий Закон дополнен правовыми положениями, регулирующими участие Московской области в проектах государственно-частного партнерства в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, определены формы участия Московской области в государственно-частном партнерстве и полномочия Правительства Московской области в сфере государственно-частного партнерства.

Кроме того, определен статус инвестиционной стратегии Московской области в соответствии с требованиями регионального инвестиционного стандарта и критерием оценки инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации.

Законом Московской области № 176/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» уточнен порядок проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Московской области и муниципальных нормативных правовых актов.

Введены новые положения о методическом обеспечении деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов; контроле и мониторинге за

соблюдением положений Закона по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также оценке качества их проведения.

Также с учетом изменения статуса муниципальных образований Московской области в новой редакции изложен Перечень муниципальных образований Московской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Закон Московской области № 200/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О промышленной политике в Московской области» принят с целью совершенствования механизмов государственного управления в сфере осуществления промышленной деятельности на территории Московской области и предусматривает упразднение излишнего регулирования на уровне Правительства Московской области.

На уровень уполномоченного органа (Министерство инвестиций и инноваций Московской области) передаются полномочия по установлению порядка подтверждения соответствия индустриальных парков, промышленных кластеров, управляющих компаний индустриальных парков и кластеров, а также по установлению порядка ведения реестра индустриальных парков, промышленных кластеров и иных специализированных территорий, и организаций в сфере промышленной деятельности.

### ***2.5.2. Законодательство в сфере управления собственностью Московской области***

Закон Московской области № 13/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017-2019 годы» принят с целью дополнения Перечня имущества, находящегося в собственности Московской области, подлежащего приватизации в 2017–2019 годах и сведений об этом имуществе, новыми объектами приватизации, а также исключения из вышеназванного Перечня здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Красносельская Верхняя, д. 7 стр.1.

Законом Московской области № 43/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017-2019 годы» перечень имущества дополняется новыми объектами приватизации:

21018 объектов электросетевого хозяйства: подстанции, низковольтные воздушные линии, электросчетчики, трансформаторы, низковольтные и высоковольтные кабельные линии, наружные электрокабельные сети, силовое оборудование;

Государственное унитарное предприятие газового хозяйства Московской области, посредством преобразования в акционерное общество со 100%

участием Московской области, что позволит обеспечить большую прозрачность деятельности предприятия;

объекты областной собственности, расположенные в Астраханской области.

**Закон Московской области № 90/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017–2019 годы»** принят с целью пополнения доходной части бюджета Московской области за счет реализации дополнительных объектов, включенных в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017–2019 годы, а также повышения надежности и качества электроснабжения потребителей на территории Московской области, развития электрических сетей для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Московской области и повышения их инвестиционной привлекательности, а также повышения надежности обеспечения теплоснабжением населения Подмосковья.

Приложения к Закону Московской области № 136/2016-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017–2019 годы» дополнены новыми объектами приватизации и сведениями о них, а также уточнены площадные и адресные характеристики объектов приватизации, ранее внесенные в перечень имущества, находящегося в собственности Московской области, подлежащего приватизации в 2017-2019 годах.

В соответствии с Законом Московской области № 125/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017 – 2019 годы» прогнозный план дополнен новыми объектами приватизации и сведениями о них:

акциями открытого акционерного общества «Компания развития Свободной экономической зоны «Солнечногорск-Шереметьево»;

акциями открытого акционерного общества «Центральная пригородная пассажирская компания».

**Законом Московской области № 173/2017-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2018-2020 годы и внесении изменения в Закон Московской области «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017-2019 годы»** утвержден прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2018–2020 годы и признан утратившим силу с 1 января 2018 года Закон Московской области № 136/2016-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017–2019 годы».

Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2018–2020 годы состоит из:

перечня имущества, находящегося в собственности Московской области, подлежащего приватизации в 2018–2020 годах;

перечня государственных унитарных предприятий Московской области, подлежащих приватизации в 2018–2020 годах.

Ожидаемые поступления в бюджет Московской области от приватизации объектов недвижимости по предварительным расчетам составят:

в 2018 году - не менее 620 млн. рублей;

в 2019 году - не менее 3 млрд. рублей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам пленарного заседания Общероссийского народного фронта «Форум действий» от 22 ноября 2016 года о необходимости обеспечения перехода на электронную форму торгов по продаже подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества, с целью обеспечения повышения эффективности и прозрачности проведения торгов по продаже государственного имущества в Московской области принят Закон Московской области № 34/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области». Законом исключено ограничение по продаже государственного имущества в электронной форме через специализированную организацию.

Законом Московской области № 35/2017-ОЗ «Об условиях приватизации в 2017 году находящегося в собственности Московской области недвижимого имущества» утверждены условия приватизации в 2017 году объекта культурного наследия, расположенного по адресу: Москва, пер. Столешников, д. 7, стр. 1, общей площадью 2057,7 кв. метров.

В целях реализации прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2017–2019 годы Законом Московской области № 172/2017-ОЗ «Об условиях приватизации имущественного комплекса Государственного унитарного предприятия газового хозяйства Московской области» определено, что приватизация осуществляется путем преобразования указанного унитарного предприятия в акционерное общество.

Законом утверждены:

состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ГУП «Мособлгаз»;

перечень объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса ГУП «Мособлгаз»;

перечень обременений (ограничений) имущества, включенного в состав подлежащего приватизации имущественного комплекса ГУП «Мособлгаз»;

устав акционерного общества «Мособлгаз».

Также предлагается до первого общего собрания акционеров назначить генерального директора акционерного общества, определить состав совета директоров и состав ревизионной комиссии.

Закон Московской области № 29/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О собственности Московской области»

принят с целью повышения эффективности использования средств бюджета Московской области.

Исключена возможность проведения реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, включенных в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, за счет средств бюджета Московской области без предварительного согласования с уполномоченным центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере управления и распоряжения собственностью Московской области.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в федеральных законах слова:

«государственный кадастр недвижимости» и «Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменены на «Единый государственный реестр недвижимости»;

«орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заменен на «федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости».

С целью приведения законодательства Московской области в соответствие с вышеназванным федеральным законом принят Закон Московской области № 63/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области», которым внесены соответствующие изменения в 9 законов Московской области (№ 23/96-ОЗ, № 66/2013-ОЗ, № 88/2009-ОЗ, № 162/2015-ОЗ, № 124/2006-ОЗ, № 115/2004-ОЗ, № 33/99-ОЗ, № 75/2004-ОЗ, № 257/2006-ОЗ).

## **2.6. Законодательство Московской области в сфере потребительского рынка**

Закон Московской области № 18/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством в части наделения органов государственной власти Московской области дополнительными полномочиями в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

К компетенции Правительства Московской области отнесены следующие полномочия:

определение центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, уполномоченного на установление границ мест массового скопления граждан, и прилегающих к таким местам территорий,

в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

установление порядка информирования лицензирующим органом органов местного самоуправления о расположенных на территории муниципального образования субъектах, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

установление порядка информирования органами местного самоуправления субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о принятии муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В целях исполнения решения Московского областного суда от 30 ноября 2016 года, вступившего в законную силу 22 марта 2017 года, принят Закон Московской области № 103/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области» и Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»**, который признает утратившей силу статью 3 Закона Московской области № 40/2015-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области» и исключает из указанного Закона нормы, касающиеся розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области.

В статье 3.4 главы 3 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области «Об административных правонарушениях» уточнено название Закона Московской области № 40/2015-ОЗ – «Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Московской области».

Закон Московской области № 99/2017-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области»** принят с целью отсрочки перехода сельскохозяйственных и сельскохозяйственных кооперативных рынков в капитальные здания, сооружения и строения на два календарных года до 1 января 2020 года.

Законом Московской области № 204/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области»** установлено, что с 1 января 2018 года при оформлении удостоверений на семейные (родовые) захоронения, созданные до 1 августа 2004 года, плата за резервирование места для создания семейного (родового) захоронения не взимается. Семейные (родовые) захоронения,

созданные до 1 августа 2004 года, могут превышать 12 кв. метров только в случае, если они полностью использованы для погребения.

Закон Московской области № 221/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной продукции в Московской области» принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий Московской областной Думы, Правительства Московской области и уполномоченного центрального исполнительного органа государственной власти Московской области в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Полномочия лицензирующего органа (Министерства потребительского рынка и услуг Московской области) дополнены полномочием по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

К полномочиям Думы в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено установление дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Эта мера обусловлена постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 47 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в соответствии с которым нормативно-правовые акты по вопросу введения ограничений гражданских прав в сфере экономического оборота могут приниматься только законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **2.7. Законодательство Московской области в сфере аграрной политики, землепользования, природных ресурсов и охраны окружающей среды**

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» были внесены изменения, согласно которым понятие «надлежащее использование земельного участка» определено, как «отсутствие у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при его использовании». В целях

приведения законодательства Московской области в соответствие федеральному законодательству принят Закон Московской области № 30/2017-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие земельные отношения в Московской области».

Внесены соответствующие изменения в законы Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» и № 75/2004-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области».

Законом Московской области № 70/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» отдельные положения Закона Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области», касающиеся порядка перевода земель сельскохозяйственного назначения из одной категории в другую, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Ранее при подаче заявки об изменении категории земли заявитель обязан был прилагать к ходатайству отчет оценщика об определении кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий. Теперь в соответствии с федеральным законодательством кадастровая стоимость объекта (а также её средний уровень по муниципальному образованию) определяется исходя из сведений государственного кадастра недвижимости, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

В связи с этим абзац второй пункта 4 части 5 статьи 5 Закона Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области», устанавливающий необходимость подготовки отчета оценщика, признан утратившим силу. Таким образом, заявитель освобожден от необходимости затрат на заказ отчётов о кадастровой стоимости объекта.

Закон Московской области № 124/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» принят в целях совершенствования законодательства Московской области, регулирующего вопросы взимания платы за изменение вида разрешенного использования земельных участков, находящихся в собственности физических и юридических лиц.

Внесены изменения в статьи 4 и 5.1. Закона, в соответствии с которыми:

установлена возможность предоставления рассрочки по внесению в бюджет Московской области платы за изменение вида разрешенного использования собственнику земельного участка, а также сроки отмены решения в этом случае;

уполномоченный орган (Министерство имущества Московской области) наделен полномочием отменять решение органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области об изменении вида разрешенного использования земельного участка;

увеличен срок направления собственнику уведомления о размере платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка;

предусмотрено уведомление органа, уполномоченного на выдачу (продление) разрешений на строительство (Министерство строительного

комплекса Московской области), об отмене решений на условно разрешенный вид использования земельных участков;

Министерство имущественных отношений Московской области наделено полномочием принимать правовой акт о невозможности возврата вида разрешенного использования земельного участка к виду разрешенного использования, установленному на день подачи заявления собственником земельного участка, и обеспечивать взыскание платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка в судебном порядке.

В связи с изменением федерального законодательства Законом Московской области № 152/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» понятие «ненадлежащее использование земельного участка» заменено на «неиспользование земельного участка по целевому назначению или использование земельного участка с нарушением законодательства Российской Федерации».

Исключены положения о сроках внесения арендной платы юридическими лицами, а также гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица при заключении договора аренды земельного участка.

Кроме того, установлено, что неотъемлемой частью договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Московской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, является выписка из Единого государственного реестра недвижимости о земельном участке взамен кадастрового паспорта земельного участка.

Законом Московской области № 162/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» установлено, что законами Московской области определяются территории, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в аренду без проведения торгов религиозным организациям, казачьим обществам, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ.

Закон Московской области № 201/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О регулировании земельных отношений в Московской области» принят в целях исполнения Апелляционного определения Верховного Суда Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 4-АПГ17-14 о признании недействующим пункта 16 Приложения к Закону Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений Московской области» в части отмены коэффициента, учитывающего вид разрешенного использования земельного участка (Кд) «розничная торговля газообразным топливом».

Закон Московской области № 71/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области» принят в целях приведения Закона Московской области № 212/2006-ОЗ «Об обеспечении

плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Московской области» в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

В новой редакции изложен пункт 3 статьи 7 Закона. Вместо обязанности собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков по соблюдению стандартов, нормативов и регламентов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий, установлена обязанность соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

**Закон Московской области № 105/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях»** принят в целях дополнения Закона Московской области № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях» нормой, предусматривающей исключение из общего правила реорганизации особо охраняемых природных территорий.

Вводится норма, в соответствии с которой исправление технических ошибок (описок, опечаток, грамматических или арифметических ошибок), установленных в описании местоположения границ особо охраняемых природных территорий при приведении положений (паспортов) особо охраняемых природных территорий в соответствии с законодательством Российской Федерации, не будет являться изменением границ особо охраняемых природных территорий. Установление наличия технических ошибок планируется осуществлять в порядке, установленном Правительством Московской области.

В целях поддержания и стимулирования инвестиционной активности в Московской области, а также недопущения увеличения финансовой нагрузки на арендаторов областной собственности, **Законом Московской области № 126/2017-ОЗ «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2018 год»** базовый размер арендной платы за указанные земельные участки в 2018 году сохранен на уровне 2017 года.

**Закон Московской области № 163/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Московской области»** принят в связи с обращением прокурора Московской области о необходимости признания утратившей силу части 3 статьи 3 Закона Московской области № 63/2003-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Московской области», предусматривающей определение предельных размеров земельных участков в целях налогообложения.

Принятым Законом исключена противоречащая федеральному законодательству норма, согласно которой в целях налогообложения предельными размерами земельных участков, ранее предоставленных гражданам в пожизненное наследуемое владение, являлись: для ведения садоводства - 0,12 га, для ведения животноводства - 0,20 га, для ведения дачного строительства - 0,12 га.

Законом Московской области № 175/2017-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области земельных отношений» отдельные полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области в области земельных отношений с 1 января 2018 года продлеваются еще на один год.

Это касается полномочий:

по принятию решений об установлении или изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, в том числе установлении соответствия между разрешенным использованием земельного участка и видом разрешенного использования земельных участков, установленным классификатором видов разрешенного использования, расположенного на территории муниципального района, городского округа Московской области;

по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального района, городского округа Московской области, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

по переводу земель, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую на территории муниципального района, городского округа Московской области, за исключением земель сельскохозяйственного назначения и случаев перевода земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов.

Закон Московской области № 220/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов» принят в целях возможности предоставления земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для реализации инвестиционных проектов.

По тексту Закона слова «в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена» заменены словами «в

государственной или муниципальной собственности». Предоставлять земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, будут федеральные органы на основании распоряжения Губернатора Московской области о соответствии объекта, планируемого к размещению на данных земельных участках, критериям, установленным Законом Московской области № 27/2015-ОЗ.

**Законом Московской области № 252/2017-ОЗ «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, на территории Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Московской области»** установлены предельные максимальные и минимальные размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, на территории Московской области в размере 1300 га и 2 га соответственно.

Также в Законе Московской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Московской области» исключены положения о предельных размерах земельных участков для крестьянских (фермерских) хозяйств.

Законы Московской области № 44/2000-ОЗ «О лизинге в агропромышленном комплексе Московской области с использованием средств областного бюджета» и № 107/2002-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Московской области «О лизинге в агропромышленном комплексе Московской области с использованием средств областного бюджета» признаны утратившими силу. (Закон Московской области № 181/2017-ОЗ).

## **2.8. Законодательство Московской области в сфере жилищной политики, градостроительной деятельности и благоустройства**

**Закон Московской области № 15/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области»** принят в связи с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации, а также в целях оптимизации процесса реализации региональной программы капитального ремонта с учетом сложившейся практики. В том числе:

уточнен порядок изменения способа формирования фонда капитального ремонта, порядок предоставления отчетности и проведения аудита регионального оператора, принципы формирования краткосрочных планов реализации региональной программы, порядок зачета стоимости ранее

проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома;

сокращен срок предоставления владельцем специального счета в орган государственного жилищного надзора необходимых сведений с трех до одного месяца в целях усиления контроля за формированием фонда капитального ремонта на специальном счете;

дополнен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, услугами по строительному контролю, разработке проектно-сметной документации и ее экспертизе;

уточнен порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Московской области;

установлена обязанность лица, осуществляющего мониторинг технического состояния многоквартирных домов, ежегодно в срок до 30 ноября (включительно) года, предшествующего планируемому, предоставлять полученные сведения в орган государственного жилищного надзора в виде технических заключений.

**Закон Московской области № 203/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области»** принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с изменениями, внесенными в Жилищный кодекс Российской Федерации, а также с целью повышения эффективности контроля проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Уточнены полномочия общего собрания собственников. Определен порядок формирования фонда капитального ремонта для домов-новостроек.

Установлено, что решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта в отношении многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы и включенных в региональную программу при ее актуализации, должно быть принято и реализовано собственниками помещений не позднее, чем за три месяца до возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт.

В случае если собственники помещений в многоквартирном доме в установленный срок не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта, орган местного самоуправления в течение месяца принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счете регионального оператора.

Определено понятие «собственник нежилых помещений», для которого установлен особый порядок взноса средств на капремонт – раз в год.

Скорректированы нормы о контроле за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

Контроль за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих

средств возлагается на Государственную жилищную инспекцию. Ранее таким органом было Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

Определено, что работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме могут включать в себя работы по замене и восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома, а также его инженерных сетей, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства. Установленная возможность проводить реконструкцию в рамках программы капитального ремонта будет актуальна для старых многоквартирных домов с авторской архитектурой.

Кроме того, в случае непредвиденных повреждений дома капитальный ремонт будет проведен вне зависимости от его присутствия в региональной программе.

Изменен срок уплаты взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирных домах-новостройках. Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает по истечении шести месяцев с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу.

Актуализированы и дополнены обязанности регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с действующей редакцией Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» Законом Московской области № 19/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства»** понятие «Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства» изменено на понятие «единый институт развития в жилищной сфере».

С целью совершенствования законодательства Московской области в сфере благоустройства Законом Московской области № 28/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» и Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»** уточнены полномочия органов государственной власти в части утверждения требований к оформлению и содержанию информационных стендов, устанавливаемых на дворовых территориях, в сфере наружного и архитектурно-художественного освещения, а также в части обеспечения видеонаблюдения на объектах общего пользования.

Кодекс Московской области об административных правонарушениях дополнен статьей, предусматривающей ответственность за отсутствие и ненадлежащее содержание информационных стендов, устанавливаемых на дворовых территориях. Статья вступила в силу с 1 июля 2017 года.

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» принят Закон Московской области **№ 135/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области»** в части уточнения наименования национальных стандартов Российской Федерации.

Закон Московской области **№ 184/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области»** принят в целях обеспечения комплексного подхода к благоустройству городской среды в Московской области.

С 2015 года в Московской области проводятся работы по ежегодному приведению в нормативное состояние не менее 10% дворовых территорий. Закон устанавливает понятие нормируемого (обязательного) комплекса элементов благоустройства дворовой территории. Обязательными элементами дворовой территории, приводимыми в нормативное состояние, являются детская игровая площадка, контейнерная площадка, озеленение, освещение, площадка автостоянки, информационный стенд дворовой территории.

Введение понятия «нормируемый (обязательный) комплекс элементов благоустройства дворовой территории» позволит вести работу по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований Московской области на постоянной основе.

Изменены требования к установке ограждений высотой не менее полуметра около газонов и стоянок автотранспорта.

На основании апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2017 года, из статьи 56 Закона исключена обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вывозу мусора с принадлежащей им территории с целью его утилизации и обезвреживания.

Закон Московской области **№ 86/2017-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области в сфере содержания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»** принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 5 декабря 2016 года № 412-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Московской области **№ 39/2010-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере содержания и ремонта внутридомового и внутриквартирного газового оборудования многоквартирных домов на территории Московской области»** и законы, которыми вносились изменения в данный Закон, признаны утратившими силу.

Законом Московской области **№ 96/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории**

**Московской области»** установлено, что строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, получение разрешения на строительство для которых не требуется, должно осуществляться с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области, в том числе требований воздушного законодательства, законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В целях приведения законодательства Московской области в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации принят Закон Московской области № 127/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области».**

Законом уточнено, что полномочия по принятию решения о комплексном развитии территории передаются Правительству Московской области именно по инициативе органов местного самоуправления.

Правительству Московской области передаются полномочия органов местного самоуправления по организации и проведению аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории, в том числе в части определения начальной цены аукциона, а также предоставляется право заключить договор о развитии застроенной территории не только с победителем аукциона, но и с иным лицом в соответствии с Градостроительным кодексом.

Кроме того, за Правительством Московской области закреплено право определять перечень территорий, в границах которых предусматривается деятельность по комплексному и устойчивому развитию территории.

Исходя из действующей правоприменительной практики, в целях совершенствования процедуры учета органами местного самоуправления граждан, нуждающихся в жилых помещениях, а также в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Московской области № 140/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».**

Внесенные изменения касаются:

уточнения перечня документов, необходимых для предоставления гражданами для принятия их на учет;

определения перечня документов (сведений), получаемых органом местного самоуправления по межведомственным запросам;

введения возможности подачи документов для постановки на учет через многофункциональные центры госуслуг, а также обязанности размещения на сайте органа местного самоуправления данных о жилых помещениях, поступивших в муниципальный жилищный фонд, и помещений, предоставленных гражданам, состоящим на учете, в целях повышения

прозрачности и открытости процедур учета и предоставления жилых помещений.

Также Законом определено, что органы местного самоуправления ведут учет не только малоимущих граждан, но и граждан, которые имеют право на улучшение жилищных условий вне зависимости от имущественного положения. Увеличен с трех до пяти лет срок перерегистрации стоящих в очереди граждан.

Кроме того, Закон Московской области № 260/2005-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» дополнен нормами, обеспечивающими сохранение информации о движении очереди на официальном сайте органа местного самоуправления.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в целях подготовки нормативной правовой базы Московской области в сфере предоставления жилых помещений по договорам найма жилищного фонда социального использования приняты законы Московской области:

**№ 168/2017-ОЗ «О порядке определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования и аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования».** Законом установлено, что цена предмета аукциона определяется путем заключения уполномоченным органом договора (контракта) на проведение оценки рыночной стоимости предмета аукциона. Определение цены предмета аукциона осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, который в соответствии с пунктом 2 статьи 55<sup>27</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации заключает договор об освоении таких территорий;

**№ 169/2017-ОЗ «О порядке установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в Московской области».** Максимальный размер дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Московской области ежегодно устанавливается органами местного самоуправления и не может превышать размер, позволяющий таким гражданам и членам их семей приобрести жилое помещение в собственность за счет собственных средств, кредита или займа на приобретение жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования;

**№ 171/2017-ОЗ «О порядке определения дохода гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма**

**жилых помещений жилищного фонда социального использования в Московской области».** Закон устанавливает виды доходов, которые учитываются при расчете материального положения конкретного гражданина в целях признания его, имеющим право на заключение договора найма соответствующих жилых помещений в наемных домах.

Закон Московской области № 222/2017-ОЗ «Об утверждении заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах муниципального образования «Городской округ Кашира Московской области» принят в целях привлечения инвестиций в экономику Московской области и обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Утверждено заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в границах муниципального образования «Городской округ Кашира Московской области» между муниципальным образованием «Городской округ Кашира Московской области», обществом с ограниченной ответственностью «Компьюлинк Инфраструктура Кашира» и Московской областью.

Концессионное соглашение направлено на создание и реконструкцию за счет концессионера объектов в целях осуществления деятельности по производству, передаче и распределению тепловой энергии, осуществлению горячего водоснабжения в границах муниципального образования «городской округ Кашира Московской области».

В соответствии с Законом Московской области № 231/2017-ОЗ «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» малоимущими признаются граждане в случае, если совокупный размер их доходов и стоимости имущества менее порогового значения, порядок расчета которого также установлен Законом (зависит от нормы предоставления в муниципальном образовании, средней рыночной стоимости 1 кв. жилья по муниципальному образованию, количества членов семьи и периода накопления 240 месяцев).

Законом определен перечень документов, которые должен представить гражданин для признания его малоимущим, а также устанавливается порядок расчета доходов и стоимости имущества гражданина и членов его семьи.

По сравнению с ранее действовавшим порядком:

разграничиваются подходы к расчету доходов и стоимости имущества одиноко проживающего гражданина и семьи (ввиду особенностей методик расчета их доходов);

определяется перечень документов, которые органы местного самоуправления запрашивают самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия, не требуя их от гражданина (сведения из ЕГРН о зарегистрированных правах и кадастровой стоимости недвижимости, из ГИБДД – сведения о транспортных средствах, сведения из пенсионного фонда);

вводится четкий срок установления порогового значения доходов и стоимости имущества – ежегодно не позднее 30 января (ранее – не чаще одного раза в год);

расчет стоимости принадлежащих гражданину (членам семьи) транспортных средств производится на основе декларации, поданной заявителем, без необходимости подтверждения оценочным актом (платная услуга);

периодическая проверка и подтверждение статуса малоимущего будет происходить в порядке и сроки, установленные Законом Московской области № 260/2005-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (при предоставлении жилого помещения, а также в плановом порядке 1 раз в 5 лет, в действующем законе такой порядок не был определен).

**Законом Московской области № 237/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области»** приведены в соответствие с действующей редакцией Градостроительного кодекса Российской Федерации перераспределенные полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений по подготовке и утверждению документации по планировке территории. Кроме того, уточнено содержание данных полномочий для случаев подготовки и утверждения документации по планировке территорий под объекты муниципального значения, расположенные на территориях нескольких граничащих между собой муниципальных образований.

**Закон Московской области № 239/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Московской области по договорам социального найма отдельным категориям граждан»** принят в связи с обращением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области.

Статья 2 Закона приведена в соответствие со статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Нуждающимися в жилых помещениях признаются граждане и члены их семей, не являющиеся в том числе нанимателями жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, либо являющиеся нанимателями таких помещений, если они обеспечены общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее установленной нормы.

Признано утратившим силу условие о признании граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых из жилищного фонда Московской области в соответствии с Законом Московской области № 124/2006-ОЗ «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Московской области по договорам социального найма отдельным категориям граждан», малоимущими, что соответствует части 3 статьи 49 Жилищного кодекса

Российской Федерации.

В Московской области ряд полномочий муниципальных районов являются государственными, а в городских округах муниципальными. Указанная ситуация негативно отражается на сроках и качестве предоставления услуг жителям Московской области.

**Закон Московской области № 241/2017-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области»** принят в целях единообразия оказания муниципальных услуг на территории Московской области, в связи с этим перераспределены полномочия городских округов Московской области.

Правительство Московской области или уполномоченные им исполнительные органы государственной власти осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов по: присвоению адресов объектам адресации, изменению, аннулированию адресов, присвоению наименований элементам улично-дорожной сети; согласованию переустройства и перепланировки жилых помещений; определению порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений.

Законом Московской области органы местного самоуправления могут наделяться вышеназванными государственными полномочиями.

Указанные полномочия перераспределены сроком на 5 лет.

**Законом Московской области № 242/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области»** для более четкого распределения полномочий между органами местного самоуправления Московской области и Главархитектурой Московской области уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по подготовке и регистрации градостроительных планов земельных участков с видом разрешенного использования «садоводство», «для ведения личного подсобного хозяйства», «ведение личного подсобного хозяйства на полевых участках», «ведение огородничества», «ведение садоводства», «ведение дачного хозяйства», «для индивидуального жилищного строительства».

В целях единообразия предоставления муниципальных услуг Закон Московской области № 250/2017-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области по комплексному развитию территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества» перераспределяет полномочия органов

местного самоуправления Московской области по комплексному развитию территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества в случаях, когда вид или один из видов разрешенного использования земельных участков и (или) вид или один из видов разрешенного использования и характеристики расположенных на таких земельных участках объектов капитального строительства в результате осуществления деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории предполагает архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию объектов капитального строительства жилого назначения.

Полномочия перераспределены сроком на пять лет.

Законом Московской области № 255/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Московской области» для отдельных категорий работников противопожарной и аварийно-спасательной служб Московской области установлено право на обеспечение служебными жилыми помещениями жилищного фонда Московской области.

## **2.9. Законодательство Московской области в сфере транспорта**

Законом Московской области № 2/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» дополнены положения о деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Московской области.

Установлено, что легковое такси должно соответствовать цветовой гамме кузова, состоящей из основного белого цвета, полосы желтого цвета, имеющего светоотражающие свойства, шириной от 15 до 25 сантиметров, размещенной по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон, полосы темно-серого цвета шириной от 15 до 25 сантиметров, размещенной от нижней границы кузова по всей длине боковых поверхностей кузова, переднего и заднего бампера.

Данное положение применяется к транспортным средствам, на которые разрешения на деятельность по перевозке пассажиров и багажа выданы после вступления в силу вышеназванного Закона. Переходный период на единую цветовую гамму составит пять лет.

Также легковое такси должно соответствовать требованиям, установленным частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятый Закон позволит обеспечить более высокий уровень безопасности предоставляемых транспортных услуг, а также решить ряд важных вопросов в сфере транспортного обслуживания легковым такси на территории Московской области, обеспечив прозрачность схемы работы в сфере таксомоторных перевозок и сокращение количества нелегальных перевозчиков.

Средняя стоимость нанесения полос жёлтого и тёмно-серого цвета составляет порядка 3 тыс. рублей, что значительно ниже стоимости перекраски всего автомобиля. При этом модельный ряд автомобилей белого цвета широко представлен в дилерских центрах.

**Законом Московской области № 195/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, их возврата»** принят в целях пересмотра вопроса оплаты стоимости хранения задержанного транспортного средства на спецстоянке.

Согласно внесенным изменениям с 1 января 2018 года срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется в сутках (ранее – в часах) с момента его выгрузки на спецстоянке по окончании перемещения до момента возврата транспортного средства и с лиц, привлеченных к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, взимается стоимость хранения за каждые полные сутки.

Предлагаемые изменения предоставят возможность гражданам, оплачивающим хранение задержанного транспортного средства, в течение суток забрать транспортное средство со спецстоянки без оплаты его стоимости (аналогичный порядок оплаты стоимости хранения задержанного транспортного средства установлен на территории города Москвы). Распространение предлагаемых мер оплаты на территории Московской области будет способствовать обеспечению единообразия оплаты в Московском регионе.

## **2.10. Законодательство Московской области в сфере молодежной политики, физической культуры, спорта**

**Законом Московской области № 88/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте»** Молодежный парламент наделен полномочием по утверждению Регламента Молодежного парламента и внесению изменений в него.

Кроме того, председатель Комитета Думы, в ведении которого находятся вопросы молодежной политики, наделен полномочием по ведению первого заседания Молодежного парламента (после формирования нового состава). Ранее проводить первое заседание нового состава Московского областного молодежного парламента мог Председатель Думы, а также его заместитель, координирующий деятельность данного органа и введении которого находятся вопросы молодежной политики.

В соответствии с **Законом Московской области № 223/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московском областном молодежном парламенте»** за Молодежным парламентом закреплены задача по подготовке предложений по совершенствованию законодательства и полномочия по осуществлению анализа законопроектов, рассматриваемых Московской областной Думой, а также представление

в Московскую областную Думу предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и Московской области вне зависимости от сферы правоотношений.

Также увеличен возраст членов Молодежного парламента с 30 до 35 лет включительно.

Исключена норма о выдвижении Молодежным парламентом кандидатуры в члены Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Полномочие по выдвижению кандидатуры в состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации будет закреплено за Палатой молодых депутатов Московской области.

В целях приведения Закона Московской области № 155/2003-ОЗ «О государственной молодежной политике в Московской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также законодательством Московской области в части изменения сферы деятельности центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность на территории Московской области в сфере работы с молодежью, принят Закон Московской области № 134/2017-ОЗ **«О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной молодежной политике в Московской области».**

Законом Московской области № 191/2017-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О государственной молодежной политике в Московской области»** предусматривается возможность увеличения возраста членов Московского областного молодежного парламента с 30 до 35 лет включительно.

Определено, что молодые граждане (молодежь) - это лица в возрасте от 14 до 30 лет, а в случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, - до 35 и более лет, имеющие место жительства на территории Московской области.

Законом Московской области № 143/2017-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О патриотическом воспитании в Московской области»** уточнен перечень нормативных правовых актов, составляющих основу правового регулирования отношений в сфере патриотического воспитания, м из перечня вышеуказанных нормативных правовых актов исключено постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 года «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на 2011–2015 годы», которое утратило силу.

Законом Московской области № 101/2017-ОЗ **«О внесении изменения в Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области»** Министерство физической культуры и спорта Московской области наделено полномочием по организации проведения

аттестации работников государственных учреждений Московской области, осуществляющих спортивную подготовку, на присвоение квалификационных категорий, в том числе по установлению порядка проведения указанной аттестации, формированию аттестационной комиссии, утверждению положения об аттестационной комиссии.

Закон Московской области № 153/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О физической культуре и спорте в Московской области» принят с целью четкого определению круга лиц, согласующих решения о проведении международных спортивных соревнований на территории Московской области.

Уточнено, что международные спортивные мероприятия могут проводиться только при условии согласования решений об их проведении с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, и с Правительством Московской области.

## **2.11. Законодательство Московской области в сфере информатизации**

Законом Московской области № 22/2017-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области, регулирующих организацию деятельности по выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт на территории Московской области» признаны утратившими силу Закон Московской области № 199/2012-ОЗ «О выдаче и обслуживании универсальных электронных карт на территории Московской области» и законы Московской области, которыми были внесены изменения в вышеназванный закон.

Законом Московской области № 151/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об образовании и деятельности органов записи актов гражданского состояния Московской области» из полномочий Главного управления ЗАГС Московской области исключено хранение в информационной системе Главного управления ЗАГС Московской области записей актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов, поскольку Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» оператором федеральной информационной системы, обеспечивающим ее создание и эксплуатацию, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

## **2.12. Законодательство Московской области в сфере мировой юстиции, нотариата и адвокатуры**

Закон Московской области № 9/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных

**участков и должностей мировых судей в Московской области»** принят с целью приведения состава судебных участков Дубненского судебного района (№ 40 и № 41) в соответствие с изменением территории городского округа Дубна Московской области.

**Закон Московской области № 208/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Московской области»** принят с целью приведения описания судебных участков ряда судебных в соответствие с произошедшими изменениями в территориальной организации местного самоуправления и изменениями в административно-территориальном устройстве Московской области.

В целях приведения Закона Московской области № 187/2012-ОЗ «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области» в соответствие с законами Московской области № 37/2017-ОЗ, № 38/2017-ОЗ, № 39/2017-ОЗ, № 40/2017-ОЗ, № 41/2017-ОЗ, № 42/2017-ОЗ, № 85/2017-ОЗ, № 91/2017-ОЗ, № 92/2017-ОЗ, № 93/2017-ОЗ, № 94/2017-ОЗ, устанавливающими изменение административно-территориального устройства Московской области: упразднение Зарайского, Истринского, Коломенского, Красногорского, Луховицкого, Люберецкого, Наро-Фоминского, Павлово-Посадского, Рузского, Ступинского, Чеховского и Шатурского районов Московской области, объединение города Коломна и Коломенского района и отнесение городов Зарайск, Истра, Красногорск, Луховицы, Люберцы, Наро-Фоминск, Павловский Посад, Руза, Ступино, Чехов и Шатура к категории городов областного подчинения Московской области принят Закон Московской области № 142/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О нотариальных округах и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах в Московской области». Кроме того, с целью унификации названий нотариальных округов и расположения их в алфавитном порядке статья 2 вышеуказанного Закона изложена в новой редакции. Количество нотариусов в нотариальных округах осталось соответствующим количеству в прежних нотариальных округах.

### **2.13. Законодательство Московской области в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и об административных правонарушениях**

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 1/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О пожарной безопасности в Московской области» уточнены нормы:

устанавливающие полномочия Думы, Губернатора Московской области и Правительства Московской области в сфере обеспечения пожарной безопасности в Московской области;

определяющие структуру Противопожарной службы Московской области, порядок ее взаимодействия с муниципальной, ведомственной, частной и добровольной пожарной охраной в Московской области, с Государственной противопожарной службой иных субъектов Российской Федерации и

муниципальной пожарной охраной муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации;

устанавливающие личный состав Противопожарной службы Московской области, регулирующие вопросы оплаты труда, гарантий правовой и социальной защиты, страховых гарантий;

регулирующие вопросы разработки и реализации мер пожарной безопасности в Московской области, проведения пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности, установления особого противопожарного режима в Московской области и непосредственного руководства тушением пожаров;

регулирующие вопросы финансового и материально-технического обеспечения в сфере пожарной безопасности Московской области;

определяющие, что порядок обеспечения участников тушения пожаров свыше шести часов определяется Правительством Московской области (финансирование осуществляется из Резервного фонда Правительства Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий и резервных фондов муниципальных образований Московской области на указанные цели).

Исключены понятия, которые не применяются в Законе Московской области.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 219/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О пожарной безопасности в Московской области» в части 2 статьи 15 Закона Московской области № 269/2005-ОЗ «О пожарной безопасности в Московской области» слова «работников организаций» замены словами «лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях,».

В Закон Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» внесены следующие изменения:

Снижен размер административного штрафа для субъектов хозяйственной деятельности при совершении ими административных правонарушений за нарушение порядка ведения кадастра отходов Московской области, исходя из характера административного правонарушения, а также с учетом интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Максимальные размеры административного штрафа для юридических лиц снижены с трехсот тысяч до двухсот тысяч рублей и с двухсот тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. Установлена административная ответственность для должностных лиц в виде административного штрафа (Закон Московской области № 16/2017-ОЗ);

расширены полномочия муниципальных инспекторов, осуществляющих муниципальный земельный контроль с целью повышения их значимости и эффективности деятельности. Закон принят во исполнение резолюции круглого стола на тему «Результаты деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения в 2016 году» и в соответствии с частью 7

статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно внесенным изменениям муниципальные инспекторы органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области вправе составлять протоколы за завершение следующих административных правонарушений:

неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль (часть 1 статьи 19.4 КоАП РФ);

воспрепятствование законной деятельности должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль по проведению проверок или уклонение от таких проверок (часть 1 статьи 19.4.1 КоАП РФ);

невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений земельного законодательства, выявленных в ходе контрольного мероприятия (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ);

непредставление или несвоевременное представление должностному лицу, осуществляющему муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим должностным лицом его законной деятельности, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (статья 19.7 КоАП РФ).

В Перечень должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях по вышеуказанным статьям КоАП РФ, включены следующие должности муниципальной службы:

1) руководитель органа администрации муниципального образования Московской области, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля;

2) заместитель председателя комитета, заместитель начальника управления, заместитель начальника отдела администрации муниципального образования Московской области, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля. (Закон Московской области № 102/2017-ОЗ);

в соответствии с федеральным законодательством расширены полномочия должностных лиц центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палаты Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля), частями 20 и 20.1 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля).

Из полномочий должностных лиц Контрольно-счетной палаты Московской области по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд исключено право составлять протоколы об административных правонарушениях, установленных статьями 10.1 и 10.2 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях». (Закон Московской области № 104/2017-ОЗ);

увеличены с 1 января 2021 года административные штрафы за нарушения в сфере благоустройства:

за несанкционированное проведение работ, связанных с нарушением асфальтобетонного (иного твердого) покрытия подъездных путей, дорог, улиц, тротуаров, внутриквартальных и внутридворовых проездов, иных площадей и территорий штрафы увеличатся:

для граждан с 1000-2500 до 3000-5000 рублей;

для должностных лиц с 2500-5000 до 5000-10000 рублей;

для юридических лиц с 10000-40000 рублей до 15000-50000;

за ненадлежащее содержание объектов (средств) наружного освещения, в том числе нарушение уровня освещенности штрафы увеличатся:

для должностных лиц с 10000-15000 до 20000-30000 рублей;

для юридических лиц с 5000-40000 рублей до 20000-50000;

за несвоевременную очистку или отсутствие в установленных местах урн, мусорных контейнеров, наличие навалов мусора вокруг урн, контейнеров, бункеров-накопителей, на контейнерной площадке или вокруг нее штрафы увеличатся:

для должностных лиц с 20000-50000 до 30000-70000 рублей;

для юридических лиц с 50000-150000 рублей до 70000-170000 рублей (Закон Московской области № 185/2017-ОЗ);

установлена административная ответственность за неисполнение или нарушение решений антитеррористической комиссии Московской области, в соответствии с которой неисполнение решения антитеррористической комиссии Московской области, принятого в пределах ее компетенции, влечет наложение административного штрафа:

на граждан – от 3000 до 5000 рублей;

на должностных лиц – от 10000 до 20000 рублей;

на юридических лиц – от 30000 до 50000 рублей (Закон Московской области № 209/2017-ОЗ);

установлена административная ответственность за правонарушения в сфере ведения учета граждан, нуждающихся в предоставлении помещений из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма по следующим составам (статья 13.1 Закона):

- нарушение порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в их собственности и подлежащего налогообложению, повлекшее отказ в признании малоимущим;

- нарушение порядка ведения учета, повлекшее отказ в принятии на учет либо снятие с учета;

- нарушение сроков размещения на сайте органа местного самоуправления списков граждан, принятых на учет (должны размещаться ежегодно не позднее 30 января);

- нарушение сроков размещения на сайте органа местного самоуправления информации о движении жилищного фонда (ежеквартально).

По всем этим составам правонарушений ответственность введена для должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия по ведению учета очередников либо по расчету размера дохода и стоимости имущества.

Административное наказание установлено в виде штрафа в размере от 3 до 5 тыс. рублей. (Закон Московской области № 232/2017-ОЗ);

установлен перечень должностных лиц органов внешнего муниципального финансового контроля, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.2 «Нарушение порядка распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и нарушение порядка использования указанного имущества»:

Председатель контрольно-счетного органа муниципального района;

Председатель контрольно-счетного органа городского округа;

Председатель контрольно-счетного органа городского поселения;

Председатель контрольно-счетного органа сельского поселения;

заместитель Председателя контрольно-счетного органа муниципального района;

заместитель Председателя контрольно-счетного органа городского округа;

заместитель Председателя контрольно-счетного органа городского поселения (Закон Московской области № 240/2017-ОЗ);

установлены полномочия административных комиссий городских округов и муниципальных районов Московской области рассматривать дела об административных правонарушениях в отношении граждан, садоводческих огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан и должностных лиц этих некоммерческих объединений (Закон Московской области № 245/2017-ОЗ).

Закон Московской области № 45/2017-ОЗ «О видах деятельности некоммерческих организаций для признания их социально ориентированными в Московской области» принят в соответствии с частью 2 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пунктом 1.5 протокола заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе от 30.06.2015 «О региональных аспектах реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, включая внесение изменений в действующие планы (программы) по профилактике экстремизма», которым рекомендовано разработать и принять региональный закон об отнесении деятельности по укреплению межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений,

профилактике экстремизма к видам деятельности некоммерческих организаций, являющимся основанием для признания их социально ориентированными.

В соответствии с Законом социально ориентированными на территории Московской области признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и ксенофобии.

В соответствии с апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 5 апреля 2017 года № 4-АПГ17-5 Законом Московской области № 150/2017-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О государственном административно-техническом надзоре на территории Московской области» уточнен термин, обозначающий лиц, которым должностные лица Государственного административно-технического надзора выдают обязательные для исполнения предписания. Термин «субъекты правонарушений» заменен термином «граждане, должностные и юридические лица».

Закон Московской области № 193/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Московской области» принят в целях уточнения периода времени, в который не допускается нарушение тишины и покоя граждан, в части проведения ремонтных работ, переустройства, перепланировки помещений в многоквартирных домах, нарушающих тишину и покой граждан.

Для устранения несоответствия между общим защищаемым периодом времени (до 10 часов 00 минут в субботу, воскресенье и праздничные дни) и периодом времени, установленным для упомянутых выше видов работ (до 9 часов 00 минут по субботам), этот период для работ также установлен до 10 часов 00 минут. Таким образом, для всех действий, нарушающих тишину и покой граждан, по субботним дням будет действовать защищаемый период до 10 часов утра.

Закон Московской области № 210/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О государственной поддержке общественных объединений добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных в Московской области» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с Федеральным законом от 22 февраля 2017 года № 21-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране».

Внесены изменения в положения о страховании добровольных пожарных, а также в части обеспечения бесплатным питанием и условиями для отдыха добровольных пожарных, привлекаемых органами государственной власти Московской области к участию в тушении пожаров, при продолжительности тушения свыше шести часов.

Закон Московской области № 243/2017-ОЗ «Об административных комиссиях в Московской области» принят в целях предоставления органам

местного самоуправления муниципальных районов и городских округов дополнительных полномочий по применению мер административного воздействия к нарушителям требований в сфере благоустройства через административные комиссии.

Закон определяет правовой статус административных комиссий, устанавливает основные задачи, порядок создания, состав, основания прекращения полномочий члена комиссии, полномочия председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря комиссии, порядок рассмотрения комиссией дел об административных правонарушениях.

Административные комиссии создаются по решению Правительства Московской области на неопределенный срок с численностью не менее пяти человек (максимальная численность членов комиссии зависит от численности населения муниципального образования и (или) количества населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования).

Комиссии формируются из числа должностных лиц органов местного самоуправления, которые исполняют обязанности членов комиссии на общественных началах. Организационное обеспечение деятельности комиссии осуществляется ответственным секретарем комиссии, который осуществляет свою деятельность на профессиональной основе.

Председатели комиссий назначаются Правительством Московской области по представлению главы муниципального образования Московской области из числа заместителей руководителя администрации муниципального образования, отвечающего за вопросы благоустройства муниципального образования.

Закон позволит органам местного самоуправления самостоятельно обеспечивать соответствие объектов благоустройства на территориях муниципальных образований требованиям законодательства в сфере благоустройства, оперативно привлекать к ответственности нарушителей и заниматься профилактикой правонарушений в сфере благоустройства.

**Закон Московской области № 244/2017-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по созданию и организации деятельности административных комиссий в Московской области»** принят в целях наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочиями по созданию административных комиссий в Московской области на неопределенный срок.

Административные комиссии будут рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства, обеспечения тишины и покоя граждан в отношении граждан, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, гаражно-строительных кооперативов (за исключением правонарушений, совершенных с использованием транспортных средств, зафиксированных техническими средствами).

Финансирование государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, будет осуществляться за счет субвенций,

предоставленных бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Московской области.

Законом устанавливается методика расчета размера субвенций.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий будет осуществлять Госадмтехнадзор Московской области.

**Закон Московской области № 251/2017-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по оформлению в собственность Московской области сибиреязвенных скотомогильников, по обустройству и содержанию сибиреязвенных скотомогильников, находящихся в собственности Московской области»** принят в целях обеспечения эпизоотического благополучия населения Московской области, предупреждения возможности вспышки очагов сибирской язвы на территории Московской области, установления правового регулирования в области обеспечения биологической безопасности.

Органы местного самоуправления наделены следующими полномочиями:

оформление бесхозных сибиреязвенных скотомогильников в собственность Московской области;

обустройство сибиреязвенных скотомогильников, находящихся в собственности Московской области;

содержание сибиреязвенных скотомогильников, находящихся в собственности Московской области.

Сибиреязвенные скотомогильники, находящиеся в собственности Московской области, в целях обеспечения осуществления государственных полномочий передаются в безвозмездное пользование органам местного самоуправления.

По итогам выполнения переданных полномочий, Главным управлением ветеринарии Московской области будет осуществляться контроль за их исполнением.

Финансирование указанных мероприятий будет производиться за счет субвенций из бюджета Московской области в соответствии с методикой расчета, определенной данным Законом.

На 2018 год предусматривается выделение 7,78 млн. рублей на обустройство шести сибиреязвенных скотомогильников, включая расходы на оформление объектов в собственность, приведение их в соответствие с требованиями ветеринарных правил и администрирование, в том числе и на административные нужды уже обустроенного скотомогильника в Воскресенском районе. К концу 2019 года все бесхозные скотомогильники в Московской области будут приведены в соответствие с требованиями безопасности. В 2019 году предусматривается выделение 19,89 млн. рублей на оформление в собственность Московской области 33 сибиреязвенных скотомогильников, их обустройство, приведение в соответствие с требованиями ветеринарных правил и администрирование всех 40 объектов.

В 2020 году планируется выделить 8 млн. рублей на содержание всех 40 скотомогильников.

В соответствии с федеральным законодательством Законом Московской области № 257/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О защите несовершеннолетних от угрозы алкогольной зависимости и профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних в Московской области» понятие «алкоголесодержащие вещества» заменено понятием «алкогольная продукция».

### **3. Проведение правового мониторинга в Думе**

#### ***3.1. Мониторинг законодательства***

В 2017 году обеспечение соответствия нормативных правовых актов Московской области Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству осуществлялось по следующим направлениям:

проведение текущего мониторинга федерального законодательства с целью выявления несоответствия нормативных правовых актов Московской области федеральному законодательству и принятия мер по устранению данного несоответствия, информирование профильных комитетов о выявленных несоответствиях;

участие в рассмотрении судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области и в случае признания недействующими отдельных положений законов Московской области – внесение соответствующих изменений в законы Московской области или признание их утратившими силу;

анализ судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию нормативных правовых актов федерального законодательства, законодательства других субъектов Российской Федерации на предмет наличия в законодательстве Московской области аналогичных, признанных недействующими норм законов, информирование профильных комитетов о соответствующей судебной практике;

совершенствование законодательства Московской области по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации;

анализ решений Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума.

В ходе мониторинга федерального законодательства в 2017 году в Государственно-правовом управлении Думы с целью выработки предложений о необходимости приведения законов Московской области в соответствие с федеральным законодательством проанализировано 244 федеральных закона.

Подготовлены и направлены в комитеты Думы 25 информационных писем с предложениями рассмотреть вопросы о внесении изменений в отдельные нормы 34 законов Московской области для приведения их

в соответствии с нормами 25 федеральных законов и одного Указа Президента Российской Федерации, принятых в 2017 году. Приведено в соответствии с нормами федерального законодательства 29 законов Московской области. Работа над остальными продолжается.

В 2017 году Думой принято 9 законов Московской области по информационным письмам, направленным в комитеты Думы в 2016 году.

Также в комитеты Думы направлено 7 информационных писем с предложениями о необходимости внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Московской области, принимаемые Думой. По результатам представленных предложений принято 1 постановление Думы, 1 предложение утратило актуальность в связи с изменившейся концепцией проекта закона Московской области, в отношении остальных предложений комитетами Думы выражено согласие с мнением Государственно-правового управления Думы.

По результатам анализа 76 решений Конституционного Суда Российской Федерации и 207 решений Верховного Суда Российской Федерации направлено 10 писем в комитеты Думы для решения вопроса о приведении законов Московской области в соответствие с правовыми позициями Верховного Суда Российской Федерации.

В 100 судебных заседаниях рассматривалось 37 судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области.

Результаты рассмотрения судебных дел приведены на рисунке 7.

**В 2017 году протестов и представлений прокурора Московской области в Думу не поступало.**

Из прокуратуры Московской области в Думу поступили 2 письма о необходимости приведения в соответствие с федеральным законодательством 3 законов Московской области.



Рис. 7. Результаты рассмотрения судебных дел по оспариванию нормативных правовых актов Московской области в 2017 году

Из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области в 2017 году поступило 5 экспертных заключений о несоответствии отдельных норм 5 законов Московской области федеральному законодательству.

Результаты рассмотрения писем из прокуратуры Московской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации приведены на рисунке 8.

Поддерживается в актуальном состоянии и размещается на официальном сайте Думы сводная таблица о судебных делах с участием Думы, в которой фиксируются результаты рассмотрения судебных дел в целях своевременного внесения (при необходимости) изменений в законодательство Московской области.

Подготовлены методические рекомендации в связи с вступлением в силу соответствующих изменений, содержащихся в Федеральном законе от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях».

Поступило **2 письма из прокуратуры** Московской области с предложениями о приведении законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством

Принят **Закон Московской области № 163/2017-ОЗ** «О внесении изменения в Закон Московской области «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность на территории Московской области»

В отношении 2 законов **выражено несогласие** с позицией прокуратуры Московской области

Принято 2 закона Московской области по письмам прокуратуры 2016 года.

В 2017 году получено **5 экспертных заключений** Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области

**Принято 2 закона Московской области:**

**№ 239/2017-ОЗ** «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда Московской области по договорам социального найма отдельным категориям граждан»;

**№ 110/2017-ОЗ** «О внесении изменений в Закон Московской области «Об Общественной палате Московской области».

По **2 экспертным заключениям** **выражено несогласие** с мнением Управления Министерства юстиции РФ по Московской области.

По **1 экспертному заключению** **выражено частичное согласие** с мнением Управления Министерства юстиции РФ по Московской области.  
Принят **Закон Московской области № 203/2017-ОЗ** «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области».

По результатам рассмотрения поступивших в 2016 году **3-х экспертных заключений** приняты законы Московской области:

**№ 10/2017-ОЗ** «О внесении изменений в ЗМО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области»;

**№ 86/2017-ОЗ** «О признании утратившими силу некоторых законов Московской области в сфере содержания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов на территории Московской области»;

**№ 192/2017-ОЗ** «О внесении изменений в Закон Московской области «О выборах Губернатора Московской области».

Рис. 8 Результаты рассмотрения экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области, поступивших в 2017 году.

### **3.2. Мониторинг правоприменения**

В соответствии с Законом Московской области № 46/2012-ОЗ «О правовом мониторинге в Московской области», Положением о порядке проведения правового мониторинга в Думе в 2017 году приняты постановления Думы **о проведении 4 мониторингов правоприменения законов Московской области:**

№ 164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области»;

№ 34/2013-ОЗ «Об использовании копии Знамени Победы в Московской области»;

№ 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области»;

некоторых законов Московской области, регулирующих отношения по оказанию социальной поддержки гражданам, имеющим место жительства в Московской области, в части применения принципа адресности и учета критериев нуждаемости.

С декабря 2016 года проводился мониторинг правоприменения Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».

В 2017 году завершено проведение **4 мониторингов правоприменения законов Московской области**. На заседаниях Думы заслушаны Отчеты о проведенных мониторингах правоприменения:

**Закона Московской области № 164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области»** (далее – Закон № 164/2012-ОЗ).

В ходе мониторинга в целях обсуждения эффективности действия Закона № 164/2012-ОЗ, как инструмента поддержки развития малого предпринимательства на территории Московской области, был проведен круглый стол на тему «Практика применения патентной системы налогообложения на территории Московской области на примере городского округа Подольск. Проблемы и перспективы».

По итогам мониторинга отмечено, что Закон № 164/2012-ОЗ оказывает существенное положительное влияние на предпринимательскую активность индивидуальных предпринимателей на территории Московской области, но требует в последующем проведения мониторинга правоприменения в текущем режиме.

Комитету по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики поручено рассмотреть возможность подготовки проекта федерального закона, предусматривающего предоставление права не применять контрольно-кассовую технику для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в соответствии с патентной системой налогообложения, которым законами субъектов Российской Федерации установлена налоговая ставка 0 процентов;

Правительству Московской области предложено продолжить работу по анализу условий налогообложения по видам предпринимательской деятельности с целью подготовки предложений о дифференциации видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право индивидуальным предпринимателям перейти на патентную систему налогообложения, а также разработать проект закона Московской области, предусматривающий продление действия статей 2.1 и 2.2 Закона № 164/2012-ОЗ по 31 декабря 2020 года;

**Закона Московской области № 34/2013-ОЗ «Об использовании копии Знамени Победы в Московской области».**

В ходе мониторинга:

изучен опыт использования копии Знамени Победы в г. Москве и других субъектах Российской Федерации;

осуществлялось наблюдение за оформлением зданий органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления в День Победы;

проведено анкетирование глав муниципальных образований Московской области в целях разработки системы мер по правовому и организационно-техническому обеспечению применения Закона Московской области № 34/2013-ОЗ.

По результатам мониторинга комиссией по мониторингу подготовлен ряд предложений по разработке нормативных правовых актов и рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления Московской области по повышению эффективности исполнения указанного Закона;

**Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».**

За время проведения мониторинга комиссией по мониторингу проведено три заседания, три рабочих совещания с представителями центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, два круглых стола о проблемах правоприменения статей Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области», в соответствии с которыми налоговые льготы предоставляются организациям-налогоплательщикам, осуществляющим инвестиционную деятельность, и организациям-налогоплательщикам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере образования и предоставления образовательных услуг.

Проведено анкетирование центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, к ведению которых относятся сферы общественных отношений, на развитие которых направлены налоговые льготы, установленные Законом Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (далее – Закон).

В ходе проведения мониторинга комиссией по мониторингу было выявлено следующее:

наличие в Законе правовых норм, фактически не применяемых;

наличие в Законе статей, по которым налогоплательщики не пользуются налоговыми льготами;

низкая информированность налогоплательщиков о действующих налоговых льготах в Московской области;

отсутствие согласованности между целями экономической политики, установленными в государственных программах, подпрограммах Московской области, целям установленных налоговых льгот;

отсутствие методики оценки эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот, критериев принятия решения о необходимости введения тех или иных налоговых льгот;

необходимость включения в Закон дополнительных правовых норм.

Для устранения перечисленных недостатков Комитету по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике совместно с Министерством экономики и финансов Московской области предложено рассмотреть вопросы о введении системы согласованности между целями, определяемыми в государственных программах Московской области, и целями устанавливаемых налоговых льгот, а также о совершенствовании законодательства Московской области в сфере оценки эффективности установленных и планируемых к установлению налоговых льгот.

Правительству Московской области предложено рассмотреть возможность нормативного закрепления полномочий центральных исполнительных органов государственной власти Московской области по контролю и мониторингу за действием налоговых льгот, предоставленных в соответствии с законодательством Московской области, налогоплательщикам, осуществляющим деятельность в подведомственной сфере, а органам государственной власти Московской области усилить работу по широкому информированию налогоплательщиков об имеющейся возможности пользования предоставленными налоговыми льготами;

### **Закона Московской области № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области».**

Комиссией по мониторингу было отмечено, что Закон обеспечивает реализацию права граждан на осуществление общественного контроля в Московской области.

При этом выявлен ряд вопросов, которые необходимо урегулировать:

отсутствие нормативных правовых актов органов государственной власти Московской области, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена Законом;

неполнота правового регулирования общественных отношений, возникших в результате правоприменения Закона;

искажение смысла некоторых положений Закона при его применении;

неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона;

отсутствие единообразной практики применения Закона;

финансовая, организационная, кадровая обеспеченности реализации Закона не соответствуют потребности.

По результатам мониторинга выработаны рекомендации по устранению выявленных пробелов и противоречий в адрес Московской областной Думы, Правительства Московской области, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, Общественной палаты Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

**По итогам мониторингов правоприменения, проведенных в 2016-2017 годах, приняты законы Московской области:**

№ 111/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области»;

№ 174/2017-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Московской области» и в Закон Московской области «О патентной системе налогообложения на территории Московской области»;

№ 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области».

#### **4. Проведение научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Думы**

В связи с прекращением полномочий ряда депутатов Думы, ранее входивших в состав Комиссии по формированию Перечня тем научно-исследовательских работ и приемке отчетов о выполнении научно-исследовательских работ в Думе, постановлением Думы **утвержден новый состав Комиссии.**

В соответствии с постановлением Московской областной Думы от 26.09.2013 № 21/62-П «Об организации осуществления научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы» утвержден **Перечень тем научно-исследовательских работ для обеспечения законопроектной деятельности Московской областной Думы на 2018 год.** В него включены 4 темы, представленные фракцией ЛДПР и Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике:

экономические основы территориальной организации местного самоуправления;

законодательное обеспечение формирования экономических основ территориального общественного самоуправления;

научное исследование законодательных гарантий обеспечения прав инвалидов: вопросы расширения и проблемы реализации;

вопросы установления избирательных систем на выборах представительных органов муниципальных образований.

## 5. Взаимодействие Думы с федеральными органами государственной власти

В 2017 году на рассмотрении Государственной Думы находилось 20 проектов федеральных законов, внесенных Думой в порядке законодательной инициативы в 2014-2017 годах.

Результаты их рассмотрения в 2017 году:

принято – 2

(Федеральный закон от 30 октября 2017 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении перечня доходов, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, в том числе адресной социальной помощи, которая оказывается малоимущим гражданам и гражданам, относящимся к социально незащищенным категориям);

Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 332-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об исключении из действия закона требований к организации и проведению проверок по внешнему муниципальному финансовому контролю);

отклонено – 5;

отозвано – 4;

возвращено, снято с рассмотрения – 2;

находятся на рассмотрении – 7

(в том числе 14 февраля 2018 года принят в третьем чтении проект федерального закона «О внесении изменения в статью 346-8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления дифференцированных налоговых ставок по единому сельскохозяйственному налогу), внесенный Думой в октябре 2015 года).

**В 2017 году Дума внесла в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы 3 проекта федеральных законов:**

**«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».** Проект закона направлен на создание условий, при которых туристские информационные центры станут более эффективным инструментом по продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках. Предлагается принять в новой редакции понятие «туристский информационный центр», в которой предусмотрено, что туристские информационные центры информируют об объектах туристской индустрии не только физических, но и юридических лиц. *(Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении 12.10.2017);*

**«О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».** Проект закона направлен на изменение Налогового кодекса Российской Федерации в части уточнения категорий налогоплательщиков, имеющих право на освобождение от налогообложения сумм единовременных адресных социальных выплат налогоплательщикам. В связи с тем, что в законодательстве отсутствует понятие «малоимущие и

социально незащищенные» предлагается внести изменение в Налоговый кодекс Российской Федерации, указав, что льгота предоставляется налогоплательщикам из числа граждан, которые в соответствии с законодательством отнесены к категории граждан, имеющих право на социальную помощь. *(Принят Федеральный закон от 30 октября 2017 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»);*

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».** Проектом федерального закона предлагается создать правовые условия для формирования и ведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации реестра недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам. Предлагаемые изменения позволят не допускать недобросовестных перевозчиков к участию в открытом конкурсе.

Кроме того, проектом закона уточняются положения Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части выдачи и прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным, межмуниципальным, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок и карт соответствующих маршрутов. Перечень проверок, которые осуществляют органы государственного транспортного контроля, дополнен проверкой за соблюдением расписания, являющегося приложением к свидетельству об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок *(Законопроект включен в примерную программу работы Государственной Думы (весенняя сессия 2018 года, март).*

На проект законодательной инициативы Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающий возможность использования электронного документооборота между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ходе исполнения контракта, в том числе при приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результата) и оказанной услуги, осуществляемого посредством использования единой информационной системы в сфере закупок, региональных, муниципальных информационных систем в сфере закупок, интегрированных с единой информационной системой, получено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации.

В связи с необходимостью утверждения нового официального представителя Думы (председателя Комитета по вопросам бюджета,

финансовой и налоговой политики Ефимова Т.В.) при рассмотрении некоторых законодательных инициатив в Государственной Думе внесены изменения в постановления Московской областной Думы:

от 08.10.2015 № 31/141-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 346.8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

от 12.03.2015 № 12/119-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях ограничения кредитования физических лиц в иностранной валюте или эквивалентных ей суммах и о реструктуризации обязательств граждан по кредитным договорам и договорам займа, выраженных в иностранной валюте, в национальную валюту Российской Федерации»;

от 04.02.2016 № 22/154-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 38 и 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В связи с необходимостью доработки законодательных инициатив Думы в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими от Правительства Российской Федерации и Государственной Думы, а также назначением официальным представителем Думы при рассмотрении законодательных инициатив в Государственной Думе Керселяна С.А. – председателя Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка, внесены изменения в постановления Думы:

от 14.05.2015 № 20/127-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рекламе»;

от 03.12.2015 № 38/148-П «О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Доработанные проекты федеральных законов направлены на рассмотрение в Государственную Думу.

В 2017 году из Государственной Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений поступило 1025 проектов федеральных законов. Из них 708 - по предметам совместного ведения, 317 – приняты в первом чтении.

На заседаниях Думы рассмотрено 643 проекта федеральных законов с учетом законопроектов, поступивших в Думу в конце 2016 года. Из них поддержано – 443, не поддержано – 198.

Направлены поправки к принятым в первом чтении проектам федеральных законов:

№ 27073-7 «О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации», разработанные с целью повышения эффективности

работы по выявлению незарегистрированных жилых домов с общей площадью более 50 кв. метров на земельных участках, выделенных для ведения садового и дачного хозяйства, и стимулирование их государственной регистрации;

№ 1160742-6 «О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Наибольшее количество проектов федеральных законов поступило в:

Комитет по вопросам государственной власти и региональной безопасности – 199;

Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики – 170;

Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики – 137;

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики -105.

Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений в 2017 году, приведена на рисунке 8.



Рис. 8. Информация о количестве проектов федеральных законов, направленных в комитеты Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений в 2017 году

Приняты 2 обращения Думы:

к **Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А.** в целях изменения требований к организации деятельности многофункциональных центров (МФЦ), расположенных на территории закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

В ходе круглого стола, проведенного по инициативе Комитета по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации в городском

округе Звёздный городок, выяснилось, что установленные требования к организации МФЦ (на каждые 5 тысяч населения должно приходиться одно «окно», количество окон не может быть менее 5, не менее 10 кв. метров площади в зале ожидания должно приходиться на одного принимающего сотрудника) являются для многих ЗАТО избыточными.

В Московской области находится 5 ЗАТО, численность населения которых составляет от 1900 до 41000 человек, что создает определенные трудности в осуществлении деятельности МФЦ. Кроме того, особый режим, установленный в ЗАТО, также осложняет предоставление отдельных услуг.

Исходя из этого, Думой предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменения в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1376, в части дополнения их нормой, в соответствии с которой требования к сектору информирования и ожидания, а также сектора приема заявителей не применяются к МФЦ в случае, если численность жителей муниципального образования, на территории которого расположен МФЦ, составляет менее 5 тысяч жителей и это муниципальное образование относится к ЗАТО. Всего на территории Российской Федерации расположено 44 ЗАТО;

**к Счетной палате Российской Федерации** с предложением осуществить в 2018 году оценку (анализ) деятельности Контрольно-счетной палаты Московской области в целях выработки рекомендаций по повышению эффективности деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, а также подготовки предложений по совершенствованию осуществления внешнего государственного финансового контроля в целом.

Председатель Думы И.Ю. Брынцалов принимал участие в заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (Совет законодателей Российской Федерации), в заседаниях Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (Совет ЦФО) и заседаниях Совета законодателей Центрального федерального округа при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (Совет законодателей ЦФО).

**24 апреля 2017 года** в г. Санкт-Петербурге Председатель Думы И.Ю. Брынцалов принял участие в заседании **Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации** (Совет законодателей Российской Федерации). В рамках заседания состоялась встреча Президента России В.В. Путина с членами Совета законодателей Российской Федерации.

На заседании Совета обсуждались вопросы совершенствования законодательства о противодействии коррупции, государственной политики в сфере регулирования торговой деятельности и импортозамещения, безопасности детей, охраны их здоровья и поддержки их развития.

Также Председатель Думы принял участие в заседании Комиссии по вопросам экономической и промышленной политики Совета законодателей

Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы совершенствования законодательного регулирования в сфере государственного и муниципального контроля. На заседании были подведены промежуточные итоги о результатах деятельности Комиссии и сформирован план работы на 2017 год.

**Состоялось 4 заседания Совета законодателей Центрального федерального округа** при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе (Совет законодателей ЦФО), председателем которого в 2017 году являлся Председатель Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов:

**17 февраля 2017 года** в г. Сергиевом Посаде обсуждались вопросы реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, развития внутреннего и выездного туризма, реализации Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», план работы Совета законодателей ЦФО на 2017 год;

**2 июня 2017 года** в г. Воронеже обсуждались вопросы реализации приоритетных проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Экология», перспективы развития сельского хозяйства, актуальные проблемы территориального общественного самоуправления, а также предложения, поступившие от региональных парламентов;

**22 сентября 2017 года** в п. Прохоровка Белгородской области обсуждались вопросы обеспечения безопасности населения на транспорте, направления совершенствования налоговой системы Российской Федерации, а также опыт субъектов Российской Федерации по реализации мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства;

**8 декабря 2017 года** в Московской городской Думе обсуждались вопросы совершенствования правового регулирования отношений, связанных с управлением многоквартирными домами, взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах ЦФО, и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, а также подводились итоги работы Совета законодателей ЦФО в 2017 году. Новым председателем Совета законодателей ЦФО избран Председатель Московской городской Думы А.В. Шапошников.

**21 июля 2017 года** в г. Сергиевом Посаде Московской области Председатель Думы принял участие в заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе на тему «О развитии внутреннего и выездного туризма в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа. О мерах по восстановлению в современном формате туристического маршрута «Золотое кольцо». Заседание Совета прошло на территории Свято-Троицкой Сергиевой Лавры. В работе Совета приняли участие высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, руководитель Федерального агентства по туризму О.П. Сафронов, заместитель министра образования Российской Федерации Т.Ю. Синюгина, ректор Московской духовной академии

архиепископ Евгений Верейский, руководители крупных туристических и транспортных компаний, представители общественности.

**5 декабря 2017 года** в Думе по инициативе Комитета Государственной Думы по образованию и науке прошло совещание на тему «О совершенствовании законодательного регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации».

Предметом обсуждения участников совещания стал проект федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», подготовленный Министерством образования и науки Российской Федерации, который проходит стадию предварительного обсуждения. В соответствии с законопроектом предлагается объединить в одном документе нормы около 20 федеральных законов, в настоящее время регулирующих научную, научно-техническую и инновационную деятельность, создать законодательные предпосылки для опережающего развития данного сектора экономики.

Проект федерального закона планируется внести в Государственную Думу в 2018 году.

**28 июля 2017 года** в Думе состоялось второе заседание Экспертного совета по развитию информационного общества и СМИ при Молодежном парламенте Государственной Думы. В рамках заседания обсуждались вопросы коммуникации региональных органов власти с жителями, необходимость присутствия представителей власти в социальных сетях, анализ международного опыта и лучших региональных практик субъектов, успешно работающих в социальных сетях.

**31 мая 2017 года** в г.о. Домодедово в спортивном комплексе «Легенда» состоялось расширенное выездное заседание Комитета по делам молодежи и спорта Думы на тему «Развитие спорта в Московской области». В заседании приняли участие заместитель председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью В.А. Фетисов, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по международным делам И.К. Роднина, члены Экспертного совета при Московской областной Думе, представители муниципальных образований Московской области, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в том числе декан факультета менеджмента спортивной и туристской индустрии И.А. Шойгу, Палаты молодых депутатов при Думе, Министерства физической культуры и спорта Московской области.

Представители Думы постоянно принимали участие в парламентских слушаниях, круглых столах и других мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации.

## **6. Взаимодействие Думы с органами государственной власти Московской области**

Основными направлениями взаимодействия Думы с органами государственной власти Московской области в 2017 году являлась реализация

«майских» указов Президента Российской Федерации, основных положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Обращения Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева к жителям Московской области 31 января 2017 года «Наше Подмосковье. Лидерство – это реальность».

Конструктивное взаимодействие Думы с Губернатором Московской области, Правительством Московской области, исполнительными органами государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палатой Московской области, Избирательной комиссией Московской области, прокуратурой Московской области позволяет эффективно решать важные для области вопросы, в том числе по подготовке и доработке проектов законов Московской области, подготовке предложений по совершенствованию федерального законодательства.

Проведение совместных мероприятий органами исполнительной и законодательной власти позволяют глубже проанализировать действие принятых законов и выявить пробелы в областном законодательстве.

В соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Закона Московской области № 3/94-ОЗ «О Московской областной Думе» 19 января 2017 года был утвержден перечень вопросов, поставленных Московской областной Думой к отчету Губернатора Московской области о результатах деятельности Правительства Московской области за 2016 год.

9 февраля 2017 года Отчет Губернатора Московской области о результатах деятельности Правительства Московской области в 2016 году принят Думой к сведению.

Рассмотрев предложение Губернатора Московской области, Дума согласовала назначение Фомина Максима Александровича на должность заместителя Председателя Правительства Московской области – министра строительного комплекса Московской области.

В целях информирования депутатов Думы по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития Московской области в 2017 году на 22 заседаниях Думы в рамках **«Часа Правительства Московской области»** выступили 25 руководителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных учреждений Московской области по 37 вопросам.

На «Час Правительства Московской области» неоднократно приглашались:

министр экологии и природопользования Московской области Коган А.Б. - по вопросам экологической реабилитации малых рек и территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, Московской области;

министр социального развития Московской области Фаевская И.К. - по вопросам занятости населения и развития рынка труда и трудовой миграции в Московской области;

министр транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области Тресков И.Б. - по вопросам функционирования дорожного хозяйства и транспортного комплекса Московской области;

министр культуры Московской области Косарева О.В. - по вопросу развития туризма в Московской области и о ходе реализации Губернаторской программы «Парки Подмосковья»;

министр сельского хозяйства и продовольствия Московской области Разин А.В. с информацией об итогах работы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области в 2016 году и предварительных итогах работы в 2017 году;

министр жилищно-коммунального хозяйства Московской области Хромушин Е.А. - по вопросам реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории Московской области и реализации подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017–2021 годы, подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства Московской области к осенне-зимнему периоду 2017–2018 годов;

министр физической культуры и спорта Московской области Терюшков Р.И. - по вопросам завершения строительства пятидесяти физкультурно-оздоровительных комплексов, развития массового спорта в Московской области и подготовки к Чемпионату мира по футболу 2018 года;

председатель Комитета лесного хозяйства Московской области Советников И.В. - по вопросам охраны, защиты и воспроизводства лесов Московской области.

Кроме того, на заседаниях Думы заслушаны и приняты к сведению:

отчет начальника Главного управления МВД России по Московской области, генерал-лейтенанта полиции Паукова Виктора Кузьмича о результатах деятельности ГУ МВД России по Московской области по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в 2016 году;

информация заместителя председателя Комитета по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Думы, генерального директора ГУП МО «Мособлгаз» Голубкова Д.А. «Газификация Московской области. Состояние и перспективы»;

доклад Уполномоченного по правам человека в Московской области Семёновой Е.Ю. о деятельности Уполномоченного по правам человека в Московской области в 2016 году. Частью доклада стал отчет Мишоновой О.В. о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Московской области;

доклад уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области за 2016 год;

отчет представителей Московской областной Думы в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области о работе в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области;

отчет об управлении и распоряжении собственностью Московской области в 2016 году.

С целью информирования депутатов Думы о состоянии малого и среднего предпринимательства в Московской области заслушан доклад руководителя Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области Варухиной Л.В. «Итоги сплошного статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства».

С докладом «Об итогах работы Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области за 2016 год и задачах на 2017 год» выступила Макарова Е.В. – руководитель Управления Федеральной налоговой службы России по Московской области.

В соответствии с принятым в ноябре 2017 года **Положением о порядке рассмотрения в Московской областной Думе информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность на территории Московской области, с информацией о деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области** выступили:

Абрамов А.В. – и.о. руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области;

Данелюк А.М. – заместитель министра имущественных отношений Московской области.

Внесенный Губернатором Московской области Отчет о результатах действия Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» для налогоплательщиков — организаций на территории Московской области за 2016 год был рассмотрен на 29 заседании Думы.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 23 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области» рассмотрен и принят к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Московской области за 2016 год. Контрольно-счетная палата Московской области является постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Думой, и ей подотчетным.

В 2017 году продолжена практика проведения совместных брифингов председателей комитетов Думы и руководителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области.

16 февраля 2017 года состоялся брифинг председателя Комитета по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики Голубева А.А. и министра социального развития Московской области Фаевской И.К. на тему «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Московской области. Повышение доступности и качества социальных услуг»;

1 июня 2017 года состоялся совместный брифинг председателя Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Крымова В.Б.

и председателя Комитета по конкурентной политике Московской области Волковой Е.Н. Регулярные совместные брифинги проводятся в целях обеспечения гласности и открытости процедур государственных и муниципальных закупок на территории Московской области, повышения эффективности общественного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок.

На должность заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области назначен Вильданов И.Р.

На должности аудиторов Контрольно-счетной палаты Московской области назначены Пинтяшина С.В. и Полосин А.А.

В целях реализации полномочий Думы при планировании деятельности Контрольно-счетной палаты Московской области принято решение поручить Контрольно-счетной палате включить в план работы на 2018 год и провести 2 экспертно-аналитических и контрольных мероприятия:

проверку использования субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на реализацию отдельных мероприятий, предусмотренных приоритетным проектом «Формирование комфортной городской среды» и подпрограммой IV «Обеспечение комфортной среды проживания в Московской области» государственной программы Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2017–2021 годы в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Московской области и муниципальных образованиях Московской области в 2017–2018 годах;

проверку целевого и эффективного использования средств бюджета Московской области, направленных на создание условий для реализации государственных полномочий в области земельных отношений в 2017 году, в рамках подпрограммы «Развитие имущественного комплекса Московской области» государственной программы Московской области «Эффективная власть» на 2017–2021 годы.

Избраны 2 представителя Московской областной Думы в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Московской области.

Представителем Московской областной Думы в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию назначен заместитель Председателя Московской областной Думы Ливадченко А.А.

Внесены изменения в Положение о Геральдической комиссии Московской области, предусматривающие возможность проведения заседаний в форме заочного голосования и определяющие порядок проведения заседаний в форме заочного голосования.

Кроме того, Положение дополнено пунктом, предусматривающим, что член Геральдической комиссии Московской области, в случае невозможности участия в заседании, вправе с согласия председателя Геральдической комиссии Московской области представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

Установлен иной период проведения заседаний Геральдической комиссии

Московской области. Они проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал (в соответствии с действующим Положением заседания проводятся один раз в два месяца).

С целью обеспечения взаимодействия и координации действий Председатель и депутаты Думы принимали участие в заседаниях Правительства Московской области, коллегий министерств и ведомств Московской области, Высшего совета при Губернаторе Московской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых центральными исполнительными органами государственной власти Московской области.

В 2017 году комитеты Думы провели более 270 расширенных и выездных заседаний с участием представителей профильных министерств Московской области, Правового управления Губернатора Московской области и представителей муниципальных образований Московской области.

Проводились рабочие совещания и заседания рабочих групп по обсуждению принимаемых законов Московской области, проектов федеральных законов, по организации проведения совместных мероприятий и обсуждения результатов их проведения, в том числе:

Комитетом по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики с участием представителей Министерства социального развития Московской области, Министерства экономики и финансов Московской области, по подготовке к проведению круглого стола на тему «О реализации прав многодетных семей на социальную поддержку» (в части предоставления многодетным семьям Московской области земельных участков), по подготовке дискуссионной площадки «Открытая трибуна» по теме «Современные подходы к профилактике парокурения (вэйпинга), наркомании, табакокурения, алкоголизма среди молодежи и пропаганде здорового образа жизни», по рассмотрению замечаний и предложений по проекту закона Московской области «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве»;

Комитетом по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики с участием представителей Министерства экономики и финансов Московской области, Министерства социального развития Московской области, Правового управления Губернатора Московской области по вопросу налогообложения сумм единовременной материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и имеющим место жительства в Московской области;

Комитетом по имущественным отношениям и землепользованию с участием представителей Министерства имущественных отношений Московской области по организации проведения заседания экспертной дискуссионной площадки «Открытая трибуна» на тему «Вовлечение неоформленных объектов недвижимости в налоговый оборот»; по обсуждению проекта закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения

(реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Московской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов»;

Комитетом по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики с участием представителей Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Министерства строительного комплекса Московской области, Правового управления Губернатора Московской области по обсуждению проекта закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» и Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

Комитетом по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации с участием представителей Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области по доработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 1133 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; по обсуждению замечаний к проекту закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»;

Комитетом по вопросам образования, культуры и туризма по проекту закона Московской области «О праздничных и памятных датах Московской области»;

Комитетом по экологии и природопользованию с участием представителей Министерства экологии и природопользования Московской области, жителей Пушкинского и Чеховского муниципальных районов по вопросам закрытия полигонов ТКО «Царево» и «Кулаковский», работы полигона ТБО «Непейно» и другие.

## **7. Взаимодействие Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области**

В порядке законодательной инициативы в 2017 году **Советами депутатов** муниципальных образований Московской области в Думу **внесено 19 проектов законов Московской области**. Также на рассмотрении в Думе находилось 3 законопроекта, внесенные представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в 2016 году.

Результаты рассмотрения законодательных инициатив:

принято 11 законов с целью совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Московской области;

отозвано субъектами права законодательной инициативы 6 законопроектов;

находятся на рассмотрении в профильных комитетах Думы 5 законопроектов:

«О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Ногинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований» и Закон Московской области «О статусе и границе городского округа Электросталь», внесенный Советом депутатов Ногинского муниципального района Московской области;

«О внесении изменений в Закон Московской области «О статусе и границах Воскресенского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований», внесенный Советом депутатов Воскресенского муниципального района Московской области;

«Об организации местного самоуправления на территории Можайского муниципального района», внесенный Советом депутатов Можайского муниципального района Московской области;

«О внесении изменения в Закон Московской области «О благоустройстве в Московской области» в части установления полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по определению необходимых составляющих элементов обустройства автомобильных стоянок, расположенных на территории Московской области, и «О внесении изменения в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами Московской области, органов местного самоуправления требований к содержанию и (или) обустройству автомобильных стоянок, внесенные Советом депутатов городского округа Химки Московской области.

Рабочей группой из представителей Думы, Губернатора Московской области и Совета муниципальных образований Московской области завершена работа над проектом закона Московской области «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области». Закон Московской области № 187/2017-ОЗ «О поддержке территориального общественного самоуправления в Московской области» подписан Губернатором Московской области 8 ноября 2017 года.

В рамках взаимодействия Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области в 2017 году **проведено 8 выездных семинаров-совещаний для глав и депутатов советов депутатов 13 городских округов** (Дзержинский, Домодедово, Дубна, Жуковский, Кашира, Ивантеевка, Красноармейск, Котельники, Лосино-Петровский, Люберцы, Лыткарино, Озёры, Фрязино) и **8 муниципальных районов** Московской области (Воскресенский, Дмитровский, Ленинский, Пушкинский, Ступинский, Сергиево-Посадский, Талдомский, Щелковский), городских и сельских поселений, входящих в их состав. В работе приняли участие около 1000 человек.

На семинарах-совещаниях обсуждались основы законодательной деятельности Советов депутатов муниципальных образований, процесс укрупнения муниципальных образований, а также последние изменения

в законодательстве в этой сфере, вопросы формирования бюджета Московской области и бюджетов муниципальных образований, имущественных отношений и землепользования, законотворческая деятельность в сферах здравоохранения и социальной защиты, образования, культуры, туризма, строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства.

В частности, участники семинаров-совещаний были проинформированы об увеличении региональных единовременных пособий при рождении ребенка, об упрощении процедуры получения многодетными семьями компенсации на приобретение школьной формы, о внесенных изменениях в федеральное и региональное законодательство в налогово-бюджетной сфере, о работе по внедрению практик инициативного бюджетирования на территории муниципальных образований Московской области, о параметрах исполнения бюджета региона за 2016 год, о работе по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости, об изменениях в законе о благоустройстве, которые предусматривают размещение в обязательном порядке информационных стендов во всех дворах, о работе над законопроектом о праздничных днях и памятных датах Московской области.

Аудитор Контрольно-счетной палаты Московской области представил доклад о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и Контрольно-счетной палаты Московской области в 2016 году.

Депутатами Думы были даны ответы на вопросы участников семинаров-совещаний.

Также с участием представителей муниципальных образований Думой проведен ряд мероприятий, на которых обсуждались актуальные вопросы местного самоуправления. На особом контроле депутатов Думы находился вопрос преобразования муниципальных образований Московской области.

Комитетом по местному самоуправлению 28 февраля 2017 года в городском округе Шаховская проведено выездное заседание на тему «Практика объединения муниципальных образований в Московской области». В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Правительства Московской области – руководитель Главного управления территориальной политики Московской области Костомаров А.К., представители Совета муниципальных образований Московской области, Экспертного Совета Думы, администрации, совета депутатов и муниципальной общественности городского округа Шаховская.

Проходящие в области процессы преобразования муниципальных образований преследуют цель повышения эффективности решения муниципалитетами актуальных вопросов местного значения, мобилизации для этого кадровых ресурсов, сокращения сроков выработки и реализации управленческих решений.

В ходе заседания были отмечены слаженная работа главы городского округа Шаховская, бывших глав поселений, положительные результаты преобразования. Так, создана единая теплоснабжающая организация, позволившая ввести единый тариф на теплоснабжение. Новая форма организации власти позволила городскому округу участвовать в госпрограммах по реконструкции стадиона, строительству городского парка и сада, школы

искусств, капитально отремонтировать кинотеатр и дом культуры. Также был отмечен ряд проблем, возникших в ходе преобразований, в частности, связанных с кадровым потенциалом, перерегистрацией учреждений и юридических лиц в налоговых и других органах, получением лицензий хозяйствующими субъектами в ряде отраслей.

26 января 2017 года более 200 представителей муниципальных образований приняли участие в заседании экспертной дискуссионной площадки «Открытая трибуна» на тему «Вовлечение неоформленных объектов недвижимости в налоговый оборот».

8 февраля 2017 года на круглом столе, проведенном Комитетом по имущественным отношениям и землепользованию, рассмотрены результаты деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения в 2016 году и обсуждены проблемы, с которыми представители муниципальных образований сталкиваются в процессе своей работы.

9 февраля 2017 года на круглом столе обсуждался проект закона Московской области об объединении поселений Наро-Фоминского района, представленный главой Наро-Фоминского муниципального района Андроновым В.В. на рассмотрение Комитета по местному самоуправлению.

17 марта 2017 года в Думе прошла научно-практическая конференция на тему «Реализация Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Московской области: новый этап – проблемы и перспективы», в работе которой приняли участие около 300 человек. На конференции обсуждались пути и методы решения проблем, возникающих перед государственными и муниципальными заказчиками на современном этапе развития контрактной системы.

29 марта 2017 года в г. Коломна Комитетом по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики проведен круглый стол на тему «Переселение граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда Московской области». В рамках круглого стола были рассмотрены вопросы устранения нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам реализации мероприятий по расселению аварийного жилья в 2015 году, расселения жилья, являющегося аварийным или близким к такому состоянию, но не признанного аварийным в установленном порядке до настоящего времени. В процессе обсуждения представителями муниципальных образований были высказаны проблемы, с которыми они сталкиваются.

21 апреля 2017 года в г.о. Звездный городок на круглом столе, организованном Комитетом по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации, с участием представителей муниципального образования обсудили проблемы в организации предоставления государственных и муниципальных услуг в закрытых административно-территориальных образованиях Московской области. По итогам круглого стола принято Обращение Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. с предложением об изменении требований к организации

деятельности многофункциональных центров, расположенных на территории ЗАТО.

31 мая 2017 года в г.о. Реутов прошел круглый стол на тему «О реализации программ по благоустройству дворовых территорий в муниципальных образованиях Московской области».

14 июня 2017 года в г. Домодедово проведен круглый стол на тему «Реализация мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов». С 2016 года капитальный ремонт в Московской области проводится с учетом нового подхода, который характеризуется комплексностью (синхронизация капитального и текущего ремонтов, проведение не менее трех видов работ на одном доме), усилением контроля за качеством выполнения работ. Дума и профильный Комитет осуществляют постоянный мониторинг реализации региональной программы капитального ремонта. Было также отмечено, что качество ремонта контролируют не только надзорные органы, но и жители, и активисты общественных организаций.

20 июня 2017 года на выездном расширенном заседании Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского в г. Мытищи обсуждался вопрос реализации Закона Московской области № 201/2016-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области государственными полномочиями Московской области в области обращения с безнадзорными животными».

19 сентября 2017 года Комитет по экологии и природопользованию провел выездное заседание в г. Пушкино на тему «Реализация территориальной схемы обращения с отходами в муниципальных образованиях Московской области». В рамках заседания обсуждался вопрос закрытия полигона ТКО «Царево».

22 ноября 2017 года по инициативе Комитета по местному самоуправлению в Думе состоялся круглый стол на тему «Муниципальные выборы: практика, проблемы, перспективы», в рамках которого обсуждались предложения по совершенствованию регионального законодательства о выборах. По итогам круглого стола была принята резолюция с предложениями по совершенствованию законодательства о муниципальных выборах и избирательного процесса для Комитета по местному самоуправлению Московской областной Думы, Избирательной комиссии Московской области, участковых избирательных комиссий и органов местного самоуправления Московской области.

## **8. Работа с обращениями граждан и организаций в Думе**

Порядок рассмотрения обращений граждан и организаций (далее – обращения граждан) осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, положениями федеральных законов от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и

органов местного самоуправления», Закона Московской области № 164/2006-ОЗ «О рассмотрении обращений граждан» и нормативными актами, регламентирующими деятельность Московской областной Думы.

Поступающие в Думу в бумажном или электронном виде обращения граждан анализируются с целью выявления причин, порождающих обоснованные жалобы. Предложения граждан по совершенствованию действующего законодательства как областного, так и федерального, позволяют повысить качество принимаемых законов, а также выработать рекомендации для государственных органов власти и органов местного самоуправления.

В 2017 году в общий отдел Думы поступило 2204 письменных обращения граждан с предложениями, заявлениями, ходатайствами, жалобами и просьбами, из них 53 обращения поступило на личном приеме. Поступило 162 коллективных письма, 312 обращений поступили повторно.

Через официальный интернет-сайт Думы поступило 1440 обращений или 65% от всех поступивших обращений.

Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году, приведены на рисунке 9.

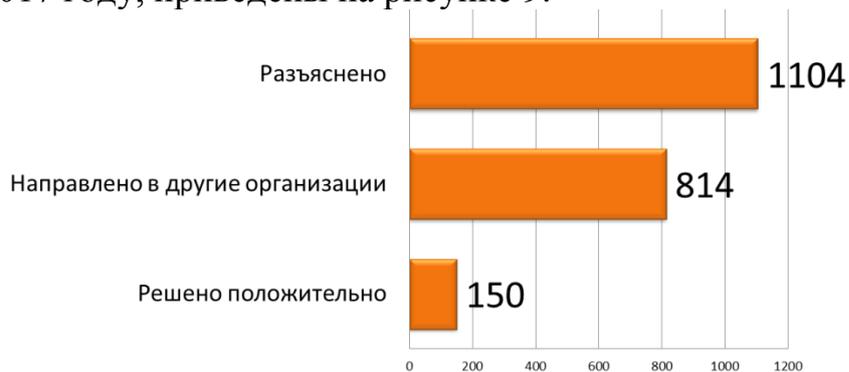


Рис. 9. Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году

Депутатам Думы в территориальных округах поступило 14077 обращений граждан, в том числе 858 коллективных обращений, 303 обращения поступили повторно. На личном приеме в территориальных округах депутатами Думы принято 8764 гражданина.

Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших депутатам Думы в территориальных округах, приведены на рисунке 10.



Рис.10. Результаты рассмотрения обращений граждан, поступивших депутатам Думы в территориальных округах в 2017 году

Из органов государственной власти и органов местного самоуправления получен 901 письменный ответ на запросы по обращениям граждан, поступившим в Думу, и 2430 письменных ответов на обращения граждан, поступившие депутатам в территориальных округах.

В соответствии с поручениями Председателя Думы Брынцалова И.Ю. поступившие в Думу обращения граждан были направлены на исполнение в комитеты Думы, фракции в Думе, структурные подразделения Думы.

Наибольшее количество обращений было направлено в:

Комитет по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики	- 609;
Комитет по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики	- 134;
Комитет по имущественным отношениям и землепользованию	- 89;
Комитет по местному самоуправлению	- 74;
Комитет по экологии и природопользованию	- 68.

Количество письменных обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году и направленных на рассмотрение в комитеты Думы, приведено на рисунке 11.

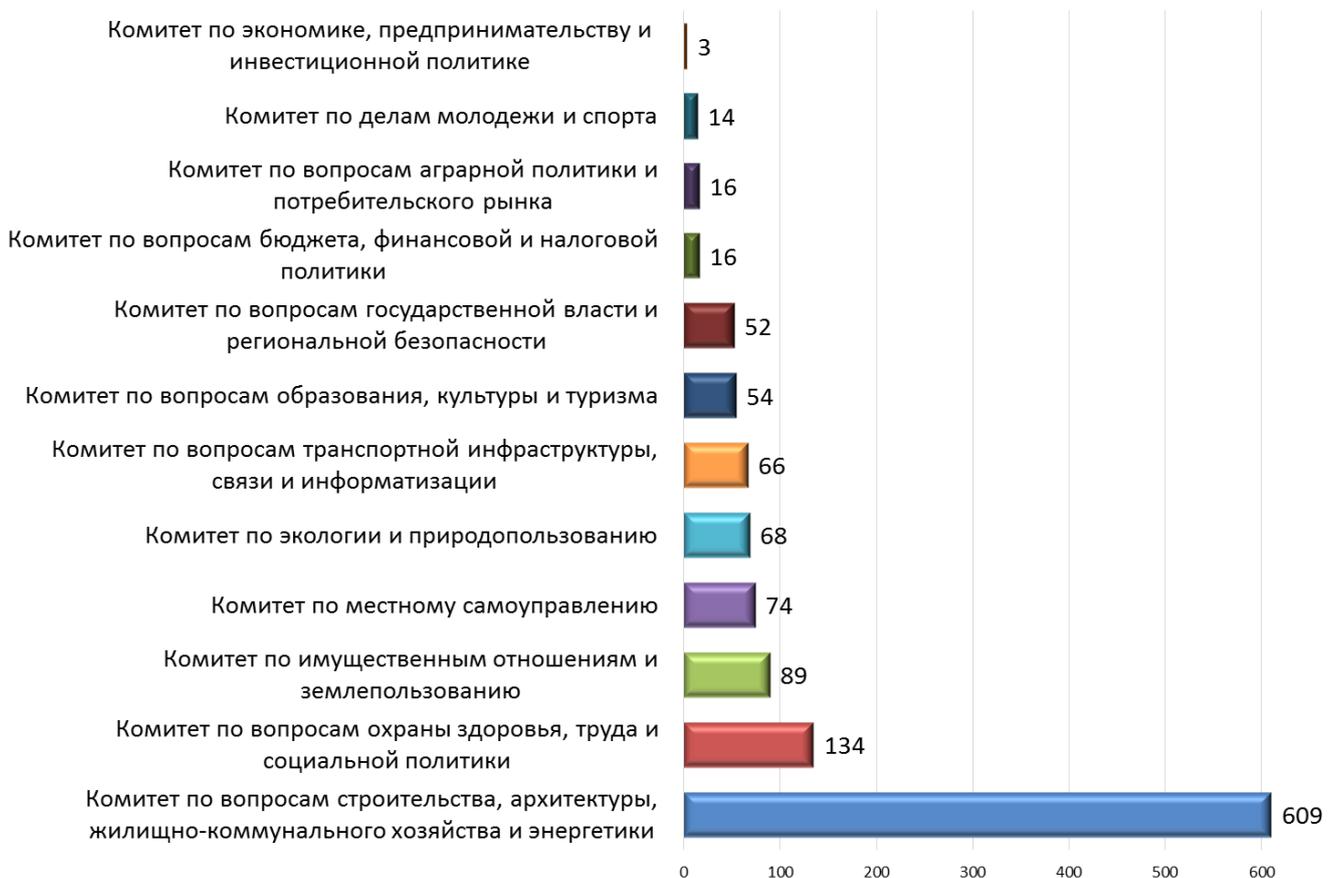


Рис. 11. Количество письменных обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году и направленных на рассмотрение в комитеты Думы

Количество письменных обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году и направленных на рассмотрение во фракции в Думе, приведено на рисунке 12.

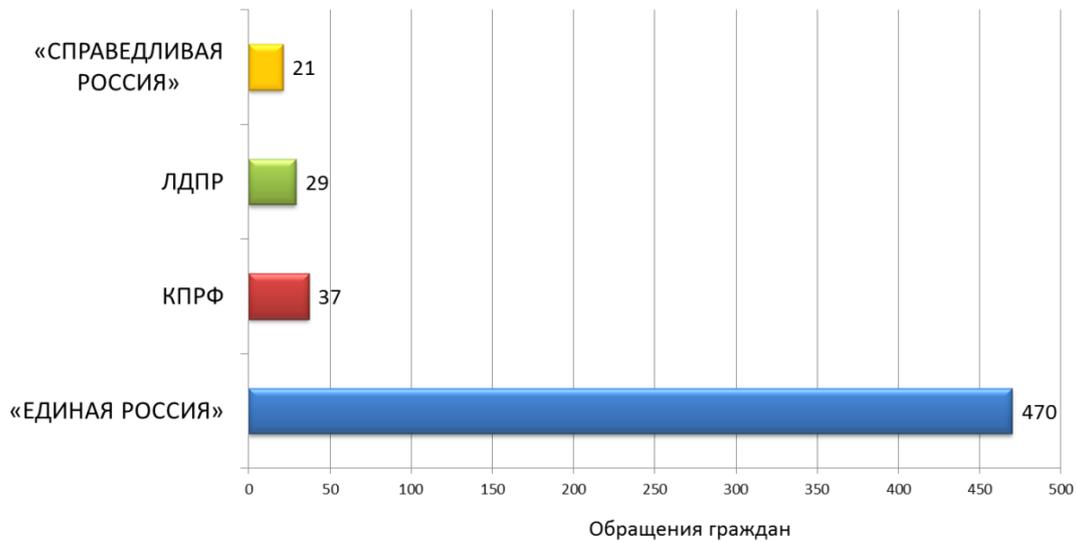


Рис. 12. Количество письменных обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году и направленных на рассмотрение во фракции в Думе

Количество обращений граждан, поступивших депутатам Думы в территориальных округах в 2017 году, по фракциям приведены на рисунке 13.

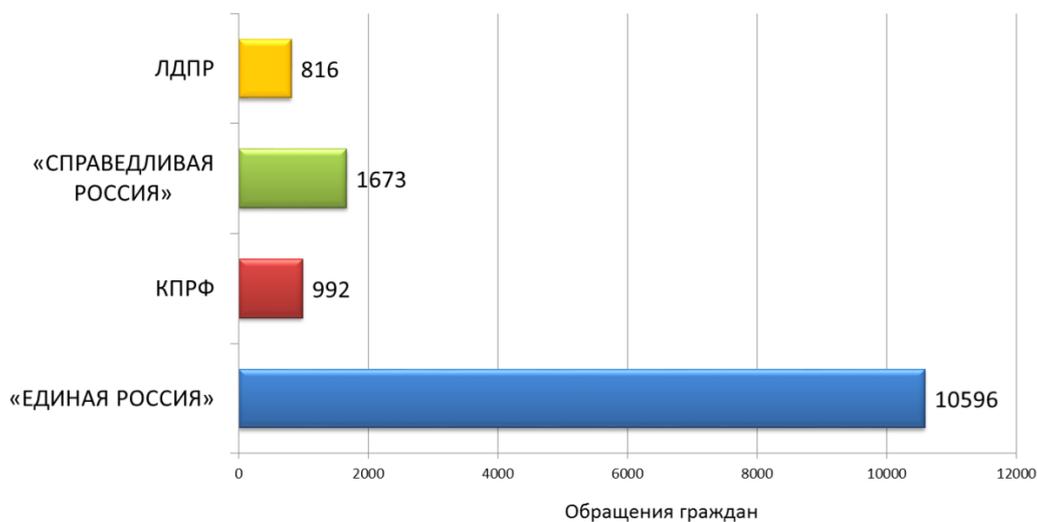


Рис. 13. Количество письменных обращений граждан, поступивших депутатам Думы в территориальных округах в 2017 году, по фракциям

Руководителю аппарата и в структурные подразделения Думы было направлено 63 обращения.

Тематика письменных обращений граждан и организаций, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году, приведена на рисунке 14.

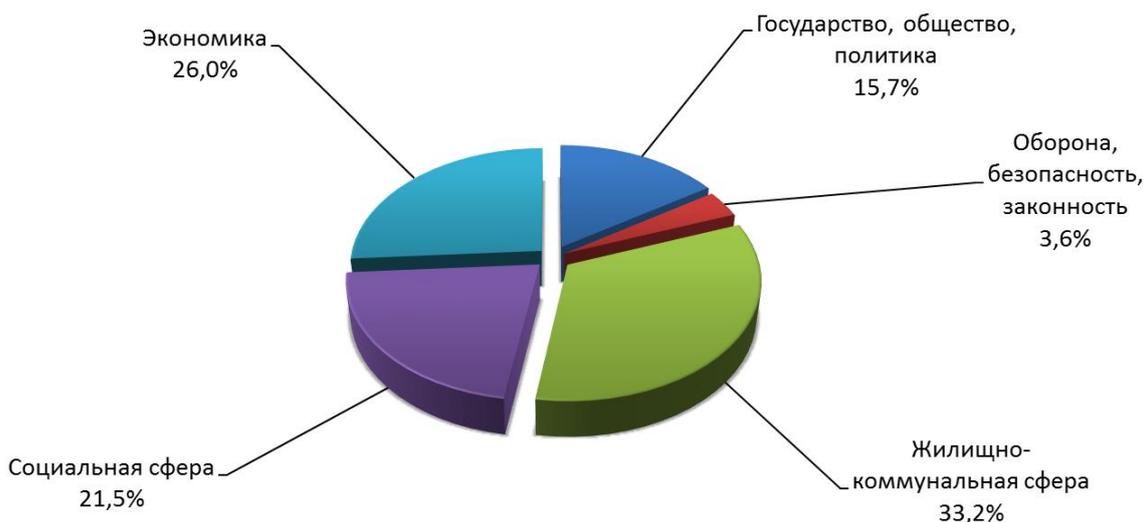


Рис. 14. Тематика письменных обращений граждан, поступивших в общий отдел Думы в 2017 году

Тематика обращений граждан и организаций, поступивших депутатам Думы в территориальных округах в 2017 году, приведена на рисунке 15.



Рис. 15. Тематика обращений граждан, поступивших депутатам Думы в территориальных округах в 2017 году

## 9. Международное и региональное сотрудничество

В 2017 году в рамках международного и регионального сотрудничества проведено 24 встречи, включая крупные международные конференции, форумы и семинары.

Организовано 14 командирований депутатов по России и странам зарубежья. В том числе депутаты Думы приняли участие:

в работе международного педагогического семинара на тему «Стратегии и практики современного образования: опыт Финляндии», который проходил

в Финляндской Республике с 15 по 18 февраля 2017 года (первый заместитель Председателя Московской областной Думы Лазутина Л.Е.);

в VIII Невском международном экологическом конгрессе, который состоялся в г. Санкт-Петербурге 25-26 мая 2017 года (член Комитета по экологии и природопользованию Орлов А.В.);

в Международном фестивале «Великое русское слово», который проходил в г. Ялте 5 июня 2017 года (председатель Комитета по вопросам образования, культуры и туризма Рожнов О.В.);

во всероссийском совещании совместно с депутатами Государственной Думы на тему «Вопросы законодательного регулирования института старост как формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления» в Оренбургской области 16 июня 2017 года (заместитель председателя Комитета по местному самоуправлению Горбунов Р.В.);

в ежегодной конференции «Актуальные вопросы организации управления многоквартирными домами России», которая состоялась в г. Сочи 3-6 октября 2017 года (председатель Комитета по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Коханый И.В.);

в XVI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: инструменты и ресурсы реализации», проходившем в г. Санкт-Петербурге 23-24 октября 2017 года (председатель Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Крымов В.Б.).

В рамках реализации **международного сотрудничества** ведется активное взаимодействие с Министерством иностранных дел России. Продолжают активно развиваться отношения с зарубежными парламентами, в том числе из стран Европейского Союза.

Немецкие партнеры из Ландтага земли Бавария в 2017 году посетили Думу 4 раза. На встречах обсуждались вопросы местного самоуправления, экономические и финансовые вопросы, молодежная политика, здравоохранение, пенсионная система, экологическая проблематика – приоритетное направление деятельности Думы в связи с проведением года «Экологии» в России и другие. Баварские парламентарии подчеркнули важность подобного обмена опытом и высоко оценили достижения Московской области в этих отраслях. Также обсуждался план двусторонних мероприятий на 2018 год. Рассматривается возможность визита делегации Думы в Мюнхен летом 2018 года. Немецкая сторона в свою очередь была предварительно приглашена на празднование 25-летия Московской областной Думы.

В продолжение экологического сотрудничества в ноябре 2017 года состоялся прием финской делегации из Совета региона Уусимаа. Данная встреча стала завершающей в рамках Плана сотрудничества на 2015-2017 годы. Была достигнута договоренность продолжить сотрудничество и подписать новый План сотрудничества на 2018-2020 годы в ходе намеченного на март 2018 года визита делегации Думы в г. Хельсинки. Альтернативно прорабатывается вариант заключения вышеупомянутого Плана в рамках празднования 25-летия Московской областной Думы, на которое финская сторона была приглашена во время их последнего визита.

В контексте подписания **новых соглашений о межпарламентском сотрудничестве** продолжается работа по согласованию Меморандума о взаимопонимании между Думой и Большим Советом кантона Фрибур Швейцарской Конфедерации.

В процессе согласования находится Соглашение о сотрудничестве между Думой и Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Работа над данным документом была начата по итогам двусторонней встречи в феврале 2017 года. Соглашение уже одобрено МИД России и сейчас рассматривается в Минэкономразвития России.

В марте 2017 года, в рамках сотрудничества с Государственным Советом Республики Крым, подписаны два двусторонних Соглашения о сотрудничестве между парламентами и их аппаратами. Во исполнение соглашений было организовано три обоюдных визита, а также намечен план рабочих встреч на 2018 год. Крымские коллеги неоднократно выражали свою благодарность за обмен опытом и оказанную помощь в совершенствовании их законотворческой деятельности.

На высоком уровне продолжает развиваться сотрудничество с китайскими региональными парламентами. На постоянной основе поддерживаются тесные связи с несколькими регионами Китая (Цзянсу, Гуандун). В мае 2017 года делегация Думы совершила рабочую поездку в провинцию Цзянсу. Кроме того, выразил желание установить деловые отношения с Думой парламент города федерального значения Тяньцзинь. С этой целью китайская сторона пригласила делегацию Думы посетить Китай в 2018 году для обсуждения возможных форм сотрудничества и проработки перспективной повестки взаимодействия.

Представители Думы приняли участие в прошедшей в Пекине в октябре-ноябре 2017 года 8-й Международной конференции «Доверие и безопасность в информационном обществе» - «Инфофорум». Данная площадка является крайне важной для обсуждения вопросов информационной безопасности, которой в Московской области уделяется особое внимание.

На федеральном уровне Московская областная Дума в рамках председательства в Совете законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе провела 4 заседания.

## **10. Освещение деятельности Думы в средствах массовой информации**

По данным Пресс-центра Думы за 2017 год в средствах массовой информации (далее – СМИ) вышло **более 71 тысячи публикаций** с упоминанием областного парламента. Из них:

- более 60 тысяч публикаций муниципального и регионального уровней;
- почти 10 тысяч – федерального уровня;
- более 800 публикаций – зарубежного уровня.

Количество публикаций о деятельности Думы по категориям СМИ:  
интернет-ресурсы – более 53 тысяч;

информагентства – более 10 тысяч;  
 печатные СМИ – около 7 тысяч;  
 телеканалы – более 700 сюжетов;  
 радио – около 100 эфиров.

Просмотры официального сайта Думы в сети Интернет составили **почти 2 миллиона**, из них более 70% - по поисковым запросам.

На главной странице официального сайта Думы в 2017 году было **опубликовано 1115 материалов**.

Информация о деятельности Думы публикуется в аккаунтах Пресс-центра: Instagram (более 4 тысяч подписчиков), ВКонтакте (около 131 тысячи пользователей), Facebook (более 265 тысячи пользователей), Твиттер (более 440 тысяч пользователей).

Осуществлялось информационное освещение заседаний Думы и мероприятий областного парламента, таких как: круглые столы, открытые трибуны, заседания комитетов, в том числе выездные, публичные, парламентские и общественные слушания, парламентские уроки, мероприятия Молодежного парламента, Палаты молодых депутатов и прочие.

В рамках освещения мероприятий Пресс-центром Думы были подготовлены анонсы, бэкграунды (при необходимости), пост-релизы для рассылки в СМИ, работающие на удаленной основе. Рассылка информационных материалов журналистам осуществляется по базе СМИ, подготовленной Пресс-центром – туда входит более 200 представителей СМИ всех уровней.

С рядом СМИ установлено постоянное взаимодействие. Это, прежде всего, ТК «360», региональная газета «Подмосковье сегодня», РИАМО, Интерфакс, РИА Новости, ИА Москва и ряд других крупных региональных информационных площадок.

## **11. Информация об основных мероприятиях, проведенных Думой**

В 2017 году Думой было проведено более 500 мероприятий (*с учетом выездных и расширенных заседаний комитетов*) по наиболее актуальным вопросам социально-экономического развития региона, в том числе:

- 64 круглых стола;
- 8 выездных семинаров–совещаний для глав и депутатов Советов депутатов муниципальных образований Московской области;
- 8 открытых трибун;
- 2 конференции;
- 2 форума;
- 7 семинаров;
- 15 обучающих семинаров и занятий для депутатов Думы, их помощников, работников аппарата Думы;
- 27 рабочих совещаний;
- 6 парламентских, публичных, депутатских слушаний;
- 2 брифинга;
- 2 пресс-конференции Председателя Думы;

1 выездное заседание Думы;  
64 выездных заседания комитетов Думы;  
220 расширенных заседаний комитетов;  
4 заседания Московского областного молодежного парламента;  
1 заседание Президиума Палаты молодых депутатов;  
более 50 парламентских уроков и экскурсий;  
24 выставки и другие.

В 2017 году изменился регламент работы Думы – с марта 2017 года заседания Думы проводятся три раза в месяц вместо четырех. На работу депутатов Думы в муниципальных образованиях Московской области отводится полная неделя, которая совпадает с региональной неделей депутатов Государственной Думы. Депутатами всех фракций за год было проведено около 8,5 тысяч мероприятий (контроль хода строительства и реконструкции социально значимых объектов, встречи с жителями, работниками предприятий, работа с депутатами местных Советов и т.д.).

2017 год объявлен «**Годом экологии**» и этим вопросам в работе Думы уделено особое внимание. Проведен ряд мероприятий, в том числе:

18 мая 2017 года - выездное заседание Думы в городском округе Дубна, посвященное вопросам экологии. На заседании депутаты обсудили формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Московской области, рассмотрели опыт внедрения системы раздельного сбора отходов в городе Дубне Московской области;

28 февраля 2017 года - круглый стол на тему «Медицинские и биологические отходы: проблемы сбора и утилизации»;

1 марта 2017 года - семинар на тему «Раздельный сбор твердых коммунальных отходов: правовое регулирование, практика организации и осуществления, перспективы развития»;

15 марта 2017 года - семинар на тему «Формирование экологической культуры населения и воспитание ответственного отношения к окружающей среде»;

29 марта 2017 года - круглый стол на тему «Вопросы экологического просвещения по организации раздельного сбора мусора»;

19 апреля 2017 года - экспертная дискуссионная площадка «Открытая трибуна на тему «Экологическая культура – ответ на вызов нашего времени» в г. Одинцово;

23 мая 2017 года - круглый стол на тему «Актуальные проблемы сохранения биоразнообразия животного и растительного мира».

5 июня 2017 года депутаты Думы приняли участие в субботнике, посвященном Международному дню очистки водоемов, с участием молодежных и экологических организаций на озере Киово.

18-20 мая 2017 года по инициативе депутатов Думы проведен молодежный экологический форум «СтЭКОвка» в г.о. Дубна.

С 20 по 31 марта 2017 года Думой проведен экологический конкурс «Фабрика ЭКОидей». Церемония награждения победителей конкурса «Фабрика ЭКОидей» состоялась 19 апреля 2017 года в Думе.

В феврале-мае 2017 года среди учащихся десятых классов общеобразовательных организаций (средних школ) Московской области проведен конкурс школьных сочинений «Экология Подмосковья – Чистое будущее». Конкурс проводился в 2 этапа: муниципальный этап и региональный этап. Церемония награждения победителей конкурса состоялась 25 мая 2017 года в Думе.

22 сентября 2017 года Комитет по экологии и природопользованию в Коломне провёл экологический велофестиваль «Своя траЕКтОрия», пропагандирующий идею пешего и велосипедного способов передвижения.

С 22 по 27 сентября 2017 года среди жителей Московской области проведен конкурс «Велофлешмоб Подмосковья».

Со 2 октября по 30 ноября 2017 года проводился конкурс социальной рекламы «Человек и мусор – кто кого?».

Особое внимание уделялось **вопросам эксплуатации и закрытия полигонов твердых коммунальных отходов (ТКО).**

21 июня 2017 года в городском округе Балашиха Председатель Думы И.Ю. Брынцалов принял участие в рабочем совещании, на котором обсуждался вопрос закрытия полигона ТКО «Кучино» и его рекультивации. На совещании присутствовало около 350 человек. Жителям городского округа рассказали о мероприятиях, которые предполагается провести в ближайшее время, а также озвучили сроки прекращения деятельности свалки.

Из бюджета Московской области выделены средства на выполнение проекта рекультивации полигона «Кучино», сформирована рабочая группа, в состав которой вошли депутаты Думы, установлены камеры видеонаблюдения на полигоне, чтобы все желающие могли отслеживать происходящее на объекте через сайт «Безопасный город».

Министерством экологии и природопользования Московской области разработана дорожная карта по закрытию и рекультивации полигона «Кучино».

Комитет по экологии и природопользованию неоднократно посещал 7 полигонов ТКО с целью контроля их нормального функционирования или закрытия, как в случае с полигоном «Кучино». Также проводилась инспекция рекультивации 3-х полигонов – «Электросталь», «Каширский», «Быково». Было проведено около 20 выездов по выявлению несанкционированных свалок и навалов мусора. По ряду вопросов, требующих особого внимания, созданы рабочие группы с участием органов власти, а также заинтересованных жителей (полигоны «Кучино», «Кулаковский», «Царево», «Непейно», «Алексинский карьер»).

На выездных расширенных заседаниях Комитета по экологии и природопользованию обсуждался вопрос реализации территориальной схемы обращения с отходами в муниципальных образованиях Московской области.

На публичных, парламентских и общественных слушаниях обсуждались следующие вопросы:

студенческое самоуправление;

использование земель лесного фонда для целей недропользования;

разработка проекта закона Московской области «О праздничных и памятных датах Московской области»;

об исполнении бюджета Московской области за 2016 год.

16 ноября 2017 года состоялись публичные слушания по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

7 июля 2017 года в Думе состоялись парламентские слушания на тему **«Формирование эффективных законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Московской области»**. Ранее, 3 июля 2017 года, в Государственной Думе состоялись парламентские слушания по этой же тематике, на которых было принято решение провести подобные мероприятия и в регионах.

По итогам парламентских слушаний создана рабочая группа по подготовке предложений, направленных на совершенствование законодательных механизмов защиты прав и законных интересов участников долевого строительства. Одно из направлений деятельности рабочей группы - мониторинг исполнения «дорожных карт» по осуществлению мер по решению проблем граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

Рабочей группой было проведено 6 выездных заседаний в муниципальных образованиях Московской области (Одинцово, Пушкино, Химки, Люберцы, Ногинск и Подольск), обсуждено текущее состояние более 80-ти проблемных объектов, которые находятся в 30-ти муниципальных образованиях региона. На каждое мероприятие приглашались пострадавшие соинвесторы.

По итогам выездов – в каждом муниципальном образовании создана своя «локальная» рабочая группа. Глава, представители администрации предметно работают с дольщиками именно по долгостроям, находящимся на их территории. Профильный Комитет Думы все эти мероприятия отслеживает – при необходимости в 2018 году выезды рабочей группы будут продолжены.

На официальном сайте Думы создан раздел, посвященный деятельности рабочей группы по защите прав участников долевого строительства.

Ведется работа по совершенствованию законодательства региона и подготовке законодательной инициативы по данному вопросу.

Проведен ряд обучающих семинаров для депутатов Московской областной Думы и их помощников.

30 июня 2017 года на заседании Московского областного молодежного парламента состоялись выборы нового председателя Молодежного парламента и его заместителей. Новым председателем молодежного парламента был избран Андрей Урусов - председатель молодежного парламента при Совете депутатов городского округа Жуковский, инженер ФГУП «ЦАГИ», специалист по работе с молодежью в МУ МЦ «Дружба». Он же был выбран представителем областного молодежного парламента в Молодежный парламент при Государственной Думе. Также молодые парламентарии обсудили план работы молодежного парламента на второе полугодие 2017 года.

22 сентября 2017 года на заседании Московского областного молодежного парламента была утверждена новая редакция Регламента Московского областного молодежного парламента, избраны первый заместитель и заместитель председателя молодежного парламента, утверждены составы комиссий и избраны руководители комиссий. Обсуждались вопросы плана работы на второе полугодие 2017 года и взаимодействия с Палатой молодых депутатов при Московской областной Думе.

15 сентября 2017 года состоялось заседания президиума Палаты молодых депутатов при Московской областной Думе, на котором был рассмотрен проект закона Московской области, которым предлагается обеспечить право на бесплатный проезд по социальной карте жителя Московской области для многодетных родителей. В настоящее время воспользоваться данной льготой может только один из многодетных родителей при условии, что в их семье воспитывается хотя бы один ребёнок младше 7 лет. Предлагается изменить эту норму, чтобы оба родителя могли воспользоваться бесплатным проездом. В рамках обсуждения предлагалось провести совместный круглый стол Палаты молодых депутатов Думы, профильного Комитета Думы и профильного Министерства по данному вопросу. Также молодые депутаты обсудили разработку проекта закона «О статусе депутата муниципального образования».