

**Отчет  
о деятельности Комитета по экологии и  
природопользованию за 2018 год**

**Раздел 1. Состав Комитета**

Комитет по экологии и природопользованию (далее – Комитет) образован в соответствии с постановлением Московской областной Думы от 29.09.2016 № 5/1-П «О структуре Московской областной Думы» и осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Московской областной Думы от 20.10.2016 № 18/4-П «О Положении о Комитете по экологии и природопользованию».

В состав Комитета входят 4 депутата: Полякова А.В. – председатель Комитета (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), Уткина Г.С. – заместитель председателя Комитета (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»), члены Комитета – Борушков М.Ю. (фракция ЛДПР) и Орлов А.В. (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»).

Деятельность Комитета обеспечивает аппарат Комитета.

**Раздел 2. Основные направления деятельности Комитета в отчетном периоде**

В ведении Комитета находятся вопросы в области охраны окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, водных отношений, недропользования, особо охраняемых природных территорий, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, экологического образования и формирования экологической культуры.

Приоритетом 2018 года являлось решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, а также реализация поручений, данных в ежегодном обращении Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева к жителям Московской области. Особое внимание было уделено решению актуальных задач в рамках реализации реформы отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Московской области. Один из ключевых приоритетов – создание построение системы обращения с ТКО, включающей в себя комплексную переработку материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов,

сокращение образования отходов, их обработку, утилизацию и обезвреживание.

Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев в 2018 году объявил о внедрении отдельного сбора отходов (далее – РСО) на территории всего региона с 2019 года. В рамках поставленных задач велась большая информационная работа с населением, проводились мероприятия с участием жителей муниципальных образований Московской области. Осуществлялось конструктивное взаимодействие с исполнительными органами государственной власти Московской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполняющими свою деятельность на территории Московской области, а также оказание консультационной и иной помощи гражданам, обратившимся в Комитет.

### **Раздел 3. Анализ выполнения Комитетом плана работы Московской областной Думы (по законопроектной деятельности)**

В 2018 году Комитет провел 33 заседания, 25 из которых было проведено в расширенном формате, три заседания – выездные. Всего на заседаниях Комитета было рассмотрено 194 вопроса. В ходе заседаний поднимались наиболее актуальные вопросы экологического развития отдельных муниципальных образований Московской области и региона в целом. Члены Экспертного совета при Московской областной Думе приняли участие в 21 заседании Комитета и в шести мероприятиях Комитета.

Депутаты Московской областной Думы – члены Комитета продолжили работу в течение 2018 года в рамках деятельности рабочих групп по вопросам, вызвавшим наибольший общественный резонанс:

С момента создания рабочих групп состоялось 46 заседаний. В состав рабочих групп также вошли представители федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Московской области, администрации муниципальных образований Московской области, экспертное сообщество, инициативные группы граждан. В заседаниях рабочих групп принимали участие от 20 до 30 человек. Мероприятия проходили как в стенах Московской областной Думы, так и в муниципальных образованиях с выездом на объекты.

В 2018 году получила широкий общественный резонанс ситуация вокруг массового мора рыбы в реке Пахра городского округа Подольск. С целью установления причин гибели рыбы Комитетом проведено два заседания с участием представителей Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу, Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Московской

области, Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», Министерства экологии и природопользования Московской области, администрации городского округа Подольск, экспертного сообщества.

По факту массового мора рыбы проведены контрольно-надзорные мероприятия. Выявлены предприятия, осуществляющие деятельность с нарушением экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства. Администрацией ведется мониторинг береговой полосы с целью выявления точек сбора. Получаемая информация направляется в контрольно-надзорные органы.

Установлено, что в связи со сбросом неочищенных и необезвреженных стоков в реку Пахра от устья реки Черный ручей произошла гибель рыбы.

По заключению лабораторий вода в реке характеризуется как «чрезвычайно грязная». Согласно исследованиям гибель рыбы произошла в результате отравления тяжелыми металлами.

Кроме того возбуждено уголовное дело в рамках расследования которого будет установлен источник загрязнения водного объекта. Комитет продолжает держать ситуацию на контроле.

Количество проектов законов Московской области, за принятие которых Комитет был ответственным в 2017 и 2018 гг.  
(по субъектам права законодательной инициативы)

| № п/п | Субъект права законодательной инициативы | Количество законопроектов |                   |               |               |
|-------|--|---------------------------|-------------------|---------------|---------------|
|       |  | 2018 год                  |                   |               | 2017 год      |
|       |  | внесено по плану          | внесено вне плана | всего внесено | всего внесено |
| 1     | Губернатор Московской области            | -                         | 1                 | 1             | 2             |
| 2     | Московская областная Дума                | 2                         | 1                 | 3             | 0             |

За отчетный период Комитетом подготовлены к рассмотрению и приняты Московской областной Думой:

1. Закон Московской области № 50/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об отходах производства и потребления в Московской области» (далее – Закон Московской области № 50/2018-ОЗ), подготовленный в целях приведения Закона Московской области № 171/2001-ОЗ «Об отходах производства и потребления в Московской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены

полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами производства и потребления. Кроме того уточнено понятие сбора (в том числе раздельного сбора) твердых коммунальных отходов.

Законом Московской области № 50/2018-ОЗ внесены соответствующие изменения в полномочия уполномоченных центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, уточняется наименование порядка, который обязаны соблюдать юридические лица и индивидуальные предприниматели, чья деятельность приводит к образованию отходов или связана с обращением с ними.

2. Закон Московской области № 61/2018-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях» принят с целью приведения законодательства Московской области в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Пунктом 3 статьи 14 Закона Московской области № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон Московской области № 96/2003-ОЗ) установлено, что решение об упразднении особо охраняемой природной территории областного значения принимается Правительством Московской области на основании материалов комплексного экологического обследования особо охраняемой природной территории областного значения, которые подлежат государственной экологической экспертизе.

Вместе с тем, пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено, что объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня являются материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Учитывая вышеизложенное, требование о том, что материалы комплексного экологического обследования об упразднении особо охраняемой природной территории областного значения подлежат государственной экологической экспертизе, предусмотренное пунктом 3 статьи 14 Закона Московской области № 96/2003-ОЗ, исключено.

3. Закон Московской области № 91/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон Московской области № 91/2018-ОЗ) принят в целях приведения законодательства Московской области в соответствие с федеральным законодательством.

Законом Московской области № 91/2018-ОЗ закреплена возможность предоставления по решению уполномоченного центрального исполнительного органа власти Московской области права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования без проведения аукционов.

Кроме того в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ) статья 10<sup>1</sup> Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» дополнена самостоятельным основанием возникновения права пользования участками недр по решению органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (статья 31 Федерального закона № 217-ФЗ).

4. Закон Московской области № 241/2018-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон Московской области № 241/2018-ОЗ) принят в целях приведения Закона Московской области № 96/2003-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в соответствии положениями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Земельного кодекса Российской Федерации, кроме того проведена комплексная его доработка.

Главное изменение, предусмотренное Закон Московской области № 241/2018-ОЗ – исключение из перечня объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе регионального уровня, материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения.

#### **Раздел 4. Подготовка проектов законодательных инициатив Московской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрение проектов федеральных законов и итоги их рассмотрения в Комитете и на заседаниях Думы, результаты рассмотрения обращений и законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации по профилю деятельности Комитета**

В рамках компетенции Комитета было рассмотрено 43 проекта, из них 34 проекта федеральных законов и 9 проектов законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, направленных на изменение федерального законодательства в области охраны окружающей среды, водного законодательства, законодательства о недрах, законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

Комитетом подготовлено 23 проекта постановлений Московской областной Думы.

При подготовке проектов постановлений Московской областной Думы по результатам рассмотрения проектов федеральных законов Комитет руководствовался принципами преемственности законодательства, охраны природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности населения и социальной направленности защиты окружающей среды, уменьшения количества оценочных понятий и отсылочных норм.

### **Раздел 5. Работа с обращениями граждан и организаций**

Комитетом рассмотрено 317 обращений граждан, предприятий и общественных организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам нарушения требований природоохранного законодательства. Обращения поступали в том числе через социальные сети, электронную почту Комитета [comecology@yandex.ru](mailto:comecology@yandex.ru). Каждое обращение было рассмотрено, по каждому – подготовлен ответ заявителю.

Количество обращений граждан и организаций, поступивших в Комитет в 2018 году в сравнении с 2017 годом, по отраслям правового регулирования

| № п/п | Тематика обращений   | Показатель |          |
|-------|--|------------|----------|
|       |  | 2017 год   | 2018 год |
| 1     | Экологическая безопасность   | 2          | 35       |
| 2     | Геология и использование природных ресурсов                              | 2          | 5        |
| 3     | Загрязнение окружающей среды: сбросы, выбросы, отходы                    | 57         | 41       |
| 4     | Лесное хозяйство и экология  | 4          | 6        |
| 5     | Мониторинг состояния окружающей среды                                    | 29         | 31       |
| 6     | Особо охраняемые природные территории                                    | 4          | 1        |
| 7     | Переработка вторичного сырья и бытовых отходов. Полигоны бытовых отходов | 113        | 143      |
| 8     | Промышленное производство и окружающая среда                             | 4          | 30       |
| 9     | Совершенствование природоохранного законодательства                      | 2          | 1        |
| 10    | Строительство и экология   | 17         | 10       |
| 11    | Транспортировка, переработка и хранение токсичных отходов                | 2          | 6        |
| 12    | Экологический контроль, надзор   | 10         | 8        |
|       | Всего  | 246        | 317      |

Результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, поступивших в Комитет в 2018 году в сравнении с 2017 годом

| № | Показатель | Количество обращений |
|---|------------|----------------------|
|---|------------|----------------------|

|     |                                 |          |          |
|-----|---------------------------------|----------|----------|
| п/п |                                 | 2017 год | 2018 год |
| 1   | Поступило                       | 246      | 317      |
| 2   | Дан ответ по существу           | 187      | 205      |
| 3   | Направлено в другие организации | 48       | 104      |
| 4   | На рассмотрении                 | 11       | 8        |

## Раздел 6. Информация о мероприятиях, проведенных Комитетом

Количество мероприятий, проведенных Комитетом в 2018 году

| № п/п | Мероприятия   | 2018 год           |                 | 2017 год        |
|-------|---|--------------------|-----------------|-----------------|
|       |   | Проведено по плану | Проведено всего | Проведено всего |
| 1     | Круглые столы   | 4                  | 7               | 7               |
| 2     | Открытая трибуна  | -                  | 1               | 1               |
| 3     | Семинары  | 3                  | 3               | 2               |
| 4     | Конференции   | 3                  | 3               | 2               |
| 5     | Форумы  | 1                  | 1               | 2               |
| 6     | Парламентские слушания  | 2                  | 2               | -               |
| 7     | Иные мероприятия (выставки, конкурсы, субботники, акции, рейды, посадка аллей и т.д.) | 8                  | 13              | 21              |
| 8     | Час Правительства Московской области  | 2                  | 2               | 4               |
| 9     | Час территориальных органов федеральных органов исполнительной власти                 | 2                  | 2               | -               |
| 10    | Заседания рабочих групп   | 16                 | 16              | 30              |
|       | Всего   | 41                 | 50              | 69              |

К основным мероприятиям, проведенным Комитетом в 2018 году, можно отнести следующие:

1. Второй региональный экологический форум «СтЭКОвка» (далее – Форум) с 17 по 19 мая проходил в Пушкинской муниципальном районе на территории оздоровительного комплекса «Левково». В качестве участников форума выступили студенты, члены молодежных объединений, эко-активисты, всего – более 500 человек. Возраст участников от 18 до 35 лет. Среди почетных гостей форума – первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Н.С. Валуев

На форуме в рамках Всероссийской акции «Сделаем Вместе!» состоялось награждение подмосковных школьников дипломами Московской областной Думы и путевками в детские лагеря. Прошло сразу несколько акций, связанных со сбором отходов. Работали образовательные площадки, на которых обсудили такие темы, как: «Актуальность развития экологической культуры», «Что сделать, чтобы твой вуз стал зеленым?», «Пластиковая культура», «Как спасти сотни тонн продуктов?» и другие. В рамках Форума была посажена аллея «СтЭКОвка», состоящая из 15 сосен.

Итогом Форума стало написание проектов, направленных на защиту окружающей среды и их презентация перед жюри. Победителей 18 июня наградили в Московской областной Думе.

2. Заседание экспертной дискуссионной площадки «Открытая трибуна» на тему «Современные экологические стандарты, реализуемые в Московской области». В мероприятии приняло участие более 200 человек.

В рамках Открытой трибуны рассмотрены актуальные вопросы применения экологического стандарта в Московской области.

По поручению Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева в 2019 году все муниципальные образования должны внедрить отдельный сбор отходов. Кроме того, разработаны современные требования по обращению с ТКО.

Это требования, по которым должны действовать региональные операторы, ответственные за обращение с отходами. В соответствии с этим стандартом в Подмосковье строятся комплексы по переработке отходов (далее – КПО).

Минимальные требования предусматривают наличие на КПО:

1) сортировка автоматического типа (система конвейеров, разрыватель пакетов, магнитный сепаратор (отделение металлов), баллистический сепаратор (разделитель по физическим свойствам), оптический сепаратор, выборочный пресс, измельчитель крупногабаритных отходов);

2) сепаратор органических отходов;

3) компостирование органической фракции – закрытая площадка (туннельный способ компостирования) или частично закрытая площадка (камерное компостирование или компостирование в мешках), бактериальная обработка, сушка;

4) система контроля доступа на объект с передачей данных о посещениях и балансе масс в центральный исполнительный орган государственной власти Московской области.

Подводя итоги заседания, все участники отметили важность реализации экологического стандарта. В целях обеспечения информированности населения муниципальных образований, снятия социальной напряженности принято решение обеспечить постоянное информирование жителей Московской области обо всех планируемых и реализуемых мероприятиях, принятых изменениях, связанных с системой обращения с отходами.

3. Выездное расширенное заседание Комитета на тему «Соблюдение требований природоохранного законодательства при эксплуатации полигона твердых коммунальных отходов «Торбеево» и перспективы его рекультивации».

На заседании рассмотрены вопросы содержания и эксплуатации полигона. В частности, проведение мониторинга атмосферного воздуха на стационарных источниках выброса вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, пересыпки на теле полигона отходов, необходимости проведения работ по дегазации. В рамках заседания жители смогли



оперативно получить ответы на вопросы, касающиеся как эксплуатации полигона, так и улучшения условий проживания в близлежащих населенных пунктах.

4. Выездное расширенное заседание Комитета на тему «Эксплуатация полигона твердых коммунальных отходов «Воловичи» и перспективы создания объектов по обращению с отходами в Коломенском городском округе». Мероприятие инициировано в связи с тем, что от жителей поступали обращения, касающиеся эксплуатации полигона. Перед началом заседания депутатский корпус посетил полигон. По итогам проверок был выявлен ряд нарушений. Обсудили проект реконструкции и рекультивации полигона. Итогом мероприятия стало усиление контроля со стороны депутатского корпуса и населения за ситуацией на полигоне ТКО «Воловичи», устранение выявленных нарушений.

5. Выездное расширенное заседание Комитета на тему «Мониторинг текущей ситуации на полигоне твердых коммунальных отходов «Алексинский карьер».

Обсуждались меры, предпринимаемые организацией, эксплуатирующей полигон, по соблюдению технологии захоронения отходов и снижению негативного воздействия на окружающую среду. Речь так же шла о мероприятиях по мониторингу атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны полигона; о контроле объема отходов, завозимых на полигон и их пересыпке грунтом; о ходе строительства объектов по дегазации на полигоне и др. Итогом стала корректировка работы рабочей группы, расширение состава ее участников.

6. Круглый стол на тему «Первые итоги внедрения раздельного сбора отходов на территории Московской области».

Обсудили первые итоги реализации «пилотного» проекта на территории Московской области по РСО в 13 муниципальных образованиях, а также выработали рекомендации по его дальнейшему внедрению на территории всего региона. Продолжена работа по решению проблемы законодательного обеспечения функционирования и развития системы РСО.

7. Круглый стол на тему «Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения: утверждение проектов округов, установление границ и режима».

Состояние качества питьевой воды в большинстве водопроводов остается неудовлетворительным. Это связано, в том числе, и с отсутствием зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, несоблюдением режима зон санитарной охраны.

Разработка проекта организации зоны санитарной охраны (далее – ЗСО) подземного водозабора является важным условием легализации объектов питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в соответствии требованиям действующего законодательства.

Наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта является одним из ключевых требований при

получении лицензии на пользование участком недр местного значения, содержащего подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Основная цель круглого стола – обсудить проблемы, возникающие при утверждении проектов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и установлению границ и режима ЗСО, заслушать участников круглого стола для того, чтобы найти общий подход к решению сложившейся проблемы.

С момента наделения полномочиями Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) и на момент проведения круглого стола в Министерство поступило 55 заявлений на утверждение проектов ЗСО и установление границ и режима ЗСО; утверждены шесть проектов ЗСО и установлены границы и режим ЗСО шесть источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

По итогам мероприятия направлены рекомендации Министерству по проведению дополнительной разъяснительной работы с недропользователями и водопользователями о необходимости установления ЗСО источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также об ответственности за соблюдение требований законодательства Российской Федерации.

8. Круглый стол совместно с Комитетом по имущественным отношениям и землепользованию на тему «Проблемы правового регулирования добычи общераспространенных полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения при строительстве сельскохозяйственных объектов».

Обсудили проблемы, возникающие у недропользователей в связи с отсутствием в законодательстве положений, регулирующих добычу общераспространенных полезных ископаемых при строительстве объектов сельскохозяйственного назначения. 40 процентов подмосковных недропользователей добывают песок и другие полезные ископаемые именно на землях сельхозназначения. По итогам заседания участники отметили, что для использования земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения для добычи полезных ископаемых необходимо изменение категории на «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» с установлением вида разрешенного использования земельного участка «недропользование».

Такому переводу должны предшествовать разработка и утверждение проекта рекультивации, в соответствии с которым после выработки месторождения необходимо обеспечить восстановление нарушенных земель. Недропользователям был разъяснен порядок, обсуждено создание рабочей группы.

9. Круглый стол совместно с Комитетом по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации на тему «Электромобили как

важная составляющая мероприятий по снижению загрязнения атмосферного воздуха».

В период с 2015 по 2017 год АО «Мособлэнерго» установлено на территории Московской области 38 электрочарядных станций для зарядки электромобилей. Участники обсудили вопросы дальнейшего развития в Московской области транспорта на электрической тяге путем формирования и развития соответствующей инфраструктуры зарядных станций для электромобилей. В частности необходимо осуществить разработку нормативов обеспеченности автомобильных дорог Московской области зарядными станциями для электромобилей, разработать схему их размещения, оказывать содействие при размещении зарядных станций для электромобилей на территории муниципальных образований Московской области. По итогам круглого стола принято решение проработать вопрос внесения изменений в федеральное законодательство в части возможности временного использования электромобилем парковочного пространства на бесплатной основе и выделенных полос.

10. Круглый стол на тему «Применение наилучших доступных технологий при проведении работ по рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов в Московской области».

В рамках заседания обсудили применение наилучших доступных технологий (далее – НДТ) при проведении работ по рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов в Московской области. Рассмотрели научные исследования и разработки, а также применяемые технологии по обращению с отходами. Ряд технологий рекомендованы к рассмотрению на заседании Экспертного совета при Министерстве экологии и природопользования Московской области для возможности их дальнейшего применения и развития.

По итогам заседания принято решение совместно с представителями Бюро НДТ, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экологии и природопользования Московской области выехать на полигон ТКО, на котором завершены работы по рекультивации, рассмотреть технологии, используемые при рекультивации, и по результатам рассмотреть возможность включения их в справочники НДТ для использования при рекультивации на других полигонах ТКО.

11. Выездной круглый стол на тему «Чистое Подмосковье – здоровое будущее».

Члены Комитета и представители исполнительных органов государственной власти Московской области обсудили подходы, которые не будут препятствовать развитию экономики, одновременно позволяя решать экологические проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды. Итогом стала выработка методов и рекомендаций, способствующих обеспечению здоровой среды обитания, качественной и доступной медицинской помощи, созданию условий и системы мотивации для ведения гражданами здорового образа жизни, увеличения продолжительности жизни.

Особую эффективность в настоящее время приобретает продвижение идей здорового образа жизни в социальных сетях и в наружной рекламе. Участники круглого стола отметили, что грамотная информационная политика, общественно-значимые мероприятия и акции, образовательно-воспитательные программы – все это базисные составляющие в работе по мотивации населения к ведению здорового образа жизни.

Среди социально-значимых тем, инициированных к обсуждению Комитетом в 2018 году, относятся:

1. Расширенное заседание Комитета на тему «Организация единой системы мониторинга качества окружающей среды на территории Московской области. Проблемы и перспективы развития».

По инициативе членов Комитета на расширенном заседании о работе дорожили представители Департамента Росгидромета по Центральному федеральному округу, Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», Министерства экологии и природопользования Московской области. Участники обсудили организацию сети наблюдений за опасными метеорологическими явлениями, которые могут повлиять на качество окружающей среды, ее состав, достаточность для решения поставленных задач.

По итогам мероприятия разработаны рекомендации, в том числе Министерству экологии и природопользования Московской области необходимо продолжить работу, направленную на создание территориальной системы наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды. Привлечь к данной работе Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

2. Расширенное заседание Комитета на тему «Негативное воздействие на окружающую среду в результате эксплуатации пунктов для мойки автотранспорта» состоялось в рамках выполнения поручения, данного Председателем Московской областной Думы И.Ю. Брынцаловым. На заседании обсудили законность работы автомоечных комплексов на территории Московской области. Пришли к выводу о необходимости признания таких комплексов капитальными строениями. Итогом заседания стала рекомендация проведения мониторинга автомоечных комплексов для создания реестра наиболее проблемных объектов.

3. Выездное расширенное заседание Комитета на тему «Инспекция хода работ по экологической реабилитации реки Пехорка». В рамках реализации государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017–2026 годы 6 октября 2017 года между Министерством экологии и природопользования Московской области и Акционерным обществом «Монолитное Строительное Управление-1» заключен государственный контракт на выполнение работ по экологической реабилитации рек Пехорка и Малашка г.о. Балашиха Московской области. Первый этап работ завершен в декабре 2017 года. Выполнены работы по

расчистке русла реки Пехорка от донных отложений с последующим их обезвоживанием и вывозом на полигон, сводке водно-болотной растительности, удалению сухостойных деревьев и кустарников, уборке мусора. В 2018 году начат второй этап экологической реабилитации рек. При выездном обследовании после схода снежного покрова и прохождения весеннего паводка выявлен ряд недостатков выполненных работ по первому этапу. Участники мероприятия осмотрели пятый и седьмой участки очистки Пехорки. Проверили ход работ по устройству берегоукрепления. По завершении осмотра состоялось заседание в здании администрации г.о. Балашиха. Было отмечено, что работы ведутся без отставания от графика.

По предложению Комитета по экологии и природопользованию было организовано и проведено два Часа Правительства Московской области с выступлением министра экологии и природопользования Московской области Когана А.Б. по следующим вопросам:

1. Итоги экологической паспортизации за 2017 год и планы по созданию дирекции особо охраняемых природных территорий в Московской области.

2. Итоги экологической реабилитации малых рек в 2017 году и планы на перспективу.

Комитетом инициировано проведение трех Часов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с выступлением:

1. Елисеева Константина Юрьевича – заместителя начальника Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу с информацией о деятельности Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу.

2. Савицкого Мечислава Феликсовича – начальника Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу с информацией о деятельности Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу.

3. Астахова Вахтанга Геннадьевича – руководителя Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов с информацией о деятельности Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов.

В рамках празднования 25-летия Московской областной Думы Комитетом проведен ряд масштабных мероприятий, общий охват участников которых – более 700 человек.

1. Научно-практическая конференция на тему «Законодательство в области охраны окружающей среды: 25-летний опыт реализации и перспективы развития».

В ней приняли участие депутаты Московской областной Думы 1–6 созывов, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных

образований Московской области, экспертного и научного сообщества, общественных организаций.

В рамках конференции состоялся обмен опытом органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в решении вопросов повышения экологической безопасности и охраны окружающей среды России, в том числе и развитию законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Участники в рамках работы секций обсудили пути снижения негативного воздействия на природно-климатическую систему за счет внедрения наилучших доступных технологий. На конференции рассмотрены предложения и практические шаги по реализации национального проекта «Экология», разработанного Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2. Посадка «Аллеи Московской областной Думы», посвященной 25-летию Московской областной Думы. В ней приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Красногорск. В юбилейную дату парламентарии заложили аллею из 25 каштанов на Подмосковном бульваре и торжественно открыли памятную табличку, посвященную этому событию.

3. Заседание секции «Экологическая безопасность и развитие инновационных технологий в сфере природопользования» в рамках международной конференции на тему «Медиативная роль региональных законодательных органов государственной власти в рамках межрегионального диалога».

Участники секции подчеркнули важность международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, использования международного опыта в области перехода хозяйствующих субъектов к технологическому нормированию, основанному на принципах наилучших технологий. Докладчиками были высказаны предложения в целях совершенствования экологического законодательства, развития «зеленой экономики» на основе внедрения современных технологий, повышения культуры производства и потребления, формирования экологически ответственного поведения, сохранения здоровья населения и пропаганды здорового образа жизни.

Среди итоговых рекомендаций – снижение использования одноразовых пластиковых изделий: посуды, полиэтиленовых пакетов и упаковки. Комитету по экологии и природопользованию поручено проработать вопрос о возможности введения запрета на использование одноразовых пластиковых

изделий на территории Московской области (посуды, полиэтиленовых пакетов и упаковки) и рассмотреть возможность установления ответственности в случае нарушений правил раздельного сбора отходов в Московской области.

## **Раздел 7. Иные направления деятельности Комитета**

Члены Комитета приняли активное участие в 29 мероприятиях Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и других профильных ведомств и министерств, общественных организаций, среди которых круглые столы, форумы, парламентские слушания и др.

В 2018 году продолжилась работа по проведению экоуроков в рамках всероссийского движения «Сделаем вместе!». 3 сентября 2018 года в школах Подмосковья стартовала акция по проведению уроков раздельного сбора отходов. Члены Комитета по экологии и природопользованию провели уроки в своих округах. Депутаты на занятиях объясняли школьникам, что такое раздельный сбор отходов, как правильно их утилизировать, как беречь водные ресурсы. Всего в Московской области в 2018 году проведено свыше 10 000 экоуроков.

Традиционно итоги акции в рамках всероссийского движения «Сделаем вместе!» были подведены в Московской областной Думе заместителем Председателя Комитета по образованию и науке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Г. Онищенко. 23 августа 2018 года прошло торжественное награждение победителей конкурса «Эколидер» в рамках всероссийской акции «Вода и здоровье» движения «Сделаем Вместе!».

Московская область заняла первое место по количеству образовательных учреждений-участников (1249 школ), второе – по количеству лидеров (2061 человек), третье – по количеству отчетов лидеров (623 отчета). Победителями федерального конкурса стали десять учеников подмосковных школ. Они получили Дипломы от Московской областной Думы и путевки в ФГБОУ «МДЦ «Артек».

Члены Комитета и все депутаты Московской областной Думы в своих муниципальных образованиях активно участвовали в реализации проекта «Чистое Подмосковье», в общеобластном субботнике «Чистое Подмосковье. Сделаем вместе!», ежегодной экологической акции «Наш лес. Посади свое дерево» и др. Велась работа по выявлению несанкционированных свалок и навалов мусора. По инициативе членов Комитета в Московской областной Думе в феврале 2018 года установлена четырехсекционная урна для раздельного сбора отходов, закуплены бумажные коробки для сбора макулатуры. В 2018 году Комитет по экологии и природопользованию отказался от использования пластиковых стаканчиков на заседаниях.

В марте 2018 года Московской областной Думе состоялась выставка работ участников конкурса «Человек и мусор – кто кого?». Конкурс

проводился Московской областной Думой осенью 2017 года, в декабре состоялась церемония награждения победителей. Конкурс был посвящен Году экологии и Году особо охраняемых природных территорий в России и направлен на привлечение внимания общества к экологическим проблемам. Возраст участников составил от трех до 56 лет. Поступило более 700 рисунков. Участники присылали работы, выполненные не только традиционными красками или карандашами. Некоторые плакаты были сделаны из мусора, пластилина, фотографий.

14-17 ноября 2018 года члены Комитета в рамках рабочей поездки посетили 9-ю Азербайджанскую международную экологическую выставку «Caspian Ecology». В ней приняли участие 43 компании из 8 стран мира. На выставке были продемонстрированы разработки в области эффективного использования природных ресурсов, системы для сбора и утилизации твердого мусора. Компании представили оборудование для утилизации и переработки отходов, системы очистки воды, производство бумаги и картона, услуги по разведке и обработке нефти и газа, центрифужные технологии и др. Для депутатов была организована экскурсия на бакинский завод по утилизации твердых коммунальных отходов и другие предприятия. Международная выставка поспособствовала расширению деловых контактов, обмену опытом, знакомству с новым оборудованием и тенденциями отрасли и придала дополнительный импульс работе, проводимой в направлении улучшения и охраны окружающей среды.

Традиционным стало проведение Комитетом совместно с Академией социального управления на базе учебного заведения региональной научно-практической конференции. Конференция прошла 30 ноября 2018 года и была посвящена современному состоянию и перспективам развития экологического образования в Московской области. В ней приняли участие представители 20 муниципальных образований Московской области. Все участники отметили актуальность и социальную значимость проведения Конференции в год, объявленный президентом Российской Федерации В.В. Путиным Годом волонтера и добровольца. В программу Конференции был включен смотр-конкурс видеороликов обучающихся Московской области, посвященных Году волонтера и внедрению раздельного сбора отходов в регионе. Участникам Конференции были вручены памятные подарки от Московской областной Думы.

В течение года деятельность Комитета активно освещалась в средствах массовой информации. Пресс-релизы, информационные сообщения, фоторепортажи о заседаниях Комитета и других важных мероприятиях, выступления членов Комитета и интервью с ними регулярно размещались на официальном сайте Московской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в федеральных, региональных и муниципальных изданиях (печатных и электронных). Члены Комитета принимали участие в теле- и радиовыступлениях.

Комитет выражает признательность всем депутатам, Государственно-правовому управлению, Организационно-аналитическому управлению,



Управлению по взаимодействию с Московской областной Думой, администрации Губернатора Московской области, работникам аппаратов комитетов Московской областной Думы, работникам исполнительных органов государственной власти Московской области, специалистам, принявшим участие и оказавшим помощь в работе Комитета.

### Раздел 8. Итоговая таблица

| № п/п | Показатель  | 2018 год |
|-------|---|----------|
| 1     | Количество заседаний Комитета, в том числе  | 33       |
|       | выездных  | 3        |
|       | расширенных   | 25       |
| 2     | Количество рассмотренных вопросов на заседаниях Комитета  | 194      |
| 3     | Количество постановлений, подготовленных Комитетом  | 42       |
| 4     | Количество проектов законов Московской области, за принятие которых Комитет был ответственным   | 4        |
| 5     | Количество проектов федеральных законов, рассмотренных на заседаниях Комитета   | 34       |
| 6     | Рассмотрено законодательных инициатив и обращений других субъектов Российской Федерации   | 9        |
| 7     | Подготовлено аналитических записок для Председателя Московской областной Думы по вопросам, находящимся в ведении Комитета (без учета аналитических записок к вопросам, внесенным в повестку заседаний Думы) | 20       |
|       | в том числе по результатам мероприятий в ГД ФС РФ и СФ ФС РФ с участием членов Комитета   | 7        |
| 8     | Подготовлено материалов на Совет законодателей РФ при ФС РФ, Совет законодателей ЦФО  | 2        |
| 9     | Участие членов Экспертного совета в работе Комитета   | 27       |
|       | в заседаниях Комитета   | 21       |
|       | в мероприятиях Комитета   | 6        |
| 10    | Количество обращений граждан и организаций, поступивших в Комитет   | 317      |
| 11    | Количество мероприятий, проведенных Комитетом   | 51       |
| 12    | Количество мероприятий ГД ФС РФ и СФ ФС РФ, ЦФО и др., в которых Комитет принял участие   | 29       |
| 13    | Размещено на сайте информационных материалов (упомянув о деятельности Комитета)   | 101      |

### Раздел 9. Основные задачи Комитета на 2019 год и предложения по совершенствованию законотворческой деятельности Комитета

Главная цель Комитета в 2019 году остается неизменной – разработка новых законопроектов и внесение изменений в региональное законодательство в сфере экологии и природопользования. Рассматривается

возможность установления ответственности в случае нарушений правил раздельного сбора отходов и введения запрета на использование одноразовых пластиковых изделий на территории Московской области (посуды, полиэтиленовых пакетов и упаковки).

Среди актуальных задач – дальнейшее конструктивное взаимодействие с профильным Министерством экологии и природопользования Московской области, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, федеральными органами исполнительной власти, муниципальными образованиями Московской области в целях совершенствования экологического законодательства, развития «зеленой экономики» на основе внедрения современных технологий, повышения культуры производства и потребления, формирования экологически ответственного поведения, сохранения здоровья населения и пропаганды здорового образа жизни.

Особое внимание будет уделено проведению совместных мероприятий с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области в рамках масштабной реформы отрасли обращения с ТКО. В ведении Министерства ЖКХ Московской области находится контроль деятельности региональных операторов, которые с 1 января 2019 года оказывают коммунальную услугу по обращению с ТКО. Будет продолжено конструктивное взаимодействие с населением в рамках деятельности рабочих групп по вопросам, вызвавшим наибольший общественный резонанс.

Наряду с законодательной деятельностью важнейшим направлением работы депутатов остается участие в просвещении населения, проведении акций и мероприятий, направленных на информирование жителей о современных способах решения экологических проблем.

Учитывая вышеизложенное, члены Комитета своей работой будут содействовать:

оказанию поддержки детско-юношеским движениям и развитию школьного и студенческого экологического туризма, созданию международного диалога подрастающего поколения в сфере экологии, проведению экологических уроков, конкурсов, олимпиад;

дальнейшему внедрению региональной системы многоуровневого непрерывного экологического образования;

активизации роли средств массовой информации в пропаганде экологических знаний, в том числе и стимулированию выпуска экологической рекламы, видеороликов, специальных изданий, обучающих бережному отношению к природе;

внедрению на территории Московской области экономических механизмов, стимулирующих предприятия снижать риски для здоровья населения;

внедрению в Московской области программы развития транспорта с минимальным воздействием на окружающую среду;

созданию, в том числе и на законодательном уровне, благоприятных условий для привлечения инвестиций в индустрию переработки отходов, стимулированию использования современных технологий в этой сфере;

совершенствованию системы РСО, включающую создание инфраструктуры для переработки и использования в хозяйственном обороте бывших в употреблении материалов и изделий;

распространению информации о современных технологиях и положительном опыте их внедрения и использования.

Запланировано проведение выездных расширенных заседаний по вопросу соблюдения требований природоохранного законодательства при рекультивации полигонов ТКО, круглых столов, в том числе посвященных развитию индустрии вторичной переработки отходов и т.д.

Дальнейшая работа над развитием экологического законодательства позволит выработать комплексные решения для сохранения благоприятной экологической обстановки и повышения уровня комфортности проживания жителей Московской области.