

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Московской области


В.В. Королихин

« 23 » мая 2022 года

Заключение
Контрольно-счетной палаты Московской области
на годовой отчет об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Московской области
за 2021 год

(рассмотрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Московской области
от 23.05.2022 протокол № 14)

2022

Содержание

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области | 5 |
| 3. | Общая характеристика исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за отчетный финансовый год | 13 |
| 4. | Анализ хода реализации задач в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования, определенных в документах стратегического планирования | 15 |
| 5. | Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году по доходам | 28 |
| 6. | Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году по расходам | 50 |
| 7. | Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году по источникам финансирования дефицита бюджета | 63 |
| 8. | Анализ участия Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в реализации мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за отчетный финансовый год | 65 |
| 9. | Анализ отдельных вопросов исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году | 112 |
| 10. | Выводы и предложения | 116 |
| 11. | Приложения к заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год: Приложение 1. Информация об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области по доходам за 2021 год Приложение 2. Информация об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области по расходам за 2021 год Приложение 3. Информация о стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования за 2021 год Приложение 4. Информация о выполнении объемов медицинской помощи, утвержденных согласно Московской областной программе обязательного медицинского страхования (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за 2021 год | |

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Московской области на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с частью 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области», Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области», утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 10.12.2018 № 40Р-64, пунктом 2.44 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2022 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 27.12.2021 № 41Р-55.

Предметом последующего контроля за исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – ТФОМС Московской области) является исполнение Закона Московской области № 226/2020-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

1.2. При подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год применены следующие понятия и сокращения:

первоначальный бюджет ТФОМС Московской области на 2021 год – плановые показатели на 2021 год, утвержденные Законом Московской области № 226/2020-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (утвержден 24.11.2020);

утвержденный бюджет, бюджетные назначения, бюджет ТФОМС Московской области – плановые показатели, утвержденные Законом Московской области № 226/2020-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции законов Московской области № 63/2021-ОЗ, № 196/2021-ОЗ, № 269/2021-ОЗ);

годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области, форма 0503117 – отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год (форма 0503117), направленный в Контрольно-счетную палату Московской области в соответствии с распоряжением Правительства Московской области от 13.04.2022 № 256-РП/13 «Об отчете об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год» и поступивший 13.04.2022 (входящий № 40-1106).

Иные понятия и термины определяются в значениях, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами, законами Московской области, регулирующими бюджетные правоотношения.

ТФОМС Московской области в 2021 году, как участник бюджетного процесса (статья 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации), осуществлял свою деятельность на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, постановления Правительства Московской области от 18.05.2011 № 456/18 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Московской области» и других нормативных правовых актов.

ТФОМС Московской области является некоммерческой организацией, созданной Московской областью для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Московской области, в своей деятельности подотчетен Правительству Московской области и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования.

ТФОМС Московской области осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Московской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Московской области, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и другими нормативными правовыми актами.

Основными задачами ТФОМС Московской области являются:

обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

обеспечение гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках программы обязательного медицинского страхования;

создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программы обязательного медицинского страхования;

обеспечение государственных гарантий соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию независимо от финансового положения страховщика.

Основным видом деятельности является деятельность в области обязательного медицинского страхования.

На основании пункта 6 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 3 статьи 17.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и статьи 10 Закона Московской

области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области» Контрольно-счетной палатой Московской области проведена внешняя проверка бюджетной отчетности ТФОМС Московской области.

Ответственным за подготовку бюджетной отчетности является начальник управления бухгалтерского учета и сводной отчетности – главный бухгалтер Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области Сенькина Т.А., за предоставление бюджетной отчетности – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области Данилова Л.П.

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области

Согласно письму Министерства экономики и финансов Московской области от 04.04.2022 № 24Исх-3355/04-01 годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена ТФОМС Московской области в Министерство экономики и финансов Московской области в полном объеме предусмотренных форм и в срок (18.02.2022), установленный распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 08.12.2021 № 24РВ-161 «О годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2021 год, квартальной и месячной отчетности в 2022 году», и принята Министерством экономики и финансов Московской области 04.04.2022 (уведомление о принятии отчетности от 04.04.2022).

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области загружен в Ведомственную информационную систему Контрольно-счетной палаты Московской области (далее – ВИС КСП) 04.04.2022. Аналитические формы, разработанные Контрольно-счетной палатой Московской области для ТФОМС Московской области: №№ 1-ТФОМС, 2-ТФОМС, 3-ТФОМС, 4-ТФОМС, 5-ТФОМС, 6-ТФОМС, 7-ТФОМС, 9-ТФОМС, 10-ТФОМС, 11-ТФОМС за 2021 год, загружены в ВИС КСП в период с 11.04.2022 по 14.04.2022. Сроки представления бюджетной отчетности, установленные Соглашением об информационном взаимодействии, заключенным между ТФОМС Московской области и Контрольно-счетной палатой Московской области от 06.04.2018, соблюдены.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 17.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год и иные формы бюджетной отчетности поступили в Контрольно-счетную палату Московской области 13.04.2022 (распоряжение Правительства Московской области от 13.04.2022 № 256-РП/13 «Об отчете об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год» (далее – Распоряжение Правительства Московской области № 256-РП/13)). Сроки, установленные бюджетным законодательством (до 15 апреля года, следующего за отчетным годом), соблюдены.

Пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

На основании статьи 165, пункта 1 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации единая методология бюджетной отчетности устанавливается Министерством финансов Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) утверждены соответствующие унифицированные формы бюджетной отчетности.

В письме Министерства экономики и финансов Московской области от 28.12.2021 № 24Исх-14301/04-01 «Об особенностях составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2021 год, квартальной и месячной отчетности в 2022 году» указано, что составление и представление бюджетной отчетности осуществляется на основании Инструкции № 191н, при этом ТФОМС Московской области в составе годовой бюджетной отчетности представляет в Министерство экономики и финансов Московской области следующие формы:

1. Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);
2. Баланс исполнения бюджета (форма 0503120);
3. Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);
4. Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);
5. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110);
6. Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125);
7. Пояснительная записка (форма 0503160), включающая следующие приложения:

- 1) Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (форма 0503161);

- 2) Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);

- 3) Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);

- 4) Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);

- 5) Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503171);

- 6) Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (форма 0503172);

- 7) Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173);

- 8) Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190);

9) Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица 6).

В соответствии с пунктами 8 и 152 Инструкции № 191н в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160) отражается информация о формах отчетности, не включаемых в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей:

в составе Пояснительной записки (форма 0503160) не представляются приложения:

Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (форма 0503161);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503171);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190).

К Распоряжению Правительства Московской области № 256-РП/13 приложены следующие формы бюджетной отчетности ТФОМС Московской области:

Отчет об исполнении бюджета (форма 0503117);

Баланс исполнения бюджета (форма 0503120);

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121);

Отчет о движении денежных средств (форма 0503123);

Пояснительная записка (форма 0503160), включающая следующие приложения:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);

Сведения о движении нефинансовых активов (форма 0503168);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (форма 0503173).

В соответствии с пунктами 8 и 152 Инструкции № 191н в разделе 5 Пояснительной записки (форма 0503160) отражена информация о следующих формах отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей:

Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6);

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (форма 0503161);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (форма 0503171);

Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190).

Состав форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, поступивших в Контрольно-счетную палату Московской области в соответствии с Распоряжением Правительства Московской

области № 256-РП/13, соответствует составу форм отчетности, предусмотренных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формы бюджетной отчетности, представленные для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, составлены в соответствии с унифицированными формами, установленными приложением № 1 Инструкции № 191н. При этом в отдельных формах, являющихся приложением к Распоряжению Правительства Московской области № 256-РП/13, установлены следующие отклонения от унифицированных форм, утвержденных Инструкцией № 191н:

1) в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в наименовании строки 124 требуется внесение редакционной правки (слово «Амортизация», следовало отразить «Амортизация»);

2) графа 2 раздела 2 «Изменения в связи с реорганизацией» в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» имеет наименование «Сумма расхода, руб.», при этом Инструкцией № 191н установлено наименование графы 2 раздела 2 «Сумма изменений, руб.».

Кроме этого, Инструкцией № 191н предусмотрено подписание форм отчетности директором, руководителем финансово-экономической службы (отдельные формы) и главным бухгалтером. В формах, приложенных к Распоряжению Правительства Московской области № 2256-РП/13, подписи отсутствуют.

Пунктом 134 Инструкции № 191н установлено, что в графе 3 формы 0503117 отражаются коды бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам: классификации доходов, классификации расходов, классификации источников финансирования дефицита бюджета, с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных законом (решением) о бюджете бюджетных назначений по доходам бюджета, расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, соответственно.

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год составлен, в основном, в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, при этом имеются следующие отклонения:

в кодах бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета отражены нулевые значения (000), вместо кода главного администратора доходов бюджета ТФОМС Московской области – 395, главного распорядителя средств бюджета ТФОМС Московской области – 395, главного администратора источников дефицита бюджета ТФОМС Московской области – 395, утвержденные в приложениях 1, 3, 11 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. По информации ТФОМС Московской области нулевые значения отражены в годовом отчете на основании пункта 1.3 письма Министерства экономики и финансов Московской области № 24Исх-14301/04-01.

Коды бюджетной классификации доходов, источников финансирования дефицита бюджета, их наименования, отраженные в отчете об исполнении

бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» (далее – Приказ Минфина России об утверждении кодов бюджетной классификации № 99н).

Коды бюджетной классификации расходов (раздел, подраздел, вид расходов) соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Объемы утвержденных бюджетных назначений, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, соответствуют:

по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области - аналогичным показателям, утвержденным приложением I и II к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответственно;

по расходам - показателям сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022.

Контрольные соотношения между показателями годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области и иными формами бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС Московской области, предоставляемыми одновременно с ним, проверенные с использованием ВИС КСП, соблюдены.

Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2021 год:

общий объем доходов в сумме 138 397 222,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 112 058 481,1 тыс. рублей, бюджета Московской области в сумме 6 171 120,0 тыс. рублей, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 19 411 474,6 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 138 397 222,1 тыс. рублей;
без дефицита бюджета.

В течение 2021 года изменения в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов вносились 3 раза (во 2 квартале 2021 года – 20.04.2021, в 4 квартале 2021 года – 08.11.2021, 22.12.2021).

С учетом внесенных изменений утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2021 год:

доходы бюджета ТФОМС Московской области в объеме 163 260 853,6 тыс. рублей (увеличены на 24 863 631,5 тыс. рублей или на 18,0%), в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме

114 967 513,3 тыс. рублей, бюджета Московской области в сумме 27 676 685,0 тыс. рублей, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в сумме 19 411 474,6 тыс. рублей;

расходы бюджета ТФОМС Московской области в объеме 163 427 982,2 тыс. рублей (увеличены на 25 030 760,1 тыс. рублей или на 18,1%);

предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Московской области в сумме 167 128,6 тыс. рублей.

Данные об изменении основных характеристик бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год представлены в следующей таблице.

| Наименование | Утвержденный бюджет ТФОМС Московской области на 2021 год | | Отклонение показателей закона в редакции от 22.12.2021 от первоначальной редакции (тыс. рублей) | % роста (+)/ снижения (-), |
|---------------------|--|--|---|----------------------------|
| | первоначальная редакция от 24.11.2020 (тыс. рублей) | редакция с изменениями от 22.12.2021 (тыс. рублей) | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы бюджета | 138 397 222,1 | 163 260 853,6 | +24 863 631,5 | +18,0 |
| Расходы бюджета | 138 397 222,1 | 163 427 982,2 | +25 030 760,1 | +18,1 |
| Дефицит бюджета (-) | 0,0 | -167 128,6 | -167 128,6 | - |

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС Московской области (увеличение на 24 863 631,5 тыс. рублей или на 18,0%) обусловлено увеличением объемов следующих плановых поступлений в бюджет ТФОМС Московской области:

1) межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в объеме 21 505 565,0 тыс. рублей или в 3,5 раза (с 6 171 120,0 тыс. рублей до 27 676 685,0 тыс. рублей), из них:

а) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования по коду дохода 395 2 02 50202 09 0000 150 – 9 426 620,0 тыс. рублей;

б) на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (за счет резервного фонда Правительства РФ) по коду дохода 395 2 02 55841 09 0000 150 – 1 725 658,0 тыс. рублей;

в) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (за счет резервного фонда Правительства РФ) по коду дохода 395 2 02 55849 09 0000 150 – 9 607 541,0 тыс. рублей;

г) на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) (за счет резервного фонда Правительства РФ) по коду дохода 395 2 02 55622 09 0000 150 – 293 632,0 тыс. рублей;

д) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию по коду дохода 395 2 02 90029 09 0000 150 – 447 290,0 тыс. рублей;

е) на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области – 4 824,0 тыс. рублей;

2) межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 2 909 032,2 тыс. рублей (первоначально не были предусмотрены), из них:

а) на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса по коду дохода 395 2 02 55257 09 0000 150 – 1 490 596,8 тыс. рублей;

б) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования по коду дохода 395 2 02 55231 09 0000 150 – 1 379 358,4 тыс. рублей;

в) на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения по коду дохода 395 2 02 55258 09 0000 150 – 39 077,0 тыс. рублей.

Объем неналоговых доходов в течение 2021 года возрос на 449 034,3 тыс. рублей или на 59,4% (с 756 146,4 тыс. рублей до 1 205 180,7 тыс. рублей) в связи с ростом объема поступления доходов от применения штрафов и санкций.

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС Московской области на 25 030 760,1 тыс. рублей или на 18,1% (за счет увеличения доходов на 24 863 631,5 тыс. рублей и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области на сумму остатков в размере 167 128,6 тыс. рублей) обусловлено увеличением:

1) на 22 447 152,6 тыс. рублей (с 115 326 344,9 тыс. рублей до 137 773 497,5 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования, в том числе за счет остатков неналоговых доходов 2020 года – 6 541,4 тыс. рублей; остатков субвенции 2020 года – 5 516,0 тыс. рублей;

2) на 1 490 596,8 тыс. рублей бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

3) на 39 077,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера

медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (код бюджетной классификации 395 0909 01 7 04 52580 320) за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

4) на 598 008,0 тыс. рублей (с 625 808,5 тыс. рублей до 1 223 816,5 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в том числе за счет остатка средств, поступивших в 2020 году и не использованных по состоянию на 01.01.2021, в сумме 151 259,5 тыс. рублей;

5) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию – 447 290,0 тыс. рублей;

6) на 4 824,0 тыс. рублей бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области;

7) на 3 811,7 тыс. рублей бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение оплаты медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов РФ.

На 2021 год утвержден предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Московской области в сумме 167 128,6 тыс. рублей с источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области по коду бюджетной классификации 395 01 05 02 01 09 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», в связи с неполным использованием в 2020 году средств бюджета ТФОМС Московской области.

Объемы бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2022 (166 285 474,4 тыс. рублей) больше объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (163 427 982,2 тыс. рублей), на 2 857 492,2 тыс. рублей, что объясняется поступлением дополнительного объема межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области (предоставлены из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации). На основании уведомления по расчетам между бюджетами (форма по ОКУД 0504817) от 15.12.2021 № 171 на сумму 2 857 492,2 тыс. рублей, направленного Министерством здравоохранения Московской области ТФОМС Московской области, предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.08.2021 № 1310 «Об утверждении Правил предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения

расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования». В сводную бюджетную роспись внесены изменения в связи с поступлением межбюджетных трансфертов по основаниям, установленным абзацем восьмым пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (справка ТФОМС Московской области о внесении изменений в сводную бюджетную роспись от 20.12.2021 № 15).

В сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным пунктом 13 части 1 статьи 15.6 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» внесены изменения (справки ТФОМС Московской области о внесении изменений в сводную бюджетную роспись от 17.12.2021 № 14 и от 28.12.2021 № 17) в части перераспределения бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования» в связи с необходимостью возмещения судебных издержек по исполнительным листам, выданным на основании решений судов, увеличены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов на сумму 207,0 тыс. рублей и на уплату налогов, сборов и иных платежей на сумму 10,8 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ и услуг для на сумму 217,8 тыс. рублей.

Внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством.

Показатели сводной бюджетной росписи отражены в Отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области на 01.01.2022 (в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 4 формы 0503117).

3. Общая характеристика исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за отчетный финансовый год

Бюджет ТФОМС Московской области за 2021 год исполнен:

по доходам – в объеме 162 214 037,6 тыс. рублей или на 99,4% от утвержденного бюджета (163 260 853,6 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом доходы возросли на 18 399 587,1 тыс. рублей или на 12,8% (исполнение за 2020 год – 143 814 450,5 тыс. рублей или 98,3% к утвержденному бюджету на 2020 год);

по расходам – в объеме 162 466 611,1 тыс. рублей или 99,4% от утвержденного бюджета (163 427 982,2 тыс. рублей) и 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи (166 285 474,4 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом расходы возросли на 20 107 573,3 тыс. рублей или на 14,1% (за 2020 год

расходы составили 142 359 037,8 тыс. рублей или 96,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021).

При утвержденном Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов объеме дефицита бюджета в сумме 167 128,6 тыс. рублей, по итогам 2021 года дефицит бюджета ТФОМС Московской области составил 252 573,5 тыс. рублей (за 2020 год профицит – 1 455 412,7 тыс. рублей).

Информация об исполнении основных характеристик бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год представлена в следующей таблице.

| Наименование | Исполнено за 2020 год (тыс. рублей) | 2021 год (тыс. рублей) | | | % исполнения за 2021 год | |
|-----------------------------------|-------------------------------------|------------------------|---------------------------|---------------|--------------------------|------------------------------|
| | | Утвержденный бюджет | Сводная бюджетная роспись | Исполнено | от утвержденного бюджета | от сводной бюджетной росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы бюджета | 143 814 450,5 | 163 260 863,6 | x | 162 214 037,6 | 99,4 | x |
| Расходы бюджета | 142 359 037,8 | 163 427 982,2 | 166 285 474,4 | 162 466 611,1 | 99,4 | 97,7 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | +1 455 412,7 | -167 128,6 | -167 128,6 | -252 573,5 | x | x |

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что в 2021 году рост уровня исполнения бюджета ТФОМС Московской области по сравнению с 2020 годом по доходам составил 1,1 процентных пункта, по расходам – 1,1 процентных пункта.

Информация об уровне исполнения бюджета ТФОМС Московской области представлена в следующей таблице.

| Наименование | % исполнения бюджета ТФОМС Московской области | | Отклонение исполнения за 2021 от 2020 года (процентные пункты) |
|--|---|----------|--|
| | 2020 год | 2021 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Доходы | 98,3 | 99,4 | +1,1 |
| Расходы (от показателей сводной бюджетной росписи) | 96,6 | 97,7 | +1,1 |

По состоянию на 01.01.2022 на счетах по учету средств бюджета ТФОМС Московской области сложились остатки средств в сумме 2 476 531,9 тыс. рублей (расшифровка остатков средств представлена в разделе 7 Заключения), что свидетельствует о расходовании средств бюджета ТФОМС Московской области не в полном объеме (98,5% от общего объема).

4. Анализ хода реализации задач в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования, определенных в документах стратегического планирования

Бюджет ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в программной структуре расходов на основе государственной программы в одной подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 09.10.2018 № 715/36 «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы и утверждении государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы» (в редакции постановления Правительства Московской области от 13.12.2021 № 1325/44) (далее – государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год). Непрограммные расходы в бюджете ТФОМС Московской области не предусмотрены.

Государственным заказчиком государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год, обеспечивающим выполнение государственной программы, а также эффективность и результативность ее реализации, является Министерство здравоохранения Московской области.

Анализ объемов расходов ТФОМС Московской области в рамках государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год представлен в следующей таблице.

| Наименование | Утверждено в бюджете на 2021 год (тыс. рублей) | Предусмотрено в сводной бюджетной росписи (СБР) (тыс. рублей) | Предусмотрено в перечне мероприятий ГП (№715/36) (тыс. рублей) | Откл. перечня от СБР (тыс. руб.) | Исполнено за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2021 год |
|--|--|---|--|----------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Расходы бюджета ТФОМС Московской области в рамках ГП «Здравоохранение Подмосковья» - всего | 163 427 982,2 | 166 285 474,4 | 166 285 474,4 | 0 | 162 466 611,1 | 97,7 |
| <i>Подпрограмма 7, в том числе по основным мероприятиям:</i> | <i>163 427 982,2</i> | <i>166 285 474,4</i> | <i>166 285 474,4</i> | <i>0</i> | <i>162 466 611,1</i> | <i>97,7</i> |
| Основное мероприятие 01 Финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе Московской областной программы обязательного | 159 987 193,8 | 162 844 686,0 | 162 844 686,0 | 0 | 161 086 834,7 | 98,9 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|--|-------------|-------------|-------------|---|-----------|------|
| медицинского страхования | | | | | | |
| Основное мероприятие 02 Обеспечение исполнения функций при реализации полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области | 687 298,1 | 687 298,1 | 687 298,1 | 0 | 686 143,1 | 99,8 |
| Основное мероприятие 03 Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 1 223 816,5 | 1 223 816,5 | 1 223 816,5 | 0 | 286 925,4 | 23,4 |
| Основное мероприятие 04 Финансовое обеспечение мероприятий по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний | 1 529 673,8 | 1 529 673,8 | 1 529 673,8 | 0 | 406 707,9 | 27,3 |

В государственной программе Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год по подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» отражен общий объем средств в сумме 166 285 474,4 тыс. рублей, что соответствует объему расходов, отраженному в сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022 (166 285 474,4 тыс. рублей) и на 2 857 492,2 тыс. рублей или на 1,7% больше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (163 427 982,2 тыс. рублей) в связи с поступлением межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации.

Исполнение общего объема бюджетных назначений по расходам ТФОМС Московской области в рамках подпрограммы 7 государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год по отношению к показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 осуществлено на 97,7% (более 95,0%).

Из четырех основных мероприятий подпрограммы 7 государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год по двум основным мероприятиям наблюдается исполнение расходов в размере менее 95,0%, а именно:

расходы по основному мероприятию 04 «Финансовое обеспечение мероприятий по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний» исполнены на 27,3% в связи с отсутствием прироста численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях;

расходы по основному мероприятию 03 «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» исполнены на 23,4%. В связи с утверждением в 2021 году новых правил использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (вступило в силу 01.03.2021, далее – Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса № 273) и порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» (вступил в силу 19.10.2021, далее – Порядок и сроки формирования, утверждения и ведения планов мероприятий № 922н) в течение 2021 года была приостановлена деятельность по включению мероприятий в План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств

нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2021 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Московской области от 30.12.2020 № 1792.

Для рассмотрения заявок медицинских организаций распоряжением Министерства здравоохранения Московской области от 30.11.2021 № 232-Р «О создании территориальной комиссии Московской области по рассмотрению заявок на включение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинского работника по программе повышения квалификации, по приобретению медицинского оборудования и проведению ремонта медицинского оборудования в план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и об утверждении критериев отбора мероприятий для включения в план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» создана и утвержден состав территориальной комиссии Московской области, критерии отбора мероприятий для включения в План мероприятий, а также определены основные положения организации работы территориальной комиссии Московской области.

По подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год Министерству здравоохранения Московской области, как ответственному исполнителю мероприятий вышеуказанной подпрограммы, реализуемых совместно с ТФОМС Московской области, на 2021 год установлено 5 показателей, из которых по состоянию на 01.01.2022 достигнуто 3 показателя, 2 показателя не достигнуты.

Достигнуты следующие 3 показателя:

увеличение количества прикрепленного населения, застрахованных граждан Московской области, при плановом значении 0,2%, фактическое исполнение составило 0,95% (по оперативным данным ТФОМС Московской области численность прикрепленного населения на 01.01.2021 – 7 306 108 чел., на 01.01.2022 – 7 375 467 чел.);

доля частных медицинских организаций, участвующих в оказании медицинской помощи в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в общем числе медицинских организаций, участвующих в реализации подпрограммы 7, при плановом значении 31,1% фактическое исполнение составило 55,1% (в 2021 году в реестр медицинских организаций включено 405 медицинских организаций, в том числе 223 частных);

доля обоснованных жалоб пациентов, застрахованных в системе обязательного медицинского страхования, на оказание медицинской помощи

в системе обязательного медицинского страхования, урегулированных в досудебном порядке (от общего числа обоснованных жалоб пациентов), не менее, при плановом значении 97,0%, фактическое исполнение составило 98,9% (из 1 982 жалоб урегулирована в досудебной порядке 1 961 жалоба).

Не достигнуты 2 показателя:

увеличение количества граждан Московской области, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, при плановом значении увеличение на 0,2%, фактическое исполнение – снижение на 0,2%. По информации ТФОМС Московской области и Министерства здравоохранения Московской области, значение показателя, рассчитанного по оперативным данным, составило 0,51%, т.е. показатель выполнен: по оперативным данным ТФОМС Московской области численность застрахованных на 01.01.2022 – $7\,785\,086 \text{ чел.} / 7\,745\,529 * 100 = 0,51\%$. В государственной программе «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год установлено, что указанный показатель рассчитывается по данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» (утверждена приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 28.02.2014 № 19, срок представления за год – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом). В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрена статистическая отчетность ТФОМС Московской области – форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на 01.01.2022, согласно которой численность застрахованного населения составила 7 732 894 человека. Учитывая, что численность по состоянию на 01.01.2021 составляла 7 745 529 человек, снижение количества граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, составило 0,2% ($7\,732\,894 / 7\,745\,529 * 100\%$), таким образом, показатель не выполнен. По информации ТФОМС Московской области в период с 01.01.2022 по 01.04.2022 ТФОМС Московской области была проведена сверка со сведениями, полученными из Федеральной налоговой службы и Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния, в связи с чем численность по состоянию на 01.01.2022 была скорректирована. Информация о корректировке значения указанного показателя направлена в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерству здравоохранения Московской области письмом от 27.04.2022 № ИСХ-4485/;

снижение объемов оказания плановой медицинской помощи в условиях стационара гражданам, застрахованным в Московской области, оказанной за пределами субъекта, к предыдущему периоду, при плановом значении 5,0% фактическое исполнение составило -3,65% (количество законченных случаев госпитализации за 2020 год – 88514, за 2021 год – 91737, рост количества случаев госпитализации составил 3,64%).

В течение 2021 года реализация задач, определенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, достижение целевых значений показателей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года и в программных документах Губернатора Московской области, ТФОМС Московской области не предусмотрены.

Средства бюджета ТФОМС Московской области предусмотрены в источниках финансового обеспечения регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на период с 2019 по 2024 годы, реализуемого в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение». Результатом реализации указанного регионального проекта является обеспечение доступности профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний.

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализуемого в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» на 2021 год, установлен результат «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения» (1 ед.), в целях обеспечения выполнения которого предусмотрено предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения, которые в составе субвенции предоставляются бюджету ТФОМС Московской области с направлением на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрен объем финансового обеспечения за счет средств субвенции бюджету ТФОМС Московской области в сумме 14 003 496,49 тыс. рублей (по данным подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»). Ответственным за достижение результата регионального проекта по указанной задаче является ТФОМС Московской области.

Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 29.12.2020 № 1050/43 «О Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции постановления Правительства Московской области от 29.12.2021 № 1527/45) (далее – Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год), и включающей Московскую областную программу обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Московская областная программа обязательного медицинского страхования на 2021 год), на основании средних нормативов объема медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Программа государственных

гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299), предусмотрен объем средств на обязательное медицинское страхование для оплаты медицинской помощи по профилю «онкология» на сумму 14 498 545,99 тыс. рублей, в том числе на оказание медицинской помощи в круглосуточных стационарах – 9 280 722,57 тыс. рублей (75 585 случаев госпитализации); на оказание медицинской помощи в дневных стационарах – 5 217 823,42 тыс. рублей (55 067 случаев лечения).

Отклонение составляет 495 149,5 тыс. рублей в связи с тем, что из бюджета Московской области дополнительно предусмотрены бюджетные средства в сумме 495 149,5 тыс. рублей на увеличение объемов и финансового обеспечения оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в стационарных условиях и условиях дневного стационара (Закон Московской области № 239/2021-ОЗ).

Объем финансирования, предусмотренный в региональном проекте Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год (14 003 496,49 тыс. рублей), не соответствует объему финансирования, предусмотренному Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год (14 498 545,99 тыс. рублей).

Показатели финансового обеспечения реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год в паспорте регионального проекта не скорректированы.

По данным подсистемы управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в разделе 5 Отчета о ходе реализации регионального проекта на 31 декабря 2021 года (далее – Отчет о ходе реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 31 декабря 2021 года) в пункте 1.1 «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями в Московской области» по графам «Сводная бюджетная роспись», «Лимиты бюджетных обязательств», «Исполнено» отражена сумма 14 498 545,99 тыс. рублей.

По информации ТФОМС Московской области за 2021 год (форма № 9-ТФОМС) стоимость оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями составила 17 542 200,0 тыс. рублей или 121,0% от утвержденных Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год (14 498 545,99 тыс. рублей), в том числе:

в условиях круглосуточного стационара оказано 101 752 случая госпитализации на сумму 9 742 032,1 тыс. рублей при плане 75 586 случаев госпитализации на сумму 9 280 722,57 тыс. рублей, исполнение составило 134,6% от годового объема в единицах измерения и 105,0% от годового объема финансирования;

в условиях дневного стационара оказано 116 718 случаев лечения на сумму 7 800 167,9 тыс. рублей при плане 55 067 случаев лечения на сумму

5 217 823,42 тыс. рублей, исполнение составило 212,0% от годового объема в натуральных показателях, и 149,5% от годового объема финансирования.

Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 31 декабря 2021 года ТФОМС Московской области обеспечено выполнение результата «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями» со сроком исполнения 31.12.2021 - при плановом значении 1 ед., фактическое значение составило 1,03 ед. Согласно данным указанного отчета исполнение за январь-ноябрь 2021 года составило 103%, профинансировано 14 997 360,5 тыс. рублей при предусмотренных 14 498 545,99 тыс. рублей.

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год установлена контрольная точка «Отчет территориального фонда обязательного медицинского страхования». Указанная контрольная точка выполнена (отчет ТФОМС Московской области по сроку 31.12.2022 представлен письмом от 22.12.2021 № ИСХ-12719/07-02).

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год утверждено 4 показателя. Согласно данным Отчета о ходе реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» за 2021 год 3 из 4 показателей достигнуты.

Достигнуты следующие показатели:

1) доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением – при плановом значении 66,0%, фактически достигнуто 77,7%;

2) доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях – при плановом значении 58,9%, фактически достигнуто 56,0%.

3) одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых под диспансерное наблюдение в предыдущем году) при плановом значении 13,8%, фактически достигнуто 13,7%.

Не достигнут показатель «Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих под диспансерным наблюдением» (ответственным исполнителем за достижение показателей является Министерство здравоохранения Московской области) – при плановом значении 58,1%, фактически достигнуто 57,8%. В соответствии с Отчетом о ходе реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год не достижение показателя обусловлено увеличением количества впервые выявленных злокачественных новообразований.

Государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год Министерству здравоохранения установлено достижение 122 годовых целевых значений показателей реализации мероприятий, в том числе 6 показателей реализации в рамках выполнения Указов Президента

Российской Федерации, 2 показателя реализации, определенных в программном обращении Губернатора Московской области «Перемены. То, что волнует людей», и 49 показателей реализации в рамках выполнения региональных проектов.

Министерством здравоохранения в 2021 году не достигнуто 34 из 122 целевых значений показателей реализации мероприятий Государственной программы «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год или 27,9%, в том числе 3 из 6 показателей реализации в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации или 50%, 2 из 2 показателей реализации, определенных в программных обращениях Губернатора Московской области или 100% и 11 из 49 показателей реализации в рамках выполнения региональных проектов или 22,4%. По подпрограммам 1-5, 8 не выполнены следующие показатели:

по подпрограмме 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (не достигнуто 8 из 33 показателей или 24,2%):

«Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» при плановом значении 71,9 лет, фактически достигнуто 70,35 лет. Не достижение показателя связано с эпидемиологической обстановкой, обусловленной распространением заболевания COVID-19;

«Уровень обеспеченности населения Московской области учреждениями первичной медико-санитарной помощи» при плановом значении 97,3%, фактически достигнуто 94,0%. Не достижение показателя связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой по заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

«Доля взрослого населения, прошедшего диспансеризацию, от общего числа взрослого населения» при плановом значении 25%, фактически достигнуто 23,9%. Недостижение показателя связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

«Охват граждан старше трудоспособного возраста профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию» при плановом значении 34,0%, фактически достигнуто 30,9%. Недостижение показателя связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

«Доля лиц старше трудоспособного возраста, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением» при плановом значении 64,0%, фактически достигнуто 58,8%. Недостижение показателя связано с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

«Количество поликлиник, капитальный ремонт на которых завершён в текущем финансовом году/проведен под размещение «тяжелого оборудования» при плановом значении 11 единиц фактически достигнуто 9 единиц. В 2021 году работы не завершены в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, по причине заболеваемости работников исполнителя работ новой коронавирусной инфекцией и ограничительными мерами в целях предотвращения её распространения;

«Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением» при плановом значении 9,2%, фактически достигнуто 9,66%;

«Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году» при плановом значении 3,0%, фактически достигнуто 0,36%. Причиной недостижения показателя является низкая исполнительность со стороны медицинских организаций в части формирования электронных медицинских документов по факту прохождения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации;

по подпрограмме 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (не достигнуто 9 из 35 показателей или 25,7%):

«Смертность от всех причин» – при плановом значении 13,3 промилле (0,1 процента), фактически достигнуто 16,2 промилле (0,1 процента). Основными причинами неблагоприятных изменений смертности в Московской области в 2021 году явились:

1) поздняя обращаемость пациентов в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

2) наличие сопутствующих хронических заболеваний у умерших, таких как сахарный диабет, ожирение, артериальная гипертензия, ишемическая болезнь сердца и другие, утяжеляющих течение инфекционного процесса и оказывающих влияние на развитие смертельных осложнений у пациентов с новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

«Доля медицинского оборудования, закупленного для государственных учреждений здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь, от числа единиц оборудования, запланированного подпрограммой 2 к закупке в текущем финансовом году» – при плановом значении 100%, фактически достигнуто 97,86%;

«Охват населения Московской области медицинским освидетельствованием на ВИЧ-инфекцию» – при плановом значении 30,0%, фактически достигнуто 25,2%;

«Число посмертных доноров органов (на миллион населения)» – при плановом значении 13 единиц, фактически достигнуто 4,67 единиц. Низкое значение показателя обусловлено продолжением работы части стационаров на прием пациентов с новой коронавирусной инфекцией и малым числом оповещений о наличии возможных доноров от стационаров Московской области;

«Больничная летальность пострадавших в результате дорожно-транспортных происшествий» – при плановом значении 4,6%, фактически достигнуто 4,75%. Причиной недостижения показателя является перепрофилирование на период обострения эпидемиологической обстановки, обусловленной распространением заболевания COVID-19», коечного фонда некоторых круглосуточных травматологических стационаров на «инфекционный»;

«Смертность населения от болезней системы кровообращения на 100 тыс. населения» – при плановом значении 491 человек, фактически

достигнуто 494,3 человек. Основными причинами неблагоприятных изменений смертности в Московской области в 2021 году явились:

1) поздняя обращаемость в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

2) патогенез новой коронавирусной инфекции COVID-19 предполагает образование внутрисосудистых тромбов, поэтому острые сосудистые катастрофы закономерно сопровождает инфекционный процесс у пациентов с отягощенным коморбидным фоном – сахарный диабет, ожирение, артериальная гипертония, ишемическая болезнь сердца;

«Больничная летальность от инфаркта миокарда» – при плановом значении 11,5%, фактически достигнуто 12,86%. Основными причинами увеличения показателя в 2021 году явились:

1) поздняя обращаемость в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

2) патогенез новой коронавирусной инфекции COVID-19 предполагает образование внутрисосудистых тромбов, поэтому острые сосудистые катастрофы закономерно сопровождает инфекционный процесс у пациентов с отягощенным коморбидным фоном – сахарный диабет, ожирение, артериальная гипертония, ишемическая болезнь сердца;

«Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» – при плановом значении 18,7%, фактически достигнуто 21,1%. Увеличение показателя основными причинами увеличения показателя в 2021 году явились:

1) поздняя обращаемость в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой;

2) патогенез новой коронавирусной инфекции COVID-19 предполагает образование внутрисосудистых тромбов, поэтому острые сосудистые катастрофы закономерно сопровождает инфекционный процесс у пациентов с отягощенным коморбидным фоном – сахарный диабет, ожирение, артериальная гипертония, ишемическая болезнь сердца;

«Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут» – при плановом значении 96,2%, фактически достигнуто 94,2%.

по подпрограмме 3 «Охрана здоровья матери и ребенка» (не достигнуто 3 из 8 показателей или 37,5%):

«Суммарный коэффициент рождаемости» – при плановом значении 1,665 родившихся на одну женщину, фактически достигнуто 1,46 родившихся на одну женщину. Плановое значение показателя не достигнуто в связи со снижением числа женщин фертильного возраста в возрасте 20-29 лет и снижения числа родов у женщин в возрасте 25-34 года;

«Материнская смертность» – при плановом значении 7 случаев на 100 000 родившихся живыми, фактически достигнуто 9,5 случаев на 100 000 родившихся живыми;

«Доля медицинского оборудования, закупленного для учреждений службы родовспоможения, от числа единиц оборудования, запланированного подпрограммой 3 к закупке в текущем финансовом году» – при плановом значении 100,0%, фактически достигнуто 95,43%. Не поставлено 10 единиц

(расторжение государственного контракта в связи с невозможностью поставщиком исполнить обязательства по поставке, закупка данного оборудования будет осуществлена в 2022 году);

по подпрограмме 4 «Развитие реабилитационной медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, оказание паллиативной помощи, в том числе детям» (не достигнуто 4 из 8 показателей или 50%):

«Обеспеченность койками для оказания паллиативной помощи детям» – при плановом значении 4,1 единицы, фактически достигнуто 4 единицы;

«Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» – при плановом значении 42 условные единицы, фактически достигнуто 17,1 условных единиц. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Московской области от 10.06.2021 № 492 часть коечного фонда перепрофилирована для оказания помощи пациентам с COVID-19. Скорректировано значение показателя на 2021 год в соответствии с дополнительным соглашением от 18.10.2021 №149-2019-Р30049-1/6 (с 42% до 16,8%);

«Доля посещений, осуществляемых выездными патронажными бригадами для оказания паллиативной медицинской помощи, в общем количестве посещений по паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях» – при плановом значении 48,0%, фактически достигнуто 41,5%. Невыполнение данного показателя объясняется кадровым дефицитом паллиативной службы;

«Полнота выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов субъектами Российской Федерации в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических лекарственных препаратов и психотропных веществ» – при плановом значении 90,0%, фактически достигнуто 72,0%.

по подпрограмме 5 «Финансовое обеспечение системы организации медицинской помощи» (не достигнуто 8 из 23 показателей или 34,8%):

«Количество работников медицинских организаций, участвующих в торжественном мероприятии, приуроченном ко дню медицинского работника» – при плановом значении 1 000 человек, показатель не достигнут, в связи с тем, что в 2021 году мероприятие, приуроченное к дню медицинского работника, не проводилось;

«Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (чел. на 10 тыс. населения)» – при плановом значении 74,5 условных единиц, фактически достигнуто 72,4 условных единиц. Причинами недостижения показателя являются:

1) сложная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

2) отток кадров в частные медицинские организации и медицинские организации других ведомств и субъектов;

«Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов» – при плановом значении 20,5%, фактически достигнуто 5,7%. Невыполнение показателя обусловлено установленным в 2021 году мораторием на получение

свидетельств об аккредитации специалиста (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08.02.2021 № 58н);

«Соотношение среднемесячной заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности), всего в Московской области» – при плановом значении 100%, фактически достигнуто 99,32%. По данным ГИС РЭБ размер среднемесячной заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) в 2021 году составил 49 622,61 рублей, при этом среднемесячный доход от трудовой деятельности составил 49 960,2 рублей. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 20.02.2019 ПР-294 «О необходимости сохранения достигнутого соотношения оплаты труда медицинских работников здравоохранения» и учитывая письмо Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 23.03.2019 «О заработной плате медицинских работников» финансовое обеспечение заработной платы медицинского персонала определено прямым счетом на фактическую численность медицинских работников и является достаточным для увеличения заработной платы младшего медицинского персонала на индекс потребительских цен (на 4,3%). Среднемесячный доход от трудовой деятельности в 2020 году составил 47 109,1 рублей, при применении индекса дефлятора 4,3%, плановый показатель достижения уровня средней заработной платы для младшего медицинского персонала составляет 49 134,8 рублей, таким образом, достигнутый уровень средней заработной платы младшего медицинского персонала в 2021 года считается достигнутым;

«Укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям (доля занятых физическими лицами должностей от общего количества должностей в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях), нарастающим итогом: врачами педиатрами» – при плановом значении 86,65%, фактически достигнуто 83,3%. Основной причиной недостижения показателя является отток кадров в связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

«Укомплектованность фельдшерских пунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками» – при плановом значении 89,5%, фактически достигнуто 84,7%. Основными причинами недостижения показателя в 2021 году являются:

1) сложная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19;

2) отток кадров в частные медицинские организации и медицинские организации других ведомств и субъектов;

«Количество учреждений здравоохранения, обеспеченных оборудованием и мебелью после проведенного капитального ремонта (ремонта)» – при плановом значении 30 единиц, фактически достигнуто 26 единиц;

«Количество объектов государственной системы здравоохранения Московской области, приведенных в надлежащее состояние в текущем году» – при плановом значении 140 единиц, фактически достигнуто 119 единиц. Обязательства не исполнены в срок в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в связи с вводимыми мерами по предотвращению ее распространения. Планируемый срок ввода объектов в эксплуатацию – 2022 год;

по подпрограмме 8 «Обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения Московской области медицинскими кадрами» (не достигнут 1 из 10 показателей или 10%):

«Доля врачей, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд Московской области и трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские организации Московской области» – при плановом значении 100%, фактически достигнуто 87%. В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2021 году установлен мораторий на прохождение аккредитации специалистов до 31.12.2021 (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 08.02.2021 № 58н). Этапы аккредитации перенесены на 1 квартал 2022 года.

Информация о нарушении Министерством здравоохранения Московской области, как государственным заказчиком государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год, абзаца второго пункта 41 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8, в части не обеспечения выполнения мероприятий и целевых показателей в 2021 году отражена в Заключение Контрольно-счетной палаты Московской области о результатах внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Московской области за 2021 год (направлено письмом от 20.04.2022 № 40Исх-719).

5. Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году по доходам

В бюджет ТФОМС Московской области за 2022 год поступили доходы в объеме 162 214 037,6 тыс. рублей или 99,4% от утвержденного бюджета (163 260 853,6 тыс. рублей), в том числе:

по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» – в сумме 1 365 031,9 тыс. рублей, что на 159 851,2 тыс. рублей или на 13,3% больше утвержденных бюджетных назначений (1 205 180,7 тыс. рублей);

по группе доходов «Безвозмездные поступления» в сумме 160 849 005,7 тыс. рублей, что на 1 206 667,2 тыс. рублей или на 0,7% меньше объема доходов по данной группе, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (162 055 672,9 тыс. рублей).

Утвержденные плановые бюджетные назначения на 2021 год по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» (113,3%) выполнены, по группе

доходов «Безвозмездные поступления» не выполнены (99,3%), что связано, в основном:

со снижением на 1 443 591,8 тыс. рублей или на 7,4% объема поступления межбюджетных трансфертов от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по сравнению с объемом, установленным Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

с поступлением сверхплановых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на сумму 2 857 491,5 тыс. рублей;

с превышением объема возврата остатков прошлых лет над объемом их поступления в 2021 году на 2 601 028,1 тыс. рублей.

Показатели исполнения доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год представлены в следующей таблице.

| Наименование | Утвержденный бюджет на 2021 год | | Фактическое исполнение за 2021 год | | % исполнения от утвержденного бюджета | Фактическое исполнение за 2020 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2021 год к 2020 году, % |
|--------------------------------|---------------------------------|--------------|------------------------------------|--------------|---------------------------------------|--|---|
| | Сумма (тыс. рублей) | Уд. вес, % | Сумма (тыс. рублей) | Уд. вес, % | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего доходов | 163 260 853,6 | 100,0 | 162 214 037,6 | 100,0 | 99,4 | 143 814 450,5 | 112,8 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1 205 180,7 | 0,7 | 1 365 031,9 | 0,8 | 113,3 | 763 066,0 | 178,9 |
| Безвозмездные поступления | 162 055 672,9 | 99,3 | 160 849 005,7 | 99,2 | 99,3 | 143 051 384,5 | 112,4 |

Основным источником доходов бюджета ТФОМС Московской области в отчетном периоде являются безвозмездные поступления, удельный вес которых составил 99,3% от общего объема доходов (в 2020 году 99,5%). Объем фактически поступивших доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по сравнению с 2020 годом возрос на 18 399 587,1 тыс. рублей или на 12,8%, что обусловлено ростом объема безвозмездных поступлений на 17 797 621,2 тыс. рублей или на 12,4% и объема неналоговых доходов на 601 965,9 тыс. рублей или на 78,9%. Поступление налоговых доходов в бюджет ТФОМС Московской области не предусмотрено бюджетным законодательством.

Динамика уровня исполнения бюджета ТФОМС Московской области по группам доходов представлена в следующей таблице.

| Наименование | % исполнения от утвержденного бюджета ТФОМС Московской области | | Отклонение показателей исполнения за 2021 год от 2020 года (процентные пункты) |
|---|--|----------|--|
| | 2021 год | 2020 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Доходы бюджета ТФОМС Московской области - всего, в том числе: | 99,4 | 98,3 | +1,1 |
| Неналоговые доходы | 113,3 | 109,7 | +3,6 |
| Безвозмездные поступления | 99,3 | 98,2 | +1,1 |

Уровень исполнения общего объема доходов от утвержденного бюджета за 2021 год (99,4%) возрос по сравнению с 2020 годом (98,3%) на 1,1 процентных пункта. Рост уровня исполнения по неналоговым доходам составил 3,6 процентных пункта, по безвозмездным поступлениям – на 1,1 процентных пункта.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС Московской области, администрируемых ТФОМС Московской области, утверждена приказом ТФОМС Московской области от 18.12.2019 № 587 (в редакции от 08.10.2021) (далее – Методика прогнозирования доходов № 587).

Показатели исполнения доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год в сравнении с показателями исполнения доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2020 год отражены в Приложении 1 к Заключению.

ТФОМС Московской области обеспечено выполнение бюджетных назначений в размере более 100,0% по двум подгруппам неналоговых доходов, предусмотренным Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

по подгруппе «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на 112,9%;

по подгруппе «Прочие неналоговые доходы» на 114,8%.

Отмечается низкое исполнение по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» - на 92,7%.

Анализ исполнения неналоговых доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по сравнению с 2020 годом и плановыми бюджетными назначениями на 2021 год представлен в следующей таблице.

| Наименование доходов | Утвержден объем доходов на 2021 год (тыс. рублей) | Поступило доходов за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения по доходам за 2021 год | Поступило доходов за 2020 год (тыс. рублей) | Рост (+), снижение (-) поступления доходов за 2021 год к 2020 году (тыс. рублей) | % поступления доходов за 2021 год к 2020 году |
|---|---|---|-------------------------------------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Неналоговые доходы: | 1 205 180,7 | 1 365 031,9 | 113,3 | 763 066,0 | +601 965,9 | 178,9 |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0 | 0,3 | - | 0 | +0,3 | - |
| 2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 22 250,7 | 25 126,9 | 112,9 | 49 019,4 | -23 892,5 | 51,3 |
| <i>остатки прошлых лет, возвращенные медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями</i> | - | 1 782,0 | - | 1 685,1 | +96,9 | 105,8 |
| <i>возврат средств из ФСС РФ</i> | - | 1 057,7 | - | 1 614,9 | -557,2 | 65,5 |
| <i>доходы от возврата средств медицинскими организациями по экспертизам и реэкспертизам</i> | - | 21 741,6 | - | 45 038,2 | -23 296,6 | 48,3 |
| <i>возврат неиспользованных медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса, направляемых для</i> | - | 524,4 | - | 666,2 | -141,8 | 78,7 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|--|--------------------|--------------------|--------------|------------------|-------------------|--------------|
| <i>софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала</i> | | | | | | |
| <i>прочие доходы</i> | - | 21,2 | - | 15,0 | +6,2 | 141,3 |
| 3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0 | 0,4 | - | 0 | +0,4 | - |
| 4. Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 81 844,0 | 75 901,6 | 92,7 | 63 218,5 | +12 683,1 | 120,1 |
| <i>штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом</i> | 188,5 | 330,8 | 83,7 | 12,0 | +318,8 | 2 756,7 |
| <i>штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования</i> | 29 371,4 | 15 671,8 | 53,4 | 11 775,5 | +3 896,3 | 133,1 |
| <i>денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств</i> | 46 641,3 | 43 036,0 | 82,6 | 21 131,0 | +21 905,0 | 203,7 |
| <i>платежи по искам, предъявленным ТФОМС Московской области к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи</i> | 0 | 11 667,0 | - | 6 110,9 | +5 556,1 | 190,9 |
| <i>доходы от денежных взысканий (штрафов), поступивших в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года</i> | 0 | 5 196,0 | - | 24 189,1 | -18 993,1 | 21,5 |
| 5. Прочие неналоговые доходы | 1 101 086,0 | 1 264 002,7 | 114,8 | 650 828,1 | +613 174,6 | 194,2 |

Поступление неналоговых доходов в бюджет ТФОМС Московской области осуществлялось по следующим подгруппам:

1. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (код бюджетной классификации подгруппы доходов 000 1 13 00000 00 0000 000) при установленном Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов объеме доходов в сумме 22 250,7 тыс. рублей, фактически поступили в объеме 25 126,9 тыс. рублей, исполнены на 112,9% от бюджетных назначений.

По сравнению с 2020 годом общий объем доходов по данной подгруппе снизился на 23 892,5 тыс. рублей или на 51,3%, в основном за счет снижения объема доходов от применения санкций к медицинским организациям

по результатам проведения экспертиз и реэкспертиз оказания медицинской помощи.

Общий объем по данной подгруппе доходов составили следующие поступления:

1 782,0 тыс. рублей – *возврат дебиторской задолженности* прошлых лет от страховых медицинских организаций. По сравнению с 2020 годом (1 685,1 тыс. рублей) объем указанных доходов возрос на 96,9 тыс. рублей или на 5,8%;

1 057,6 тыс. рублей – *средства из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации*, поступившие в связи с превышением расходов на выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством над суммой начисленных страховых взносов за 2020 год. По сравнению с 2020 годом (1 614,9 тыс. рублей) объем указанных доходов уменьшился на 557,3 тыс. рублей или на 34,5%;

7 823,5 тыс. рублей – *средства, поступившие от применения к медицинским организациям санкций за нарушения*, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» на пополнение нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий по повышению квалификации медицинских работников, на приобретение и ремонт медицинского оборудования (далее – финансовое обеспечение мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Закона об обязательном медицинском страховании), в том числе:

а) 50% средств по результатам проведения медико-экономического контроля – 1 013,2 тыс. рублей (2020 год – 119,5 тыс. рублей);

б) 35% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи, – 1 913,8 тыс. рублей (2020 год – 3 107,0 тыс. рублей);

в) 35% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы, – 4 896,5 (2020 год – 12 798,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом (16 024,5 тыс. рублей) объем указанных доходов снизился на 8 201,0 тыс. рублей или на 51,2%, в том числе снижение объемов по результатам проведения медико-экономической экспертизы на 7 901,5 тыс. рублей или на 61,7% и по результатам проведения экспертизы качества медицинской помощи на 1 193,2 тыс. рублей или на 38,4%, рост объемов по результатам проведения медико-экономического контроля на 893,7 тыс. рублей или в 8,5 раза;

10 546,9 тыс. рублей – *доходы от возврата денежных средств медицинскими организациями по реэкспертизе* оказания медицинской помощи, проводимой ТФОМС Московской области. По сравнению с 2020 годом (24 475,5 тыс. рублей) объем доходов по данной подгруппе снизился на 13 928,6 тыс. рублей или на 56,9%;

3 369,2 тыс. рублей – 65% средств, возвращенных по результатам проведенной *повторной медико-экономической экспертизы*;

2,1 тыс. рублей – восстановление средств по экспертизе качества медицинской помощи медицинских организаций;

524,4 тыс. рублей – *возврат неиспользованных медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса*, направляемых для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. По сравнению с 2020 годом (666,2 тыс. рублей) объем указанных доходов снизился на 141,8 тыс. рублей или на 21,3%;

21,2 тыс. рублей – *прочие доходы*, в том числе: возмещение затрат за трудовые книжки и вкладыши к ним – 2,1 тыс. рублей; возмещение затрат за утерянную карту доступа в здание сотрудников ТФОМС Московской области – 0,2 тыс. рублей; возврат дебиторской задолженности за услуги связи в сумме 29,1 тыс. рублей; возмещение фонду госпошлины по решению Арбитражного суда в сумме 3,0 тыс. рублей; 13,2 тыс. рублей (со знаком «минус») - уточненные на другой код бюджетной классификации доходов средства, ошибочно перечисленные в 2020 году в бюджет ТФОМС Московской области государственным бюджетным учреждением здравоохранения Московской области «Люберецкой областной больницей».

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба (код классификации подгруппы доходов бюджета 000 1 16 00000 00 0000 000) при установленном Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов объеме доходов в сумме 81 844,0 тыс. рублей, фактически поступили в объеме 75 901,6 тыс. рублей, исполнены на 92,7% от утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2020 годом объем доходов возрос на 12 683,1 тыс. рублей или на 20,1% (за 2020 год поступило 63 218,5 тыс. рублей).

По данной подгруппе зачислены следующие доходы:

1) штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования (КБК 395 1 16 07010 09 0000 140) (перечисление в бюджет сумм неустойки за нарушение срока предоставления отчетной документации на оказание услуг по технической поддержке автоматизированной информационной системы, за нарушение срока оказания услуг) в сумме 330,8 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 395,3 тыс. рублей, исполнение на 83,7%. По сравнению с 2020 годом (12,0 тыс. рублей) объем указанных доходов возрос на 318,8 тыс. рублей или в 27,6 раза;

2) иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования (КБК 395 1 16 07090 09 0000 140) поступившие от страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сумме

15 671,8 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 29 371,4 тыс. рублей, исполнение на 53,4%.

По сравнению с 2020 годом (11 775,5 тыс. рублей) объем указанных доходов возрос на 3 896,3 тыс. рублей или на 33,1%, в основном, за счет роста поступлений от примененных к медицинским организациям (2976,0 тыс. рублей) и страховым медицинским организациям (2 310,1 тыс. рублей) штрафных санкций по результатам проведенных экспертиз медицинской помощи и реэкспертиз.

В составе данного вида доходов поступили:

а) доходы по штрафам и пеням, поступившим от медицинских организаций и страховых медицинских организаций в сумме 7 044,5 тыс. рублей, из них:

от страховых медицинских организаций – в сумме 2 549,1 тыс. рублей (2020 год – 5 435,7 тыс. рублей);

от медицинских организаций – в сумме 4 495,4 тыс. рублей (2020 год – 2 299,3 тыс. рублей);

б) поступления от примененных к медицинским организациям и страховым медицинским организациям штрафных санкций по результатам проведенных экспертиз медицинской помощи и реэкспертиз в сумме 7 484,5 тыс. рублей, из них:

от страховых медицинских организаций – в сумме 3 893,3 тыс. рублей (2020 год – 1 583,2 тыс. рублей);

от медицинских организаций – в сумме 3 591,2 тыс. рублей (2020 год – 615,2 тыс. рублей);

в) поступления от применения штрафных санкций к медицинским организациям по результатам проведенных экспертиз межтерриториальной медицинской помощи в сумме 1 132,3 тыс. рублей (2020 год – 1 842,1 тыс. рублей);

г) поступление денежных средств физического лица, ответственного за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в возмещение расходов на оказание медицинской помощи по исполнительному листу в сумме 10,5 тыс. рублей.

3) денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (КБК 395 1 16 10100 09 0000 140) (возврат средств, использованных не по целевому назначению медицинскими организациями) в сумме 43 036,0 тыс. рублей при плановых назначениях 52 077,3 тыс. рублей исполнены на 82,6% (2020 год – 21 131,0 тыс. рублей);

4) платежи по искам, предъявленным ТФОМС Московской области, клицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи (КБК 395 1 16 10119 09 0000 140) (денежные средства, взыскиваемые с лиц, причинивших вред здоровью застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию), в сумме 11 667,0 тыс. рублей (плановые назначения на 2020 год не утверждены) (2020 год – 6 110,9 тыс. рублей);

5) доходы от денежных взысканий (штрафов), поступившие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года (КБК 395 1 16 10127 01 0000 140), подлежащих зачислению в бюджет ТФОМС

Московской области по нормативам, действовавшим в 2019 году, в сумме 5 196,0 тыс. рублей (плановые назначения на 2021 год не утверждены, 2020 году поступили в сумме 24189,1 тыс. рублей), в том числе:

доходы по исполнительным листам до 1 января 2020 года от физических лиц за причинение ущерба в сумме 3 805,9 тыс. рублей (2020 год – 13 672,1 тыс. рублей);

доходы по штрафам за неказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества и пеням от медицинских организаций в сумме 1 390,1 тыс. рублей (2020 год – 1 623,3 тыс. рублей).

Плановые назначения по кодам доходов 395 1 16 10119 09 0000 140 и 395 1 16 10127 01 0000 140 Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены, в связи с тем, что по информации ТФОМС Московской области прогнозирование доходов обусловлено сложностью и несистемным характером поступлений в бюджет ТФОМС Московской области.

В составе поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» отражается поступление средств нецелевого использования и санкции, примененные по результатам контрольной деятельности ТФОМС Московской области.

Планом ТФОМС Московской области по проведению проверок использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями в 2021 году, предусмотрено на 2021 год 204 проверки, в том числе 199 – в медицинских организациях, 5 – в страховых медицинских организациях. По сравнению с Планом 2020 года (220 проверок) количество запланированных проверок уменьшилось на 16 единиц (на 7,3%).

По данным формы № 10-ТФОМС за 2021 год ТФОМС Московской области проведено 345 проверок в 242 организациях, в том числе в 237 медицинских организациях проведено 247 проверок, в 5 страховых медицинских организациях – 98 проверок. По сравнению с 2020 годом (286 проверок в 233 организациях, из них: 236 проверок в 227 медицинских организациях, 50 проверок в 6 страховых медицинских организациях) количество проверок возросло на 59 единиц или на 20,6%, количество проверенных организаций увеличилось на 9 единиц или на 3,9%. Количество проверок в медицинских организациях возросло на 11 единиц, в страховых медицинских организациях – на 48 единиц. Выявлены факты нецелевого использования средств в 62 медицинских организациях, что меньше аналогичного показателя за 2020 год на 1 единицу или на 1,6%.

| Наименование | 2021 год | 2020 год | Отклонение 2021 года от 2020 года (+/-) | |
|---|------------|------------|---|--------------|
| | | | единиц | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Количество проверок: | 345 | 286 | +59 | +20,6 |
| - в медицинских организациях | 247 | 236 | +11 | +4,7 |
| - в страховых медицинских организации | 98 | 50 | +48 | +96,0 |
| 2. Количество проверенных организаций: | 242 | 233 | +9 | +3,9 |
| - медицинские организации | 237 | 227 | +10 | +4,4 |
| - страховые медицинские организации | 5 | 6 | -1 | -16,7 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|----|----|----|------|
| 3. Количество организаций, в которых выявлены факты нецелевого использования средств | 62 | 63 | -1 | -1,6 |
| - медицинские организации | 62 | 63 | -1 | -1,6 |
| - страховые медицинские организации | 0 | 0 | 0 | - |

По результатам проведенных проверок ТФОМС Московской области в 2021 году:

1) выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования в медицинских организациях на сумму 38 262,0 тыс. рублей, что на 11 871,3 тыс. рублей или на 23,7% меньше, чем за 2020 год (50 133,3 тыс. рублей);

2) применены штрафные санкции на сумму 22 816,9 тыс. рублей, что на 11 960,4 тыс. рублей или в 2,1 раза больше 2020 года (10 856,5 тыс. рублей), в том числе к медицинским организациям за нецелевое использование средств – 4 004,3 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2020 годом (5 420,9 тыс. рублей) на 1 416,6 тыс. рублей или на 26,1%), к страховым медицинским организациям за нарушение условий договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 18 812,6 тыс. рублей (рост по сравнению с 2020 годом (5 435,6 тыс. рублей) на 13 377,0 тыс. рублей или в 3,5 раза).

Основными причинами нецелевого использования средств медицинскими организациями (38 262,0 тыс. рублей) являются:

финансирование структурных подразделений (служб) медицинских организаций, подлежащих финансированию из иных источников – 22 032,1 тыс. рублей или 57,6% от общей суммы нецелевого использования средств (2020 год – 14 463,8 тыс. рублей или 28,9% от общей суммы);

оплата расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования – 7 097,0 тыс. рублей или 18,5% от общей суммы нецелевого использования средств (2020 год – 25 741,4 тыс. рублей или 51,3% от общей суммы);

расходование средств при отсутствии подтверждающих документов – 6 880,1 тыс. рублей или 18,0% от общей суммы нецелевого использования средств (2020 год – 4 879,5 тыс. рублей или 9,7% от общей суммы);

расходование средств сверх установленных норм – 2 252,0 тыс. рублей или 5,9% от общей суммы нецелевого использования средств (2020 год – 5 042,0 тыс. рублей или 10,1% от общей суммы);

оплата собственных обязательств, не связанных с деятельностью по обязательному медицинскому страхованию – 0,8 тыс. рублей (2020 год – 6,6 тыс. рублей или 0,01% от общей суммы).

Основными выявляемыми нарушениями, объем которых растет по сравнению с 2020 годом, остаются финансирование медицинскими организациями структурных подразделений (служб) медицинских организаций, подлежащих финансированию из иных источников (рост на 7 568,3 тыс. рублей или на 52,3%), и расходование средств при отсутствии подтверждающих документов (рост на 2 000,6 тыс. рублей или на 41,0%).

В 2021 году отмечается снижение объемов нецелевого использования средств в связи с оплатой расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи (на 72,4%).

За 2021 год остаток невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области, снизился с 34 757,9 тыс. рублей на 01.01.2021 до 18 361,2 тыс. рублей на 01.01.2022 на 16 396,7 тыс. рублей или на 47,2%.

Из общей суммы остатка на 01.01.2022 (18 361,2 тыс. рублей) не восстановлено денежных средств по результатам проведенных проверок за 2021 год – 17 829,2 тыс. рублей (97,1% от общей суммы), по результатам проверок за 2020 год – 532,0 тыс. рублей (2,9,6% от общей суммы).

Из общей суммы (18 361,2 тыс. рублей) задолженность ООО «Мир звуков» - 7 273,7 тыс. рублей; ООО «Клиника онкоиммунологии и цитокинолтерапии» - 5 617,8 тыс. рублей; ООО «СФЕРА-СМ» - 2 231,0 тыс. рублей; ООО «Медицина школе» - 532,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает снижение остатка невосстановленных средств бюджета ТФОМС Московской области по результатам проведенных проверок предыдущих периодов (на 47,2%). В 2021 году по решениям судебных органов в пользу медицинских организаций уменьшен объем задолженности на сумму 15 715,8 тыс. рублей, объем штрафных санкций, предъявленных медицинским организациям, на 1 571,6 тыс. рублей.

Информация об объемах штрафных санкций, примененных ТФОМС Московской области, представлена в следующей таблице.

| Наименование | ВСЕГО (тыс. рублей) | Страховые медицинские организации | Медицинские организации |
|--|---------------------|-----------------------------------|-------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Остаток на 01.01.2021 | 4 382,1 | 0 | 4 382,1 |
| Начислено в 2021 году по актам | 22 816,9 | 18 812,6 | 4 004,3 |
| Уменьшено по решениям судебных органов | 1 571,6 | | 1 571,6 |
| Перечислено в 2021 году | 7 793,5 | 2 549,1 | 5 244,4 |
| Остаток на 01.01.2022 | 17 833,9 | 16 263,5 | 1 570,4 |

В 2021 году начислено штрафных санкций страховым медицинским организациям на сумму 18 812,6 тыс. рублей, в том числе за следующие нарушения:

нарушение сроков проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, установленных в соответствии с порядком организации контроля, невыполнение объемов медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи – 12 628,9 тыс. рублей;

нарушение порядка выдачи полисов – 3 018,0 тыс. рублей;

внесение в Региональный сегмент единого реестра застрахованных лиц записей, содержащих недостоверные сведения, – 2 910,0 тыс. рублей;

предоставление территориальному фонду недостоверной отчетности – 133,8 тыс. рублей;

отказ в регистрации жалобы застрахованного лица, нарушение сроков рассмотрения жалоб, отказ в проведении экспертизы качества медицинской помощи – 104,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 год задолженность по перечислению штрафных санкций страховыми медицинскими организациями составила 16 263,5 тыс. рублей, в том числе АО «СК «СОГАЗ-МЕД» - 8 608,0 тыс. рублей, ООО «СМК РЕСО-МЕД» - 7 655,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 задолженность по перечислению штрафных санкций медицинскими организациями составила 1 570,4 тыс. рублей, в том числе: ООО «Мир звуков» - 727,4 тыс. рублей (ведется исковая работа, 29.03.2022 подана кассационная жалоба в Верховный суд Российской Федерации); ООО «Клиника онкоиммунологии и цитокиноterapiи» - 561,8 тыс. рублей (исковые требования ТФОМС Московской области удовлетворены, 28.12.2021 исполнительный лист направлен в службу судебных приставов); ООО «СФЕРА-СМ» - 223,1 тыс. рублей (подано исковое заявление в Арбитражный суд Московской области 24.02.2022); ООО «Медицина школе» - 58,1 тыс. рублей (исковые требования ТФОМС Московской области удовлетворены, 08.11.2021 исполнительный лист направлен в службу судебных приставов).

Общий объем не перечисленных штрафных санкций по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с объемом по состоянию на 01.01.2021 возрос на 13 451,8 тыс. рублей или в 4,1 раза.

5. Прочие неналоговые доходы (код классификации подгруппы доходов бюджета 000 1 17 00000 00 0000 000) при плане 1 101 086,0 тыс. рублей фактически поступили в объеме 1 264 002,7 тыс. рублей, исполнены на 114,8%.

По сравнению с 2020 годом объем поступления доходов по данной группе в 2021 году возрос на 613 174,6 тыс. рублей или в 1,9 раза (2020 год 650 828,1 тыс. рублей) за счет роста объемов санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам проведения экспертиз.

Общий объем поступлений от страховых медицинских организаций составляют:

а) денежные средства, взысканные страховыми медицинскими организациями с медицинских организаций и направляемые на пополнение средств нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий, в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в сумме 1 229 378,3 тыс. рублей, что больше, чем в 2020 году на 602 704,6 тыс. рублей или в 2,0 раза (2020 год – 626 673,7 тыс. рублей), из них:

25% сумм, поступивших в результате уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, – 16 391,3 тыс. рублей, что больше, чем за 2020 год на 5 269,3 тыс. рублей или на 47,4% (2020 год – 11 122,0 тыс. рублей);

35% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы, – 461 461,5 тыс. рублей, что больше, чем за 2020 год на 176 707,5 тыс. рублей или на 62,1% (2020 год – 284 754,0 тыс. рублей);

35% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества

медицинской помощи, – 219 712,9 тыс. рублей, что больше, чем за 2020 год на 90 268,8 тыс. рублей или на 69,7% (в 2020 году – 129 444,1 тыс. рублей);

50% средств, поступивших по результатам проведения страховыми медицинскими организациями медико-экономического контроля, – 531 812,6 тыс. рублей, что больше, чем за 2020 год на 330 459,0 тыс. рублей или в 2,6 раза (в 2020 году – 201 353,6 тыс. рублей);

б) денежные средства в размере 50% от уплаты медицинскими организациями штрафов за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества – 34 624,4 тыс. рублей. В 2021 году по сравнению с 2020 годом (в 2020 году 24 154,4 тыс. рублей) объем указанных поступлений возрос на 10 470,0 тыс. рублей или на 43,3%.

По информации ТФОМС Московской области отклонение указанных показателей от утвержденных значений обусловлены сложностью их прогнозирования и несистемным характером поступлений в бюджет ТФОМС Московской области.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в сумме 0,3 тыс. рублей, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 0,4 тыс. рублей (возмещение ущерба виновным лицом за потерю флэш-накопителя).

Невыясненные поступления в 2021 году в бюджет ТФОМС Московской области не поступали.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что плановые назначения по поступлению неналоговых доходов выполнены на 113,3%.

Плановые назначения выполнены по двум подгруппам неналоговых доходов, поступление которых предусмотрено Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: по поступлению доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 112,9% и прочим неналоговым доходам на 114,8%.

Плановые назначения на 2021 год по одной подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не выполнены (исполнение на 92,7%), в том числе по поступлению трех видов доходов:

штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования (исполнение на 83,7%);

иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования (исполнение на 53,4%);

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (исполнение на 82,6%).

По сравнению с 2020 годом наблюдается рост объема поступлений неналоговых доходов на 601 965,9 тыс. рублей или на 78,9% в связи

с увеличением объемов санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям.

Безвозмездные поступления в бюджет ТФОМС Московской области за 2021 год составили 160 849 005,7 тыс. рублей или 99,3% от утвержденного объема по данной группе доходов (162 055 672,9 тыс. рублей).

Анализ исполнения безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС Московской области за 2021 год представлен в следующей таблице.

| Наименование доходов | Утвержденный бюджет на 2021 год | | Фактически поступило за 2021 года | | % исполнения за 2021 к утв. бюджету на 2021 год | % исполнения за 2020 к утв. бюджету на 2020 год | Поступило за 2020 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2021 к 2020 |
|---|---------------------------------|-------------|-----------------------------------|--------------|---|---|-------------------------------------|-----------------------------|
| | Сумма (тыс. рублей) | Уд. вес, % | Сумма (тыс. рублей) | Уд. вес, % | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Безвозмездные поступления, в том числе: | 162 055 672,9 | 100 | 160 849 005,7 | 100,0 | 99,3 | 98,2 | 143 051 384,5 | 112,4 |
| 1. Из бюджета ФФОМС | 114 967 513,3 | 70,9 | 114 947 974,7 | 71,5 | 99,98 | 99,98 | 112 574 618,9 | 102,1 |
| 1.1.Субвенции | 112 058 481,1 | 69,1 | 112 058 481,1 | 69,7 | 100,0 | 100,0 | 109 868 985,5 | 102,0 |
| 1.2.Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса | 1 490 596,8 | 1,8 | 1 490 596,8 | 0,9 | 100,0 | 100,0 | 2 686 477,2 | 55,5 |
| 1.3. Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам | 39 077,0 | - | 19 538,4 | - | 50,0 | 50,0 | 19 156,2 | 102,0 |
| 1.4. Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования | 1 379 358,4 | 0,9 | 1 379 358,4 | 0,9 | 100,0 | - | 0 | - |
| 2.Из бюджета Московской области | 27 676 685,0 | 17,1 | 30 534 176,3 | 19,0 | 110,3 | 100,0 | 14 559 198,7 | 209,7 |
| 2.1.Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 13 246 620,0 | 8,2 | 13 246 620,0 | 8,3 | 100,0 | 100,0 | 7 278 744,0 | 182,0 |
| 2.2. Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы | 1 725 658,0 | 1,1 | 1 725 657,8 | 1,1 | 100,0 | 100,0 | 4 929 334,7 | 35,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|---|---------------------|-------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|--------------|
| распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС | | | | | | | | |
| Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС | 9 607 541,0 | 5,9 | 12 465 032,5 | 7,7 | 129,7 | - | 0 | - |
| Межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 293 632,0 | 0,2 | 293 632,0 | 0,2 | 100,0 | | 0 | - |
| 2.4. Прочие безвозмездные поступления (на не застрахованных и не идентифицированных и на дополнительное финансирование АУП) | 2 803 234,0 | 1,7 | 2 803 234,0 | 1,7 | 100,0 | 100,0 | 2 351 120,0 | 119,2 |
| 3.Из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ | 19 411 474,6 | 12,0 | 17 967 882,8 | 11,1 | 92,6 | 87,8 | 16 246 622,6 | 110,6 |
| 4. Доходы от возврата остатков средств | 0 | | 12 348,8 | - | - | - | 6 561,0 | 188,2 |
| 5. Возврат остатков средств | 0 | | -2 613 376,9 | -1,6 | - | - | -335 616,7 | 778,7 |

Приведенные данные свидетельствуют о том, что по сравнению с 2020 годом объем безвозмездных поступлений возрос на 17 797 621,2 тыс. рублей или на 12,4%, в том числе за счет:

увеличения объема поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2 373 355,8 тыс. рублей или на 2,1%, в том числе увеличение объема субвенций на выполнение полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» на 2 189 495,6 тыс. рублей или на 2,0% и межбюджетных трансфертов на 183 860,2 тыс. рублей или на 6,8%;

увеличения объема прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 1 721 260,2 тыс. рублей или на 10,6%;

увеличения объема поступлений из бюджета Московской области на 15 974 977,6 тыс. рублей или в 2,1 раза, за счет:

собственных средств бюджета Московской области на 6 419 990,0 тыс. рублей или на 66,7%;

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 9 554 987,5 тыс. рублей или в 2,9 раза;

увеличения объема доходов от возврата остатков прошлых лет в бюджет ТФОМС Московской области на 5 787,8 тыс. рублей или на 88,2%;

увеличения объема возврата остатков прошлых лет (-) из бюджета ТФОМС Московской области в сумме 2 277 760,2 тыс. рублей или в 7,8 раза.

Согласно отчету об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год (форма 0503117) зачисление в доход бюджета ТФОМС Московской области безвозмездных поступлений осуществлялось по следующим подгруппам:

1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (код подгруппы доходов 000 2 02 00000 00 0000 000) поступили в объеме 163 450 033,8 тыс. рублей или 100,9% от годовых бюджетных назначений (162 055 672,9 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (143 051 384,5 тыс. рублей) объем поступления доходов по данной группе увеличился на 20 398 649,3 тыс. рублей или на 14,3%.

По данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по данной подгруппе доходов зачислены:

1) субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в объеме 112 058 481,1 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (112 058 481,1 тыс. рублей). Субвенции занимают наибольший удельный вес (69,7%) в структуре безвозмездных поступлений в доходы бюджета ТФОМС Московской области. Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского поступили в полном объеме (100,0%), предусмотренном Федеральным законом от 08.12.2020 № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (112 058 481,1 тыс. рублей), в связи с чем факторов, повлиявших на уровень исполнения бюджета по субвенциям, не имеется. По сравнению с 2020 годом (109 868 985,5 тыс. рублей) объем субвенции увеличился на 2 189 495,6 тыс. рублей или на 2,0%;

2) межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 1 490 596,8 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год (1 490 596,8 тыс. рублей). (В 2020 году указанные межбюджетные трансферты поступили в объеме 2 686 477,2 тыс. рублей, не израсходованы и возвращены в объеме 2 542 808,6 тыс. рублей);

3) межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским

работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 19 538,4 тыс. рублей или 50,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (39 077,0 тыс. рублей). На 2020 год указанные межбюджетные трансферты были запланированы в объеме 38 311,9 тыс. рублей, поступили в объеме 19156,2 тыс. рублей, не израсходованы и возвращены в полном объеме). Исполнение указанных доходов на 50,0% объясняется уменьшением поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, начиная с 7-го месяца 2021 года, на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования средств (за 6 месяцев 2021 года поступило 19538,4 тыс. рублей, расходование средств в течение 2021 года также не производилось);

4) межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме 1 379 358,4 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (1 379 358,4 тыс. рублей). В 2020 году аналогичные межбюджетные трансферты не поступали;

5) межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления из бюджета Московской области в объеме 30 534 176,3 тыс. рублей или 110,3% от утвержденных бюджетных назначений (27 676 685,0 тыс. рублей). Удельный вес от общего объема безвозмездных поступлений составил 19,0%. По сравнению с 2020 годом (14 559 198,7 тыс. рублей) объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области возрос на 15 934 977,6 тыс. рублей или в 2,1 раза.

Из общего объема межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области поступили:

а) межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования в объеме 13 246 620,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (13 246 620,0 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (7 278 744,0 тыс. рублей) объем указанных межбюджетных трансфертов возрос на 5 967 876,0 тыс. рублей или на 82,0%;

б) межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в объеме 1 725 657,8 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (1 725 658,0 тыс. рублей). В 2020 году аналогичные межбюджетные трансферты поступили в объеме 4 929 334,7 тыс. рублей;

в) межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным

по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в объеме 12 465 032,5 тыс. рублей или 129,7% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (предусмотрено Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также Законом о бюджете Московской области на 2021 год - 9 607 541,0 тыс. рублей, из которых фактически поступило 9 607 540,3 тыс. рублей). Дополнительный объем финансирования в сумме 2 857 492,2 тыс. рублей предусмотрен Московской области на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.12.2021 № 3448-р (средства поступили в бюджет Московской области из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации и по уведомлению по взаимным расчетам между бюджетами от 15.12.2021 № 121 Министерством здравоохранения Московской области направлены в бюджет ТФОМС Московской области). В 2020 году аналогичные межбюджетные трансферты не поступали;

г) межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в объеме 293 632,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (293 632,0 тыс. рублей). В 2020 году аналогичные межбюджетные трансферты не поступали;

д) безвозмездные поступления на финансовое обеспечение медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным в системе обязательного медицинского страхования гражданам и на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области в объеме 2 803 234,0 тыс. рублей, что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных назначений (2 803 234,0 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (2 351 120,0 тыс. рублей) объем указанных безвозмездных поступлений возрос на 452 114,0 тыс. рублей или на 19,2%.

Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, установленный частью 2 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (27 676 685,0 тыс. рублей), соответствует объему межбюджетных трансфертов, установленному частью 1 статьи 22 Закона Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 30.11.2021). Объем средств, установленный в паспорте и перечне мероприятий подпрограммы 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год, предусмотрен в объеме 30 534 177,2 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Московской области 16 049 854,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета -14 484 323,2 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, предусмотренный государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год (30 534 177,2 тыс. рублей) соответствует объему межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, предусмотренному сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС Московской области (30 534 177,2 тыс. рублей), и больше на 2 857 492,2 тыс. рублей объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных законами Московской области о бюджете ТФОМС Московской области и бюджете Московской области, в связи с поступлением в декабре 2021 года из федерального бюджета за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

5) межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на возмещение расходов ТФОМС Московской области за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объеме 17 967 882,8 тыс. рублей или 92,6% от предусмотренных в бюджете ТФОМС Московской области (19 411 474,6 тыс. рублей). Невыполнение показателя обусловлено поступлением средств из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации не в полном объеме. Удельный вес от общего объема безвозмездных поступлений составил 11,1%. По сравнению с 2020 годом (16 246 622,6 тыс. рублей) объем указанных межбюджетных трансфертов возрос на 1 721 260,2 тыс. рублей или на 10,6%.

Информация о 15 субъектах Российской Федерации, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования которых поступили наибольшие объемы средств, представлена в следующей таблице.

| № п/п | Субъект Российской Федерации | Сумма (тыс. рублей) |
|-------|------------------------------|---------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Город Москва | 11 876 308,0 |
| 2 | Владимирская область | 513 187,2 |
| 3 | Рязанская область | 436 680,6 |
| 4 | Калужская область | 400 090,6 |
| 5 | Саратовская область | 234 427,4 |
| 6 | Краснодарский край | 204 889,2 |
| 7 | Тверская область | 189 558,0 |
| 8 | Тульская область | 179 989,7 |
| 9 | Волгоградская область | 161 571,6 |
| 10 | Смоленская область | 152 760,5 |
| 11 | Республика Дагестан | 145 129,7 |
| 12 | Нижегородская область | 140 141,4 |
| 13 | Воронежская область | 135 520,7 |
| 14 | Ростовская область | 127 462,7 |
| 15 | Ярославская область | 126 339,3 |

| 1 | 2 | 3 |
|---|---|---------------------|
| | Итого по 15 субъектам Российской Федерации | 15 024 056,6 |
| | Всего по 85 субъектам Российской Федерации | 17 967 882,8 |

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов обязательного медицинского страхования показал, что из бюджета ТФОМС Московской области на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами Московской области, направлено в 2021 году в бюджеты территориальных фондов других субъектов Российской Федерации – 18 801 906,0 тыс. рублей (100,0% от утвержденных бюджетных назначений).

Информация о 15 субъектах Российской Федерации, в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования которых перечислены наибольшие объемы, представлена в следующей таблице.

| № п/п | Субъект Российской Федерации | Сумма (тыс. рублей) |
|-------|---|---------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Город Москва | 16 595 427,5 |
| 2 | Калужская область | 283 365,5 |
| 3 | Рязанская область | 171 061,8 |
| 4 | Краснодарский край | 127 200,0 |
| 5 | Тверская область | 103 542,9 |
| 6 | Республика Дагестан | 100 748,1 |
| 7 | Тульская область | 99 932,9 |
| 8 | Владимирская область | 81 544,6 |
| 9 | г. Санкт-Петербург | 77 555,5 |
| 10 | Республика Крым | 63 949,2 |
| 11 | Тамбовская область | 56 890,2 |
| 12 | Ставропольский край | 51 491,9 |
| 13 | Волгоградская область | 48 640,0 |
| 14 | Нижегородская область | 46 228,1 |
| 15 | Ростовская область | 37 750,0 |
| | Итого по 15 субъектам Российской Федерации | 17 945 328,2 |
| | Всего по 85 субъектам Российской Федерации | 18 801 906,0 |

Согласно форме № 2-расчеты «Сведения о расчетах между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в которой выдан полис ОМС» за 2021 год, представленной ТФОМС Московской области, перечислено в территориальные фонды обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации 18 801 906,0 тыс. рублей, получено из территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации 17 967 882,8 тыс. рублей, что соответствует объему, отраженному в отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области.

Превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Московской области за ее пределами медицинской помощи, над объемами финансового обеспечения оказанной медицинской помощи медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, за 2021 год составило 834 023,2 тыс. рублей или 4,6%. При этом за период с 2018 года по 2020 год,

наоборот, имелось превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, над объемами финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Московской области за ее пределами: 2018 год – 1 846 620,0 тыс. рублей, 2019 год – 4 788 718,2 тыс. рублей, 2020 год - 1 395 844,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 за медицинскую помощь, оказанную гражданам других субъектов Российской Федерации, начисленная на основании извещений (ф.0504805), поступивших от других территориальных фондов, составила 1 815 419,6 тыс. рублей.

Кроме этого, по информации ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022 на забалансовых счетах, в соответствии с учетной политикой ТФОМС Московской области, числятся документы, подлежащие оплате:

территориальными фондами других субъектов Российской Федерации на сумму 3 769 677,7 тыс. рублей;

ТФОМС Московской области другим субъектам Российской Федерации на сумму 1 879 538,4 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета ТФОМС Московской области от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (код подгруппы доходов 000 2 18 00000 00 0000 000) за 2021 год составили 12 348,8 тыс. рублей (плановые назначения не прогнозировались в соответствии с пунктом 2.15 Методики прогнозирования доходов № 587), в том числе:

5 493,3 тыс. рублей – возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (возврат части выплат медицинскими работниками, расторгнувшими договор до истечения пятилетнего срока);

6 855,5 тыс. рублей – возврат средств от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, образовавшихся по результатам экспертиз оказания медицинской помощи, проведенных ТФОМС Московской области.

По сравнению с 2020 годом (6 561,0 тыс. рублей) сумма возврата средств увеличилась на 5 787,8 тыс. рублей или на 88,2% за счет увеличения объема возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

3. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет (код подгруппы доходов 000 2 19 00000 00 0000 000) осуществлен из бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год в объеме 2 613 376,9 тыс. рублей (плановые назначения не прогнозировались в соответствии с пунктом 2.15 Методики прогнозирования доходов № 587).

Из общей суммы возвращено:

1) в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 2 607 689,3 тыс. рублей, в том числе:

2 543 834,4 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования;

39 202,4 тыс. рублей – остатки субвенции прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (возврат средств нецелевого использования прошлых лет – 30 329,0 тыс. рублей, возврат восстановленных средств прошлых лет – 8 873,4 тыс. рублей);

19 156,2 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

5 496,3 тыс. рублей – средства на единовременные выплаты медицинским работникам, образовавшиеся от возврата части данной выплаты медицинскими работниками в связи с расторжением трудовых договоров с учреждениями здравоохранения до истечения пятилетнего срока;

2) в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации возвращены остатки денежных средств, образовавшихся по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи, в объеме 5 687,6 тыс. рублей.

В течение 2021 года КСП Московской области проводился мониторинг исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6 и 9 месяцев 2021 года, итоги мониторинга рассмотрены на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Московской области.

Информация о ходе исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6 и 9 месяцев 2021 года направлена Губернатору Московской области и Председателю Московской областной Думы. Результаты мониторинга исполнения бюджета ТФОМС Московской области рассмотрены на заседаниях Комитета по социальной политике и здравоохранению Московской областной Думы с участием аудитора Контрольно-счетной палаты Московской области.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает:

показатель общего объема доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год выполнен на 99,4% (более 95,0%);

по группе «Налоговые и неналоговые доходы» поступили доходы выше утвержденных показателей на 13,3%;

по группе доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» поступили доходы выше утвержденных показателей на 0,9%. Субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования поступили в полном объеме (100,0%), установленном Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Межбюджетные трансферты из бюджета Московской области поступили в бюджет ТФОМС Московской области в полном объеме.

Объем фактически поступивших доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по сравнению с 2020 годом возрос на 18 399 587,1 тыс. рублей или на 12,8%, что обусловлено ростом объема безвозмездных поступлений на 17 797 621,2 тыс. рублей или на 12,4% и ростом объема неналоговых доходов на 601 965,9 тыс. рублей или на 78,9%.

Уровень исполнения доходов от утвержденного бюджета за 2021 год (99,4%) вырос по сравнению с 2020 годом (98,3%) на 1,1 процентных пункта.

ТФОМС Московской области обеспечено выполнение бюджетных назначений в размере более 100,0% по 2-м из 3-х подгрупп неналоговых доходов, предусмотренных Законом Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

по подгруппе «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» исполнены на 112,9%;

по подгруппе «Прочие неналоговые доходы» исполнены на 114,8%.

Не выполнены плановые назначения подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 7,3% (5 942,4 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом наблюдается рост объема поступлений неналоговых доходов на 601 965,9 тыс. рублей или на 78,9%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что по результатам проведенных проверок ТФОМС Московской области в 2021 году выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования в 66 медицинских организациях (-1 ед. к 2020 году), что составляет 26,1% (-1,7 процентных пункта к 2020 году) от 237 проверенных медицинских организаций на сумму 38 262,0 тыс. рублей (в 2020 году в 63 или 27,8% от количества проверенных на сумму 50 133,3 тыс. рублей), снижение к 2020 году на 11 871,3 тыс. рублей или на 23,7%.

По сравнению с 2020 годом на 52,3% возрос объем нецелевого расходования средств на финансирование медицинскими организациями структурных подразделений (служб) медицинских организаций, подлежащих финансированию из иных источников, и составил 22 032,14 тыс. рублей (2020 год - 14 463,8 тыс. рублей); а также возрос объем расходования средств при отсутствии подтверждающих документов на 41% и составил 6 880,1 тыс. рублей (2020 год - 4 879,5 тыс. рублей), что может свидетельствовать об отсутствии профилактики системных нарушений со стороны Министерства здравоохранения Московской области.

Объем примененных в 2021 году штрафных санкций к медицинским организациям за нецелевое использование средств уменьшился на 26,1% и составил 4 004,3 тыс. рублей (в 2020 году - 5 420,9 тыс. рублей).

К страховым медицинским организациям за нарушение условий договоров о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования применены санкции в сумме 18 812,6 тыс. рублей, с ростом к 2020 году в 3,5 раза (2020 год - 5 435,6 тыс. рублей), в основном в связи с нарушением сроков проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Остаток невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области, в течение 2021 года уменьшился на 47,2% – с 34 757,9 тыс. рублей на 01.01.2021 до 18 361,2 тыс. рублей на 01.01.2022. Задолженность у государственных медицинских организаций Московской области по возврату средств нецелевого использования отсутствует.

6. Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году по расходам

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год в сравнении с показателями исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области за 2020 год представлен в Приложении 2 к Заключению.

Расходы исполнены в объеме 162 466 611,1 тыс. рублей или 99,4% от утвержденного бюджета (163 427 982,2 тыс. рублей) и 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи (166 285 474,4 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом расходы возросли на 20 107 573,3 тыс. рублей или на 14,1% (за 2020 год расходы составили 142 359 037,8 тыс. рублей или 96,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021).

Из общего объема расходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год (162 466 611,1 тыс. рублей):

расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 686 143,1 тыс. рублей или на 99,8% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью (687 298,1 тыс. рублей);

расходы по разделу 09 «Здравоохранение» исполнены в сумме 161 780 468,0 тыс. рублей или 99,4% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (162 740 684,1 тыс. рублей) и на 97,7% от сводной бюджетной росписи (165 598 176,3 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов представлен в следующей таблице.

| Наименование | Утвержденный бюджет на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью (СБР) (тыс. рублей) | Фактическое исполнение за 2021 год | | % исполнения от утв. бюджета | % исполнения от СБР |
|--|---------------------------------|--------------|--|------------------------------------|-------------|------------------------------|---------------------|
| | Сумма (тыс. рублей) | Уд. вес, (%) | | Сумма (тыс. рублей) | Уд. вес (%) | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Всего расходов, в том числе: | 163 427 982,2 | 100 | 166 285 474,4 | 162 466 611,1 | 100 | 99,4 | 97,7 |
| Раздел 01 «Общегосударственные вопросы» (подраздел 01 13 «Другие общегосу- | 687 298,1 | 0,4 | 687 298,1 | 686 143,1 | 0,4 | 99,8 | 99,8 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|---------------|------|---------------|---------------|------|------|------|
| дарственные вопросы») | | | | | | | |
| Раздел 09 «Здравоохранение» (подраздел 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения») | 162 740 684,1 | 99,6 | 165 598 176,3 | 161 780 468,0 | 99,6 | 99,4 | 97,7 |

Удельный вес фактического исполнения расходов за 2021 год в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составил 0,4%, по разделу «Здравоохранение» – 99,6%, что соответствует структуре утвержденных бюджетных назначений.

Динамика уровня исполнения расходов по разделам бюджетной классификации расходов представлена в следующей таблице.

| Наименование | % исполнения от показателей сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС Московской области, % | | Отклонение показателей исполнения за 2021 год от 2020 года (процентные пункты) |
|---|---|-------------|--|
| | 2021 год | 2020 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Расходы бюджета ТФОМС Московской области - всего, в том числе по разделам: | 97,7 | 96,6 | +1,1 |
| Общегосударственные вопросы | 99,8 | 99,2 | +0,6 |
| Здравоохранение | 97,7 | 96,6 | +1,1 |

Уровень исполнения расходов (по отношению к показателям сводной бюджетной росписи) в 2021 году по сравнению с 2020 годом по общему объему расходов возрос на 1,1 процентных пункта, уровень исполнения по разделу «Общегосударственные вопросы» возрос на 0,6 процентных пункта, а по разделу «Здравоохранение» - на 1,1 процентных пункта.

Исполнение расходов по разделам (подразделам) осуществлено в диапазоне от 97,7% до 96,6% (более 95,0%).

Неисполненные назначения по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью, составили 3 818 863,3 тыс. рублей (в 2020 году 4 941 360,2 тыс. рублей), из которых:

37,8% или 1 443 591,9 тыс. рублей на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации, причина – непоступление межбюджетных трансфертов на указанные цели;

28,4% или 1 083 888,9 тыс. рублей на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, причина – отсутствие прироста численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях (средства возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

24,5% или 936 891,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

8,2% или 314 259,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования;

1,0% или 39 077,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний, причина – отсутствие заявок медицинских организаций и сведений от страховых медицинских организаций о впервые выявленных случаях онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения (межбюджетные трансферты на эти цели в сумме 19 538,4 тыс. рублей возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

0,1% или 1 155,0 тыс. рублей средства на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области.

Фактические расходы ТФОМС Московской области за 2021 год по сравнению с 2020 годом возросли на 20 107 573,3 тыс. рублей или на 14,1%.

Анализ объемов, характеризующих исполнение расходов по направлениям расходования средств, представлен в следующей таблице.

| Наименование | Утвержденный бюджет на 2021 год (тыс. рублей) | Сводная бюджетная роспись (СБР) (тыс. рублей) | Исполнение за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения от утв. бюджета | % исполнения от СБР |
|--|---|---|--------------------------------------|------------------------------|---------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Всего расходов в рамках ГП «Здравоохранение Подмосковья» | 163 427 982,2 | 166 285 474,4 | 162 466 611,1 | 99,4 | 97,7 |
| 1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования | 137 773 497,5 | 140 630 989,7 | 140 316 730,3 | 101,8 | 99,8 |
| 2) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию | 2 798 410,0 | 2 798 410,0 | 2 798 410,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3) оплата медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов РФ | 19 415 286,3 | 19 415 286,3 | 17 971 694,4 | 92,6 | 92,6 |
| 4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 1 223 816,5 | 1 223 816,5 | 286 925,4 | 23,4 | 23,4 |
| 5) финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, направляемого на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского | 1 490 596,8 | 1 490 596,8 | 406 707,9 | 27,3 | 27,3 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|---|-----------|-----------|-----------|------|------|
| персонала | | | | | |
| 6) финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 39 077,0 | 39 077,0 | 0 | 0 | 0 |
| 7) обеспечение административно-управленческой деятельности | 687 298,1 | 687 298,1 | 686 143,1 | 99,8 | 99,8 |

Из общего объема расходов, предусмотренного сводной бюджетной росписью (162 466 611,1 тыс. рублей), направлено:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования - 140 316 730,3 тыс. рублей или 101,8% от объема, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (137 773 497,5 тыс. рублей), и на 99,8% от сводной бюджетной росписи (140 630 989,7 тыс. рублей). Неиспользованный остаток субвенции по состоянию на 01.01.2022 на указанные цели образовался в сумме 5 234,7 тыс. рублей. Остаток субвенции возвращен в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На основании подтверждения ТФОМС Московской области потребности в использовании средств в 2022 году, средства возвращены Федеральным фондом обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Московской области (в составе источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области на 2022 год).

Из общего объема субвенции и межбюджетных трансфертов направлено территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату за оказанную медицинскую помощь – 18 801 906,0 тыс. рублей или 13,4% от общей суммы на финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования (в 2020 году – 14 850 678,6 тыс. рублей или 12,2%).

Информация об объемах оплаты оказанной медицинской помощи за пределами Московской области за 2021 год гражданам, застрахованным в Московской области, приведена в следующей таблице.

| Наименование | 2021 год (тыс. рублей) | 2020 год (тыс. рублей) | Отклонение 2021 от 2020 (тыс. рублей) | % роста (+), снижения (-) |
|---|---------------------------|---------------------------|---|------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего оказано медицинской помощи | 18 801 906,0 | 14 850 678,6 | +3 951 227,4 | +26,6 |
| 1. Скорая медицинская помощь | 363 356,1 | 367 875,7 | -4 519,6 | -1,2 |
| 2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях | 2 315 615,0 | 1 759 476,6 | +556 138,4 | +31,6 |
| 3. Медицинская помощь | 13 680 577,6 | 11 594 624,3 | +2 085 953,3 | +18,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|--|-------------|-------------|--------------|--------|
| в условиях круглосуточного стационара, в том числе: | | | | |
| -медицинская помощь матерям и детям | 3 018 156,4 | 3 068 767,5 | -50 611,1 | -1,6 |
| -медицинская реабилитация | 40 681,7 | 82 631,5 | -41 949,8 | -50,8 |
| -высокотехнологичная медицинская помощь | 2 102 869,3 | 2 510 980,4 | -408 111,1 | -16,3 |
| 4. Медицинская помощь в условиях дневного стационара | 2 442 357,3 | 1 128 702,0 | +1 313 655,3 | +116,4 |

В 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился объем оплаченной медицинской помощи, оказанной за пределами Московской области, на 3 951 227,4 тыс. рублей или на 26,6%, в том числе за счет:

роста объема специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара на 2 085 953,3 тыс. рублей или на 18,0%, при этом произошло снижение объема высокотехнологичной медицинской помощи на 408 111,1 тыс. рублей или 16,3%, объема медицинской помощи матерям и детям на 50 611,1 тыс. рублей или на 1,6%, объема медицинской реабилитации на 41 949,8 тыс. рублей или на 50,8%;

роста объема медицинской помощи в условиях дневного стационара на 1 313 655,3 тыс. рублей или в 2,2 раза;

роста объема медицинской помощи в амбулаторных условиях на 556 138,4 тыс. рублей или на 31,6%;

снижения объема скорой медицинской помощи на 4 519,6 тыс. рублей или на 1,2%.

В общем объеме оплаченной медицинской помощи за 2021 год (18 801 906,0 тыс. рублей) доля специализированной медицинской помощи составляет 72,8% (13 680 577,6 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом доля специализированной помощи в условиях круглосуточного стационара сократилась на 5,2 процентных пункта.

Наибольший объем средств (93,7%) перечислен в территориальные фонды обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, – 17 623 065,5 тыс. рублей, в том числе в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования города Москвы направлено на оплату медицинской помощи – 16 595 427,5 тыс. рублей (в 2020 году – 12 972 887,1 тыс. рублей), что составляет 88,3% от общего объема перечисленных в 2021 году средств. В территориальные фонды обязательного медицинского страхования Калужской области перечислено 283 365,5 тыс. рублей, Рязанской области 171 061,8 тыс. рублей, Краснодарского края 127 200,0 тыс. рублей.

Наибольшие объемы медицинской помощи оказаны по профилям: онкология, инфекционные болезни, терапия, травматология и ортопедия, акушерство и гинекология, кардиология.

Таким образом, рост общего объема уходящего потока по сравнению с 2020 годом составил 26,6%, доля специализированной медицинской помощи, оказанной застрахованным в Московской области за пределами Московской

области, немного снизилась (на 5,3 процентных пункта), но остается достаточно высокой и составляет 72,8% от общего объема (в 2020 году - 78,1%), что свидетельствует о необходимости принятия мер по дооснащению и переоснащению медицинских организаций, привлечению медицинских работников, проведению ремонтов в медицинских организациях Московской области для достижения более высокого качества оказания медицинской помощи и по информированию населения Московской области об улучшении качества оказания медицинской помощи в Московской области.

Территориальной программой обязательного медицинского страхования города Москвы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 30.12.2020 № 2401-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержден подушевой норматив финансового обеспечения получения медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в размере 23 147,6 рубля на одно застрахованное лицо, что выше утвержденного Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год (16 235,77 рубля) на 6 911,83 рубля или на 42,6%.

Средняя стоимость 1 случая госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования установлена в г. Москве в размере 74 189,01 рубля, что в 1,8 раза выше, чем в Московской области (40 236,45 рубля); средняя стоимость 1 случая лечения в дневном стационаре в городе Москве – 49 619,36 рубля, что в 2,0 раза выше, чем в Московской области (24 688,00 рубля).

В результате, объемы медицинской помощи (в натуральных показателях), выполненные медицинскими организациями города Москвы, значительно меньше объемов, запланированных ТФОМС Московской области, при одинаковом объеме финансирования;

2) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам направлено 2 798 410,0 тыс. рублей или 100,0% от объема, утвержденного Законом бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью (2 798 410,0 тыс. рублей);

3) на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации направлено 17 971 694,4 тыс. рублей или 92,6% от объема, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью (19 415 286,3 тыс. рублей);

4) на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено 286 925,4 тыс. рублей или 23,4% от объема, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023

годов и сводной бюджетной росписью (1 223 816,5 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (718 953,3 тыс. рублей) в 2021 году расходы уменьшились на 432 027,9 тыс. рублей или на 60,1%, уровень исполнения указанных расходов за 2021 год снизился на 64,8 процентных пункта (2021 год – 23,4%, 2020 год – 88,2%, 2019 год – 87,8%).

Низкий уровень исполнения расходов (23,4%) связан с приостановлением деятельности по включению мероприятий в План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2021 год, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Московской области от 30.12.2020 № 1792 (далее – План мероприятий), в связи с утверждением Порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий № 922н в 4 квартале 2021 года (вступил в силу 19.10.2021).

Планом мероприятий (в редакции приказов Министерства здравоохранения Московской области от 15.03.2021 № 225, от 26.05.2021 № 437, от 02.08.2021 № 705), утвержден плановый объем финансового обеспечения мероприятий на 2021 год в сумме 308 832,8 тыс. рублей, что составляет 25,2% от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (1 223 816,5 тыс. рублей).

Согласно Таблице 2 формы отчетности о реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования и использованию предоставляемых средств для их финансового обеспечения, утвержденной приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 26.05.2016 № 105, по состоянию на 01.01.2022 объем средств, поступивших на указанные цели, составил 1 238 379,3 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2021 – 151 259,5 тыс. рублей), что больше утвержденных назначений на 14 562,8 тыс. рублей в связи с поступлением неналоговых доходов сверх установленных плановых объемов.

Фактически израсходовано медицинскими организациями в отчетном периоде 286 925,4 тыс. рублей или 92,9% от объема, утвержденного Планом мероприятий (308 832,8 тыс. рублей), что меньше расходов 2021 года (718 953,3 тыс. рублей) на 432 027,9 тыс. рублей или на 60,1%. Средства направлены на финансовое обеспечение следующих мероприятий:

62,6 тыс. рублей на организацию дополнительного профессионального образования 24 медицинских работников по программам повышения квалификации или 92,6% от объема, утвержденного Планом мероприятий на эти цели (67,6 тыс. рублей), что меньше расходов 2020 года (522,9 тыс. рублей) на 460,3 тыс. рублей или на 88,0%;

209 406,3 тыс. рублей на приобретение 58 единиц медицинского оборудования или 91,7% от объема, утвержденного Планом мероприятий на эти цели (228 455,8 тыс. рублей), что меньше расходов 2020 года (549 677,2 тыс. рублей) на 340 270,9 тыс. рублей или на 38,5%;

77 456,5 тыс. рублей на проведение ремонта 56 единиц медицинского оборудования или 96,4% от объема, утвержденного Министерством здравоохранения Московской области планом мероприятий на эти цели (80 309,5 тыс. рублей), что меньше расходов 2020 года (168 753,2 тыс. рублей) на 91 296,7 тыс. рублей или на 54,1%.

По состоянию на 01.01.2022 остаток неиспользованных средств на указанные цели составил 1 102 716,5 тыс. рублей (предусмотрен в составе источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области в 2022 году с целевым направлением на те же цели). По сравнению с остатком средств на 01.01.2021 (151 259,5 тыс. рублей) остаток возрос на 951 457,0 тыс. рублей или в 7,3 раза.

Контрольно-счетная палата Московской области по результатам мониторинга исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6 и 9 месяцев 2021 года отмечала низкий уровень освоения средств, предусмотренных на дополнительное профессиональное образование медицинских работников, на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования государственными медицинскими организациями Московской области;

5) на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала направлено 406 707,3 тыс. рублей или 27,3% от объема, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью (1 490 596,8 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (143 668,7 тыс. рублей) расходы по данному направлению возросли на 263 039,2 тыс. рублей или в 2,8 раза. Причиной низкого исполнения расходов является отсутствие прироста численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях.

Согласно форме отчета об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала по форме, утвержденной приказом ФФОМС от 04.02.2020 № 24, по состоянию на 01.01.2022, фактически израсходовано медицинскими организациями на оплату труда 381 390,1 тыс. рублей или 25,6% от утвержденных бюджетных назначений (1 490 596,8 тыс. рублей), из них направлено 108 568,7 тыс. рублей на оплату труда врачей; 272 821,5 тыс. рублей на оплату труда среднего медицинского персонала (отклонение от объема финансирования объясняется наличием остатков средств на счетах медицинских организаций). По сравнению с началом 2021 года рост численности врачей составил 54 единицы (с 16 146 до 16 200 единиц) или 0,3%, рост численности среднего медицинского персонала составил 347 единиц (с 31 637 до 31 984 единиц) или 1,1%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения указанных расходов. Средства в объеме 1 083 889,5 тыс. рублей возвращены в 2022 году в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

б) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний, при утвержденных бюджетных назначениях в размере 39 077,0 тыс. рублей, исполнение не осуществлялось. Согласно информации ТФОМС Московской области невыполнение указанных расходов обусловлено отсутствием заявок медицинских организаций и сведений от страховых медицинских организаций о впервые выявленных случаях онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения.

Средства, поступившие в бюджет ТФОМС Московской области в 2021 году в объеме 19 538,4 тыс. рублей, полностью возвращены в 2022 году в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (в 2020 году полностью возвращено 19 156,2 тыс. рублей).

7) на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области направлено 686 143,1 тыс. рублей или 99,8% от объема, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью (687 298,1 тыс. рублей).

Сравнительные данные исполнения расходов бюджета ТФОМС Московской области по направлениям расходования за 2021 и 2020 годы представлены в следующей таблице.

| Наименование расходов | Исполнение за 2021 год (тыс. рублей) | Исполнение за 2020 год (тыс. рублей) | Рост (+), снижение (-) исполнения за 2021 к 2020 году (тыс. рублей) | % отклонения 2021 от 2020 года |
|--|--------------------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Расходы - всего | 162 466 611,1 | 142 359 037,8 | +20 107 573,3 | +14,1 |
| 1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования | 140 316 730,3 | 122 216 950,3 | +18 099 780,0 | +14,8 |
| 2) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию | 2 798 410,0 | 2 351 120,0 | +447 290,0 | +19,0 |
| 3) на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов РФ | 17 971 694,4 | 16 245 526,4 | +1 726 168,0 | +10,6 |
| 4) на финансовое обеспечение мероприятий по организации доп. профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 286 925,4 | 718 953,3 | -432 027,9 | -60,1 |
| 5) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 406 707,9 | 143 668,7 | +263 039,2 | +183,1 |
| 6) обеспечение административно-управленческой деятельности | 686 143,1 | 682 819,1 | +3 324,0 | +0,5 |

В 2021 году по сравнению с 2020 годом возрос объем расходов:

на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования расходы возросли на 18 099 780,0 тыс. рублей или на 14,8%;

на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации на 1 726 168,0 тыс. рублей или на 10,6%;

на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на 447 290,0 тыс. рублей или на 19,0%;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 263 039,2 тыс. рублей или в 2,8 раза;

на обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области на 3 324,0 тыс. рублей или на 0,5%.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом снизились расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, на 432 027,9 тыс. рублей или на 60,1%.

Оценка выполнения бюджетных назначений по расходам, предусмотренным на финансирование административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области.

Основные показатели исполнения расходов ТФОМС Московской области за 2021 год по расходам, предусмотренным на финансирование административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области, представлены в следующей таблице.

| Наименование расходов | Утвержденный бюджет на 2021 год | | Сводная бюджетная роспись (тыс. рублей) | Исполнено за 2021 год | | % исполнения за 2021 год (%) | |
|--|---------------------------------|-----------------|---|-----------------------|-----------------|------------------------------|------------------------------|
| | Сумма (тыс. рублей) | удельный вес, % | | Сумма (тыс. рублей) | удельный вес, % | от утвержденного бюджета | от сводной бюджетной росписи |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Расходы на обеспечение деятельности АУП ТФОМС Московской области всего, в том числе: | 687 298,1 | 100,0 | 687 298,1 | 686 143,1 | 100,0 | 99,8 | 99,8 |
| <i>1. За счет субвенции ФФОМС</i> | <i>682 474,1</i> | <i>99,3</i> | <i>682 474,1</i> | <i>682 281,0</i> | <i>99,4</i> | <i>99,97</i> | <i>99,97</i> |
| Расходы на выплаты персоналу | 472 783,6 | 68,8 | 472 783,6 | 472 783,0 | 68,9 | 99,99 | 99,99 |
| Закупка товаров, работ и услуг | 208 308,8 | 30,3 | 208 091,0 | 207 914,3 | 30,3 | 99,8 | 99,9 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 40,0 | - | 40,0 | 24,4 | - | 61,0 | 61,0 |
| Исполнение судебных актов | 1 229,0 | 0,2 | 1 436,0 | 1 436,0 | 0,2 | 116,8 | 100,0 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|----------------|------------|----------------|----------------|------------|-------------|-------------|
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 112,7 | - | 123,5 | 123,3 | - | 109,4 | 99,8 |
| <i>2. За счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области</i> | <i>4 824,0</i> | <i>0,7</i> | <i>4 824,0</i> | <i>3 862,1</i> | <i>0,6</i> | <i>80,1</i> | <i>80,1</i> |
| Расходы на выплаты персоналу | 4 441,4 | 0,7 | 4 441,4 | 3 862,1 | 0,6 | 87,0 | 87,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг | 382,6 | - | 382,6 | 0 | - | - | - |

За счет средств субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования при плановом значении 682 474,1 тыс. рублей (утвержденный бюджет и сводная бюджетная роспись) исполнение составило 682 281,0 тыс. рублей или 99,97% от утвержденного бюджета и сводной бюджетной росписи, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 472 783,0 тыс. рублей или 99,99% от утвержденного годового объема (472 783,6 тыс. рублей);

расходы на закупку товаров, работ и услуг – 207 914,3 тыс. рублей или 99,8% от утвержденного бюджета (208 308,8 тыс. рублей) и 99,9% от сводной бюджетной росписи (208 091,0 тыс. рублей). Неиспользованный остаток средств в сумме 176,7 тыс. рублей образовался в связи с оплатой обязательств по государственному контракту на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей по фактически оказанным услугам.

расходы на выплаты бывшим работникам в денежной форме – 24,4 тыс. рублей или 61,0% от утвержденных назначений (40,0 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке, оплата расходов на выплату материальной помощи членам семьи умершего сотрудника и материальной помощи неработающим пенсионерам (бывшим сотрудникам), осуществлялась в соответствии с коллективным договором на основании фактически представленных документов;

расходы на исполнение судебных актов (уплата государственной пошлины в соответствии с решениями Арбитражного суда Московской области, исполнение апелляционного определения Московского городского суда) – 1 436,0 тыс. рублей или 116,8% от утвержденного бюджета (1 229,0 тыс. рублей) и 100,0% от сводной бюджетной росписи (1 436,0 тыс. рублей). Уплата государственной пошлины в соответствии с решениями Арбитражного суда Московской области и исполнение апелляционного определения Московского городского суда осуществляется ТФОМС Московской области согласно поступившим исполнительным листам;

расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей – 123,3 тыс. рублей или на 109,4% от утвержденного бюджета (112,7 тыс. рублей) и на 99,8% от сводной бюджетной росписи (123,5 тыс. рублей).

Остаток субвенции 193,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На основании подтверждения ТФОМС Московской области потребности в использовании средств в 2022 году, средства возвращены Федеральным фондом обязательного медицинского

страхования в бюджет ТФОМС Московской области (учтены в составе источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области на 2022 год).

За счет средств бюджета Московской области при плановом значении 4 824,0 тыс. рублей (утвержденный бюджет и сводная бюджетная роспись), исполнение составило 3 862,1 тыс. рублей или 87,0% от утвержденных назначений, в том числе:

расходы на выплаты персоналу – 3 862,1 тыс. рублей или 87,0% от утвержденного годового объема (4 441,4 тыс. рублей) в связи с наличием вакансий по направлению деятельности ТФОМС Московской области, осуществляемой за счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области;

при утвержденных назначениях в размере 382,6 тыс. рублей расходы на закупку товаров, работ и услуг не осуществлялись в связи с отсутствием потребности закупки материальных запасов.

Остаток 961,9 тыс. рублей возвращен в бюджет Московской области в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа исполнения бюджета ТФОМС Московской области по расходам, предусмотренным на финансирование государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд, за 2021 год установлено следующее.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС), первоначальный План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – План-график на 2021 год) для обеспечения нужд ТФОМС Московской области утвержден 10.12.2020 и размещен в ЕИС 10.12.2020. За 2021 год в План-график на 2021 год внесено 19 изменений.

Планом-графиком на 2021 год (в редакции от 30.12.2021) предусмотрены средства для осуществления закупок в сумме 104 725,0 тыс. рублей (в том числе за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 104 342,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Московской области – 382,6 тыс. рублей), что составляет 50,3% от общего объема расходов, предусмотренных сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области на 2021 год на эти цели (208 091,0 тыс. рублей).

По информации ТФОМС Московской области Планом-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 год предусмотрен объем финансового обеспечения для осуществления закупок в 2021 году (согласно размещенным извещениям в 2020 году об осуществлении закупки в 2021 году), в размере 94 468,4 тыс. рублей. Таким образом, по состоянию на 31.12.2021 общий объем средств для осуществления закупок в 2021 году составил 199 193,4 тыс. рублей или 95,7% от утвержденных назначений.

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по разделу «Общегосударственные вопросы» по

расходам за счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области на выплаты персоналу ТФОМС Московской области (87,0%) и отсутствие фактических расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения нужд ТФОМС Московской области, а также низкий уровень исполнения расходов за счет субвенции на социальное обеспечение и иные выплаты населению (61,0%).

По сравнению с 2020 годом (682 819,1 тыс. рублей) расходы на обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области уменьшились на 3 324,0 тыс. рублей или на 0,5%. Анализ расходов на обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области представлен в следующей таблице.

| Наименование расходов | Исполнено за 2021 год (тыс. рублей) | Исполнено за 2020 год (тыс. рублей) | Отклонение показателей 2021 года от 2020 года | |
|---|-------------------------------------|-------------------------------------|---|-------------|
| | | | Сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Расходы на обеспечение административно-управленческой деятельности, в том числе: | 686 143,1 | 682 819,1 | -3 324,0 | -0,5 |
| <i>1. За счет субвенции из ФФОМС</i> | <i>682 281,0</i> | <i>682 819,1</i> | <i>-538,1</i> | <i>-0,1</i> |
| Расходы на выплаты персоналу | 472 783,0 | 466 862,1 | +5 920,9 | +1,3 |
| Закупка товаров, работ и услуг | 207 914,3 | 215 707,4 | -7 793,1 | -3,6 |
| Социальные выплаты гражданам | 24,4 | 43,8 | -19,4 | -44,3 |
| Исполнение судебных актов | 1 436,0 | 128,5 | +1 307,5 | +1 017,5 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 123,3 | 77,3 | +46,0 | +59,5 |
| <i>2. За счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области</i> | <i>3 862,1</i> | <i>0</i> | <i>+3 862,1</i> | <i>-</i> |
| Расходы на выплаты персоналу | 3 862,1 | 0 | +3 862,1 | - |
| Закупка товаров, работ и услуг | 0 | 0 | - | - |

В 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшились расходы за счет субвенции на 538,1 тыс. рублей, в том числе:

а) снижение объема расходов:

на закупку товаров, работ и услуг на 7 793,1 тыс. рублей или на 0,4% (2020 год – 215 707,4 тыс. рублей, 2019 год – 214 821,4 тыс. рублей);

на предоставление социальных выплат на 19,4 тыс. рублей или на 44,3% (2021 год – 24,4 тыс. рублей, 2020 год – 43,8 тыс. рублей);

б) рост объема расходов:

на выплаты персоналу на 5 920,9 тыс. рублей или на 1,3% (2021 год – 472 783,0 тыс. рублей, 2020 год – 466 862,1 тыс. рублей);

на исполнение судебных актов на 1 307,5 тыс. рублей или в 11,2 раза (2021 год – 1 436,0 тыс. рублей, 2020 год – 128,5 тыс. рублей);

на уплату налогов, сборов и иных платежей на 46,0 тыс. рублей или на 59,5% (2021 год – 123,3 тыс. рублей, 2020 год – 77,3 тыс. рублей).

По результатам проведенного анализа по разделу «Здравоохранение» за 2021 год Контрольно-счетная палата Московской области отмечает низкий уровень исполнения расходов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (27,3%) и на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (23,4%), а также отсутствие исполнения расходов на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в связи с чем возникают риски неисполнения объема бюджетных назначений, предусмотренных на 2021 год и, соответственно, возврата средств, предназначенных на финансовое обеспечение нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования по итогам 2021 года.

7. Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году по источникам финансирования дефицита бюджета

Статьей 1 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью ТФОМС Московской области утвержден дефицит бюджета в объеме 167 128,6 тыс. рублей.

Объем утвержденных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета отражен в форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01.01.2022 в размере 167 128,6 тыс. рублей, что соответствует объему утвержденных назначений в Законе о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, и включает следующие остатки средств 2020 года:

5 516,0 тыс. рублей – остаток субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

151 259,5 тыс. рублей – остаток средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

6 541,4 тыс. рублей – остаток неиспользованных неналоговых доходов;

3 811,7 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

По итогам 2021 года образовался дефицит бюджета ТФОМС Московской области в сумме 252 573,5 тыс. рублей (по итогам 2020 года профицит составлял 1 455 412,7 тыс. рублей), в том числе по следующим источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области:

увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (код источника

финансирования дефицита бюджета 395 01 05 02 01 09 0000 510) в размере 167 766 297,2 тыс. рублей;

уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (код источника финансирования дефицита бюджета 395 01 05 02 01 09 0000 610) в размере 168 018 870,7 тыс. рублей.

Дефицит образовался в связи с неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС Московской области в течение 2021 года и отражением в отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, сложившихся по состоянию на 01.01.2021, в соответствующие бюджеты.

По данным ТФОМС Московской области *остаток средств бюджета ТФОМС* Московской области по состоянию на 1 января 2022 года составил **2 476 531,9 тыс. рублей** (на 01.01.2021 – 2 729 105,4 тыс. рублей, снижение на 252 573,5 тыс. рублей или на 9,3%), из них:

1 154 296,3 тыс. рублей предусмотрено в источниках дефицита на 2021 год (Закон Московской области № 53/2022-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») и расходах 2022 года, в том числе:

1 102 716,5 тыс. рублей – остаток поступлений от страховых медицинских организаций и медицинских организаций на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

46 152,0 тыс. рублей – остаток прочих неналоговых доходов ТФОМС Московской области;

5 427,8 тыс. рублей – остаток субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

1 322 235,6 тыс. рублей возвращено в соответствующие бюджеты Российской Федерации (в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение первых 15 рабочих дней 2022 года), в том числе:

1 083 888,9 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

19 538,4 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

217 837,3 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по

обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) (возврат в бюджет Московской области);

961,9 тыс. рублей – остаток безвозмездных поступлений из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области (возврат в бюджет Московской области);

9,1 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования).

8. Анализ участия Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в реализации мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за отчетный финансовый год

Реализация Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год осуществлялась в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией. Постановлением Губернатора Московской области от 12.03.2020 № 108-ПГ «О введении в Московской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Московской области» с 13.03.2020 на территории Московской области введен режим повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая организацию выполнения необходимых дополнительных мероприятий по приведению в полную готовность медицинских организаций государственной системы здравоохранения Московской области и указанный режим действовал в течение 2021 года.

В реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования, являющейся составной частью Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в 2021 году участвовало 5 страховых медицинских организаций, включенных в реестр страховых медицинских организаций и заключивших с ТФОМС Московской области договоры о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

В 2021 году медицинскую деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (по данным формы федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» за 2021 год, представленной ТФОМС Московской области) осуществляли 362 медицинские организации, в том числе 174 организаций государственной системы здравоохранения (48,1%), из них 136 государственных медицинских организаций Московской области и 35 федеральных медицинских организаций, и 188 организаций частной системы здравоохранения (51,9%).

Показатели структуры медицинских организаций, а также изменение их количества в 2021 году по сравнению с 2020 годом, представлены в следующей таблице.

| № п/п | Наименование показателя | 2021 год | | 2020 год | | Отклонение 2021 от 2020 года | |
|-------|---|-----------------|------------|-----------------|------------|------------------------------|--------|
| | | количество, ед. | уд. вес, % | количество, ед. | уд. вес, % | количество, ед. | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| | Медицинские организации – всего, в том числе: | 362 | 100 | 406 | 100 | -44 | -10,8 |
| 1 | <i>Государственной системы здравоохранения, подведомственные:</i> | 174 | 48,1 | 198 | 48,8 | -24 | -12,1 |
| 1.1 | исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, в том числе | 139 | 38,4 | 157 | 38,7 | -18 | -11,5 |
| | <i>Московской области</i> | 136 | 37,6 | 156 | 38,4 | -20 | -12,8 |
| | <i>другим субъектам РФ</i> | 3 | 0,8 | 1 | 0,2 | +2 | +200,0 |
| 1.2 | федеральным органам исполнительной власти | 35 | 9,7 | 41 | 10,1 | -6 | -14,6 |
| 2 | <i>Частной системы здравоохранения</i> | 188 | 51,9 | 208 | 51,2 | -20 | -9,6 |

По сравнению с 2020 годом в 2021 году количество медицинских организаций уменьшилось на 44 единицы или на 10,8%, в том числе за счет:

уменьшения числа медицинских организаций государственной системы здравоохранения на 24 единицы или на 12,1%, из них уменьшение на 20 медицинских государственных организаций Московской области и 6 организаций федерального подчинения, увеличение на 2 медицинские организации других субъектов РФ (г. Москва, Республика Саха (Якутия));

уменьшения числа медицинских организаций частной системы здравоохранения на 20 единиц или на 9,6%.

Удельный вес медицинских организаций частной системы здравоохранения возрос на 0,7 процентных пункта, при этом сократился удельный вес медицинских организаций государственной системы здравоохранения за счет сокращения доли государственных медицинских учреждений Московской области на 0,8 процентных пункта в связи с реорганизацией в форме слияния государственных медицинских учреждений, расположенных на территории городских округов Подольск, Люберцы, Истра, Шатура, Клин, Раменского, Одинцовского городских округов, и уменьшением доли федеральных медицинских учреждений на 0,4 процентных пункта.

Численность граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Московской области (принимаемая для расчета субвенций на 2022 год) по состоянию на 01.01.2021 составляла 7 745 529 человек, что на 61 153 человека или на 0,8% больше численности застрахованного населения, примененной при расчете объема субвенции на 2021 год (по состоянию на 01.01.2020 составляла 7 684 376 человек).

Динамика изменения численности застрахованных граждан Московской области представлена в таблице.

| Наименование | Численность, принятая для расчета субвенций, по состоянию: | | | | Отклонение численности | | |
|---|--|---------------|---------------|---------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| | на 01.01.2019 | на 01.01.2020 | на 01.01.2021 | на 01.01.2022 | на 01.01.20 от числ. на 01.01.19 | на 01.01.21 от числ. на 01.01.20 | на 01.01.22 от числ. на 01.01.21 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Численность застрахованных граждан в Московской области (человек) | 7 642 797 | 7 684 376 | 7 745 529 | 7 732 894 | +41 579 | +61 153 | -12 635 |

За 2021 год численность застрахованных граждан Московской области снизилась на 12 635 человек или на 0,2%. Для расчета субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год численность составит 7 732 894 человека, т.е. меньше, чем при расчете субвенции на 2022 год.

Стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год утверждена в объеме 124 761 792,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения Московской областной программы обязательного медицинского страхования за 2021 год по источникам финансирования представлен в следующей таблице.

| Наименование | Утвержденная стоимость Московской областной программы ОМС на 2021 год | | Поступило в бюджет ТФОМС Московской области за 2021 год (тыс. рублей) | Фактические расходы в рамках Московской областной программы ОМС за 2021 год | | % | |
|--|---|-----------------------------------|---|---|-----------------------------------|--|--|
| | всего (тыс. рублей) | на 1 застрахованное лицо (рублей) | | всего (тыс. рублей) | на 1 застрахованное лицо (рублей) | исполнения расходов за 2021г. к стоим. (гр.5/гр.2 x100%) | освоения средств за 2021 (гр.5/гр.4 x100%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Московская областная программа ОМС (базовая программа) всего, в том числе: | 124 761 792,1 | 16 235,77 | 140 585 954,3 | 140 316 730,3 | 18 260,00 | 112,5 | 99,8 |
| 1) субвенции | 111 376 007,0 | 14 493,82 | 111 376 007,0 | 111 370 772,3 | 14 493,15 | 99,99 | 99,99 |
| 2) межбюджетные трансферты из бюджета Московской области | 13 246 620,0 | 1 723,84 | 27 730 942,3 | 27 513 105,0 | 3 580,39 | 207,7 | 99,2 |
| - на доп. фин. обеспечение тер. программы ОМС | 13 246 620,0 | 1 723,84 | 13 246 620,0 | 13 246 620,0 | 1 723,84 | 100,0 | 100,0 |
| - на доп. фин. обеспечение оказания мед. помощи (COVID-19) за счет резервного фонда Правительства РФ | 0 | 0 | 12 465 032,5 | 12 465 032,5 | 1 622,12 | - | - |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|---|-----------|-------|-------------|-------------|--------|------|------|
| - на доп. фин. обеспечение мед. орг-ций (COVID-19) за счет резервного фонда Правительства РФ | | | 1 725 657,8 | 1 725 657,8 | 224,57 | - | - |
| - на фин. обеспечение проведения углубленной диспансеризации (COVID-19) за счет резервного фонда Правительства РФ | 0 | 0 | 293 632,0 | 75 794,7 | 9,86 | - | - |
| 3) межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования | | | 1 379 358,4 | 1 379 358,4 | 179,50 | | |
| 4) неналоговые доходы и остатки 2020 года | 139 165,1 | 18,11 | 94 130,6 | 47 978,6 | 6,24 | 34,5 | 51,0 |
| в том числе справочно: остатки прошлых лет | 6 541,4 | x | 6 541,4 | 6 541,4 | x | x | x |
| 5) остатки субвенции 2020 года | - | - | 5 516,0 | 5 516,0 | 0,72 | - | - |

Справочно: численность застрахованных по обязательному медицинскому страхованию граждан по состоянию на 01.01.2021 – 7 684 376 человек, принятая для расчета Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год.

Утвержденными в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год источниками финансирования являлись следующие поступления:

субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 111 376 007,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования;

межбюджетные трансферты из бюджета Московской области в сумме 13 246 620,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы;

неналоговые доходы 2021 года и остатки 2020 года – 139 165,1 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения программы обязательного медицинского страхования на 2021 год, утвержденный Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год (124 761 792,1 тыс. рублей):

1) меньше объема расходов, предусмотренного на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 13 011 705,4 тыс. рублей (137 773 497,5 тыс. рублей), в том числе:

а) средства из бюджета Московской области, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, а именно, средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, в объеме 11 626 831,0 тыс. рублей, в том числе по направлениям расходования:

на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в объеме 1 725 658,0 тыс. рублей;

на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в объеме 9 607 541,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в объеме 293 632,0 тыс. рублей.

б) межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в объеме 1 379 358,4 тыс. рублей;

в) остатки субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 5 516,0 тыс. рублей, образовавшиеся в результате неполного использования средств субвенции в 2020 году. В связи с подтверждением потребности в них в 2021 году направлены в соответствии с частью 9 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Московской области.

2) меньше объема расходов, предусмотренного на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования сводной бюджетной росписью (140 630 989,7 тыс. рублей), на 15 869 197,6 тыс. рублей. Дополнительно к сумме, утвержденной Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и не включенной в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования на 2021 год (13 011 705,4 тыс. рублей), предоставлены средства из бюджета Московской области, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации, в объеме 2 857 492,2 тыс. рублей с направлением на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В утвержденную стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год средства резервного фонда Правительства Российской Федерации и межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС не включены. Согласно совместным разъяснениям Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федерального фонда обязательного

медицинского страхования (от 28.06.2021 № 11-7/и/2-9777 и № 00-10-30-3-06/3590, от 19.08.2021 № 11-8/И/1-13086 и от 18.08.2021 № 00-10-10-04/4685, соответственно) внесение изменений в территориальную программу обязательного медицинского страхования в связи с поступлением указанных средств не требуется.

Фактические расходы в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования в 2021 году составили 140 316 730,3 тыс. рублей, исполнены на 112,5% от утвержденной стоимости программы обязательного медицинского страхования (124 761 792,1 тыс. рублей). Освоение фактически поступивших средств на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования (140 585 954,3 тыс. рублей) составило 99,8%. Не израсходовано средств в объеме 269 224,0 тыс. рублей, в том числе остаток межбюджетного трансферта на проведение углубленной диспансеризации – 217 837,3 тыс. рублей, остаток субвенции – 5 234,7 тыс. рублей, остаток неналоговых доходов – 46 152,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на 1 застрахованное лицо в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составили за 2021 год 18 260,00 рублей, что больше запланированных (16 235,77 рубля) на 2 024,23 рубля или на 12,5%. По сравнению с аналогичным показателем за 2020 год (15 991,14 рубля) расходы на 1 застрахованное лицо возросли на 2 268,86 рубля или на 14,2%.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299 на 2021 год установлен средний подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования (в расчете на 1 застрахованное лицо) в размере 13 078,6 рубля, который с учетом коэффициента дифференциации (1,115) составляет 14 582,64 рубля, а с учетом исключения расходов на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области – 14 493,82 рубля. Фактические расходы на 1 застрахованное лицо (18 260,00 рубля) превышают указанный средний подушевой норматив на 3 766,18 рубля или на 26,0%.

Перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, утвержденные в разделах II-III Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, соответствуют аналогичным перечням, установленным в разделах II-III Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299 на 2021 год

Информация о стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования за 2021 год отражена в Приложении 3 к Заключению.

Анализ тарифов (базовых ставок) на медицинскую помощь.

Тарифы на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию установлены Тарифным соглашением по реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год от 29.12.2020. В течение 2021 года в указанное Тарифное соглашение внесено 12 изменений дополнительными соглашениями от 29.01.2021 № 1, от 26.02.2021 № 2, от 25.03.2021 № 3, от 29.04.2021 № 4, от 28.05.2021 № 5, от 30.06.2021 № 6, от 30.07.2021 № 7, от 27.08.2021 № 8, от 28.09.2021 № 9, от 27.10.2021 № 10, от 30.11.2021 № 11, от 16.12.2021 № 12 (далее – Тарифное соглашение на 2021 год).

Размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, размер базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи, размер средней стоимости законченного случая госпитализации в условиях круглосуточного стационара и законченного случая лечения в условиях дневного стационара не изменялись.

В целях оплаты медицинской помощи, оказываемой **в амбулаторных условиях**, пунктом 2.2 раздела III Тарифного соглашения на 2021 год установлен размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций в размере 145,08 рубля в месяц (1 740,96 рубля в год) до вычета средств, направляемых на выплаты медицинским организациям за достижение целевых показателей результативности деятельности, и 142,18 рубля в месяц (1 706,16 рубля в год) после вычета 2% средств, направляемых на указанные цели, что меньше по сравнению с установленным размером:

Установленный на 2021 год размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций, применяемый после вычета 2% средств, направляемых на выплаты медицинским организациям за достижение целевых показателей результативности деятельности, (142,18 рубля в месяц (1 706,16 рубля в год)) меньше размера базового подушевого норматива:

на конец 2020 года (212,81 рубля в месяц (2 200,94 рубля в год)) на 70,63 рубля или на 33,2% в месяц (на 494,78 рубля или на 22,5% в год);

на конец 2019 года (165,0 рублей в месяц (1 980,0 рублей в год)) на 22,82 рубля или на 13,8% в месяц (на 273,84 рубля или на 13,8% в год);

на конец 2018 года (215,0 рублей в месяц (2 580,0 рублей в год)) на 72,82 рубля или на 33,9% в месяц (на 873,84 рубля или на 33,9% в год).

В 2021 году из базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (на прикрепленное население), исключены расходы для проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в связи с включением данных расходов в дифференцированный подушевой норматив финансирования медицинских организаций.

Дополнительным соглашением № 4 от 29.04.2021 к Тарифному соглашению на 2021 год установлен размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи по всем видам и условиям медицинской помощи, предоставляемой медицинскими организациями, имеющими в своем составе подразделения, оказывающие

медицинскую помощь в амбулаторных условиях, в условиях круглосуточного и дневного стационаров, применяемый с апреля 2021 года, который составляет 739,55 рубля в месяц (6 655,95 рубля в год) до вычета средств, направляемых на выплаты медицинским организациям за достижение целевых показателей результативности деятельности, и 732,15 рубля в месяц после вычета 1% средств, направляемых на указанные цели (9 государственных учреждений здравоохранения Московской области).

Размер среднего подушевого норматива финансирования медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях медицинскими организациями, участвующими в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год, в расчете на одно застрахованное лицо, составляет 5 109,81 рубля по всем единицам объема, что больше действующего на конец 2020 года (4 817,30 рубля) на 292,51 рубля или на 6,1%.

В целях оплаты медицинской помощи, оказываемой **в условиях круглосуточного стационара** пунктом 3.1 раздела III Тарифного соглашения на 2021 год установлен размер средней стоимости законченного случая госпитализации (далее – базовая ставка) в объеме 26 153,7 рубля с учетом коэффициента дифференциации в значении 1,115 (далее – коэффициент дифференциации), то есть больше базовой ставки, действующей на конец 2020 года и 2019 года (23 797,76 рубля) на 2 355,94 рубля (на 9,9%), на конец 2018 года (20 500,0 рублей) на 5 653,7 рубля (на 27,6%). Без учета коэффициента дифференциации размер базовой ставки составляет 23 456,23 рубля.

Размер базовой ставки в условиях круглосуточного стационара, установленный Тарифным соглашением на 2021 год, соответствует условию подпункта 2 пункта 6.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, утвержденных приказом Минздрава России от 29.12.2020 № 1397н (далее – Требования к структуре и содержанию тарифного соглашения № 1397н) и Методическим рекомендациям по способам оплаты медицинской помощи (не ниже 65% от норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации в стационарных условиях, установленного Московской областной программой обязательного медицинского страхования ($26\ 153,7 / 40\ 236,45 \times 100 = 65,0\%$)).

Стоимость законченного случая госпитализации в круглосуточном стационаре по клинико-статистическим (клинико-профильным) группам определяется исходя из следующих параметров:

1) среднего норматива финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи;

2) коэффициента приведения среднего норматива финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи в разрезе условий ее оказания к базовой ставке, исключая влияние применяемых коэффициентов относительной затратноемкости и специфики оказания медицинской помощи, коэффициента дифференциации (в случае, если коэффициент дифференциации не является единым для всей территории субъекта Российской Федерации) и коэффициента сложности лечения пациентов, принимающих значения не ниже 65% от значения норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации в стационарных условиях, установленного территориальной программой обязательного медицинского страхования,

(установлен пунктом 3.2 (в редакции Дополнительного соглашения № 6 от 30.06.2021) раздела III Тарифного соглашения на 2021 год в значении 0,65);

3) коэффициента относительной затроемкости (определен приложением № 3 к Программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи № 2299) (приложение 9а к Тарифному соглашению на 2021 год);

4) поправочных коэффициентов:

- коэффициент специфики оказания медицинской помощи (установлен в диапазоне от 0,8 до 1,2) (приложение 9з к Тарифному соглашению на 2021 год);

- коэффициент сложности лечения пациента (установлен в размере от 1,1 до 1,8) (приложение 9б к Тарифному соглашению на 2021 год);

- коэффициент уровня (подуровня) медицинской организации (установлен в размере от 0,9 до 1,35) (приложение 2а к Тарифному соглашению на 2021 год).

Подпунктом 7 пункта 6.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения № 1397н и Методическими рекомендациями по способам оплаты медицинской помощи установлены следующие значения коэффициентов уровней медицинских организаций:

для медицинских организаций 1-го уровня – 0,9;

для медицинских организаций 2-го уровня – 1,05;

для медицинских организаций (структурных подразделений) 3-го уровня – 1,25.

Согласно 7 пункта 6.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения № 1397н при необходимости в тарифном соглашении также могут быть выделены подуровни медицинских организаций и значения коэффициента уровня медицинской организации для подуровней могут устанавливаться в следующих диапазонах:

для 1-го уровня медицинской организации – от 0,8 до 1,0;

для 2-го уровня медицинской организации – от 0,9 до 1,2;

для 3-го уровня медицинской организации – от 1,1 до 1,4;

В соответствии с Требованиями к структуре и содержанию тарифного соглашения № 1397н и Методическими рекомендациями по способам оплаты медицинской помощи, Тарифным соглашением на 2021 год установлены значения коэффициентов:

для 1-го уровня медицинской организации – 0,9;

для 2-го уровня медицинской организации – 1,05;

для 3-го уровня медицинской организации с выделением подуровней А – 1,1, Б – 1,35. Диапазон установленных значений в Тарифном соглашении на 2021 год соблюден.

Тарифы на оплату случаев лечения в условиях круглосуточного стационара с применением методов высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе при оказании медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, установлены приложением 10 к Тарифному соглашению на 2021 год с применением коэффициента дифференциации к доле заработной платы в составе нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных приложением № 1 к Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи № 2299.

Базовая ставка при оплате законченного случая лечения в **дневном стационаре** на основе клинико-статистических групп (клинико-профильных групп) на 2021 год установлена пунктом 4.1 (в редакции Дополнительного соглашения № 2 от 26.02.2021) раздела III Тарифного соглашения на 2021 год в размере 14 812,8 рубля с учетом коэффициента дифференциации (в объеме 13 285,02 рубля без учета коэффициента дифференциации), то есть больше базовой ставки, действующей на конец 2020 и 2019 годов (13 664,2 рубля) на 1 148,6 рубля (на 8,4%), на конец 2018 года (10 200,0 рублей) на 4 612,8 рублей (на 45,2%).

Размер базовой ставки в условиях дневного стационара, установленный Тарифным соглашением на 2021 год, соответствует условию подпункта 2 пункта 6.4 Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения № 1397н и Методическим рекомендациям по способам оплаты медицинской помощи (не ниже 60% от норматива финансовых затрат на 1 случай лечения в условиях дневного стационара, установленного Московской областной программой обязательного медицинского страхования (14 812,8 / 24 688,0 x 100 = 60,0%)).

Коэффициент приведения среднего норматива финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи в разрезе условий ее оказания к базовой ставке установлен пунктом 4.2 (раздела III Тарифного соглашения на 2021 год в значении 0,6.

В рамках базовой программы обязательного медицинского страхования предусмотрены средства бюджета Московской области, предназначенные для дополнительного финансового обеспечения медицинской помощи по видам и заболеваниям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 12 382 178,22 тыс. рублей, в том числе:

10 222 222,19 тыс. рублей – специализированная медицинская помощь в стационарных условиях;

2 159 956,03 тыс. рублей – медицинская помощь в условиях дневного стационара.

Данное изменение отражено в строках 40, 43, 44 пункта 3 «Медицинская помощь по видам и заболеваниям, установленным базовой программой ОМС (дополнительное финансовое обеспечение)» раздела «Медицинская помощь в рамках территориальной программы ОМС» приложения 2 к Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (в редакции от 29.12.2021 № 1527/45). Форма приложения 2 к Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствует форме приложения 2 к письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.12.2020 № 11-7/И/2-20700 «О направлении разъяснений по вопросам формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включая подходы к определению дифференцированных нормативов объема медицинской помощи».

При оплате **скорой медицинской помощи**, оказанной вне медицинской организации, в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования гражданам, застрахованным в Московской области, применяется способ оплаты по подушевому нормативу финансирования в сочетании с оплатой за вызов скорой медицинской помощи (при межтерриториальных расчетах).

Размер базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи установлен пунктом 5.3 раздела III Тарифного соглашения на 2021 год в размере 67,79 рубля в месяц (813,48 рубля в год) в расчете на одно застрахованное лицо, то есть больше действующего на конец 2020 года (61,7 рубля в месяц (740,4 рубля в год) на 6,09 рубля (на 9,9%) в месяц (на 73,08 рубля в год), на конец 2019 года (61,42 рубля в месяц (737,04 рубля в год) на 6,37 рубля (на 10,4%) в месяц (на 76,44 рубля в год) и показателя 2018 года (53,69 рубля в месяц (644,24 рубля в год) на 14,1 рубля (на 26,3%) в месяц (на 169,24 рубля в год).

Тарифы на оплату вызова скорой медицинской помощи, в том числе при оказании медицинской помощи лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, (*приложение № 136 к Тарифному соглашению на 2021 год*) составляют:

за вызов врачебной бригады – 3 216,0 рубля, что больше тарифа 2020 года (3 063,0 рубля) на 153,0 рубля (на 5,0%);

за вызов фельдшерской бригады – 2 963,0 рубля, что больше тарифа 2020 года (2 822,0 рубля) на 141,0 рубля (на 5,0%);

за осуществление медицинской эвакуации – 1 976,0 рубля, что больше тарифа 2020 года (1 882,0 рубля) на 94,0 рубля (на 5,0%).

Тарифы на проведение тромболитического лечения возросли по сравнению с 2020 годом и составляют:

за однократное болюсное введение тромболитических препаратов – 78 468,0 рубля (рост на 3 737,0 рубля или на 5,0% (в 2020 году – 74 731,0 рубля));

за болюсное введение тромболитических препаратов на первом этапе с последующим инфузионным введением – 27 694,0 рубля (рост на 1 319,0 рубля или на 5,0% (в 2020 году – 26 375,0 рублей)).

По результатам анализа установленных тарифов и подушевых нормативов финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи на 2021 год Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост тарифов на оплату медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, рост подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи и снижение размера базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, по сравнению с действующими тарифами в 2020 году.

В 2021 году из базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (на прикрепленное население), исключены расходы для проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в связи с включением данных расходов в дифференцированный подушевой норматив финансирования медицинских организаций.

В течение 2021 года размеры базовых ставок и подушевых нормативов финансирования медицинских организаций не изменялись.

Анализ выполнения объемов медицинской помощи по видам и условиям ее оказания.

Анализ стоимости медицинской помощи, фактически оказанной застрахованным лицам в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год по видам и условиям ее оказания (базовая программа обязательного медицинского страхования), согласно информации, представленной ТФОМС Московской области, в сравнении с аналогичными показателями за 2020 год представлен в следующей таблице.

| Показатели | Утверждено Московской областной программой ОМС на 2021 год (тыс. рублей) | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2020 год | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2020 год (тыс. рублей) | % отклонения объемов 2021 года от 2020 года |
|--|--|---|--------------------------|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Медицинская помощь, всего | 123 747 629,4 | 136 092 538,4 | 110,0 | 124 839 394,7 | +9,0 |
| Скорая медицинская помощь (тыс. рублей) | 6 764 334,9 | 6 706 951,6 | 99,2 | 6 095 248,7 | +10,0 |
| <i>в единицах измерения (вызов)</i> | <i>2 228 469</i> | <i>1 725 648</i> | <i>77,4</i> | <i>1 675 109</i> | <i>+3,0</i> |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. рублей), в том числе: | 40 996 492,2 | 38 648 136,6 | 94,3 | 36 100 037,8 | +7,1 |
| - для проведения профилактических медицинских осмотров (тыс. рублей) | 4 238 771,4 | 2 805 929,0 | 66,2 | 2 535 558,0 | +10,7 |
| <i>в единицах измерения (комплексное посещение)</i> | <i>1 997 938</i> | <i>1 372 649</i> | <i>68,7</i> | <i>1 132 287</i> | <i>+21,2</i> |
| - для проведения диспансеризации (тыс. рублей) | 3 560 762,9 | 2 783 743,0 | 78,2 | 2 462 091,5 | +13,1 |
| <i>в единицах измерения (комплексное посещение)</i> | <i>1 460 031</i> | <i>964 545</i> | <i>66,1</i> | <i>1 052 339</i> | <i>-8,3</i> |
| - посещение с иными целями (тыс. рублей) | 6 949 920,1 | 15 701 458,8 | 225,9 | 12 890 428,2 | +21,8 |
| <i>в единицах измерения (посещение)</i> | <i>20 073 238</i> | <i>26 935 781</i> | <i>134,2</i> | <i>20 403 677</i> | <i>+32,0</i> |
| - по неотложной медицинской помощи (тыс. рублей) | 3 117 105,8 | 2 937 173,5 | 94,2 | 3 349 157,8 | -12,3 |
| <i>в единицах измерения (посещение)</i> | <i>4 149 563</i> | <i>4 542 357</i> | <i>109,5</i> | <i>4 647 601</i> | <i>-2,3</i> |
| - в связи с заболеванием (тыс. рублей), в том числе: | 23 129 932,0 | 14 419 832,3 | 62,3 | 14 862 802,3 | -3,0 |
| <i>в единицах измерения (обращение)</i> | <i>13 737 359</i> | <i>8 191 798</i> | <i>59,6</i> | <i>7 990 175</i> | <i>+2,5</i> |
| КТ | 914 352,8 | 987 765,4 | 108,0 | 1 580 034,7 | -37,5 |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>217 698</i> | <i>491 888</i> | <i>226,0</i> | <i>398 854</i> | <i>+23,3</i> |
| МРТ | 446 880,7 | 514 923,4 | 115,2 | 430 537,8 | +19,6 |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>94 210</i> | <i>148 323</i> | <i>157,4</i> | <i>134 286</i> | <i>+10,5</i> |

| Показатели | Утверждено Московской областной программой ОМС на 2021 год (тыс. рублей) | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2020 год | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2020 год (тыс. рублей) | % отклонения объемов 2021 года от 2020 года |
|---|--|---|--------------------------|---|---|
| УЗИ сердечно-сосудистой системы | 676 736,0 | 211 895,8 | 31,3 | 118 623,4 | +78,6 |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>890 465</i> | <i>303 100</i> | <i>34,0</i> | <i>191 299</i> | <i>+58,4</i> |
| эндоскопическое диагностическое | 394 473,3 | 177 830,4 | 45,1 | 120 394,1 | +47,7 |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>377 533</i> | <i>187 629</i> | <i>49,7</i> | <i>138 467</i> | <i>+35,5</i> |
| молекулярно-генетическое | 100 227,7 | 44 617,3 | 44,5 | 18 492,7 | +141,3 |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>9 098</i> | <i>4 774</i> | <i>52,5</i> | <i>3 260</i> | <i>+46,4</i> |
| патологоанатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний | 259 307,3 | 206 141,2 | 79,3 | 63 716,0 | +223,5 |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>109 963</i> | <i>66 158</i> | <i>60,2</i> | <i>19 515</i> | <i>239,0</i> |
| тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции COVID-19 | 622 517,6 | 706 498,5 | 113,5 | x | - |
| <i>в единицах измерения (исследование)</i> | <i>956 013</i> | <i>1 458 506</i> | <i>152,6</i> | <i>x</i> | <i>-</i> |
| Медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара (тыс. рублей) | 61 748 681,4 | 74 362 726,5 | 120,4 | 69 246 276,9 | +7,4 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>1 280 591</i> | <i>1 341 230</i> | <i>104,7</i> | <i>1 263 746</i> | <i>+6,1</i> |
| из них: | | | | | |
| - медицинская реабилитация в стационарных условиях (тыс. рублей), в том числе: | 1 395 226,4 | 499 438,0 | 35,8 | 1 098 937,2 | -54,6 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>34 119</i> | <i>11 247</i> | <i>33,0</i> | <i>16 765</i> | <i>-32,9</i> |
| - по профилю «онкология» (тыс. рублей) | 9 280 722,6 | 9 742 032,1 | 105,0 | 11 077 648,3 | -12,1 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>75 586</i> | <i>101 752</i> | <i>134,6</i> | <i>92 258</i> | <i>+10,3</i> |
| - высокотехнологичная медицинская помощь (тыс. рублей) | 5 879 988,5 | 6 665 631,4 | 113,4 | 7 296 806,5 | -8,7 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>33 600</i> | <i>39 195</i> | <i>116,7</i> | <i>40 555</i> | <i>-3,4</i> |
| Медицинская помощь в условиях дневного стационара всего (тыс. рублей), из них: | 14 238 120,9 | 16 374 723,7 | 115,0 | 13 397 831,3 | +22,2 |
| <i>в единицах измерения (случай лечения)</i> | <i>489 232</i> | <i>481 998</i> | <i>98,5</i> | <i>380 987</i> | <i>+26,5</i> |
| - по профилю «онкология» (тыс. рублей) | 5 217 823,4 | 7 800 167,9 | 149,5 | 5 582 473,4 | +39,7 |
| <i>в единицах измерения (случай лечения)</i> | <i>55 067</i> | <i>116 718</i> | <i>212,0</i> | <i>71 766</i> | <i>+62,6</i> |

| Показатели | Утверждено Московской областной программой ОМС на 2021 год (тыс. рублей) | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2020 год | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2020 год (тыс. рублей) | % отклонения объемов 2021 года от 2020 года |
|---|--|---|--------------------------|---|---|
| - при экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО) (тыс. рублей) | 805 879,7 | 607 612,8 | 75,4 | 604 947,2 | +0,4 |
| <i>в единицах измерения (случай)</i> | 5 775 | 6 018 | 104,2 | 4 951 | +21,6 |

Стоимость медицинской помощи, оказанной в 2021 году в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составила 136 092 538,4 тыс. рублей (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями) или 110,0% от утвержденной стоимости на 2021 год (123 747 629,4 тыс. рублей).

Стоимость оказанной за 2021 год скорой медицинской помощи составила 6 706 951,6 тыс. рублей (99,2% от установленной на 2021 год стоимости). Объемы оказания скорой медицинской помощи (вызовы) исполнены на 77,4% (по нормативу 2 228 469 вызовов, фактически – 1 725 648 вызовов). По информации ТФОМС Московской области причинами отклонения фактических объемов медицинской помощи от годовых плановых показателей, утвержденных Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, являются отсутствие у медицинской организации заинтересованности в идентификации граждан, что обусловлено подушевым способом оплаты скорой медицинской помощи, а также увеличение времени обслуживания одного вызова скорой медицинской помощи. Скорая медицинская помощь была задействована в транспортировке при переводе пациентов из одной медицинской организации в другую, в случае подозрения или подтверждения у пациента COVID-19. По сравнению с 2020 годом (6 095 248,7 тыс. рублей) рост стоимости составил 611 702,9 тыс. рублей или 10,0%, количество вызовов скорой медицинской помощи (2020 год - 1 675 109 вызовов) возросло на 50 539 вызовов или на 3,0% и составило 1 725 648 вызовов (75,6% от утвержденного годового объема).

Стоимость оказанной в 2021 году медицинской помощи в амбулаторных условиях составила 38 648 136,6 тыс. рублей или 94,3% от установленной на 2021 год стоимости, что по сравнению с 2020 годом (36 100 037,8 тыс. рублей) больше на 2 548 098,58 тыс. рублей или на 7,1%.

Показатели объема и стоимости оказанной медицинской помощи в амбулаторных условиях за 2021 год выполнены:

- по комплексным посещениям для проведения профилактических медицинских осмотров на 68,7% (по нормативу – 1 997 938 комплексных посещений, фактически – 1 372 649 комплексных посещений), что больше объема за 2020 год (1 132 287 комплексных посещений) на 240 362 единицы или на 21,2%. Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи по комплексным посещениям для проведения профилактических медицинских осмотров составила 2 805 929,0 тыс. рублей или 66,2% от установленной на 2021 год стоимости, что по сравнению с 2020 годом (2 535 558,0 тыс. рублей) больше на 270 371,0 тыс. рублей или на 10,7%;

- по комплексным посещениям для проведения диспансеризации на 66,1% (по нормативу – 1 460 031 комплексное посещение, фактически – 964 545 комплексных посещений). По сравнению с объемами за 2020 год (1 052 339 комплексных посещений) количество комплексных посещений уменьшилось на 87 794 единицы или на 8,3%. Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи по комплексным посещениям для проведения диспансеризации составила 2 783 743,0 тыс. рублей или 78,2% от установленной на 2021 год стоимости, что по сравнению с 2020 годом (2 462 091,5 тыс. рублей) больше на 321 651,5 тыс. рублей или на 13,1%.

По информации ТФОМС Московской области низкое исполнение объемов и стоимости проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, обусловлено неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- по посещениям с иными целями на 134,2% (по нормативу – 20 073 238 посещений, фактически – 26 935 781 посещение). По сравнению с объемами за 2020 год количество посещений с иными целями увеличилось на 6 532 104 единицы или на 32,0%. Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи по посещениям с иными целями составила 15 701 458,8 тыс. рублей или 225,9% от установленной на 2021 год стоимости, что по сравнению с 2020 годом (12 890 428,2 тыс. рублей) больше на 2 811 030,6 тыс. рублей или на 21,8%.

По информации ТФОМС Московской области перевыполнение объемов и стоимости оказанной медицинской помощи по посещениям с иными целями связано с высокой долей разовых посещений граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, что приводит к снижению количества обращений в связи с заболеванием;

- по посещениям по неотложной медицинской помощи на 109,5% (по нормативу – 4 149 563 посещения, фактически – 4 542 357 посещений). По сравнению с объемами за 2020 год количество посещений по неотложной медицинской помощи уменьшилось на 105 244 единицы или на 2,3%. Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи по посещениям по неотложной медицинской помощи составила 2 937 173,5 тыс. рублей или 94,2% от установленной на 2021 год стоимости, что по сравнению с 2020 годом (3 349 157,8 тыс. рублей) меньше на 411 984,3 тыс. рублей или на 12,3%.

По информации ТФОМС Московской области причиной снижения стоимости оказанной за 2021 год медицинской помощи по посещениям по неотложной медицинской помощи по сравнению с 2020 годом является оплата оказанной медицинской помощи в отчетном периоде по объемному способу финансирования (за единицу объема оказанной медицинской помощи), в 2020 году оплата осуществлялась по подушевому нормативу финансирования вне зависимости от объема оказанной медицинской помощи;

- по обращениям в связи с заболеванием на 59,6% (по нормативу – 13 737 359 обращений, фактически – 8 191 798 обращений). По сравнению с объемами за 2020 год количество обращений возросло на 201 623 единиц или на 2,5%. Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи по обращениям в связи

с заболеванием составила 14 419 832,3 тыс. рублей или 62,3% от установленной на 2021 год стоимости, что по сравнению с 2020 годом (14 862 802,3 тыс. рублей) меньше на 442 970,0 тыс. рублей или на 3,0%.

По информации ТФОМС Московской области низкий процент исполнения связан с неявкой застрахованных по обязательному медицинскому страхованию граждан на повторный прием по назначению врача, что приводит к росту количества посещений с иными целями.

Стоимость медицинской помощи, установленная Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, для проведения отдельных диагностических (лабораторных) исследований в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составляет 2 849 672,0 тыс. рублей или 7,3% от общей стоимости медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях (38 648 136,6 тыс. рублей).

По результатам анализа исполнения отдельных диагностических (лабораторных) исследований в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования за 2021 год установлен низкий процент исполнения по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (количество исследований исполнено на 34,0%, стоимость проведенных исследований на 31,3%); по эндоскопическим диагностическим исследованиям (количество исследований исполнено на 49,7%, стоимость проведенных исследований на 45,1%); по молекулярно-генетическим исследованиям (количество исследований исполнено на 52,5%, стоимость проведенных исследований на 44,5%); по патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний (количество исследований исполнено на 60,2%, стоимость проведенных исследований на 79,3%). При этом высокий процент исполнения установленных нормативов сложился по компьютерной томографии (количество исследований исполнено на 226,0%, стоимость проведенных исследований на 108,0%); по магнитно-резонансной томографии (количество исследований исполнено на 157,4%, стоимость проведенных исследований на 115,2%); по тестированию граждан на выявление новой коронавирусной инфекции COVID-19 (количество тестирований исполнено на 152,6%, стоимость проведенных тестирований на 113,5%).

По информации ТФОМС Московской области неравномерное исполнение установленных нормативов по диагностическим (лабораторным) исследованиям обусловлено неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Стоимость оказанной за 2021 год специализированной медицинской помощи в стационарных условиях составила 74 362 726,5 тыс. рублей или 120,4% от установленной на 2021 год стоимости, из них:

стоимость *медицинской реабилитации в стационарных условиях* составила 499 438,47 тыс. рублей (35,8% от установленной на 2021 год стоимости), снижение стоимости по сравнению с 2020 годом (1 098 937,2 тыс. рублей) составило 599 499,2 тыс. рублей или 54,6%. Количество случаев госпитализации при медицинской реабилитации за 2021 год составило 11 247 случаев или 33,0%

от установленного годового объема (34 119 случаев), что меньше 2020 года (16 765 случаев) на 5 518 случаев или на 32,9%;

стоимость медицинской помощи *по профилю «онкология» в стационарных условиях* составила 9 742 032,1 тыс. рублей (105,0% от установленной на 2021 год стоимости), снижение стоимости по сравнению с 2020 годом (11 077 648,3 тыс. рублей) составило 1 335 616,2 тыс. рублей или 12,1%. Количество случаев госпитализации за 2021 год составило 101 752 случая или 134,6% от установленного объема (75 586 случаев), что больше 2020 года (92 258 случаев) на 9 494 случая или на 10,3%;

стоимость оказанной *высокотехнологичной медицинской помощи* составила 6 665 631,4 тыс. рублей (113,4% от установленной на 2021 год стоимости), снижение стоимости по сравнению с 2020 годом (7 296 806,5 тыс. рублей) составило 631 175,1 тыс. рублей или 8,7%. Количество случаев госпитализации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи за 2021 год составило 39 195 случаев или 116,7% от установленного годового объема (33 600 случаев), что меньше 2020 года (40 555 случаев) на 1 360 случаев или на 3,4%.

По информации ТФОМС Московской области основными причинами снижения стоимости указанных видов оказанной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара связано с изменением с 01.01.2021 порядка оплаты медицинской помощи, оказываемой федеральными учреждениями здравоохранения, уменьшением коэффициента дифференциации, применяемого при расчете тарифа на оплату медицинской помощи, на 0,017 (в 2020 году – 1,132, в 2021 году – 1,115), а также федеральных коэффициентов затратоемкости клинико-статистических групп заболеваний, установленных Методическими рекомендациями по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования (письмо Минздрава России № 11-7/И/2-20691 и Федерального фонда обязательного медицинского страхования № 00-10-26-2-04/11-51 от 30.12.2020) (далее – Методические рекомендации по способам оплаты медицинской помощи).

Согласно пункту 11 статьи 5 Федерального закона № 326-ФЗ (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 08.12.2020 № 430-ФЗ, вступившими в силу с 01.01.2021) финансовое обеспечение предоставления застрахованным лицам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями, в отношении которых функции и полномочия учредителей осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования, относится к полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования и осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Стоимость оказанной за 2021 год специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, в целом, возросла по сравнению с 2020 годом (69 246 276,9 тыс. рублей) на 5 116 449,6 тыс. рублей или на 7,4%. Количество случаев госпитализации за 2021 год составило 1 341 230 случаев или 104,7% от установленного годового объема, что больше 2020 года (1 263 746 случаев) на 77 484 случая или на 6,1%.

По информации ТФОМС Московской области рост количества случаев госпитализации и стоимости оказанной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара обусловлены неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Средняя стоимость одного случая госпитализации в круглосуточном стационаре за 2021 год составила 55 443,7 рубля, что больше стоимости 2020 года (54 794,5 рубля) на 649,2 рубля или на 1,2%.

Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи *в условиях дневного стационара* составила 16 374 723,7 тыс. рублей или 115,0% от установленной на 2021 год стоимости, из них:

стоимость медицинской помощи *по профилю «онкология»* в условиях дневного стационара составила 7 800 167,9 тыс. рублей (149,5% от установленной на 2021 год стоимости), рост стоимости по сравнению с 2020 годом (5 582 473,4 тыс. рублей) составил 2 217 694,5 тыс. рублей или 39,7%. Количество случаев лечения за 2021 год составило 116 718 случаев или 212,0% от установленного объема (55 067 случаев), что больше 2020 года (71 766 случаев) на 44 952 случая или на 62,6%.

По информации ТФОМС Московской области рост стоимости медицинской помощи и количества случаев лечения по профилю «онкология» в условиях дневного стационара по сравнению с 2020 годом связан с перераспределением объемов оказания медицинской помощи за счет снижения объемов оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара;

стоимость медицинской помощи *при экстракорпоральном оплодотворении* в условиях дневного стационара составила 607 612,8 тыс. рублей (75,4% от установленной на 2021 год стоимости), рост стоимости по сравнению с 2020 годом (604 947,2 тыс. рублей) составил 2 665,6 тыс. рублей или 0,4%. Количество случаев экстракорпорального оплодотворения за 2021 год составило 6 018 случаев или 104,2% от установленного годового объема (5 775 случаев), что больше 2020 года (4 951 случай) на 1 067 случаев или на 21,6%.

По информации ТФОМС Московской области рост стоимости и объемов медицинской помощи при проведении экстракорпорального оплодотворения по сравнению с 2020 годом связан с потребностью дополнительного проведения процедур экстракорпорального оплодотворения.

По сравнению с 2020 годом (13 397 831,3 тыс. рублей) стоимость медицинской помощи в условиях дневного стационара в целом возросла на 2 976 892,4 тыс. рублей или на 22,2%. Количество случаев лечения в условиях дневного стационара по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (380 987 случая) увеличилось на 101 011 случаев или на 26,5% и составило 481 998 случаев (98,5% от установленного годового объема).

Анализ показал, что установленная на 2021 год стоимость медицинской помощи исполнена за 2021 год:

по условиям оказания стоимость медицинской помощи исполнена в диапазоне от 99,2% (скорая медицинская помощь) до 120,4% (специализированная медицинская помощь в условиях круглосуточного

стационара). При этом по медицинской помощи в амбулаторных условиях по обращениям в связи с заболеванием стоимость исполнена на 62,3% от годового плана, а по посещениям с иными целями на 225,9%; по медицинской реабилитации в стационарных условиях стоимость исполнена на 35,8%, по медицинской помощи по профилю «онкология» в стационарных условиях – на 105,0%, в условиях дневного стационара – на 149,5%;

по проведенным за 2021 год диагностическим (лабораторным) исследованиям стоимость исполнена в диапазоне от 31,3% (ультразвуковые исследования сердечно-сосудистой системы) до 115,2% (магнитно-резонансная томография). Низкий уровень исполнения стоимости диагностических (лабораторных) исследований отмечается по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (31,3%), молекулярно-генетическим исследованиям (44,5%), эндоскопическим диагностическим исследованиям (45,1%), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний (79,3%);

по сравнению с 2020 годом наблюдается рост исполнения стоимости медицинской помощи по всем условиям ее оказания, а именно: рост стоимости медицинской помощи в условиях дневного стационара составил 22,2%, скорой медицинской помощи – 10,0%, медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара – 7,4%, медицинской помощи в амбулаторных условиях – 7,1%. При этом отмечается снижение стоимости медицинской реабилитации в стационарных условиях на 54,6%, стоимости проведения компьютерной томографии на 37,5%; стоимости неотложной медицинской помощи в амбулаторных условиях на 12,3%, по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара на 12,1%, по высокотехнологичной медицинской помощи на 8,7%, по обращениям в связи с заболеванием на 3,0%.

Установленные на 2021 год объемы медицинской помощи (на единицу измерения) исполнены за 2021 год в диапазоне от 33,0% (медицинская реабилитация в стационарных условиях) до 212,0% (медицинская помощь по профилю «онкология» в условиях дневного стационара), а по проведенным за 2021 год диагностическим (лабораторным) исследованиям объемы исполнены в диапазоне от 34,0% (ультразвуковые исследования сердечно-сосудистой системы) до 226,0% (компьютерная томография). Отмечается низкий уровень исполнения объемов по медицинской реабилитации в стационарных условиях (33,0%), по обращениям в связи с заболеванием (59,6%), при проведении диспансеризации населения (66,1%), медицинской помощи в амбулаторных условиях при проведении профилактических медицинских осмотров (68,7%), скорой медицинской помощи (77,4%), а также по проведенным ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (34,0%), эндоскопическим диагностическим исследованиям (49,7%), молекулярно-генетическим исследованиям (52,5%), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний (60,2%). Таким образом, по результатам проведенного анализа установлено выполнение медицинской помощи в объемах, не предусмотренных Московской областной программой государственных гарантий на 2021 год.

Анализ выполнения объемов медицинской помощи медицинскими организациями частной формы собственности.

Информация об объемах медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями частной формы собственности в 2021 году, представлена в следующей таблице.

| Показатели | Утверждено Московской областной программой ОМС на 2021 год (тыс. рублей) | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2021 год (тыс. рублей) | % исполнения за 2021 год | Фактические объемы оказанной медицинской помощи за 2020 год (тыс. рублей) | % отклонения объемов 2021 года от 2020 года |
|---|--|---|--------------------------|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Медицинская помощь, всего | 13 747 843,2 | 13 399 253,0 | 97,5 | 12 167 914,7 | +10,1 |
| Медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. рублей), в том числе: | 781 474,7 | 739 416,4 | 94,6 | 1 340 573,4 | -44,8 |
| - с профилактической и иными целями (тыс. рублей) | 153 279,9 | 143 594,6 | 93,7 | 131 037,1 | +9,6 |
| <i>в единицах измерения (посещение)</i> | <i>253 672</i> | <i>220 155</i> | <i>86,8</i> | <i>191 087</i> | <i>+15,2</i> |
| - по неотложной медицинской помощи (тыс. рублей) | 1 952,3 | 1 847,2 | 94,6 | 2 938,5 | -37,1 |
| <i>в единицах измерения (посещение)</i> | <i>3 410</i> | <i>3 410</i> | <i>100,0</i> | <i>4 643</i> | <i>-26,6</i> |
| - в связи с заболеванием (тыс. рублей), | 926 242,5 | 593 974,6 | 94,8 | 1 206 597,9 | -50,8 |
| <i>в единицах измерения (обращение)</i> | <i>143 395</i> | <i>140 152</i> | <i>97,7</i> | <i>129 400</i> | <i>+8,3</i> |
| Медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара (тыс. рублей) | 5 023 322,7 | 4 867 069,7 | 96,9 | 4 992 633,1 | -2,5 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>41 690</i> | <i>40 464</i> | <i>97,1</i> | <i>34 564</i> | <i>+17,1</i> |
| - медицинская реабилитация в стационарных условиях (тыс. рублей) | 303 252,6 | 256 526,7 | 84,6 | 288 807,6 | -11,2 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>5 760</i> | <i>5 559</i> | <i>96,5</i> | <i>4 879</i> | <i>+13,9</i> |
| - высокотехнологичная медицинская помощь (тыс. рублей) | 1 157 409,4 | 1 126 484,2 | 97,3 | 897 941,2 | +25,5 |
| <i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i> | <i>7 193</i> | <i>7 019</i> | <i>97,6</i> | <i>4 927</i> | <i>+42,5</i> |
| Медицинская помощь в условиях дневного стационара всего (тыс. рублей) | 7 943 045,8 | 7 792 766,9 | 98,1 | 5 834 708,2 | +33,6 |
| <i>в единицах измерения (случай лечения)</i> | <i>122 124</i> | <i>119 402</i> | <i>97,8</i> | <i>71 785</i> | <i>+66,3</i> |

В 2021 году медицинскими организациями частной формы собственности оказано медицинской помощи в объеме 13 399 253,0 тыс. рублей при установленном Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год объеме – 13 747 843,2 тыс. рублей, выполнение на 97,5%. По сравнению с 2020 годом (12 167 914,7 тыс. рублей) объемы медицинской

помощи, оказанной частными медицинскими организациями, возросли на 1 231 338,3 тыс. рублей или на 10,1%, в том числе возрос объем медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, на 1 958 058,7 тыс. рублей или на 33,6%. Снизились объемы оказываемой медицинской помощи в амбулаторных условиях – на 601 157,0 тыс. рублей или на 44,8%, в условиях круглосуточного стационара, – на 125 563,4 тыс. рублей или на 2,5%.

Доля медицинской помощи, оказанной частными организациями в общем объеме медицинской помощи за 2021 год (136 092 538,4 тыс. рублей) составила 9,8% и по сравнению с 2020 годом (9,7%) возросла на 0,1 процентных пункта.

Анализ средних нормативов объема медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленных Московской областной программой обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы, в сравнении с аналогичными показателями, утвержденными Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299, и фактическими средними расчетными финансовыми затратами на единицу объема представлен в следующей таблице.

| Виды, условия и формы оказания медицинской помощи | Средние нормативы объема медицинской помощи на 2021 год на одно застрахованное лицо (единицы) | | | Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи | | | | |
|--|---|---|------------------|--|---|---|--|---|
| | Программа государственных гарантий № 2299 | Московская областная программа ОМС (в рамках базовой программы) | Отклонение (+,-) | Программа государственных гарантий на 2021 год № 2299 (рублей) | С учетом коэффициента дифференциации (1,115) (рублей) | Московская областная программа ОМС на 2021 год (рублей) | Фактические средние затраты за 2021 год (рублей) | % исполнения утв. нормативов финансовых затрат в Московской области за 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Скорая медицинская помощь (вызов) | 0,29 | 0,29 | 0 | 2 713,4 | 3 025,44 | 3 035,42 | 3 886,63 | 28,0 |
| В амбулаторных условиях: | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров | 0,26 | 0,26 | 0 | 1 896,5 | 2 114,60 | 2 121,57 | 2 044,17 | -3,6 |
| - комплексное посещение для проведения диспансеризации | 0,19 | 0,19 | 0 | 2 180,1 | 2 430,81 | 2 438,83 | 2 886,07 | +18,3 |
| - посещение с иными целями | 2,48 | 2,612200512 | +0,132200512 | 309,5 | 345,09 | 346,23 | 582,92 | +68,4 |
| - посещение по неотложной медицинской помощи | 0,54 | 0,54 | 0 | 671,5 | 748,72 | 751,19 | 646,62 | -13,9 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|---|-----------------|-------------------|--------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|--------------|
| - обращение в связи с заболеванием | 1,7877 | 1,7877 | 0 | 1 505,1 | 1 678,19 | 1 683,72 | 1 760,28 | +4,5 |
| - в связи с диагностическими (лабораторными) исследованиями, из них: | - | - | - | - | - | - | - | - |
| компьютерная томография | 0,02833 | 0,02833 | 0 | 3 766,9 | 4 200,09 | 4 200,09 | 2 008,11 | -52,2 |
| магнитно-резонансная томография | 0,01226 | 0,01226 | 0 | 4 254,2 | 4 743,43 | 4 743,43 | 3 471,64 | -26,8 |
| УЗИ сердечно-сосудистой системы | 0,11588 | 0,11588 | 0 | 681,6 | 759,98 | 759,98 | 699,10 | -8,0 |
| эндоскопическое | 0,04913 | 0,04913 | 0 | 937,1 | 1 044,87 | 1 044,87 | 947,78 | -9,3 |
| молекулярно-генетические исследования (онкология) | 0,001184 | 0,001184 | 0 | 9 879,9 | 11 016,09 | 11 016,09 | 9 345,89 | -15,2 |
| патолого-анатомическое исследование биопсийного (операционного материала) | 0,01431 | 0,01431 | 0 | 2 119,8 | 2 363,58 | 2 363,58 | 3 115,89 | +31,8 |
| тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции COVID-19 | 0,12441 | 0,12441 | 0 | 584,0 | 651,16 | 651,16 | 484,40 | -25,6 |
| В стационарных условиях (случай госпитализации) | 0,165592 | 0,16664874 | +0,00105674 | 36 086,5 | 40 236,45 | 40 236,45 | 55 443,68 | +37,8 |
| в том числе: - по профилю «онкология» (случай госпитализации) | 0,00949 | 0,00949 | 0 | 109 758,2 | 122 380,39 | 122 783,99 | 95 742,91 | -22,0 |
| - медицинская реабилитация (случай госпитализации) | 0,00444 | 0,00444 | 0 | 36 555,1 | 40 758,94 | 40 893,39 | 44 406,33 | +8,6 |
| В дневных стационарах (случай лечения) | 0,061074 | 0,06366583 | +0,00259183 | 22 141,7 | 24 688,00 | 24 688,0 | 33 972,6 | +37,6 |
| в том числе - по профилю «онкология» (случай лечения) | 0,006935 | 0,007166164883 | +0,00023116488 | 84 701,1 | 94 441,73 | 94 753,22 | 66 829,18 | -29,5 |
| - ЭКО (случай) | 0,00045 | 0,00075156187 | +0,00030156187 | 124 728,5 | 139 072,28 | 139 539,41 | 100 965,9 | -27,6 |

По результатам проведенного анализа средних нормативов объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи установлено следующее.

Средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденные

Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, превышают средние федеральные нормативы объема, утвержденные Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи № 2299 Российской Федерации (далее – средние федеральные нормативы объема) по следующим видам, условиям и формам оказания медицинской помощи (на 1 застрахованное лицо):

в амбулаторных условиях по посещениям с иными целями на 5,3%;
в стационарных условиях по случаям госпитализации на 0,6%;
в условиях дневных стационаров по случаям лечения на 4,2%, по профилю «онкология» на 3,3%, при проведении экстракорпорального оплодотворения на 67,0%.

Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, утвержденные Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, соответствуют аналогичным средним нормативам финансовых затрат по оказанию медицинской помощи в стационарных условиях, в условиях дневных стационаров и по всем диагностическим исследованиям, утвержденным Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299 (с учетом коэффициента дифференциации – 1,115) (далее – средние федеральные нормативы финансовых затрат).

Остальные средние нормативы финансовых затрат, утвержденные в Московской области, превышают средние федеральные нормативы финансовых затрат на 0,3%.

Средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, а также средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи утвержденные Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, превышают отдельные средние федеральные нормативы финансовых затрат в связи с тем, что, кроме субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 111 376 007,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год планировались следующие поступления:

межбюджетный трансферт из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в части базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 13 246 620,0 тыс. рублей, из которых 12 382 178,2 тыс. рублей предусматривалось на дополнительное финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования, 864 441,8 тыс. рублей на увеличение средних нормативов объема медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат на 1 застрахованное лицо;

неналоговые доходы на 2021 год и остатки неиспользованных в 2020 году неналоговых доходов в сумме 139 165,0 тыс. рублей.

Фактические расчетные средние финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи за 2021 год сложились ниже средних нормативов финансовых затрат, утвержденных на 2021 год Московской областной

программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи:

в амбулаторных условиях по посещениям по неотложной медицинской помощи на 13,9% и по комплексным посещениям для проведения профилактических медицинских осмотров на 3,6%, по профилю «онкология» в стационарных условиях на 22,0% и в условиях дневного стационара на 29,5%, по проведению экстракорпорального оплодотворения на 27,6%;

по диагностическим (лабораторным) исследованиям: компьютерная томография на 52,2%; магнитно-резонансная томография на 26,8%, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на 25,6%, молекулярно-генетическое исследование на 15,2%, эндоскопическое исследование на 9,3%, УЗИ сердечно-сосудистой системы на 8,0%.

Неисполнение средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в условиях дневных стационаров свидетельствует о невыполнении плановых показателей Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год.

Согласно представленным ТФОМС Московской области данным по форме федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) сводная-1 «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями» (утверждена приказом Росстата от 17.04.2014 № 258) медицинскими организациями за 2021 год израсходовано 131 871 704,7 тыс. рублей (с учетом средств, поступивших от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ, и иных видов и услуг, не установленных базовой программой), что на 15 799 170,3 тыс. рублей или на 13,6% больше, чем в 2020 году (116 072 534,4 тыс. рублей).

Из общего объема расходов направлено на следующие цели:

65,1% от общего объема расходов или 85 819 389,5 тыс. рублей на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда (в 2020 доля составляла 65,5%), рост расходов к 2020 году на 12,9% (2020 год - 76 010 946,3 тыс. рублей). При этом следует отметить, что финансирование расходов на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда за счет средств обязательного медицинского страхования не является одноканальным, и осуществляется также за счет бюджета Московской области в виде субсидий государственным медицинским организациям Московской области на достижение и повышение уровня заработной платы, а также на сохранение достигнутого уровня заработной платы;

10,7% от общего объема расходов или 14 050 054,6 тыс. рублей (в 2020 доля составляла - 10,2%) на оплату работ и услуг, в том числе 3 049 910,7 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг, 3 294 797,3 тыс. рублей на оплату работ и услуг по содержанию имущества, 1 535 996,9 тыс. рублей на перечисление арендной платы, 534 953,1 тыс. рублей на оплату транспортных услуг и услуг связи, 5 634 396,6 тыс. рублей прочие работы и услуги, из них 2 611 939,1 тыс. рублей на оплату стоимости организации питания (при отсутствии организованного питания в медицинской организации). Рост общего объема расходов на оплату работ и услуг к 2020 году составил 18,5% (2020 год - 11 861 577,3 тыс. рублей);

22,8% от общего объема расходов или 30 058 361,7 тыс. рублей на увеличение стоимости материальных запасов (в 2020 году доля составляла - 22,7%), в том числе: 21 188 865,3 тыс. рублей на приобретение медикаментов и перевязочных средств (2020 год - 17 784 841,2 тыс. рублей), рост к 2020 году на 19,1%; 2 288 562,6 тыс. рублей на приобретение реактивов и химикатов, стекла и химической посуды (в 2020 году - 1 590 926,8 тыс. рублей), рост к 2020 году на 43,9%; 326 700,0 тыс. рублей на приобретение продуктов питания (в 2020 году - 428 329,6 тыс. рублей), снижение к 2020 году на 23,7%; 1 238 469,1 тыс. рублей на приобретение медицинского инструментария (в 2020 году - 885 786,5 тыс. рублей), рост к 2020 году на 39,8%; 4 062 486,8 тыс. рублей на приобретение прочих материальных запасов (2020 год - 4 661 788,0 тыс. рублей), снижение на 12,9%. Рост расходов на увеличение стоимости материальных запасов к 2020 году составил 14,3% (2020 год - 26 302 875,0 тыс. рублей);

0,3% от общего объема расходов или 354 237,1 тыс. рублей на приобретение основных средств (в 2020 году доля составляла 0,3%). Снижение объема расходов на приобретение основных средств к 2020 году составило 0,4% (2020 год - 355 755,9 тыс. рублей);

1,2% или 1 589 661,8 тыс. рублей на прочие расходы (в 2020 году доля составляла 1,3%), рост к 2020 году на 3,1% (2020 год - 1 541 189,9 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году наблюдается снижение доли расходов медицинских организаций на заработную плату на 0,4 процентных пункта, при этом возросла доля расходов на оплату работ и услуг на 0,5 процентных пункта и на приобретение материальных запасов на 0,1 процентных пункта.

Наибольший процент роста объемов расходов получен по расходам на оплату работ и услуг - на 18,5%, на увеличение стоимости материальных запасов - на 14,3% и на заработную плату - на 12,9%.

Анализ объема сформированных в 2021 году собственных средств страховых медицинских организаций.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» к собственным средствам страховых медицинских организаций относятся:

1) средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию (в Московской области - 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам);

2) 15% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономической экспертизы;

3) 25% процентов сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества;

4) средства, поступившие от юридических или физических лиц, причинивших вред здоровью застрахованных лиц, сверх сумм, затраченных на оплату медицинской помощи.

Информация о формировании собственных средств страховых медицинских организаций по данным формы федерального статистического наблюдения № 10 (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС страховыми медицинскими организациями» за 2021 год, представленной ТФОМС Московской области, в сравнении с аналогичными данными за 2020 год представлена в следующей таблице.

| Показатели | 2021 год | | 2020 год | | Отклонение 2021 от 2020 года | |
|--|----------------------------|------------------|----------------------------|------------------|------------------------------|--------------|
| | сумма, (тыс. рублей) | уд. вес, % | сумма, (тыс. рублей) | уд. вес, % | сумма, (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Сформировано средств ОМС страховыми медицинскими организациями, в том числе: | 1 311 137,7 | 100 | 1 185 380,9 | 100 | +125 756,8 | +10,6 |
| <i>1. Средства, предназначенные на ведение дела по ОМС</i> | <i>1 001 990,6</i> | <i>76,4</i> | <i>997 421,0</i> | <i>84,1</i> | <i>+4 569,6</i> | <i>+0,5</i> |
| <i>2. Средства, поступившие от применения санкций к медицинским организациям из них:</i> | <i>309 147,1</i> | <i>23,6</i> | <i>187 854,3</i> | <i>15,9</i> | <i>+121 292,8</i> | <i>+64,6</i> |
| по результатам проведения экспертиз качества медицинской помощи (отчисления от сумм неоплаты) | 94 162,7 | 7,2 | 54 654,4 | 4,6 | +39 508,3 | +72,3 |
| по результатам проведения медико-экономической экспертизы (отчисления от сумм неоплаты) | 197 769,2 | 15,1 | 122 038,2 | 10,3 | +75 731,0 | +62,1 |
| отчисления от сумм штрафов за неоказание, несвоевременное оказание либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества | 17 215,2 | 1,3 | 11 161,7 | 0,9 | +6 053,5 | +54,2 |
| <i>3. Восстановлено собственных средств по решению Арбитражного суда</i> | | | <i>105,6</i> | <i>0,01</i> | <i>-105,6</i> | <i>-</i> |

Из общего объема сформированных страховыми медицинскими организациями собственных средств в сумме 1 311 137,7 тыс. рублей:

76,4% составляют средства на ведение дела в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в сумме 1 001 990,6 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем бюджетных ассигнований на ведение дела возрос на 4 569,6 тыс. рублей или на 0,5%. Удельный вес средств, предназначенных на ведение дела, в общем объеме по сравнению с 2020 годом снизился на 7,7 процентных пункта (2021 год – 76,4%, 2020 год – 84,1%);

23,6% составляют средства, сформированные за счет применения санкций к медицинским организациям в сумме 309 147,1 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем средств, сформированных за счет применения санкций к медицинским организациям, возрос на 121 292,8 тыс. рублей или на 64,6%. Удельный вес средств, сформированных за счет применения санкций, в общем

объеме по сравнению с 2020 годом возрос на 7,7 процентных пункта (2021 год – 23,6%, 2020 год – 15,9%).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост объема собственных средств страховых медицинских организаций, сформированных за счет применения санкций к медицинским организациям, и рост удельного веса этих средств в общем объеме собственных средств, что свидетельствует о росте в 2021 году общего объема санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям.

Информация об объеме санкций, предъявленных к медицинским организациям.

По данным формы № 11-ТФОМС за 2021 год объем санкций, примененных к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, составил 3 212 806,9 тыс. рублей, что по сравнению с объемом санкций за 2020 год (1 734 857,0 тыс. рублей) больше на 1 477 949,9 тыс. рублей или на 85,2%, в том числе:

в виде неоплаты оказанной медицинской помощи 3 157 315,2 тыс. рублей или 98,3% от общего объема санкций (за 2020 год 1 697 864,4 тыс. рублей, рост на 1 459 450,8 тыс. рублей или на 86,0%), из них по результатам проведения:

медико-экономического контроля – 1 151 349,9 тыс. рублей или 36,5% от общей суммы неоплаты (за 2020 год – 538 593,5 тыс. рублей, рост на 612 756,3 тыс. рублей или в 2,1 раза);

медико-экономической экспертизы – 1 320 709,0 тыс. рублей или 41,8% от общей суммы неоплаты (за 2020 год – 808 116,5 тыс. рублей, рост на 512 592,5 тыс. рублей или на 63,4%);

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 685 256,3 тыс. рублей или 21,7% от общей суммы неоплаты (за 2020 год – 351 154,3 тыс. рублей, рост на 334 102,0 тыс. рублей или на 95,1%);

в виде штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества – 55 491,7 тыс. рублей или 1,7% от общего объема санкций (за 2020 год – 36 992,6 тыс. рублей, рост на 18 499,1 тыс. рублей или на 50,0%), в том числе по результатам проведения:

медико-экономической экспертизы – 40 929,1 тыс. рублей или 73,8% от общей суммы штрафов (за 2020 год – 27 906,9 тыс. рублей, рост на 13 022,2 тыс. рублей или на 46,7%);

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 14 562,6 тыс. рублей или 26,2% от общей суммы штрафов (за 2020 год – 9 085,8 тыс. рублей, рост на 5 476,8 тыс. рублей или на 60,3%).

Информация об объеме санкций, примененных страховыми медицинскими организациями и ТФОМС Московской области к медицинским организациям в 2021 году, представлена в следующей таблице.

| Наименование | Объем санкций, взысканных с медицинских организаций (тыс. рублей) | | Рост (+), снижение (-) объема санкций за 2021 год к 2020 году | |
|--|---|--------------------|---|--------------|
| | 2021 год | 2020 год | Сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Не оплачена медицинская помощь, в том числе: | 3 157 315,2 | 1 697 864,4 | +1 459 450,8 | +86,0 |
| 1.1. Суммы, взысканные по результатам проведения страховыми медицинскими организациями медико-экономического контроля | 1 151 349,9 | 538 593,6 | +612 756,3 | +113,8 |
| 1.2. Суммы, необоснованно предъявленные к оплате медицинскими организациями, выявленные в результате проведения медико-экономических экспертиз | 1 320 709,0 | 808 116,5 | +512 592,5 | +63,4 |
| 1.3. Суммы, необоснованно предъявленные к оплате медицинскими организациями, выявленные в результате проведения экспертиз качества медицинской помощи | 685 256,3 | 351 154,3 | +334 102,0 | +95,1 |
| 2. Штрафы за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества | 55 491,7 | 36 992,6 | +18 499,1 | +50,0 |
| ВСЕГО объем санкций | 3 212 806,9 | 1 734 857,0 | +1 477 949,9 | +85,2 |

Исходя из приведенных данных, Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом, общий объем санкций, примененных к медицинским организациям, возрос в 1,9 раза (на 1 477 949,9 тыс. рублей), в том числе за счет роста объема неоплаты медицинской помощи в 1,9 раза (на 1 459 450,8 тыс. рублей) и объема штрафов на 50,0% (на 18 499,1 тыс. рублей).

Из общей суммы неоплаты медицинской помощи (3 212 806,9 тыс. рублей):

доля неоплаты медицинской помощи по медицинским организациям, предъявившим к оплате случаи оказания медицинской помощи сверх распределенного им объема медицинской помощи, составляет 21,3% или 683 444,1 тыс. рублей, в том числе по государственным учреждениям здравоохранения Московской области 585 374,2 тыс. рублей (85,7%). Наибольший объем неоплаты по состоянию на 01.01.2022 года сложился у следующих государственных учреждений здравоохранения Московской области: ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» – 116 807,7 тыс. рублей, ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 113 067,6 тыс. рублей, ГАУЗ МО «Химкинская центральная клиническая больница» – 67 992,3 тыс. рублей, ГБУЗ МО «Московский областной научно-исследовательский клинический институт им. М.Ф. Владимирского» – 60 109,9 тыс. рублей; ГБУЗ МО «Егорьевская центральная районная больница» – 57 993,0 тыс. рублей;

доля неоплаченных объемов по другим основаниям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий

предоставления медицинской помощи, составляет 78,7% или 2 529 362,8 тыс. рублей, из них по следующим причинам:

734 846,1 тыс. рублей (29,1%) – несоответствие данных медицинской документации данным реестра счетов (23 256 случаев);

484 912,1 тыс. рублей (19,2%) – нарушения, связанные с повторным включением в реестр счетов случаев оказания медицинской помощи (323 915 случаев);

470 969,3 тыс. рублей (18,6%) – невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий, оперативных вмешательств в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи (86 047 случаев);

258 000,9 тыс. рублей (10,2%) – наличие признаков искажения сведений, представленных в медицинской документации (61 881 случай);

196 921,0 тыс. рублей (7,8%) – отсутствие в медицинской документации результатов обследований, осмотров, консультаций специалистов, дневниковых записей, позволяющих оценить динамику состояния здоровья застрахованного лица, объем, характер, условия предоставления медицинской помощи и провести оценку качества оказанной медицинской помощи (59 318 случаев);

76 324,1 тыс. рублей (3,0%) – нарушения, связанные с оформлением и предъявлением на оплату счетов и реестров счетов (55 763 случаев);

62 748,3 тыс. рублей (2,5%) – непредставление медицинской документации, подтверждающей факт оказания застрахованному лицу медицинской помощи в медицинской организации без объективных причин в течение 5 рабочих дней после получения медицинской организацией запроса (27 509 случаев);

55 170,4 тыс. рублей (2,2%) – отсутствие в документации информированного добровольного согласия застрахованного лица на медицинское вмешательство или отказа застрахованного лица от медицинского вмешательства (25 943 случаев).

Перечень оснований для отказа в оплате медицинской помощи (уменьшения оплаты медицинской помощи) и значения коэффициентов для определения размера неполной оплаты медицинской помощи утверждены в приложении № 5 к Правилам обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н.

Порядок проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения, утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2021 № 231н (далее – Порядок № 231н).

Согласно пункту 45 Порядка № 231н территориальный фонд осуществляет контроль за деятельностью страховых медицинских организаций путем организации контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, проводит медико-экономический контроль, медико-экономическую экспертизу, экспертизу качества медицинской помощи, в том числе повторно.

По информации ТФОМС Московской области при проведении повторной медико-экономической экспертизы за 2021 год рассмотрено 40 050 страховых случаев или 1,6% от количества медико-экономических экспертиз, проведенных страховыми медицинскими организациями (2 477 404 страховых случая).

По условиям оказания медицинской помощи за 2021 год установлены следующие результаты повторной медико-экономической экспертизы:

при оказании медицинской помощи вне медицинской организации рассмотрено 2 369 страховых случаев или 3,1% от первичной медико-экономической экспертизы (76 597 страховых случаев) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 2%);

при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях рассмотрено 12 047 страховых случаев или 0,6% от первичной медико-экономической экспертизы (1 985 864 страховых случая) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 0,5%);

при оказании медицинской помощи в стационарных условиях рассмотрено 17 412 страховых случаев или 6,3% от первичной медико-экономической экспертизы (278 162 страховых случая) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 6%);

при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара рассмотрено 8 222 страховых случая или 6,0% от первичной медико-экономической экспертизы (136 781 страховых случаев) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 6%).

При проведении ТФОМС Московской области повторной экспертизы качества медицинской помощи рассмотрено 16 886 страховых случаев (3,8%), по которым страховыми медицинскими организациями проведена экспертиза качества медицинской помощи первично (446 382 страховых случая).

По условиям оказания медицинской помощи 2021 год установлены следующие результаты повторной экспертизы качества медицинской помощи:

при оказании медицинской помощи вне медицинской организации рассмотрено 1 467 страховых случаев или 4,6% от первичной экспертизы качества медицинской помощи (31 862 страховых случаев) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 1%);

при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях рассмотрено 2 399 страховых случаев или 1,0% от первичной экспертизы качества медицинской помощи (231 401 страховой случай) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 0,3%);

при оказании медицинской помощи в стационарных условиях рассмотрено 11 437 страховых случаев или 7,4% от первичной экспертизы качества медицинской помощи (155 543 страховых случая) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 4%);

при оказании медицинской помощи в условиях дневного стационара рассмотрено 1 583 страховых случая или 5,7% от первичной экспертизы качества медицинской помощи (27 576 страховых случаев) (в соответствии с Порядком № 231н – не менее 2%).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает проведение ТФОМС Московской области повторных экспертиз оказания медицинской

помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам в объеме, превышающем нормативы, установленные Порядком № 231н.

Информация о государственных учреждениях здравоохранения Московской области, имеющих наибольший объем неоплаты медицинской помощи (за исключением сверхплановых объемов) и наибольшее количество повторяющихся нарушений, приведена в следующей таблице.

| Наименование | за 2021 год | | за 2020 год | | рост (+) / снижение (-) показателей 2021 года к 2020 году | | | |
|---|------------------------|------------------------------------|------------------------|---------------------------------------|--|--------|------------------|--------|
| | количество дефектов | объем неоплаты (тыс. рублей) | количество дефектов | объем неоплаты (тыс. рублей) | количество дефектов | | объем неоплаты | |
| | | | | | ед. | % | (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница» | 15 378 | 303 796 | 6 833 | 35 085 | +8 545 | +125,1 | +268 711 | +765,9 |
| 2. ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» | 17 861 | 241 295 | 12 324 | 70 750 | +5 537 | +44,9 | +170 545 | +241,1 |
| 3. ГБУЗ МО «Подольская областная клиническая больница» | 18 313 | 118 282 | 17 712 | 33 611 | +601 | +3,4 | +84 671 | +251,9 |
| 4. ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» | 36 979 | 102 423 | 36 649 | 73 671 | +330 | +0,9 | +28 752 | +39,0 |
| 5. ГБУЗ МО «Люберецкая областная больница» | 18 750 | 94 548 | 15 274 | 52 036 | +3 476 | +22,8 | +42 512 | +81,7 |
| 6. ГБУЗ МО «Раменская центральная районная больница» | 14 053 | 91 084 | 15 441 | 41 857 | -1 388 | -9,0 | +49 227 | +117,6 |
| 7. ГБУЗ МО «Солнечногорская областная больница» | 16 046 | 79 821 | 6 194 | 35 295 | +9 852 | +159,1 | +44 526 | +126,2 |
| 8. ГБУЗ МО «Талдомская центральная районная больница» | 16 740 | 65239 | 14 163 | 10 267 | +2 577 | +18,2 | +54 972 | +535,4 |
| 9. ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» | 9 018 | 64 078 | 8 626 | 33 183 | +392 | +4,5 | +30 895 | +93,1 |
| 10. ГБУЗ МО «Ногинская центральная районная больница» | 18 768 | 60 311 | 12 865 | 29 488 | +5 903 | +45,9 | +30 823 | +104,5 |

Наибольший объем неоплаты медицинской помощи установлен в следующих государственных учреждениях здравоохранения Московской области:

ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница» – 15 378 дефектов на сумму 303 796,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 8 545 единиц (в 2,2 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 268 711,0 тыс. рублей (в 8,7 раза);

ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 17 861 дефект на сумму 241 295,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 5 537 единиц (на 44,9%) и объема неоплаты медицинской помощи на 170 545,0 тыс. рублей (в 3,4 раза);

ГБУЗ МО «Подольская областная клиническая больница» – 18 313 дефектов на сумму 118 282,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 601 единицу (на 3,4%) и объема неоплаты медицинской помощи на 84 671,0 тыс. рублей (в 3,5 раза);

ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» – 36 979 дефектов на сумму 102 423,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 330 единиц (на 0,9%) и рост объема неоплаты медицинской помощи на 28 752,0 тыс. рублей (на 39,0%);

ГБУЗ МО «Люберецкая областная больница» – 18 750 дефектов на сумму 94 548,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 3 476 единиц (на 22,8%) и объема неоплаты медицинской помощи на 42 512,0 тыс. рублей (на 81,7%);

ГБУЗ МО «Раменская центральная районная больница» – 14 053 дефекта на сумму 91 084,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом снижение количества дефектов на 1 388 единиц (на 9,0%) и рост объема неоплаты медицинской помощи на 49 227,0 тыс. рублей (в 2,2 раза);

ГБУЗ МО «Солнечногорская областная больница» – 16 046 дефектов на сумму 79 821,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 9 852 единиц (в 2,6 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 44 526,0 тыс. рублей (в 2,3 раза);

ГБУЗ МО «Талдомская центральная районная больница» – 16 740 дефектов на сумму 65 239,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 2 577 единиц (на 18,2%) и объема неоплаты медицинской помощи на 54 972,0 тыс. рублей (в 6,4 раза);

ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» – 9 018 дефектов на сумму 64 078,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом снижение количества дефектов на 392 единицы (на 4,5%) и рост объема неоплаты медицинской помощи на 30 895,0 тыс. рублей (на 93,1%);

ГБУЗ МО «Ногинская центральная районная больница» – 18 768 дефектов на сумму 60 311,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 5 903 единиц (на 45,9%) и объема неоплаты медицинской помощи на 30 823,0 тыс. рублей (в 2,0 раза).

По результатам анализа установлено, что по девяти из десяти медицинских организаций, в отношении которых страховые медицинские организации применили наибольший объем финансовых санкций, наблюдается увеличение количества нарушений, а также у всех медицинских организаций наблюдается

рост объема неоплаты медицинской помощи, что свидетельствует о низком качестве управления и недостаточном уровне подготовки кадров соответствующих медицинских организаций.

Наибольшее количество нарушений установлено в следующих государственных учреждениях здравоохранения Московской области:

ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» – 36 979 дефектов;

ГБУЗ МО «Ногинская центральная районная больница» – 18 768 дефектов;

ГБУЗ МО «Люберецкая областная больница» – 18 750 дефектов.

Наибольшая сумма неоплаты у ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница» – 303 796,0 тыс. рублей и ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 241 295,0 тыс. рублей.

Неоплата медицинской помощи отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций и может привести к увеличению объемов кредиторской задолженности медицинских организаций.

По результатам мониторинга исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6 и 9 месяцев 2021 года Контрольно-счетной палатой Московской области направлялись предложения по проведению проверок в отношении медицинских учреждений, имеющих наибольшее количество дефектов, выявляемых страховыми медицинскими организациями, в части установления виновных должностных лиц, допустивших рост количества дефектов, а также в части полноты принятых мер по обжалованию актов страховых медицинских организаций, однако по результатам за 2021 год также отмечается наличие значительных объемов неоплаты медицинской помощи и нарушений в ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница», ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница», ГБУЗ МО «Подольская областная клиническая больница», ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница», ГБУЗ МО «Люберецкая областная больница».

По информации ТФОМС Московской области в целях выполнения объемов и стоимости оказания медицинской помощи в соответствии с Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год ежемесячно осуществляется анализ выполнения медицинскими организациями объемов медицинской помощи по условиям ее оказания, по результатам которого Комиссией по разработке Московской областной программы обязательного медицинского страхования принимается решение о перераспределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями с учетом фактически оказанной медицинской помощи.

Анализ динамики количества и анализ причин направления жалоб застрахованными лицами в ТФОМС Московской области и в страховые медицинские организации.

Согласно отчетности ТФОМС Московской области за 2021 год по форме № 3ПЗ «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования» в 2021 году поступило 333 342 обращения застрахованных лиц, рост к 2020 году (в 2020 году – 290 978 обращения) составил 14,6%, в том числе:

1) обращения за разъяснениями составили 330 726 ед., из них: об обеспечении выдачи полиса ОМС – 212 114 обращений (доля 64,1%), оказании медицинской помощи – 32 544 обращения (доля 9,8%); о выборе и замене страховой медицинской организации – 20 103 обращения (доля 6,1%). Наблюдается рост количества обращений по сравнению с 2020 годом (289 009 ед.) на 41 717 ед. или на 12,6%;

2) жалобы – 2 559 ед. (в 2020 году – 1 941 ед.). Наблюдается рост количества жалоб по сравнению с 2020 годом на 618 ед. или на 31,8%. Из общего количества жалоб обоснованные жалобы составляют 2 157 ед. или 84,3%.

Основными причинами обоснованных жалоб в 2021 году являются:

оказание медицинской помощи, рост на 51,2% (2021 год – 989 ед., 2020 год – 654 ед.);

организация работы медицинских организаций, рост на 1,8% (2021 год – 523 ед., 2020 год – 514 ед.);

взимание денежных средств за медицинскую помощь по программам обязательного медицинского страхования, снижение на 5,8% (2021 год – 146 ед., 2020 год – 155 ед.);

отказ в медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования, рост на 77,5% (2021 год – 181 ед., 2020 год – 102);

3) предложения – 57 ед. (2020 год – 28 ед.).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост в 2021 году количества обращений застрахованных лиц на 12,6% и рост количества жалоб на 31,9%, из них на оказание медицинской помощи на 51,2% и на отказ в медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования на 77,5%.

Из общего количества обоснованных жалоб (2 157 ед.), разрешено в досудебном порядке 2 136 ед. (в 2020 году – 1 608 случаев), в том числе:

страховыми медицинскими организациями – 1 961 ед. (98,9% от количества обоснованных жалоб, поступивших в страховые медицинские организации);

ТФОМС Московской области – 175 ед. (100,0% от количества обоснованных жалоб, поступивших в ТФОМС Московской области).

Из общего количества спорных случаев (31 ед.) для разрешения в судебном порядке подано в 2021 году 3 иска и находилось 14 дел в производстве суда на 01.01.2021, из них рассмотрено – 22 иска, из которых удовлетворено 12 или 54,5% от общего количества исков (в 2020 году – 6 исков или 37,5%), отказано в удовлетворении по 9 искам, прекращено дело по 1 иску. Все иски поданы застрахованными лицами. Сумма возмещения по удовлетворенным искам к медицинским организациям составила 1 079,8 тыс. рублей (в 2020 году – 778,3 тыс. рублей).

ТФОМС Московской области подано 393 регрессных иска, сумма средств, полученных на возмещение расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, составила 20 168,7 тыс. рублей (в 2020 году – 1 025 регрессных иска на сумму 19 783,1 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом количество регрессных исков уменьшилось на 61,7%, сумма средств, полученных на возмещение расходов на оплату

оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, возросла на 1,9%.

Анализ динамики коечного фонда Московской области.

Согласно отчетности Министерства здравоохранения Московской области, представленной по форме федерального статистического наблюдения № 30 «Сведения о медицинской организации» (утверждена приказом Росстата от 20.12.2021 № 932), в 2021 году по сравнению с 2020 годом среднегодовое количество коек в медицинских организациях Московской области уменьшилось на 2 650 ед. или на 5,5% и составило 45 585 ед. (2020 год - 48 235 ед.). Среднегодовое количество инфекционных коек за 2021 год составило 7 961 ед. и по сравнению с 2020 годом (6 936 ед.) возросло на 1 025 ед. или на 14,8%, в том числе количество коек для лечения больных с COVID-19 возросло с 5 009 ед. до 6 619 ед., т.е. на 30,1%. Среднегодовое количество дополнительно развернутых коек для лечения больных с COVID-19 возросло с 2 268 ед. за 2020 год до 2 710 ед. за 2021 год, т.е. на 19,5%.

Абсолютное значение числа коек по состоянию на 31.12.2021 составляло 45 598 ед. и по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 31.12.2020 (47 422 ед.) сократилось на 1 824 ед. или на 3,8%, в том числе наибольшее снижение количества коек получено по следующим профилям:

инфекционные (для взрослых и детей) – на 2 587 ед. или на 24,7%, при этом дополнительно развернутые койки для лечения больных с COVID-19 составили 2 915 ед. По сравнению с числом коек по состоянию на 31.12.2020 (8 424 ед.) число дополнительно развернутых коек для лечения больных с COVID-19 на 31.12.2021 (2 915 ед.) уменьшилось на 5 509 ед. или на 65,4%;

психиатрические – на 350 ед. или на 5,4%;

онкологические на 238 ед. или на 15,8%.

Наибольшее увеличение коек получено по следующим профилям:

хирургические – на 247 ед. или на 9,5%;

неврологические – на 174 ед. или на 8,0%;

кардиологические – на 149 ед. или на 8,0%;

Анализ отдельных показателей использования коечного фонда медицинских организаций Московской области представлен в следующей таблице.

| Наименование | 2021 год | 2020 год | Отклонение показателей 2021 от 2020 (единиц) | % роста (+), снижения (-) |
|--|------------|------------|--|---------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Проведено пациентами койко-дней | 13 242 580 | 12 415 497 | +827 083 | +6,7 |
| 2. Среднегодовое количество коек | 45 585 | 48 235 | -2 650 | -5,5 |
| 3. Среднегодовая занятость койки (суток) (п.1/п.2) | 290,50 | 257,40 | +33,10 | +12,9 |
| 4. Число выписанных пациентов | 1 326 232 | 1 184 764 | +141 468 | +11,9 |
| 5. Оборот больничной койки (п.4/п.2) | 29,09 | 24,56 | 4,53 | +18,4 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|---|------|-------|-------|------|
| 6.Средняя длительность пребывания больного в стационаре (п.1/п.4), дней | 9,99 | 10,48 | -0,49 | -4,7 |

В 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается:

рост количества проведенных пациентами койко-дней на 827 083 койко-дня или на 6,7% (в 2020 году наблюдалось снижение к 2019 году на 2 182 299 койко-дней или на 14,9%);

среднегодовая занятость койки возросла на 33,1 суток или на 12,9% (в 2020 году снижение на 47,52 суток или на 15,6%) и составила 290,5 суток, при этом Приложением 8 к Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год установлено плановое значение показателя рационального и целевого использования коечного фонда – не менее 331,0 суток. Указанный показатель не выполнен;

оборот больничной койки (из расчета числа пациентов на одну койку) снизился на 4,97 пациентов на одну койку или на 16,8% (в 2019 году рост на 1,7%);

средняя длительность пребывания больного в стационаре снизилась на 4,7% (в 2020 год рост на 1,6%) и составила 9,99 дня, при этом Приложением 8 к Московской областной программе обязательного медицинского страхования на лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, в среднем по Московской области» - 11,5 дней.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост количества проведенных пациентами койко-дней на 6,7%, уменьшение среднегодового количества коек на 5,5%. Среднегодовая занятость койки возросла на 12,9% и составила 290,5 суток, при этом показатель, утвержденный в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год, не достигнут (не менее 331,0 суток). Оборот больничной койки возрос на 18,4%, при этом средняя длительность пребывания больного в стационаре сократилась на 4,7%.

Анализ заболеваемости в Московской области.

Согласно отчетности Министерства здравоохранения Московской области за 2021 год по форме федерального статистического наблюдения № 12 «Сведения о числе заболеваний, зарегистрированных у пациентов, проживающих в районе обслуживания медицинской организации» (утверждена приказом Росстата от 18.12.2020 № 812) в 2021 году зарегистрировано 11 190 042 заболевания, что на 696 268 заболеваний или на 6,6% больше, чем в 2020 году (10 493 774 заболевания).

Информация о зарегистрированных заболеваниях представлена в следующей таблице.

| Наименование | Зарегистрировано заболеваний (ед.) | | |
|--|------------------------------------|-------------------|--------------------------|
| | 2021 год | 2020 год | % откл. 2021 к 2020 году |
| 1 | 2 | 4 | 5 |
| Зарегистрировано заболеваний – всего, в том числе: | 11 190 042 | 10 493 774 | +6,6 |
| болезни органов дыхания | 3 332 768 | 3 184 383 | +4,7 |
| болезни системы кровообращения | 1 361 635 | 1 339 823 | +1,6 |
| COVID-19 | 802 845 | 407 262 | +97,1 |
| травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин | 683 864 | 653 511 | +4,6 |
| болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани | 669 708 | 660 925 | +1,3 |
| болезни органов пищеварения | 608 159 | 589 477 | +3,2 |
| болезни мочеполовой системы | 574 674 | 572 080 | +0,5 |
| болезни глаза и его придаточного аппарата | 545 480 | 529 472 | +3,0 |
| болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ | 510 857 | 503 039 | +1,6 |
| болезни кожи и подкожной клетчатки | 440 612 | 411 271 | +7,1 |
| новообразования | 368 036 | 364 838 | +0,9 |
| болезни нервной системы | 302 067 | 300 485 | +0,5 |
| психические расстройства и расстройства поведения | 301 912 | 291 000 | +3,7 |
| некоторые инфекционные и паразитарные болезни | 264 905 | 260 891 | +1,5 |
| болезни уха и сосцевидного отростка | 212 092 | 213 166 | -0,5 |
| беременность, роды и послеродовой период | 126 354 | 129 843 | -2,7 |
| болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм | 43 071 | 40 793 | +5,6 |
| врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения | 29 790 | 29 611 | +0,6 |
| отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде | 11 213 | 11 954 | -6,2 |

Наибольший удельный вес в общем количестве заболеваний в 2021 году приходится на заболевания органов дыхания – доля 29,8% (рост к 2020 году на 148 385 случаев или на 4,7%);

болезни системы кровообращения – доля 13,0% (рост к 2020 году на 21 812 случаев или на 1,6%);

COVID-19 – доля 7,7%. В 2021 году в Московской области зарегистрировано 802 845 случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19, по сравнению с 2020 годом (407 262 случая) заболеваемость возросла на 395 583 случая или в 2,0 раза;

травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин – доля 6,5% (рост к 2020 году на 30 353 случаев или на 4,6%);

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – доля 6,4% (рост к 2020 году на 8 783 случая или на 1,3%);

болезни органов пищеварения – доля 5,8% (рост к 2020 году на 18 682 случая или на 3,2%).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году рост количества заболеваний наблюдается по всем группам заболеваний, кроме заболеваний по следующим

группам: отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (снижение на 6,2%); болезни уха (на 0,5%).

Анализ показателей проведения диспансеризации.

В связи с тем, что форма № 131 «Сведения о диспансеризации определенных групп взрослого населения» (утверждена приказом Минздрава России от 06.03.2015 № 87н) (далее – форма № 131) представлялась Министерством здравоохранения Московской области за январь 2021 года, а начиная с 01.02.2021 за период с 01.02.2021 по 31.12.2021 Министерством здравоохранения Московской области представлена форма № 131/о «Сведения о проведении профилактического медицинского осмотра и диспансеризации отдельных групп взрослого населения» (утверждена приказом Минздрава России от 10.11.2020 № 1207н, вступившим в силу с 01.02.2021) (далее – форма № 131/о), суммировать показатели указанных форм, а также сопоставить их с формой № 131 «Сведения о диспансеризации определенных групп взрослого населения» за 2020 год не представляется возможным, так как формы имеют различия по содержанию, в том числе по возрасту населения (в форме № 131 с 21 года, в форме № 131/о с 18 лет) и иным показателям.

По информации Министерства здравоохранения Московской области, установленный государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год целевой показатель «Доля взрослого населения, прошедшего диспансеризацию, от общего числа взрослого населения» в размере 25,0%, не выполнен. За 2021 год фактически проведена диспансеризация 1 469 525 человек взрослого населения или 23,9% от общей численности взрослого населения (6 159 666 человек).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что в 2021 году не выполнен показатель по проведению диспансеризации взрослого населения.

Анализ оказания высокотехнологичной медицинской помощи в Московской области в разрезе организаций по формам собственности.

Сведения об объемах и стоимости высокотехнологичной медицинской помощи, оказанной в 2021 и 2020 годах (по данным ТФОМС Московской области) на территории Московской области в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования (базовая программа обязательного медицинского страхования), представлены в следующей таблице.

| Наименование | 2021 год | | | 2020 год | | | % отклонения показателей 2021 от 2020 года | |
|---|--------------------|------------------------------|----------------------|--------------------|------------------------------|----------------------|--|--------------|
| | кол-во организаций | число случаев госпитализации | стоимость (тыс. руб) | кол-во организаций | число случаев госпитализации | стоимость (тыс. руб) | по числу случаев | по стоимости |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Государственные учреждения Московской области | 33 | 21 044 | 3 294 117 | 32 | 18 326 | 2 976 590 | +14,8 | +10,7 |
| Федеральные учреждения | 3 | 399 | 79 488 | 13 | 4 339 | 733 029 | -90,8 | -89,2 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|--|-----------|---------------|------------------|-----------|---------------|------------------|-------------|-------------|
| Организации частной и иной формы собственности | 10 | 7 040 | 1 129 280 | 10 | 4 976 | 905 155 | +41,5 | +24,8 |
| Итого | 46 | 28 483 | 4 502 885 | 67 | 27 827 | 4 614 774 | +3,1 | -2,4 |

В 2021 году в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год (базовая программа обязательного медицинского страхования) объем оказанной высокотехнологичной медицинской помощи составил 28 483 случая госпитализации на сумму 4 502 885,0 тыс. рублей, в том числе:

в 33 государственных учреждениях Московской области оказано 21 044 случая госпитализации (73,9% от общего количества случаев госпитализации) на сумму 3 294 117,0 тыс. рублей (73,2% от общей стоимости);

в 3 федеральных учреждениях оказано 399 случаев госпитализации (1,4% от общего количества случаев госпитализации) на сумму 79 488,0 тыс. рублей (1,8% от общей стоимости);

в 10 организациях частной формы собственности и иной формы собственности оказано 7 040 случаев госпитализации (24,7% от общего количества случаев госпитализации) на сумму 1 129 280,0 тыс. рублей (21,1% от общей стоимости).

По сравнению с 2020 годом объем оказанной высокотехнологичной помощи государственными учреждениями Московской области в 2021 году возрос на 2 718 случаев госпитализации или на 14,8%, по стоимости медицинской помощи на 317 527,0 тыс. рублей или на 10,7%.

Объемы высокотехнологичной помощи, оказываемые федеральными учреждениями, уменьшились на 3 940 случаев госпитализации или на 90,8%, по стоимости на 653 541,0 тыс. рублей или на 89,2%.

В 2021 году возросли объемы высокотехнологичной помощи, оказываемые организациями частной формы собственности и иной формы собственности, на 2 064 случая госпитализации или на 41,5%, по стоимости возросли на 224 125,0 тыс. рублей или на 24,8%.

Количество государственных учреждений Московской области, оказывающих высокотехнологичную помощь, возросло на 1 ед., количество федеральных учреждений сократилось на 10 ед., количество организаций частной формы собственности осталось на уровне 2020 года.

Объем оказания высокотехнологичной медицинской помощи на территории Московской области в 2021 году (4 502 885,0 тыс. рублей) выше объема медицинской помощи, оказанной застрахованным в Московской области за пределами Московской области (2 102 869,3 тыс. рублей), на 2 400 015,7 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем 2020 года (2 148 250,6 тыс. рублей) наблюдается рост показателя на 11,7%.

За 2021 год отмечается рост объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи государственными учреждениями Московской области по сравнению с аналогичными показателями за 2020 год (число случаев на 14,8%, стоимость на 10,7%), а также рост стоимости оказания

высокотехнологичной медицинской помощи в Московской области (на 3,1%) при снижении стоимости высокотехнологичной медицинской помощи, оказанной за пределами Московской области (на 16,3%).

Анализ платных медицинских услуг, оказанных государственными медицинскими организациями Московской области.

Согласно показателям формы статистической отчетности № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» (утверждена Приказом Росстата от 16.12.2020 № 800), представленной Министерством здравоохранения Московской области за 2021 год, объем оказанных платных медицинских услуг государственными медицинскими учреждениями Московской области по сравнению с 2020 годом (8 716 953,6 тыс. рублей тыс. рублей) возрос на 1 400 718,0 тыс. рублей или на 16,1% и составил 10 117 671,6 тыс. рублей, в том числе:

медицинская помощь, оказанная в амбулаторных условиях, – 4 236 400,9 тыс. рублей, рост к 2020 году (3 497 814,1 тыс. рублей) на 21,1%;

специализированная медицинская помощь, оказанная в стационарных условиях, – 1 581 358,3 тыс. рублей, рост к 2020 году (1 361 080,6 тыс. рублей) 16,2%;

медицинская помощь, оказанная в условиях дневного стационара, – 4 847,8 тыс. рублей, снижение к 2020 году (53 126,2 тыс. рублей) на 90,9%;

паллиативная медицинская помощь, оказанная в стационарных условиях, – 26 689,2 тыс. рублей, снижение к 2020 году (74 563,4 тыс. рублей) на 64,2%;

прочие виды медицинских и иных услуг 4 268 375,4 тыс. рублей, рост к 2020 году (3 730 369,3 тыс. рублей) на 14,4%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает в 2021 году рост объема платных медицинских услуг в целом на 1 400 718,0 тыс. рублей или на 16,1%, в том числе рост объема медицинской помощи, оказанной в амбулаторных условиях на 21,1%, в стационарных условиях на 16,2%, при этом отмечается сокращение объема медицинской помощи, оказанной в условиях дневного стационара на 90,9% и паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях на 64,2%.

Анализ кредиторской и дебиторской задолженности ТФОМС Московской области.

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2022 у ТФОМС Московской области образовалась **кредиторская задолженность** в сумме 2 281 612,0 тыс. рублей, которая по сравнению с объемом кредиторской задолженности на 01.01.2021 (2 591 532,3 тыс. рублей) снизилась на 309 920,3 тыс. рублей или на 12,0%. За 4-й квартал 2021 года кредиторская задолженность возросла на 1 635 545,4 тыс. рублей или в 3,5 раза. По состоянию на 01.01.2022 просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Основной причиной роста кредиторской задолженности является наличие задолженности перед медицинскими организациями в сумме 878 112,0 тыс. рублей и остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов по состоянию 01.01.2022 в сумме 1 327 663,3 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности ТФОМС Московской области представлен в следующей таблице.

| Структура кредиторской задолженности | Сумма кредиторской задолженности, (тыс. рублей) | | | Отклонение кредиторской задолженности на 01.01.2022 от 01.01.2021 | | Отклонение кредиторской задолженности на 01.01.2022 от 01.10.2021 | |
|--|---|---------------|---------------|---|-----------|---|--------|
| | на 01.01.2021 | на 01.10.2021 | на 01.01.2022 | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ВСЕГО, в том числе: | 2 591 532,3 | 646 066,6 | 2 281 612,0 | -309 920,3 | -12,0 | +1 635 545,4 | +253,1 |
| 1. Задолженность перед страховыми медицинскими организациями по оплате за оказанные медицинские услуги | 0,0 | 1,3 | 0,0 | 0 | - | -1,3 | - |
| 2. Задолженность перед медицинскими организациями | 3 451,2 | 580 414,1 | 878 112,0 | +874 660,8 | +25 343,6 | +297 697,9 | +51,3 |
| 3. Задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе: | 2 567 492,8 | 44,7 | 1 327 663,3 | -1 239 829,5 | -48,3 | +1 327 618,6 | - |
| задолженность перед Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по расчетам, осуществляемым: за счет средств субвенции | 5 516,0 | 0 | 5 427,8 | -88,2 | -1,6 | + 5 427,8 | - |
| задолженность перед Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по возврату остатков межбюджетных трансфертов на НСЗ и стимулирующие выплаты | 2 561 964,8 | 0 | 1 103 427,3 | -1 458 537,5 | -56,9 | +1 103 427,3 | - |
| задолженность перед Федеральным фондом обязательного медицинского страхования по возврату единовременных выплат | 12,0 | 44,7 | 9,0 | -3,0 | -25,0 | -35,7 | -79,9 |
| задолженность перед Министерством здравоохранения Московской области по возврату остатков межбюджетных трансфертов | 0 | 0 | 218 799,2 | +218 799,2 | - | +218 799,2 | - |
| 4. Расчеты с плательщиками прочих доходов | 5 484,8 | 4 986,9 | 7 031,3 | +1 546,5 | +28,2 | +2 044,4 | +37,3 |
| 5. Задолженность по текущей деятельности ТФОМС Московской области | 15 103,5 | 60 619,6 | 68 805,4 | +53 701,9 | +355,6 | +8 185,8 | +13,5 |

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

Кредиторская задолженность **перед страховыми медицинскими организациями** по оплате счетов медицинских организаций за оказанные медицинские услуги по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует.

Кредиторская задолженность **перед медицинскими организациями** по оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную на территории Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2022 составляет 878 112,0 тыс. рублей, что больше задолженности на 01.01.2021 год (3 451,2 тыс. рублей)

на 874 660,8 тыс. рублей или в 254,4 раза. По информации ТФОМС Московской области задолженность образовалась в связи с ростом заболеваемости, увеличением количества и сумм счетов за оказанные медицинские услуги, и несвоевременным восстановлением средств нормированного страхового запаса территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации. Согласно данным формы № 3-ТФОМС задолженность погашена в январе 2022 года.

Кредиторская задолженность ТФОМС Московской области по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 01.01.2022 уменьшилась по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 (2 567 492,8 тыс. рублей) на 1 239 839,5 тыс. рублей или 48,3% и составила 1 327 663,3 тыс. рублей, в том числе:

задолженность *перед Федеральным фондом обязательного медицинского страхования:*

по возврату остатка субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 5 427,8 тыс. рублей;

по возврату остатка межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса и стимулирующие выплаты медицинским работникам в сумме 1 103 427,3 тыс. рублей;

задолженность *перед Министерством здравоохранения Московской области* по возврату остатков межбюджетных трансфертов 2021 года в сумме 218 799,2 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в сумме 217 837,3 тыс. рублей, и на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области в сумме 961,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по расчетам с плательщиками прочих доходов на 01.01.2022 составила 7 031,3 тыс. рублей, которая по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 (5 484,8 тыс. рублей) возросла на 1 546,5 тыс. рублей или на 28,2%. Кредиторская задолженность образовалась в связи с ежедневным поступлением от страховых медицинских организаций отчислений от суммы штрафных санкций, примененных к медицинским организациям за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, начисление которых производится на основании отчета, срок представления которого ежемесячно – до 20 числа месяца, следующего за отчетным.

Кредиторская задолженность по текущей деятельности ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2021 года (15 103,5 тыс. рублей) возросла на 53 701,9 тыс. рублей или в 4,6 раза и составила 68 805,4 тыс. рублей, в том числе:

67 934,2 тыс. рублей – задолженность по арендной плате. В составе кредиторской задолженности отражен объем арендных платежей, подлежащих перечислению арендодателям за весь период пользования имуществом

до окончания действия договоров аренды. Задолженность по арендной плате погашается в течение сроков действия контрактов (договоров) по мере перечисления арендной платы за пользование имуществом;

871,2 тыс. рублей – текущая задолженность по оплате прочих работ (услуг) за декабрь 2021 года, в том числе услуги связи 300,8 тыс. рублей, коммунальные услуги 75,3 тыс. рублей, ГСМ – 148,2 тыс. рублей, содержание имущества - 27,5 тыс. рублей, прочие услуги (медосмотр водителей, сопровождение автоматизированных информационных систем) - 319,4 тыс. рублей. По информации ТФОМС Московской области (форма № 3-ТФОМС) задолженность по оплате прочих работ (услуг), погашена в январе 2022 года в соответствии с условиями государственных контрактов.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 образовалась в объеме 129 340 168,2 тыс. рублей, которая по сравнению с показателем дебиторской задолженности на 01.01.2021 (131 306 639,6 тыс. рублей) уменьшилась на 1 966 471,4 тыс. рублей или на 1,5%. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Анализ дебиторской задолженности ТФОМС Московской области представлен в следующей таблице.

| Структура дебиторской задолженности | Сумма дебиторской задолженности, (тыс. рублей) | | | Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2022 от 01.01.2021 | | Отклонение дебиторской задолженности на 01.01.2022 от 01.10.2021 | |
|---|---|------------------|------------------|--|------|--|--------|
| | на 01.01.2021 | на 01.10.2021 | на 01.01.2022 | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| ВСЕГО, в том числе: | 131 306 639,6 | 37 092 746,5 | 129 340 168,2 | -1 966 471,4 | -1,5 | +92 247 421,7 | +248,7 |
| I. Задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе: | | | | | | | |
| задолженность Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение обязательного медицинского страхования на территории субъектов РФ | 125 351 120,2 | 33 102 382,7 | 121 699 933,6 | -3 651 186,6 | -2,9 | +88 597 550,9 | +267,6 |
| задолженность Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 112 058 481,1 | 28 014 619,9 | 119 884 514,0 | +7 826 032,9 | +7,0 | +91 869 894,1 | +327,9 |
| | 0,0 | 372 649,2 | 0 | 0 | - | -372 649,3 | -100 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|
| задолженность Федерального фонда обязательного медицинского страхования по расчетам, осуществляемым за счет межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0.0 | 19 538.6 | 0 | 0 | - | -19 538.6 | -100.0 |
| задолженность Министерства здравоохранения Московской области по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 3 820 000.0 | 1 235 357.8 | 0 | -3 820 000.0 | -100.0 | -1 235 357.8 | -100.0 |
| задолженность Министерства здравоохранения Московской области по расчетам, осуществляемым за счет средств, полученных на мероприятия, не включенные в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования | 2 351 120.0 | 859 048.1 | 0 | -2 351 120.0 | -100.0 | -859 048.1 | -100.0 |
| задолженность по межбюджетным трансфертам от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ | 7 121 519.1 | 2 601 169.1 | 1 815 419.6 | -5 306 099.5 | -74.5 | -785 749.5 | -30.2 |
| 2. Задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба, в том числе: | 68 896,5 | 68 384,6 | 59 756,5 | -9 140,5 | -13,3 | -8 628,1 | -12,6 |
| задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах | 13 395.4 | 29 612.8 | 23 474.3 | +10 078.9 | +75.2 | -6 138.5 | -20.7 |
| задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по результатам проверок незаконного или нецелевого использования средств ОМС | 29 002.3 | 17 260.7 | 18 361.2 | -10 641.1 | -36.7 | +1 100.5 | +6.4 |
| задолженность медицинских организаций и страховых медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам), образовавшимся до 01 января 2020 года | 7 016.1 | 0 | 0 | -7 016.1 | -100.0 | 0 | - |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|---------------------|--------------|---------------------|--------------|
| задолженность медицинских организаций по компенсации затрат ТФОМС Московской области по результатам проведенных экспертиз оказания медицинской помощи | 19 482,7 | 21 509,8 | 17 921,0 | -1 561,7 | -8,0 | -3 588,80 | -16,7 |
| Задолженность страховых медицинских организаций по прочим неналоговым поступлениям | 0 | 1,3 | | | | | |
| 3. Задолженность по прочим авансовым платежам, в том числе: | 5 886 622,9 | 3 921 979,2 | 7 580 478,1 | +1 693 855,2 | +28,8 | +3 658 498,9 | +93,3 |
| перечислены средства на авансирование страховых медицинских организаций при реализации базовой программы обязательного медицинского страхования | 5 885 013,7 | 3 921 749,8 | 7 580 114,3 | +1 695 100,6 | +28,8 | +3 658 364,5 | +93,3 |
| произведены расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством | 1 057,7 | 0 | 0 | -1 057,7 | -100,0 | 0 | - |
| перечислена предоплата за услуги почты, приобретение подписных изданий, по ущербу основным средствам и материальным запасам, прочие | 551,5 | 229,4 | 363,8 | -187,7 | -34,0 | +134,4 | +58,6 |

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 образовалась по следующим причинам:

1) начислена задолженность ТФОМС Московской области **по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** в размере 121 699 933,6 тыс. рублей, в том числе:

задолженность *Федерального фонда обязательного медицинского страхования* в сумме 119 884 514,0 тыс. рублей – по расчетам, осуществляемым за счет средств субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на 2022 год (уведомление по взаимным расчетам от 27.12.2021 № 1-34 на сумму 119 884 514,0 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом (112 058 481,1 тыс. рублей) задолженность увеличилась на 7 826 032,9 тыс. рублей или на 7,0% в связи с ростом объема субвенции;

задолженность по поступлению межбюджетных трансфертов *от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации* составила 1 815 419,6 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом (7 121 519,1 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 5 306 099,5 тыс. рублей или на 74,5%;

2) начислена задолженность по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба в размере 59 756,5 тыс. рублей, в том числе:

23 474,3 тыс. рублей – задолженность медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах;

18 361,2 тыс. рублей – задолженность медицинских организаций по результатам проверок ТФОМС Московской области незаконного или нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования;

17 921,0 тыс. рублей задолженность по оплате требований, предписаний и претензий к медицинским и страховым медицинским организациям.

По сравнению с 2020 годом (68 896,5 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 9 140,5 тыс. рублей или на 13,3%;

3) перечислены средства на авансирование страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи при реализации базовой программы обязательного медицинского страхования на декабрь 2021 года в соответствии с договорами о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в сумме 7 580 114,3 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2020 года (5 885 013,7 тыс. рублей) на 1 695 100,6 тыс. рублей или на 28,8%. Зачет авансовых платежей страховым медицинским организациям осуществляется после окончательного расчета за отчетный период на основании представленных отчетов об использовании средств обязательного медицинского страхования за этот период;

4) перечислены авансовые платежи по текущей деятельности ТФОМС Московской области в сумме 363,8 тыс. рублей (приобретение периодических подписных изданий, аванс на прокладку кабельной сети, предусмотренный условиями контракта (30,0%). По сравнению с 2020 годом (551,5 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 187,7 тыс. рублей или на 34,0%.

Кредиторская задолженность медицинских организаций по форме отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» (средства по обязательному медицинскому страхованию) на 01.01.2022 составляет 3 326 947,2 тыс. рублей, т.е. не превышает размер авансирования (7 580 114,3 тыс. рублей).

Просроченная задолженность медицинских организаций в общей сумме кредиторской задолженности на 01.01.2022 составила 3 381,0 тыс. рублей (0,1% от общей суммы), снизилась за четвертый квартал 2021 года на 213 382,5 тыс. рублей или на 98,4% (на 01.10.2021 составляла 216 763,5 тыс. рублей).

Информация о кредиторской задолженности медицинских организаций представлена в следующей таблице.

| Наименование задолженности | По состоянию на: (тыс. рублей) | | | Отклонение задолженности на 01.01.2021 от 01.01.2022 | |
|---|-----------------------------------|------------------|----------------|---|--------------|
| | 01.01.2021 | 01.10.2021 | 01.01.2022 | тыс. рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Кредиторская задолженность всего | 2 329 138,3 | 8 088 840,7 | 3 326 947,2 | +997 808,9 | +42,8 |
| <i>в том числе просроченная задолженность</i> | <i>24 094,1</i> | <i>216 763,5</i> | <i>3 381,0</i> | <i>-20 713,1</i> | <i>-86,0</i> |

По сравнению с кредиторской задолженностью медицинских организаций по состоянию на 01.01.2021 (2 329 138,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 24 094,1 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских

организаций возрос на 997 808,9 тыс. рублей или на 42,8%, просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 20 713,1 тыс. рублей или на 86,0%.

По сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.10.2021 года (8 088 840,7 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 216 763,5 тыс. рублей или 2,7% от общей суммы) объем кредиторской задолженности медицинских организаций уменьшился на 4 761 893,5 тыс. рублей или на 58,9%, в том числе просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 213 382,5 тыс. рублей или на 98,4%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост объема кредиторской задолженности медицинских организаций по сравнению с 2020 годом на 997 808,9 тыс. рублей или на 42,8% и снижение объема просроченной кредиторской задолженности на 20 713,1,0 тыс. рублей или на 86,0%.

В течение 2021 года результаты проведенного мониторинга исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6 и 9 месяцев 2021 года направлены Губернатору Московской области и Председателю Московской областной Думы.

Контрольно-счетная палата Московской области при проведении мониторинга исполнения бюджета Московской области и бюджета ТФОМС Московской области за 3, 6, 9 месяцев 2021 года отмечала нестабильное финансовое состояние государственных учреждений здравоохранения Московской области по причине продолжающегося роста кредиторской задолженности, направлялись предложения о принятии мер в целях снижения объема кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Московской области по деятельности в сфере обязательного медицинского страхования, объема санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к государственным медицинским организациям Московской области в виде уменьшения оплаты объемов медицинской помощи в связи с необоснованно предъявленными суммами, выявленными в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи и медико-экономической экспертизы, а также в виде уплаты штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества.

Согласно информации Министерства здравоохранения Московской области (письмо от 21.04.2022 № 14ИСХ-7732/2022-08-01) в 2021 году принимались следующие меры по погашению кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Московской области по деятельности, осуществляемой за счет средств обязательного медицинского страхования (в том числе просроченной):

ежедневное уведомление руководителей организаций о наличии просроченных обязательств в части оплат;

еженедельное проведение совещаний в формате ВКС с руководителями организаций для контроля за исполнением принятых обязательств, соблюдения графиков оплат и для оперативного решения проблем, связанных с невозможностью оплаты принятых обязательств;

формирование индивидуальных недельных графиков оплаты принятых обязательств, сроки оплаты которых, могут быть нарушены. Данные графики доводятся до организаций и ежедневно отслеживаются на предмет исполнения;

проведение ежедневного мониторинга наличия просроченных обязательств и погашения кредиторской задолженности на Портале исполнения государственных контрактов (<https://pik.mosreg.ru/>) и на Портале Главного контрольного управления Московской области (<http://gkumo.ru/>), еженедельный контроль за уровнем контрактации;

составление дорожных карт по сокращению расходов и увеличению доходной части и контроль исполнения мероприятий, отраженных в дорожных картах;

проведение адресной работы по оптимизации финансирования медицинских организаций Московской области, субсидирование организаций в целях сохранения достигнутого уровня заработной платы указных категорий персонала;

включение в перечень критериев оценки деятельности руководителей медицинских организаций показателя наличия просроченной кредиторской задолженности, при осуществлении ежемесячных выплат стимулирующего характера учитывается показатель «Объем просроченной кредиторской задолженности»;

ведется разъяснительная работа с медицинскими организациями по доработке и повторному выставлению на оплату ранее отклоненных счетов с целью снижения отрицательного влияния неоплаты медицинской помощи на финансовое состояние медицинских организаций.

9. Анализ отдельных вопросов исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в отчетном финансовом году

В структуру Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов включено 9 текстовых статей.

При анализе выполнения текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части соблюдения положений, регулирующих условия исполнения бюджета в 2021 году, установлено следующее:

Статьей 1 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2021 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Московской области в сумме 163 260 853,6 тыс. рублей, в том числе поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования 114 967 513,3 тыс. рублей, из бюджета Московской области 27 676 685,0 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации 19 411 474,6 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета ТФОМС Московской области в сумме 163 427 982,2 тыс. рублей;

3) объем дефицита бюджета ТФОМС Московской области в сумме 167 128,6 тыс. рублей.

Фактически за 2021 год бюджет ТФОМС Московской области исполнен со следующими показателями:

доходы бюджета составили 162 214 037,6 тыс. рублей, или 99,4% к утвержденным назначениям;

расходы бюджета составили 162 466 611,1 тыс. рублей, или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи;

дефицит по итогам исполнения бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год составил 252 573,5 тыс. рублей.

Статьей 2 и Приложениями 1, 2 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены доходы ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Показатели поступления доходов за 2021 год приведены в Приложении 1 к Заключению.

Статьей 3 и Приложениями 3, 4 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Московской области по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Показатели исполнения расходов за 2021 год приведены в Приложении 2 к Заключению.

Статьей 4 и Приложениями 5, 6 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены Перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Московской области и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области. ТФОМС Московской области является единственным главным администратором доходов бюджета ТФОМС Московской области и главным администратором источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области.

Статьей 5 и Приложениями 7-10 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждены объемы межбюджетных трансфертов, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Фактически за 2021 год объем межбюджетных трансфертов:

полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, составил 163 450 033,8 тыс. рублей или 100,9% от плановых назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (162 055 672,9 тыс. рублей);

предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам Московской области за пределами территории страхования, составил 18 801 906,0 тыс. рублей или 107,6% от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (17 477 195,8 тыс. рублей) и 100,0% от утвержденных сводной бюджетной росписью (18 806 906,7 тыс. рублей).

Частью 2 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлен объем и направления расходования межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в размере 27 676 685,0 тыс. рублей. Исполнение по поступлениям в бюджет ТФОМС Московской области составило 30 534 176,3 тыс. рублей или 110,3%. Расходование межбюджетных трансфертов осуществляется ТФОМС Московской области в соответствии с установленными направлениями в пределах поступивших денежных средств.

Статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2021 год в сумме, не превышающей 63 009 900,1 тыс. рублей.

По информации ТФОМС Московской области (форма № 7-ТФОМС) по состоянию на 1 января 2022 года сформирован нормированный страховой запас в размере 60 024 862,7 тыс. рублей, что составляет 95,3% от установленного размера.

ТФОМС Московской области за 2021 год средства нормированного страхового запаса использованы в сумме 57 786 245,4 тыс. рублей (91,7% от утвержденного объема и 96,3% от сформированных средств), в соответствии с установленными Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов целями по следующим направлениям:

1) на финансовое обеспечение реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в виде дополнительного финансирования страховых медицинских организаций, участвующих в реализации указанной программы, в размере 18 593 353,9 тыс. рублей (31,0% от общей суммы сформированных средств и 98,8% от сформированных на указанные цели);

2) на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в размере 36 773 600,4 тыс. рублей (61,3% от общей суммы сформированных средств и 100,0% от сформированных на указанные цели), в части:

а) возмещения территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной в других субъектах Российской Федерации застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию в Московской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 18 801 906,0 тыс. рублей (100,0% от суммы сформированных средств на указанные цели);

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность по Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год, лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в других субъектах Российской Федерации, в размере 17 971 694,4 тыс. рублей (100,0% от суммы сформированных средств на указанные цели);

3) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 286 925,4 тыс. рублей (23,5% от суммы сформированных средств на указанные цели);

4) на софинансирование расходов медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 406 707,9 тыс. рублей (27,3% от сформированных на указанные цели);

5) на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в размере 1 725 657,8 тыс. рублей (100,0% от сформированных на указанные цели).

По результатам проведенного анализа Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что сформированный на 01.01.2022 нормированный страховой запас не превышает установленный размер, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, установленным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54.

Статьей 7 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС Московской области в 2021 году, в том числе основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС Московской области без внесения изменений в данный закон и объемы остатков средств, неиспользованных по состоянию на 01.01.2021 и направляемых в 2021 году по целевому направлению. Информация о внесении изменений в сводную бюджетную роспись изложена в разделе 2 Заключения. Остатки средств прошлых лет в сумме 167 128,6 тыс. рублей по информации ТФОМС Московской области использованы по целевому направлению в полном объеме.

Статьей 8 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2021 год для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год, в размере 1,0% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Согласно данным таблицы № 2 формы № 7-ТФОМС на 01.01.2022 ТФОМС Московской области перечислено в страховые медицинские организации на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию 1 001 990,6 тыс. рублей, что составляет 1,0% от фактически перечисленных денежных средств в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам в отчетном периоде (100 199 056,7 тыс. рублей) и соответствует установленному нормативу. По сравнению с 2020 годом (997 421,0 тыс. рублей) рост расходов на ведение дела составил 0,5%.

Статьей 9 Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлен срок вступления закона в силу – с 1 января 2021 года.

10. Выводы и предложения

1. В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 17.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год поступил в Контрольно-счетную палату Московской области 13.04.2022 (Распоряжение Правительства Московской области от 13.04.2022 № 256-ПП/13). Сроки, установленные бюджетным законодательством (до 15 апреля), соблюдены.

Состав форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год соответствует составу форм отчетности, предусмотренных пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формы бюджетной отчетности, представленные для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, составлены в соответствии с унифицированными формами, установленными приложением № 1 Инструкции № 191н. При этом в отдельных формах, являющихся приложением к Распоряжению Правительства Московской области № 256-ПП/13, установлены следующие отклонения от унифицированных форм, утвержденных Инструкцией № 191н, а именно:

1) в форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в наименовании строки 124 требуется внесение редакционной правки;

2) графа 2 раздела 2 «Изменения в связи с реорганизацией» в форме 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» имеет наименование «Сумма расхождения, руб.», при этом Инструкцией № 191н установлено наименование графы 2 раздела 2 «Сумма изменений, руб.».

Кроме этого, Инструкцией № 191н предусмотрено подписание форм отчетности директором, руководителем финансово-экономической службы (отдельные формы) и главным бухгалтером. В формах, приложенных к Распоряжению Правительства Московской области № 256-ПП/13, подписи отсутствуют.

Пунктом 134 Инструкции № 191н установлено, что в графе 3 формы 0503117 отражаются коды бюджетной классификации Российской Федерации соответственно по разделам: классификации доходов, классификации расходов,

классификации источников финансирования дефицита бюджета, с формированием промежуточных итогов по группировочным кодам бюджетной классификации Российской Федерации в структуре утвержденных законом (решением) о бюджете бюджетных назначений по доходам бюджета, расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, соответственно.

Годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год составлен, в основном, в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, при этом имеются следующие отклонения:

в кодах бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета отражены нулевые значения (000), вместо кода главного администратора доходов бюджета ТФОМС Московской области – 395, главного распорядителя средств бюджета ТФОМС Московской области – 395, главного администратора источников дефицита бюджета ТФОМС Московской области – 395, утвержденных в приложениях 1, 3, 11 к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. По информации ТФОМС Московской области нулевые значения отражены в годовом отчете на основании пункта 1.3 письма Министерства экономики и финансов Московской области № 24Исх-14301/04-01.

Коды бюджетной классификации доходов, источников финансирования дефицита бюджета, их наименования, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Коды бюджетной классификации расходов (раздел, подраздел, вид расходов) соответствуют аналогичным кодам и наименованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Объемы утвержденных бюджетных назначений, отраженные в отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год, соответствуют:

по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области - аналогичным показателям, утвержденным приложениями I и II к Закону о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, соответственно;

по расходам - показателям сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022.

Контрольные соотношения между показателями годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Московской области и иными формами бюджетной отчетности об исполнении бюджета ТФОМС Московской области, предоставляемыми одновременно с ним, проверенные с использованием ВИС КСП, соблюдены.

2. Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2021 год: общий объем доходов в сумме 138 397 222,1 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 138 397 222,1 тыс. рублей, без дефицита бюджета.

В течение 2021 года изменения в Закон о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов вносились 3 раза. С учетом внесенных изменений утверждены основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области на 2021 год:

доходы увеличены на 24 863 631,5 тыс. рублей или на 18,0% и утверждены в объеме 163 260 853,6 тыс. рублей;

расходы увеличены на 25 030 760,1 тыс. рублей или на 18,1% и утверждены в объеме 163 427 982,2 тыс. рублей;

предельный объем дефицита бюджета утвержден в объеме 167 128,6 тыс. рублей.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС Московской области обусловлено увеличением объемов:

1) межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на 21 505 565,0 тыс. рублей или в 3,5 раза (с 6 171 120,0 тыс. рублей до 27 676 685,0 тыс. рублей), из них за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации 11 626 831,0 тыс. рублей, за счет собственных средств бюджета Московской области 9 878 734,0 тыс. рублей.

2) межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме 2 909 032,2 тыс. рублей (первоначально не были предусмотрены в бюджете);

3) неналоговых доходов на 449 034,3 тыс. рублей или на 59,4% (с 756 146,4 тыс. рублей до 1 205 180,7 тыс. рублей) в связи с ростом объема поступления доходов от применения штрафов и санкций.

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС Московской области на 25 030 760,1 тыс. рублей или на 18,1% обусловлено:

1) увеличением на 22 447 152,6 тыс. рублей (с 115 326 344,9 тыс. рублей до 137 773 497,5 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования;

2) увеличением на 598 008,0 тыс. рублей (с 625 808,5 тыс. рублей до 1 223 816,5 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

3) увеличением на 447 290,0 тыс. рублей (с 2 351 120,0 тыс. рублей до 2 798 410,0 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию;

4) увеличением на 3 811,7 тыс. рублей (с 19 411 474,6 тыс. рублей до 19 415 286,3 тыс. рублей) бюджетных ассигнований на финансовое

обеспечение оплаты медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов РФ;

5) увеличением на 1 490 596,8 тыс. рублей (первоначально не были предусмотрены) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

6) увеличением на 39 077,0 тыс. рублей (первоначально не были предусмотрены) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

7) увеличением на 4 824,0 тыс. рублей (первоначально не были предусмотрены) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области.

Объемы бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2022 (166 285 474,4 тыс. рублей), больше объемов, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (163 427 982,2 тыс. рублей), на 2 857 492,2 тыс. рублей, что объясняется поступлением дополнительного объема межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области (предоставлены из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования). В сводную бюджетную роспись внесены изменения в связи с поступлением межбюджетных трансфертов по основаниям, установленным абзацем восьмым пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме этого, в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным пунктом 13 части 1 статьи 15.6 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» внесены изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований на обеспечение исполнения функций при реализации полномочий ТФОМС Московской области в связи с необходимостью возмещения судебных издержек по исполнительным листам, выданным по решениям судов, увеличены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов.

Внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством.

Показатели сводной бюджетной росписи отражены в Отчете об исполнении бюджета ТФОМС Московской области на 01.01.2022.

3. Исполнение основных характеристик бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год характеризуется следующими показателями:

исполнение по доходам – в объеме 162 214 037,6 тыс. рублей или на 99,4% от утвержденного бюджета (163 260 853,6 тыс. рублей);

исполнение по расходам – в объеме 162 466 611,1 тыс. рублей или 99,4% от утвержденного бюджета (163 427 982,2 тыс. рублей) и 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи (166 285 474,4 тыс. рублей).

Таким образом, ТФОМС Московской области обеспечено исполнение бюджетных назначений по доходам и расходам на уровне более 95,0%.

При утвержденном Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов объеме дефицита бюджета в сумме 167 128,6 тыс. рублей, по итогам 2021 года дефицит бюджета ТФОМС Московской области составил 252 573,5 тыс. рублей (за 2020 год профицит – 1 455 412,7 тыс. рублей).

В 2021 году отмечается рост уровня исполнения бюджета ТФОМС Московской области по сравнению с 2020 годом по доходам на 1,1 процентных пункта, по расходам – на 1,1 процентных пункта.

В связи с неполным использованием средств в 2021 году остаток средств бюджета ТФОМС Московской области по состоянию на 1 января 2022 года составил 2 476 531,9 тыс. рублей, из них:

а) 1 322 235,6 тыс. рублей возвращено в соответствующие бюджеты Российской Федерации (в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в течение первых 15 рабочих дней 2022 года), в том числе:

1 083 888,9 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

19 538,4 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

217 837,3 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

961,9 тыс. рублей – остаток безвозмездных поступлений из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области;

9,1 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам;

б) 1 154 296,3 тыс. рублей предусмотрено направить на расходы 2022 года, в том числе:

1 102 716,5 тыс. рублей – остаток средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

46 152,0 тыс. рублей – остаток прочих неналоговых доходов ТФОМС Московской области и 5 427,8 тыс. рублей – остаток субвенции на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования.

4. Утвержденные на 2021 год плановые бюджетные назначения по доходам исполнены на 99,4%, из них:

по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на 113,3% (при плане 1 205 180,7 тыс. рублей, поступило 1 365 031,9 тыс. рублей);

по группе доходов «Безвозмездные поступления» на 99,3% (при плане 162 055 672,9 тыс. рублей, поступило 160 849 005,7 тыс. рублей), что связано, в основном:

со снижением на 1 443 591,8 тыс. рублей или на 7,4% объема поступления межбюджетных трансфертов от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по сравнению с объемом, установленным Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

с поступлением сверхплановых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, на сумму 2 857 491,5 тыс. рублей;

с превышением объема возврата остатков прошлых лет над объемом их поступления в 2021 году на 2 601 028,1 тыс. рублей.

Объем фактически поступивших доходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год по сравнению с 2020 годом возрос на 18 399 587,1 тыс. рублей или на 12,8%, что обусловлено ростом объема безвозмездных поступлений на 17 797 621,2 тыс. рублей или на 12,4% и объема неналоговых доходов на 601 965,9 тыс. рублей или на 78,9%.

Уровень исполнения доходов от утвержденного бюджета за 2021 год по безвозмездным поступлениям возрос на 1,1 процентных пункта, по неналоговым доходам на 3,6 процентных пункта.

Субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (112 058 481,1 тыс. рублей) поступили в бюджет ТФОМС Московской области в полном объеме (100,0%), установленном Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и Федеральным законом от 08.12.2020 года № 391-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в связи с чем факторов, повлиявших на уровень исполнения бюджета по субвенциям, не имеется.

Межбюджетные трансферты из бюджета Московской области поступили в бюджет ТФОМС Московской области в объеме 30 534 176,3 тыс. рублей или 110,3% к объему, установленному Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (27 676 685,0 тыс. рублей).

С исполнением менее 95,0% от утвержденной годовой суммы поступили следующие безвозмездные поступления:

межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам

за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения поступили в размере 19 538,4 тыс. рублей или 50,0% от утвержденных на год (39 077,0 тыс. рублей) в связи с отсутствием потребности;

межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации поступили в объеме 17 967 882,8 тыс. рублей или 92,6% от утвержденных на год (19 411 474,6 тыс. рублей). При этом дебиторская задолженность бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации перед ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022 за оказанную в Московской области медицинскую помощь составила 1 815 419,6 тыс. рублей.

Плановые назначения по поступлению неналоговых доходов перевыполнены по двум подгруппам неналоговых доходов, поступление которых предусмотрено Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: по поступлению доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 112,9% и прочим неналоговым доходам на 114,8%.

Плановые назначения на 2021 год по одной подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не выполнены (исполнение на 92,7%), что по информации ТФОМС Московской области обусловлено сложностью прогнозирования и несистемным характером указанных поступлений в бюджет ТФОМС Московской области. Не обеспечено выполнение плановых назначений по поступлению следующих трех видов доходов по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»:

штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования (исполнение на 83,7%);

иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования (исполнение на 53,4%);

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (исполнение на 82,6%).

По сравнению с 2020 годом наблюдается рост объема поступлений неналоговых доходов на 601 965,9 тыс. рублей или на 78,9% в связи с увеличением объемов санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям.

В составе поступлений по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» отражается поступление средств нецелевого использования и санкции, примененные по результатам контрольной деятельности ТФОМС Московской области.

За 2021 год ТФОМС Московской области проведено 345 проверок в 242 организациях, в том числе в 237 медицинских организациях проведено 247

проверок, в 5 страховых медицинских организациях – 98 проверок. По сравнению с 2020 годом (286 проверок в 233 организациях, из них: 236 проверок в 227 медицинских организациях, 50 проверок в 6 страховых медицинских организациях) количество проверок возросло на 59 единиц или на 20,6%, количество проверенных организаций увеличилось на 9 единиц или на 3,9%. Количество проверок в медицинских организациях возросло на 11 единиц, в страховых медицинских организациях – на 48 единиц. Выявлены факты нецелевого использования средств в 62 медицинских организациях, что меньше аналогичного показателя за 2020 год на 1 единицу или на 1,6%.

По результатам проведенных проверок ТФОМС Московской области в 2021 году:

1) выявлены факты нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования в медицинских организациях на сумму 38 262,0 тыс. рублей, что на 11 871,3 тыс. рублей или на 23,7% меньше, чем за 2020 год (50 133,3 тыс. рублей);

2) применены штрафные санкции на сумму 22 816,9 тыс. рублей, что на 11 960,4 тыс. рублей или в 2,1 раза больше 2020 года (10 856,5 тыс. рублей), в том числе к медицинским организациям за нецелевое использование средств – 4 004,3 тыс. рублей (снижение по сравнению с 2020 годом (5 420,9 тыс. рублей) на 1 416,6 тыс. рублей или на 26,1%), к страховым медицинским организациям за нарушение условий договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования – 18 812,6 тыс. рублей (рост по сравнению с 2020 годом (5 435,6 тыс. рублей) на 13 377,0 тыс. рублей или в 3,5 раза).

По сравнению с 2020 годом на 52,3% возрос объем нецелевого расходования средств на финансирование медицинскими организациями структурных подразделений (служб) медицинских организаций, подлежащих финансированию из иных источников, и составил 22 032,14 тыс. рублей (2020 год – 14 463,8 тыс. рублей); а также возрос объем расходования средств при отсутствии подтверждающих документов на 41% и составил 6 880,1 тыс. рублей (2020 год – 4 879,5 тыс. рублей), что может свидетельствовать об отсутствии профилактики системных нарушений со стороны Министерства здравоохранения Московской области.

В 2021 году отмечается снижение объемов нецелевого использования средств в связи с оплатой расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, – 7 097,0 тыс. рублей (2020 год – 25 741,4 тыс. рублей); расходование средств сверх установленных норм – 2 252,0 тыс. рублей (2020 год – 5 042,0 тыс. рублей).

Объем примененных в 2021 году штрафных санкций к медицинским организациям за нецелевое использование средств уменьшился на 26,1% и составил 4 004,3 тыс. рублей (в 2020 году – 5 420,9 тыс. рублей).

К страховым медицинским организациям за нарушение условий договоров о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования применены санкции в сумме 18 812,6 тыс. рублей, с ростом к 2020 году в 3,5 раза (2020 год – 5 435,6 тыс. рублей), в основном в связи с нарушением сроков проведения

контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 2021 год остаток невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области, снизился с 34 757,9 тыс. рублей на 01.01.2021 до 18 361,2 тыс. рублей на 01.01.2022, т.е. на 16 396,7 тыс. рублей или на 47,2%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает снижение остатка невосстановленных средств бюджета ТФОМС Московской области по результатам проведенных проверок предыдущих периодов (на 47,2%). В 2021 году по решениям судебных органов в пользу медицинских организаций уменьшен объем задолженности на сумму 15 715,8 тыс. рублей, объем штрафных санкций, предъявленных медицинским организациям, на 1 571,6 тыс. рублей.

В 2021 году начислено штрафных санкций страховым медицинским организациям на сумму 18 812,6 тыс. рублей, в том числе за следующие нарушения:

нарушение сроков проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, установленных в соответствии с порядком организации контроля, невыполнение объемов медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и (или) экспертизы качества медицинской помощи – 12 628,9 тыс. рублей;

нарушение порядка выдачи полисов – 3 018,0 тыс. рублей;

внесение в Региональный сегмент единого реестра застрахованных лиц записей, содержащих недостоверные сведения, – 2 910,0 тыс. рублей;

предоставление территориальному фонду недостоверной отчетности – 133,8 тыс. рублей;

отказ в регистрации жалобы застрахованного лица, нарушение сроков рассмотрения жалоб, отказ в проведении экспертизы качества медицинской помощи – 104,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 год задолженность по перечислению штрафных санкций страховыми медицинскими организациями составила 16 263,5 тыс. рублей, в том числе АО «СК «СОГАЗ-МЕД» - 8 608,0 тыс. рублей, ООО «СМК РЕСО-МЕД» - 7 655,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 задолженность по перечислению штрафных санкций медицинскими организациями составила 1 570,4 тыс. рублей.

Общий объем не перечисленных штрафных санкций по состоянию на 01.01.2022 по сравнению с объемом по состоянию на 01.01.2021 возрос на 13 451,8 тыс. рублей или в 4,1 раза.

5. Бюджет ТФОМС Московской области по расходам исполнен в объеме 162 466 611,1 тыс. рублей или 99,4% от утвержденного бюджета (163 427 982,2 тыс. рублей) и на 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи (166 285 474,4 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом расходы возросли на 20 107 573,3 тыс. рублей или на 14,1%.

Из общего объема расходов бюджета ТФОМС Московской области за 2021 год (162 466 611,1 тыс. рублей):

расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (подраздел 01 13 «Другие общегосударственные вопросы») исполнены в сумме 686 143,1 тыс. рублей или на 99,8% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и сводной бюджетной росписью (687 298,1 тыс. рублей);

расходы по разделу 09 «Здравоохранение» (подраздел 09 09 «Другие вопросы в области здравоохранения») исполнены в сумме 161 780 468,0 тыс. рублей или 99,4% от бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (162 740 684,1 тыс. рублей) и на 97,7% от сводной бюджетной росписи (165 598 176,3 тыс. рублей).

Исполнение расходов по разделам (подразделам) осуществлено в диапазоне от 96,6% до 99,2% (более 95,0%).

Уровень исполнения расходов (по отношению к показателям сводной бюджетной росписи) в 2021 году по сравнению с 2020 годом по общему объему расходов возрос на 1,1 процентных пункта, уровень исполнения по разделу «Общегосударственные вопросы» возрос на 0,6 процентных пункта, по разделу «Здравоохранение» - на 1,1 процентных пункта.

Неисполненные назначения по отношению к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью, составили 3 818 863,3 тыс. рублей (в 2020 году 4 941 360,2 тыс. рублей), из которых:

37,8% или 1 443 591,9 тыс. рублей на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов Российской Федерации, причина – непоступление межбюджетных трансфертов на указанные цели за оказанную медицинскую помощь (задолженность по состоянию на 01.01.2022 в сумме 5 585 097,3 тыс. рублей);

28,4% или 1 083 888,9 тыс. рублей на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, причина – отсутствие прироста численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях (средства возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

24,5% или 936 891,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

8,2% или 314 259,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования;

1,0% или 39 077,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний, причина – отсутствие заявок медицинских организаций и сведений от страховых медицинских организаций о впервые выявленных случаях онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения (межбюджетные трансферты на эти цели в сумме 19 538,4 тыс. рублей возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования);

0,1% или 1 155,0 тыс. рублей средства на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области.

6. Исполнение расходов осуществлялось в рамках государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год по подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования», которой предусмотрен общий объем средств в сумме 166 285 474,4 тыс. рублей, что на 2 857 492,2 тыс. рублей или на 1,7% больше бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (163 427 982,2 тыс. рублей), и соответствует объему расходов, отраженному в сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 (166 285 474,4 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений по расходам ТФОМС Московской области в рамках указанной подпрограммы по отношению к показателям сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 осуществлено на 97,7% (более 95,0%).

Из четырех основных мероприятий государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год по двум основным мероприятиям наблюдается уровень исполнения в размере менее 95,0%, а именно:

основное мероприятие «Финансовое обеспечение мероприятий по софинансированию расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний» исполнено на 27,3% в связи с отсутствием прироста численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях и отсутствием заявок медицинских организаций и сведений от страховых медицинских организаций о впервые выявленных случаях онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения

основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» исполнено на 23,4%. В связи с утверждением новых правил использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения указанных мероприятий (постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273) и утверждением порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2021 № 922н), в течение 2021 года была приостановлена деятельность по включению мероприятий в План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на 2021 год. Остатки

неизрасходованных средств 2021 года (1 102 716,5 тыс. рублей) предусмотрены в расходах бюджета ТФОМС Московской области на 2022 год на эти же цели.

7. На возмещение расходов ТФОМС Московской области за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, поступили межбюджетные трансферты в объеме 17 967 882,8 тыс. рублей, в том числе из г. Москвы – 11 876 308,0 тыс. рублей (удельный вес в общем объеме 66,1%).

Сравнительный анализ финансового обеспечения межтерриториальных расчетов между бюджетами территориальных фондов обязательного медицинского страхования показал, что из бюджета ТФОМС Московской области на возмещение расходов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами Московской области, направлено в 2021 году в бюджеты территориальных фондов других субъектов Российской Федерации – 18 801 906,0 тыс. рублей, в том числе г. Москве – 16 595 427,5 тыс. рублей (удельный вес в общем объеме 88,3%).

Превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Московской области за ее пределами, над объемами финансового обеспечения оказанной медицинской помощи медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, за 2021 год составило 834 023,2 тыс. рублей или 4,6%. При этом за период с 2018 по 2020 год, наоборот, отмечалось превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Московской области гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации, над объемами финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Московской области за ее пределами: 2018 год – 1 846 620,0 тыс. рублей, 2019 год – 4 788 718,2 тыс. рублей, 2020 год - 1 395 844,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2022 за медицинскую помощь, оказанную гражданам других субъектов Российской Федерации, начисленная на основании извещений (ф.0504805), поступивших от других территориальных фондов, составила 1 815 419,6 тыс. рублей.

Кроме этого, по информации ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022 на забалансовых счетах, в соответствии с учетной политикой ТФОМС Московской области, числятся документы, подлежащие оплате:

территориальными фондами других субъектов Российской Федерации на сумму 3 769 677,7 тыс. рублей;

ТФОМС Московской области другим субъектам Российской Федерации на сумму 1 879 538,4 тыс. рублей.

В 2021 году объем оплаченной медицинской помощи, оказанной за пределами Московской области в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования, по сравнению с 2020 годом увеличился на 3 951 227,4 тыс. рублей или на 26,6%, в том числе за счет:

роста объема специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара на 2 085 953,3 тыс. рублей или на 18,0%, при этом произошло снижение объема высокотехнологичной медицинской помощи

на 408 111,1 тыс. рублей или 16,3%, объема медицинской помощи матерям и детям на 50 611,1 тыс. рублей или на 1,6%, объема медицинской реабилитации на 41 949,8 тыс. рублей или на 50,8%;

роста объема медицинской помощи в условиях дневного стационара на 1 313 655,3 тыс. рублей или в 2,2 раза;

роста объема медицинской помощи в амбулаторных условиях на 556 138,4 тыс. рублей или на 31,6%;

снижения объема скорой медицинской помощи на 4 519,6 тыс. рублей или на 1,2%.

В общем объеме оплаченной медицинской помощи за 2021 год (18 801 906,0 тыс. рублей) доля специализированной медицинской помощи составляет 72,8% (13 680 577,6 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом доля специализированной помощи в условиях круглосуточного стационара сократилась на 5,2 процентных пункта.

Наибольшие объемы медицинской помощи оказаны по профилям: онкология, инфекционные болезни, терапия, травматология и ортопедия, акушерство и гинекология, кардиология.

Таким образом, рост общего объема уходящего потока по сравнению с 2020 годом составил 26,6%, доля специализированной медицинской помощи, оказанной застрахованным в Московской области за пределами Московской области, остается высокой и составляет 72,8% от общего объема (в 2020 году - 78,1%), что свидетельствует о необходимости принятия мер по дооснащению и переоснащению медицинских организаций, привлечению медицинских работников, проведению ремонтов в медицинских организациях Московской области для достижения более высокого качества оказания медицинской помощи и по информированию населения Московской области об улучшении качества оказания медицинской помощи в Московской области.

Территориальной программой обязательного медицинского страхования города Москвы, утвержденной постановлением Правительства Москвы от 30.12.2020 № 2401-ПП «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержден подушевой норматив финансового обеспечения получения медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в размере 23 147,6 рубля на одно застрахованное лицо, что выше утвержденного Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год (16 235,77 рубля) на 6 911,83 рубля или на 42,6%.

Средняя стоимость 1 случая госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, установлена в г. Москве в размере 74 189,01 рубля, что в 1,8 раза выше, чем в Московской области (40 236,45 рубля); средняя стоимость 1 случая лечения в дневном стационаре в городе Москве – 49 619,36 рубля, что в 2,0 раза выше, чем в Московской области (24 688,00 рубля).

В результате, объемы медицинской помощи (в натуральных показателях), выполненные медицинскими организациями города Москвы, значительно меньше

объемов, запланированных ТФОМС Московской области, при одинаковом объеме финансирования.

8. В реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в 2021 году участвовало:

5 страховых медицинских организаций, включенных в реестр страховых медицинских организаций и заключивших с ТФОМС Московской области договоры о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

362 медицинские организации, в том числе 174 организаций государственной системы здравоохранения (48,1%), из них 136 государственных медицинских организаций Московской области и 35 федеральных медицинских организаций, и 188 организаций частной системы здравоохранения (51,9%).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году количество медицинских организаций уменьшилось на 44 единицы или на 10,8%, в том числе за счет:

уменьшения числа медицинских организаций государственной системы здравоохранения на 24 единицы или на 12,1%, из них уменьшение на 20 медицинских государственных организаций Московской области и 6 организаций федерального подчинения, увеличение на 2 медицинские организации других субъектов РФ (г. Москва, Республика Саха (Якутия));

уменьшения числа медицинских организаций частной системы здравоохранения на 20 единиц или на 9,6%.

Удельный вес медицинских организаций частной системы здравоохранения возрос на 0,7 процентных пункта, при этом сократился удельный вес медицинских организаций государственной системы здравоохранения за счет сокращения доли государственных медицинских учреждений Московской области на 0,8 процентных пункта в связи с реорганизацией в форме слияния государственных медицинских учреждений, расположенных на территории городских округов Подольск, Люберцы, Истра, Шатура, Клин, Раменского, Одинцовского городских округов, и уменьшением доли федеральных медицинских учреждений на 0,4 процентных пункта.

В 2021 году медицинскими организациями частной формы собственности оказано медицинской помощи в объеме 13 399 253,0 тыс. рублей (доля в общем объеме составила 9,8% и по сравнению с 2020 годом (9,7%) возросла на 0,1 процентных пункта). По сравнению с 2020 годом (12 167 914,7 тыс. рублей) объемы медицинской помощи, оказанной частными медицинскими организациями, возросли на 1 231 338,3 тыс. рублей или на 10,1%, в том числе:

возрос объем медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, на 1 958 058,7 тыс. рублей или на 33,6%;

снизились объемы оказываемой медицинской помощи в амбулаторных условиях – на 601 157,0 тыс. рублей или на 44,8%, в условиях круглосуточного стационара, – на 125 563,4 тыс. рублей или на 2,5%.

За 2021 год численность застрахованных граждан Московской области снизилась на 12 635 человек или на 0,2% и составила на 01.01.2022 - 7 732 894 человека. Указанная численность будет применена для расчета объема субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год.

9. Тарифы на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию установлены Тарифным соглашением по реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год от 29.12.2020. В течение 2021 года в указанное Тарифное соглашение ежемесячно вносились изменения.

В целях оплаты медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, на 2021 год установлен размер средней стоимости законченного случая госпитализации в объеме 26 153,7 рубля (65% от норматива финансовых затрат на 1 случай госпитализации в стационарных условиях), что больше базовой ставки, действующей на конец 2020 года и 2019 года (23 797,76 рубля) на 2 355,94 рубля (на 9,9%), на конец 2018 года (20 500,0 рублей) на 5 653,7 рубля (на 27,6%).

Базовая ставка при оплате законченного случая лечения в дневном стационаре на 2021 год установлена в размере 14 812,8 рубля (60% от норматива финансовых затрат на 1 случай лечения в условиях дневного стационара), что больше базовой ставки, действующей на конец 2020 и 2019 годов (13 664,2 рубля) на 1 148,6 рубля (на 8,4%), на конец 2018 года (10 200,0 рублей) на 4 612,8 рублей (на 45,2%).

В целях оплаты медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях, на 2021 год установлен размер базового подушевого норматива финансирования медицинских организаций в размере 145,08 рубля в месяц (1 740,96 рубля в год) до вычета средств, направляемых на выплаты медицинским организациям за достижение целевых показателей результативности деятельности, и 142,18 рубля в месяц (1 706,16 рубля в год) после вычета 2% средств, направляемых на указанные цели, что меньше по сравнению с установленным размером на конец 2020 года (212,81 рубля в месяц (2 200,94 рубля в год) в связи с исключением расходов для проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров.

Размер базового подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи установлен на 2021 год в размере 67,79 рубля в месяц (813,48 рубля в год) в расчете на одно застрахованное лицо, то есть больше действующего на конец 2020 года (61,7 рубля в месяц (740,4 рубля в год) на 6,09 рубля (на 9,9%) в месяц (на 73,08 рубля в год), на конец 2019 года (61,42 рубля в месяц (737,04 рубля в год) на 6,37 рубля (на 10,4%) в месяц (на 76,44 рубля в год) и показателя 2018 года (53,69 рубля в месяц (644,24 рубля в год) на 14,1 рубля (на 26,3%) в месяц (на 169,24 рубля в год).

По результатам анализа установленных тарифов и подушевых нормативов финансирования медицинских организаций при оплате медицинской помощи на 2021 год Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост тарифов на оплату медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, рост подушевого норматива финансирования скорой медицинской помощи, по сравнению с действующими тарифами в 2020 году.

В течение 2021 года размеры базовых ставок и подушевых нормативов финансирования медицинских организаций не изменялись.

10. Стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год утверждена в объеме 124 761 792,1 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции – 111 376 007,0 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области – 13 246 620,0 тыс. рублей, неналоговых доходов 2021 года и их остатков за 2020 год – 139 165,1 тыс. рублей.

Фактически сводной бюджетной росписью предусмотрены средства на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в сумме 140 630 989,7 тыс. рублей или на 15 869 197,6 тыс. рублей больше, что связано с поступлением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией в сумме 14 484 323,2 тыс. рублей, межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на эти же цели в сумме 1 379 358,4 тыс. рублей и наличием остатков субвенции 2020 года в сумме 5 516,0 тыс. рублей. Согласно совместным разъяснениям Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федерального фонда обязательного медицинского страхования внесение изменений в территориальную программу обязательного медицинского страхования в связи с поступлением указанных средств не требуется.

Фактические расходы в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования в 2021 году составили 140 316 730,3 тыс. рублей, исполнены на 112,5% от утвержденной стоимости программы обязательного медицинского страхования (124 761 792,1 тыс. рублей).

Фактические расходы на 1 застрахованное лицо в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составили за 2021 год 18 260,00 рублей, что больше запланированных (16 235,77 рубля) на 2 024,23 рубля или на 12,5%. По сравнению с аналогичным показателем за 2020 год (15 991,14 рубля) расходы на 1 застрахованное лицо возросли на 2 268,86 рубля или на 14,2%.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299 на 2021 год установлен средний подушевой норматив финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования (в расчете на 1 застрахованное лицо) в размере 13 078,6 рубля, который с учетом коэффициента дифференциации (1,115) составляет 14 582,64 рубля, а с учетом исключения расходов на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области – 14 493,82 рубля. Фактические расходы на 1 застрахованное лицо (18 260,00 рубля) превышают указанный средний подушевой норматив на 3 766,18 рубля или на 26,0%.

Средние нормативы объема медицинской помощи и средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденные Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год, установлены в размерах не ниже соответствующих

федеральных средних нормативов объема медицинской помощи, утвержденных на 2021 год Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299.

Фактические расчетные средние финансовые затраты на единицу объема медицинской помощи за 2021 год сложились ниже средних нормативов финансовых затрат, утвержденных на 2021 год Московской областной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи:

в амбулаторных условиях по посещениям по неотложной медицинской помощи на 13,9% и по комплексным посещениям для проведения профилактических медицинских осмотров на 3,6%, по профилю «онкология» в стационарных условиях на 22,0% и в условиях дневного стационара на 29,5%, экстракорпоральное оплодотворение на 27,6%;

по диагностическим (лабораторным) исследованиям: компьютерная томография на 52,2%, магнитно-резонансная томография на 26,8%, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на 25,6%, молекулярно-генетическое исследование на 15,2%, эндоскопическое исследование на 9,3%, УЗИ сердечно-сосудистой системы на 8,0%.

Неисполнение средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в условиях дневных стационаров свидетельствует о невыполнении плановых показателей Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год.

11. Стоимость медицинской помощи, оказанной в 2021 году в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составила 136 092 538,4 тыс. рублей (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями) или 110,0% от утвержденной стоимости медицинской помощи на 2021 год (123 747 629,4 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом наблюдается рост стоимости медицинской помощи на 11 253 143,7 тыс. рублей или на 9,0%, в том числе по условиям ее оказания: рост стоимости медицинской помощи в условиях дневного стационара составил 22,2%, скорой медицинской помощи – 10,0%, медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара – 7,4%, медицинской помощи в амбулаторных условиях – 7,1%. При этом отмечается снижение стоимости медицинской реабилитации в стационарных условиях на 54,6%, стоимости проведения компьютерной томографии на 37,5%; стоимости неотложной медицинской помощи в амбулаторных условиях на 12,3%, по профилю «онкология» в условиях круглосуточного стационара на 12,1%, по высокотехнологичной медицинской помощи на 8,7%, по обращениям в связи с заболеванием на 3,0%.

Стоимость оказанной в 2021 году скорой медицинской помощи составила 6 706 951,6 тыс. рублей (99,2% от установленной на 2021 год стоимости), объемы оказания скорой медицинской помощи (вызовы) исполнены на 77,4% в связи с подушевым способом оплаты скорой медицинской помощи, а также увеличением времени обслуживания одного вызова скорой медицинской помощи. Скорая медицинская помощь была задействована в транспортировке при переводе

пациентов из одной медицинской организации в другую, в случае подозрения или подтверждения у пациента COVID-19.

Стоимость оказанной в 2021 году медицинской помощи в амбулаторных условиях составила 38 648 136,6 тыс. рублей или 94,3% от установленной на 2021 год, что по сравнению с 2020 годом (36 100 037,8 тыс. рублей) больше на 2 548 098,58 тыс. рублей или на 7,1%, в том числе:

по посещениям с иными целями составила 15 701 458,8 тыс. рублей или 225,9% от установленной на 2021 год стоимости;

по обращениям в связи с заболеванием составила 14 419 832,3 тыс. рублей или 62,3% от установленной на 2021 год стоимости;

по посещениям по неотложной медицинской помощи составила 2 937 173,5 тыс. рублей или 94,2% от установленной на 2021 год стоимости;

по комплексным посещениям для проведения профилактических медицинских осмотров составила 2 805 929,0 тыс. рублей или 66,2% от установленной на 2021 год стоимости;

по комплексным посещениям для проведения диспансеризации составила 2 783 743,0 тыс. рублей или 78,2% от установленной на 2021 год стоимости;

для проведения диагностических (лабораторных) исследований в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования составила 2 849 672,0 тыс. рублей или 83,5% от установленной на 2021 год стоимости. Диапазон исполнения стоимости по проведенным за 2021 год диагностическим (лабораторным) исследованиям составил от 31,3% (ультразвуковые исследования сердечно-сосудистой системы) до 115,2% (магнитно-резонансная томография). Низкий уровень исполнения стоимости диагностических (лабораторных) исследований отмечается по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (31,3%), молекулярно-генетическим исследованиям (44,5%), эндоскопическим диагностическим исследованиям (45,1%), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний (79,3%).

Стоимость оказанной за 2021 год специализированной медицинской помощи в стационарных условиях составила 74 362 726,5 тыс. рублей или 120,4% от установленной на 2021 год стоимости, количество случаев госпитализации составило 1 341 230 или 104,7% от установленного объема (1 280 591 случаев), из них:

стоимость медицинской помощи по профилю «онкология» в стационарных условиях составила 9 742 032,1 тыс. рублей (105,0% от установленной на 2021 год стоимости), выполнение по количеству случаев госпитализации 134,6%;

стоимость оказанной высокотехнологичной медицинской помощи составила 6 665 631,4 тыс. рублей (113,4% от установленной на 2021 год стоимости), выполнение по количеству случаев госпитализации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи 116,7%.

По информации ТФОМС Московской области рост количества случаев госпитализации и стоимости оказанной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара обусловлены неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Средняя стоимость одного случая госпитализации в круглосуточном стационаре за 2021 год составила 55 443,7 рубля, что больше средней стоимости за 2020 год (54 794,5 рубля) на 649,2 рубля или на 1,2%.

Стоимость оказанной за 2021 год медицинской помощи в условиях дневного стационара составила 16 374 723,7 тыс. рублей или 115,0% от установленной на 2021 год стоимости, выполнение по количеству случаев лечения на 98,5%, из них: стоимость медицинской помощи по профилю «онкология» составила 7 800 167,9 тыс. рублей (149,5% от установленной на 2021 год стоимости), выполнение по количеству случаев лечения за 2021 год 212,0% от установленного объема;

стоимость медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении составила 607 612,8 тыс. рублей (75,4% от установленной на 2021 год стоимости), выполнение по количеству случаев 104,2% от установленного годового объема.

Анализ показал, что установленная на 2021 год стоимость медицинской помощи исполнена за 2021 год:

по условиям оказания стоимость медицинской помощи исполнена в диапазоне от 99,2% (скорая медицинская помощь) до 120,4% (специализированная медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара). При этом по медицинской помощи в амбулаторных условиях по обращениям в связи с заболеванием стоимость исполнена на 62,3% от годового плана, а по посещениям с иными целями на 225,9%; по медицинской реабилитации в стационарных условиях стоимость исполнена на 35,8%, по медицинской помощи по профилю «онкология» в стационарных условиях – на 105,0%, в условиях дневного стационара – на 149,5%;

Установленные на 2021 год объемы медицинской помощи (на единицу измерения) исполнены за 2021 год в диапазоне от 33,0% (медицинская реабилитация в стационарных условиях) до 212,0% (медицинская помощь по профилю «онкология» в условиях дневного стационара), а по проведенным за 2021 год диагностическим (лабораторным) исследованиям объемы исполнены в диапазоне от 34,0% (ультразвуковые исследования сердечно-сосудистой системы) до 226,0% (компьютерная томография).

Отмечается низкий уровень исполнения объемов по медицинской реабилитации в стационарных условиях (33,0%), по обращениям в связи с заболеванием (59,6%), при проведении диспансеризации населения (66,1%), медицинской помощи в амбулаторных условиях при проведении профилактических медицинских осмотров (68,7%), скорой медицинской помощи (77,4%), а также по проведенным ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (34,0%), эндоскопическим диагностическим исследованиям (49,7%), молекулярно-генетическим исследованиям (52,5%), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний (60,2%).

Таким образом, по результатам проведенного анализа установлено выполнение медицинской помощи в объемах, не предусмотренных Московской областной программой государственных гарантий на 2021 год.

12. В 2021 году в Московской области зарегистрировано 11 190 042 заболевания, что на 696 268 заболеваний или на 6,6% больше, чем в 2020 году (10 493 774 заболевания).

Наибольший удельный вес в общем количестве заболеваний в 2021 году приходится:

на заболевания органов дыхания – доля 29,8% (рост к 2020 году на 148 385 случаев или на 4,7%);

болезни системы кровообращения – доля 13,0% (рост к 2020 году на 21 812 случаев или на 1,6%);

COVID-19 – доля 7,7%. В 2021 году в Московской области зарегистрировано 802 845 случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией COVID-19, по сравнению с 2020 годом (407 262 случая) заболеваемость возросла на 395 583 случая или в 2,0 раза;

травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин – доля 6,5% (рост к 2020 году на 30 353 случаев или на 4,6%);

болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – доля 6,4% (рост к 2020 году на 8 783 случая или на 1,3%);

болезни органов пищеварения – доля 5,8% (рост к 2020 году на 18 682 случая или на 3,2%).

По сравнению с 2020 годом в 2021 году рост количества заболеваний наблюдается по всем группам заболеваний, кроме заболеваний по следующим группам: отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде (снижение на 6,2%), болезни уха (снижение на 0,5%).

13. В 2021 году по сравнению с 2020 годом среднегодовое количество коек в медицинских организациях Московской области уменьшилось на 2 650 ед. или на 5,5% и составило 45 585 ед. (2020 год – 48 235 ед.). Среднегодовое количество инфекционных коек за 2021 год составило 7 961 ед. и по сравнению с 2020 годом (6 936 ед.) возросло на 1 025 ед. или на 14,8%, в том числе количество коек для лечения больных с COVID-19 возросло с 5 009 ед. до 6 619 ед., т.е. на 30,1%. Среднегодовое количество дополнительно развернутых коек для лечения больных с COVID-19 возросло с 2 268 ед. за 2020 год до 2 710 ед. за 2021 год, т.е. на 19,5%.

Абсолютное значение числа коек по состоянию на 31.12.2021 составляло 45 598 ед. и по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 31.12.2020 (47 422 ед.) сократилось на 1 824 ед. или на 3,8%, в том числе наибольшее снижение количества коек получено по следующим профилям:

инфекционные (для взрослых и детей) – на 2 587 ед. или на 24,7%, при этом из общего числа коек дополнительно развернутые койки для лечения больных с COVID-19 составили 2 915 ед. По сравнению с 2020 годом (8 424 ед.) число дополнительно развернутых коек для лечения больных с COVID-19 в 2021 году (2 915 ед.) уменьшилось на 5 509 ед. или на 65,4%;

психиатрические – на 350 ед. или на 5,4%;

онкологические на 238 ед. или на 15,8%.

Наибольшее увеличение коек получено по следующим профилям:

хирургические – на 247 ед. или на 9,5%;

неврологические – на 174 ед. или на 8,0%;

кардиологические – на 149 ед. или на 8,0%;

В 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдается:

рост количества проведенных пациентами койко-дней на 827 083 койко-дня или на 6,7% (в 2020 году наблюдалось снижение к 2019 году на 2 182 299 койко-дней или на 14,9%);

среднегодовая занятость койки возросла на 33,1 суток или на 12,9% (в 2020 году снижение на 47,52 суток или на 15,6%) и составила 290,5 суток, при этом не выполнено плановое значение показателя рационального и целевого использования коечного фонда, установленное Приложением 8 к Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год, – не менее 331,0 суток;

оборот больничной койки (из расчета числа пациентов на одну койку) снизился на 4,97 пациентов на одну койку или на 16,8% (в 2019 году рост на 1,7%);

средняя длительность пребывания больного в стационаре снизилась на 4,7% (в 2020 год рост на 1,6%) и составила 9,99 дня. Приложением 8 к Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год установлено плановое значение показателя «Средняя длительность лечения в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, в среднем по Московской области» - 11,5 дней. Показатель достигнут.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост количества проведенных пациентами койко-дней на 6,7%, уменьшение среднегодового количества коек на 5,5%. Среднегодовая занятость койки возросла на 12,9% и составила 290,5 суток, при этом показатель, утвержденный в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2021 год, не достигнут (не менее 331,0 суток). Оборот больничной койки возрос на 18,4%, средняя длительность пребывания больного в стационаре сократилась на 4,7%.

14. По состоянию на 01.01.2022 у ТФОМС Московской области образовалась кредиторская задолженность в сумме 2 281 612,0 тыс. рублей, которая по сравнению с объемом кредиторской задолженности на 01.01.2021 (2 591 532,3 тыс. рублей) возросла на 309 920,3 тыс. рублей или на 12,0%. По состоянию на 01.01.2022 просроченная кредиторская задолженность отсутствует. В составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 числятся:

кредиторская задолженность перед медицинскими организациями по оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную на территории Московской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2022 составила 878 112,0 тыс. рублей, что больше задолженности на 01.01.2021 год (3 451,2 тыс. рублей) на 874 660,8 тыс. рублей или в 254,4 раза. По информации ТФОМС Московской области задолженность образовалась в связи с ростом заболеваемости, увеличением количества и сумм счетов за оказанные медицинские услуги, и несвоевременным восстановлением средств нормированного страхового запаса территориальными фондами обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации. Согласно данным формы № 3-ТФОМС задолженность погашена в январе 2022 года;

кредиторская задолженность ТФОМС Московской области по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 01.01.2022 уменьшилась по сравнению с задолженностью на 01.01.2021 (2 567 492,8 тыс. рублей) на 1 239 839,5 тыс. рублей или 48,3% и составила 1 327 663,3 тыс. рублей, в том числе:

остатки неиспользованных в 2021 году межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (1 083 888,9 тыс. рублей) и на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (19 538,4 тыс. рублей), которые в 2022 году возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

остатки неиспользованных в 2021 году межбюджетных трансфертов в сумме 218 799,2 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в сумме 217 837,3 тыс. рублей, на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области в сумме 961,9 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет Московской области.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 образовалась в объеме 129 340 168,2 тыс. рублей, которая по сравнению с показателем дебиторской задолженности на 01.01.2021 (131 306 639,6 тыс. рублей) уменьшилась на 1 966 471,4 тыс. рублей или на 1,5%. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 года отсутствует.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 образовалась в связи с начислением:

задолженности по поступлениям субвенции, предусмотренной на 2022 год в размере годового объема - 119 884 514,0 тыс. рублей;

задолженности в связи с авансированием страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи при реализации базовой программы обязательного медицинского страхования на декабрь 2021 года в соответствии с договорами о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в сумме 7 580 114,3 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2020 года (5 885 013,7 тыс. рублей) на 1 695 100,6 тыс. рублей или на 28,8%. Зачет авансовых платежей страховым медицинским организациям осуществляется после окончательного расчета за отчетный период на основании представленных отчетов об использовании средств обязательного медицинского страхования за этот период;

задолженности по поступлению межбюджетных трансфертов от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации составила - 1 815 419,6 тыс. рублей;

задолженности по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещения ущерба в размере 59 756,5 тыс. рублей, в том числе 23 474,3 тыс. рублей – задолженность медицинских организаций по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения

законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах; 18 361,2 тыс. рублей – задолженность медицинских организаций по результатам проверок ТФОМС Московской области незаконного или нецелевого использования средств обязательного медицинского страхования; 17 921,0 тыс. рублей задолженность по оплате требований, предписаний и претензий к медицинским и страховым медицинским организациям.

15. Кредиторская задолженность медицинских организаций на 01.01.2022 составила 3 326 947,2 тыс. рублей, таким образом ее размер не превышает размер авансирования (7 580 114,3 тыс. рублей). Просроченная задолженность медицинских организаций в общей сумме кредиторской задолженности на 01.01.2022 составила 3 381,0 тыс. рублей (0,1% от общей суммы), снизилась за четвертый квартал 2021 года на 213 382,5 тыс. рублей или на 98,4% (на 01.10.2021 составляла 216 763,5 тыс. рублей).

По сравнению с кредиторской задолженностью медицинских организаций по состоянию на 01.01.2021 (2 329 138,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 24 094,1 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских организаций возрос на 997 808,9 тыс. рублей или на 42,8%, просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 20 713,1 тыс. рублей или на 86,0%.

По сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.10.2021 года (8 088 840,7 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 216 763,5 тыс. рублей или 2,7% от общей суммы) объем кредиторской задолженности медицинских организаций уменьшился на 4 761 893,5 тыс. рублей или на 58,9%, в том числе просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 213 382,5 тыс. рублей или на 98,4%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост объема кредиторской задолженности медицинских организаций по сравнению с 2020 годом на 997 808,9 тыс. рублей или на 42,8% и снижение объема просроченной кредиторской задолженности на 20 713,1,0 тыс. рублей или на 86,0%.

16. За 2021 год объем санкций, примененных к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, составил 3 212 806,9 тыс. рублей, что по сравнению с объемом санкций за 2020 год (1 734 857,0 тыс. рублей) больше на 1 477 949,9 тыс. рублей или в 1,9 раза, в том числе:

в виде неоплаты оказанной медицинской помощи 3 157 315,2 тыс. рублей или 98,3% от общего объема санкций (за 2020 год 1 697 864,4 тыс. рублей, рост на 1 459 450,8 тыс. рублей или на 86,0%), из них по результатам проведения:

медико-экономического контроля – 1 151 349,9 тыс. рублей или 36,5% от общей суммы неоплаты (за 2020 год – 538 593,5 тыс. рублей, рост на 612 756,3 тыс. рублей или в 2,1 раза);

медико-экономической экспертизы – 1 320 709,0 тыс. рублей или 41,8% от общей суммы неоплаты (за 2020 год – 808 116,5 тыс. рублей, рост на 512 592,5 тыс. рублей или на 63,4%);

экспертизы качества оказанной медицинской помощи – 685 256,3 тыс. рублей или 21,7% от общей суммы неоплаты (за 2020 год – 351 154,3 тыс. рублей, рост на 334 102,0 тыс. рублей или на 95,1%);

в виде штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества – 55 491,7 тыс. рублей или 1,7% от общего объема санкций (за 2020 год – 36 992,6 тыс. рублей, рост на 18 499,1 тыс. рублей или на 50,0%).

Из общей суммы неоплаты медицинской помощи (3 212 806,9 тыс. рублей):

доля неоплаты медицинской помощи по медицинским организациям, предъявившим к оплате случаи оказания медицинской помощи сверх распределенного им объема медицинской помощи, составляет 21,3% или 683 444,1 тыс. рублей, в том числе по государственным учреждениям здравоохранения Московской области 585 374,2 тыс. рублей (85,7%). Наибольший объем неоплаты по состоянию на 01.01.2022 года сложился у ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» – 116 807,7 тыс. рублей, ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 113 067,6 тыс. рублей, ГАУЗ МО «Химкинская центральная клиническая больница» – 67 992,3 тыс. рублей;

доля неоплаченных объемов по другим основаниям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, составляет 78,7% или 2 529 362,8 тыс. рублей, из них по следующим причинам:

734 846,1 тыс. рублей (29,1%) – несоответствие данных медицинской документации данным реестра счетов (23 256 случаев);

484 912,1 тыс. рублей (19,2%) – нарушения, связанные с повторным включением в реестр счетов случаев оказания медицинской помощи (323 915 случаев);

470 969,3 тыс. рублей (18,6%) – невыполнение, несвоевременное или ненадлежащее выполнение необходимых пациенту диагностических и (или) лечебных мероприятий, оперативных вмешательств в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, на основе клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи (86 047 случаев);

258 000,9 тыс. рублей (10,2%) – наличие признаков искажения сведений, представленных в медицинской документации (61 881 случай);

196 921,0 тыс. рублей (7,8%) – отсутствие в медицинской документации результатов обследований, осмотров, консультаций специалистов, дневниковых записей, позволяющих оценить динамику состояния здоровья застрахованного лица, объем, характер, условия предоставления медицинской помощи и провести оценку качества оказанной медицинской помощи (59 318 случаев);

76 324,1 тыс. рублей (3,0%) – нарушения, связанные с оформлением и предъявлением на оплату счетов и реестров счетов (55 763 случаев);

62 748,3 тыс. рублей (2,5%) – непредставление медицинской документации, подтверждающей факт оказания застрахованному лицу медицинской помощи в медицинской организации без объективных причин в течение 5 рабочих дней после получения медицинской организацией запроса (27 509 случаев);

55 170,4 тыс. рублей (2,2%) – отсутствие в документации информированного добровольного согласия застрахованного лица на медицинское вмешательство или отказа застрахованного лица от медицинского вмешательства (25 943 случаев).

Наибольший объем неоплаты медицинской помощи установлен в следующих государственных учреждениях здравоохранения Московской области:

ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница» – 15 378 дефектов на сумму 303 796,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 8 545 единиц (в 2,2 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 268 711,0 тыс. рублей (в 8,7 раза);

ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 17 861 дефект на сумму 241 295,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 5 537 единиц (на 44,9%) и объема неоплаты медицинской помощи на 170 545,0 тыс. рублей (в 3,4 раза);

ГБУЗ МО «Подольская областная клиническая больница» – 18 313 дефектов на сумму 118 282,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 601 единицу (на 3,4%) и объема неоплаты медицинской помощи на 84 671,0 тыс. рублей (в 3,5 раза);

ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» – 36 979 дефектов на сумму 102 423,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 330 единиц (на 0,9%) и рост объема неоплаты медицинской помощи на 28 752,0 тыс. рублей (на 39,0%);

ГБУЗ МО «Люберецкая областная больница» – 18 750 дефектов на сумму 94 548,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 3 476 единиц (на 22,8%) и объема неоплаты медицинской помощи на 42 512,0 тыс. рублей (на 81,7%);

ГБУЗ МО «Раменская центральная районная больница» – 14 053 дефекта на сумму 91 084,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом снижение количества дефектов на 1 388 единиц (на 9,0%) и рост объема неоплаты медицинской помощи на 49 227,0 тыс. рублей (в 2,2 раза);

ГБУЗ МО «Солнечногорская областная больница» – 16 046 дефектов на сумму 79 821,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 9 852 единицы (в 2,6 раза) и объема неоплаты медицинской помощи на 44 526,0 тыс. рублей (в 2,3 раза);

ГБУЗ МО «Талдомская центральная районная больница» – 16 740 дефектов на сумму 65 239,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 2 577 единиц (на 18,2%) и объема неоплаты медицинской помощи на 54 972,0 тыс. рублей (в 6,4 раза);

ГБУЗ МО «Сергиево-Посадская районная больница» – 9 018 дефектов на сумму 64 078,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом снижение количества дефектов на 392 единицы (на 4,5%) и рост объема неоплаты медицинской помощи на 30 895,0 тыс. рублей (на 93,1%);

ГБУЗ МО «Ногинская центральная районная больница» – 18 768 дефектов на сумму 60 311,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом рост количества дефектов на 5 903 единицы (на 45,9%) и объема неоплаты медицинской помощи на 30 823,0 тыс. рублей (в 2,0 раза).

По результатам анализа установлено, что по девяти из десяти медицинских организаций, в отношении которых страховые медицинские организации применили наибольший объем финансовых санкций, наблюдается увеличение количества нарушений, а также у всех медицинских организаций наблюдается

рост объема неоплаты медицинской помощи, что свидетельствует о низком качестве управления и недостаточном уровне подготовки кадров соответствующих медицинских организаций.

Наибольшее количество нарушений установлено в следующих государственных учреждениях здравоохранения Московской области:

ГБУЗ МО «Балашихинская областная больница» – 36 979 дефектов;

ГБУЗ МО «Ногинская центральная районная больница» – 18 768 дефектов;

ГБУЗ МО «Люберецкая областная больница» – 18 750 дефектов.

Наибольшая сумма неоплаты у ГБУЗ МО «Одинцовская областная больница» – 303 796,0 тыс. рублей и ГБУЗ МО «Мытищинская городская клиническая больница» – 241 295,0 тыс. рублей.

Неоплата медицинской помощи отрицательно влияет на финансовое состояние медицинских организаций и может привести к увеличению объемов кредиторской задолженности медицинских организаций.

17. Из общего объема сформированных страховыми медицинскими организациями собственных средств в сумме 1 311 137,7 тыс. рублей:

76,4% составляют средства на ведение дела в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год в сумме 1 001 990,6 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем бюджетных ассигнований на ведение дела возрос на 4 569,6 тыс. рублей или на 0,5%. Удельный вес средств, предназначенных на ведение дела, в общем объеме по сравнению с 2020 годом снизился на 7,7 процентных пункта (2021 год – 76,4%, 2020 год – 84,1%);

23,6% составляют средства, сформированные за счет применения санкций к медицинским организациям в сумме 309 147,1 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом объем средств, сформированных за счет применения санкций к медицинским организациям, возрос на 121 292,8 тыс. рублей или на 64,6%. Удельный вес средств, сформированных за счет применения санкций, в общем объеме по сравнению с 2020 годом возрос на 7,7 процентных пункта (2021 год – 23,6%, 2020 год – 15,9%).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост объема собственных средств страховых медицинских организаций, сформированных за счет применения санкций к медицинским организациям, и рост удельного веса этих средств в общем объеме собственных средств, что свидетельствует о росте в 2021 году общего объема санкций, применяемых страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям.

18. В 2021 году поступило 333 342 обращения застрахованных лиц, рост к 2020 году (в 2020 году – 290 978 обращения) составил 14,6%, в том числе:

1) обращения за разъяснениями составили 330 726 ед., из них: об обеспечении выдачи полиса ОМС – 212 114 обращений (доля 64,1%), оказании медицинской помощи – 32 544 обращения (доля 9,8%); о выборе и замене страховой медицинской организации – 20 103 обращения (доля 6,1%). Наблюдается рост количества обращений по сравнению с 2020 годом (289 009 ед.) на 41 717 ед. или на 12,6%;

2) жалобы – 2 559 ед. (в 2020 году – 1 941 ед.). Наблюдается рост количества жалоб по сравнению с 2020 годом на 618 ед. или на 31,8%. Из общего количества жалоб обоснованные жалобы составляют 2 157 ед. или 84,3%.

Основными причинами обоснованных жалоб в 2021 году являются:

оказание медицинской помощи, рост на 51,2% (2021 год – 989 ед., 2020 год – 654 ед.);

организация работы медицинских организаций, рост на 1,8% (2021 год – 523 ед., 2020 год – 514 ед.);

взимание денежных средств за медицинскую помощь по программам обязательного медицинского страхования, снижение на 5,8% (2021 год – 146 ед., 2020 год – 155 ед.);

отказ в медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования, рост на 77,5% (2021 год – 181 ед., 2020 год – 102);

3) предложения – 57 ед. (2020 год – 28 ед.).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост в 2021 году количества обращений застрахованных лиц на 12,6% и рост количества жалоб на 31,9%, из них на оказание медицинской помощи на 51,2% и на отказ в медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования на 77,5%.

Из общего количества обоснованных жалоб (2 157 ед.), разрешено в досудебном порядке 2 136 ед. (в 2020 году – 1 608 случаев), в том числе:

страховыми медицинскими организациями – 1 961 ед. (98,9% от количества обоснованных жалоб, поступивших в страховые медицинские организации);

ТФОМС Московской области – 175 ед. (100,0% от количества обоснованных жалоб, поступивших в ТФОМС Московской области).

19. Контрольно-счетная палата Московской области отмечает в 2021 году рост объема платных медицинских услуг в целом на 1 400 718,0 тыс. рублей или на 16,1%, в том числе рост объема медицинской помощи, оказанной в амбулаторных условиях на 21,1%, в стационарных условиях на 16,2%, при этом отмечается сокращение объема медицинской помощи, оказанной в условиях дневного стационара на 90,9% и паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях на 64,2%.

20. Нормированный страховой запас ТФОМС Московской области в 2021 году сформирован в объеме 60 024 862,7 тыс. рублей, из которых использовано в 2021 году 57 786 245,4 тыс. рублей или 96,3% от сформированного объема, и 91,7% от объема, установленного на 2021 год Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (63 009 900,1 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что сформированный в 2021 году нормированный страховой запас не превышает установленный размер, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса соответствуют направлениям, установленным Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядком использования средств нормированного

страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, установленным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 № 54.

21. Государственной программой «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год Министерству здравоохранения Московской области установлено достижение 122 годовых целевых значений показателей реализации мероприятий, в том числе 6 показателей реализации в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, 2 показателя реализации, определенных в программном обращении Губернатора Московской области «Перемены. То, что волнует людей», и 49 показателей реализации в рамках выполнения региональных проектов.

Министерством здравоохранения Московской области в 2021 году не достигнуто 34 из 122 целевых значений показателей реализации мероприятий государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год или 27,9%, в том числе 3 из 6 показателей реализации в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации или 50%, 2 из 2 показателей реализации, определенных в программных обращениях Губернатора Московской области или 100% и 11 из 49 показателей реализации в рамках выполнения региональных проектов или 22,4%.

Из установленных 5 показателей по подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год Министерству здравоохранения Московской области, как ответственному исполнителю мероприятий вышеуказанной подпрограммы, реализуемых совместно с ТФОМС Московской области, по состоянию на 01.01.2022 достигнуто 3 показателя, 2 показателя не достигнуты:

увеличение количества граждан Московской области, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, при запланированном увеличении на 0,2%, фактически сложилось снижение на 0,2%.

снижение объемов оказания плановой медицинской помощи в условиях стационара гражданам, застрахованным в Московской области, оказанной за пределами субъекта, к предыдущему периоду, при плановом значении снижения объема на 5,0% фактически рост составил 3,64% (количество законченных случаев госпитализации за 2020 год – 88514, за 2021 год – 91737).

22. Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» предусмотрен объем финансового обеспечения за счет средств субвенции бюджету ТФОМС Московской области в сумме 14 003 496,49 тыс. рублей.

Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год на основании средних нормативов объема медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат, установленных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации № 2299, предусмотрен объем средств на обязательное медицинское страхование для оплаты медицинской помощи по

профилю «онкология» на сумму 14 498 545,99 тыс. рублей, в том числе на оказание медицинской помощи в круглосуточных стационарах – 9 280 722,57 тыс. рублей (75 585 случаев госпитализации); на оказание медицинской помощи в дневных стационарах – 5 217 823,42 тыс. рублей (55 067 случаев лечения).

Отклонение составляет 495 149,5 тыс. рублей в связи с тем, что из бюджета Московской области дополнительно предусмотрены бюджетные средства в сумме 495 149,5 тыс. рублей на увеличение объемов и финансового обеспечения оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в стационарных условиях и условиях дневного стационара.

Показатели финансового обеспечения реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год в паспорте регионального проекта не скорректированы, при этом в разделе 5 Отчета о ходе реализации регионального проекта на 31 декабря 2021 года в пункте 1.1 «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями в Московской области» по графам «Сводная бюджетная роспись», «Лимиты бюджетных обязательств», «Исполнено» отражена сумма 14 498 545,99 тыс. рублей.

Фактически по информации ТФОМС Московской области за 2021 стоимость оказанной медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями составила 17 542 200,0 тыс. рублей или 121,0% от утвержденных Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2021 год (14 498 545,99 тыс. рублей), в том числе:

в условиях круглосуточного стационара оказано 101 752 случая госпитализации на сумму 9 742 032,1 тыс. рублей при плане 75 586 случаев госпитализации на сумму 9 280 722,57 тыс. рублей, исполнение составило 134,6% от годового объема в единицах измерения и 105,0% от годового объема финансирования;

в условиях дневного стационара оказано 116 718 случаев лечения на сумму 7 800 167,9 тыс. рублей при плане 55 067 случаев лечения на сумму 5 217 823,42 тыс. рублей, исполнение составило 212,0% от годового объема в натуральных показателях, и 149,5% от годового объема финансирования.

Согласно Отчету о ходе реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 31 декабря 2021 года ТФОМС Московской области обеспечено выполнение результата «Финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями» со сроком исполнения 31.12.2021 - при плановом значении 1 ед., фактическое значение составило 1,03 ед. Согласно данным указанного отчета исполнение за январь-ноябрь 2021 года составило 103%, профинансировано 14 997 360,5 тыс. рублей при предусмотренных 14 498 545,99 тыс. рублей.

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» по сроку 31.12.2021 установлена контрольная точка «Отчет территориального фонда обязательного медицинского страхования». Указанная контрольная точка выполнена (отчет ТФОМС

Московской области по сроку 31.12.2022 представлен письмом от 22.12.2021 № ИСХ-12719/07-02).

Паспортом регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2021 год утверждено 4 показателя. Согласно данным Отчета о ходе реализации регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» за 2021 год 3 из 4 показателей достигнуты, 1 показатель не достигнут - «Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих под диспансерным наблюдением» (ответственным исполнителем за достижение показателей является Министерство здравоохранения Московской области) – при плановом значении 58,1%, фактически достигнуто 57,8%.

Предложения Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области:

1. При представлении годовых отчетов об исполнении бюджета ТФОМС Московской области соблюдать требования, установленные Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Принять меры к погашению дебиторской задолженности ТФОМС Московской области, образовавшейся по состоянию на 01.01.2022, в части:

1) задолженности по межбюджетным трансфертам от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение оплаты медицинской помощи, оказанной на территории Московской области, в сумме 1 815 419,6 тыс. рублей;

2) задолженности по уплате штрафов, пеней, неустоек, возмещению ущерба в сумме 59 756,5 тыс. рублей, в том числе по возмещению остатка невосстановленных средств, подлежащих перечислению в бюджет ТФОМС Московской области по результатам проверок целевого использования средств ТФОМС Московской области в сумме 18 361,2 тыс. рублей и по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах.

3. Принять меры к погашению задолженности территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по оплате медицинской помощи, оказанной на территории Московской области, в сумме 3 769 677,7 тыс. рублей, числящейся на забалансовых счетах ТФОМС Московской области по состоянию на 01.01.2022.

4. Провести анализ причин роста в 2021 году объемов медицинской помощи, оказанной гражданам Московской области за пределами Московской области в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования, и принять меры по снижению указанных объемов в 2022 году, в том числе по снижению объемов оказания плановой медицинской помощи в условиях круглосуточного и дневного стационара.

5. Совместно с Министерством здравоохранения Московской области:

5.1. Провести анализ причин недостижения в 2021 году целевых показателей, установленных в подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год, принять меры по обеспечению их выполнения в 2022 году;

5.2. Обеспечить приведение в соответствие объемов бюджетных ассигнований, отраженных в паспорте регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию регионального проекта в Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

6. Провести проверки в отношении медицинских организаций, допустивших наибольший рост количества нарушений и объемов санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам медико-экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи, и устранить причины их значительного роста. Совместно с Министерством здравоохранения Московской области обеспечить внедрение программного продукта, исключающего возможность совершения повторяющихся нарушений.

7. Обеспечить в 2022 году исполнение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение следующих основных мероприятий:

- по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

- на финансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Предложения Министерству здравоохранения Московской области:

1. Продолжить работу по снижению объемов кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Московской области, образовавшихся по состоянию на 01.01.2022, и погасить просроченную кредиторскую задолженность в полном объеме.

2. Совместно с ТФОМС Московской области:

2.1 Провести анализ причин недостижения в 2021 году целевых показателей, установленных в подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования», государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2021 год, принять меры по обеспечению их выполнения в 2022 году.

2.2. Обеспечить приведение в 2022 году в соответствие объемов бюджетных ассигнований, отраженных в паспорте регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», ответственным за реализацию которых является Министерство здравоохранения, объемам бюджетных ассигнований,

предусмотренных на реализацию регионального проекта в Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

3. Совместно с ТФОМС Московской области и медицинскими учреждениями обеспечить в 2022 году исполнение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области.

5. Провести проверки в отношении медицинских организаций, допустивших наибольший рост количества нарушений и объемов санкций, применяемых к медицинским организациям по результатам медико-экономического контроля, медико-экономических экспертиз, экспертиз качества медицинской помощи, и устранить причины их значительного роста. Совместно с ТФОМС Московской области обеспечить внедрение программного продукта, исключающего возможность совершения повторяющихся нарушений.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Московской области



А.А. Сапа

Информация об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области по доходам за 2021 год

| Наименование доходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | Утверждено на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному (2020 год) | |
|---|--|------------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|------------------------|---|-------|
| | | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | процент исполнения (%) | сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 143 814 450,5 | 163 260 853,6 | 100,0 | 162 214 037,6 | 100,0 | 99,4 | 18 399 587,1 | 12,8 |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 763 066,0 | 1 205 180,7 | 0,7 | 1 365 031,9 | 0,8 | 113,3 | 601 965,9 | 78,9 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 | 0,0 | - | 0,3 | - | - | 0,3 | - |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 49 019,4 | 22 250,7 | - | 25 126,9 | - | 112,9 | -23 892,5 | -48,7 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | - | 0,4 | - | - | 0,4 | - |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 63 218,5 | 81 844,0 | - | 75 901,6 | - | 92,7 | 12 683,1 | 20,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 650 828,1 | 1 101 086,0 | 0,7 | 1 264 002,7 | 0,8 | 114,8 | 613 174,6 | 94,2 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 143 051 384,5 | 162 055 672,9 | 99,3 | 160 849 005,7 | 99,2 | 99,3 | 17 797 621,2 | 12,4 |
| Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 109 868 985,5 | 112 058 481,1 | 68,6 | 112 058 481,1 | 69,1 | 100,0 | 2 189 495,6 | 2,0 |

| Наименование доходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | Утверждено на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному (2020 год) | |
|---|--|------------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|------------------------|---|-------|
| | | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | процент исполнения (%) | сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования | 7 278 744,0 | 13 246 620,0 | 8,1 | 13 246 620,0 | 8,2 | 100,0 | 5 967 876,0 | 82,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г.Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | 0,0 | 1 379 358,4 | 0,9 | 1 379 358,4 | 0,8 | 100,0 | 1 379 358,4 | - |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования | 2 686 477,2 | 1 490 596,8 | 0,9 | 1 490 596,8 | 0,9 | 100,0 | -1 195 880,4 | -44,5 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 19 156,2 | 39 077,0 | | 19 538,4 | | 50,0 | 382,2 | 2,0 |

| Наименование доходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | Утверждено на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному (2020 год) | |
|---|--|------------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|------------------------|---|-------|
| | | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | процент исполнения (%) | сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 0,0 | 293 632,0 | 0,2 | 293 632,0 | 0,2 | 100,0 | 293 632,0 | - |
| Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования | 4 929 334,7 | 1 725 658,0 | 1,1 | 1 725 657,8 | 1,1 | 100,0 | -3 203 676,9 | -65,0 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования | | 9 607 541,0 | 5,9 | 12 465 032,5 | 7,7 | 129,7 | 12 465 032,5 | - |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 16 246 622,6 | 19 411 474,6 | 11,9 | 17 967 882,8 | 11,1 | 92,6 | 1 721 260,2 | 10,6 |
| Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы | 2 351 120,0 | 2 803 234,0 | 1,7 | 2 803 234,0 | 1,7 | 100,0 | 452 114,0 | 19,2 |

| Наименование доходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | Утверждено на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному (2020 год) | |
|---|--|------------------------|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|------------------------|---|-------|
| | | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. рублей) | удельный вес в общей сумме (%) | процент исполнения (%) | сумма (тыс. рублей) | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 6 561,0 | - 0,0 | - | 12 348,8 | - | - | 5 787,8 | 88,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -335 616,7 | 0,0 | - | -2 613 376,9 | -1,6 | - | -2 277 760,2 | 678,7 |

**Информация об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Московской области по расходам за 2021 год**

| Наименование расходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утверждено на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | Отклонение исполнения за 2021 год от сводной бюджетной росписи (тыс. руб.) | Процент исполнения (%) | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному году (2020 год) | |
|--|--|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|-----------------------------|------------------------------|--|-------------|
| | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма | удельный вес в общей сумме (%) | | от утвержденных показателей | от сводной бюджетной росписи | сумма (тыс. руб.) | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 142 359 037,8 | 100,0 | 163 427 982,2 | 100,0 | 166 285 474,4 | 100,0 | 162 466 611,1 | 100,0 | -3 818 863,3 | 99,4 | 97,7 | 20 107 573,3 | 14,1 |
| Общегосударственные вопросы | 682 819,1 | 0,5 | 687 298,1 | 0,4 | 687 298,1 | 0,4 | 686 143,1 | 0,4 | -1 155,0 | 99,8 | 99,8 | 3 324,0 | 0,5 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 682 819,1 | 0,5 | 682 474,1 | 0,4 | 682 474,1 | 0,4 | 682 281,0 | 0,4 | -193,1 | 99,97 | 99,97 | -538,1 | -0,1 |
| Дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области | 0,0 | - | 4 824,0 | - | 4 824,0 | - | 3 862,1 | - | -961,9 | - | - | 3 862,1 | - |
| Здравоохранение | 141 676 218,7 | 99,5 | 162 740 684,1 | 99,6 | 165 598 176,3 | 99,6 | 161 780 468,0 | 99,6 | -3 817 708,3 | 99,4 | 97,7 | 20 104 249,3 | 14,2 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, | 109 876 814,3 | 77,2 | 111 381 523,0 | 68,2 | 111 381 523,0 | 67,0 | 111 376 288,3 | 68,6 | -5 234,7 | 100,0 | 100,0 | 1 499 474,0 | 1,4 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | | | |
| межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 11 850 678,6 | 8,3 | 5 934 544,8 | 3,6 | 5 934 544,8 | 3,6 | 5 934 544,8 | 3,7 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | -5 916 133,8 | -49,9 |

| Наименование расходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утверждено на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | Отклонение исполнения за 2021 год от сводной бюджетной росписи | Процент исполнения (%) | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному году (2020 год) | |
|---|--|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|------------------------|-----------------------------|--|-------------------|
| | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма | удельный вес в общей сумме (%) | | (тыс. руб.) | от утвержденных показателей | от сводной бюджетной росписи | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Дополнительное финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования | 7 278 744,0 | 5,1 | 13 246 620,0 | 8,1 | 13 246 620,0 | 8,0 | 13 246 620,0 | 8,2 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 5 967 876,0 | 82,0 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | | | |
| межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 3 000 000,0 | 2,1 | 6 000 000,0 | 3,7 | 6 000 000,0 | 3,6 | 6 000 000,0 | 3,7 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 3 000 000,0 | 100,0 |
| Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Российской Федерации | 4 929 334,7 | 3,5 | 1 725 658,0 | 1,1 | 1 725 658,0 | 1,0 | 1 725 657,8 | 1,1 | -0,2 | 100,0 | 100,0 | -3 203 676,9 | -65,0 |

| Наименование расходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утверждено на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | Отклонение исполнения за 2021 год от сводной бюджетной росписи | Процент исполнения (%) | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному году (2020 год) | |
|---|--|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|-----------------------------|------------------------------|--|-----|
| | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма | удельный вес в общей сумме (%) | (тыс. руб.) | от утвержденных показателей | от сводной бюджетной росписи | сумма (тыс. руб.) | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | 0.0 | | 9 607 541.0 | 5.9 | 12 465 033.2 | 7.5 | 12 465 032.5 | 7.7 | -0.7 | 129.7 | 100.0 | 12 465 032.5 | - |
| межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | | | 5 542 651.0 | | 6 867 361.9 | | 6 867 361.2 | | | 123.9 | 100.0 | | |

| Наименование расходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утверждено на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | Отклонение исполнения за 2021 год от сводной бюджетной росписи | Процент исполнения (%) | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному году (2020 год) | |
|---|--|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|------------------------|-----------------------------|--|-------------------|
| | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма | удельный вес в общей сумме (%) | | (тыс. руб.) | от утвержденных показателей | от сводной бюджетной росписи | сумма (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования | 0,0 | | 1 379 358,4 | 0,8 | 1 379 358,4 | 0,8 | 1 379 358,4 | 0,8 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 1 379 358,4 | - |
| Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации | 0,0 | | 293 632,0 | 0,2 | 293 632,0 | 0,2 | 75 794,7 | | -217 837,3 | 25,8 | 25,8 | 75 794,7 | - |

| Наименование расходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утверждено на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | Отклонение исполнения за 2021 год от сводной бюджетной росписи | Процент исполнения (%) | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному году (2020 год) | |
|--|--|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|-----------------------------|------------------------------|--|-------|
| | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма | удельный вес в общей сумме (%) | (тыс. руб.) | от утвержденных показателей | от сводной бюджетной росписи | сумма (тыс. руб.) | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников | 132 057.3 | 0.1 | 139 165.1 | 0.1 | 139 165.1 | 0.1 | 47 978.6 | - | -91 186.5 | 34.5 | 34.5 | -84 078.7 | -63.7 |
| Оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации | 16 245 526.4 | 11.4 | 19 415 286.3 | 11.9 | 19 415 286.3 | 11.7 | 17 971 694.4 | 11.1 | -1 443 591.9 | 92.6 | 92.6 | 1 726 168.0 | 10.6 |
| Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования | 2 351 120.0 | 1.6 | 2 798 410.0 | 1.7 | 2 798 410.0 | 1.7 | 2 798 410.0 | 1.7 | 0.0 | 100.0 | 100.0 | 447 290.0 | 19.0 |

| Наименование расходов | Исполнено за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утверждено на 2021 год | | Предусмотрено сводной бюджетной росписью на 2021 год | | Исполнено за 2021 год | | Отклонение исполнения за 2021 год от сводной бюджетной росписи | Процент исполнения (%) | | Отклонение исполнения за 2021 год от показателей года, предшествующего отчетному году (2020 год) | |
|---|--|--------------------------------|------------------------|--------------------------------|--|--------------------------------|-----------------------|--------------------------------|--|-----------------------------|------------------------------|--|-------|
| | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес в общей сумме (%) | сумма | удельный вес в общей сумме (%) | (тыс. руб.) | от утвержденных показателей | от сводной бюджетной росписи | сумма (тыс. руб.) | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 718 953,3 | 0,5 | 1 223 816,5 | 0,7 | 1 223 816,5 | 0,7 | 286 925,4 | 0,2 | -936 891,1 | 23,4 | 23,4 | -432 027,9 | -60,1 |
| Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса | 143 668,7 | 0,1 | 1 490 596,8 | 0,9 | 1 490 596,8 | 0,9 | 406 707,9 | 0,3 | -1 083 888,9 | 27,3 | 27,3 | 263 039,2 | 183,1 |
| Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | - | 39 077,0 | 0,0 | 39 077,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -39 077,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |

**Информация о стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования
за 2021 год**

| Наименование | Фактические расходы в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утвержденная стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год | | Поступило доходов в бюджет ТФОМС Московской области за 2021 год | Фактические расходы бюджета ТФОМС Московской области в части Московской областной программы обязательного медицинского страхования за 2021 год | | Процент исполнения фактических расходов за 2021 (%) | | Отклонение фактических расходов за 2021 год от фактических расходов за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | |
|---|---|--------------------------------------|--|--------------------------------------|---|--|--------------------------------------|---|------------------------|--|--|
| | всего (тыс. рублей) | на одно застрахованное лицо (рублей) | всего (тыс. рублей) | на одно застрахованное лицо (рублей) | | всего (тыс. рублей) | на одно застрахованное лицо (рублей) | от утвержденной стоимости и на 2021 год | от поступивших доходов | по общему объему расходов (%) | по объему расходов на одно застрахованное лицо (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования – всего. | 122 216 950,3 | 15 991,14 | 124 761 792,1 | 16 235,77 | 140 585 954,3 | 140 316 730,3 | 18 260,00 | 112,5 | 99,8 | 14,8 | 14,2 |
| в том числе: | | | | | | | | | | | |
| 1) на финансовое обеспечение медицинской помощи, предоставляемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, за счет следующих источников: | | | | | | | | | | | |
| субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования | 109 180 650,4 | 14 285,43 | 111 376 007,0 | 14 493,82 | 111 376 007,0 | 111 370 772,3 | 14 493,15 | 99,99 | 99,99 | 2,0 | 1,5 |
| межбюджетные трансферты из бюджета Московской области | 12 208 078,7 | 1 597,33 | 13 246 620,0 | 1 723,84 | 27 730 942,3 | 27 513 105,0 | 3 580,39 | 207,7 | 99,2 | 125,4 | 124,1 |
| иные источники | 828 221,2 | 108,38 | 139 165,1 | 18,11 | 1 479 005,0 | 1 432 853,0 | 186,46 | 1 029,6 | 96,9 | 73,0 | 72,0 |

| Наименование | Фактические расходы в рамках Московской областной программы обязательного медицинского страхования за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | | Утвержденная стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год | | Поступило доходов в бюджет ТФОМС Московской области за 2021 год | Фактические расходы бюджета ТФОМС Московской области в части Московской областной программы обязательного медицинского страхования за 2021 год | | Процент исполнения фактических расходов за 2021 (%) | | Отклонение фактических расходов за 2021 год от фактических расходов за год, предшествующий отчетному году (2020 год) | |
|--|---|--------------------------------------|--|--------------------------------------|---|--|--------------------------------------|---|------------------------|--|--|
| | всего (тыс. рублей) | на одно застрахованное лицо (рублей) | всего (тыс. рублей) | на одно застрахованное лицо (рублей) | | всего (тыс. рублей) | на одно застрахованное лицо (рублей) | от утвержденной стоимости на 2021 год | от поступивших доходов | по общему объему расходов (%) | по объему расходов на одно застрахованное лицо (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 2) на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области) | 0.0 | 0.00 | 0.0 | 0.00 | 0.0 | 0.0 | 0.00 | | | | |

Справочно:

| Наименование | Показатели на 2021 год | Показатели на 2020 год | Отклонение показателей на 2021 год от показателей на 2020 год, в ед. изм. | Рост (+), снижение (-), в % |
|---|------------------------|------------------------|---|-----------------------------|
| Подушевой норматив, установленный в Российской Федерации (рублей) | 13 078,6 | 12 699,2 | 379,4 | 3,0 |
| Коэффициент дифференциации | 1,115 | 1,132 | -0,017 | x |
| Подушевой норматив с учетом коэффициента дифференциации (рублей) | 14 582,6 | 14 375,5 | 207,2 | 1,4 |
| Численность застрахованных лиц (человек) | 7 684 376,0 | 7 642 797,0 | 41 579,0 | 0,5 |

| Показатели | Фактические объемы медицинской помощи за 2020 год | 2021 год | | | Отклонение фактических объемов медицинской помощи | | Отклонение фактических объемов медицинской помощи | | |
|--|---|--|---------------------------------------|--|--|--|--|--|-------|
| | | Объемы медицинской помощи, утвержденные согласно Московской областной программы обязательного медицинского страхования | Фактические объемы медицинской помощи | Процент исполнения фактических объемов от утвержденных объемов (%) | от объемов медицинской помощи, утвержденных согласно Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год | от объемов медицинской помощи, оказанной в 2021 году, от объемов 2020 года | от объемов медицинской помощи, утвержденных согласно Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год | от объемов медицинской помощи, оказанной в 2021 году, от объемов 2020 года | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 6 | 7 | |
| Медицинская реабилитация в стационарных условиях | (тыс. рублей) | 1 098 937 | 1 395 226 | 499 438 | 35,8 | -895 788 | -599 499 | -64,2 | -54,6 |
| | (случай госпитализации) | 16 765 | 34 119 | 11 247 | 33,0 | -22 872 | -5 518 | -67,0 | -32,9 |
| По профилю "онкология" | (тыс. рублей) | 11 077 648 | 9 280 723 | 9 742 032 | 105,0 | 461 310 | -1 335 616 | 5,0 | -12,1 |
| | (случай госпитализации) | 92 258 | 75 586 | 101 752 | 134,6 | 26 166 | 9 494 | 34,6 | 10,3 |
| Высокотехнологичная медицинская помощь | (тыс. рублей) | 7 296 807 | 5 879 989 | 6 665 631 | 113,4 | 785 643 | -631 175 | 13,4 | -8,7 |
| | (случай госпитализации) | 40 555 | 33 600 | 39 195 | 116,7 | 5 595 | -1 360 | 16,7 | -3,4 |
| В условиях дневного стационара | (тыс. рублей) | 13 397 831 | 14 238 121 | 16 374 724 | 115,0 | 2 136 603 | 2 976 892 | 15,0 | 22,2 |
| | (случай лечения) | 380 987 | 489 232 | 481 998 | 98,5 | -7 234 | 101 011 | -1,5 | 26,5 |
| По профилю "онкология" | (тыс. рублей) | 5 582 473 | 5 217 823 | 7 800 168 | 149,5 | 2 582 345 | 2 217 695 | 49,5 | 39,7 |
| | (случай лечения) | 71 766 | 55 067 | 116 718 | 212,0 | 61 651 | 44 952 | 112,0 | 62,6 |
| При экстракорпоральном оплодотворении | (тыс. рублей) | 604 947 | 805 880 | 607 613 | 75,4 | -198 267 | 2 666 | -24,6 | 0,4 |
| | (случай) | 4 951 | 5 775 | 6 018 | 104,2 | 243 | 1 067 | 4,2 | 21,6 |