

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Московской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее – Фонд) по доходам и расходам в 2023 – 2025 годах определены в следующих объемах:

(тыс. рублей)

Показатель	Прогноз			
	2023	в % к уровню 2022 г.*	2024	2025
1	2	3	4	5
Доходы ТФОМС МО - всего	151 638 751,7	103,2	161 897 835,4	170 426 482,4
в том числе:				
- субвенция ФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования	132 518 285,9	110,5	142 090 595,6	149 905 050,8
- межбюджетные трансферты из бюджета Московской области на мероприятия, не включенные в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования	1 953 065,0	86,8	1 953 143,0	1 953 171,0
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение расходов за предоставленную медицинскую помощь гражданам других субъектов Российской Федерации	16 461 901,3	86,2	17 120 377,3	17 805 192,4
- иные доходы	705 499,5	81,1	733 719,5	763 068,2
Расходы ТФОМС МО - всего	151 638 751,7	103,2	161 897 835,4	170 426 482,4

Показатель	Прогноз			
	2023	в % к уровню 2022 г.*	2024	2025
1	2	3	4	5
в том числе:				
- на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования	131 799 298,8	107,1	141 387 281,8	149 191 089,1
из них:				
финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, предоставленной в других субъектах Российской Федерации гражданам, застрахованным в Московской области	11 850 000,0	109,2	11 850 000,0	11 850 000,0
- расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда	804 924,5	105,6	792 423,2	806 316,8
- оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования в других субъектах Российской Федерации	16 461 901,3	86,2	17 120 377,3	17 805 192,4
- финансовое обеспечение мероприятий Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования, медицинской помощи	1 944 477,0	86,8	1 944 477,0	1 944 477,0
- финансовое обеспечение мероприятий по повышению квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	628 150,1	85,2	653 276,1	679 407,1

*Уровень расходов 2022 года не включает остаток по состоянию на 01.01.2022 года.

Бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован.

Доходы бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда на 2023 – 2025 годы сформирована в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования.

В целях финансового обеспечения расходных обязательств Московской области по организации обязательного медицинского страхования в бюджете Фонда предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год в сумме 132 518 285,9 тыс. рублей (110,5 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 142 090 595,6 тыс. рублей, на 2025 год – 149 905 050,8 тыс. рублей.

Расчет субвенции произведен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Московской области по состоянию на 1 января 2022 года, в количестве 7 732 894 человек, и учитывает параметры проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», размещенного на сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в части подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, предусмотренных проектом на 2023 год в размере 15 823,6 рублей (111,6 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 16 966,6 рублей, на 2025 год – 17 899,7 рублей, и коэффициента дифференциации для Московской области – 1,083.

Объем межбюджетного трансферта из бюджета Московской области на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, запланирован в проекте бюджета Фонда на 2023 год в сумме 1 953 065,0 тыс. рублей (86,8 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 1 953 143,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 953 171,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в бюджет Фонда в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов на возмещение расходов медицинских организаций Московской области за предоставленную медицинскую помощь гражданам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию за пределами Московской области, рассчитан в

соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов, администрируемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области, и определен на 2023 – 2025 годы в размере 16 461 901,3 тыс. рублей (86,2 % к уровню 2022 года), 17 120 377,3 тыс. рублей и 17 805 192,4 тыс. рублей, соответственно.

Иные доходы учтены в проекте бюджета Фонда на 2023 год в сумме 705 499,5 тыс. рублей (81,1 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 733 719,5 тыс. рублей, на 2025 год – 763 068,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Расходные обязательства бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов обеспечивают цели и задачи развития здравоохранения и обязательного медицинского страхования на территории Московской области, предусмотренные государственной программой Московской области «Здравоохранение Подмосковья», федеральными законами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Планирование расходов бюджета Фонда осуществляется в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» и Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Общий объем расходов в проекте бюджета Фонда определен на 2023 год в размере 151 638 751,7 тыс. рублей, из которых 131 799 298,8 тыс. рублей или 86,9 % составляют расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Московской области (107,1 % к уровню 2022 года), в том числе межбюджетные трансферты, предусмотренные на оплату счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам Московской области, за пределами территории страхования (11 850 000,0 тыс. рублей).

Расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования в разрезе условий оказания медицинской помощи, произведен на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Кроме того, в проекте бюджета Фонда учтены средства на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам,

застрахованным в других субъектах Российской Федерации на 2023 год в сумме 16 461 901,3 тыс. рублей (86,2 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 17 120 377,3 тыс. рублей, на 2025 год – 17 805 192,4 тыс. рублей, а также финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования на 2023-2025 годы в сумме 1 944 477,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусмотрены в проекте бюджета Фонда на 2023 год в сумме 628 150,1 тыс. рублей (85,2 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 653 276,1 тыс. рублей, на 2025 год – 679 407,1 тыс. рублей.

Формирование расходов на содержание аппарата Фонда осуществлено на основании требований Методических указаний по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, утвержденных председателем Федерального фонда обязательного медицинского страхования 10 июня 2019 года.

На финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности проектом бюджета Фонда предусмотрены средства на 2023 год в сумме 804 924,5 тыс. рублей (105,6 % к уровню 2022 года), на 2024 год – 792 423,2 тыс. рублей, 2025 год – 806 316,8 тыс. рублей.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда в проекте бюджета Фонда определен на 2023 год в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного страхования от 29 декабря 2021 года № 149н, в сумме 38 935 826,3 тыс. рублей.

Ожидаемые итоги реализации Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год в части обязательного медицинского страхования

Расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части реализации Московской

областной программы ОМС (далее – Московская областная программа ОМС) произведен на основании проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и составляет 131 799 298,8 тыс. рублей, в том числе за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на сумму 131 721 949,4 тыс. рублей или 99,94 % в общей стоимости программы.

Рост стоимости Московской областной программы ОМС на 2023 год (131 799 298,8 тыс. рублей) к уровню 2022 года (123 130 658,7 тыс. рублей) составил 8 668 640,1 тыс. рублей или 7,0 %.

Расходы бюджета ТФОМС МО за 9 месяцев текущего года на финансовое обеспечение объемов медицинской помощи в рамках реализации Московской областной программы ОМС на 2022 год, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 29.12.2021 № 1517/45, составили 90 807 659,4 тыс. рублей или 73,7 % к годовому плану (нормативное значение – 75,0 %), в том числе в части расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным в Московской области, на территории других субъектов Российской Федерации – 9 761 319,0 тыс. рублей или 10,75 % в общем объеме расходов, из них:

- за счет субвенции ФОМС на сумму 88 017 192,1 тыс. рублей или 96,93 % в структуре расходов;

- за счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС на сумму 2 778 181,6 тыс. рублей или 3,06 % в структуре расходов;

- за счет прочих поступлений на сумму 12 285,7 тыс. рублей или 0,01%.

По итогам года, с учетом сложившейся динамики объемных и финансовых показателей оказания медицинской помощи за 9 месяцев 2022 года, установленных Московской областной программой ОМС на 2022 год в части обязательного медицинского страхования, исполнение ожидается в 100 процентном объеме:

(тыс. рублей)

№	Условия предоставления медицинской помощи	Утверждено в Московской областной программе ОМС	Фактически исполнено за 9 месяцев 2022 года	Прогноз исполнения в 2022 году	Оценка ожидаемого исполнения, %
1	2	3	4	5	6
1	Скорая медицинская помощь (вызов)	7 106 673,8	5 227 269,2	7 106 673,8	100,0
2	Амбулаторно-поликлиническая помощь (посещение)	44 985 922,6	31 270 777,3	39 949 409,2	88,8

3	Стационарная медицинская помощь, всего (законченный случай лечения), в том числе:	55 547 143,4	45 692 157,3	58 991 066,3	106,2
3.1	специализированная стационарная помощь, в том числе:	49 620 361,4	40 138 129,2	52 234 534,8	105,2
	онкология	8 125 383,4	6 666 182,2	8 206 637,2	101,0
3.2	высокотехнологичная медицинская помощь	5 926 782,0	5 554 028,1	6 756 531,5	114,0
4	Дневные стационары (законченный случай лечения), в том числе:	14 478 095,9	13 472 125,9	16 070 686,4	111,0
	онкология	6 032 593,9	7 271 095,6	6 219 604,31	103,1
5	Ведение дела СМО	1 012 823,0	791 355,1	1 012 823,0	100,0
ИТОГО		123 130 658,7	96 453 684,8	123 130 658,7	100,0

Реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования в 2022 году позволит в полном объеме обеспечить предоставление медицинской помощи населению Московской области в соответствии с утвержденными нормативами объемов и финансовых затрат.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

