
**Постановление Московской областной Думы от
07.02.2013 № 10/43-П «Об Отчете о деятельности
Комитета по экономике, предпринимательству и
инвестиционной политике за 2012 год»**

Дата принятия: 07 Февраля 2013

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.02.2013 № 10/43-П

**Об Отчете о деятельности Комитета по экономике, предпринимательству и
инвестиционной политике за 2012 год**

Рассмотрев Отчет о деятельности Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике за 2012 год, в соответствии с пунктом 14 раздела III Положения о комитетах Московской областной Думы, утвержденного постановлением Московской областной Думы от 23.04.2009 № 12/77-П, Московская областная Дума постановила:

Принять к сведению Отчет о деятельности Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике за 2012 год. (Приложение.)

Председатель
Московской областной Думы

И.Ю. Брынцалов

Приложение к постановлению
Московской областной Думы

**Отчет
о деятельности Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной
политике за 2012 год**

Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике (далее также - Комитет) был создан в соответствии с постановлением Московской областной Думы от 22.12.2011 № 2/2-П «О структуре Московской областной Думы» и в своей деятельности подотчетен ей.

В 2012 году в состав Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике входили:

Крымов В.Б. – председатель Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Лебедев Д.Ю. – заместитель председателя Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, член фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»;

Леонтьев М.П. – заместитель председателя Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, член фракции КПРФ;

Губин В.Г. – член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Рогозин А.Д. – член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Обеспечением деятельности Комитета занимался аппарат Комитета штатной численностью 7 человек.

Деятельность Комитета осуществлялась в соответствии с Положением о Комитете по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, утвержденным постановлением Московской областной Думы от 02.02.2012 № 16/5-П (далее - Положение), планами работы Московской областной Думы и планом работы Комитета.

В соответствии с Положением основной целью создания Комитета является правовое обеспечение формирования целей социально-экономического развития Московской области, механизмов их достижения и регулирования экономических отношений.

В ведении Комитета находятся следующие вопросы:

- 1) анализ прогнозов социально-экономического развития Московской области и складывающейся социально-экономической ситуации;
- 2) анализ эффективности государственного и муниципального управления на территории Московской области;
- 3) анализ проектов бюджета Московской области с точки зрения полноты внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов государственной власти, в том числе доли расходов бюджета Московской области, формируемых на основании долгосрочных целевых программ, доли инвестиций, осуществляемых на основе долгосрочных целевых программ и ведомственных программ, бюджетной обеспеченности мероприятий долгосрочных целевых программ Московской области;
- 4) мониторинг правоприменительной практики по вопросам, находящимся в ведении Комитета;

-
- 5) анализ и оценка эффективности правоприменительной практики законов Московской области по вопросам, находящимся в ведении Комитета;
- б) подготовка, предварительное рассмотрение и анализ проектов правовых актов, регулирующих отношения в сферах:
- а) формирования экономической политики, в том числе порядка установления целей социально-экономического развития Московской области, порядка разработки требований к содержанию и порядку реализации Стратегии социально-экономического развития Московской области и государственных программ социально-экономического развития Московской области, иных актов, входящих в систему стратегического планирования;
 - б) предпринимательской деятельности, в том числе малого и среднего бизнеса, в том числе в отдельных секторах экономики;
 - в) инвестиционной деятельности, в том числе в отдельных секторах экономики;
 - г) инновационной деятельности, в том числе в отдельных секторах экономики;
 - д) формирования промышленной политики;
 - е) научной и научно-технической деятельности;
 - ж) осуществления закупок для государственных нужд;
 - з) формирования ценовой и тарифной политики;
 - и) формирования нормативов стоимости государственных и муниципальных услуг;
 - к) формирования региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг;
 - л) формирования нормативов обеспеченности объектами социально-культурного назначения, нормативов бюджетной обеспеченности;
 - м) формирования иных стандартов и нормативов, применяемых при расчете межбюджетных трансфертов;
 - н) формирования и применения экономических регуляторов;
 - о) иные отношения в сферах экономической деятельности и ее регулирования.

Комитет вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, находящиеся в ведении Московской областной Думы, в том числе разрабатывать нормативные правовые акты, не относящиеся к перечисленным выше сферам.

Работа по основным направлениям деятельности Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике осуществляется в различных видах и формах.

Основными видами работы Комитета являются разработка проектов законов Московской области и проектов законодательных инициатив Московской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, анализ проектов нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Московской областной Думы, подготовка замечаний и предложений по рассматриваемым проектам или конкретным поправкам к ним, анализ правоприменительной практики, подготовка предложений по устранению выявленных нарушений при исполнении законодательства Московской области, подготовка разъяснений или оказание консультационной помощи по вопросам применения законодательства Московской области, анализ социально-экономического положения Московской области, подготовка предложений по совершенствованию форм и методов государственного управления и ряд других работ.

Наиболее важные вопросы обсуждаются на заседаниях Комитета.

За 2012 год Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике проведено 39 заседаний (в том числе одно выездное в городском округе Серпухов, одно расширенное), на которых рассмотрено 218 вопросов.

В том числе:

1) на заседаниях Комитета рассмотрены нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности, обеспечения безопасности населения, обеспечения деятельности органов местного самоуправления и муниципальных органов муниципальных образований, массовой информации и методики их расчета. В обсуждении перечисленных вопросов активное участие принимали представители профильных комитетов Московской областной Думы и центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, осуществляющих исполнительно-распорядительную деятельность в сферах, к которым относятся указанные услуги.

На основании анализа действующих методик Комитетом подготовлены рекомендации по включению в них дополнительных расходов, индексации, ранее включенных расходов, раздельному учету расходов, связанных с текущим содержанием, ремонтом, техническим переоснащением муниципальных учреждений. Указанные рекомендации направлены в адрес соответствующих центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и использованы при подготовке проекта закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов»;

2) на расширенном заседании Комитета обсужден прогноз социально-экономического развития Московской области на 2013 год. При анализе прогноза выявлены негативные тенденции, которые могут препятствовать реализации задач, стоящих перед органами государственной власти Московской области, по увеличению доходной части бюджета и на преодоление которых следует направить усилия органов государственной власти и органов местного самоуправления Московской области;

3) Комитетом проведен анализ проекта бюджета Московской области на 2013 год и долгосрочных целевых программ Московской области, реализация которых запланирована в 2013 году. Вопрос о состоянии работы по утверждению долгосрочных целевых программ неоднократно обсуждался на заседаниях Комитета. Были подготовлены предложения по ее ускорению. Соответствующие обращения направлены в адрес Правительства Московской области;

4) на заседаниях Комитета обсуждены результаты проведенного в Комитете анализа предоставления налоговых льгот, установленных Законом Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области»; отчеты о закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области, об управлении и распоряжении собственностью Московской области;

5) регулярно обсуждались на заседаниях Комитета проекты законов Московской области,

внесенные в Московскую областную Думу, проекты федеральных законов, поступивших в Московскую областную Думу из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

Основное внимание на заседаниях Комитета уделялось обсуждению законопроектов, относящихся к его ведению, разрабатывавшихся или дорабатывавшихся при непосредственном участии депутатов, входящих в состав Комитета, и работников аппарата Комитета.

В течение 2012 года Комитет являлся ответственным исполнителем по 24 проектам законов Московской области.

Из них приняты законы Московской области:

- 1) № 87/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инновационной политике органов государственной власти Московской области»;
- 2) № 92/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области»;
- 3) № 115/2012-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения о сотрудничестве между Московской областью и ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ»), Соглашения о сотрудничестве между Московской областью и группой компаний «РЕНОВА», Соглашения о сотрудничестве между Московской областью и «Газпромбанк» (Открытое акционерное общество)»;
- 4) № 116/2012-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения по реализации значимых социально-экономических проектов на территории Московской области между Московской областью и Открытым акционерным обществом «Нефтяная компания «Роснефть»;
- 5) № 120/2012-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие отношения в сфере предпринимательской деятельности»;
- 6) № 136/2012-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О научной и научно-технической деятельности на территории Московской области»;
- 7) № 144/2012-ОЗ «Об утверждении заключения Генерального соглашения об основных принципах сотрудничества между Московской областью и Открытым акционерным обществом «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ»;
- 8) № 145/2012-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Московской областью и Правительством Республики Тыва»;
- 9) № 146/2012-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения об организации взаимодействия между Московской областью и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам тушения лесных пожаров с применением государственной авиации МЧС России»;
- 10) № 147/2012-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, ОАО «Навигационно-информационные системы» и Московской областью о взаимодействии в сфере навигационной деятельности»;
- 11) № 169/2012-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О нормативах

стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов»;

12) № 5/2013-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области».

Один проект закона Московской области отозван Правительством Московской области (проект закона Московской области «О Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2025 года»). Один снят с рассмотрения Московской областной Думы Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике. Основанием для отзыва проектов законов послужили изменения, внесенные в Устав Московской области (при отзыве проекта закона Московской области «О Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2025 года»), и подготовка аналогичного проекта закона Московской области Правительством Московской области.

По шести проектам законов Московской области работа продолжается:

1) проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О Московских областных грантах» принят Московской областной Думой во втором чтении, идет работа над поправками;

2) принятие проекта закона Московской области «О развитии инвестиционной деятельности в Московской области», который предлагалось принять вместо действующего Закона Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области» в представленной редакции признано нецелесообразным. Предполагается, что проект будет отозван Губернатором Московской области после принятия проекта закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», разработанного Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике;

3) проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Об инвестиционной политике Московской области» внесен в Московскую областную Думу Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике в декабре 2012 года. Его принятие запланировано на I квартал 2013 года;

4) проект закона Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области» внесен в Московскую областную Думу Губернатором Московской области в IV квартале 2012 года. Его принятие также запланировано на I квартал 2013 года;

5) проект закона Московской области «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области» разработан Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике и внесен в Московскую областную Думу в декабре 2012 года. Начато его обсуждение;

6) проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О научной и научно-технической деятельности на территории Московской области» также внесен в Московскую областную Думу Комитетом, его рассмотрение в первом чтении запланировано на январь 2013 года.

Анализ показывает, что большая часть законопроектов, ответственным исполнителем по

которым в 2012 году являлся Комитет, была разработана Правительством Московской области (19 или 79%), также большая часть проектов являлась проектами законов о внесении изменений в уже действующие законы Московской области. Такая ситуация объективно объясняется тем, что на протяжении девятнадцати лет в Московской области создана развитая законодательная база, в том числе в сферах, относящихся к ведению Комитета. Вносимые изменения обуславливаются либо изменениями федерального законодательства, либо результатами мониторинга действующих законов Московской области, показывающими недостаточную эффективность или востребованность установленных норм.

В этой связи особое значение имеет проект закона Московской области «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области». Как уже было сказано выше, проект закона Московской области «О стратегическом планировании социально-экономического развития Московской области» разработан Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике. Проектом устанавливаются правовые основы создания системы документов, устанавливающих цели социально-экономического развития Московской области, задачи органов государственной власти Московской области и методы их решения. К таким документам предлагается относить, в первую очередь, стратегию социально-экономического развития Московской области, в которой будет устанавливаться система целей социально-экономического развития Московской области и основные направления их достижения на долгосрочный период (не менее 15 лет) в целом по Московской области, по отдельным секторам экономики и социальной сферы и по муниципальным образованиям Московской области, а так же программу социально-экономического развития Московской области, определяющую задачи по реализации Стратегии социально-экономического развития Московской области в среднесрочном периоде (не менее 5 лет). В соответствии с проектом вводится новая классификация программ, к которым предлагается относить инвестиционные программы Московской области, государственные программы Московской области, долгосрочные целевые программы Московской области, ведомственные целевые программы Московской области, а так же адресные инвестиционные программы Московской области. Последовательный переход к программно-целевому управлению позволит повысить эффективность государственного управления и поступательное развитие Московской области. В 2012 году Комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике велась работа по совершенствованию не только областного, но и федерального законодательства. Комитетом не только осуществлялся анализ действующего законодательства, готовились проекты законодательных инициатив или предложения по планам работы федеральных органов государственной власти, но и рассматривались проекты федеральных законов, поступавших в Московскую областную Думу из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных органов государственной власти иных субъектов Российской Федерации. Готовились заключения, замечания и предложения, проекты постановлений Московской областной Думы по проектам федеральных законов, регулирующих вопросы, относящиеся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Всего на рассмотрение Комитета поступило свыше 40 проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к его ведению.

Кроме законопроектной работы Комитет осуществлял и контрольные мероприятия, порученные ему Московской областной Думой. Как было уже отмечено выше, проанализирован отчет о закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области за 2011 год, проведен анализ результатов действия Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области». Результаты проведенного анализа действия Закона Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» доведены до сведения депутатов Московской областной Думы.

В течение 2012 года представители Комитета приняли участие в работе шести комиссий по мониторингу правоприменительной практики, в том числе:

- 1) части 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Леонтьев М.П.);
- 2) Закона Московской области № 136/2004-ОЗ «О депутатском расследовании» (Лебедев Д.Ю., Леонтьев М.П., Губин В.Г.);
- 3) Закона Московской области № 41/2009-ОЗ «Об образовании» в части реализации положений о компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (Крымов В.Б.);
- 4) Закона Московской области № 39/2010-ОЗ «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере содержания и ремонта внутридомового газового оборудования многоквартирных домов на территории Московской области» (Леонтьев М.П.);
- 5) Закона Московской области № 1/2008-ОЗ «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Московской области» (Леонтьев М.П.).

Как уже было отмечено выше, большое внимание Комитетом уделено аналитической работе. В течение года депутатами и работниками аппарата Комитета проводился анализ не только состояния социально-экономического развития Московской области, ситуации, складывающейся в отдельных сферах, но и эффективности правоприменительной практики. В 2012 году наибольшее внимание было уделено анализу правоприменительной практики Закона Московской области № 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов». Его результаты позволили подготовить рекомендации в адрес исполнительных органов государственной власти Московской области. Часть рекомендаций была учтена при подготовке новых методик расчета нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, или внесении изменений в действующие методики. В то же время часть рекомендаций не была учтена в связи с недостаточностью доходов консолидированного бюджета Московской области, что говорит о необходимости продолжения указанной работы в 2013 году.

В течение 2012 года депутаты, входящие в состав Комитета, принимали активное участие в семинарах, конференциях, круглых столах и слушаниях, проводившихся органами государственной власти Российской Федерации. Председатель Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Крымов В.Б. является членом экспертного

совета при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и наукоемким технологиям.

Комитетом были подготовлены и проведены 3 круглых стола: по обсуждению статей Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина «О наших экономических задачах» и «Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России», а также на тему: «Инновационное предпринимательство – правоприменительная практика», последний – совместно с Вольным экономическим обществом Московской области.

Представители Комитета вошли в состав рабочей группы по вопросам совершенствования бюджетного и налогового законодательства в части финансового обеспечения передаваемых полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, созданной постановлением Московской областной Думы от 12.04.2012 № 20/12-П «Об образовании рабочих групп по вопросам совершенствования законодательства по перераспределению полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» (Леонтьев М.П.), приняли участие в подготовке и проведении семинара в рамках организационных мероприятий по подготовке первого конгресса представительных органов государственной власти и местного самоуправления Московской области (Крымов В.Б.).

При Комитете сформирован Экспертный совет для обсуждения наиболее значимых проектов, регулирующих общественные отношения в сферах, относящихся к ведению Комитета. Проведено первое заседание.

В течение 2012 года депутаты и работники аппарата Комитета принимали участие в различных мероприятиях по подготовке вновь избранных депутатов и глав муниципальных образований Московской области, в том числе читали лекции по вопросам формирования экономических основ местного самоуправления, теории управления.

Работа Комитета осуществлялась в тесном взаимодействии как с иными комитетами Московской областной Думы, так и со структурными подразделениями ее аппарата.

Комитет по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике выражает признательность всем депутатам и работникам аппарата Московской областной Думы, работникам исполнительных органов государственной власти Московской области, специалистам, принявшим участие или оказавшим помощь в работе Комитета в 2012 году.

Одновременно Комитет отмечает, что в течение прошедшего года было выявлено дублирование вопросов ведения Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике и ряда иных комитетов Московской областной Думы, в частности это касается вопросов формирования ценовой и тарифной политики; региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг; формирования и применения экономических регуляторов, к которым, в первую очередь, необходимо отнести налоговые льготы. Исходя из вышеизложенного Комитет отмечает необходимость внесения изменений в Положение о Комитете по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике.

Председатель

