

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 52
Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в
Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» подготовлен в целях совершенствования механизма реализации прав беременных женщин и матерей в сфере охраны здоровья в части обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

В настоящий момент в соответствии с частью 3 статьи 52 Федерального закона от 27 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) предусмотрено право беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет на обеспечение полноценным питанием по заключению врачей через специальные пункты питания и организации торговли. Финансовые обязательства по обеспечению полноценным питанием указанной категории получателей Федеральным законом закреплены за субъектами Российской Федерации.

Предоставление полноценного питания предусмотрено в соответствии с данной правовой нормой только в натуральной форме.

В Московской области государственные полномочия Московской области по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет переданы органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Московской области и реализуются через 675 организованных раздаточных пунктов.

В 2011 году Московской областной Думой проведен мониторинг правоприменительной практики законов Московской области по реализации данных полномочий в связи с многочисленными обращениями граждан с требованием заменить натуральную форму на выплату денежной компенсации, что даст возможность получателям полноценного питания самостоятельно приобретать продукты, рекомендованные врачом.

Серьезным аргументом данных обращений является то, что в основном им выдаются продукты, изготовленные промышленным способом, а также то, что

денежная компенсация позволит получателям приобретать продукты в непосредственной близости от места проживания.

Действительно, проведенный сравнительный анализ запланированных и полученных результатов действия законодательства Московской области показал, что, несмотря на положительную практику реализации законодательства по данному полномочию, не во всех муниципальных образованиях и городских округах раздаточные пункты питания расположены в пределах шаговой доступности от получателей. Дополнительные транспортные расходы, которые несет семья, добираясь до раздаточного пункта, вынуждают их к полному отказу от данной услуги.

Ежегодно, в виду отказа получателей от данной услуги, остаются неизрасходованными средства областного бюджета, заложенные на обеспечение полноценным питанием.

Кроме того, серьезные финансовые средства затрачиваются на содержание пунктов выдачи полноценного питания и фонд заработной платы персонала раздаточных пунктов.

В случае внесения предлагаемого изменения в Федеральный закон № 323-ФЗ, субъекты Российской Федерации будут иметь возможность сохранить натуральную форму предоставления, либо «монетизировать» данное полномочие и заменить натуральную форму на выплату денежной компенсации. Переход к выплатам денежной компенсации позволит субъектам Российской Федерации значительно увеличить размеры денежных компенсаций, выделяемых непосредственно получателям питания за счет экономии средств на содержание раздаточных пунктов и оплату персонала. Количество отказов от данной услуги сократится, что также позволит использовать все финансовые средства, заложенные в бюджетах субъектов Российской Федерации на указанные цели в полном объеме.

Это особенно актуально в тех субъектах Российской Федерации, где сложно обеспечить шаговую доступность и максимально приблизить специальные пункты питания и организации торговли к получателям питания.

В случае принятия проекта федерального закона выплаты ежемесячной денежной компенсации могут осуществляться территориальными органами социальной защиты населения в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации, по аналогии с другими государственными пособиями гражданам, имеющим детей.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.