

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«Об охране зеленых насаждений в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере охраны зеленых насаждений на территории Московской области в целях реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду.

Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, регулируемые лесным законодательством.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Закона устанавливаются следующие основные понятия:

зеленые насаждения – древесная, древесно-кустарниковая, кустарниковая и травянистая растительность как искусственного, так и естественного происхождения (включая массивы, группы, солитеры (отдельно стоящие деревья и кустарники), живые изгороди, кулисы, боскеты, газоны, живой напочвенный покров, цветники, различные виды посадок;

охрана зеленых насаждений – система правовых, организационных и экономических мер, направленных на защиту и воспроизводство зеленого фонда и зеленых насаждений, выявление негативно воздействующих на зеленый фонд и зеленые насаждения процессов, явлений, а также на их предупреждение и ликвидацию;

вырубка зеленых насаждений – процессы валки деревьев, кустарников (в том числе спиливания, срубания, срезания), а также иные технологически связанные с ними процессы (включая трелевку, первичную обработку, хранение древесины на месте вырубки), влекущие прекращение роста таких деревьев, кустарников;

зеленый фонд - совокупность территорий городских и сельских населенных пунктов муниципальных образований, на которых расположены лесные насаждения и зеленые насаждения, необходимые для нормальной экологической обстановки и благоприятной окружающей среды.

компенсационное озеленение - воспроизводство зеленых насаждений взамен уничтоженных или поврежденных.

Статья 2. Охрана зеленых насаждений

1. Собственники (правообладатели) земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, обязаны обеспечивать уход, сохранность и содержание таких зеленых насаждений в соответствии с правилами благоустройства территорий муниципальных образований, не допускать действий или бездействия, способных привести к повреждению или уничтожению таких зеленых насаждений.

2. Производственная, строительная и иная хозяйственная деятельность должна осуществляться с соблюдением требований по охране зеленых насаждений, установленных природоохранным, лесным, водным, градостроительным и санитарно-эпидемиологическим законодательством Российской Федерации и Московской области.

Статья 3. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны зеленых насаждений в Московской области

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области (далее - муниципальное образование) в сфере охраны зеленого фонда и зеленых насаждений на территории муниципального образования относятся:

1) выдача разрешений на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории муниципального образования в случаях, определенных правилами благоустройства муниципального образования в соответствии с Законом Московской области № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»;

2) организация на территории муниципального образования обследований зеленых насаждений для принятия решения о выдаче разрешений, указанных в пункте 1 настоящего пункта, составления актов обследования зеленых насаждений, производство отбора и пометка деревьев и кустарников, предназначенных к вырубке на территории муниципального образования;

3) согласование количества, видового состава, возраста зеленых насаждений для компенсационного озеленения на территории муниципального образования;

4) согласование мест для проведения компенсационного озеленения (в случае проведения компенсационного озеленения на месте вырубки, уничтожения зеленого насаждения);

5) определение мест для проведения компенсационного озеленения на территориях общего пользования (за исключением случаев проведения компенсационного озеленения на месте вырубки, уничтожения зеленого насаждения);

6) ведение учета и контроля проведения компенсационного озеленения на территории муниципального образования;

7) утверждение методики расчета компенсационной стоимости и (или) стоимости компенсационного озеленения за вырубку, пересадку зеленых насаждений и исчисление размера вреда, причиненного их уничтожением, повреждением на территории муниципального образования;

8) утверждение порядка вырубки, посадки, пересадки зеленых насаждений и компенсационного озеленения на территории муниципального образования.

Статья 4. Вырубка деревьев и кустарников на территории Московской области

1. Вырубка деревьев и кустарников на территории Московской области может проводиться в случаях:

1) осуществления строительства, реконструкции, ремонта, капитального ремонта, объектов капитального строительства, линейных объектов;

2) размещения, установки объектов, не являющихся объектами капитального строительства;

3) восстановления нормативного светового режима в помещениях, затемняемых зелеными насаждениями, на основании экспертного заключения по результатам санитарно-эпидемиологической экспертизы;

4) проведения аварийно-восстановительных работ сетей инженерно-технического обеспечения и сооружений, проведения их капитального и текущего ремонта;

5) проведения санитарных рубок (при повреждении ствола или кроны более 50 процентов), реконструкции зеленых насаждений (для формирования, обновления зеленых насаждений) и капитального ремонта (реставрации) объектов озеленения (территорий общего пользования, дворовых территорий);

6) осуществления вырубки зеленых насаждений в целях соблюдения установленных нормативов минимальных расстояний деревьев и кустарников от зданий, сооружений, объектов и элементов благоустройства, инженерных сетей;

7) проведения вырубки зеленых насаждений на земельных участках, расположенных в зонах с особыми условиями использования, для соблюдения ограничений использования таких земельных участков из перечня ограничений, установленных федеральным законом или положением о такой зоне с особыми условиями использования территории, на кладбищах, в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества, для обеспечения общего пользования водными объектами общего пользования и благоустройства территорий общего пользования;

8) осуществления вырубки зеленых насаждений, расположенных в границах полос отвода (охранных зон) линейных объектов;

9) проведения вырубки плодовых и ягодных культур, винограда, саженцев, сеянцев, корневой поросли, подростов деревьев и кустарников, используемых в сельском хозяйстве, при осуществлении научной и селекционной работы, в питомниках;

10) проведения вырубки плодовых и ягодных культур, винограда, декоративных кустарников, саженцев, сеянцев, корневой поросли на земельных участках, находящихся в частной собственности и предназначенных для ведения садоводства и огородничества, индивидуального жилищного строительства.

2. Разрешение на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений (порубочный билет) выдается органами местного самоуправления Московской

области в случаях и порядке, определенных правилами благоустройства территории муниципального образования.

Не требуется разрешение на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений (порубочный билет) в следующих случаях:

- 1) производства работ на землях, на которые распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации;
- 2) производства работ на землях, входящих в полосы отвода железных и автомобильных дорог;
- 3) производства работ на земельных участках, относящихся к специально отведенным для выполнения агротехнических мероприятий по разведению и содержанию зеленых насаждений (питомники, оранжерейные комплексы);
- 4) проведения культуртехнических работ при наличии проекта культуртехнической мелиорации, утвержденного в соответствии с порядком разработки, согласования и утверждения проектов мелиорации земель, установленным уполномоченными федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Федеральным законом от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- 5) производства работ на землях относящихся к территориям кладбищ, а также работ, проводимых в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества;
- 6) производства аварийно-восстановительных работ сетей инженерно-технического обеспечения и сооружений;
- 7) проведения вырубки плодовых и ягодных культур, винограда, саженцев, сеянцев, корневой поросли, подростов деревьев и кустарников, используемых в сельском хозяйстве, при осуществлении научной и селекционной работы;
- 8) проведения вырубки плодовых и ягодных культур, винограда, декоративных кустарников, саженцев, сеянцев, корневой поросли на земельных участках, находящихся в частной собственности и предназначенных для ведения садоводства и огородничества, индивидуального жилищного строительства;
- 9) производства работ, финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 5. Компенсационное озеленение

1. Компенсационное озеленение проводится в обязательном порядке во всех случаях вырубки, уничтожения зеленых насаждений для сохранения зеленого фонда и уровня обеспеченности населения озелененными территориями.

Количество воспроизводимых зеленых насаждений, занимаемая такими зелеными насаждениями площадь и видовой состав таких зеленых насаждений при осуществлении компенсационного озеленения должны быть равноценны либо превышать количество, площадь, ценность видового состава вырубленных, уничтоженных зеленых насаждений.

В случае вырубки, уничтожения, повреждения инвазивных вредных зеленых насаждений видовой состав воспроизводимых зеленых насаждений определяется из местных видов зеленых насаждений.

2. Компенсационное озеленение включает мероприятия по осуществлению воспроизводства зеленых насаждений взамен уничтоженных или поврежденных зеленых насаждений и производится за счет средств физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в интересах или вследствие действий которых произошло уничтожение зеленых насаждений.

3. Компенсационное озеленение проводится с использованием зеленых насаждений, находящихся в удовлетворительном состоянии, в соответствии с настоящим Законом, правилами благоустройства территории муниципального образования в порядке, установленном органами местного самоуправления муниципального образования:

1) в случае вырубки, уничтожения зеленого насаждения компенсационное озеленение проводится на месте вырубки, уничтожения зеленого насаждения в границах земельного участка либо на прилегающей территории по согласованию с органами местного самоуправления муниципального образования;

2) при отсутствии места для компенсационного озеленения на месте вырубки, уничтожения зеленого насаждения такое компенсационное озеленение проводится в месте, определенном органами местного самоуправления муниципального образования на территории общего пользования (за исключением прилегающей территории) в границах населенного пункта.

В течение одного года с даты проведения компенсационного озеленения приживаемость воспроизведенных зеленых насаждений, а при усыхании, уничтожении их замена на аналогичные по количеству, площади и видовому составу здоровые зеленые насаждения обеспечиваются:

собственником (правообладателем) земельного участка в случае, указанном в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи;

органами местного самоуправления муниципального образования в случае, указанном в подпункте 2 пункта 3 настоящей статьи.

4. Компенсационное озеленение проводится ближайший вегетационный период, но не позднее одного года со дня выдачи разрешения на строительство или разрешения на вырубку зеленых насаждений.

6. Компенсационное озеленение не проводится в случаях, предусмотренных пунктами 3-10 части 1 статьи 4 настоящего Закона.

7. Органы местного самоуправления совместно с лицами, осуществившими компенсационное озеленение (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами), обеспечивают приживаемость саженцев. Саженцы, которые не прижились, заменяются на новые (здоровые) лицами, осуществившими компенсационное озеленение.

Статья 6. Компенсационная стоимость.

Физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, в интересах или вследствие действий которых произошло уничтожение зеленых насаждений, вправе возместить компенсационную стоимость взамен компенсационного озеленения, размер которой определяется

на основании методики, утверждаемой муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 7. О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» (с изменениями, внесенными законами Московской области № 2/2016-ОЗ, № 70/2016-ОЗ, № 113/2016-ОЗ, № 28/2017-ОЗ, № 135/2017-ОЗ, № 184/2017-ОЗ, № 127/2018-ОЗ, № 139/2018-ОЗ, № 4/2019-ОЗ, № 80/2019-ОЗ, № 124/2019-ОЗ, № 143/2019-ОЗ, № 188/2019-ОЗ, № 204/2019-ОЗ, № 2/2020-ОЗ, № 11/2020-ОЗ, № 93/2020-ОЗ, № 96/2021-ОЗ, № 101/2021-ОЗ, № 176/2021-ОЗ, № 1/2022-ОЗ, № 19/2022-ОЗ, № 94/2022-ОЗ, № 136/2022-ОЗ, № 152/2022-ОЗ, № 209/2022-ОЗ, № 230/2022-ОЗ, № 255/2022-ОЗ, № 16/2023-ОЗ, № 67/2023-ОЗ, № 128/2023-ОЗ, № 251/2023-ОЗ, № 258/2023-ОЗ, № 270/2023-ОЗ, № 119/2024-ОЗ, № 130/2024-ОЗ, 135/2024-ОЗ, № 206/2024-ОЗ)

Внести в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» следующие изменения:

1) в статье 4:

абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«зеленые насаждения — древесная, древесно-кустарниковая, кустарниковая и травянистая растительность как искусственного, так и естественного происхождения (включая массивы, группы, солитеры (отдельно стоящие деревья и кустарники), живые изгороди, кулисы, боскеты, газоны, живой напочвенный покров, цветники, различные виды посадок;»;

абзац восемнадцатый признать утратившим силу.

2) в статье 40:

часть 1 изложить в следующей редакции

«1. Основными типами зеленых насаждений являются: массивы, группы, солитеры (включая отдельные деревья и кустарники), живые изгороди, кулисы, боскеты, газоны, живой напочвенный покров, цветники, различные виды посадок (включая аллеи, рядовые, букетные).»;

в абзаце втором слова «минимальные расстояния посадок деревьев и кустарников до инженерных сетей, зданий, строений, сооружений,» заменить словами «нормативов минимальных расстояний деревьев и кустарников от зданий, сооружений, объектов и элементов благоустройства, инженерных сетей,».

3) в статье 42:

части 1-3 изложить в следующей редакции:

«1. Посадка или пересадка зеленых насаждений юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), физическими лицами на объектах, указанных в подпунктах «г», «д» пункта 1 статьи 3 настоящего Закона, допускается:

1) при проведении компенсационного озеленения в соответствии с законодательством Московской области и порядком компенсационного озеленения, установленным органом местного самоуправления;

2) при посадке или пересадке зеленых насаждений (за исключением компенсационного озеленения) при наличии разрешительной документации, выданной органом местного самоуправления, в следующих случаях:

на прилегающих территориях собственниками (правообладателями) зданий, помещений в них, строений, сооружений, земельных участков, участвующими в содержании таких прилегающих территорий;

без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

2. Вырубка зеленых насаждений осуществляется только в случаях, установленных законодательством Московской области.

Разрешение на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений (порубочный билет) выдается органами местного самоуправления в случаях и порядке, определенных правилами благоустройства территории муниципального образования.

3. Собственники (правообладатели) земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, обязаны:

а) обеспечивать сохранность зеленых насаждений;

б) обеспечивать уход за зелеными насаждениями, не допускать складирования на зеленых насаждениях отходов, строительных материалов, изделий, конструкций, иных действий или бездействия, способных привести к повреждению или уничтожению зеленых насаждений;

в) производить систематическую стрижку (кошение) травы, соблюдать порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями, установленный правилами благоустройства территорий муниципального образования.».

4) в части 1 статьи 51 слова «находящихся в их собственности, владении или пользовании,» заменить словами «принадлежащих им на праве собственности или на ином вещном праве,».

5) абзац первый части 1 статьи 69 изложить в следующей редакции:

«уход, сохранность и содержание зеленых насаждений, включая стрижку (кошение) травы;».

6) в статье 73:

абзацы первый - двадцатый изложить в следующей редакции:

«Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по организации благоустройства территории муниципального образования в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 9 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставами муниципальных образований:

принимают муниципальные правовые акты в соответствии с Законом, в целях реализации и единого применения на территории муниципального образования правил благоустройства территории муниципального образования;

обеспечивают закрепление всей территории муниципального образования за ответственными лицами путем разработки и утверждения титульных списков объектов благоустройства, схем границ прилегающих территорий, схем уборки территорий и санитарной очистки территорий;

привлекают население к выполнению на добровольной основе социально значимых работ по благоустройству территории муниципального образования, в том числе к озеленению, создают условия для привлечения молодежи (молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет) и добровольцев (волонтеров) к участию в реализации мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»;

утверждают расходы местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на благоустройство территории муниципального образования, в том числе на озеленение;

определяют время и порядок проведения месяцев чистоты и порядка в рамках временного промежутка, установленного настоящим Законом;

планируют и осуществляют мероприятия по благоустройству территорий общего пользования муниципальных образований, включая общественные территории, в том числе пешеходных улиц и зон, площадей, улиц, скверов, бульваров, зон отдыха, набережных, пляжей, садов, городских садов, парков (парков культуры и отдыха), включая лесные парки (лесопарковые зоны), въездных групп, дворовых территорий, внутриквартальных проездов, пешеходных коммуникаций и объектов инфраструктуры для велосипедного движения;

разрабатывают и утверждают концепции развития парков (инфраструктуры парков), осуществляют меры по реализации концепций развития парков (инфраструктуры парков);

разрабатывают архитектурно-планировочные концепции, проекты благоустройства, планы по благоустройству, включая озеленение, с вовлечением граждан, общественных объединений и организаций в решение вопросов развития городской среды;

реализуют архитектурно-планировочные концепции, проекты благоустройства, планы по благоустройству, включая озеленение;

принимают решения о разработке муниципальных программ формирования современной городской среды, о внесении изменений в такие программы, о реализации и оценке эффективности реализации таких программ, о достижении целевых показателей результативности;

обеспечивают создание и деятельность муниципальных общественных комиссий по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды, а также осуществление такой комиссией контроля за ходом выполнения муниципальной программы формирования современной городской среды;

участвуют во всероссийских и областных конкурсах, организуют конкурсы по благоустройству территории среди жителей по различным номинациям;

определяют специальные участки для вывоза уличного смета, остатков растительности, листвы и снега;

выдают ордера на право производства земляных работ на территории Московской области;

согласуют схемы информационного и информационно-рекламного оформления зданий, строений, сооружений, а также информационного оформления прилегающей к ним на основании правоустанавливающих документов территории;

согласуют установку средств размещения информации на территории (наименование муниципального образования) Московской области;

согласуют проектные решения по отделке фасадов (паспортов колористических решений фасадов) зданий, строений, сооружений, ограждений;

принимают меры профилактического характера, направленные на сохранение объектов и элементов благоустройства, включая сохранность зеленых насаждений;

осуществляют мероприятия по созданию (устройству) новых и развитию, содержанию, эксплуатации, модернизации существующих систем наружного освещения, включая архитектурно-художественное освещение, на территориях общего пользования муниципальных образований, включая общественные территории, внутриквартальных проездах, пешеходных коммуникациях и объектах инфраструктуры для велосипедного движения;».

Статья 8. Контроль за исполнением настоящего Закона.

Контроль за исполнением настоящего Закона осуществляется органами местного самоуправления городских округов Московской области.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**Губернатор
Московской области**

А.Ю. Воробьев

« » _____ 2024 года
№ ____/2024-ОЗ

Принят постановлением
Московской областной Думы
от _____ № ____/____-П

Пояснительная записка к проекту закона Московской области «Об охране зеленых насаждений в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»

Московская область является самым динамично развивающимся регионом, одним из крупнейших по численности населения и лидером среди субъектов Российской Федерации по вводу жилья. Темпы строительства многоквартирных домов, многофункциональных комплексов, технопарков и других объектов капитального строительства продолжают активно нарастать.

Активное социально-экономическое развитие и масштабная индустриализация оказывают негативное воздействие на окружающую среду, в связи с чем особенно важно сохранение экологического состояния региона, площади его зелёного массива, являющегося природным щитом города Москвы.

Указом Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440 утверждена концепция перехода к устойчивому развитию (далее – Концепция), в качестве одного из основных направлений которой является совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Переход к устойчивому развитию предполагает постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды.

В развитие закрепленных в названной Концепции положений в Указе Президента Российской Федерации 07.05.2024 № 309 закреплены основы достижения национальной цели «Экологическое благополучие».

В текущем году органами местного самоуправления Московской области приняты административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на вырубку, посадку, пересадку зеленых насаждений на территории муниципального образования», учитывающие положения постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 и исключившие порубочный билет из перечня документов, необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

В целом административные регламенты муниципалитетов не противоречат требованиям федерального законодательства, вместе с тем создается ситуация, при которой застройщик не несет обязанности по возмещению ущерба, причиненного вырубкой деревьев при проведении работ на земельном участке.

Частью 1 статьи 11 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» гражданам гарантировано право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного

воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, и на возмещение вреда окружающей среде. В соответствии со статьями 77, 78 данного Федерального закона юридические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

На основании вышеизложенного прокуратурой области разработан проект закона Московской области «Об охране зеленых насаждений в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области», предусматривающий, в том числе, обязанность застройщиков по проведению компенсационного озеленения в случае вырубки зеленых насаждений при строительстве объектов капитального строительства.

Аналогичные законы успешно реализуются во многих регионах Российской Федерации: городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе, Брянской, Калининградской, Волгоградской, Костромской областях, Республиках Бурятия и Ингушетия.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона
Московской области «Об охране зеленых насаждений в Московской
области и о внесении изменений в Закон Московской области
«О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства
в Московской области»**

Принятие и реализация Закона Московской области «Об охране зеленых насаждений в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых средств из бюджета Московской области.

Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Московской области «Об охране зеленых насаждений в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»

Принятие и введение в действие предлагаемого проекта закона Московской области «Об охране зеленых насаждений в Московской области и о внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» внесения изменений в региональные нормативные акты не потребует. Вместе с тем потребуется разработка муниципальных нормативных правовых актов.