**Пояснительная записка**

**к проекту закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области   
«Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области»**

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 07.05.2013   
№ 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей   
в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации (далее – региональный уполномоченный) устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона № 78-ФЗ.

Назначение кандидата на должность регионального уполномоченного осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный   
при Президенте РФ) с учетом мнения предпринимательского сообщества   
(часть 4 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ).

Таким образом, гражданин не может быть назначен на должность регионального уполномоченного без согласования его кандидатуры Уполномоченным при Президенте РФ.

При этом Федеральный закон № 78-ФЗ не предусматривает процедуру согласования кандидата на должность регионального уполномоченного   
в случае, когда должность Уполномоченного при Президенте РФ вакантна длительное время.

Также, досрочное прекращение полномочий регионального уполномоченного осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного при Президенте РФ либо с его согласия (часть 6 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ).

То есть, помимо назначения, и досрочное прекращение своих обязанностей региональным уполномоченным (например, по собственному желанию) невозможно без согласия Уполномоченного при Президенте РФ.

Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного   
по защите прав предпринимателей в Московской области   
(далее – Уполномоченный) установлены Законом Московской области   
№ 1/2014-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей   
в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» (далее – Закон МО № 1/2014-ОЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона МО № 1/2014-ОЗ Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет Губернатором Московской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте РФ, с учетом мнения предпринимательского сообщества Московской области.

В соответствии с частью 2 статьи 4 и частью 1 статьи 5 Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий. При этом досрочное прекращение полномочий Уполномоченного осуществляется решением Губернатора Московской области по представлению Уполномоченного при Президенте РФ с его согласия.

Таким образом, при отсутствии Уполномоченного при Президенте РФ,   
в Московской области не может быть назначен новый Уполномоченный, равно, как и не могут быть прекращены полномочия действующего Уполномоченного в связи с окончанием срока, а также добровольного сложения им своих обязанностей.

На основании изложенного, настоящим проектом предлагается внести изменения в Закон МО № 1/2014-ОЗ, позволяющие преодолеть указанную коллизию без нарушения требований федерального законодательства.

1. Законопроектом предлагается пересмотреть условия прекращения исполнения Уполномоченным своих обязанностей в связи с истечением срока полномочий.

В Федеральном законе № 78-ФЗ отсутствует требование о том,   
что Уполномоченный должен продолжать исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного.   
То есть федеральное законодательство допускает завершение полномочий   
по истечении установленного срока без дополнительных условий.

Таким образом в Закон МО № 1/2014-ОЗ предлагается ввести норму, ограничивающую срок исполнения обязанностей Уполномоченного конкретной датой – истечением такого срока.

Похожие нормы содержатся в ряде законов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Воронежской области   
от 27 мая 2014 года № 61-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области» полномочия Уполномоченного прекращаются:

1) с истечением срока полномочий;

2) в случае досрочного прекращения полномочий.

Аналогичную норму содержит часть 1 статьи 5 Закона Мурманской области от 06.03.2017 № 2097-01-ЗМО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Мурманской области».

Часть 1 статьи 5 Закона Ярославской области от 29.05.2013   
№ 25-з «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей   
в Ярославской области» устанавливает, что полномочия Уполномоченного прекращаются по истечении пяти лет со дня его вступления в должность.

Таким образом, предлагаемое настоящим проектом закона условие   
о прекращении исполнения своих должностных обязанностей Уполномоченного:

1) не нарушает положений Федерального закона № 78-ФЗ;

2) не вступает в противоречие с остальными нормами, содержащимися   
в Законе Московской области № 1/2014-ОЗ;

3) используется в иных субъектах Российской Федерации.

2. В целях непрерывного обеспечения Уполномоченным государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Московской области, предлагается предусмотреть возможность назначения Губернатором Московской области исполняющего обязанности Уполномоченного. При этом, учитывая временный характер такого назначения, не устанавливать требования о согласовании кандидатуры на эту должность с Уполномоченным при Президенте РФ.

Должность Уполномоченного является государственной должностью Московской области (часть 3 статьи 1 Закона МО № 1/2014-ОЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 2 Закона Московской области   
№16/97-ОЗ «О государственных должностях Московской области» временное осуществление полномочий государственной должности Московской области возможно исключительно в случаях и в порядке, определяемых Уставом Московской области и законами Московской области, а также актами, устанавливающими правовой статус органов государственной власти Московской области или иных органов, образуемых в соответствии с Уставом Московской области и законами Московской области.

Таким образом, Законом МО № 1/2014-ОЗ может быть установлено временное исполнение должностных обязанностей Уполномоченного иным должностным лицом.

Также предполагается, установить обязательность выполнения таким лицом требований, запретов, ограничений и обязанностей, установленных   
для Уполномоченного.

Учет мнения предпринимательского сообщества Московской области   
при назначении Губернатором Московской области исполняющего обязанности Уполномоченного необходим, поскольку подтверждает требования федерального законодательства.

В период отсутствия Уполномоченного, назначаемого в соответствии   
с частью 1 статьи 3 Закона МО № 1/2014-ОЗ, Государственный орган будет продолжать свое функционирование, обеспечивая выполнение стоящих перед ним задач.

Исполняющий обязанности Уполномоченного прекращает выполнять свои обязанности со дня вступления в должность нового Уполномоченного, назначенного по правилам части 1 статьи 3 Закона МО № 1/2014-ОЗ.

После согласования его кандидатуры Уполномоченным при Президенте РФ, может быть издан указ Губернатора Московской области о назначении   
его Уполномоченным без дополнительного запроса мнения предпринимательского сообщества, поскольку данное условие, установленное Федеральным законом № 78-ФЗ, было выполнено ранее.

В качестве примеров назначения исполняющим обязанности регионального уполномоченного можно привести:

Республику Ингушетия (Указ Главы Республики Ингушетия   
от 24 января 2024 года № 9 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Ингушетия»)

Республику Коми (Указ Главы Республики Коми от 10 ноября 2022 года   
№ 471-р)

Омскую область (Распоряжение Губернатора Омской области   
от 16 июля 2024 года № 207-рк «Об исполняющем обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Омской области»).

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов   
из бюджета Московской области.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.