

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области»

Статья 1

Внести в Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» (с изменениями, внесенными законами Московской области № 2/2016-ОЗ, № 70/2016-ОЗ, № 113/2016-ОЗ, № 28/2017-ОЗ, № 135/2017-ОЗ, № 184/2017-ОЗ, № 127/2018-ОЗ, № 139/2018-ОЗ, № 4/2019-ОЗ, № 80/2019-ОЗ, № 124/2019-ОЗ, № 143/2019-ОЗ, № 188/2019-ОЗ, № 204/2019-ОЗ, № 2/2020-ОЗ, № 11/2020-ОЗ, № 93/2020-ОЗ, № 96/2021-ОЗ, № 101/2021-ОЗ, № 176/2021-ОЗ, № 1/2022-ОЗ, № 19/2022-ОЗ, № 94/2022-ОЗ, № 136/2022-ОЗ, № 152/2022-ОЗ, № 209/2022-ОЗ, № 230/2022-ОЗ, № 255/2022-ОЗ, № 16/2023-ОЗ, № 67/2023-ОЗ, № 128/2023-ОЗ, № 251/2023-ОЗ, № 258/2023-ОЗ, № 270/2023-ОЗ, № 119/2024-ОЗ, № 130/2024-ОЗ, № 135/2024-ОЗ, № 206/2024-ОЗ, № 219/2024-ОЗ, № 77/2025-ОЗ, № 101/2025-ОЗ) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в абзаце третьем слова «обеспечение комфортности» заменить словами «направленный на обеспечение и повышение комфортности»;

б) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«развитие объекта благоустройства – осуществление мероприятий по благоустройству территории, направленных на создание новых и (или) повышение комфортности, улучшение санитарного и эстетического состояния существующих элементов и (или) объектов благоустройства, в том числе

мероприятий по капитальному ремонту объекта благоустройства, реконструкции объекта благоустройства;»;

в) в абзаце седьмом слова «по благоустройству территории и иных объектов благоустройства» заменить словами «для проведения строительно-монтажных работ при благоустройстве территорий общего пользования, их частей (этапов);»;

г) дополнить абзацами следующего содержания:

архитектурно-планировочная концепция благоустройства территории общего пользования (архитектурно-планировочная концепция) – документация в текстовой и графической форме, содержащая авторский замысел благоустройства территорий общего пользования, их частей (этапов) либо отдельных отделимых улучшений территорий общего пользования, обоснованный расчетами, анализом исторической значимости территории; на основании архитектурно-планировочной концепции в проекте благоустройства определяются проектные решения (в том числе цветовые);

концепция развития парка (инфраструктуры парка) – документ в текстовой форме, определяющий развитие всей территории парка (парка культуры и отдыха) или создание (развитие, модернизацию) отдельной функциональной зоны (одной или нескольких) парка (парка культуры и отдыха), или создание (модернизацию, замену, демонтаж) инфраструктуры парка (парка культуры и отдыха), утверждаемый органом местного самоуправления применительно ко всей территории парка (парка культуры и отдыха) или части такой территории, содержащий цели, план, описание и результат одного или нескольких мероприятий по развитию всей территории парка (парка культуры и отдыха) или созданию (развитию, модернизации) функциональной зоны (одной или нескольких) парка (парка культуры и отдыха), или размещению (модернизации, замене, демонтажу) инфраструктуры парка (парка культуры и отдыха); допускается утверждение поэтапных концепций развития парка (инфраструктуры парка);

работы по благоустройству территории – комплексный термин, объединяющий виды работ, выполняемые при реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

строительно-монтажные работы при благоустройстве территории общего пользования – комплексный термин, объединяющий виды работ по благоустройству территории, выполняемые при реализации мероприятий по созданию либо развитию территории общего пользования, за исключением видов работ по благоустройству территории, выполняемых при реализации мероприятий по проектированию;

отделимые улучшения территории общего пользования – площадки, объекты инфраструктуры для велосипедного движения, пешеходные коммуникации, инженерное оборудование, сети и системы инженерно-технического обеспечения, элементы благоустройства, применяемые как составные части благоустройства территории общего пользования, не являющиеся объектами капитального строительства вне зависимости

от их соединения с креплениями и конструкциями для передачи усилий на несущие грунты и (или) с основаниями;

крепления и конструкции для передачи усилий на несущие грунты – прочно связанные с землей неотделимые улучшения территории общего пользования, большей частью подземные, соединяемые с территорией общего пользования и отделимым улучшением территории общего пользования таким образом, который предполагает их использование по общему назначению такой территории, такого отделимого улучшения;»;

2) в статье 5:

а) пункт 14 части 3 дополнить словами «крепления и конструкции для передачи усилий на несущие грунты (сваи, свайные поля, фундаменты) и основания (основания дорожных одежд, грунтовые основания либо твердые основания);»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. На общественных территориях допускается благоустройство органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями отделимых улучшений территории общего пользования, соединенных с креплениями и конструкциями для передачи усилий на несущие грунты и (или) с основаниями. Перечень таких отделимых улучшений территории общего пользования устанавливается Правительством Московской области.»;

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Для обеспечения надежности отделимых улучшений территории общего пользования соединенные с ними крепления и конструкции для передачи усилий на несущие грунты (сваи, свайные поля либо фундаменты) и (или) основания (основания дорожных одежд, грунтовые основания либо твердые основания) прочно связываются с землей – в этом случае такие отделимые улучшения территорий общего пользования сохраняют свои некапитальные свойства.»;

г) дополнить частями следующего содержания:

«8. Перечень видов работ по благоустройству территории для реализации мероприятий по созданию, развитию, в том числе проектированию, территорий общего пользования устанавливается нормативным правовым актом Правительства Московской области.

9. Замена, модернизация, демонтаж, перемещение отделимых улучшений территорий общего пользования осуществляются не ранее чем через пять лет после их создания, за исключением следующих случаев: обнаружения неустранимых дефектов, влияющих на безопасность их эксплуатации; их уничтожения; решений, принятых с использованием форм общественного участия в благоустройстве объектов и элементов благоустройства, указанных в части 3 статьи 69² настоящего Закона; утверждения органами местного самоуправления концепции развития парка (инфраструктуры парка).»;

3) в статье 25:

а) в части 1:

в подпункте «а» пункта 6 слова «развития парка» заменить словами «развития парка (инфраструктуры парка)»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«На территориях общего пользования некапитальные строения, сооружения (лодочные станции, пирсы, сооружения водно-спасательных станций и постов, амфитеатры, сцены (эстрады), летние кинотеатры, навесы, беседки, ротонды, подпорные стенки, габионы, веревочные парки, специализированные сооружения для занятий физической культурой и спортом, горки зимние, общественные туалеты, кабинки для переодевания, душевые кабинки, сооружения попутного бытового обслуживания и питания, сооружения сопутствующей инфраструктуры для трасс, троп, аллей и дорожек, медицинские пункты первой помощи, пункты проката инвентаря, сооружения для организации обслуживания зон отдыха населения, сезонные аттракционы, административные и хозяйственные сооружения на общественных территориях, места (сооружения) содержания животных на территориях парков), применяемые как составные части благоустройства территории общего пользования, допускается соединять с креплениями и конструкциями для передачи усилий на несущие грунты и (или) с основаниями) – в этом случае такие отделимые улучшения территорий общего пользования сохраняют свои некапитальные свойства.»;

б) в части 4 слова «и сооружений» заменить словами «и сооружений (за исключением некапитальных строений и сооружений, указанных в подпункте «а», абзаце первом, третьем подпункта «б» пункта 6 части 1 настоящей статьи)»;

4) в статье 37:

а) часть 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«Парк, расположенный на земельном участке (одном или нескольких), предоставленном муниципальному учреждению, осуществляющему деятельность в сфере создания условий для массового отдыха населения и (или) благоустройства мест массового отдыха населения, в пользование или на ином вещном праве, либо юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации для создания и развития объекта рекреационного назначения (парка культуры и отдыха) при условии соответствия указанного объекта критериям, установленным Законом Московской области № 27/2015-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов», является парком культуры и отдыха.

Допускается создание, развитие, содержание парка, территория которого состоит из территории парка культуры и отдыха и парковой территории, не являющейся парком культуры и отдыха.»;

б) дополнить частью следующего содержания:

«7. Для реализации концепций развития парков (инфраструктуры парков), которыми определено размещение элементов благоустройства и (или) объектов

благоустройства, и (или) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (объектов культуры, спорта, бытового обслуживания населения, общественного питания), на местах отдельных улучшений территорий общего пользования, органы местного самоуправления вправе осуществить продажу отдельных улучшений территорий общего пользования, а также их перемещение на иные территории общего пользования в пределах муниципального образования.

Допускается строительство объектов капитального строительства социальной инфраструктуры местного значения (объектов спорта) на земельных участках парка, предоставленных в пользование государственным учреждениям, а также объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (объектов культуры, спорта, бытового обслуживания населения, общественного питания) на земельных участках парка, предоставленных в аренду юридическим лицам без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации, при условии соответствия указанных объектов критериям, установленным Законом Московской области № 27/2015-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» в случае, если такое строительство осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Одобрено постановлением
Московской областной Думы
от _____ № _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Московской области
«О внесении изменений в Закон Московской области
«О регулировании дополнительных вопросов
в сфере благоустройства в Московской области»**

Проект закона Московской области разработан в целях внесения изменений в Закон Московской области № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» (далее – Закон).

Проектом закона предлагается:

1) для территорий общего пользования (далее – ОТ) синхронизировать терминологию Закона и приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н) в части мероприятия «развитие объекта благоустройства», предусмотренного Законом и не предусмотренного Приказом № 82н, и мероприятий «реконструкция объекта благоустройства», «капитальный ремонт объекта благоустройства», не предусмотренных Законом, но расходы на проведение которых подлежат отражению по подразделу 0503 «Благоустройство» в соответствии с Приказом № 82н.

Для этих целей предлагается в ст. 4 Закона мероприятия «реконструкция объекта благоустройства» и «капитальный ремонт объекта благоустройства» отнести к комплексу мероприятий, включенных в понятие «развитие объекта благоустройства»;

2) дополнить Закон определением «архитектурно-планировочная концепция благоустройства территории общего пользования (архитектурно-планировочная концепция)» с учетом приказа Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований», ст. 25 Закона;

3) дополнить Закон определением «концепция развития парка» с учетом распоряжения Минкультуры России от 23.10.2023 № Р-2879 «Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры» (далее – распоряжение № Р-2879), постановления Правительства Московской области от 23.12.2013 № 1098/55 «Об утверждении «Указания. Региональный парковый стандарт Московской области» (далее – ППМО № 1098/55), ст. 25 Закона;

4) определить понятие «работы по благоустройству территории» (с учетом норм «ГОСТ Р 70387-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских

территорий. Правила благоустройства муниципальных образований. Основные требования, процессы разработки и актуализации» (далее – ГОСТ Р 70387-2022), «СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75», постановления Правительства Московской области от 28.12.2022 № 1474/45 «Об утверждении Порядка и случаев проведения проверки сметной стоимости работ по текущему ремонту зданий, строений, сооружений, в том числе линейных объектов, работ по благоустройству территорий муниципальных образований Московской области, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджета Московской области»);

5) урегулировать понятие «строительно-монтажные работы при благоустройстве территорий общего пользования», применяемое при благоустройстве ОТ, предусмотрев в Законе соответствующее определение (проведение таких работ по проектам благоустройства предусмотрено «ГОСТ Р 70386-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Определения, основные требования и процессы»);

6) объемное (более 80 наименований) перечисление размещаемых на ОТ с заглублением креплений и конструкций для передачи усилий на грунты и (или) с грунтовыми основаниями объектов и элементов благоустройства устанавливать не Законом (ч. 4 ст. 5), а в виде Перечня отдельных улучшений территории общего пользования, устанавливаемого Правительством Московской области;

7) основываясь на понятиях «сложная вещь» ст. 134 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК), «отделимые улучшения» ст. 623 ГК, «неотделимое улучшение» ч. 10 ст. 1 ГрК дополнить Закон определениями «отделимые улучшения территорий общего пользования» и «крепления и конструкции для передачи усилий на несущие грунты», внести уточнения в ч. 6 ст. 5, ч. 1 ст. 25 Закона для устранения неопределенности, и, как следствие, различных толкований, возникающих в отношении отдельных улучшений – площадок, объектов инфраструктуры для велосипедного движения, пешеходных коммуникаций, инженерного оборудования, сетей и систем инженерно-технического обеспечения, элементов благоустройства, соединяемых с неотделимыми улучшениями – сваями, свайными полями, фундаментами, основаниями таким образом, который предполагает их использование по общему назначению указанных отдельных улучшений, сведения о которых вносятся в реестры движимого муниципального имущества;

8) урегулировать вопросы, возникающие в связи с развитием парков, являющихся парками культуры и отдыха (далее – ПКиО), в т.ч. ПКиО, размещаемых на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных юридическим лицам в аренду без проведения торгов в соответствии с пп. 3 п. 2 ст. 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК), состоящих из ПКиО и парковых территорий, не являющихся ПКиО;

9) дополнить Закон положениями, ограничивающими модернизацию, замену, перемещение, демонтаж отдельных улучшений территорий общего пользования в течение пяти лет после их создания за исключением случаев обнаружения неустранимых дефектов, уничтожения, принятия решений с предусмотренным Законом общественным участием, утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований концепции развития парка (инфраструктуры парка);

10) выполнить синхронизацию Закона с принятым в соответствии со ст. 4 Закона Московской области № 27/2015-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон Московской области № 27/2015-ОЗ) постановлением Правительства Московской области от 22.04.2015 № 272/13, которым предусмотрено создание и развитию ПКиО на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных юридическим лицам в аренду без проведения торгов;

статья 37 Закона дополняется частью 7:

а) для урегулирования развития парков (инфраструктуры парков), согласно концепциям, которыми определено размещение элементов благоустройства и (или) объектов благоустройства, и (или) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (объектов культуры, спорта, бытового обслуживания населения, общественного питания) на местах отдельных улучшений территорий общего пользования, предусматривается право органов местного самоуправления по реализации таких отдельных улучшений согласно предложенному абзацу 1 части 7 статьи 37;

б) для синхронизации Закона с «СП 475.1325800.2020. Свод правил. Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства», которым в парках предусмотрено строительство объектов спорта, отнесенных ст. 37 Федерального закона № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к объектам социальной инфраструктуры, а также размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения согласно пп. 3 п. 2 ст. 39⁶ ЗК с обеспечением соответствия Градостроительному кодексу Российской Федерации.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Московской области.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

**Перечень законов Московской области,
которые должны утратить силу, быть приостановлены, изменены
или приняты в связи с принятием закона Московской области
«О внесении изменений в Закон Московской области
«О регулировании дополнительных вопросов
в сфере благоустройства в Московской области»**

Принятие закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Московской области.