

Проект
внесен Комитетом
по транспортно-дорожному
комплексу и информационным
технологиям

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в Закон Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (с изменениями, внесенными законами Московской области № 114/2016-ОЗ, № 117/2016-ОЗ, № 16/2017-ОЗ, № 17/2017-ОЗ, № 28/2017-ОЗ, № 59/2017-ОЗ, № 102/2017-ОЗ, № 103/2017-ОЗ, № 104/2017-ОЗ, № 185/2017-ОЗ, № 209/2017-ОЗ, № 232/2017-ОЗ, № 240/2017-ОЗ, № 245/2017-ОЗ, № 26/2018-ОЗ, № 64/2018-ОЗ, № 65/2018-ОЗ, № 74/2018-ОЗ, № 96/2018-ОЗ, № 110/2018-ОЗ, № 112/2018-ОЗ, № 131/2018-ОЗ, № 132/2018-ОЗ, № 133/2018-ОЗ, № 139/2018-ОЗ, № 191/2018-ОЗ, № 235/2018-ОЗ, № 260/2018-ОЗ, № 28/2019-ОЗ, № 51/2019-ОЗ, № 56/2019-ОЗ, № 59/2019-ОЗ, № 91/2019-ОЗ, № 128/2019-ОЗ, № 178/2019-ОЗ, № 179/2019-ОЗ, № 202/2019-ОЗ, № 251/2019-ОЗ, № 47/2020-ОЗ, № 49/2020-ОЗ, № 53/2020-ОЗ, № 81/2020-ОЗ, № 110/2020-ОЗ, № 173/2020-ОЗ, № 179/2020-ОЗ, № 195/2020-ОЗ, № 222/2020-ОЗ, № 247/2020-ОЗ, № 13/2021-ОЗ, № 26/2021-ОЗ, № 39/2021-ОЗ, № 44/2021-ОЗ, № 97/2021-ОЗ, № 102/2021-ОЗ, № 160/2021-ОЗ, № 222/2021-ОЗ, № 260/2021-ОЗ, № 274/2021-ОЗ, № 298/2021-ОЗ, № 17/2022-ОЗ, № 18/2022-ОЗ, № 79/2022-ОЗ, № 98/2022-ОЗ, № 106/2022-ОЗ, № 122/2022-ОЗ, № 123/2022-ОЗ, № 127/2022-ОЗ, № 161/2022-ОЗ, № 219/2022-ОЗ, № 222/2022-ОЗ, № 266/2022-ОЗ, № 9/2023-ОЗ, № 83/2023-ОЗ, № 85/2023-ОЗ, № 100/2023-ОЗ, № 132/2023-ОЗ, № 154/2023-ОЗ, № 210/2023-ОЗ, № 260/2023-ОЗ, № 3/2024-ОЗ, № 14/2024-ОЗ, № 39/2024-ОЗ, № 94/2024-ОЗ, № 129/2024-ОЗ, № 131/2024-ОЗ, № 195/2024-ОЗ, № 211/2024-ОЗ, № 250/2024-ОЗ, № 264/2024-ОЗ, № 4/2025-ОЗ, № 29/2025-ОЗ, № 56/2025-ОЗ, № 79/2025-ОЗ, № 92/2025-ОЗ, № 94/2025-ОЗ,

№ 95/2025-ОЗ, № 103/2025-ОЗ, № 119/2025-ОЗ, № 127/2025-ОЗ, № 129/2025-ОЗ, № 130/2025-ОЗ, № 150/2025-ОЗ, № 231/2025-ОЗ, № 8/2026-ОЗ, № 34/2026-ОЗ) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 8.1 после слов «безбилетный проезд» дополнить словами «, в том числе неправомерное использование документа, подтверждающего право на льготный проезд, а также документа, подтверждающего право на бесплатный проезд»;

2) в абзаце втором части 1 статьи 8.1 слова «в размере двух тысяч рублей» заменить словами «в размере пяти тысяч рублей»;

3) статью 8.2 признать утратившей силу;

4) в абзаце втором пункта 13 статьи 16.3 слова «8.2.» исключить;

5) в абзаце двенадцатом пункта 17 части 1 статьи 16.5 слова «8.2.» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Принят за основу постановлением
Московской областной Думы
от _____ № _____



**Пояснительная записка
к проекту закона Московской области «О внесении
изменений в Закон Московской области «Кодекс
Московской области об административных
правонарушениях»**

Проект закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (далее – проект закона) разработан в целях повышения эффективности применения мер ответственности за безбилетный проезд, а также за неправомерное использование документов для проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте Московской области, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 8.1 и статьи 8.2 Закона Московской области № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» (далее – КоАП МО).

Действующие в настоящее время размеры административных штрафов (2 000 рублей за безбилетный проезд и 4 000 рублей за неправомерное использование документа для проезда) несоразмерны общественной опасности таких деяний и не достигают цели предупреждения совершения новых правонарушений, и как следствие не выполняют функции профилактики административных правонарушений.

Проектом закона предлагается объединить два состава административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 8.1 и статьей 8.2 КоАП МО, в один состав административного правонарушения – «безбилетный проезд, в том числе неправомерное использование льготных документов для проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» и установить единый размер административного штрафа в размере 5 000 рублей.

Предлагаемое увеличение размера административного штрафа обусловлено тем, что штраф должен превышать многократную стоимость проезда, чтобы утрата финансовой выгоды от неоплаты стала очевидной. При средней стоимости проезда в диапазоне 80-200 рублей, штраф в 5 000 рублей эквивалентен 25–60 поездкам, что делает систематические нарушения экономически бессмысленными.

В связи с развитием в настоящее время сети смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между городом Москвой и Московской областью, необходимо обеспечить единообразие правоприменительной практики на территории города Москвы и Московской области. В настоящее время Кодексом города Москвы об административных правонарушениях предусмотрена аналогичная унифицированная статья с размером административного штрафа по части первой – за безбилетный проезд, в том числе неправомерное использование льготной персонифицированной карты для проезда, – 5 000 рублей.

Унификация состава правонарушения позволит сократить время на оформление материалов дела, снизит нагрузку на суды и инспекторский состав, а также минимизирует количество обжалований, связанных с технической квалификацией нарушения.

Реализация вышеуказанных изменений защитит экономические интересы перевозчиков и бюджета Московской области, а также восстановит социальную справедливость по отношению к добросовестным плательщикам.

Кроме этого, предлагаемая мера повысит доходы перевозчиков за счет повышения сознательности граждан в части соблюдения порядка оплаты проезда, увеличения количества коммерческих транзакций и доходов бюджета Московской области из-за увеличения налогооблагаемой базы, а также за счет снижения субсидирования убытков транспортных предприятий, что в свою очередь заметно отразится на качестве предоставляемых услуг пассажирских перевозок и на экономике транспортного комплекса в целом.

Принятие и реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов бюджета Московской области и принесет значительный экономический эффект за счет роста поступлений в бюджет Московской области.

Справочно:

должностными лицами подведомственного Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области государственного казенного учреждения Московской области «Административно-пассажирская инспекция» в отношении лиц, совершивших правонарушения во втором полугодии 2025 года, вынесено:

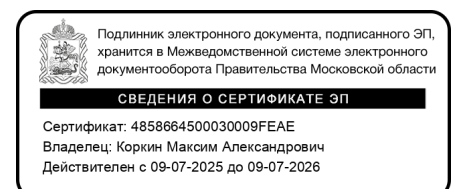
16 251 постановление об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.1 КоАП МО на сумму штрафов 32 502 000 рублей;

849 постановлений об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.2 КоАП МО на сумму штрафов 5 094 000 рублей.

Итого сумма начисленных административных штрафов в доход бюджета Московской области за второе полугодие 2025 года составила 37 596 000 руб.

Повышение размера административного штрафа по объединенной статье «безбилетный проезд, в том числе неправомерное использование льготных документов для проезда на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» приведет к дополнительным поступлениям в бюджет Московской области за второе полугодие 2026 года порядка 43 млн. рублей, которые могут быть направлены на развитие транспортной инфраструктуры Московской области.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.



**Перечень законов Московской области,
которые должны утратить силу, быть
приостановлены, изменены или приняты в связи
с принятием закона Московской области
«О внесении изменений в Закон Московской области
«Кодекс Московской области об административных
правонарушениях»**

Принятие закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Московской области.



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в Межведомственной системе электронного
документооборота Правительства Московской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 4858664500030009FEAE
Владелец: Коркин Максим Александрович
Действителен с 09-07-2025 до 09-07-2026

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Московской области «О внесении
изменений в Закон Московской области «Кодекс
Московской области об административных
правонарушениях»**

Принятие проекта закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов бюджета Московской области.

Сравнительные показатели поступлений в бюджет Московской области от административных штрафов за безбилетный проезд и неправомерное использование документа, подтверждающего право на льготный проезд, а также документа, подтверждающего право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте Московской области приведены в таблице (за период 8 месяцев в 2025 году):

Таблица

Статья Закона Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»	Сумма административного штрафа	Количество правонарушений за период с 01.05.2025 по 31.12.2025	Сумма поступлений в бюджет Московской области
ч. 1 ст. 8.1	2 000 руб.	20 331*	40,662 млн. руб
	5 000 руб.		101,655 млн. руб
ст. 8.2	4 000 руб.	1086*	4,0875 млн. руб.
	5 000 руб.		5,430 млн. руб.
Из расчета за 8 месяцев 2025 года при повышении размера административного штрафа до 5 000 руб. сумма поступлений в бюджет Московской области увеличилась бы на 62,33 млн. руб.			
За второе полугодие 2026 года дополнительные поступления в бюджет Московской области составят 46,75 млн. руб.**			

* Использованы фактические данные о количестве вынесенных постановлений за 8 месяцев 2025 года.

** В ходе реализации Закона прогнозируемое количество поступлений в бюджет Московской области может иметь тенденции к сокращению ввиду достижения профилактического эффекта от повышения меры административной ответственности.

В бюджет Московской области за второе полугодие 2026 года может поступить дополнительно 46,75 млн. руб. за безбилетный проезд, в том числе неправомерное использование документа, подтверждающего право на льготный проезд, а также документа, подтверждающего право на бесплатный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте Московской области.

