**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.06.2023 № 28/58-П

**О проекте закона Московской области «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области»**

Рассмотрев проект закона Московской области «О порядке формирования и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области», внесенный Общественной палатой Московской области, Московская областная Дума постановила:

1. Одобрить проект закона Московской области «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области». (Прилагается.)

2. Направить проект закона Московской области «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области» во фракции в Московской областной Думе, в комитеты, Государственно-правовое управление Московской областной Думы, Губернатору Московской области, Общественную палату Московской области, прокурору Московской области, Советы депутатов муниципальных образований Московской области для подготовки и представления замечаний и предложений в Комитет по местному самоуправлению в срок до 21.07.2023.

3. Поручить Комитету по местному самоуправлению доработать проект закона Московской области «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области»   
с учетом представленных замечаний и предложений, а также замечаний   
и предложений, поступивших в ходе обсуждения проекта закона на заседании Московской областной Думы, и внести доработанный проект закона на заседание Московской областной Думы 21.09.2023.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить   
на заместителя Председателя Московской областной Думы Рожнова О.А.

**Председатель**

**Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов**

Проект

**ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Об общих принципах организации и деятельности общественных палат муниципальных образований Московской области**

**Статья 1. Общие положения**

1. Общественная палата муниципального образования Московской области (далее – Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования Московской области (далее – граждане), некоммерческих организаций и общественных объединений, созданных для представления   
и защиты прав и законных интересов профессиональных   
и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Московской области (далее – некоммерческие организации и общественные объединения), с органами местного самоуправления (далее – органы местного самоуправления), для учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав   
и законных интересов некоммерческих организаций и общественных объединений при формировании и реализации государственной   
и муниципальной политики в целях осуществления общественного контроля   
за деятельностью органов местного самоуправления, государственных   
и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих   
в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия   
на территории муниципального образования Московской области.

2. Общественная палата формируется на основе добровольного участия   
в ее деятельности граждан, некоммерческих организаций и общественных объединений.

**Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты**

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического   
и социального развития Московской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

1) привлечения граждан, некоммерческих организаций и общественных объединений;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

3) выработки рекомендаций органам местного самоуправления при определении приоритетов в области поддержки развития добровольчества   
и волонтерства, деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений, направленных на развитие гражданского общества;

4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Московской области, общественными советами при законодательном (представительном) и исполнительных органах государственной власти Московской области;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным объединениям, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в муниципальном образовании Московской области.

**Статья 3. Правовая основа деятельности Общественной палаты**

Общественная палата осуществляет свою деятельность в соответствии   
с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Московской области, настоящим законом Московской области, иными законами и нормативными правовыми актами Московской области, уставом муниципального образования Московской области, иными нормативными правовыми актами муниципального образования Московской области.

**Статья 4. Принципы формирования и деятельности Общественной палаты**

Общественная палата формируется и осуществляет свою деятельность   
в соответствии с принципами:

1) приоритета прав и законных интересов человека и гражданина;

2) значимости развития гражданской активности и ответственности для эффективного развития государства и общества;

3) законности;

4) равенства прав институтов гражданского общества;

5) самоуправления и саморазвития;

6) независимости;

7) открытости и гласности.

**Статья 5. Регламент Общественной палаты**

1. Общественная палата утверждает Регламент Общественной палаты.

2. Регламентом Общественной палаты устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;

2) сроки и порядок проведения заседаний Общественной палаты;

3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты;

4) полномочия и порядок деятельности председателя Общественной палаты и заместителя (заместителей) председателя Общественной палаты;

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия   
их руководителей;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим законом Московской области;

7) порядок деятельности аппарата Общественной палаты;

8) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;

9) порядок привлечения к работе Общественной палаты граждан, а также некоммерческих организаций и общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;

10) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты.

3. Изменения в Регламент Общественной палаты утверждаются решением Общественной палаты по представлению совета Общественной палаты или   
по инициативе не менее чем одной трети членов Общественной палаты.

**Статья 6. Кодекс этики членов Общественной палаты**

Совет Общественной палаты разрабатывает и представляет на утверждение Общественной палаты Кодекс этики членов Общественной палаты (далее – Кодекс этики). Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для членов Общественной палаты.

**Статья 7. Член Общественной палаты**

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин, достигший возраста восемнадцати лет, проживающий на территории соответствующего муниципального образования.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и Московской области в исполнительных органах государственной власти, должности государственной гражданской службы Российской Федерации   
и Московской области, главы муниципальных образований Московской области, должности муниципальной службы, депутаты представительных органов муниципальных образований Московской области;

2) лица, признанные на основании решения суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, имеющие гражданство или подданство другого государства (других государств), вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании пункта 4 статьи 10 настоящего закона. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава.

3. Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах.

4. Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности   
не допускается.

5. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий   
не связаны решениями некоммерческих организаций, религиозных и общественных объединений, политических партий.

6. Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

7. Член Общественной палаты вправе получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением   
им полномочий члена Общественной палаты в порядке и размерах, определенных нормативным правовым актом муниципального образования Московской области.

**Статья 8. Состав и порядок формирования Общественной палаты**

1. Порядок и сроки формирования Общественной палаты устанавливаются нормативным актом муниципального образования Московской области с учетом положений настоящей статьи, методических рекомендаций Общественной палаты Московской области.

2. Количественный состав Общественной палаты определяется нормативным актом муниципального образования Московской области   
и не может быть менее чем двадцать один человек и не более чем 35 человек.

3. Правом на выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты обладают:

Губернатор Московской области;

Общественная палата Московской области;

некоммерческие организации, общественные объединения, действующие на территории муниципального образования не менее 3-х лет;

Глава муниципального образования;

Совет депутатов муниципального образования.

4. Выдвижение в соответствии с положениями настоящей статьи кандидатов в члены Общественной палаты некоммерческими организациями   
и общественными объединениями осуществляется по решению   
их коллегиальных органов, обладающих соответствующими полномочиями в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций, а при отсутствии коллегиальных органов – по решению иных органов, обладающих   
в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций правом выступать от имени этих организаций.

5. Кандидаты в члены Общественной палаты направляют свои заявления, а также пакет сопутствующих документов в Общественную палату. Перечень   
и формат документов, сопутствующих заявлению кандидата, определяется решением Общественной палаты на основе методических рекомендаций, разрабатываемых Общественной палатой Московской области.

Список кандидатов, соответствующих требованиям, установленным настоящим законом Московской области, публикуется на сайте Общественной палаты.

В рамках подготовки формирования состава Общественной палаты Общественная палата Московской области и действующая Общественная палата на паритетных началах формируют рабочую группу, которая проводит консультации с Главой муниципального образования, с Комиссиями Общественной палаты Московской области и встречи с кандидатами в новый состав Общественной.

В ходе этих встреч Рабочая группа оценивает:

опыт участия кандидатов в реализации проектов, направленных на развитие гражданской активности и ответственности, на реализацию задач общественного контроля;

планы деятельности кандидатов в Общественной палате;

готовность к конструктивному взаимодействию с муниципальными органами для защиты законных интересов и конституционных прав граждан.

По итогам соответствующих встреч с кандидатами Рабочая группа формирует свои рекомендации (рейтинги) кандидатов на основе методики, утверждаемой Советом Общественной палаты Московской области.

6. Общественная палата Московской области по итогам рассмотрения рекомендации совместной Рабочей группы утверждает состав Общественной палаты.

7. Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых установленного нормативным правовым актом муниципального образования Московской области числа членов Общественной палаты. Первое заседание Общественной палаты, образованной в правомочном составе, должно быть проведено не позднее чем через десять дней со дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава.

8. Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года   
и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава полномочия членов Общественной палаты действующего состава прекращаются.

9. Не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты представительный орган муниципального образования Московской области размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты, установленной частями 1–7 настоящей статьи.

10. При ротации членов Общественной палаты Общественная палата Московской области рассматривает кандидатуры новых членов из числа кандидатов, включенных в список ранее рассматриваемых кандидатов,   
но не вошедших в состав Палаты. Действующая Общественная палата имеет право представить обновленную информацию об участии этих кандидатов в деятельности Общественной палаты и реализации общественно значимых проектов.

**Статья 9. Органы Общественной палаты**

1. Органами Общественной палаты являются:

1) совет Общественной палаты;

2) председатель Общественной палаты;

3) комиссии Общественной палаты.

2. К исключительной компетенции Общественной палаты относится решение следующих вопросов:

1) утверждение Регламента Общественной палаты и внесение в него изменений;

2) избрание председателя Общественной палаты и заместителя (заместителей) председателя Общественной палаты;

3) утверждение количества комиссий и рабочих групп Общественной палаты, их наименований и определение направлений их деятельности;

4) избрание председателей комиссий Общественной палаты   
и их заместителей.

3. Общественная палата в период своей работы вправе рассматривать и принимать решения по вопросам, входящим в компетенцию совета Общественной палаты.

4. Вопросы, указанные в пунктах 2–4 части 2 настоящей статьи, должны быть рассмотрены на первом заседании Общественной палаты, образованной   
в правомочном составе.

5. В совет Общественной палаты входят председатель Общественной палаты, заместитель (заместители) председателя Общественной палаты, председатели комиссий Общественной палаты, руководитель аппарата Общественной палаты. Совет Общественной палаты является постоянно действующим органом. Председателем совета Общественной палаты является председатель Общественной палаты.

6. Совет Общественной палаты:

1) утверждает план работы Общественной палаты на год и вносит в него изменения;

2) принимает решение о проведении внеочередного заседания Общественной палаты;

3) определяет дату проведения и утверждает проект повестки дня заседания Общественной палаты;

4) вносит в порядке, установленном нормативным правовым актом муниципального образования Московской области, предложение по кандидатуре на должность руководителя аппарата Общественной палаты;

5) принимает решение о привлечении к работе Общественной палаты граждан, некоммерческих организаций и общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав;

6) направляет запросы Общественной палаты в органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории муниципального образования Московской области;

7) разрабатывает и представляет на утверждение Общественной палаты Кодекс этики;

8) дает поручения председателю Общественной палаты, председателям комиссий Общественной палаты, руководителям рабочих групп Общественной палаты;

9) вносит предложения по изменению Регламента Общественной палаты;

10) осуществляет иные полномочия в соответствии с требованиями настоящего закона Московской области, нормативными правовыми актами муниципального образования Московской области, Регламентом Общественной палаты.

7. Председатель Общественной палаты избирается из числа членов Общественной палаты открытым голосованием.

8. Председатель Общественной палаты:

1) организует работу совета Общественной палаты;

2) определяет обязанности заместителя (заместителей) председателя Общественной палаты по согласованию с советом Общественной палаты;

3) представляет Общественную палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями и общественными объединениями, гражданами;

4) выступает с предложением о проведении внеочередного заседания совета Общественной палаты;

5) подписывает решения, обращения и иные документы, принятые Общественной палатой, советом Общественной палаты, а также запросы Общественной палаты;

6) осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Общественной палаты;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Законом, нормативными актами муниципального образования Московской области   
и Регламентом Общественной палаты.

9. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители некоммерческих организаций   
и общественных объединений, другие граждане.

**Статья 10. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты**

 1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

1) истечения срока его полномочий;

2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;

3) неспособности его в течение длительного времени по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;

4) грубого нарушения им Кодекса этики – по решению не менее двух третей установленного числа членов Общественной палаты, принятому   
на заседании Общественной палаты;

5) смерти члена Общественной палаты;

6) систематического в соответствии с Регламентом Общественной палаты неучастия без уважительных причин в заседаниях Общественной палаты, работе ее органов;

7) выявления обстоятельств, не совместимых в соответствии с частью 2 статьи 7 настоящего закона Московской области со статусом члена Общественной палаты.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), кандидата на замещение муниципальной должности, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (избирательного объединения).

**Статья 11. Организация деятельности Общественной палаты**

1. Основными формами деятельности Общественной палаты являются заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, заседания комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Первое заседание Общественной палаты нового состава созывается главой муниципального образования Московской области и открывается старейшим членом Общественной палаты.

3. Заседания Общественной палаты проводятся в соответствии с планом работы Общественной палаты, но не реже одного раза в квартал.

4. Заседание Общественной палаты считается правомочным, если на нем присутствует более половины установленного числа членов Общественной палаты.

5. Решения Общественной палаты принимаются в форме заключений, предложений и обращений и носят рекомендательный характер.

6. Вопросы организации деятельности Общественной палаты в части,   
не урегулированной федеральным законодательством, настоящим законом Московской области, определяются нормативными актами муниципального образования Московской области, Регламентом Общественной палаты.

7. В целях реализации задач, возложенных на Общественную палату настоящим законом, Общественная палата вправе:

1) осуществлять в соответствии с Федеральным законом   
от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля   
в Российской Федерации», законом и иными нормативными правовыми актами Московской области общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия на территории муниципального образования Московской области;

2) проводить гражданские форумы, слушания, «круглые столы» и иные мероприятия по общественно важным проблемам в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты;

3) приглашать руководителей органов местного самоуправления и иных лиц на заседания Общественной палаты;

4) направлять в соответствии с Регламентом Общественной палаты членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, для участия в заседаниях органов местного самоуправления;

5) направлять запросы Общественной палаты. В период между заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению совета Общественной палаты;

6) оказывать некоммерческим организациям, общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в муниципальном образовании Московской области, содействие в обеспечении их методическими материалами;

7) привлекать в соответствии с Регламентом Общественной палаты экспертов.

8. Общественная палата имеет также иные права, установленные федеральными законами, законами Московской области, нормативными актами муниципального образования Московской области.

**Статья 12. Предоставление информации Общественной палате**

1. Общественная палата вправе направлять в органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории муниципального образования Московской области, и их должностным лицам запросы по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и организаций. Запросы Общественной палаты должны соответствовать ее целям и задачам, указанным в статье 2 настоящего закона Московской области.

2. Органы местного самоуправления и их должностные лица, которым направлены запросы Общественной палаты, обязаны проинформировать Общественную палату о результатах рассмотрения соответствующего запроса   
в течение тридцати дней со дня его регистрации, а также предоставить необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, в том числе документы и материалы, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.   
В исключительных случаях руководитель органа местного самоуправления либо уполномоченное на то должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения указанного запроса не более чем на тридцать дней, уведомив   
об этом Общественную палату.

3. Ответ на запрос Общественной палаты должен быть подписан должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

**Статья 13. Содействие членам Общественной палаты**

Органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим законом Московской области, нормативными правовыми актами муниципального образования Московской области, Регламентом Общественной палаты.

В соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования Московской области для организационного, правового, аналитического, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечение деятельности Общественной палаты может создаваться аппарат Общественной палаты.

**Статья 14. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты**

1. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты является расходным обязательством муниципального образования Московской области.

2. Финансовое обеспечение содержания аппарата Общественной палаты осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Московской области.

**Статья 15. Вступление в силу настоящего закона Московской области**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего закона Московской области распространяются на правоотношения, возникшие в связи с формированием и деятельностью общественных палат муниципальных образований Московской области, формирование которых началось после дня вступления в силу настоящего закона Московской области.

Одобрен постановлением

Московской областной Думы

от 22.06.2023 № 28/58-П