**Пояснительная записка**

**к проекту закона Московской области**

**«О внесении изменений в Закон Московской области**

**«О регулировании дополнительных вопросов**

**в сфере благоустройства в Московской области»**

Проект закона Московской области разработан в целях совершенствования положений Закона Московской области № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» (далее – Закон), связанных с благоустройством элементов улично-дорожной сети и упрощения процедуры проведения благоустройства органами местного самоуправления на земельных участках улично-дорожной сети, находящихся в собственности Московской области:

1. Проектом предлагается уточнение определения термина «улица»:

Согласно абзацу восьмому статьи 4 Закона улица - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств и пешеходов полоса земли либо поверхность искусственного сооружения, находящаяся в пределах населенных пунктов, в том числе магистральная дорога скоростного и регулируемого движения, пешеходная и парковая дорога, дорога в научно-производственных, промышленных и коммунально-складских зонах (районах).

При этом в соответствии с абзацем восьмым статьи 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» дорога - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения.

Таким образом в Законе улицы фактически приравниваются к дорогам.

Однако улицы и дороги различаются в «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» (в том числе предусмотрены магистральные дороги и магистральные улицы, улицы и дороги в производственных зонах), «СП 396.1325800.2018. Свод правил. Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования» (далее - СП 396.1325800.2018).

Более того частью 12 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) улицы отнесены к территориям общего пользования, тогда как автомобильные дороги частью 10.1 статьи 1 ГрК РФ к линейным объектам – виду объектов капитального строительства согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 87 (Законом Московской области № 251/2023-ОЗ в Законе предусмотрен термин «протяженные объекты», обозначающий в том числе искусственные сооружения, предназначенные для движения пешеходов и транспорта).

Парковые дороги не являются улицами так как согласно «СП 475.1325800.2020. Свод правил. Парки. Правила градостроительного проектирования и благоустройства» (далее - СП 475.1325800.2020) в случае пересечения парка городскими улицами участки их прохождения не включаются в баланс территории парка. Таблицей 6.4 СП 475.1325800.2020 парковые дороги, пешеходные дороги, дороги для конной езды отнесены к элементам дорожно-тропиночной сети парков.

1. Проектом предлагается замена предусмотренного абзацем девятым статьи 4 Закона термина «капитальный ремонт дорожного покрытия» с определением термин «дорожное покрытие».

Согласно части 1 статьи 52 ГрК РФ капитальный ремонт регулируется ГрК РФ, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, тогда как благоустройство территории в соответствии с пунктом 36 статьи 1 ГрК РФ отнесено к деятельности по реализации комплекса мероприятий, установленного [правилами](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=476449&dst=793&field=134&date=24.06.2024) благоустройства территории муниципального образования.

Работы по замене, устройству (укладке) и иные работы в отношении дорожных покрытий автомобильных дорог предусмотрены приказом Минтранса России № 402.

Термин «капитальный ремонт дорожного покрытия» не применяется в Законе. При этом термин «дорожное покрытие» применяется в Законе в том числе для улиц и площадей (территорий общего пользования согласно части 12 статьи 1 ГрК РФ.

В основу определения, предлагаемого Проектом, принято определение, предусмотренное пунктом 3.9 «ГОСТ 32825-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений» (дорожное покрытие: верхняя часть дорожной одежды, устраиваемая на дорожном основании, непосредственно воспринимающая нагрузки от транспортных средств и предназначенная для обеспечения заданных эксплуатационных требований и защиты дорожного основания от воздействия погодно-климатических факторов).

1. Проектом предлагается уточнение определения термина «проезд»:

Согласно абзацу десятому статьи 4 Закона проезд - дорога, примыкающая к проезжим частям жилых и магистральных улиц, разворотным площадкам.

При этом в соответствии с абзацем восьмым статьи 2 Федерального закона № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» дорога - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения, а согласно части 12 статьи 1 ГрК РФ проезды отнесены к территориям общего пользования.

Вместе с тем «СП 396.1325800.2018. Свод правил. Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования» предусмотрен боковой проезд - элемент поперечного профиля магистральных улиц общегородского или районного значения, устраиваемый параллельно основной проезжей части.

В пункте 3.34 «СП 4.13130.2013. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» проезд для пожарной техники - участок территории или сооружения (моста, эстакады и др.), предназначенный для передвижения пожарной техники с соблюдением требований нормативных документов по пожарной безопасности.

Статьей 6.1 Закона в состав нормируемого (обязательного) комплекса объектов и элементов благоустройства территорий вновь возводимых и реконструируемых зданий жилого и общественного назначения включены проезды хозяйственные для посадки и высадки пассажиров, для автомобилей скорой помощи, пожарных, аварийных служб.

Кроме того, статьями 18, 51, 56, 61, 63 предусмотрены внутриквартальные, внутридворовые проезды.

Также в рамках мероприятий по благоустройству лесов и лесных участков, осуществляемые при освоении лесов на основе комплексного подхода предусмотрено создание лесной инфраструктуры, к которой в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.07.2012 № 1283-р лесные проезды.

1. Проектом предлагается уточнение определения термина «твердое покрытие»:

Согласно абзацу одиннадцатому статьи 4 Закона твердое покрытие - дорожное покрытие в составе дорожных одежд капитального, облегченного и переходного типов, монолитное или сборное, выполняемое из асфальтобетона, цементобетона, природного камня и т.п.

Дорожное покрытие в соответствии с пунктом 3.9 «ГОСТ 32825-2014. Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Дорожные покрытия. Методы измерения геометрических размеров повреждений» - верхняя часть дорожной одежды, устраиваемая на дорожном основании, непосредственно воспринимающая нагрузки от транспортных средств и предназначенная для обеспечения заданных эксплуатационных требований и защиты дорожного основания от воздействия погодно-климатических факторов.

Тогда как твердые виды покрытий предусмотрены Законом в том числе для площадок отдыха, контейнерных площадок, мест размещения некапитальных строений, сооружений, питьевых фонтанчиков и т.п. объектов и элементов благоустройства, не являющихся улицами и дорогами.

В статьях 5, 14, 17 Закона различаются твердые, мягкие и газонные покрытия. В связи с чем в определении вместо неопределенного «и т.п.» указать «за исключением мягких и газонных видов покрытий».

1. Проектом предлагается уточнение определения термина «средства размещения информации»:

Согласно абзацу двадцать седьмому статьи 4 Закона средства размещения информации - конструкции, сооружения, технические приспособления, художественные элементы и другие носители, предназначенные для распространения информации, за исключением рекламных конструкций.

При этом в соответствии с пунктом 38 статьи 1 ГрК РФ элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Статьями 6.1, 12, 28, 46, 50, 54, 56, 73 Закона предусмотрены номерные, указательные, домовые, дорожные знаки, таблички, стенды.

На территории парка следует предусматривать информационно-навигационную систему (стенды, указатели, световая и тактильная информация)

1. Проектом предлагается включить понятие «пешеходные мосты – протяженные объекты (мостовые сооружения)» для закрепления пешеходного моста как линейного объекта в целях реализации предусмотренного Положением о Министерстве благоустройства Московской области, утвержденном постановлением Правительства Московской области от 02.10.2018 № 681/35, полномочия и предусмотренного государственной программой Московской области «Формирование современной комфортной городской среды», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 11.10.2022 № 1091/35, мероприятия по строительству пешеходного моста, протяженностью до 700 м.
2. Проектом светофоры включаются в состав элементов благоустройства. В соответствии с п. 4.1 ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» технические средства организации дорожного движения допускается применять в случаях, не предусмотренных настоящим стандартом, если их применение необходимо для целей обеспечения безопасности и организации дорожного движения.

Таким образом, на предназначенных для движения транспортных средств территориях улиц, не являющихся автомобильными дорогами, должны соблюдаться Правила дорожного движения и установленные требования к техническим средствам организации дорожного движения.

1. Излагаются в новой редакции статья 7 «Улично-дорожная сеть»   
   и статья 8 «Улицы и дороги» с учетом «СП 396.1325800.2018. Свод правил. Улицы и дороги населенных пунктов. Правила градостроительного проектирования» (утв. Приказом Минстроя России от 01.08.2018 № 474/пр).
2. Проектом предусматриваются дополнения пункта «б» части 1 статьи 74 Закона, устанавливающие возможность предоставления органам местного самоуправления земельных участков собственности Московской области по договору безвозмездного пользования для проведения мероприятий по благоустройству элементов благоустройства общего пользования автомобильных дорог.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из бюджета Московской области.

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.