

«Сенатор должен ежегодно отчитываться перед региональным законодательным органом, избравшим его в Совет Федерации», - считает Валерий Аксаков

28.12.2012 00:00

На последнем в 2012 году заседании подмосковного парламента, состоявшемся 27 декабря, с отчетом о проделанной работе выступил представитель Московской областной Думы в Совете Федерации Валерий Аксаков.

Ровно год назад коллеги по законодательной работе единогласно избрали Валерия Евгеньевича представителем в Верхней палате Российского парламента. И вот первый отчет. Хотя, как отметил сенатор, его выступление не является официальным отчетом, поскольку в законодательстве Московской области пока нет нормы, которая устанавливала бы порядок рассмотрения подобного отчета. Но, по мнению Валерия Аксакова, «должен быть механизм, который способствовал бы повышению персональной ответственности представителя в Совете Федерации от законодательной власти в отстаивании интересов региона». «Именно поэтому я и предлагаю ввести норму о рассмотрении Думой отчета о работе своего представителя в Верхней палате Парламента либо в законе о Московской областной Думе, либо в регламенте», - сказал сенатор.

В своем выступлении Валерий Аксаков рассказал о деятельности Совета Федерации как высшего законодательного органа страны в 2012 году, остановившись на тех законах, которые получили особый резонанс в обществе. Это законы о введении выборности губернаторов, упрощении процедуры создания и регистрации партий, а также закон о порядке формирования Совета Федерации.

Более подробно сенатор познакомил депутатов областной Думы с работой комитета Совета Федерации по социальной политике, членом которого он является, с международной межпарламентской деятельностью, которой ему тоже приходилось заниматься в 2012 году. Валерий Аксаков является членом делегации Федерального Собрания в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ), входит в состав комиссии по социально-экономическим и правовым вопросам.

Особое внимание в выступлении было уделено совершенствованию взаимодействия с депутатами и комитетами Московской областной Думы и, в частности, улучшению деятельности по проведению мониторинга исполнения федерального законодательства в регионах. «Она еще недостаточна, - считает Валерий Аксаков. - К настоящему моменту проведен мониторинг только по нескольким нормам федерального законодательства в сравнении с более чем

тридцатью законами Московской области». Поэтому сенатор предложил предусмотреть в плане работы Думы участие всех профильных комитетов в мониторинге применения федерального законодательства, в первую очередь в социальной сфере, образовании и здравоохранении.

Вниманию посетителей сайта предлагаем полный текст выступления представителя в Совете Федерации ФС РФ от Московской областной Думы Валерия АКСАКОВА на 39 заседании Мособлдумы, состоявшемся 27 декабря 2012 года

Уважаемые коллеги!

Хочу проинформировать вас о моей деятельности в 2012 году, как представителя Московской областной Думы в Совете Федерации. Подчеркну, что мое выступление не является официальным отчетом о проделанной работе, поскольку в законодательстве Московской области пока нет нормы, которая устанавливала бы порядок рассмотрения отчета о работе представителя Думы в верхней палате Парламента. Думаю, этот пробел совместными усилиями следует устранить в наступающем году.

Вначале кратко о деятельности Совета Федерации как высшего законодательного органа.

В 2012 году проведено 18 заседаний, на которых рассмотрено и одобрено 5 федеральных конституционных законов и 331 федеральный закон. Более половины законов инициированы Правительством Российской Федерации. Пять федеральных законов палата отклонила.

В рамках «правительственного часа» мы заслушали информацию федерального Правительства по 15 злободневным вопросам. В том числе:

- о состоянии и проблемах трудовой миграции;
- об участии России в ВТО и Таможенном союзе;
- о реализации государственной политики в сфере энергетики, транспорта и связи;
- о повышении роли субъектов Российской Федерации в решении задач социально-экономического развития страны;
- о модернизации региональных систем общего образования и другим темам.

По итогам рассмотрения этих вопросов приняты конкретные рекомендации и предложения в адрес Правительства, Госдумы, других органов власти.

При рассмотрении вопроса о реформировании лесного хозяйства Российской Федерации в марте текущего года, мной перед руководителем Федерального агентства лесного хозяйства был поставлен вопрос о необходимости передачи Московской области полномочий по управлению лесами. Этот вопрос, как известно, не решался много лет. Благодаря нашим общим усилиям, в первую

очередь настойчивости Сергея Кужугетовича Шойгу, с 1 июля 2012 года эти полномочия перешли Московской области.

Среди широкого спектра законов, принятых в 2012 году, особый резонанс в обществе получили законы о введении выборности губернаторов, упрощении процедуры создания и регистрации партий, а также закон о порядке формирования Совета Федерации.

Немного подробнее о последнем законе.

Сенаторский корпус будет формироваться из людей, непосредственно связанных с регионами. Претендовать на должность сенатора может гражданин, проживающий в субъекте не менее пяти лет. Члены Совета Федерации от законодательной власти будут делегированы в верхнюю палату только из состава депутатов региональных парламентов. То есть кандидат в сенаторы должен пройти процедуру региональных выборов.

В Совете Федерации не будет фракций или иных партийных объединений, так как член Совета Федерации призван выражать интересы всех жителей региона, вне зависимости от партийных предпочтений.

И еще один важный момент. Прекращение полномочий члена Совета Федерации по инициативе губернатора или законодательного собрания не допускается. Это, безусловно, укрепит независимость и политический вес сенатора.

Но, с другой стороны, должен быть механизм, который способствовал бы повышению персональной ответственности представителя в Совете Федерации от законодательной власти в отстаивании интересов региона. Именно поэтому я и предлагаю ввести норму о рассмотрении Думой отчета о работе своего представителя в верхней палате Парламента. Либо в законе о Московской областной Думе, либо в регламенте.

Новый порядок формирования Совета Федерации вводится с 1 января 2013 года. Но следует отметить, что Президент страны недавно предложил идею о введении прямых выборов членов Совета Федерации.

Это свидетельствует о повышении роли представительной власти в целом и Совета Федерации в частности.

В этой связи хочу отметить еще два важных момента.

Так в период весенней сессии был одобрен закон, установивший День российского парламентаризма. Он будет отмечаться 27 апреля в честь первого заседания Государственной Думы России, состоявшегося в 1906 году.

Другим важным шагом явилось создание объединенного Совета законодателей при Федеральном Собрании. Ключевой задачей его должно стать повышение эффективности взаимодействия Федерального Собрания с региональными органами законодательной власти.

Сейчас разрабатывается новый порядок принятия совместных законодательных инициатив. Надеюсь, что законодательные предложения с мест будут рассматриваться теперь более оперативно и результативно.

Важным направлением работы Совета Федерации в 2012 году было совершенствование правовой базы в сфере противодействия коррупции.

В ноябре этого года был одобрен пакет президентских законов о контроле за расходами чиновников. Новые нормы касаются руководства всех уровней власти, а также Центробанка, государственных корпораций, внебюджетных государственных фондов.

Проделана значительная работа по совершенствованию правовой основы бюджетной и экономической стратегии государства, повышению устойчивости финансовой системы страны.

Палатой был одобрен ряд важных решений по расширению практики предоставления субъектами Российской Федерации инвестиционного налогового кредита и улучшению контроля за формированием долговых обязательств регионов и муниципальных образований. Внесены изменения в Налоговый кодекс и 131-й Федеральный закон в части обеспечения сбалансированности и укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов.

При рассмотрении федерального бюджета на 2013 год и последующий плановый период была поднята очень болезненная для регионов тема о межбюджетных отношениях. Уже очевидно, что в 2013 году сократятся межбюджетные трансферты и возрастут выпадающие доходы бюджетов субъектов из-за ряда налоговых изменений. Большинство сенаторов выразили обеспокоенность этими фактами.

В свою очередь, министр финансов Российской Федерации заверил, что в случае «проседания» доходов регионов им может быть оказана поддержка за счет средств федерального бюджета.

Скажу еще об одном очень важном вопросе. Это зачисление налога на доходы физических лиц по месту жительства. Для Подмосковья это принципиально, так как десятки миллиардов рублей подоходного налога оседают в Москве, а развитие социальной инфраструктуры, которой пользуются работники, их семьи и дачники, ложится на подмосковный бюджет.

Как член Совета Федерации неоднократно поднимал этот вопрос. И хочу отметить, что в последнее время наша инициатива находит все большее понимание у коллег из профильных комитетов и министерств.

Однако практическая реализация этого проекта тормозится, противников этой идеи тоже хватает. Мне представляется, что нужен компромисс. Что имею ввиду? Установить, что 50 процентов НДФЛ остается по месту жительства, а другая половина уходит в бюджет по месту работы. Если вы эту идею поддержите – готов отстаивать ее на федеральном уровне.

Основная часть моей работы в 2012 году проводилась в комитете Совета Федерации по социальной политике, членом которого я являюсь. Повестка была очень насыщенной.

Комитет был ответственным за прохождение целого блока значимых

международных документов, подлежащих одобрению на заседании палаты. Отмечу, прежде всего, Конвенцию о правах инвалидов и Конвенцию о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя. Ратификация этих международных документов повысит правовую защиту указанных категорий граждан, обеспечит реабилитацию и интеграцию инвалидов в общество, даст работникам привилегии по выплате зарплаты и выходных пособий при банкротстве предприятий.

Увеличен минимальный размер оплаты труда. С января 2013 года он составит 5205 рублей.

Также выделю исключительно актуальный, на мой взгляд, закон, направленный на защиту прав российских туристов в случае банкротства туроператора. В частности, принята инициатива палаты о создании в Российской Федерации компенсационного фонда защиты прав туристов.

Одобрены ряд законодательных решений, направленных на защиту семьи, материнства и детства.

Усилена ответственность за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних. Приняты меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Особое внимание уделено вопросам поддержки многодетных семей. Отныне граждане, имеющие трех и более детей, не будут подлежать снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления земельного участка для строительства жилого дома.

Под эгидой Совета Федерации разработана Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы, которая утверждена указом Президента в июне этого года. Для ее реализации образован Координационный совет и утвержден План первоочередных мероприятий.

Большая работа проведена по совершенствованию пенсионного законодательства. Как вы знаете, сейчас идет процесс реформирования пенсионной системы. Комитет Совета Федерации по социальной политике и в целом Совет Федерации активно участвует в этом процессе. Практически по каждому положению новой пенсионной стратегии идут дискуссии, споры. Главными критериями для нас являются - гарантия достойного уровня жизни пенсионеров и обеспечение государством финансовой стабильности пенсионной системы.

Сколько бы мы хороших, на наш взгляд, законов ни приняли, реальную оценку их качества и качества работы над ними дает практика их применения.

И хотя Совет Федерации ведет постоянный мониторинг исполнения федерального законодательства в регионах, все же более детально и более объективно выявить достоинства и недостатки отдельных норм закона может только субъект Федерации. И потому, что с регионального уровня виднее, как

идет реализация того или иного федерального закона на местах, и потому, что оценка осуществляется с учетом особенностей регионального законодательства. Считаю, что в Московской областной Думе к настоящему времени налажена достаточно масштабная и системная работа по ведению мониторинга правоприменительной практики областных законов. По федеральным законам ситуация несколько иная. Насколько мне известно, Дума провела только два или три мониторинга по отдельным нормам федерального законодательства в сравнении с более чем тридцатью законами Московской области.

В связи с этим хочу предложить предусмотреть в плане работы комитетов Думы на последующие два года провести мониторинг применения хотя бы одного федерального закона в сфере своих полномочий. В первую очередь прошу обратить внимание на федеральные законы в социальной сфере, образовании и здравоохранении.

Последующая совместная работа над результатами проведенного мониторинга могла бы стать хорошей формой нашего сотрудничества. Сейчас, как правило, мы взаимодействуем с комитетами при подготовке замечаний и предложений к проектам федеральных законов и подготовке аналитической информации при обсуждении проблемных вопросов в той или иной сфере.

В этой связи хочу выразить благодарность комитетам по вопросам охраны здоровья, труда и социальной политики, по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики, по вопросам образования и культуры, по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики. Рассчитываю на эффективное взаимодействие и с другими комитетами. Со своей стороны окажу возможную поддержку.

Уверен, что совместная работа Думы, правительства и представителей Московской области в Совете Федерации даст хороший результат в решении актуальных социально-экономических проблем Московской области. Приведу такой пример.

Очень острая тема для Московской области – передача военных городков. Правительство Московской области очень активно взаимодействует с Минобороны. Московская областная Дума направляла обращение к Владимиру Владимировичу Путину по этому вопросу.

Совет Федерации со своей стороны держит решение этого вопроса на особом контроле. В ноябре был проведен «круглый стол» по данной тематике.

На правительственном уровне создана рабочая группа, в состав которой включена и моя кандидатура. Проведено несколько заседаний, в том числе под председательством премьер-министра России Дмитрия Анатольевича Медведева в Ленинском районе. Выстроен четкий план действий с конкретными мероприятиями и ответственными. С приходом нового министра обороны эта многолетняя проблема, думаю, будет решена более оперативно.

Как член комитета Совета Федерации по социальной политике, принял участие в

19 заседаниях комитета, в том числе в двух выездных и двух расширенных заседаниях.

Шестнадцать раз представлял федеральные законы и законопроекты на заседаниях комитета. Трижды представлял федеральные законы на заседаниях Совета Федерации.

Кроме того, участвовал в работе согласительной комиссии по отклоненному Советом Федерации федеральному закону «о внесении изменений в федеральный закон о физической культуре и спорте». Стал автором четырех поправок в федеральный закон.

Выступил с докладом на парламентских слушаниях по вопросу «О повышении доступности лекарственного обеспечения для жителей сельских поселений». Принял участие и выступил на трех «круглых столах» по вопросам: «Организация физической культуры и спорта в ВУЗах», «Экология и здоровье населения государств-участников СНГ» и «Сохранение женского здоровья».

Неоднократно вносил предложения при подготовке рекомендаций и иных итоговых документов различных мероприятий в Совете Федерации.

Помимо рассмотрения законов Совет Федерации проводит большую международную межпарламентскую деятельность.

В мае этого года в Кракове состоялся четвертый форум регионов России и Польши. В рамках этого мероприятия провел ряд встреч с нашими добрыми друзьями, руководителями Мазовецкого воеводства. Речь шла о взаимодействии наших регионов в области экономики, ЖКХ, культуры и спорта.

Также принял участие в пятом Невском международном экологическом форуме в Санкт-Петербурге. Главной темой было развитие международного сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности, повышения эффективности использования природных ресурсов, совершенствования законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Кроме того, являюсь членом делегации Федерального Собрания в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности. Вхожу в состав комиссии по социально-экономическим и правовым вопросам. В 2012 году прошло два заседания комиссии, на которых обсуждены вопросы укрепления сотрудничества и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ и приведения его в соответствие с положениями международных договоров.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления Московской области неоднократно выезжал в муниципальные районы, участвовал в мероприятиях, выступал на местном телевидении. В районных средствах массовой информации опубликовано более 20 материалов. Пять статей опубликовано в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», две – в «Парламентской газете» и на сайте газеты. В ноябре этого года принял участие в передаче телеканала «ТВ Центр» с комментариями к постановлению

Правительства РФ о программе строительства льготного жилья для отдельных категорий граждан.

За прошедший год мною рассмотрено более 150 обращений граждан и организаций, более половины - по личным вопросам. Значительная часть обращений касалась жалоб на работодателей, действия правоохранительных органов, органов государственной и муниципальной власти. По большинству из них оказана конкретная помощь.

Подводя итог сказанному, хочу отметить, что Совет Федерации как палата регионов в 2012 году основное внимание сосредоточил на защите социально-экономических интересов субъектов Российской Федерации, проделал большую работу по налаживанию эффективного взаимодействия федеральных и региональных органов власти, а также по синхронизации законотворческого процесса в центре и на местах.

В заключение хочу поздравить всех с наступающим Новым годом, пожелать новых успехов и достижений, душевного спокойствия, оптимизма, исполнения всех намеченных планов и желаний! Здоровья вам, мира и добра!



