

25 лет Мособлдумы: Игорь Коханий рассказал, как менялось благоустройство городской среды

15.10.2018 10:55

В продолжение цикла материалов о развитии законодательства в области рассказываем, что произошло с городской средой Подмосковья за 25 лет. Игорь Коханий, председатель Комитета Мособлдумы по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики, рассказал, как развивалось законодательство по благоустройству городов и поселений.

В чём особенность законодательства по благоустройству городской среды в России?

Правовое регулирование этой сферы в нашей стране заметно отличается от мировой практики. Даже в терминологии. Так, например, мы часто используем устоявшийся и общепонятный термин «благоустройство», тогда как в зарубежной практике это называется «формирование среды обитания». В содержательной части отличий еще больше. За рубежом вопросы благоустройства традиционно находятся на местном уровне, а государственное регулирование практически отсутствует. Эта система складывалась и не изменялась на протяжении долгих лет, в некоторых странах — сотен лет.

А как регулируется благоустройство в законах Московской области?

Сначала в Подмосковье этим занимались на муниципальном уровне. И это, безусловно, правильный подход. Но у нас не было таких традиций управления, не было практики. Без методической базы это было не эффективно. В результате, почти до середины 2000-х правовое регулирование благоустройства происходило бессистемно — каждый вкладывал в него свой смысл.

Как решалась эта проблема?

К середине 2000-х стало понятно, что если не заняться наведением порядка организованно, то Московской области грозит бытовая катастрофа. Поэтому в 2004 году был принят закон «О государственном административно-техническом надзоре на территории Московской области», который определил мероприятия по контролю за выполнением установленных норм и правил по обеспечению порядка и благоустройства, надлежащему состоянию и содержанию расположенных на ней объектов. А в 2005 году был принят закон «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Московской области»,

которым были впервые систематизированы правила по содержанию зданий, строений, зеленых насаждений, уборке территории.

Таким образом, с 2004 года в Московской области были определены единые правила в сфере благоустройства, была установлена административная ответственность за их нарушение. Ситуация с состоянием территории Московской области стала заметно улучшаться. Но к 2014 году мы столкнулись с тем, что в закон было внесено столько правок, что проще стало написать новый. Что мы и сделали — так появился областной закон «О благоустройстве».

Расскажите о нём.

Закон достаточно ясно определяет основные требования к каждому объекту — будь то дворовая территория, детская площадка, зона отдыха, контейнерная площадка. Мы дополняем его. Например, в 2017 году для дворовых территорий включено понятие комплексного благоустройства, которое содержит в себя минимальный перечень обязательных элементов.

Не возникло ситуации, когда благоустройство слишком зарегулировали, и, в итоге, все дворы стали однотипными?

Нет, ни в коем случае. Закон не содержит лишних подробностей. Например, отдельная статья посвящена требованиям к детским площадкам. Они касаются размещения площадки по отношению к жилым домам, контейнерным площадкам, разворотным площадкам пассажирского транспорта, общие требования к покрытию. Оговариваются технические моменты. Но реализация может быть разнообразной как по материалам, так и по художественному облику.

Комфортная городская среда — это ведь и парки, и переходы. Работы по ним также регулируются?

Конечно. Для парков определены требования по наличию твердых видов покрытий, скамей, урн, схемы парка. А также обязательное наличие приспособлениями для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп граждан. Аналогично определены общие требования к пешеходным зонам. Их обустройству, оснащению, освещению и содержанию.

Что происходит с благоустройством сейчас?

В Московской области реализуется 17 государственных программ и четырнадцать партийных проектов. Например, проект «Городская среда», который реализуется на территории Московской области до 2022 года. С 2017

года мы получаем по нему софинансирование 34% работ. В рамках проекта в 2017 году привели в надлежащее состояние такие города, как Коломна, Жуковский, Лосино-Петровский, Орехово-Зуево. В том числе, и туристические маршруты в исторических центрах.

Также велись работы по благоустройству парков, скверов, общественных пространств при подготовке к Чемпионату мира по футболу, поскольку в Подмосковных городах размещались команды и болельщики. И, конечно, комплексны работы по благоустройству в Лотошинском и Щёлковском муниципальных районах, в городских округах Королев, Егорьевск, Ивантеевка, Ступино, Ногинск, Кашира, Бронницы, а также в Рузском городском округе.

Здесь важно отметить, что все решения о благоустройстве с 2017 года в Московской области принимаются вместе с горожанами, а так же контроль во время производства работ и при сдаче объектов в эксплуатацию осуществляется жителями. Так, в 2018 году около половины из 1 440 дворов были включены в план благоустройства после голосования на портале «Добродел». 10 общественных территорий внесены в государственную программу и 21 общественная территория внесена в муниципальные программы после мартовского голосования в муниципалитетах. Короче говоря, благоустройство сейчас проводится вместе с жителями Московской области и на основании их запросов.

Что изменится в этой сфере законодательства в ближайшее время?

Благоустройство, всё-таки, должно быть отдано в муниципалитеты. Наш закон — областной — должен быть рамочным, определять методологическую часть. Поэтому мы планируем расширение полномочий местных администраций и советов депутатов в вопросах городской среды. К такому выводу мы пришли после мониторинга применения закона «О благоустройстве». Это было заметно в Химках, Мытищах, Бронницах. Формирования комфортной городской среды должно проходить с учётом особенностей муниципалитета — это наша основная задача.

