

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ (ПРОТОКОЛ)
публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета
Московской области за 2025 год

дата: 18 июня 2026 г.
время: 14:00

Место проведения:
г. Красногорск, бульвар Строителей, д.7,
зал фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ:

Публичные слушания по годовому отчету об исполнении бюджета Московской области за 2025 год (далее – публичные слушания) проведены в соответствии с:

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Уставом Московской области;

Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области»;

Законом Московской области № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области»;

постановлением Московской областной Думы от 09.06.2011 № 7/160-П «О Регламенте Московской областной Думы».

УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ:

К участию в публичных слушаниях приглашены представители центральных исполнительных органов Московской области, Контрольно-счетной палаты Московской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, эксперты, представители общественных организаций Московской области, жители Московской области.

В публичных слушаниях приняли участие:

Участники	Количество участников
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Московской областной Думы	13
Представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области	1
Представители исполнительных и контрольных органов Московской области	10
Эксперты, представители общественных организаций Московской области	8
Жители Московской области	22
Всего	54

ВОПРОСЫ, ВЫНЕСЕННЫЕ НА ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ:

1. О годовом отчете об исполнении бюджета Московской области за 2025 год.
2. О годовом отчете об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2025 год.

ОБОБЩЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ О МНЕНИЯХ ИХ УЧАСТНИКОВ, ПОСТУПИВШИХ ПРЕДЛОЖЕНИЯХ И ЗАЯВЛЕНИЯХ:

Председательствующий на публичных слушаниях Ефимов Т.В. – председатель Комитета по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Московской областной Думы, открывая публичные слушания, сообщил, что:

на время проведения публичных слушаний организована горячая линия, по которой принимаются замечания и предложения по рассматриваемым вопросам;

на официальном сайте Московской областной Думы, а также в группе «ВКонтакте» Московской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на телеканале «360» проводится прямая трансляция мероприятия.

С докладом на тему «Об исполнении бюджета Московской области за 2025 год» выступила Кадырова Э.Я. – и.о. министра экономики и финансов Московской области.

В рамках доклада представлена информация о показателях социально-экономического развития региона, об исполнении бюджета по доходам и расходам, о структуре налоговых и неналоговых поступлений, а также о расходах по государственным программам, включая социальную поддержку, развитие инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, поддержку бизнеса и сельского хозяйства. Освещены результаты реализации национальных проектов на территории Московской области. Кадырова Э.Я. сообщила о снижении государственного долга, отсутствии коммерческих кредитов и подтверждении высокого кредитного рейтинга. Отмечено, что бюджет исполнен по доходам на 100%, расходы – на 94%, обеспечен устойчивый рост промышленности, строительства и заработной платы при уровне безработицы ниже среднероссийского.

С докладом на тему «О предпринимательской деятельности в Московской области» выступила Зиновьева Е.А. – заместитель Председателя Правительства Московской области – министр инвестиций, промышленности и науки Московской области.

В рамках доклада представлена информация о реализуемых инвестиционных проектах и мерах поддержки инвесторов, организаций промышленности, субъектов малого и среднего предпринимательства, о ходе реализации проектов по импортозамещению и о мерах поддержки, направленных на развитие экспортного потенциала. Зиновьева Е.А. сообщила о возможностях, предоставляемых инвесторам в индустриальных парках и особых экономических зонах, о работе центра управления регионом «Бизнес», об участии в федеральном проекте «Производительность труда», входящем в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика». Были представлены электронные сервисы, созданные в Московской области для поддержки бизнеса. Отмечено, что

реализация государственной программы «Предпринимательство Подмосковья» в 2025 году признана эффективной.

С докладом на тему «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2025 год» выступила Землякова Е.В. – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области.

В рамках доклада представлена информация об исполнении основных показателей и структуре доходов и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, о реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в разрезе видов медицинской помощи, об оказании медицинской помощи по профилям «онкология» и «медицинская реабилитация», о межтерриториальных расчетах с другими субъектами Российской Федерации, о софинансировании оплаты труда медицинских работников, о стимулирующих выплатах за выявление онкологических заболеваний, а также об использовании средств на дополнительное профессиональное образование и приобретение и ремонт медицинского оборудования.

С докладом на тему «Об основных положениях заключений Контрольно-счетной палаты Московской области по проектам законов Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2025 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2025 год» выступил Королихин В.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области.

В рамках доклада представлена информация об основных результатах экспертизы исполнения бюджета Московской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в 2025 году. Представлен анализ исполнения бюджетов в 2025 году в разрезе государственных программ и национальных проектов. Освещены вопросы: динамика социально-экономических показателей Московской области в сравнении с субъектами Центрального федерального округа, состояние государственного долга Московской области, результаты внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств. В своем докладе Королихин В.В. отметил ряд замечаний по исполнению бюджета Московской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в 2025 году (см. приложение).

С докладами выступили Ефимов Т.В. – председатель Комитета по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Московской областной Думы и Голубев А.А. – председатель Комитета по социальной политике и здравоохранению Московской областной Думы.

В рамках докладов представлена информация о работе по мониторингу исполнения бюджета Московской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в 2025 году, проводимой в Московской областной Думе. Также представлена информация о ходе работы в Московской областной Думе над проектами законов Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2025 год» и «Об исполнении

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2025 год».

Трансляция публичных слушаний набрала 129 просмотров в период проведения публичных слушаний.

РЕКОМЕНДАЦИИ, ОДОБРЕННЫЕ УЧАСТНИКАМИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ:

Московской областной Думе:

поддержать концепцию проекта закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2025 год»;

поддержать концепцию проекта закона Московской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2025 год».

Исполнительным органам Московской области и Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области:

учесть предложения Контрольно-счетной палаты Московской области, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2025 год.

Срок – в течение 2026 года.

Правительству Московской области в течение 2026 года рассмотреть возможность внесения в нормативные правовые акты Московской области изменений, направленных на:

установление мер поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности в Московской области в соответствии со статьей 8 Закона Московской области № 109/2025-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Московской области».

Срок – в течение 2026 года;

стимулирование деятельности индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физических лиц наличных денежных средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов, при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав муниципальных и городских округов на территории Московской области.

Срок – в течение 2026 года.

Министерству экономики и финансов Московской области продолжить работу по сохранению сбалансированности бюджета Московской области и положительной динамики государственного долга.

Срок – в течение 2026 года.

Контрольно-счетной палате Московской области:

проинформировать Комитет по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Московской областной Думы о результатах контроля за устранением замечаний, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2025 год, до полного их устранения.

Срок – 2 квартал 2027 года.

Комитетам Московской областной Думы провести анализ согласованности между установленными результатами выполнения мероприятий государственных программ Московской области и объемами финансирования, предусмотренными на их реализацию. О результатах рассмотрения проинформировать Комитет по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству.

Срок – 2 квартал 2027 года.

Комитету по социальной политике и здравоохранению Московской областной Думы совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области, центральными исполнительными органами Московской области и Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области:

осуществлять текущий мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Срок – в течение 2026 года;

совместно с центральными исполнительными органами Московской области проводить работу по оценке эффективности их деятельности в части своевременного обеспечения населения Московской области доступной и качественной медицинской помощью.

Срок – в течение 2026 года;

рассмотреть на расширенном заседании Комитета по социальной политике и здравоохранению Московской областной Думы при участии представителей центральных исполнительных органов Московской области, Контрольно-счетной палаты Московской области и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области исполнение рекомендаций публичных слушаний.

Срок – в течение 2026 года.

Комитету по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Московской областной Думы:

осуществлять текущий мониторинг исполнения бюджета Московской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Срок – в течение 2026 года;

продолжить мониторинг установленных в Московской области налоговых льгот и преференций, в том числе рассмотреть целесообразность продления действия нулевой ставки единого сельскохозяйственного налога в Московской области до 31 декабря 2031 года.

Срок – в течение 2026 года;

рассмотреть на расширенном заседании Комитета по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Московской областной Думы при участии представителей центральных исполнительных органов Московской области и Контрольно-счетной палаты Московской области исполнение рекомендаций публичных слушаний.

Срок – 2 квартал 2026 года.

Приложение к итоговому документу:

Обобщенные замечания и предложения участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Московской области за 2025 год на 4 листах.

**Председательствующий на публичных слушаниях:
Председатель Комитета по бюджету,
финансовой, экономической политики,
инвестиционной деятельности
и предпринимательству**



Ефимов Т.В.

Приложение к итоговому документу (протоколу)
 публичных слушаний по годовому отчету об исполнении
 бюджета Московской области за 2025 год

**Обобщенные замечания и предложения
 участников публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета Московской области за 2025 год**

№ п/п	Текст замечаний и предложений участников публичных слушаний	Автор замечания, предложения
ПОСТУПИВШИЕ ОТ УЧАСТНИКОВ В ХОДЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ		
1.	Обратить внимание на то, что наименьший уровень исполнения расходов на реализацию государственных программ Московской области приходится на 4 государственные программы Московской области («Жилище», «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», «Строительство и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры», «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами»), по 3 из них динамика исполнения ухудшилась по сравнению с 2024 годом.	Королихин В.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области
2.	Обратить внимание на то, что по итогам 2025 года основное недостижение целевых показателей приходится на 3 государственные программы Московской области («Здравоохранение Подмосковья», «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности и отрасли обращения с отходами» и «Культура и туризм Подмосковья»).	Королихин В.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области
3.	Обратить внимание на то, что наименьший уровень исполнения расходов сложился по национальному проекту «Продолжительная и активная жизнь», исполнение по которому составило 91,8%.	Королихин В.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области
4.	Обратить внимание на то, что на 21,2% увеличился объем санкций, примененных страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.	Королихин В.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области
5.	Обратить внимание на то, что уровень исполнения расходов Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного	Королихин В.В. – Председатель

	профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составил 77,2%.	Контрольно-счетной палаты Московской области
ПОСТУПИВШИЕ ПО ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ		
6.	Будет ли проведено мероприятие в формате круглого стола или в иной форме, посвященное вопросам укусов и правилам содержания домашних животных? Каков объём выделяемых средств на ветеринарный надзор за надлежащим содержанием домашних животных? При угрозах нападения со стороны домашних животных, например собак бойцовских пород, чиновники бездействуют. Сколько выделяется денежных средств на бездействие чиновников? Кто осуществляет контроль за эффективностью использования денежных средств на бездействующий ветеринарный надзор?	Снастин С.М.
ПОСТУПИВШИЕ НА САЙТ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ		
7.	Признать неэффективным управление государственным долгом в 2025 году, выразившимся в расходах на обслуживание в размере 17 млрд 109 млн 254 тыс. рублей при сокращении самого долга лишь на 60,1 млрд рублей, и обязать правительство Московской области представить детальный анализ обоснованности ставок привлечения кредитов.	Лебешев Е.И.
8.	Установить факт отсутствия заблаговременного планирования рефинансирования долга на более выгодных условиях, что привело к избыточной нагрузке на бюджет 2025 года, и внедрить обязательную процедуру среднесрочного планирования рефинансирования с оценкой альтернативных рыночных условий.	Лебешев Е.И.
9.	Отметить, что при утверждении бюджета на 2025 год не были представлены анализ альтернативных сценариев и стресс-тесты влияния роста процентных ставок, в связи с чем в обязательном порядке включить в пакет бюджетных документов стресс-тестирование долговой устойчивости.	Лебешев Е.И.
10.	Зафиксировать неиспользование механизмов досрочного погашения дорогих кредитов за счёт бюджетных остатков или более дешёвых заимствований, что повлекло упущенную выгоду, и определить персональную ответственность должностных лиц, принимавших соответствующие решения.	Лебешев Е.И.
11.	Потребовать от правительства Московской области официального подтверждения согласования всех новых заимствований 2025 года с Минфином РФ в соответствии со ст. 106 БК РФ либо признания допущенных нарушений бюджетного законодательства с принятием мер.	Лебешев Е.И.
12.	Констатировать, что программа государственных заимствований на 2025 год (ст. 110 БК РФ) не была опубликована в открытом доступе в установленные сроки, и обязать размещать программу на портале «Открытый бюджет» не позднее 10 дней после утверждения бюджета.	Лебешев Е.И.
13.	Признать отсутствие независимой экспертизы долговой политики региона, что противоречит стандартам ответственного управления долгом, и предусмотреть в бюджете на очередной год средства на проведение такой экспертизы с привлечением аккредитованных организаций.	Лебешев Е.И.
14.	Указать на отсутствие в бюджете 2025 года резервов на непредвиденные расходы по долгу (рост ставок, штрафы, досрочное погашение) как на формальный подход к планированию и включить в структуру расходов резервный фонд на обслуживание долга в размере не менее 5 % от плановых процентных расходов.	Лебешев Е.И.

15.	Зафиксировать сокращение финансирования школ, поликлиник и мер социальной поддержки из-за высокой долговой нагрузки, обязав правительство опубликовать постатейный перечень социальных программ и объёмов их сокращения с соответствующими пояснениями.	Лебешев Е.И.
16.	Отметить приоритет обслуживания долга перед инвестициями в инфраструктуру и социальные объекты как противоречащий принципам социально ориентированного бюджета и разработать дорожную карту по снижению доли долговых расходов с перенаправлением сэкономленных средств на социальные проекты.	Лебешев Е.И.
17.	Установить, что долговая нагрузка 2025 года создаёт риски роста тарифов ЖКХ и налогов для жителей, в связи с чем провести публичную оценку такого влияния и закрепить запрет на повышение региональных налогов для покрытия долговых расходов.	Лебешев Е.И.
18.	Констатировать отсутствие в бюджете 2025 года резервов на случай резкого роста процентных ставок, что создаёт риск долговой спирали, и утвердить положение о минимальном размере страхового резерва по долговым обязательствам с ежеквартальной отчётностью о его достаточности.	Лебешев Е.И.
19.	Признать непроведение аудита долговых контрактов на предмет коррупционных рисков и завышенных ставок, поручив Контрольно-счётной палате Московской области провести внеплановую проверку всех долговых контрактов, заключённых в 2023–2025 гг., с публикацией результатов.	Лебешев Е.И.
20.	Указать на нераскрытие условий списания части федерального долга (60,1 млрд рублей), обязав правительство опубликовать полный текст соглашения о реструктуризации (списании) с указанием всех встречных обязательств региона.	Лебешев Е.И.
21.	Зафиксировать отсутствие мер по поддержанию кредитного рейтинга Московской области, что негативно повлияло на стоимость заимствований, и разработать программу действий по улучшению кредитного рейтинга с конкретными сроками и ответственными лицами.	Лебешев Е.И.
22.	Отметить непубликацию в понятной форме на портале «Открытый бюджет» данных о структуре долга (валютная доля, сроки погашения, ставки), обязав ежеквартально размещать полную информацию с визуализацией сроков, ставок и структуры кредиторов.	Лебешев Е.И.
23.	Констатировать, что Контрольно-счётная палата Московской области не провела внепланового аудита долговой политики после резкого изменения условий заимствований в 2025 году, и инициировать такое контрольное мероприятие с доведением результатов до депутатского корпуса.	Лебешев Е.И.
24.	Установить отсутствие персональной ответственности конкретных должностных лиц правительства МО за неэффективное управление долгом и рост расходов на его обслуживание, определив ответственность (вплоть до кадровых решений) для лиц, принимавших ключевые решения о заимствованиях.	Лебешев Е.И.
25.	Признать, что Мособлдума не инициировала парламентского расследования долговой политики правительства при очевидных признаках просчётов, в связи с чем создать временную парламентскую комиссию по расследованию эффективности долговой политики Московской области за 2023–2025 годы.	Лебешев Е.И.
26.	Зафиксировать отсутствие сведений о мерах дисциплинарной или административной ответственности, применённых к чиновникам за неэффективное управление госдолгом, и обеспечить публикацию ежегодного доклада о таких мерах с неотвратимостью их применения.	Лебешев Е.И.

27.	Признать отсутствие в представленных материалах к публичным слушаниям данных о сумме бюджетных средств, выделяемых на одного жителя Московской области в год, а также методики расчёта этого показателя и основных статей расходов, его определяющих, в связи с чем обязать правительство Московской области представить указанные сведения за последний отчётный год с прогнозом на текущий и следующий годы.	Лебешев Е.И.
28.	Установить, что в открытых бюджетных документах отсутствует информация о среднем объёме бюджетных средств, приходящихся на одного жителя по направлениям: здравоохранение, образование, социальная поддержка, культура, дорожное хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, – и обязать опубликовать такие данные с разбивкой по указанным отраслям.	Лебешев Е.И.
29.	Констатировать непредоставление сведений об объёме бюджетных средств Московской области, выделяемых в год на одного школьника, одного пенсионера, одного ребёнка дошкольного возраста и одного студента, и потребовать от профильных ведомств расчёта указанных показателей с включением их в отчётность об исполнении бюджета.	Лебешев Е.И.
30.	Зафиксировать, что в бюджетных документах 2025 года не отражены расходы на реализацию механизмов, связанных с базовой стоимостью необходимого социального набора, а также отсутствует отдельной строкой выделение средств на выплаты по целевым долговым обязательствам Московской области (на основе «долгового рубля» в соответствии с Федеральным законом от 6 июля 1996 года № 87-ФЗ), в связи с чем потребовать от правительства Московской области официального разъяснения причин такого непредоставления и внесения соответствующих корректировок в бюджетную отчётность.	Лебешев Е.И.
31.	Отметить, что вопрос о правовом статусе Указа Президента СССР от 21 мая 1991 года № УП-1995 «О минимальном потребительском бюджете» и его влиянии на формирование долговых обязательств перед гражданами остаётся неурегулированным, а также не дана оценка последствиям действия Федерального закона № 87-ФЗ для бюджетной политики Московской области, в связи с чем инициировать правовую экспертизу применимости указанных актов к текущему бюджетному процессу с обязательным информированием депутатского корпуса и общественности.	Лебешев Е.И.
32.	Констатировать, что запрошенная информация о расходах на оплату коммунальных услуг и содержание общего имущества в многоквартирных жилых домах, произведённых муниципальными учреждениями городского округа Красногорск за счёт средств местного бюджета и средств от приносящей доход деятельности за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2025 года, не была предоставлена в рамках подготовки к публичным слушаниям, в связи с чем обязать администрацию муниципального образования город Красногорск незамедлительно направить указанные сведения в Московскую областную Думу и опубликовать их на официальном портале «Открытый бюджет».	Лебешев Е.И.