

ОДОБРЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Московской области
от 06.11.2018 № 34/2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьями 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Московской области», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», пунктом 3.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2018 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 27.12.2016 № 40Р-87.

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Московской области (далее – ТФОМС Московской области) осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Московской области, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Московской области, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и законодательством Московской области.

При подготовке заключения использована информация, поступившая от ТФОМС Московской области, Министерства здравоохранения Московской области, Министерства экономики и финансов Московской области.

В соответствии с требованиями статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект закона Московской

области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, проект закона) размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu/31-10-2018>).

В соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вносит проект закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда на рассмотрение законодательного органа в срок, установленный законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года.

Срок внесения проекта закона о бюджете Московской области Губернатором Московской области на рассмотрение Московской областной Думы установлен статьей 6 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» не позднее 1 ноября текущего финансового года. Статьей 8 указанного закона установлено, что одновременно с проектом закона о бюджете Московской области представляются проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов. Таким образом, срок представления проекта закона о бюджете ТФОМС Московской области - не позднее 1 ноября текущего года, одновременно с представлением проекта закона о бюджете Московской области.

Проект закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлен на рассмотрение в Московскую областную Думу одновременно с проектом закона о бюджете Московской области в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», с соблюдением установленных законодательством сроков.

Проект закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов поступил в Контрольно-счетную палату Московской области 01.11.2018 (письмо Председателя Московской областной Думы от 01.11.2018 №Д-1-865па).

Статьей 8.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» установлено, что одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС Московской области в Московскую областную Думу представляются следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту бюджета;
- расчеты поступлений доходов в бюджет ТФОМС Московской области на очередной финансовый год и плановый период;
- обоснование бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Московской области на очередной финансовый год и плановый период;
- обоснование расчетов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде;
- расчеты и обоснования объемов бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Московской области на очередной финансовый год и плановый период на реализацию территориальной программы государственных гарантий

бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Московской области по видам медицинской помощи;

проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период (расчетные показатели для формирования Московской областной программы обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период);

оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС Московской области на текущий финансовый год;

реестр источников доходов бюджета ТФОМС Московской области.

Информация о представлении вышеперечисленных документов и материалов одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС Московской области в Московскую областную Думу в Контрольно-счетной палате Московской области не имеется, вышеперечисленные документы в Контрольно-счетную палату Московской области из Московской областной Думы не поступали, в связи с чем не представляется возможным оценить соблюдение бюджетного законодательства Московской области в части полноты представления документов и материалов к проекту закона.

Представленный проект закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составлен сроком на три года (на очередной 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Закона Московской области № 149/2007-ОЗ «Об установлении сроков, на которые составляются и утверждаются бюджет Московской области и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области».

Предлагаемый проектом закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов бюджет ТФОМС Московской области сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета (статья 145, пункт 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на момент рассмотрения проекта закона не принята. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена.

Отсутствие утвержденных государственной и территориальной программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не позволяет в полном объеме проанализировать показатели проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на предмет соблюдения принципов эффективности

использования бюджетных средств и достоверности бюджета, закрепленных статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Основные характеристики проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Проект бюджета ТФОМС Московской области сформирован на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации № 132н), Закона Московской области от 19.09.2007 № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (в редакции от 22.12.2017, далее - Закон Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области»), иных нормативных правовых актов и методических документов.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражены основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов с указанием поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно части 1 статьи 1 проекта закона предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 102 552 217,9 тыс. рублей, бюджета Московской области в сумме 13 201 906,9 тыс. рублей, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 10 876 554,8 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 проекта закона предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета ТФОМС Московской области на плановый период 2020 и 2021 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2020 год в сумме 135 406 775,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского

страхования в сумме 110 345 185,3 тыс. рублей, бюджета Московской области в сумме 13 530 689,9 тыс. рублей, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 10 876 554,8 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 142 879 466,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 117 597 590,0 тыс. рублей, бюджета Московской области в сумме 13 724 802,2 тыс. рублей, бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в сумме 10 876 554,8 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета на 2020 год в сумме 135 406 775,7 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 142 879 466,5 тыс. рублей.

Предусмотренный проектом закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов общий объем расходов соответствует общему объему доходов бюджета, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Дефицит бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не предусмотрен.

2.1. Структурные особенности проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Перечень показателей проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии со статьями 32, 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 7.1 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

В соответствии с бюджетным законодательством в 10-ти отдельных приложениях к проекту закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить:

1. Доходы бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год (приложение 1 к проекту закона) и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 2 к проекту закона);

2. Распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год (приложение 3 к проекту закона) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 4 к проекту закона) по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов;

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Московской области (приложение 5 к проекту закона);

4. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области (приложение 6 к проекту закона);

5. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2019 год (приложение 7 к проекту закона) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 8 к проекту закона);

6. Межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 2019 год (приложение 9 к проекту закона) и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 10 к проекту закона).

Структура проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не имеет особенностей и по сравнению с Законом Московской области № 213/2017-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» не изменена.

2.2. Анализ соответствия проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики), указах Президента Российской Федерации, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Московской области

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 01.03.2018 поставлены важнейшие задачи в области здравоохранения:

обеспечение доступности современной, качественной медицинской помощи, проведение профилактики заболеваний, обеспечение гражданам реальной возможности не менее одного раза в год пройти качественный профилактический осмотр;

поликлиники и фельдшерско-акушерские пункты, региональные учреждения здравоохранения и ведущие медцентры должны быть связаны в единый цифровой контур, чтобы для помощи каждому человеку были привлечены силы всей национальной системы здравоохранения;

должна быть реализована специальная общенациональная программа по борьбе с онкологическими заболеваниями, позволяющая выстроить комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения;

размер зарплат в бюджетной сфере должен расти и дальше, так же как и качество работы, уровень подготовки специалистов в здравоохранении.

Основным инструментом реализации указанных целей должны стать национальные проекты. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установлено, что при разработке национального проекта в сфере здравоохранения необходимо исходить из того,

что в 2024 году необходимо обеспечить достижение следующих целей и целевых показателей:

- снижение показателей смертности населения;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;
- увеличение объема экспорта медицинских услуг не менее чем в четыре раза по сравнению с 2017 годом.

В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации, уточнены подходы к бюджетной классификации и предусмотрено обеспечить обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение. Национальный проект «Здравоохранение» имеет буквенное значение «N» в четвертом разряде кода целевой статьи расходов и включает 8 федеральных проектов (N1 - N8). В целях реализации субъектами Российской Федерации региональных проектов, направленных на реализацию соответствующих целей федеральных проектов, необходимо обеспечить обособление указанных бюджетных ассигнований, отражая соответствующий код федерального проекта.

В проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов коды классификации расходов, определяющие направление бюджетных ассигнований в рамках национального проекта «Здравоохранение», не предусмотрены.

В Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определено, что при планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации учитывается уточненный прогноз макроэкономических показателей социально-экономического развития и ряд факторов, в том числе:

- повышение оплаты труда работников в сфере здравоохранения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019 - 2021 годах и сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

ежегодная индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения.

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, прогнозируются с учетом увеличения подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в 2019 году на 9,1% к уровню 2018 года, в 2020 году на 7,6% к уровню 2019 года, в 2021 году на 6,6% к уровню 2020 года, что позволит обеспечить сбалансированность территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования на весь трехлетний период, оплату медицинской помощи в соответствии с установленными финансовыми нормативами с учетом повышения оплаты труда медицинских работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», решение задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части борьбы с онкологическими заболеваниями.

Исходя из прогнозируемого объема поступления субвенций в бюджет ТФОМС Московской области, увеличение подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования прогнозируется в 2019 году на 13,1% к уровню 2018 года (выше федерального показателя на 4,0 процентных пункта), в 2020 году на 7,6% к уровню 2019 года, в 2021 году на 6,6% к уровню 2020 года (на 2020 и 2021 годы на уровне федеральных показателей).

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», размещенном в сети Интернет на сайте <http://www.ach.gov.ru/activities/audit-of-the-federal-budget/34803/>, отражено, что размер субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учитывает:

увеличение расходов на заработную плату отдельных категорий медицинских работников на прогнозный темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций в 2019 году – 6,1%, в 2020 году – 5,4%, в 2021 году – 6,6% в целях обеспечения сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала с 1 января 2019 года, прочего персонала с 1 октября 2019 года и всех остальных

расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и иные услуги) с 1 января 2019 года на индекс потребительских цен: в 2019 году – 4,3 %, на 2020 год – на 3,8 %, на 2021 год – на 4,0%;

увеличение численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям некоторых медицинских работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В проекте расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования, представленном Министерством здравоохранения Московской области (от 19.10.2018 № 12ИСХ-11631/07-01), на финансовое обеспечение мероприятий на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, предусмотрено на 2019 год – 609 191,1 тыс. рублей, на 2020 год – 1 718 270,5 тыс. рублей (рост к 2019 году в 1,8 раза), на 2021 год – 2 497 912,8 тыс. рублей (рост к 2020 году – 45,4%). Указанные средства исключены Министерством здравоохранения Московской области из прогнозируемого объема Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Однако в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средства на указанные цели не выделены в отдельную целевую статью расходов и предусматривается их направление на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата Московской области отмечает несоответствие показателей проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования.

В целях реализации задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации по борьбе с онкологическими заболеваниями, согласно проекту расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования, представленному Министерством здравоохранения Московской области (от 19.10.2018 № 12ИСХ-11631/07-01), за счет субвенций предусматривается направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на 2019 год 9 968 358,3 тыс. рублей, в том числе 6 085 437,3 тыс. рублей в круглосуточных стационарах и 3 882 921,0 тыс. рублей в дневных стационарах.

Согласно информации Министерства здравоохранения Московской области (от 19.10.2018 № 12ИСХ-11631/07-01) при формировании проекта бюджета Московской области на 2019-2021 годы Министерством здравоохранения Московской области в Министерство экономики и финансов Московской области направлены предложения о выделении дополнительных средств на достижение показателей по заработной плате работников государственных учреждений здравоохранения Московской области,

определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации на 2019 год в размере 17,9 млрд. рублей, на 2020 год – 19,2 млрд. рублей, на 2021 год – 22,6 млрд. рублей. Согласно пояснительной записки к проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в бюджете Московской области предусмотрены средства Министерству здравоохранения Московской области на поддержание уровня заработной платы работников государственных учреждений здравоохранения Московской области, в том числе работающих в системе обязательного медицинского страхования на 2019 год в размере 17,9 млрд. рублей, на 2020 год – 19,2 млрд. рублей, на 2021 год – 22,6 млрд. рублей.

3. Доходы, предусмотренные в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Проект закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов содержит прогноз планируемого на три года объема поступления доходов по группам, подгруппам и статьям бюджетной классификации доходов.

В бюджет ТФОМС Московской области подлежат зачислению доходы, установленные пунктом 4 части 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Московской области составляет:

на 2019 год - 127 259 858,2 тыс. рублей, что на 17 013 430,9 тыс. рублей или на 15,5% больше утвержденного объема доходов на 2018 год (110 228 427,3 тыс. рублей), в том числе за счет роста объема безвозмездных поступлений на 16 997 403,8 тыс. рублей или на 15,5%, за счет неналоговых доходов на 34 027,1 тыс. рублей или на 5,7%;

на 2020 год - 135 406 775,7 тыс. рублей, что на 8 146 917,5 тыс. рублей или на 6,4 % больше прогнозируемого объема доходов на 2019 год;

на 2021 год - 142 879 466,5 тыс. рублей, что на 7 472 690,8 тыс. рублей или на 5,5 % больше прогнозируемого объема доходов на 2020 год.

Показатели проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по группам доходов бюджета ТФОМС Московской области на трехлетний период представлены в таблице:

Наименование	Доходы, утвержденные на 2018 год (тыс. рублей)	Доходы, предусмотренные в проекте Закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (тыс. рублей)			Отклонение (2019 год от 2018 года)	
		2019 год	2020 год	2021 год	тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7
Неналоговые доходы	595 029,6	629 056,7	654 218,9	680 387,7	34 027,1	5,7
Безвозмездные поступления	109 633 397,7	126 630 801,5	134 752 556,8	142 199 078,8	16 997 403,8	15,5
Всего:	110 228 427,3	127 259 858,2	135 406 775,7	142 879 466,5	17 031 430,9	15,5

Согласно приложению 5 к проекту закона, ТФОМС Московской области является единственным главным администратором доходов бюджета ТФОМС Московской области и планирует осуществлять администрирование по 33 видам доходов. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей утверждение главным администратором доходов бюджета методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», приказом ТФОМС Московской области от 12.10.2018 № 379 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, администрируемых Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Московской области» (далее – Методика прогнозирования доходов ТФОМС Московской области) утверждена Методика прогнозирования доходов ТФОМС Московской области по 33 видам доходов, администрируемым ТФОМС Московской области.

Объемы доходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируются по 14 видам доходов.

По группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» проектом закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрен объем доходов на 2019 год в сумме 629 056,7 тыс. рублей, что на 34 027,1 тыс. рублей или на 5,7% больше объема, утвержденного на 2018 год.

Анализ неналоговых доходов по подгруппам доходов представлен в таблице:

Наименование	Исполнено за 2017 год	Утверждено на 2018 год	Ожидаемое исполнение за 2018 год (по данным ТФОМС МО)	Проект доходов на 2019 год	Отклонение проекта на 2019 год от утвержденного на 2018 год, рост (+), снижение (-)	
					сумма	%
1	4	5	6	7	8	9
Всего неналоговых доходов	678 186,3	595 029,6	595 029,6	629 056,7	34 027,1	5,7
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	18 803,0	557,3	557,3	2 406,3	1 849,0	331,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	67 306,8	68 855,6	68 855,6	107 083,6	38 228,0	55,5
Прочие неналоговые доходы	592 076,5	525 616,7	525 616,7	519 477,9	-6 138,8	-1,2
Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы РФ	0	0	0	88,9	88,9	

В общем объеме неналоговых доходов планируется поступление следующих доходов:

1) **доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства** (код подгруппы доходов 000 1 13 00000 00 0000 000) прогнозируются в сумме 2 406,3 тыс. рублей, что на 1 849,0 тыс. рублей или в 4,3 раза больше объема указанных доходов, утвержденного на 2018 год

(557,3 тыс. рублей). Расчет объема доходов произведен в соответствии с Методикой прогнозирования доходов ТФОМС Московской области;

2) **штрафы, санкции, возмещение ущерба** (код подгруппы доходов 000 1 16 00000 00 0000) прогнозируются в объеме 107 083,6 тыс. рублей, что на 38 228,0 тыс. рублей или на 55,5% больше объема указанных доходов, утвержденного на 2018 год (68 855,6 тыс. рублей). Основным объемом поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС Московской области на медицинские организации в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (возврат средств, использованных не по целевому назначению, штрафы). Расчет указанных доходов произведен в соответствии с Методикой прогнозирования доходов ТФОМС Московской области;

3) **прочие неналоговые доходы** (код подгруппы доходов 000 1 17 00000 00 0000) прогнозируются в объеме 519 477,9 тыс. рублей или на 6 138,8 тыс. рублей или на 1,2% меньше объема указанных доходов, утвержденного на 2018 год (525 616,7 тыс. рублей). В составе прочих неналоговых доходов прогнозируется поступление средств от применения ТФОМС Московской области и страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Наибольшая часть указанных средств (в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ) направляется на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Расчет указанных доходов произведен в соответствии с Методикой прогнозирования доходов ТФОМС Московской области;

4) поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (код подгруппы доходов 000 1 18 00000 00 0000) в объеме 88,9 тыс. рублей.

По группе доходов «**Безвозмездные поступления**» прогнозируется объем поступлений:

на 2019 год – 126 630 801,5 тыс. рублей (рост к объему, утвержденному на 2018 год, на 16 997 403,8 тыс. рублей или 15,5%);

на 2020 год – 134 752 556,8 тыс. рублей (рост к прогнозу на 2019 год на 8 121 755,3 тыс. рублей или 6,4%);

на 2021 год – 142 199 078,8 тыс. рублей (рост к прогнозу на 2020 год на 7 446 522,0 тыс. рублей или 5,5%).

Анализ безвозмездных поступлений, предусмотренных в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, приведен в таблице.

Источник доходов	Доходы, утвержденные законом о бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год		Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов				Отклонение (2019 год / 2018 год)	
			2019 год		2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)	тыс. рублей	%
	Сумма (тыс. рублей)	Уд. вес, %	Сумма (тыс. рублей)	Уд. вес, %				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Безвозмездные поступления, в том числе:	109 633 397,7	100	126 630 801,5	100	134 752 556,8	142 199 078,8	16 997 403,8	15,5
1. Субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	89 786 648,6	81,9	102 552 217,9	81,0	110 345 185,3	117 597 590,0	12 765 569,3	14,2
2. Межбюджетные трансферты из бюджета Московской области	12 605 553,0	11,5	13 201 906,9	10,4	13 530 689,9	13 724 802,2	596 353,9	4,7
2.1. на дополнительное финансовое обеспечение Московской областной программы ОМС в части базовой программы ОМС	572 400,0	0,5	438 664,0	0,3	561 253,0	561 253,0	-133 736,0	-23,4
2.2. на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС	10 521 279,0	9,6	10 574 683,8	8,4	10 632 046,3	10 691 894,5	53 404,8	0,5
2.3. прочие безвозмездные поступления	1 511 874,0	1,4	2 188 559,1	1,7	2 337 390,6	2 471 654,7	676 685,1	44,8
3. Межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ	7 240 786,0	6,6	10 876 554,8	8,6	10 876 554,8	10 876 544,8	3 635 768,8	50,2
4.Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	410,1	0	121,9	0	126,8	131,8	-288,2	-70,3

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что в проекте бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год по сравнению с утвержденным бюджетом на 2018 год в общем объеме безвозмездных поступлений увеличился удельный вес поступлений межбюджетных трансфертов из территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 2,0%, удельный вес субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования сократился на 0,9%, удельный вес поступлений из бюджета Московской области сократился на 1,1%.

В составе безвозмездных поступлений предусматриваются:

1. Субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации по

коду классификации доходов бюджета 395 2 02 55093 09 0000 150 (далее – субвенции) прогнозируются на 2019 год в объеме 102 552 217,9 тыс. рублей, или на 14,2% (12 765 569,3 тыс. рублей) больше по отношению к объему субвенций, утвержденных на 2018 год Законом Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (89 786 648,6 тыс. рублей).

На 2020 год субвенции прогнозируются в объеме 110 345 185,3 тыс. рублей, что на 7 792 967,4 тыс. рублей или на 7,6% больше по отношению к объему субвенций, предлагаемых к утверждению проектом закона на 2019 год.

На 2021 год субвенции прогнозируются в объеме 117 597 590,0 тыс. рублей, что на 7 252 404,7 тыс. рублей или на 6,6% больше по отношению к объему субвенций, предлагаемых к утверждению проектом закона на 2020 год.

Статьей 27 Федерального закона № 326-ФЗ установлено, что субвенции представляются в объеме, установленном федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок и условия распределения и предоставления субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Объем субвенций определен по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 1240), на основе:

численности застрахованных по обязательному медицинскому страхованию населения Московской области на 01.01.2018 - 7 643 552 человек, отраженных ТФОМС Московской области в форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» (утверждена приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 28.02.2014 № 19) по состоянию на 01.01.2018 (далее - форма № 8 на 01.01.2018);

коэффициента дифференциации, рассчитанного для Московской области (1,137);

средних подушевых нормативов финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2019 год в размере 11 800,2 рублей на 1 застрахованное лицо, на 2020 год – 12 696,9 рублей, на 2021 год – 13 531,4 рублей, предусмотренных проектом федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Показатели для расчета объема субвенции на 2019-2021 годы представлены в таблице:

Показатели	2018 год	2019 год	Отклонение показателей 2019 года от 2018 года	Отклонение %	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
Подушевой норматив (руб.)	10 812,7	11 800,2	987,5	9,1	12 696,9	13 531,4
Коэффициент дифференциации	1,097	1,137	0,04	3,6	1,137	1,137
Численность (человек)	7 569 566	7 643 552	73 986	1,0	7 643 552	7 643 552
Субвенции ФФОМС (тыс. руб.)	89 786 648,6	102 552 217,9	12 765 569,3	14,2	110 345 185,3	117 597 590,0
Объем субвенции на 1 застрахованного, руб.	11 861,5	13 416,8	1 555,3	13,1	14 436,4	15 385,2

По сравнению с показателями расчета субвенций на 2018 год на расчет общего объема субвенции на 2019 год оказали влияние следующие изменения:

рост среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 987,5 рублей или 9,1% (с 10 812,7 рублей до 11 800,2 рублей);

рост коэффициента дифференциации на 0,04 (с 1,097 до 1,137);

рост численности застрахованного населения на 73 986 человек или на 1,0% (с 7 569 566 человека до 7 643 552 человек).

Коэффициент дифференциации (1,137) для Московской области рассчитан путем суммирования следующих показателей:

0,837, рассчитанного как произведение коэффициента - 0,7 на коэффициент уровня среднемесячной заработной платы в Московской области на 2017 год - 1,196 (46 836 рублей в Московской области/39167 рублей в Российской Федерации);

0,3, рассчитанного как произведение коэффициента - 0,3 на коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг в Московской области на 2018 год - 1 (в Московской области по расчету составил 0,973, согласно порядку значение показателя не может быть ниже 1).

Коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг в Московской области на 2018 год (0,973) рассчитан, исходя из коэффициентов стоимости жилищно-коммунальных услуг и уровня цен, определенных Министерством финансов Российской Федерации на 2018 год в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», и размещенных в сети Интернет на сайте www.minfin.ru.

Расчет: $0,22 \times 1,096$ (коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в Московской области на 2018 год) + $0,78 \times 0,939$ (коэффициент уровня цен в Московской области на 2018 год) = 0,973

Объем субвенций из расчета на 1 застрахованное лицо возрос на 1 555,3 рубля или на 13,1% (с 11 861,5 рублей до 13 416,8 рублей).

Объем субвенции на 2019 год, предусмотренный в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, соответствует объему субвенции, предусмотренному Московской области в проекте федерального закона (проект № 556364-7) «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (102 552 217,9 тыс. рублей).

На основании требований постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (ред. от 18.10.2018) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», субвенции предоставляются из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с установленной методикой.

Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» и проектом изменений в указанный федеральный закон предусмотрены размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении порядка и методики численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, для целей формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» предлагается установить порядок и методику расчета численности неработающего населения. В связи с отсутствием в Контрольно-счетной палате Московской области расчета численности по указанной методике, предлагаемой к установлению указанным проектом постановления, расчет объема взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год произведен на основании формы № 8 на 01.01.2018 по показателю общей численности неработающего населения в количестве 3 993 845 человек (52,3% от общей численности застрахованного населения в количестве 7 643 552 человека).

Объем бюджетных ассигнований на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области предусмотрен в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год в объеме 28 503 883,0 тыс. рублей, на 2020 год и 2021 годы –

29 653 479,0 тыс. рублей ежегодно (код классификации расходов бюджета Московской области 825 10 03 01 8 01 06010 320).

Показатели объема субвенций и взноса на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области на 2017-2019 годы приведен в следующей таблице.

Показатели	Объем субвенции, в тыс. рублей				Размер на 1 застрахованное лицо				
	Бюджет 2017 года	Бюджет 2018 года	Бюджет 2019 года	Откл. 2019 от 2018, в %	2017 год, в рублях	2018 год, в рублях	Откл. 2018 от 2017, в %	2019 год, в рублях	Откл. 2019 от 2018, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Субвенции	76 039 560,9	89 786 648,6	102 552 217,9	14,2	9 927,9	11 861,5	+19,5	13 416,8	13,1
Взнос на ОМС неработающего населения	23 354 315,6	24 465 310,3	43 840 170,8	79,2	6 287,6	6 746,6	+7,3	10 976,9	62,7

Удельный вес страхового взноса на неработающее население Московской области в общем объеме субвенции Московской области прогнозируется в размере 42,7 %, по сравнению с 2018 годов возрос на 15,5 процентных пункта (в 2018 году составляет 27,2%).

По расчету Контрольно-счетной палаты Московской области, произведенному исходя из имеющихся показателей численности неработающего населения, объем страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Московской области на 2019 год прогнозируется в объеме 43 870 170,8 тыс. рублей, что на 15 336 287,8 тыс. рублей или 53,8% превышает объем страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год, предусмотренный в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Расчет расходов бюджета Московской области на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения приведен в таблице:

Год	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения (руб.)	Коэффициент дифференциации	Коэффициент удорожания стоимости мед. услуг	Тариф с учетом коэффициентов (руб.)	Численность неработающих лиц, застрахованных в Московской области, (чел.)	Объем расходов на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию (тыс. руб.)
1	2	3	4	5=гр.2*гр.3*гр.4	6	7= гр.6*гр.5
2017	18 864,6	0,3333	1,00	6 287,6	3 714 345	23 354 315,6
2018	18 864,6	0,3333	1,073	6 746,6	3 626 317	24 465 310,3
2019	18 864,6	0,52	1,119	10 976,9	3 993 845	43 840 170,8
2019	Предусмотрено в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»					28 503 883,0

Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан Контрольно-счетной палатой Московской области, исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля, установленного

Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», и предлагаемых к установлению на 2019 год в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» коэффициента дифференциации для Московской области в размере 0,52 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2019 год в размере 1,119.

Контрольно-счетной палатой Московской области установлен риск нарушения требований Федерального закона № 326-ФЗ в части формирования объема страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Московской области и его отражения в бюджете Московской области на 2019 год в размере, меньше расчетного объема на 15 336 287,8 тыс. рублей или 53,8% (по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Московской области).

2. За счет средств бюджета Московской области предусматриваются межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления в бюджет ТФОМС Московской области в следующих объемах:

В 2019 году 13 201 906,9 тыс. рублей, что на 596 353,9 тыс. рублей или 4,7% больше объема межбюджетных трансфертов, утвержденных на 2018 год (12 605 553,0 тыс. рублей).

Методика расчета межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в бюджет ТФОМС Московской области отсутствует.

Согласно статьи 24 проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в расходах бюджета Московской области предусматриваются межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области в сумме 13 201 908,0 тыс. рублей, что на 1,1 тыс. рублей больше, чем предусмотрено в статье 5 проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в связи с чем необходимо внести изменения в проект закона и соответствующие приложения к проекту закона в части приведения объема межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В проекте бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено поступление следующих видов доходов из бюджета Московской области:

1) межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (КБК395 2 02 50202 09 0000 150):

на 2019 год в размере 438 664,0 тыс. рублей, что на 133 736,0 тыс. рублей или 23,4% меньше объемов, утвержденных в бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год (572 400,0 тыс. рублей).

на 2020 год предусматривается 561 253,0 тыс. рублей, 2021 год – 561 253,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования рассчитан (по информации ТФОМС Московской области) исходя из необходимости направления средств на следующие цели:

на финансовое обеспечение оказания экстракорпоральной медицинской помощи (ЭКО) на 2019 год 378 664,0 тыс. рублей (в 2018 году предусмотрено 2 000 случаев по 136 210 рублей за ед., на 2019 год – 2780 случаев по 136 210 рублей за ед., на 2020 и 2021 годы ежегодно по 3680 случаев по 136 210 рублей);

на создание единого регистрационного архива медицинских изображений в рамках проектной деятельности в Правительстве Московской области «Эффективное использование диагностического оборудования для выявления онкологических заболеваний» на 2019 год 60 000,0 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы ежегодно по 60 000,0 тыс. рублей.

2) межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (КБК 395 2 02 50203 09 0000 150) предусмотрены на 2019 год в размере 10 574 683,8 тыс. рублей, что на 53 404,8 тыс. рублей или 0,5% больше утвержденных поступлений на 2018 год (10 521 279,0 тыс. рублей), на 2020 год – 10 632 046,3 тыс. рублей (+0,5% к прогнозу на 2019 год), на 2021 год – 10 691 894,5 тыс. рублей (+0,6% к прогнозу на 2020 год).

За счет средств межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, осуществляется оплата оказанной медицинской помощи по социально-значимым заболеваниям.

По информации Министерства здравоохранения Московской области расчет объема межбюджетных трансфертов произведен с учетом информации, доведенной письмом Министерства экономики и финансов Московской области от 10.05.2018 № 23Исх-6139/02, в целях прогнозирования предельных объемов расходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

расходы на оплату труда работников государственных учреждений бюджетной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов рассчитаны в условиях 2018 года;

расходы на материальные затраты проиндексированы на 4,0% (2019/2018) на 4,0% (2020/2019) и на 4,0% (2021/2020)

расходы на коммунальные услуги проиндексированы на 5,1% (2019/2018) на 5,1% (2020/2019) и на 5,1% (2021/2020).

Таким образом, в расчетах межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтен рост расходов на материальные затраты и коммунальные услуги, рост заработной платы не предусмотрен.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что объем межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, сформирован без учета средств на обеспечение сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Московской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При анализе выявлено, что из расчета на одно застрахованное лицо расходы прогнозируются на 2019 год в размере 1 383,48 рублей, со снижением к аналогичному показателю 2018 года на 6,47 рубля или 0,5% (на 2018 год постановлением Правительства Московской области от 19.12.2017 № 1079/46 «О Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утвержден показатель в сумме 1 389,95 рубля). При определении объема межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования на 2019 год не учитывается рост численности застрахованного населения Московской области на 73 986 человек или на 1,0% (с 7 569 566 человек, принятых для расчета Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год, до 7 643 552 человек, принимаемых для расчета Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год).

В связи с ростом численности застрахованного населения на 73 986 человек или на 1,0% расчетная потребность в увеличении объема межбюджетного трансферта составит 102 836,8 тыс. рублей (1389,95 рубля х 73986 человек).

3) прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 395 2 02 09029 09 0000 150) предусмотрены на 2019 год в размере 2 188 559,1 тыс. рублей, что на 676 685,1 тыс. рублей или 44,8% больше утвержденных объемов на 2018 год (1 511 874,0 тыс. рублей).

на плановый период: на 2020 год – 2 337 390,6 тыс. рублей (+6,8% к прогнозу на 2019 год), на 2021 год – 2 471 654,7 тыс. рублей (+5,7% к прогнозу на 2020 год).

За счет средств безвозмездных поступлений из бюджета Московской области планируется осуществлять финансирование мероприятий, не включенных в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования:

на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в сумме 2 170 905,5 тыс. рублей, что на 677 695,5 тыс. рублей или 45,4% больше, чем предусмотрено на 2018 год (1 493 210,0 тыс. рублей);

финансирование административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области в сумме 17 653,6 тыс. рублей, что на 1 010,4 тыс. рублей или 5,4% меньше, чем предусмотрено на 2018 год (18 664,0 тыс. рублей).

Объем безвозмездных поступлений из бюджета Московской области на финансовое обеспечение медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию рассчитан на 2019 год Министерством здравоохранения Московской области, исходя из средней стоимости медицинской помощи и ожидаемых объемов оказания медицинской помощи в 2018 году (372 620 вызовов скорой медицинской помощи на сумму 1 133 992,2 тыс. рублей (52,2% от общего объема), 39 404 случая госпитализации в круглосуточные стационары на сумму 955 442,2 тыс. рублей (44,0%), 150 662 посещений в амбулаторных условиях на сумму 81 471,1 тыс. рублей (3,8%).

3. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 395 2 02 59999 09 0000 150) из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за оказание медицинской помощи гражданам в медицинских учреждениях Московской области, прогнозируется в объеме на 2019-2021 годы ежегодно по 10 876 554,8 тыс. рублей, что больше объема межбюджетных трансфертов, утвержденных на 2018 год на 3 634 768,8 тыс. рублей или на 50,2%.

Ожидаемое поступление указанных межбюджетных трансфертов за 2018 год прогнозируется в объеме 10 524 789,0 тыс. рублей.

Объем доходов определен в соответствии с Методикой прогнозирования доходов ТФОМС Московской области на основании объемов фактического поступления доходов за 2016-2017 годы и ожидаемого поступления за 2018 год (2016 год – 6 556 944,0 тыс. рублей, на 2017 год – 8 652 044,9 тыс. рублей).

4. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (КБК 395 2 04 09099 09 0000 150) прогнозируются в объеме 121,9 тыс. рублей за счет поступлений от страховых медицинских организаций в размере начисляемых процентов на остаток денежных средств на расчетном счете по учету средств обязательного медицинского страхования.

4. Расходы, предусмотренные в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе на выполнение Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, включая территориальную программу обязательного медицинского страхования

Расходы бюджета на 2019 год предусмотрены в объеме 127 259 858,2 тыс. рублей, что на 16 470 587,2 тыс. рублей или 14,9% больше объема расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год (110 789 271,0 тыс. рублей).

На 2020 год расходы бюджета ТФОМС Московской области предусмотрены в объеме 135 406 775,7 тыс. рублей, что на 8 146 917,5 тыс. рублей или на 6,4% больше планируемых расходов на 2019 год.

На 2021 год расходы бюджета ТФОМС Московской области предусмотрены в объеме 142 879 466,5 тыс. рублей, что на 7 472 690,8 тыс. рублей или на 5,5% больше планируемых расходов на 2020 год.

Анализ объема расходов бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по разделам бюджетной классификации представлен в таблице:

Наименование	Расходы, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС МО на 2018 год		Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС МО на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов				Отклонение (2019 год / 2018 год)	
			2019 год		2020 год (тыс. рублей)	2021 год (тыс. рублей)	тыс. рублей	%
	Сумма (тыс. рублей)	Уд. вес, %	Сумма (тыс. рублей)	Уд. вес, %				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы - всего, в том числе:	110 789 271,0	100	127 259 858,2	100	135 406 775,7	142 879 466,5	16 470 587,2	14,9
Общегосударственные вопросы (Раздел 01)	900 990,5	0,8	700 897,3	0,6	712 151,6	722 742,2	-200 093,2	-22,2
Здравоохранение (Раздел 09)	109 888 280,5	99,2	126 558 960,9	99,4	134 694 624,1	142 156 724,3	16 670 680,4	15,2

Структура расходов бюджета ТФОМС Московской области включает два раздела: раздел 01 «Общегосударственные вопросы» и раздел 09 «Здравоохранение».

Основную долю (удельный вес 99,4 %) в общем объеме расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составляют бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» - 126 558 960,9 тыс. рублей, что на 16 670 680,4 тыс. рублей или 15,2% больше расходов, утвержденных на 2018 год по указанному разделу (109 888 280,5 тыс. рублей).

По разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрено 700 897,3 тыс. рублей (удельный вес 0,6 %), что на 200 093,2 тыс. рублей или

22,2 % меньше расходов, утвержденных по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2018 год (900 990,5 тыс. рублей).

На 2020 год расходы по разделу «Здравоохранение» предусматриваются в объеме 134 694 624,1 тыс. рублей или на 6,4% больше расходов, планируемых по указанному разделу на 2019 год, по разделу «Общегосударственные вопросы» – 715 151,6 тыс. рублей или на 1,6 % больше расходов, запланированных по указанному разделу на 2019 год.

На 2021 год расходы по разделу «Здравоохранение» предусматриваются в объеме 142 156 724,3 тыс. рублей или на 5,5% больше расходов, планируемых по указанному разделу на 2020 год, по разделу «Общегосударственные вопросы» – 722 742,2 тыс. рублей, что на 1,5% больше расходов, планируемых по указанному разделу на 2020 год.

Коды и наименования целевых статей расходов, указанные в распределении бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 3, 4 к проекту закона), по сравнению с утвержденными в бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год, не изменены.

Бюджет ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в разрезе мероприятий подпрограммы 8 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы «Здравоохранение Подмосковья», утвержденной на 2014-2020 годы постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 663/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы».

Согласно информации Министерства здравоохранения Московской области (от 19.10.2018 № 12ИСХ-11631/07-01) проект государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на новый период 2019-2024 годов находится в стадии разработки. Проект государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы рассмотрен на заседании Правительства Московской области 09.10.2018, в Контрольно-счетную палату Московской области не представлен.

В составе документов к проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от Московской областной Думы (письмо от 01.11.2018 № Д-1-864па) в Контрольно-счетную палату Московской области поступил проект паспорта государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, в котором перечислены 7 подпрограмм, в том числе подпрограмма 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования».

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что возникают риски нарушения требований пункта 4 статьи 21 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации № 132н, в связи с

применением в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов наименований целевых статей и кодов классификации расходов бюджета государственной программы, прекращающей свое действие с 01.01.2019:

наименование целевой статьи 01 0 00 00000 «Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2014-2020 годы» не соответствует наименованию предлагаемой к реализации, начиная с 2019 года, государственной программы Московской области;

коды классификации целевых статей расходов бюджета ТФОМС Московской области, имеющие код подпрограммы 8, не соответствуют коду подпрограммы (7) государственной программы Московской области, реализуемой с 2019 года. Подпрограмма 8 в проекте паспорта государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы отсутствует.

Кроме этого, объем средств бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год, предусмотренный в проекте паспорта государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы в объеме 70 151 029,9 тыс. рублей, и средств бюджета Московской области, предусматриваемых в проекте Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (28 503 883 тыс. рублей и 13 201 908,0 тыс. рублей), не соответствует общему объему средств, предусмотренному в бюджете ТФОМС Московской области (127 259 858,2 тыс. рублей).

Показатели анализа расходов на обеспечение исполнения функций при реализации полномочий ТФОМС Московской области представлены в таблице:

Наименование	Расходы, утвержденные на 2018 год (в редакции Закона МО №57/2018-ОЗ)			Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год			Отклонение 2019 года от 2018 года (гр.5-гр.2)	
	ВСЕГО	в том числе:		ВСЕГО	в том числе:		тыс. рублей	%
		за счет субвенции ТФОМС	за счет трансферта из бюджета МО		за счет субвенции ТФОМС	за счет трансферта из бюджета МО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Расходы на обеспечение исполнения функций фонда	900 990,5	882 326,5	18 664,0	700 897,3	683 243,7	17 653,6	-200 093,2	-22,2
Расходы на выплаты персоналу	658 088,2	641 447,9	16 640,3	444 180,7	428 270,1	15 910,6	-213 907,5	-32,5
Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	242 324,0	240 300,3	2 023,7	255 974,9	254 231,9	1 743,0	+13 650,9	+5,6
Социальные выплаты гражданам	0	0	0	0	0	0	0	0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Иные бюджетные ассигнования	578,3	578,3	0	741,7	741,7	0	+163,4	+28,3
-исполнение судебных актов	220,0	220,0	0	250,0	250,0	0	+30,0	+8,7
-уплата налогов, сборов и иных платежей	358,3	358,3	0	491,7	491,7	0	+133,4	+37,2

Из общего объема расходов на обеспечение исполнения функций ТФОМС Московской области на 2019 год (700 897,3 тыс. рублей) основную долю (63,4%) составят расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в объеме 444 180,7 тыс. рублей.

Предельная штатная численность работников ТФОМС Московской области утверждена распоряжением Правительства Московской области от 11.04.2017 № 175-РП «Об утверждении предельной штатной численности и структуры Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» в количестве 665 шт. единиц. Изменениями, внесенными в указанное распоряжение (от 29.06.2018 № 406-РП) и вступившими в силу с 01.09.2018, утверждены измененная структура ТФОМС Московской области, количество межрайонных филиалов сокращено с 15 до 7 филиалов.

Прогнозируемые расходы на оплату труда на 2019 год рассчитаны исходя из штатной численности в количестве 450 шт. единиц, в том числе по деятельности, финансируемой за счет средств субвенции – 432 шт. единиц (в 2018 году с 01.01.2018 – 584 шт. единицы, с 01.09.2018 – 432 шт. единицы), по деятельности, финансируемой за счет межбюджетного трансферта из бюджета Московской области, 18 шт. единиц (в 2018 году – 18 шт. единиц).

В связи с проведением организационно-штатных мероприятий, сокращением филиалов ТФОМС Московской области, численность с 01.09.2018 уменьшена по сравнению с штатным расписанием, действующим на 01.01.2018, на 152 шт. единицы (деятельность, осуществляемая за счет субвенции).

Годовой фонд оплаты труда работников ТФОМС Московской области на 2019 год сформирован на основании постановлений Правительства Московской области от 24.01.2017 № 30/2 «Об условиях оплаты труда руководителя, заместителей руководителя и главного бухгалтера Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» (в редакции от 28.08.2018), от 03.08.2017 № 628/26 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» (в редакции от 07.08.2018) и проектов постановлений Правительства Московской области о внесении в них изменений.

Проектами постановлений предусмотрено отменить с 01.01.2019 ежегодные выплаты на лечение и отдых и на проезд и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно и увеличить единовременную выплату к отпуску с одного до трех должностных окладов, материальную помощь к отпуску – с двух до четырех должностных окладов.

Расходы на выплаты персоналу ТФОМС Московской области на 2019 год за счет субвенции планируются в объеме 428 270,1 тыс. рублей, что на

213 177,8 тыс. рублей или на 33,2% меньше, чем утверждено на 2018 год за счет сокращения штатной численности и изменений условий оплаты труда. Расходы на начисления на выплаты по оплате труда рассчитаны в размере 30,2 % от расходов на оплату труда.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для нужд ТФОМС Московской области за счет субвенции в 2019 году планируются в объеме 254 231,9 тыс. рублей, что на 13 931,6 тыс. рублей или на 5,8% больше утвержденного объема расходов на закупку товаров, работ и услуг в 2018 году (240 300,3 тыс. рублей).

Иные бюджетные ассигнования на 2019 год планируются в объеме 741,7 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 163,4 тыс. рублей или 28,3%. Из общей суммы на расходы на уплату налогов (налог на имущество, транспортный налог, плата за негативное воздействие на окружающую среду и другие платежи) предусмотрено 491,7 тыс. рублей, на исполнение судебных актов – 250,0 тыс. рублей.

За счет средств межбюджетного трансферта из бюджета Московской области планируются расходы в сумме 17 653,6 тыс. рублей (снижение к 2018 году на 1 010,4 тыс. рублей), в том числе:

на оплату труда и начисления в сумме 15 910,6 тыс. рублей из расчета численности в количестве 18 шт. единиц (на уровне численности, утвержденной на 2018 год), со снижением по сравнению с расходами, предусмотренными на 2018 год, на 729,7 тыс. рублей или на 4,4%. Расходы на начисления на выплаты по оплате труда рассчитаны в размере 30,2 % от расходов на оплату труда;

на закупку товаров, работ и услуг для нужд ТФОМС Московской области 1 743,0 тыс. рублей, что меньше расходов на 2018 год на 280,7 тыс. рублей или на 13,9%, из них на проведение повторной экспертизы качества оказания медицинской помощи, не предусмотренной базовой программой обязательного медицинского страхования, планируется 1 394,0 тыс. рублей, что больше расходов 2018 года на 101,6 тыс. рублей или на 7,9% в связи с ростом стоимости услуг. На увеличение стоимости материальных запасов (картриджи, канцтовары) исходя из анализа фактической потребности за предыдущие годы предусмотрено 349,0 тыс. рублей, что по сравнению с расходами на 2018 год меньше на 382,3 тыс. рублей или на 52,3%.

Расчет объема межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области осуществлялся Министерством здравоохранения Московской области, исходя из действующих нормативных правовых актов. Расходы на оплату труда за счет субвенции рассчитаны с учетом изменения условий оплаты труда, в соответствии с представленными ТФОМС Московской области проектами нормативно-правовых актов Московской области. При этом, в расчетах фонда оплаты труда 18 единиц, финансовое содержание которых осуществляется за счет межбюджетного трансферта из Московской области изменения условий оплаты труда не учтены.

Анализ расходов по разделу 09 «Здравоохранение» представлен в таблице:

Наименование	Утвержденный бюджет на 2018 год (тыс. рублей)	Предусмотрено в проекте закона на 2019 год (тыс. рублей)	Отклонение 2019 год от 2018 года (тыс. рублей)	Процент роста (+), снижения расходов (-), %
1	2	3	4	5
Расходы по разделу 09 «Здравоохранение», в том числе:	109 888 280,5	126 558 960,9	+16 670 680,4	+15,2
1) на финансовое обеспечение организации ОМС в рамках Московской областной программы ОМС	100 155 611,9	112 996 484,2	+12 840 872,3	+12,8
2) на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи не идентифицированным и не застрахованным по ОМС	1 493 210,0	2 170 905,5	+677 695,5	+45,4
3) на оплату медицинской помощи, оказанной на территории Московской области застрахованным гражданам других субъектов РФ	7 258 181,9	10 876 554,8	+3 618 372,9	+49,9
4) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	981 276,7	515 016,4	-466 260,3	-47,5

Из общего объема расходов по разделу 09 «Здравоохранение» на 2019 год (126 558 960,9 тыс. рублей) предусмотрено:

1) на финансовое обеспечение Московской областной программы обязательного медицинского страхования - 112 996 484,2 тыс. рублей или 89,3% от общего объема расходов по разделу «Здравоохранение», из них:

в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования 102 421 800,4 тыс. рублей, с ростом к объему, утвержденному на 2018 год (89 938 492,0 тыс. рублей), на 12 787 467,5 или 14,3%;

на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования 10 574 683,8 тыс. рублей, с ростом к объему, утвержденному на 2018 год (10 521 279,0 тыс. рублей) на 53 404,8 тыс. рублей или 0,5%;

2) на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Московской области лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в других субъектах Российской Федерации, за счет поступления межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов

обязательного медицинского страхования, 10 876 554,8 тыс. рублей, с ростом к объему, утвержденному на 2018 год (7 258 181,9 тыс. рублей) на 3 618 372,9 тыс. рублей или на 49,9%, и с ростом к ожидаемому исполнению за 2018 год (10 542 184,9 на 334 369,9 тыс. рублей или на 3,2%;

3) на оплату медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в сумме 2 170 905,5 тыс. рублей;

4) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 515 016,4 тыс. рублей. На 2020 и 2021 годы также предусмотрено 515 016,4 тыс. рублей.

Формирование объема средств на указанные мероприятия должно осуществляться в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, как сумма средств от применения ТФОМС Московской области и страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, в том числе:

а) 50% средств по результатам проведения медико-экономического контроля;

б) 35% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения экспертизы качества медицинской помощи;

в) 35% сумм, необоснованно предъявленных к оплате медицинскими организациями, выявленных в результате проведения медико-экономической экспертизы;

г) 25% сумм, поступивших в результате уплаты медицинской организацией штрафов за неоказание, несвоевременное оказание или оказание медицинской помощи ненадлежащего качества.

Исходя из расчетов объема прогнозируемого поступления санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрено в доходах бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год 482 338,4 тыс. рублей, что меньше предусмотренного объема расходов на 32 678,0 тыс. рублей. На 2020 год в доходах бюджета предусмотрено – 500 881,2 тыс. рублей, что меньше предусмотренного объема расходов на 14 135,2 тыс. рублей, на 2021 год в доходах бюджета предусмотрено – 520 916,4 тыс. рублей, что больше предусмотренного объема расходов на 5 900,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Московской области установлены риски

нарушения части 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в связи с несоответствием объемов источников формирования нормированного страхового запаса, предусмотренных в доходах бюджета ТФОМС Московской области в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходах бюджета ТФОМС Московской области по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 03 06060 320 на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В связи с тем, что неналоговые доходы, за вычетом направляемых в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ на формирование нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направляются на формирование Московской областной программы обязательного медицинского страхования по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 01 00010 320, возникают риски формирования объемов Московской областной программы обязательного медицинского страхования с нарушением требований, установленных Федеральным законом № 326-ФЗ.

Анализ расчетной стоимости **Московской областной программы обязательного медицинского страхования** на 2019 год, проведенный исходя из расчетных показателей, представленных Министерством здравоохранения Московской области, в сравнении со стоимостью Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 19.12.2017 № 1 079/46 «О Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», представлен в следующей таблице:

Показатели	Утвержденная стоимость программы ОМС на 2018 год (тыс. рублей)		Расчетные показатели для формирования программы ОМС на 2019 год (тыс. рублей)		Отклонение 2019/2018 по показателям графы «Всего»		Отклонение 2019/2018 на одного застрахованного	
	Всего (тыс. рублей)	На одного застрахованного по ОМС (руб.)	Всего (тыс. рублей)	На одного застрахованного по ОМС (руб.)	гр.4-гр.2, тыс. рублей	в %	гр.5-гр.3 (тыс. руб.)	в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Стоимость Московской областной программы ОМС	100 459 771,0	13 271,54	112 387 293,1	14 703,55	11 627 522,1	11,9	1 432,01	10,8
1. Базовая программа ОМС:	89 938 492,0	11 881,59	101 812 609,3	13 320,07	11 874 117,3	13,2	1 438,48	12,1
1.1. Субвенции	88 904 322,1	11 744,97	101 259 783,1	13 247,74	12 355 461,0	13,9	1 502,77	12,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2. Межбюджетные трансферты из бюджета Московской области	965 193,0	127,51	438 664,0	57,39	-526 529,0	-54,6	-70,12	-55,0
1.3. Иные источники	68 976,9	9,11	114 162,2	14,94	45 185,3	65,5	5,83	64,0
2. На финансовое обеспечение доп. видов и условий оказания медпомощи, не установленной базовой программой ОМС	10 521 279,0	1 389,95	10 574 683,8	1 383,48	53 404,8	0,5	-6,47	-0,5

Численность застрахованных граждан на 2018 год (на 01.04.2017) – 7 569 566 человек.

Численность застрахованных граждан на 2019 год (на 01.01.2018) – 7 643 552 человек.

Расчетная стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год прогнозируется в объеме 112 387 293,1 тыс. рублей, что больше стоимости, утвержденной на 2018 год (100 459 771,0 тыс. рублей) на 11 627 522,1 тыс. рублей или на 11,9%.

Подушевой норматив на одного застрахованного в 2019 году прогнозируется с ростом по сравнению с утвержденным на 2018 год на 1 432,01 рубля или на 10,8 % в сумме 14 703,55 рублей, что связано с ростом объема субвенций на одно застрахованное лицо (+13,9%), межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, на одно застрахованное лицо (+0,5%) и неналоговых доходов (+64,0%).

На 2019 год расчетная **стоимость базовой программы** обязательного медицинского страхования прогнозируется в объеме 101 812 609,3 тыс. рублей, что на 11 874 117,3 тыс. рублей или 13,2% больше стоимости базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденной на 2018 год. Подушевой норматив на одного застрахованного планируется в 2019 году в размере – 13 320,7 рублей, с ростом к утвержденному нормативу на 2018 год на 1 438,48 рубля или 12,1%.

Подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, прогнозируемый на федеральном уровне и принимаемый в расчетах субвенции на 2019 год, составляет 11 800,2 рублей, рост к 2018 году составляет 987,5 рублей или 9,1% (в 2018 году – 10 812,7 рублей).

Стоимость медицинской помощи по дополнительным видам и условиям оказания медицинской помощи, не установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, на 2019 год планируется в объеме 10 574 683,8 тыс. рублей, что на 53 404,8 тыс. рублей или 0,5 % больше аналогичного показателя, утвержденного на 2018 год. Прогнозируется снижение подушевого норматива на одного застрахованного на 6,47 рубля или на 0,5% (1 383,48 рубля).

Контрольно-счетной палатой Московской области произведен анализ средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, прогнозируемых на 2019 год, согласно представленным Министерством здравоохранения Московской области расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования (далее – расчетные показатели Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год).

По информации Министерства здравоохранения Московской области средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования и отраженные в расчетных показателях на 2019 год, соответствуют предлагаемым к утверждению постановлением Правительства Российской Федерации в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Анализ изменения средних нормативов объема медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания согласно расчетным показателям на 2019 год в сравнении с аналогичными показателями, утвержденными на 2018 год в Московской областной программе обязательного медицинского страхования на 2018 год, приведен в следующей таблице.

Виды, условия и формы оказания медицинской помощи	Средние нормативы объема медицинской помощи на одно застрахованное лицо (единиц)			Отклонение 2019 года от 2018 года (%)
	Утв. Московская обл. программа ОМС на 2018 год	Расчетные показатели на 2019 год	Отклонение 2019 года от 2018 года	
1	2	3	4	5
1. Скорая медицинская помощь (вызов)	0,3	0,3		
2. В амбулаторных условиях:				
посещение с профилактической и иными целями	2,35	2,88	+0,53	+22,6
посещение по неотложной медицинской помощи	0,56	0,56		
обращение в связи с заболеванием	1,98	1,77	-0,21	-10,6
3. В стационарных условиях (случай госпитализации), в том числе:	0,17235	0,17443	+0,00208	+1,2
1) медицинская реабилитация (койко-день 2018 год/случай госпитализации 2019 год), в том числе:	0,048	0,004	х	х
медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет (койко-день 2018 год/случай госпитализации 2019 год)	0,012	0,001	х	х
2) высокотехнологичная медицинская помощь (случай госпитализации)	0,0034	0,00353	+0,00013	+3,8
3) по профилю «онкология» (случай госпитализации)	не установлен	0,0091		
4. В дневных стационарах (случай лечения), в том числе:	0,060	0,062	+0,002	+3,3
по профилю «онкология» (случай лечения)	не установлен	0,00631		

На 2019 год планируется изменение отдельных средних нормативов объема медпомощи по сравнению с утвержденными на 2018 год.

Средний норматив для **скорой медицинской помощи** вне медицинской организации на 2019 год планируется на уровне 2018 года - 0,3 вызова на одно застрахованное лицо.

Структуру оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях на федеральном уровне предлагается изменить:

уменьшить средний норматив объема медицинской помощи в связи с заболеванием на 0,21 обращения или на 10,6%, с 1,98 обращения на 1 застрахованное лицо в 2018 году до 1,77 обращения в 2019 году;

увеличить средний норматив объема медицинской помощи, оказываемой с профилактическими и иными целями на 0,53 посещения или на 22,6%, с 2,35 посещения на 1 застрахованное лицо в 2018 году до 2,88 посещений в 2019 году.

На 2019 год на федеральном уровне предлагается увеличить средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточных и дневных стационаров.

Средний норматив объема медицинской помощи в круглосуточных стационарах планируется увеличить на 0,00208 случая госпитализации или на 1,2%, с 0,17235 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо в 2018 году до 0,17443 случая госпитализации в 2019 году.

Средний норматив объема высокотехнологичной медицинской помощи в круглосуточных стационарах планируется увеличить на 0,00013 случая госпитализации или на 3,8%, с 0,0034 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо в 2018 году до 0,00353 случая госпитализации в 2019 году.

Планируется ввести средние нормативы оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в круглосуточных стационарах – 0,0091 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, что составляет 5,2% от общего размера среднего норматива объема медицинской помощи в круглосуточных стационарах.

В целях разработки единых подходов к планированию и оплате специализированной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, в качестве единицы измерения норматива объема медицинской реабилитации в стационарных условиях предлагается вместо единицы «1 койко-день» ввести единицу «1 случай госпитализации», на 2019 год указанный норматив предлагается установить в размере 0,004 случая госпитализации, что составляет 2,3% от общего размера среднего норматива объема медицинской помощи в круглосуточных стационарах.

Из общего размера среднего норматива объема медицинской реабилитации в стационарных условиях средний норматив объема медицинской реабилитации детей в возрасте 0-17 лет предлагается установить на 2019 год в размере 0,001 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо, что составляет, также как и в 2018 году, 25% от размера среднего норматива объема медицинской реабилитации в стационарных условиях.

Средний норматив объема медицинской помощи в дневных стационарах планируется увеличить на 0,002 случая лечения или на 3,3%, с 0,060 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо в 2018 году до 0,062 случая

госпитализации в 2019 году. Планируется ввести в 2019 году средние нормативы оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в дневных стационарах – 0,00631 случая лечения на 1 застрахованное лицо, что составляет 10,2% от общего размера среднего норматива объема медицинской помощи в дневных стационарах.

Анализ средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, произведенный на основании расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, в сравнении с утвержденными Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2018 год, приведен в следующей таблице:

Виды, условия и формы оказания медицинской помощи	Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи			
	Утвержденная стоимость программы ОМС на 2018 год (рублей)	Расчетные показатели для формирования программы ОМС на 2019 год (рублей)	Рост средних нормативов финансовых затрат (рублей)	Рост средних нормативов финансовых затрат (%)
1	2	3	4	5
1. Скорая медицинская помощь (1 вызов)	2 443,2	2 639,20	196,00	8,0
2. В амбулаторных условиях:				
1 посещение с профилактической и иными целями	535,76	543,10	7,34	1,4
1 посещение по неотложной медицинской помощи	636,23	686,00	49,77	7,8
1 обращение в связи с заболеванием	1 392,30	1 499,60	107,3	7,7
3. В стационарных условиях (1 случай госпитализации), в том числе:	32 849,70	36 591,10	3 741,4	11,4
1) медицинская реабилитация (1 койко-день 2018 год/1 случай госпитализации 2019 год)	2 555,03	39 527,60	х	х
2) по профилю «онкология» (1 случай госпитализации)	не установлен	87 489,80		
3) высокотехнологичная медицинская помощь (1 случай госпитализации)	162 710,84	166 511,60	3 800,76	2,3
4. В дневных стационарах (1 случай лечения), в том числе:	16 490,89	22 765,00	6 274,11	38,0
по профилю «онкология» (1 случай лечения)	не установлен	80 506,70		

На 2019 год, по сравнению с утвержденными Московской областной программой обязательного медицинского страхования на 2018 год, планируется рост средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в диапазоне от 1,4% на 1 посещение с профилактической и иными целями в амбулаторных условиях до 38,0% в дневных стационарах:

средний норматив финансовых затрат для скорой медицинской помощи вне медицинской организации планируется в размере 2 639,2 рубля, с ростом к 2018 году на 196,0 рублей или 8,0%;

средний норматив финансовых затрат на 1 посещение с профилактической и иными целями в амбулаторных условиях планируется в размере 543,1 рубля, с ростом к 2018 году на 7,34 рубля или 1,4%;

средний норматив финансовых затрат на 1 посещение по неотложной медицинской помощи в амбулаторных условиях планируется в размере 686,0 рубля, с ростом к 2018 году на 49,77 рубля или 7,8%;

средний норматив финансовых затрат на 1 обращение в связи с заболеванием в амбулаторных условиях планируется в размере 1 499,6 рубля, с ростом к 2018 году на 107,3 рубля или 7,7%;

средний норматив финансовых затрат на 1 случай госпитализации в круглосуточных стационарах планируется в размере 36 591,1 рубля, с ростом к 2018 году на 3 741,4 рубля или 11,4%. Средний норматив финансовых затрат на 1 случай госпитализации при оказании высокотехнологичной медицинской помощи планируется в размере 166 511,6 рубля, с ростом к 2018 году на 3 800,76 рубля или 2,3%;

средний норматив финансовых затрат на 1 случай лечения в дневных стационарах планируется в размере 22 765,0 рубля, с ростом к 2018 году на 6 274,11 рубля или 38,0%.

Планируемые к введению с 2019 года средние нормативы финансовых затрат по профилю «онкология» на 1 случай госпитализации в круглосуточных стационарах предлагается установить в размере 87 489,8 рубля, на 1 случай лечения в дневных стационарах в размере 80 506,7 рубля.

Анализ объемов медицинской помощи на 2019 год, произведенный на основании расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, в сравнении с показателями утвержденной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год, приведен в следующей таблице.

Показатели	Утверждено Московской областной программой ОМС на 2018 год	Расчетные объемы медицинской помощи на 2019 год	Отклонение объемов 2019 года от объемов 2018 года	% отклонения объемов 2019 года от объемов 2018 года
1	2	3	4	5
Медицинская помощь, всего	89 063 822	100 804 564	11 740 742	13,2
1. Скорая медицинская помощь (тыс. рублей)	5 548 198	6 051 853	503 655	9,1
<i>в единицах измерения (вызовы)</i>	<i>2 270 870</i>	<i>2 293 063</i>	<i>22 193</i>	<i>1,0</i>
2. Медицинская помощь в амбулаторных условиях (тыс. рублей)	33 094 794	35 178 686	2 083 892	6,3
<i>с профилактической и иными целями (тыс. рублей)</i>	<i>9 530 443</i>	<i>11 954 989</i>	<i>2 424 546</i>	<i>25,4</i>
<i>в единицах измерения (посещения с профилактической и иными целями)</i>	<i>17 788 480</i>	<i>22 012 500</i>	<i>4 224 020</i>	<i>23,7</i>
<i>по неотложной медицинской помощи (тыс. рублей)</i>	<i>2 696 952</i>	<i>2 936 050</i>	<i>239 098</i>	<i>8,9</i>
<i>в единицах измерения (посещение по неотложной медицинской помощи)</i>	<i>4 238 957</i>	<i>4 279 955</i>	<i>40 998</i>	<i>1,0</i>
<i>в связи с заболеванием (тыс. рублей)</i>	<i>20 867 399</i>	<i>20 287 647</i>	<i>-579 752</i>	<i>-2,8</i>
<i>в единицах измерения (обращение)</i>	<i>14 987 741</i>	<i>13 528 705</i>	<i>-1 459 036</i>	<i>-9,7</i>
3. Медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара (тыс. рублей)	42 856 201	48 785 697	5 929 496	13,8
<i>в единицах измерения (случай госпитализации)</i>	<i>1 278 878</i>	<i>1 333 266</i>	<i>54 388</i>	<i>4,3</i>

1	2	3	4	5
медицинская реабилитация в стационарных условиях (тыс. рублей)	928 343	1 208 518	280 175	30,2
в единицах измерения (койко-день 2018 год/ случай госпитализации 2019 год)	363 339	30 574	х	х
высокотехнологичная медицинская помощь (тыс. рублей)	4 187 612	4 492 816	305 204	7,3
в единицах измерения (случай госпитализации)	25 737	26 982	1 245	4,8
по профилю «онкология»		6 085 437		
в единицах измерения (случай госпитализации)		69 555		
4. Медицинская помощь в условиях дневного стационара (тыс. рублей)	7 564 629	10 788 328	3 223 699	42,6
в единицах измерения (случай лечения)	458 716	473 900	15 184	3,3
по профилю «онкология»		3 882 921		
в единицах измерения (случай лечения)		48 231		

На 2019 год прогнозируется стоимость медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 100 804 564,0 тыс. рублей (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями), что выше утвержденной стоимости на 2018 год (89 063 822,0 тыс. рублей) на 11 740 742,0 тыс. рублей или 13,2%, в том числе за счет роста стоимости медицинской помощи:

в условиях круглосуточного стационара на 5 929 496,0 тыс. рублей или на 13,8% (с 42 856 201,0 тыс. рублей до 48 785 697,0 тыс. рублей);

в условиях дневного стационара на 3 223 699,0 тыс. рублей или на 42,6% (с 7 564 629,0 тыс. рублей до 10 788 328,0 тыс. рублей);

в амбулаторных условиях на 2 083 892,0 тыс. рублей или на 6,3% (с 33 094 794,0 тыс. рублей до 35 178 686,0 тыс. рублей);

скорой медицинской помощи на 503 655,0 тыс. рублей или на 9,1% (с 5 548 198,0 тыс. рублей до 6 051 853,0 тыс. рублей).

Расчетная стоимость медицинской помощи в круглосуточных стационарах и дневных стационарах составляет более половины (59,0%) от общего объема.

На 2019 год прогнозируется объем оказания медицинской помощи **в стационарных условиях** в количестве 1 333 266 случаев госпитализации, что по сравнению с 2018 годом больше на 54 388 случаев госпитализации или на 4,3%. Расчетная стоимость медицинской помощи на указанный объем медицинской помощи прогнозируется в размере 48 785 697,0 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 5 929 496,0 тыс. рублей или на 13,8% за счет следующих факторов: увеличение норматива объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо на 1,2%, рост среднего норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 11,4%, рост численности застрахованного населения на 1,0%.

На 2019 год планируется объем **медицинской реабилитации в стационарных условиях** в количестве 30 574 случаев госпитализации. Расчетная стоимость медицинской реабилитации в стационарных условиях прогнозируется в объеме 1 208 519,0 тыс. рублей, что по сравнению с показателем 2018 года больше на 280 175,0 тыс. рублей или на 30,2%. С 2019 года, вместо действующей в 2018 году единицы объема «койко-день», вводится единица объема «случай

госпитализации», в связи с чем показатели объемов в единицах измерения несравнимы.

На 2019 год планируется объем оказания *высокотехнологичной медицинской помощи в стационарных условиях* в количестве 26 982 случаев госпитализации, что по сравнению с 2018 годом больше на 15 184 случая госпитализации или на 3,3%. Расчетная стоимость высокотехнологичной медицинской помощи на указанный объем медицинской помощи прогнозируется в сумме 4 492 816,0 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 305 204,0 тыс. рублей или на 7,3% за счет следующих факторов - увеличения норматива объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо на 3,8%, роста среднего норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 2,3%, а также роста численности застрахованного населения.

В связи с планируемым введением в 2019 году средних нормативов оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в круглосуточных стационарах расчетный объем средств на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на 2019 год прогнозируется в объеме 6 085 437,3 тыс. рублей (69 555 случаев госпитализации).

На 2019 год прогнозируется объем оказания медицинской помощи в *дневных стационарах* в количестве 473 900 случаев лечения, что по сравнению с 2018 годом больше на 15 184 случая лечения или на 3,3%. Расчетная стоимость медицинской помощи на указанный объем медицинской помощи прогнозируется в размере 10 788 328,0 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 3 223 699,0 тыс. рублей или на 42,6% за счет следующих факторов – роста норматива объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо на 3,3%, роста среднего норматива финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи на 38,0%, а также роста численности застрахованного населения. В связи с планируемым введением средних нормативов оказания медицинской помощи по профилю «онкология» в дневных стационарах расчетный объем средств на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на 2019 год прогнозируется в объеме 3 882 921,0 тыс. рублей в дневных стационарах (48 231 случай лечения).

Расчетная стоимость оказания медицинской помощи *в амбулаторных условиях* прогнозируется в сумме 35 178 686,0 тыс. рублей, что больше по сравнению с показателем 2018 года на 2 083 892,0 тыс. рублей или на 6,3%. На 2019 год планируется изменение структуры объемов медицинской помощи в амбулаторных условиях:

в связи с планируемым снижением среднего норматива объема медицинской помощи в связи с заболеванием, уменьшается общий объем указанной медицинской помощи на 1 459 036 обращений или на 9,7%, прогнозируется снижение расчетной стоимости указанной медицинской помощи на 579 752,0 тыс. рублей или на 2,8%;

в связи с планируемым увеличением среднего норматива объема медицинской помощи с профилактической и иной целями, объем указанной медицинской помощи возрастает на 4 224 020 посещений или на 23,7%,

прогнозируется рост расчетной стоимости на 2 424 546,0 тыс. рублей или на 25,4%.

Расчетный объем неотложной медицинской помощи в амбулаторных условиях составляет 4 279 955 посещений, с ростом по отношению к 2018 году на 40 998 посещений или на 1,0% за счет роста численности застрахованного населения.

Расчетная стоимость *скорой медицинской помощи* прогнозируется в объеме 6 051 853,0 тыс. рублей, количество вызовов скорой медицинской помощи по сравнению с 2018 годом (2 270 870 вызовов) возросло на 22 193 вызова или на 1,0% (за счет роста численности застрахованного населения) и составило 2 293 063 вызова.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечала в течение 2016-2018 годов наличие признаков недофинансирования системы обязательного медицинского страхования Московской области, а именно:

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает рост объемов средств, направляемых из бюджета ТФОМС Московской области в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату за оказанную медицинскую помощь застрахованным гражданам Московской области.

В бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год на эти цели предусмотрено 8 500 000,0 тыс. рублей (профинансировано за 9 месяцев 2018 года – 6 885 249,1 тыс. рублей или 81,0% от утвержденного годового объема).

Наибольшая часть объемов медицинской помощи за пределами Московской области выполняется медицинскими организациями города Москвы, а подушевой норматив финансирования (и соответственно, тарифы на оплату медицинской помощи) в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (18 732,46 рублей), утвержденный постановлением Правительства Москвы от 14.12.2017 № 1011-ПП (в редакции от 23.10.2018) «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» превышает подушевой норматив финансирования, установленный в Московской области (11 881,59 рублей), на 6 850,87 рубля или 57,7%. В результате, объемы медицинской помощи, выполненные медицинскими организациями города Москвы, будут значительно меньше объемов, запланированных ТФОМС Московской области, при том же объеме финансирования.

В связи с увеличением объемов средств, направляемых по межтерриториальным расчетам другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования за оказание медицинской помощи гражданам Московской области, уменьшается объем средств, остающихся на оплату медицинской помощи в Московской области, информация приведена в таблице:

Наименование	Факт 2017 года (тыс. рублей)	Утверждено на 2018 год (тыс. рублей)	Проект на 2019 год (тыс. рублей)	Отклонение, 2019г. от 2018г. (тыс. рублей)	Отклонение 2019г. от 2018г., %
1	2	3	4	5	6
Стоимость медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования:	86 814 967,0	89 938 492,0	101 812 609,3	11 874 117,3	13,2
на межтерриториальные расчеты за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в Московской области	9 850 000	8 500 000	10 850 678,6	2 350 678,6	27,7
на оказание медицинской помощи гражданам в Московской области	76 964 967,0	81 438 492,0	90 961 930,7	9 523 438,7	11,7

На оплату медицинской помощи застрахованным гражданам Московской области, оказанной в Московской области, на 2019 год прогнозируется направить 90 961 930,7 тыс. рублей, что на 9 523 438,7 тыс. рублей или 11,7% больше, чем в 2018 году, при этом на межтерриториальные расчеты предусмотрено направить 10 850 678,6 тыс. рублей, что на 2 350 678,6 тыс. рублей или на 27,7% больше, чем в 2018 году.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Московской области при проведении мониторинга исполнения бюджета Московской области и бюджета ТФОМС Московской области за 2017 год и 3, 6 месяцев 2018 года отмечала недостаточный размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в круглосуточных и дневных стационарах.

Базовая ставка на оплату медицинской помощи в круглосуточном стационаре на 2018 год (по состоянию на 01.09.2018 19 200 рублей) по сравнению с действующей на 01.10.2017 года (17 484 рубля) возросла на 1 716 рублей или на 9,8%, но остается ниже уровня конца 2016 года (21 000 рублей) на 1 800 рублей или на 8,6% и начала 2017 года (22 000 рублей) на 2 800 рублей или на 12,7%.

Базовая ставка при оплате законченного случая лечения в дневном стационаре на 2018 год установлена с 01.01.2018 в размере 7 610 рублей. Дополнительным соглашением от 29.08.2018 № 8 размер базовой ставки для оплаты медицинских услуг в дневном стационаре увеличен на 2 590 рублей или на 34,0% и с августа 2018 года составляет 10 200 рублей.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в дневном стационаре в 2018 году возрос по сравнению с 2017 годом (7 490 рублей) на 2 710 рублей или на 36,2%, но также остается ниже уровня конца 2016 года (11 775 рублей) на 1 575 рублей или на 13,4%.

Принимая во внимание тот факт, что объемы финансирования медицинской помощи в круглосуточных и дневных стационарах составляют более половины стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования, указанные обстоятельства могут свидетельствовать о недостатке средств в системе обязательного медицинского страхования Московской области.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Московской области при проведении мониторинга исполнения бюджета Московской области и бюджета ТФОМС Московской области за 2017 год и 3, 6 месяцев 2018 года отмечала ухудшение финансового состояния государственных учреждений здравоохранения Московской области по причине продолжающегося роста кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.10.2018 кредиторская задолженность медицинских организаций (по форме отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» - средства по обязательному медицинскому страхованию) составляет – 15 810 646,6 тыс. рублей (на 01.07.2018 - 17 008 802,5 тыс. рублей). Из общей суммы кредиторской задолженности на 01.10.2018 просроченная задолженность составила – 4 843 121,7 тыс. рублей (на 01.07.2018 - 5 214 038,6 тыс. рублей) или 30,6% от общего объема.

По сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2018 года (10 542 952,4 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 3 880 701,7 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских организаций увеличился на 5 267 694,2 тыс. рублей или на 50,0%, в том числе просроченная кредиторская задолженность возросла на 962 420,0 тыс. рублей или на 24,8%.

Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период, и источники его финансирования

Проект бюджета ТФОМС Московской области на 2019, 2020 и 2021 годы сформирован без дефицита (профицита).

Приложением 6 к проекту закона предлагается установить коды классификации источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области.

По сравнению с источниками финансирования дефицита бюджета ТФОМС Московской области на 2018 год, утвержденными Законом Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, перечень дополнен двумя кодами классификации источников финансирования дефицита бюджета (коды поступления источников дефицита бюджета соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации № 132н):

395 01 06 06 01 09 0000 510 «Увеличение иных финансовых активов в собственности территориальных фондов обязательного медицинского страхования за счет средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях»;

395 01 06 06 01 09 0000 610 «Уменьшение иных финансовых активов в собственности территориальных фондов обязательного медицинского страхования за счет средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, размещенных в депозиты в валюте Российской Федерации в кредитных организациях».

Закрепление указанных кодов предусматривается в соответствии с полномочиями ТФОМС Московской области по осуществлению операций с источниками финансирования дефицитов бюджетов в целях отражения операций по размещению временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования в депозиты и их возврату в бюджет ТФОМС Московской области.

Правила размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1225 (ред. от 28.12.2017) «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Анализ текстовых статей проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Текстовая часть проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов состоит из 9 статей.

В статьях 1-5 проекта закона в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается утвердить основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области, доходы, распределение бюджетных ассигнований, перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита ТФОМС Московской области, объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Анализ содержания статей и показателей, отраженных в них, приведен в частях 2-5 Заключения.

В статью 5 проекта закона необходимо внести изменения, так как в части 2 указанной статьи предусмотрено установить объем межбюджетных трансфертов в сумме 13 201 906,9 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предусмотрено 2 188 559,1 тыс. рублей. При этом согласно приложению 3 к проекту закона на указанные цели по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 01 06040 предусмотрено 2 170 905,5 тыс. рублей, что на 17 653,6 тыс. рублей меньше.

С учетом изложенного, статья 5 проекта закона нуждается в корректировке.

В статье 6 проекта закона предлагается утвердить цели использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области на

2019 год и установить общий размер средств нормированного страхового запаса в сумме не превышающей 23 948 748,6 тыс. рублей.

Общий объем нормированного страхового запаса состоит из следующих направлений расходования:

1) 10 850 678,6 тыс. рублей для расчетов за медицинскую помощь, оказанную за пределами Московской области, гражданам, застрахованным в Московской области (возмещение территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в Московской области). Указанный объем расходов отражен в приложении 2 к проекту закона по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 01 50930 580;

2) 10 876 554,8 тыс. рублей на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями, осуществляющими деятельность по Московской областной программе обязательного медицинского страхования, лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в других субъектах Российской Федерации. Указанный объем расходов отражен в приложении 2 к проекту закона по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 01 00020 320;

3) 515 016,4 тыс. рублей для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Указанный объем расходов отражен в приложении 2 к проекту закона по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 03 06060 320;

4) 1 706 498,8 тыс. рублей для дополнительного финансового обеспечения реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления средств страховым медицинским организациям в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ. Согласно части 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ объем средств, направляемых на указанные цели, не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год. Требования части 6.4. статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в проекте закона соблюдены (по расчету 1/12 часть от планируемых поступлений для финансирования страховых медицинских организаций составляет 8 512 150,5 тыс. рублей).

23.10.2018 Государственной Думой в первом чтении принят проект федерального закона «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (№ 556369-7), которым предусматривается, что в 2019 - 2024 годах в нормированный страховой запас территориального фонда включаются средства для финансового обеспечения мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Средства нормированного страхового запаса территориального фонда для финансового

обеспечения указанных мероприятий планируется предоставлять территориальным фондом обязательного медицинского страхования медицинским организациям, участвующим в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования. Порядок формирования и предоставления указанных средств из бюджета территориального фонда и использования их медицинскими организациями устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

В расчетных показателях для формирования Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, представленных Министерством здравоохранения Московской области, из объема средств на обязательное медицинское страхование исключен объем средств на мероприятия на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в объеме на 2019 год 609 191,1 тыс. рублей, на 2020 год – 1 718 270,5 тыс. рублей, на 2021 год – 2 497 912,8 тыс. рублей, при этом в проекте закона не предусмотрена отдельная целевая статья на финансовое обеспечение указанных мероприятий, финансово-экономические обоснования и расчеты объемов в Контрольно-счетную палату Московской области не представлены.

Контрольно-счетная палата Московской области предлагает рассмотреть необходимость отражения в проекте закона по отдельной целевой статье расходов средства на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также отражение указанного направления расходов в составе нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области.

Статьей 7 проекта закона установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС Московской области в 2019 году.

Статьей 8 проекта закона предлагается установить на 2018 год для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Московской областной программы обязательного медицинского страхования, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ (территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам).

7. Выводы и предложения

В ходе экспертизы проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов Контрольно-счетной палатой Московской области установлено следующее.

1. Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на момент проведения экспертизы проекта закона не принята. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не утверждена.

Отсутствие утвержденных указанных программ не позволяет в полном объеме проанализировать показатели проекта закона о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, закрепленных статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проектом закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС Московской области:

на 2019 год – прогнозируемый общий объем доходов в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 127 259 858,2 тыс. рублей, без дефицита;

на 2020 год – прогнозируемый общий объем доходов в сумме 135 406 775,7 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 135 406 775,7 тыс. рублей, без дефицита;

на 2021 год – прогнозируемый общий объем доходов в сумме 142 879 466,5 тыс. рублей и общий объем расходов в сумме 142 879 466,5 тыс. рублей, без дефицита.

Предусмотренный проектом закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов общий объем расходов соответствует общему объему доходов бюджета, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не предусматриваются отдельные целевые статьи расходов на выполнение задач, определенных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

При этом, выполнение отдельных задач, определенных в посланиях и указах Президента Российской Федерации, предусматривается в расчетных показателях территориальной программы обязательного медицинского страхования - за счет субвенций на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями на 2019 год планируется направить 9 968 358,3 тыс. рублей, в том числе

6 085 437,3 тыс. рублей для оказания помощи в круглосуточных стационарах и 3 882 921,0 тыс. рублей в дневных стационарах.

Кроме этого, в расчетных показателях Московской областной программы обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение мероприятий на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, предусмотрено на 2019 год – 609 191,1 тыс. рублей, однако в проекте закона указанные направления не предусмотрены.

Согласно информации Министерства здравоохранения Московской области при формировании проекта бюджета Московской области на 2019-2021 годы в Министерство экономики и финансов Московской области направлены предложения о выделении дополнительных средств на достижение показателей по заработной плате работников государственных учреждений здравоохранения Московской области, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации на 2019 год в размере 17,9 млрд. рублей, на 2020 год – 19,2 млрд. рублей, на 2021 год – 22,6 млрд. рублей. Указанные средства, согласно пояснительной записки к проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусмотрены в проекте бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Перечень показателей проекта закона по доходам сформирован в соответствии со статьями 32, 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год составляет 127 259 858,2 тыс. рублей, что на 17 013 430,9 тыс. рублей или на 15,5% больше утвержденного объема доходов на 2018 год (110 228 427,3 тыс. рублей), в том числе за счет роста объема безвозмездных поступлений на 16 997 403,8 тыс. рублей или на 15,5%, за счет роста неналоговых доходов на 34 027,1 тыс. рублей или на 5,7%.

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что в проекте бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год, по сравнению с утвержденным бюджетом на 2018 год, в общем объеме безвозмездных поступлений увеличился удельный вес поступлений межбюджетных трансфертов из территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 2,0%, удельный вес субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования сократился на 0,9%, удельный вес поступлений из бюджета Московской области сократился на 1,1%.

В общем объеме безвозмездных поступлений на 2019 год (126 630 801,5 тыс. рублей) предусмотрены:

1) субвенции из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в объеме 102 552 217,9 тыс. рублей, что на 12 765 569,3 тыс. рублей или 14,2% больше объема субвенции, предусмотренной на 2018 год. Указанный объем субвенций на 2019 год предусмотрен Московской области в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов». Объем субвенций на 2019 год по сравнению с 2018 годом возрос за счет роста среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 987,5 рублей или 9,1% (с 10 812,7 рублей до 11 800,2 рублей), роста коэффициента дифференциации на 0,04 (с 1,097 до 1,137), роста численности застрахованного населения на 73 986 человек или на 1,0% (с 7 569 566 человека до 7 643 552 человек).

Необходимо отметить, что несмотря на увеличение объема субвенций из из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, расчетный объем страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Московской области на 2019 год, подлежащий перечислению из бюджета Московской области в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, возрос по сравнению с 2018 годом с 24 465 310,3 тыс. рублей до 43 840 170,8 тыс. рублей или на 79,2%.

При этом, в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», объем страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Московской области на 2019 год отражен в размере 28 503 883,0 тыс. рублей, что меньше расчетного объема на 15 336 287,8 тыс. рублей, и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (ред. от 18.10.2018) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», может повлечь за собой непредоставление в 2019 году субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

2) межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления из бюджета Московской области в общем объеме 13 201 906,9 тыс. рублей, что на 596 353,9 тыс. рублей или 4,7% больше объема межбюджетных трансфертов, утвержденных на 2018 год (12 605 553 тыс. рублей). Методика расчета межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений из бюджета Московской области в бюджет ТФОМС Московской области отсутствует.

Согласно статьи 24 проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в расходах бюджета Московской области предусматриваются межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области в сумме 13 201 908,0 тыс. рублей, что на 1,1 тыс. рублей больше, чем предусмотрено в статье 5 и соответствующих приложениях к проекту закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в связи с чем необходимо внести изменения в проект закона в части приведения объема межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в соответствие с объемами, предусмотренными проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Из общего объема поступлений из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 2019 год предусматривается 438 664,0 тыс. рублей, что на 133 736,0 тыс. рублей или 23,4% меньше объемов, утвержденных на 2018 год (572 400,0 тыс. рублей). Средства предусмотрены в целях направления на финансовое обеспечение оказания экстракорпоральной медицинской помощи на 2019 год в объеме 378 664,0 тыс. рублей и на создание единого регистрационного архива медицинских изображений в объеме 60 000,0 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (социально-значимые заболевания), предусмотрено на 2019 год 10 574 683,8 тыс. рублей, что на 53 404,8 тыс. рублей или 0,5% больше утвержденных поступлений на 2018 год (10 521 279,0 тыс. рублей). Расчет указанного объема средств произведен Министерством здравоохранения Московской области с учетом информации, доведенной Министерством экономики и финансов Московской области в целях прогнозирования предельных объемов расходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (расходы на оплату труда работников государственных учреждений бюджетной сферы на 2019-2021 годы в условиях 2018 года; расходы на материальные затраты проиндексированы на 4,0% ежегодно; расходы на коммунальные услуги - на 5,1% ежегодно).

Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что объем межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, сформирован без учета средств на обеспечение сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Московской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Кроме того, по результатам анализа установлено, что при расчетах межбюджетного трансферта не учитывался рост численности застрахованного населения на 73 986 человек или на 1,0%. Расчетная потребность в увеличении объема межбюджетного трансферта составляет 102 836,8 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, предусмотрено 2 170 905,5 тыс. рублей, что на 677 695,5 тыс. рублей или на 45,4% больше, чем в 2018 году (1 493 210,0 тыс. рублей) в связи с ростом объемов оказания медицинской помощи; на финансирование административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области предусмотрено 17 653,6 тыс. рублей, что на 1 010,4 тыс. рублей или 5,4% меньше, чем предусмотрено на 2018 год (18 664,0 тыс. рублей). В расчетах фонда оплаты труда 18 единиц, финансовое содержание которых осуществляется за счет межбюджетного трансферта из

Московской области, планируемые изменения условий оплаты труда (отмена выплат на лечение и отдых) в ТФОМС Московской области не учтены.

3) прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за оказание медицинской помощи гражданам в медицинских учреждениях Московской области в объеме 10 876 554,8 тыс. рублей с ростом к уровню ожидаемых поступлений за 2018 год на 351 765,8 тыс. рублей или на 3,3%.

5. В части формирования расходов бюджета ТФОМС Московской области, установлено следующее.

5.1. По результатам анализа формирования наименований и кодов классификации расходов бюджета ТФОМС Московской области установлены риски нарушения требований пункта 4 статьи 21 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации № 132н в связи с применением в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов наименований целевых статей и кодов классификации расходов бюджета государственной программы, прекращающей свое действие с 01.01.2019:

наименование целевой статьи 01 0 00 00000 «Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2014-2020 годы» не соответствует наименованию предлагаемой к реализации, начиная с 2019 года, государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы;

коды классификации целевых статей расходов бюджета ТФОМС Московской области, имеющие код подпрограммы 8, не соответствуют коду подпрограммы (7) государственной программы Московской области, реализуемой с 2019 года. Подпрограмма 8 в проекте паспорта государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы отсутствует.

Кроме этого, объем средств бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год, предусмотренный в проекте паспорта государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы в объеме 70 151 029,9 тыс. рублей, и средств бюджета Московской области, предусматриваемых в проекте Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (взносы на страхование неработающего населения Московской области в сумме 28 503 883 тыс. рублей и межбюджетные трансферты в сумме 13 201 908,0 тыс. рублей), не соответствует общему объему средств, предусмотренному в бюджете ТФОМС Московской области (127 259 858,2 тыс. рублей), в связи с чем требуется внесение изменений в проект государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie» на 2019-2024 годы.

5.2. При отражении объемов отдельных расходов бюджета ТФОМС Московской области:

1) установлены риски нарушения части 6.3 статьи 26 Федерального закона

№ 326-ФЗ, в связи с несоответствием объемов источников формирования нормированного страхового запаса, предусмотренных в доходах бюджета ТФОМС Московской области в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходах бюджета ТФОМС Московской области по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 03 06060 320 на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в доходах бюджета ТФОМС Московской области на 2019 год на эти цели предусмотрено поступление 482 338,4 тыс. рублей, что меньше объема расходов на 32 678,0 тыс. рублей; на 2020 год в доходах бюджета предусмотрено – 500 881,2 тыс. рублей, что меньше объема расходов на 14 135,2 тыс. рублей, на 2021 год в доходах бюджета предусмотрено – 520 916,4 тыс. рублей, что больше объема расходов на 5 900,0 тыс. рублей;

2) в связи с тем, что неналоговые доходы, за вычетом направляемых в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ на формирование нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направляются на формирование Московской областной программы обязательного медицинского страхования по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 01 00010 320, установлены риски формирования объемов Московской областной программы обязательного медицинского страхования с нарушением требований, установленных Федеральным законом № 326-ФЗ.

3) в проекте расчетных показателей Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019-2021 годы на финансовое обеспечение мероприятий на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, планируемых Министерством здравоохранения Московской области, предусмотрено на 2019 год – 609 191,1 тыс. рублей, на 2020 год – 1 718 270,5 тыс. рублей, на 2021 год – 2 497 912,8 тыс. рублей. Указанные средства исключены из расчета прогнозируемого объема Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, при этом в проекте закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средства на указанные цели не выделены в отдельную целевую статью расходов и предусмотрены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

Контрольно-счетная палата Московской области предлагает рассмотреть вопрос о необходимости отражения в проекте закона по отдельной целевой статье расходов средства на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также отражение указанного направления расходов в составе нормированного

страхового запаса ТФОМС Московской области и соответствующее увеличение его объема.

6. В части текстовых статей проекта закона установлено следующее.

Текстовая статья 5 проекта закона нуждается в корректировке в связи с тем, что частью 2 указанной статьи предусматривается установить объем межбюджетных трансфертов в общей сумме 13 201 906,9 тыс. рублей, в том числе на финансовое обеспечение медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, предусмотрено 2 188 559,1 тыс. рублей. При этом согласно приложению 3 к проекту закона на указанные цели по коду классификации расходов бюджета 395 09 09 01 8 01 06040 предусматривается 2 170 905,5 тыс. рублей, что на 17 653,6 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных в части 2 статьи 5 проекта закона. Объем средств на дополнительное финансовое обеспечение деятельности ТФОМС Московской области в сумме 17 653,6 тыс. рублей отражен в части 3 текстовой статьи 5 проекта закона.

Текстовая статья 6 проекта закона нуждается в корректировке в части установления общего размера средств нормированного страхового запаса и уточнения направлений расходования:

в связи с включением в нормированный страховой запас объема средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, не соответствующего объему поступления доходов на указанные цели;

в связи с исключением из прогнозируемой стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов расходов на финансовое обеспечение мероприятий на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, на 2019 год в объеме 609 191,1 тыс. рублей.

7. Расчетная стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, согласно информации Министерства здравоохранения Московской области, прогнозируется в объеме 112 387 293,1 тыс. рублей, что больше стоимости, утвержденной на 2018 год (100 459 771,0 тыс. рублей) на 11 627 522,1 тыс. рублей или на 11,9%.

На 2019 год расчетная стоимость базовой программы обязательного медицинского страхования прогнозируется в объеме 101 812 609,3 тыс. рублей, что на 11 874 117,3 тыс. рублей или 13,2% больше стоимости базовой программы обязательного медицинского страхования, утвержденной на 2018 год. Подушевой норматив на одного застрахованного планируется в 2019 году в размере – 13 320,7 рублей, с ростом к утвержденному нормативу на 2018 год на 1 438,48 рубля или 12,1%.

Подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, прогнозируемый на федеральном

уровне и принимаемый в расчетах субвенции на 2019 год, составляет 11 800,2 рублей, рост к 2018 году составляет 987,5 рублей или 9,1% (в 2018 году - 10 812,7 рублей).

Стоимость медицинской помощи по дополнительным видам и условиям оказания медицинской помощи, не установленным базовой программой обязательного медицинского страхования (социально-значимые заболевания), на 2019 год планируется в объеме 10 574 683,8 тыс. рублей, что на 53 404,8 тыс. рублей или 0,5 % больше аналогичного показателя, утвержденного на 2018 год, при этом снижение подушевого норматива на одного застрахованного составило 6,47 рубля или 0,5% (1 383,48 рубля).

Средние нормативы объема медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, отраженные в расчетных показателях Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год, соответствуют аналогичным средним нормативам, отраженным в проекте федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В 2019 году планируется увеличить (на федеральном и, соответственно, на областном уровне) средние нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточных и дневных стационаров, изменить структуру нормативов объема медицинской помощи в амбулаторных условиях, выделить нормативы по профилю «онкология».

На 2019 год по сравнению с утвержденными на 2018 год планируется рост средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в диапазоне от 1,4% до 38,0%: скорой медицинской помощи на 8,0%, в круглосуточных стационарах на 11,4%, в дневных стационарах на 38,0%, в амбулаторных условиях: на 1 посещение с профилактической и иными целями на 1,4%, на 1 посещение по неотложной медицинской помощи на 7,8%, на 1 обращение в связи с заболеванием на 7,7%.

На 2019 год стоимость медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования прогнозируется в сумме 100 804 564,0 тыс. рублей (без учета затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями), что выше утвержденной стоимости на 2018 год (89 063 822,0 тыс. рублей) на 11 740 742,0 тыс. рублей или 13,2%, в том числе за счет роста стоимости медицинской помощи:

в условиях круглосуточного стационара на 5 929 496,0 тыс. рублей или на 13,8% (с 42 856 201,0 тыс. рублей до 48 785 697,0 тыс. рублей);

в условиях дневного стационара на 3 223 699,0 тыс. рублей или на 42,6% (с 7 564 629,0 тыс. рублей до 10 788 328,0 тыс. рублей);

в амбулаторных условиях на 2 083 892,0 тыс. рублей или на 6,3% (с 33 094 794,0 тыс. рублей до 35 178 686,0 тыс. рублей);

скорой медицинской помощи на 503 655,0 тыс. рублей или на 9,1% (с 5 548 198,0 тыс. рублей до 6 051 853,0 тыс. рублей).

Диапазон роста объемов медицинской помощи по прогнозу на 2019 год составляет от 6,3% до 42,6%.

8. Контрольно-счетная палата Московской области при проведении мониторинга исполнения бюджета Московской области и бюджета ТФОМС Московской области за 2017 год и 3, 6 месяцев 2018 года отмечала наличие признаков недофинансирования системы обязательного медицинского страхования Московской области, а именно:

1) рост объемов средств, направляемых из бюджета ТФОМС Московской области в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на оплату за оказанную медицинскую помощь застрахованным гражданам Московской области. В бюджете ТФОМС Московской области на 2018 год на эти цели предусмотрено 8 500 000,0 тыс. рублей (профинансировано за 9 месяцев 2018 года – 6 885 249,1 тыс. рублей или 81,0% от утвержденного годового объема).

Наибольшая часть объемов медицинской помощи за пределами Московской области выполняется медицинскими организациями города Москвы, а подушевой норматив финансирования (и соответственно, тарифы на оплату медицинской помощи) в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (18 732,46 рублей) превышает подушевой норматив финансирования, установленный в Московской области (11 881,59 рублей), на 6 850,87 рубля или 57,7%. В результате, объемы медицинской помощи, выполненные медицинскими организациями города Москвы, будут значительно меньше объемов, запланированных ТФОМС Московской области, при том же объеме финансирования.

В связи с увеличением объемов средств, направляемых по межтерриториальным расчетам другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования за оказание медицинской помощи гражданам Московской области за пределами Московской области, уменьшается объем средств на оплату медицинской помощи застрахованным гражданам Московской области, оказанной в Московской области. В 2019 году на оплату медицинской помощи, оказанной в Московской области, прогнозируется направить 90 961 930,7 тыс. рублей, что на 9 523 438,7 тыс. рублей или 11,7% больше, чем в 2018 году, при этом на межтерриториальные расчеты предусмотрено направить 10 850 678,6 тыс. рублей, что на 2 235 068,6 тыс. рублей или на 27,7% больше, чем в 2018 году.

2) недостаточный размер базовой ставки при оплате законченного случая лечения в круглосуточных и дневных стационарах.

Базовая ставка на оплату медицинской помощи в круглосуточном стационаре на 2018 год по сравнению с действующей на 01.10.2017 года (17 484 рубля) возросла на 1 716 рублей или на 9,8%, но остается ниже уровня конца 2016 года (21 000 рублей) на 1 800 рублей или на 8,6% и начала 2017 года (22 000 рублей) на 2 800 рублей или на 12,7%.

Базовая ставка при оплате законченного случая лечения в дневном стационаре на 2018 год установлена в размере 7 610 рублей. Дополнительным соглашением от 29.08.2018 № 8 размер базовой ставки для оплаты медицинских услуг в дневном стационаре увеличен на 2 590 рублей или на 34,0% и с августа 2018 года составляет 10 200 рублей. Контрольно-счетная палата Московской области отмечает, что размер базовой ставки при оплате законченного случая

лечения в дневном стационаре в 2018 году возрос по сравнению с 2017 годом (7 490 рублей) на 2 710 рублей или на 36,2%, но также остается ниже уровня конца 2016 года (11 775 рублей) на 1 575 рублей или на 13,4%.

Принимая во внимание тот факт, что объемы финансирования медицинской помощи в круглосуточных и дневных стационарах составляют более половины стоимости Московской областной программы обязательного медицинского страхования (59,7%), указанные обстоятельства могут свидетельствовать о недостатке средств в системе обязательного медицинского страхования Московской области.

3) ухудшение финансового состояния государственных учреждений здравоохранения Московской области по причине продолжающегося роста кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.10.2018 кредиторская задолженность медицинских организаций (по форме отчетности 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» - средства по обязательному медицинскому страхованию) составляет – 15 810 646,6 тыс. рублей (на 01.07.2010 - 17 008 802,5 тыс. рублей). Из общей суммы кредиторской задолженности на 01.10.2018 просроченная задолженность составила – 4 843 121,7 тыс. рублей (на 01.07.2018 - 5 214 038,6 тыс. рублей) или 30,6% от общего объема.

По сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 01.01.2018 года (10 542 952,4 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 3 880 701,7 тыс. рублей) объем кредиторской задолженности медицинских организаций увеличился на 5 267 694,2 тыс. рублей или на 50,0%, в том числе просроченная кредиторская задолженность возросла на 962 420,0 тыс. рублей или на 24,8%.

Контрольно-счетная палата Московской области предлагает внести соответствующие изменения в проект закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в том числе в текстовые статьи 5, 6 и соответствующие приложения к проекту закона, в части, изменения кодов классификации расходов бюджета, корректировки наименований целевых статей расходов, объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, бюджетных ассигнований и нормированного страхового запаса ТФОМС Московской области.

Контрольно-счетная палата Московской области предлагает при рассмотрении Московской областной Думой проекта закона Московской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» учесть вышеуказанные замечания и предложения.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Московской области



Т.М. Крикунова