**МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.01.2021 № 21/136-П

**Об Отчете о деятельности Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка   
за 2020 год**

Рассмотрев Отчет о деятельности Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка за 2020 год, в соответствии Положением   
о комитетах Московской областной Думы, утвержденным постановлением Московской областной Думы от 23.04.2009 № 12/77-П, Московская областная Дума постановила:

Принять к сведению Отчет о деятельности Комитета по вопросам аграрной политики и потребительского рынка за 2020 год. (Приложение.)

**Председатель**

**Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов**

Приложение

к постановлению

Московской областной Думы

от 28.01.2021 № 21/136-П

**Отчет**

**о деятельности Комитета по вопросам   
аграрной политики и потребительского рынка   
за 2020 год**

**Раздел 1. Состав Комитета, изменения в составе Комитета**

В составе Комитета по вопросам аграрной политики   
и потребительского рынка (далее – Комитет) в период с 01.01.2020   
по 31.12.2020 работали четыре депутата:

Керселян С.А. – председатель Комитета, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Двойных С.В. – член Комитета, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Исаев И.М. – заместитель председателя Комитета, член фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

Черемисов К.Н. – член Комитета, заместитель председателя Московской областной Думы, заместитель руководителя фракции КПРФ.

Деятельность Комитета обеспечивал аппарат Комитета, состоящий   
из руководителя аппарата и двух консультантов.

**Раздел 2. Основные направления деятельности Комитета   
в отчетном периоде**

Комитет, образованный постановлением Московской областной Думы   
от 29.09.2016 № 5/1-П, в 2020 году осуществлял свою деятельность   
по следующим направлениям:

1. Законодательное обеспечение мер государственной поддержки агропромышленного производства и развития сельских территорий.

2. Участие в формировании государственной политики   
в агропромышленном комплексе и в создании условий для обеспечения продовольственной безопасности Московской области.

3. Оборот земель сельскохозяйственного назначения.

4. Потребительский рынок и услуги.

5. Ветеринария.

6. Охота и сохранение охотничьих ресурсов.

7. Погребение и похоронное дело.

8. Реклама.

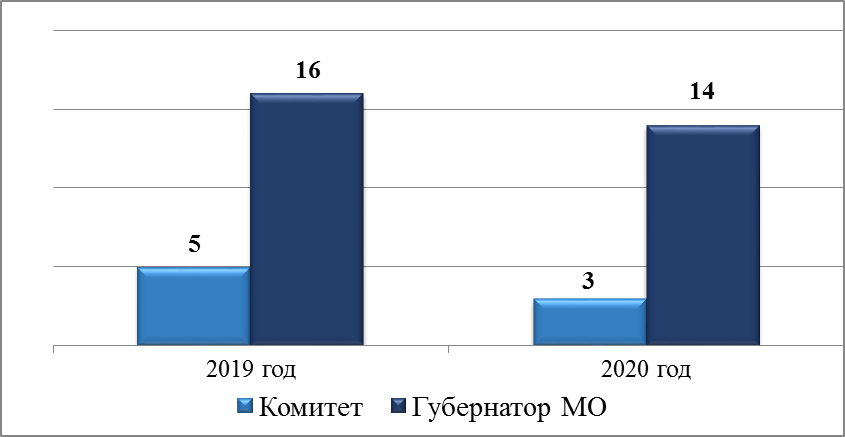
**Раздел 3. Анализ выполнения Комитетом плана работы Московской областной Думы (по законопроектной деятельности)**

Количество проектов законов Московской области,

за принятие которых Комитет был ответственным в 2020 и 2019 годах

(по субъектам права законодательной инициативы)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Субъект права законодательной инициативы | Количество законопроектов | | | |
| 2020 год | | | 2019 год |
| Внесено по плану | Внесено  вне плана | Всего внесено | Всего внесено |
| 1 | Комитет | 2 | 1 | 3 | 5 |
| 2 | Губернатор  Московской области | 10 | 4 | 14 | 16 |
|  | Всего | 12 | 5 | 17 | 21 |



**Раздел 4. Краткий анализ состояния законодательства Московской области по направлению деятельности Комитета за отчетный период**

1. Закон Московской области № 29/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О государственном регулировании торговой деятельности в Московской области» (далее – Закон Московской области   
№ 29/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 29/2020-ОЗ привел законодательство Московской области в соответствие с территориальным муниципальным делением Московской области.

2. Закон Московской области № 30/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «Об организации и деятельности розничных рынков на территории Московской области» (далее – Закон Московской области № 30/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 30/2020-ОЗ привел законодательство Московской области в соответствие с территориальным муниципальным делением Московской области.

3. Закон Московской области № 31/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О дополнительных мерах по созданию условий для обеспечения продовольственными и промышленными товарами граждан, проживающих в сельских населенных пунктах в Московской области»   
(далее – Закон Московской области № 31/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 31/2020-ОЗ привел законодательство Московской области в соответствие с территориальным муниципальным делением Московской области.

4. Закон Московской области № 44/2020-ОЗ «О внесении изменений  
 в Закон Московской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Московской области» (далее – Закон Московской области № 44/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 44/2020-ОЗ привел законодательство Московской области в соответствие с территориальным муниципальным делением Московской области.

5. Закон Московской области № 49/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «Кодекс Московской области   
об административных правонарушениях» (далее – Закон Московской области № 49/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 49/2020-ОЗ исключил ответственность   
за нарушение порядка выгула домашних животных, установленного Законом Московской области № 191/2014-ОЗ «О благоустройстве в Московской области».

6. Закон Московской области № 94/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О погребении и похоронном деле в Московской области» (далее – Закон Московской области № 94/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 94/2020-ОЗ усовершенствовал механизм предоставления мест для создания семейных (родовых) захоронений   
в Московской области.

7. Закон Московской области № 95/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О ветеринарии в Московской области» (далее – Закон Московской области № 95/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 95/2020-ОЗ приведен в соответствие   
с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации   
по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора».

8. Закон Московской области № 100/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в некоторые законы Московской области» (далее – Закон Московской области № 100/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 100/2020-ОЗ внес изменения в законы Московской области № 201/2016-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в области обращения   
с животными без владельцев» и Закон Московской области № 251/2017-ОЗ   
«О наделении органов местного самоуправления городских округов Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по оформлению в собственность Московской области сибиреязвенных скотомогильников, по обустройству и содержанию сибиреязвенных скотомогильников, находящихся в собственности Московской области» в части упразднения регионального государственного ветеринарного надзора и установления порядка определения общего объема субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области   
для осуществления переданных государственных полномочий.

9. Закон Московской области № 110/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «Кодекс Московской области   
об административных правонарушениях» (далее – Закон Московской области № 110/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 110/2020-ОЗ отменил административную ответственность в сфере эксплуатации аттракционов на территории Московской области, а также исключил полномочия по рассмотрению дел   
по соответствующим административным правонарушениям из компетенции мировых судей и должностных лиц центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, осуществляющего государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин   
и других видов техники.

10. Закон Московской области № 116/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной   
и спиртосодержащей продукции в Московской области» (далее – Закон Московской области № 116/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 116/2020-ОЗ установил минимальную площадь зала обслуживания посетителей при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных   
в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях,   
при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции.

11. Закон Московской области № 126/2020-ОЗ «Об отмене Закона Московской области «О внесении изменения в Закон Московской области   
«О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции   
в Московской области» (далее – Закон Московской области № 126/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 126/2020-ОЗ отменил Закон Московской области № 289/2019-ОЗ «О внесении изменения в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции   
в Московской области», статьей 61 которого введены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в помещениях, расположенных в многоквартирных домах, пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

12. Закон Московской области № 149/2020-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в области пчеловодства и в области охраны пчел   
на территории Московской области» (далее – Закон Московской области   
№ 149/2020-ОЗ).

Законом Московской области № 149/2020-ОЗ установлены общие принципы правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства, а также охраны пчел на территории Московской области.

13. Закон Московской области № 169/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления городских округов Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области по оформлению сибиреязвенных скотомогильников в собственность Московской области, обустройству   
и содержанию сибиреязвенных скотомогильников, находящихся   
в собственности Московской области» (далее – Закон Московской области   
№ 169/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 169/2020-ОЗ в методике расчета субвенций и нормативах расчета субвенций установил новый норматив – норматив стоимости проекта освоения лесов.

14. Закон Московской области № 173/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «Кодекс Московской области   
об административных правонарушениях» (далее – Закон Московской области   
№ 173/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 173/2020-ОЗ установил административную ответственность за нарушение требования по обращению с безнадзорными животными.

15. Закон Московской области № 179/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «Кодекс Московской области   
об административных правонарушениях» (далее – Закон Московской области   
№ 179/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 179/2020-ОЗ установил норму   
о привлечении к административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области   
за непроведение мероприятий по удалению с земельных участков борщевика Сосновского.

16. Закон Московской области № 307/2020-ОЗ «О внесении изменений   
в Закон Московской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» (далее – Закон Московской области № 307/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 307/2020-ОЗ скорректировал положения   
о финансировании государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Московской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Законом Московской области № 307/2020-ОЗ определены порядок  
и формула, по которым рассчитывается общий объем субвенций органам местного самоуправления по транспортировке в морг, включая погрузочно-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия умерших   
для проведения судебно-медицинской экспертизы.

17. Закон Московской области № 312/2020-ОЗ «О внесении изменения   
в Закон Московской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон Московской области № 312/2020-ОЗ).

Закон Московской области № 312/2020-ОЗ предусмотрел возможность предоставления земельных участков, находящихся в государственной   
или муниципальной собственности, в целях реализации масштабного инвестиционного проекта в аренду без проведения торгов юридическим лицам, планирующим обеспечить развитие сферы ветеринарии, в том числе защиты   
и содержания животных.

Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в случае соответствия масштабного инвестиционного проекта (в числе прочих) такому критерию,   
как развитие сферы ветеринарии, в том числе защиты и содержания животных.

**Раздел 5.** **Подготовка проектов законодательных инициатив Московской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрение проектов федеральных законов и итоги их рассмотрения в Комитете и на заседаниях Московской областной Думы, результаты рассмотрения обращений   
и законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации   
по профилю деятельности Комитета**

Существенное место в работе Комитета занимало рассмотрение проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам регулирования отношений   
в сферах агропромышленного комплекса, потребительского рынка и услуг.

Рассмотрено 111 проектов федеральных законов по профилю деятельности Комитета, по которым подготовлены постановления Московской областной Думы, а также 40 проектов федеральных законов по профилю деятельности других комитетов Московской областной Думы.

При подготовке проектов постановлений Московской областной Думы   
по результатам рассмотрения проектов федеральных законов Комитет руководствовался принципами преемственности законодательства, повышения эффективности агропромышленного производства и совершенствования правовых отношений в сфере потребительского рынка, уменьшения количества отсылочных норм в принимаемых законах.

Комитетом рассмотрены 24 законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленные на совершенствование законодательства в сфере агропромышленного производства   
и потребительского рынка.

Значительное количество этих инициатив поддержано Комитетом   
и, прежде всего, те, которые направлены на расширение полномочий   
и ответственности субъектов Российской Федерации.

**Раздел 6. Работа с обращениями граждан и организаций**

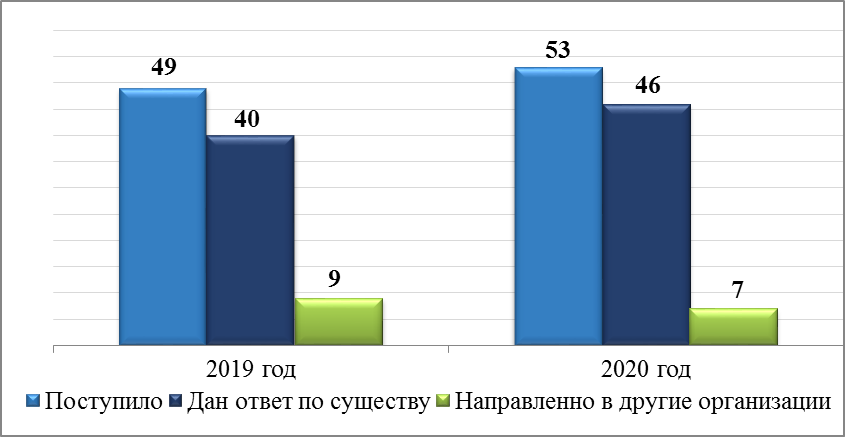
Комитетом рассмотрены 53обращения граждан, предприятий   
и общественных организаций, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по вопросам поддержки малых форм хозяйствования, по вопросам обращения с животными   
без владельца, а также по вопросам потребительского рынка и похоронного дела.

При подготовке проектов нормативных правовых актов, рассмотрении обращений граждан, общественных организаций Комитет осуществлял взаимодействие с профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области, Главным управлением региональной безопасности Московской области, Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей   
и благополучия человека по Московской области и другими федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Московской области.

Результаты рассмотрения обращений граждан и организаций, поступивших в Комитет в 2020 году, в сравнении с 2019 годом

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель | Количество обращений | |
| 2020 год | 2019 год |
| 1 | Поступило | 53 | 49 |
| 2 | Дан ответ по существу | 46 | 40 |
| 3 | Направлено в другие организации | 7 | 9 |
| 4 | На рассмотрении | ***–*** | ***–*** |

Результаты рассмотрения обращений граждан в 2019 и 2020 годах

****

**Раздел 7. Информация о мероприятиях, проведенных Комитетом**

Количество мероприятий, проведенных Комитетом

в 2020 году в сравнении с 2019 годом

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятия | 2020 год | | 2019 год |
| Проведено  по плану | Проведено всего | Проведено всего |
| 1 | Круглые столы, совещания, рабочие группы | 1 | 3 | 10 |
| 2 | Выездные заседания Комитета | 2 | 5 | 5 |
| 3 | Расширенные заседания Комитета | 10 | 22 | 22 |
|  | Всего | 13 | 30 | 37 |

На заседаниях Комитета рассмотрено свыше 212 вопросов, касающихся деятельности Комитета, а также вопросы социальной, экономической   
и финансовой политики.

За отчетный период Комитет провел 40 заседаний,   
из них 22 расширенных и 5 выездных заседаний, совместно   
с представителями исполнительных органов государственной власти Московской области, муниципалитетов Московской области   
и представителями сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Выездные заседания Комитета проведены по следующим темам:

1. «Практика применения Федерального закона от 3 августа 1995 года   
№ 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (Московская область, город Ногинск).

2. «Мониторинг реализации мероприятий федеральной целевой программы «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества   
на 2019–2024 годы» (Московская область, город Ногинск).

3. «Мониторинг реализации мероприятий подпрограммы I «Комфортная городская среда» государственной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018–2022 годы в части достижения основного результата по благоустройству объектов памяти Великой Отечественной войны» (Московская область, городской округ Сергиев Посад).

4. «О проведении мероприятия по открытию приюта для животных   
на территории Московской области, способствующего популяризации гуманного отношения к животным» (Московская область, городской округ Пушкинский).

5. «О проведении мероприятия по открытию объекта памяти Великой Отечественной войны в рамках мониторинга реализации мероприятий федеральной целевой программы «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы» (Московская область, городской округ Егорьевск).

Также в отчетный период Комитетом в здании Московской областной Думы проведены совещания по темам:

1. «О регулировании отдельных отношений в области пчеловодства   
и в области охраны пчел на территории Московской области».

2. «О разъяснении некоторых вопросов правоприменения Закона Московской области № 116/2020-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции в Московской области».

3. «О присвоении адресов объектам адресации на территории Московской области в связи с изменением административно-территориального устройства Московской области».

За отчетный период Комитет принял участие в следующих совместных мероприятиях:

1. Круглый стол Комитета по имущественным отношениям   
и землепользованию на тему «Правовое регулирование методов борьбы   
с борщевиком в лесах Московской области».

2. Совместное расширенное заседание с Комитетом по вопросам образования, культуры и туризма на тему «Об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование   
в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях   
в Московской области».

3. Совместное расширенное заседание с Комитетом по имущественным отношениям и землепользованию на тему «Об итогах вовлечения в оборот   
и проблемах эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения в 2020 году».

# 4. Совместное расширенное заседание с Комитетом по имущественным отношениям и землепользованию и Комитетом по вопросам образования, культуры и туризма на тему «Развитие агротуризма в Московской области в целях правового регулирования строительства на землях сельскохозяйственного назначения объектов недвижимости агротуристической деятельности, мер поддержки агротуристической деятельности».

**Раздел 8. Иные направления деятельности Комитета**

В заседаниях и мероприятиях Комитета принимали участие члены Экспертного совета при Московской областной Думе.

За отчетный период члены Комитета провели обширную совместную работу с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Главным управлением региональной безопасности Московской области, участвуя в мероприятиях, направленных на поддержку агропромышленного комплекса региона, популяризации сельскохозяйственных профессий и развития потребительского рынка и услуг:

1. В части работы межведомственной рабочей группы   
по противодействию незаконному обороту молочной продукции на территории Московской области.

2. В части проведения встречи Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И.   
с тружениками социальной сферы села.

В рамках своих полномочий члены Комитета регулярно принимали участие в коллегиях, проводимых Министерством сельского хозяйства   
и продовольствия Московской области и Контрольно-счетной палатой Московской области.

Члены Комитета участвовали в следующих парламентских слушаниях   
и круглых столах, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Парламентские слушания на тему «О мерах по совершенствованию оборота, рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения».

2. Парламентские слушания на тему «Экспортный потенциал российской органической продукции: проблемы и пути решения в контексте национальной и продовольственной безопасности».

3. Круглый стол на тему «Проблемы правового регулирования пчеловодческой деятельности в Российской Федерации».

**Раздел 9. Итоговая таблица**

| №  п/п | Показатель | 2019 год | 2020 год |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Количество заседаний Комитета,  в том числе:  выездных  расширенных  совместных | 37  5  22  2 | 40  5  22  3 |
| 2 | Количество рассмотренных вопросов на заседаниях Комитета | 178 | 212 |
| 3 | Количество постановлений, подготовленных Комитетом | 3 | 2 |
| 4 | Количество проектов законов Московской области, разработанных Комитетом в отчетном году | 5 | 3 |
| 5 | Количество проектов законов Московской области,  за принятие которых Комитет был ответственным, всего,  в том числе:  принято  не принято  на рассмотрении | 21  20  0  1 | 18  17  0  1 |
| 6 | Количество правовых мониторингов, проведенных Комитетом | 0 | 0 |
| 7 | Количество проектов законодательных инициатив Московской областной Думы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, подготовленных Комитетом | 0 | 0 |
| 8 | Количество проектов федеральных законов, рассмотренных  на заседаниях Комитета | 103 | 111 |
| 9 | Количество обращений граждан и организаций, поступивших в Комитет:  всего  из них даны ответы по существу | 49  49 | 53  53 |
| 10 | Количество мероприятий, проведенных Комитетом,  по видам:  круглые столы  совещания | 2  3 | 0  3 |

**Раздел 10.** **Основные задачи Комитета на 2021 год и предложения   
по совершенствованию законотворческой деятельности Комитета   
и Московской областной Думы**

В 2021 году Комитет продолжит работу в сфере аграрного законодательства, а также в сфере потребительского рынка и услуг, оборота  
земель сельскохозяйственного назначения, ветеринарии, охоты и сохранения охотничьих ресурсов Московской области, погребения и похоронного дела.

Особое внимание в 2021 году будет уделено решению проблем, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации, и реализации задач, поставленных в ежегодном обращении Губернатора Московской области   
Воробьева А.Ю. к жителям Московской области.

Также Комитет продолжит работу по увеличению государственной поддержки всех отраслей сельского хозяйства и, в первую очередь, направленных на повышение эффективности использования земельных ресурсов, техническую и технологическую модернизацию действующих производств, создание условий для внедрения новых импортозамещающих производств, достижение целевых показателей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в целях развития экспортного потенциала Московской области.

Особое внимание будет уделено проблемам в области гуманного обращения с животными без владельца, мероприятиям по обустройству   
и содержанию сибиреязвенных скотомогильников, находящихся   
в собственности Московской области, и мероприятиям по удалению   
с земельных участков борщевика Сосновского на территории Московской области.

Кроме того, Комитет продолжит работу по мониторингу уровня цен   
на фиксированный набор продуктов на территории Московской области, мониторингу нормативного состояния объектов памяти Победы в Великой Отечественный войне 1941–1945 годов, развитию агротуризма на территории Московской области, развитию производства органической продукции   
в Московской области и развитию отрасли пчеловодства на территории Московской области.

Деятельность Комитета освещалась в средствах массовой информации   
и на официальном сайте Московской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Комитет выражает признательность всем депутатам Московской областной Думы, Государственно-правовому управлению, Организационному управлению, Управлению внешних связей, протокола   
и наград, работникам аппаратов комитетов Московской областной Думы, работникам исполнительных органов государственной власти Московской области, специалистам, принявшим участие и оказавшим помощь в работе Комитета.