

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ
публичных слушаний по проекту закона Московской области
«О бюджете Московской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Москва,
проспект Мира д.72

дата: 17 ноября 2016 г.
время: 14-00

Правовые основания для проведения

Публичные слушания по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» проведены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и иными нормативными правовыми актами Московской области.

Присутствовали:

В публичных слушаниях по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители исполнительных органов государственной власти Московской области, главы муниципальных образований Московской области, депутаты советов депутатов муниципальных образований Московской области, представители политических партий и общественных организаций Московской области, жители Московской области.

Председательствующий:

Первый заместитель Председателя Московской областной Думы
Чаплин Никита Юрьевич.

Рассмотрели и утвердили:

1. Повестку дня публичных слушаний:
«О проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».
2. Регламент публичных слушаний:
 - время для выступлений – до 15 минут;
 - время для выступлений по обмену мнениями – до 10 минут;
 - для вопросов – 1 минута;
 - для справок – 2 минуты.

Были заслушаны и обсуждены доклады представителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, председателей Контрольно-счетной палаты Московской области и Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы:

1. «О прогнозе социально-экономического развития Московской области на 2017-2019 годы». Докладчик: министр экономики Московской области Смирнова Ирина Вячеславовна;

2. «Проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Докладчик: министр финансов Московской области Котяков Антон Олегович;

3. «Социальное развитие Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Докладчик: министр социального развития Московской области Фаевская Ирина Клавдиевна.

4. «Основные направления расходов бюджета Московской области на образование в 2017-2019 годах». Докладчик: И.о. министра образования Московской области Пантюхина Наталья Николаевна;

5. «Финансирование системы здравоохранения Московской области на 2017 – 2019 годы». Докладчик: министр здравоохранения Московской области Марков Дмитрий Сергеевич;

6. «О результатах экспертизы проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Докладчик: Председатель Контрольно-счётной палаты Московской области Крикунова Татьяна Михайловна;

7. «О рассмотрении проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в Московской областной Думе». Докладчик: председатель Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Ефимов Тарас Васильевич.

Для выступления слово было предоставлено:

1. Егорову Олегу Викторовичу – Главе городского округа Черноголовка;
2. Лебедеву Денису Юрьевичу – исполняющему обязанности руководителя администрации городского округа Коломна.

Проанализировав основные показатели закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта закона, РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Московской областной Думе:

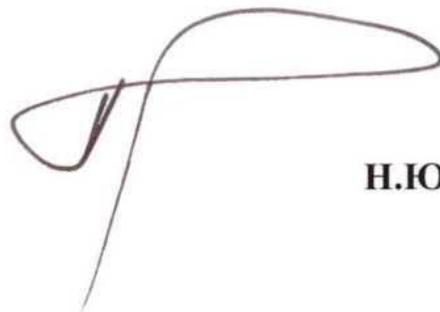
- продолжить работу по рассмотрению проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», с учетом замечаний и предложений, прозвучавших в ходе публичных слушаний.

2. Центральным исполнительным органами государственной власти Московской области продолжить работу:

- по реализации программно-целевых методов управления в целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса;
- по снижению дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области;
- по повышению эффективности бюджетных расходов;
- по улучшению качества государственного долга Московской области и проведению взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы области.

В соответствии с Законом Московской области от 19.09.2007 № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», замечания и предложения по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», представленные участниками публичных слушаний, будут обобщены, на заседании Комитета по вопросам бюджета финансовой и налоговой политики и направлены Губернатору Московской области для сведения. (Прилагается.)

**Председательствующий,
Первый заместитель Председателя
Московской областной Думы**



Н.Ю. Чаплин

Приложение к итоговому документу
Публичных слушаний по проекту закона
Московской области «О бюджете
Московской области на 2017 год и на
плановый период 2018 и 2019 годов»

**Замечания и предложения, участников публичных слушаний
по проекту закона Московской области «О бюджете Московской
области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**В ходе обсуждения законопроекта были высказаны следующие
замечания:**

**От Председателя Контрольно-счётной палаты Московской области
- Крикуновой Т.М.:**

1. Занижена оценка 2016 года по следующим показателям среднемесячной заработной платы работников в сфере образования:
 - педагогических работников общеобразовательных организаций - 47 620,1 рублей (за январь-июнь 2016 года - 52 774 рубля);
 - педагогических работников дошкольных образовательных организаций - 44 175,7 рубля (45 794,7 рублей);
 - педагогических работников учреждений дополнительного образования детей - 45 134,9 рублей (49 034 рублей);
 - преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных организаций, реализующих программы профессионального обучения и среднего профессионального образования - 45 784,5 рублей (49 523,2 рублей).
2. В составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, отсутствуют:
 - методики (проекты методик) и расчеты распределения субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов (представлен перечень проектов нормативных правовых актов Московской области), за исключением расчетов распределения дотаций бюджетам муниципальных образований, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Московской области;
 - реестры источников доходов бюджета Московской области.
3. В пояснительной записке к законопроекту нет перечня нормативных правовых актов Московской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или разработке в связи с принятием данного законопроекта, что не соответствует пункту 107

Регламента Правительства Московской области, утвержденного постановлением Губернатора Московской области от 02.07.2003 № 150-ПГ.

4. Согласно статье 8 Закона о бюджетном процессе одновременно с законопроектом должны быть представлены паспорта государственных программ Московской области (проекты изменений в указанные паспорта).

Одновременно с законопроектом представлены:

проекты паспортов с изменениями только по трем (из 16) действующим в году государственным программам Московской области («Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы и «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014- 2020 годы, «Энергоэффективность и развитие энергетики» на 2014-2020 годы).

Остальные проекты паспортов 13 новых государственных программ Московской области, предлагаемых к реализации начиная с 2017 года в соответствии с Порядком разработки и реализации государственных программ Московской области должны были быть приняты до 1 июля текущего финансового года (Приняты правительством 25 октября). Таким образом, государственные программы Московской области, на основании которых должен быть сформирован проект бюджета Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработаны с нарушением Порядка.

В представленных проектах программ объемы финансирования не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проекте бюджета.

5. Не принято постановление Правительства Московской области, устанавливающее в 2017 году нормативную цену земельных участков, используемую при формировании доходов бюджета Московской области. В связи с этим прогноз доходов от использования имущества, находящегося в собственности Московской области затруднителен.

6. Коэффициент-дефлятор для определения арендной платы при аренде имущества, находящегося в собственности Московской области установлен на 2016 год равным 1, что не соответствует норме Закона Московской области № 88/2009-03 «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области» по установлению коэффициент-дефлятора.

7. В соответствии с указанным законом Московской области коэффициент-дефлятор устанавливается ежегодно Правительством Московской области на основании прогноза показателей инфляции и системы цен, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития который установлен на 2017 год и плановый период в базовом варианте инфляции 104,7%

8. Законопроектом предлагается утвердить объем доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2017 году, в сумме 30 124 266 тыс. рублей. При этом объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2017 год превышает прогнозируемые доходы на 1 028 577 тыс. рублей, источник финансирования этого превышения в бюджете отсутствует.

9. При этом прогноз исполнения в 2017 году фактическое превышение поступлений доходных источников Дорожного фонда ожидается на уровне планового (превышения поступлений не ожидается).

10. Главным управлением дорожного хозяйства Московской области не представлена утвержденная в соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, администрируемых данных органом государственной власти Московской области,

11. На запрос КСП Московской области 7 главных администраторов доходов бюджета Московской области из 45 не представили необходимые методики прогнозирования, утверждённые в установленном порядке по всем видам доходов (Правительство Московской области, Администрация Губернатора Московской области, Главное управление дорожного хозяйства Московской области, Главное управление записи актов гражданского состояния Московской области, Главное управление культурного наследия Московской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области и его Аппарат). У остальных главных администраторов доходов бюджета не утверждены методики по отдельным видам доходов. И практически все утвержденные методики не соответствуют требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

12. Поступление доходов в 2017 году от платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности, в бюджете не запланировано. Вместе с тем Правительством Московской области приняты нормативные правовые акты по установлению публичных сервитутов на 11 месяцев, оплата по которым должна поступать в бюджет Московской области в 2017 году.

13. Общий объём средств на исполнение расходных обязательств Московской области на 2017-2019 годы, предусмотренных в Реестре расходных обязательств Московской области, представленном Министерством финансов Московской области по запросу КСП Московской области, не соответствует объёму расходов, предусмотренных законопроектом, что не соответствует 87 статье Бюджетного кодекса.

14. Объём средств, предусмотренный законопроектом на исполнение публичного нормативного обязательства по «Ежемесячной денежной выплате лицам, награждённым знаком «Почётный донор России», завышен на 3 533 тыс. рублей.

15. По публичному нормативному обязательству «Оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, находящимся в трудной жизненной ситуации» объём планируемых бюджетных ассигнований составил 17 313,0 тыс. рублей и рассчитан исходя из размера единовременной выплаты - 10 000,0 рублей и численности получателей - 440 человек.

Однако, размер экстренной социальной помощи для лиц, освободившихся из мест лишения свободы и лиц без определённого места жительства, нормативными правовыми актами Московской области и порядок ее оказания не установлен. По данному факту, по итогам контрольного мероприятия вынесено представление КСП Московской области от 29.06.2016 №40Исх-1501 с требованиями об устранении данного нарушения. До настоящего времени нормативные правовые акты не приняты.

Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается сократить расходы Управления по обеспечению деятельности мировых судей Московской области за счет сокращения 400 вакантных должностей, не относящихся к должностям государственной гражданской службы.

16. При проверке Управления по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области в 2014 году установлено, что подведомственным ему Государственным казенным учреждением Московской области «Московская областная противопожарно-спасательная служба» не используются по назначению 21 нежилое помещение, по которым осуществляется уплата коммунальных и иных платежей по содержанию имущества. Данные помещения используются подразделениями ГУ МЧС России по Московской области. В настоящее время осуществляются действия по оформлению прав пользования указанными помещениями подразделениями ГУ МЧС России по Московской области.

Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается сократить расходы Управления по обеспечению деятельности противопожарноспасательной службы Московской области с учетом фактически занимаемых помещений.

17. Контрольно-счётной палатой Московской области предлагается рассмотреть вопрос о сокращении расходов Главному управлению ветеринарии Московской области с учетом возможности приобретения оборудования за счет доходов от оказания платных услуг без участия бюджетной поддержки.

18. По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2016 году в Главном управлении социальных коммуникаций Московской области, Министерству финансов Московской области были направлены предложения о сокращении расходов Главному управлению на сумму неэффективно использованных средств бюджета Московской области (14 856,9 тыс. рублей). В законопроекте предложения КСП Московской области не учтены.

19. Расходы на увеличение уставных фондов государственных унитарных предприятий Московской области предусмотрены законопроектом на 2017 год. Вместе с тем на момент проведения экспертизы законопроекта решение Правительства Московской области по данному вопросу отсутствует, что не соответствует статье 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлению Правительства Московской области от 03.10.2014 № 836/27.

20. В законопроекте расходы на транспортное обслуживание в 2017 году рассчитаны исходя из прогнозируемых пассажиропотоков, планируемого роста тарифа на проезд с 30 рублей в 2016 году до 31,65 рублей в городском сообщении, с 20,5 рублей в 2016 году до 22 рублей на железнодорожном

транспорте пригородного сообщения с учётом индексации отдельных статей материальных расходов транспортных организаций в соответствии с прогнозными индексами- дефляторами, утверждёнными Министерством экономического развития Российской Федерации.

При этом Правительством Московской области в соответствии с требованиями статьи 10.2 Закона Московской области №268/2005-03 «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» не принято постановление об изменении в 2017 году тарифов, на основании которых определяется плата за осуществление регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам и перевозок водным транспортом по регулируемым тарифам. Учитывая изложенное, включение в законопроект указанных расходов в предлагаемых объёмах нуждается в дополнительном обосновании.

21. По субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области для осуществления государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области № 107/2014-03 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов нераспределенный остаток превышает ограничение в 5% от общего объёма субвенции, что не соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

22. Перечень расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значений, утверждён только до 2017 года (постановление Правительства Московской области от 09.06.2015 №428/22). При этом в законопроекте предусмотрено утверждение распределения 4 субсидий местным бюджетам на плановый период 2018-2019 годов, что не соответствует статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

23. Статьей 27 законопроекта предусматривается предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на финансовое обеспечение в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. По результатам анализа указанной статьи установлено следующее: статьей 27 указанные межбюджетные трансферты предусмотрены только на 2017 год, при этом ведомственной структурой расходов бюджета Московской области (Приложения 9,10 к законопроекту) бюджетные ассигнования на предоставление указанных межбюджетных трансфертов предусмотрены как на 2017 год, так и на плановый период 2018 и 2019 годов.

24. В статье 46 законопроекта предлагается утвердить заключение в 2017 году соглашения о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия

дефицита бюджета Московской области в пределах 20 000 000 тыс. рублей. Вместе с тем, данный источник финансирования дефицита бюджета Московской области не отражен в приложении 34 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2017 год» и приложении 30 «Программа государственных внутренних заимствований Московской области на 2017 год». Контрольно-счетная палата Московской области полагает, что в данной ситуации при формировании проекта бюджета Московской области не соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленный статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подразумевающий обязательность, и полноту отражения всех доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в соответствующем бюджете.

От главы городского округа Черноголовка - Егорова О.В.:

1. Предложение заранее, до утверждения муниципальных бюджетов, информировать муниципалитеты о необходимости софинансирования, чтобы у них была возможность участвовать в программах.

2. Предложение проработать вопрос об оказании помощи муниципалитетам по строительству коммуникаций, инженерной инфраструктуры на земельных участках предоставленных многодетным семьям.

3. Предложение, чтобы при формировании бюджета учитывался пересмотр кадастровой стоимости земли, т.е. изменение налоговой базы муниципалитета. В судах находятся сотни и тысячи дел по пересмотру кадастровой стоимости, а областное Правительство вынуждено компенсировать выпадающие доходы.

4. Предложение разработать законодательную инициативу Московской областной Думы по внесению изменений в закон о закупках. Необходимо сократить сроки согласований.

От исполняющего обязанности руководителя администрации городского округа Коломна - Лебедева Д.Ю.:

1. До муниципалитетов не были доведены отдельные показатели по ряду министерств и в декабре - январе придется вносить изменения в программы и в бюджет.

2. Расходные обязательства муниципальных образований закреплены в федеральном Законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не в полном объеме. Есть обязательства, предусмотренные в других законах, например, в федеральном Законе № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусмотрено такое обязательство, как подготовка спортивного резерва. Не учтено в законе № 131-ФЗ поддержка молодежной политики, дополнительное профессиональное образование. Прошу выйти с

законодательной инициативой о внесении поправок в Закон № 131-ФЗ об учете в нем всех расходных обязательств.

3. Муниципальным образованиям необходимо решать вопросы, которые не учтены в расчетах показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг. К таким вопросам в первую очередь относится предоставление жилых помещений гражданам, проживающим в аварийном фонде, софинансирование предприятий по привлечению медицинских работников, реставрация объектов культурного наследия в исторических поселениях. Необходимо, чтобы эти вопросы также учитывались в межбюджетных отношениях в расходах местных бюджетов.