

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ**  
**публичных слушаний по проекту закона Московской области**  
**«О бюджете Московской области на 2018 год**  
**и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

г. Москва,  
проспект Мира д.72

дата: 16 ноября 2017 г.  
время: 14-00

**Правовые основания для проведения:**

Публичные слушания по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» и иными нормативными правовыми актами Московской области.

**Присутствовали:**

В публичных слушаниях по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» приняли участие депутаты Московской областной Думы, представители исполнительных органов государственной власти Московской области, главы муниципальных образований Московской области, депутаты советов депутатов муниципальных образований Московской области, представители политических партий и общественных организаций Московской области, жители Московской области.

**Председательствующий:**

Первый заместитель Председателя Московской областной Думы  
Чаплин Никита Юрьевич.

**Рассмотрели и утвердили:**

1. Повестку дня публичных слушаний:

«О проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

2. Регламент публичных слушаний:

- время для выступления основного докладчика – до 10 минут

- время для содоклада и выступлений – до 5 минут

- время для дискуссии/обсуждения – до 20 минут;

Были заслушаны и обсуждены доклады представителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, председателей Контрольно-счетной палаты Московской области и Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы:

1. «О прогнозе социально-экономического развития Московской области на 2017-2019 годы». Докладчик: Мухтиярова Елена Вячеславовна – первый заместитель министра экономики и финансов Московской области;

2. «Меры поддержки предпринимательства в Московской области в 2018 году». Докладчик: Щербаков Максим Владимирович – заместитель министра инвестиций и инноваций Московской области;

3. «Социальное развитие Московской области на 2018 год и на плановый период 2017 и 2020 годов». Докладчик: Шустров Александр Михайлович – заместитель министра социального развития Московской области;

4. «Финансирование системы здравоохранения Московской области на 2018-2020 годы». Ющук Владимир Николаевич – первый заместитель министра здравоохранения Московской области;

5. «Финансирование системы образования Московской области на 2018 – 2020 годах». Лазарев Андрей Александрович – заместитель министра образования Московской области;

6. «О проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Мухтиярова Елена Вячеславовна – первый заместитель министра экономики и финансов Московской области.

7. «О результатах экспертизы проекта Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Крикунова Татьяна Михайловна – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области.

8. «О рассмотрении проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в Московской областной Думе». Ефимов Тарас Васильевич – председатель Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы.

Для выступления слово было предоставлено:

Тамбовой Наталье Владимировне – заместителю главы Щелковского муниципального района по экономике и финансам.

В соответствии с Законом Московской области от 19.09.2007 № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», замечания и предложения по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», представленные участниками публичных слушаний (Прилагаются), будут обобщены и рассмотрены, на заседании Комитета по вопросам бюджета финансовой и налоговой политики, вместе с итоговым документом направлены Губернатору Московской области для сведения и размещены на официальном сайте Московской областной Думы в составе материалов к проекту закона о бюджете Московской области.

Заслушав и обсудив доклады по проекту бюджета **Московской области** на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее:

Формирование параметров бюджета Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2018 году общий объем доходов бюджета Московской области прогнозируется в сумме 464,5 млрд. рублей, с увеличением к уровню 2017 года на 18 млрд. рублей или 4,0%.

В проект бюджета включены не все межбюджетные трансферты, получаемые Московской областью из федерального бюджета. Объем безвозмездных поступлений в бюджет Московской области планируется: в 2018 году – 18,9 млрд. рублей, в 2019 году – 16,3 млрд. рублей, в 2020 году – 15,5 млрд. рублей. По мере принятия федеральных нормативных актов о распределении межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации, их объем и соответственно доходы бюджета Московской области в целом будут возрастать.

В плановый период доходы бюджета Московской области предусматриваются в сумме: в 2019 году – 480,9 млрд. рублей, в 2020 году – 506,2 млрд. рублей.

Прогнозируемые объемы доходов (налоговых, неналоговых) бюджета Московской области на 2018-2020 годы определены исходя из оценки доходного потенциала в 2017 году, основных показателей развития экономики Московской области на 2018-2020 годы, данных главных администраторов доходов бюджета о прогнозе поступлений доходных источников.

Экономика региона успешно развивается и показывает положительную динамику по многим показателям. Промышленное производство в Московской области растет высокими темпами (в 2016 году – 112,1%, за январь-сентябрь 2017 года – 112,3%), по объемам оборота розничной торговли и общественного питания область стабильно занимает второе место в стране.

В расчетах также учтены принятые в текущем году изменения налогового

и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Московской области. Влияние изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации приведет к уменьшению доходной части консолидированного бюджета Московской области в сумме 363 млн. рублей.

Основными бюджетообразующими доходными источниками бюджета Московской области являются налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц. Их доля в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Московской области превышает 70%, а в абсолютном выражении составляет в 2018 году – 317,2 млрд. рублей, в 2019 году – 325,6 млрд. рублей, в 2020 году – 344,6 млрд. рублей.

Достижение прогнозируемых параметров доходов бюджета Московской области зависит от обеспечения центральными исполнительными органами государственной власти Московской области, муниципальными образованиями эффективных механизмов принятия и реализации решений, стимулирующих рост экономики Московской области, наращивание доходного потенциала бюджета Московской области.

Ориентиры налоговой политики Московской области связаны с такими стратегическими документами, как Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, Перечень мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально – экономического развития Российской Федерации в 2017 году, а также План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Московской области в 2017 году.

Ключевые направления налоговой политики Московской области в 2018 году с учетом необходимости обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы включают:

- повышение предпринимательской активности;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения налоговых издержек;
- дальнейшее улучшение качества инвестиционного климата посредством налогового стимулирования инвестиций в модернизацию и развитие новых производств;
- обеспечение принципа установления региональных налоговых льгот на временной основе с проведением обязательного анализа эффективности их применения.

**Расходы бюджета Московской области** составят: в 2018 году – 509 млрд. рублей, с уменьшением к 2017 году на 25,4 млрд. рублей или 4,8%, в 2019 году – 527,3 млрд. рублей, в 2020 году – 544,8 млрд. рублей.

**Расходы бюджетов муниципальных образований Московской области** прогнозируются в сумме: в 2018 году – 125,1 млрд. рублей, с ростом к 2017 году на 8,5 млрд. рублей или 6,9%; в 2019 году – 126,3 млрд. рублей, в 2020 году – 128,4 млрд. рублей.

Особенностью формирования программных расходов бюджета на 2018-2020 годы является оптимизация сложившейся структуры государственных программ Московской области.

С целью концентрации финансового обеспечения мероприятий, направленных на развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности в Московской области, две программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и «Энергоэффективность и развитие энергетики», действовавшие с 2014 года, объединяются в единую государственную программу Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности».

В связи с необходимостью эффективного управления расходами в сфере государственного управления, развития информационного общества и цифровой экономики, сбалансированного управления имуществом и финансами Московской области, в том числе в сфере межбюджетных отношений, государственная программа Московской области «Эффективная власть» преобразовывается в две самостоятельные программы «Цифровая экономика» и «Управление имуществом и финансами Московской области».

Кроме того, с 2018 года начинает действовать новая государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Таким образом, расходы бюджета области Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформированы в рамках 17 государственных и 1 адресной программы Московской области. Программные расходы бюджета составят более 90% в общем объеме расходов бюджета.

Приоритетные проекты предполагают наличие индивидуального для каждого проекта набора конкретных измеримых целей и позволяют сконцентрировать управленческие усилия и бюджетные ассигнования на тех мероприятиях государственных программ, которые обеспечивают максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов государственной политики в соответствующих отраслях.

По-прежнему сохраняется социальная направленность бюджета Московской области. Будет продолжено развитие социальной инфраструктуры (обеспечение качественной медицинской помощи, качественного образования, создание условий для занятия физической культурой и спортом), работа по строительству и реконструкции объектов социальной сферы, дорог, объектов коммунальной инфраструктуры.

Построение системы межбюджетных отношений базируется на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», разграничивающих расходные обязательства муниципальных образований, иных законодательных и нормативных актов Российской Федерации и Московской области по бюджетным вопросам.

Бюджеты муниципальных образований Московской области на 2018 год прогнозируются с профицитом в общей сумме 28,2 млрд. рублей. Профицит бюджетов муниципальных районов и городских округов в 2018 году на 5,1 млрд. рублей (15,3%) меньше по сравнению с 2017 годом.

На 2019 год профицит бюджетов муниципальных образований Московской области прогнозируется в сумме 32,6 млрд. рублей или с ростом против 2018 года на 15,6%, на 2020 год – в сумме 36 млрд. рублей, что на 10,4% выше профицита 2019 года. Средства, остающиеся в распоряжении муниципальных образований, позволят им осуществить бюджетные расходы на реализацию закрепленных полномочий в большем объеме.

Исполнение расходных обязательств многих муниципальных образований в значительной степени зависит от финансовой помощи из бюджета Московской области, поскольку муниципальные образования сильно дифференцированы по уровню бюджетной обеспеченности в результате сложившейся структуры экономики муниципалитетов, размера территории, численности проживающего населения, обеспеченности инфраструктурой и т.п.

Основным инструментом сглаживания диспропорций в уровнях бюджетной обеспеченности муниципальных образований является предоставление муниципалитетам дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности как безусловного вида финансовой помощи, распределяемого на три года до начала финансового года и обеспечивающего органам местного самоуправления возможности для реалистичного планирования доходов и расходов местных бюджетов.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области прогнозируется на 2018 год в объеме 39,2 млрд. рублей, с ростом на 3,4 млрд. рублей или на 8,9% по сравнению с объемом дотаций на 2017 год.

При определении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в текущем году можно отметить следующие особенности:

предусмотрено неснижение по сравнению с 2017 годом размера дотации по консолидированным бюджетам муниципальных районов (по районным бюджетам) и бюджетам городских округов Московской области, в том числе бюджетам вновь образованных городских округов Московской области.

В 2018-2020 годах будет продолжена практика оказания муниципальным образованиям дополнительной финансовой помощи путем предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Московской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по наиболее значимым вопросам местного значения.

Объем указанных субсидий в проекте бюджета Московской области на 2018 год составляет 51,6 млрд. рублей, на 2019 год – 40,8 млрд. рублей, на 2020 год – 24,8 млрд. рублей.

В связи с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и Московской области в бюджете Московской области предусматриваются субвенции бюджетам муниципальных образований на финансовое обеспечение переданных им полномочий: на 2018 год – в сумме 111,1 млрд. рублей, на 2019-2020 годы – в сумме 110,6 млрд. рублей ежегодно.

В расходах бюджета Московской области на 2018-2020 годы

предусмотрены средства для стимулирования муниципальных образований, органы местного самоуправления которых достигли наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, в ежегодном объеме 1 млрд. рублей.

В 2018 году механизм «отрицательного» трансферта не применяется в отношении городских округов, что дает стимулы органам местного самоуправления к наращиванию налоговой базы муниципалитетов и возможность направлять дополнительные средства на развитие территорий.

Кроме того, в 2018 году бюджетам муниципальных районов предусматриваются иные межбюджетные трансферты в объеме «отрицательного» трансферта, предоставляемого поселениями, входящими в состав соответствующего района, в бюджет Московской области, что также будет способствовать экономическому развитию территорий районов.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Московской области государственная долговая политика Московской области в 2018-2020 годах будет направлена на оптимизацию структуры и объема государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Московской области.

Верхний предел государственного внутреннего долга Московской области по состоянию на 1 января 2019 года составит 160,3 млрд. рублей, на 1 января 2020 года – 206,8 млрд. рублей, на 1 января 2021 года – 245,3 млрд. рублей и не превысит предельного значения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Правительством Московской области взят под особый контроль объем государственного долга и расходов на его обслуживание.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета Московской области, повышения кредитного рейтинга Московской области, характеризующего регион как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, политика в области государственного долга будет направлена на снижение стоимости заимствований и сокращение расходов на обслуживание государственного долга Московской области.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта бюджета Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

#### ***1. Московской областной Думе:***

обобщить замечания и предложения, поступившие в ходе публичных слушаний, и направить их в комитеты Московской областной Думы и в Правительство Московской области для учета при подготовке проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» ко второму чтению;

учесть рекомендации публичных слушаний при рассмотрении проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

продолжить работу над проектом закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в установленном законодательством порядке;

продолжить работу по дальнейшему совершенствованию налогового законодательства Московской области;

осуществлять мониторинг правоприменительной практики налогового законодательства Московской области, в том числе, в целях совершенствования нормативной базы муниципальных образований Московской области, обеспечения реализации ими налоговых полномочий и укрепления финансовой основы местного самоуправления, осуществлять мониторинг нормативных правовых актов и оказание методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

## ***2. Правительству Московской области:***

рассмотреть замечания и предложения, поступившие в ходе публичных слушаний, и внести в Московскую областную Думу предложения по их реализации;

привести государственные программы Московской области в соответствие с законом Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки;

продолжить работу по наращиванию экономического и налогового потенциала Московской области, обеспечить стабильность налоговых поступлений в консолидированный и областной бюджеты Московской области;

усилить работу по развитию реального сектора экономики, инвестиционной и предпринимательской активности;

продолжить адресную поддержку ключевых отраслей промышленности и сельского хозяйства;

обеспечить безусловное финансирование статей расходов бюджета Московской области и усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

совершенствовать систему мер социальной поддержки населения Московской области, в том числе за счет повышения адресности их предоставления;

поддерживать умеренную долговую нагрузку на бюджет Московской области, позволяющую обеспечить устойчивость бюджета Московской области;

проводить оценку социально-экономической эффективности налоговых льгот, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации. При необходимости вносить предложения по их оптимизации;

продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества государственных и муниципальных услуг;

оказать содействие муниципальным образованиям по обеспечению сбалансированности и развитию доходного потенциала местных бюджетов;

усилить ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований за неэффективную бюджетную политику,

приводящую к нарушению бюджетных обязательств, образованию кредиторской задолженности.

**3. Главным распорядителям средств бюджета Московской области** принять меры:

по обеспечению своевременного и полного освоения бюджетных средств, повышению эффективности и результативности их использования;

по своевременному утверждению и корректировке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства, осуществлению контроля за выполнением подрядными организациями договорных обязательств, а также по улучшению качества планирования и реализации программных мероприятий в целях равномерного, результативного и эффективного использования бюджетных средств в течение года.

**4. Органам местного самоуправления:**

обеспечить рост экономического потенциала муниципальных образований; реализовать комплекс мер по проведению социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений и достижение измеримых общественно значимых результатов;

активизировать работу по повышению доходного потенциала и эффективности расходов местных бюджетов;

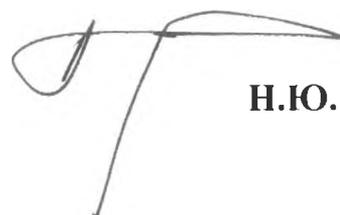
проводить эффективную работу по выявлению объектов недвижимости на территориях муниципальных образований, на которые в установленном порядке не зарегистрировано право собственности;

обеспечить качественное формирование местных бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципальных образований;

проводить взвешенную долговую политику и не допускать роста расходов по обслуживанию муниципального долга;

не допускать образования просроченной кредиторской задолженности.

**Председательствующий  
Первый заместитель Председателя  
Московской областной Думы**



**Н.Ю. Чаплин**

*Приложение к итоговому документу  
Публичных слушаний по проекту закона  
Московской области «О бюджете  
Московской области на 2018 год и на  
плановый период 2019 и 2020 годов»*

**Замечания и предложения, участников публичных слушаний по проекту закона Московской области «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»**

В ходе обсуждения законопроекта были высказаны следующие замечания:

**1. От Председателя Контрольно-счётной палаты Московской области - Крикуновой Т.М.:**

В нарушение пункта 4 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 24.06.2016 № 488/18, представленный прогноз разработан в двух вариантах (базовый и целевой) вместо трех вариантов (базовый, консервативный и целевой), предусмотренных указанным порядком. Оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Московской области за 2017 год соответствует наблюдаемой с начала 2017 года тенденции роста индекса промышленного производства, оборота розничной торговли, среднемесячной заработной платы, объёма платных услуг населению, а также тенденции снижения прибыли, инвестиций в основной капитал, строительства. При этом оценка 2017 года по показателю оборот оптовой торговли по нашему мнению занижена (113,2% к уровню 2016 года, за январь-сентябрь 2017 - 121,0% к аналогичному периоду 2016 года).

В составе материалов и документов к законопроекту представлен Реестр источников доходов бюджета Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов, который согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (статья 47.1) должен формироваться и вестись в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако на дату внесения Правительством Московской области в Московскую областную Думу законопроекта, нормативный правовой акт Правительства Московской области, определяющий порядок формирования и ведения данного реестра, не принят.

В Перечне главных администраторов доходов Московской области за Министерством сельского хозяйства и продовольствия Московской области закреплён доходный источник («Государственная пошлина за государственную регистрацию договора о залоге транспортных средств, включая выдачу свидетельства, а также за выдачу дубликата свидетельства о государственной регистрации договора о залоге транспортных средств взамен утраченного или пришедшего в негодность, в части регистрации залога тракторов, самоходных дорожно-строительных машин и иных машин и прицепов к ним»), который не относится к их компетенции, а полномочия осуществляется органами нотариата.

Проверка и анализ доходов, отражённых в законопроекте, показали, что при прогнозировании отдельных видов доходов, по мнению КСП Московской области, не соблюден принцип достоверности бюджета, установленный статьёй 37 Бюджетного кодекса, в части реалистичности их расчётов

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2017 года поступления налога на прибыль в 2019 году не изменятся и прогнозируются на уровне 2018 года. При этом при прогнозировании поступлений данного налога в 2018 и 2020 годах учтены темпы роста бухгалтерской прибыли, отражённые в прогнозе социально-экономического развития Московской области (104,4% и 105,9% соответственно), в 2019 году - не учтены (105,3%).

В документах и материалах, представленных одновременно с законопроектом, в том числе в пояснительной записке к проекту закона, расчёт прогноза поступлений налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами не представлен.

По итогам исполнения бюджета Московской области за 9 месяцев 2017 года основную долю (91,5%) в поступлениях налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами составляет налог на добычу общераспространённых полезных ископаемых. По сравнению с тем же периодом 2016 года поступления данного налога увеличилось на 65,2%, что связано с ростом объёмов добычи полезных ископаемых в отчётном периоде (по официальным статистическим данным индекс физического объёма добычи полезных ископаемых составил 108,4%). При этом согласно прогнозу социально-экономического развития Московской области на 2018 - 2020 годы рост производства по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» в 2018 году составит 100,51%, в 2019 году - 107,45%, в 2020 году - 108,74%. Согласно прогнозу индексов дефляторов и индексов цен производителей до 2020 года, разработанных Минэкономразвития России и рекомендованных для разработки прогноза социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, дефлятор по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» в 2018 году составит 101,6%, в 2019 году - 101,8%, в 2020 году - 103,5%. Таким образом, по мнению КСП Московской области, снижение динамики плановых назначений по поступлениям налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2018 и на 2020 годы не обосновано.

Законопроектом прогнозируется уменьшение в 2018 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2017 году по платежам при

пользовании природными ресурсами - на 65,8 млн рублей или на 12,1%, по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - на 613,9 млн. рублей или на 76,6%. При этом пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований снижения поступлений указанных видов доходов.

Прогноз поступления по государственной пошлине администрируемой Минсельхозом на 2018 - 2020 годы составляет ежегодно по 54,9 млн. рублей, что ниже уровня оценки поступления государственной пошлины в 2017 году на 12,6 млн. рублей. Учитывая динамику поступления (в 2015 году государственная пошлина поступила в бюджет Московской области в объёме 65,7 млн. рублей, в 2016 году - 63,4 млн. рублей, за 9 месяцев 2017 года - 49,7 млн. рублей) представляется необоснованным снижение объёма поступлений в 2018 году.

Прогноз поступлений по платежам, взимаемым государственными органами (организациями) субъектов Российской Федерации за выполнение определённых функций, администрируемым Минсельхозом определён законопроектом на 2018 - 2020 годы ежегодно в сумме 16,4 млн. рублей, что выше ожидаемого уровня исполнения текущего года на 1,8 млн. рублей. Следует отметить, что с 27.10.2017 размеры сборов за услуги по надзору за техническим состоянием самоходных машин введены новые размеры сборов, в связи с чем методика прогнозирования доходов, утверждённая распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 22.05.2017 № 18РВ-62, требует корректировки в части методов и алгоритма расчёта.

При анализе поступлений по доходам от использования и реализации имущества, находящегося в собственности Московской области, в соответствии с утверждёнными Минмособлимуществом Методиками прогнозирования доходов, установлено расхождение сумм прогноза отдельных видов доходов, отражённых в законопроекте, с расчётными показателями.

В 2018 году прогноз поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации составляет 13,7 млн. рублей, в 2019 году - 14,3 млн. рублей, в 2020 году - 15,3 млн. рублей.

В 2018 году указанные доходы запланированы почти в 6 раз меньше объёма плановых назначений на 2017 год (80,6 млн. рублей). Тенденция занижения плановых показателей указанного вида доходов наблюдается на протяжении нескольких лет (исполнение за 2016 год составило 39,1 млн. рублей, что почти в 4 раза больше плановых назначений в первоначальной редакции бюджета Московской области - 10 млн. рублей; исполнение за 9 месяцев 2017 года - 67,5 млн. рублей, что в 6,1 раза больше плановых назначений в первоначальной редакции бюджета Московской области - 11 млн. рублей). Необходимо отметить, что количество хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности Московской области, отличается по источникам информации: в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 04.07.2017 № 562/23 «Об установлении ведомственной принадлежности находящихся в собственности Московской области акций

(долей) хозяйственных обществ и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» - 52 акционерных общества; в соответствии с Единой информационной системой в сфере управления государственным и муниципальным имуществом (*постановление Правительства Московской области от 14.10.2015 № 943/35*)- 71 акционерное общество. Кроме того, согласно информации Минмособлимуущества при расчёте прогноза этого источника доходов учитывались только 27 акционерных общества, в том числе находящиеся в стадии ликвидации, что в свою очередь может также свидетельствовать о занижении прогноза указанного вида доходов.

Анализ плановых назначений по данному виду доходов по акционерным обществам показал, что в частности по ОАО «Центральная пригородная пассажирская компания» (доля Московской области в уставном капитале 25,33% акций) поступления дивидендов в бюджет Московской области в 2018 - 2020 годах не запланированы. Однако по указанному акционерному обществу в 2015 году имелась нераспределённая прибыль в Объёме 16,3 млн. рублей, а также чистая прибыль в размере 2,4 млн. рублей, что в свою очередь также свидетельствует о возможном дополнительном поступлении дивидендов.

Минмособлимуществом при расчёте прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов), несмотря на требования Методики прогнозирования указанных доходов, учтена не в полном объёме, а только часть задолженности прошлых лет по договорам аренды земельных участков, которая по состоянию на 01.10.2017 составляет 148 млн. рублей, что в свою очередь влияет на обоснованность расчётов прогнозного показателя указанного вида доходов. Аналогичная ситуация с прогнозом поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области (за исключением земельных участков), задолженность прошлых лет по которой по состоянию на 01.10.2017 составила 86,5 млн. рублей. Кроме того, анализ ситуации с доходами от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области, а также от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Московской области, который был проведен в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Московской области, позволяет сделать вывод, что Министерством имущественных отношений не всегда используются при расчете прогноза доходов показатели ставки арендной платы, количество сдаваемых в аренду площадей, а также имеющаяся задолженность.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в этот период планируется продолжить работу по созданию правовой основы для проведения оценки эффективности применения региональных налоговых льгот в целях их ежегодного обновления и актуализации. Ключевой проблемой оценки эффективности налоговых льгот является отсутствие разработанной и

утверждённой методики такой оценки, о чем КСП Московской области отмечала неоднократно.

Следует отметить, что до настоящего времени не приняты необходимые нормативные правовые акты Московской области, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области:

постановление Правительства Московской области «О нормативной цене земельных участков»; постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора»; Закон Московской области «Об установлении базовой ставки арендной платы при сдаче в аренду зданий и нежилых помещений, находящихся в собственности Московской области».

Несмотря на то, что требования бюджетного законодательства в части принятия этих нормативных правовых актов до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный орган субъекта Российской Федерации, приостановлены до 1 января 2018 года их принятие до внесения проекта закона о бюджете отвечает принципу достоверности.

В статье 1 законопроекта предлагается установить условно утверждённые расходы бюджета Московской области на 2019 год и 2020 год (на 2019 год - в объёме 24 млрд. рублей или 4,6% общего объёма расходов, на 2020 год - в объёме 48 млрд. рублей или 8,8% общего объёма расходов).

Однако в соответствии с положениями Федерального закона от 29.07.2017 № 262-ФЗ (*статья 2*) требование Бюджетного кодекса Российской Федерации (*абзац восьмого пункта 3 статьи 184.1*) об утверждении на первый и второй год планового периода объёма условно утверждаемых расходов приостановлено до 1 января 2018 года.

Таким образом, законопроект в части установления условно утверждённых расходов на 2019 год и на 2020 год не соответствует положениям федерального бюджетного законодательства.

Необходимо отметить, что положения Закона Московской области № 151/2007-03 «О бюджетном процессе в Московской области» (*часть 2 статьи 7*) в части установления условно утверждённых расходов также нуждаются в приведении в соответствие с данными требованиями федерального законодательства.

По результатам проведённого анализа размеров выплат по публичным нормативным обязательствам, необходимость индексации которых предусмотрена законодательством, установлено следующее.

Несмотря на то, что индексация объёмов расходов на реализацию мер социальной поддержки на плановый период 2019 - 2020 годы произведена, размер коэффициента индексации мер социальной поддержки на плановый период 2019 - 2020 годы в законопроекте не предусмотрен. Таким образом, в Московской области отсутствует единый механизм нормативно-правового регулирования и применения размера индексации расходов бюджета Московской области на исполнение публичных нормативных обязательств. Отмечу, что на федеральном уровне применяется единый механизм, учитывающий необходимость индексации исходя из индекса роста

потребительских цен за предыдущий год. Эти единые требования установлены федеральным законом.

По результатам проведённой проверки прогноза расходов бюджета установлены факты нарушения требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённых приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения отдельных расходов к соответствующим кодам бюджетной классификации, которые необходимо устранить.

В нарушение требований Порядка ведения реестра расходных обязательств Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15, Реестр расходных обязательств не размещён на портале «Открытый бюджет Московской области».

Реестр расходных обязательств Московской области на 2018 год сформирован таким образом, что в отдельных случаях отсутствуют ссылки на конкретные статьи, части, пункты, подпункты, абзацы законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Российской Федерации, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В качестве нормативного правового акта, устанавливающего отдельные расходные обязательства, в Реестре расходных обязательств (в графах 4, 5) определены нормативные правовые акты, в предмет регулирования которых не входит установление правовых оснований для принятия непосредственно расходных обязательств Московской области.

Отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств, не соответствует, указанным в законопроекте.

Основными направлениями бюджетной политики Московской области на 2018 – 2020 годы, предусмотрено повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счёт оптимизации расходов на содержание органов государственной власти, подведомственной сети учреждений.

По итогам контрольных мероприятий мы видим возможности оптимизации расходов на содержание подведомственной сети учреждений ветеринарии, объединив существующие учреждения в одно юридическое лицо, по учреждениям, подведомственным Главному управлению по информационной политике Московской области, расходов на содержание удалённых рабочих мест Главного управления записи актов гражданского состояния Московской области.

Кроме того, законопроектом не предусмотрены отдельные расходы, которые были перераспределены на 2018 год при внесении изменений в Закон о бюджете Московской области на 2017 год (3-уточнение). Например, расходы Министерства строительного комплекса Московской области на капитальные вложения в объекты, строящиеся и реконструирующиеся с участием средств бюджета города Москвы в рамках государственной программы Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2021. Данная сумма не отражена в законопроекте и в проекте Паспорта государственной программы Московской области «Спорт Подмосковья» на 2017-2021 годы».

Законопроектом (*статья 47, приложение 38*) предусматриваются к утверждению в качестве взноса в уставный капитал бюджетные инвестиции отдельным юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями (АО «Корпорация развития Московской области» – 167,6 млн. рублей; АО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» – 88,0 млн. рублей). Вместе с тем, на момент проведения Контрольно-счетной палатой Московской области экспертизы законопроекта Правительством Московской области решение о предоставлении бюджетных инвестиций данным юридическим лицам не принято, что не соответствует положениям статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Московской области от 03.10.2014 № 836/27. В реестре расходных обязательств на 2018 год указанные средства не предусмотрены, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Учитывая вышеизложенное включение в законопроект данных расходов полагается преждевременным.

В сентябре 2017 года Правительством Московской области (постановление от 26.09.2017 № 798/35) принято решение об изменении Перечня государственных программ Московской области, утверждённого постановлением Правительством Московской области от 01.04.2013 №215/8. Полагаю необходимым отметить, что Основными направлениями бюджетной политики Московской области на 2018-2020 годы предусмотрено, что повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться за счёт оптимизации структур государственных программ Московской области, установления прямой связи между значениями целевых показателей социально-экономического развития Московской области и расходами бюджета на финансирование основных мероприятий государственных программ, а принятие новых расходных обязательств будет осуществляться исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объёмов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счёт оптимизации расходов, в том числе за счёт отказа от реализации неэффективных мероприятий. Согласно пункту 66 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области (*утверждённого постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 в редакции постановления Правительства Московской области от 26.09.2017 № 798/35*), решения о целесообразности сохранения и продолжения государственной программы, о сокращении (увеличении) начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы, её досрочном прекращении, должно быть принято Правительством Московской области по результатам оценки эффективности реализации государственной программы **не позднее чем за два месяца** до дня внесения проекта , закона о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период в Московскую областную Думу.

Однако информация о результатах оценки эффективности реализации государственных программ Московской области (степени достижения запланированных результатов), достижения целей и решения задач действующих и не закончивших срок реализации государственных программ Московской

области, и соответственно необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утверждённых государственных программы, в материалах, в том числе в пояснительной записке, представленных одновременно с законопроектом, отсутствует.

На момент проведения экспертизы законопроекта решения Правительства Московской области об утверждении указанных государственных программ Московской области, а также о досрочном прекращении реализации действующих в 2017 году государственных программ Московской области, в средствах массовой информации (официальном сайте Правительства Московской области (mosreg.ru) не опубликованы.

По результатам анализа соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ показателям проектов их паспортов, представленных одновременно с законопроектом, установлено, что объёмы финансирования, предусмотренные законопроектом, меньше соответствующих объёмов, предусмотренных проектами паспортов государственных программ, например: на 2018 год на общую сумму 3,9 млрд. рублей по 2 государственным программам («Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014-2020 годы и «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2021 годы).

В 2018 году и в плановом периоде 2019 и 2020 годов в Московской области продолжается работа по реализации мероприятий, определённых указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Однако расчётов планируемых бюджетных ассигнований бюджета Московской области, необходимых для реализации в 2018 - 2020 годах конкретных положений указов, пояснительная записка к законопроекту не содержит, оценка планируемых результатов не приведена, что не позволяет осуществить анализ плановых показателей по этим расходам. Кроме того, пояснительная записка и представленные материалы к законопроекту не позволяют оценить, насколько планируемые бюджетные ассигнования способствуют достижению поставленных целей и задач, повышению эффективности и результативности использования планируемых ассигнований.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Закона о бюджетном процессе методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов представляются одновременно с законопроектом. Методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов в составе документов и материалов не представлены, но имеется ссылка на их размещение на портале «Открытый бюджет». Анализ размещённых на портале «Открытый бюджет» проектов методик и расчётов распределения межбюджетных трансфертов, показал, что по 2 субсидиям (на изготовление и установку стел; на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования) они отсутствуют. В тех методиках, которые все же размещены на портале, не всегда предусмотрены предельные уровни софинансирования. *(Распоряжение Министерства экономики и финансов Московской области от 11.10.2017 № 23РВ-259 утверждён предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Московской области из*

*бюджета Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов).*

Статьёй 35 законопроекта в 2018 году предусматривается предоставление местным бюджетам 84 субсидии из бюджета Московской области в объёме 51,6 млрд. рублей (*в 2017 году предусматривалось 108 субсидии в объёме 39 млрд. рублей, в 2016 году - 98 субсидии в объёме 29, 7 млрд. рублей*).

По 2018 году распределение оставшихся 79 субсидий на общую сумму 51 млрд. рублей только будет осуществлено нормативными правовыми актами Правительства Московской области.

При этом несвоевременное утверждение нормативных правовых актов, необходимых для предоставления межбюджетных трансфертов, как показывает наш мониторинг, ведёт к неэффективному использованию бюджетных средств и образованию неиспользованных остатков бюджетных средств.

Следует отметить, что на федеральном уровне провозглашены следующие новации в правилах представления межбюджетных трансфертов (Федеральный закон № 178-ФЗ): распределение всех межбюджетных трансфертов (кроме конкурсных) в законе о федеральном бюджете, (например, если в проекте федерального бюджета на 2017 год предусматривалось 70 субсидий, а было распределено только 46, то на 2018 год по всем субсидиям дано распределение предельных объёмов).

В проекте бюджета Московской области на 2018 год распределено по муниципальным образованиям только 5 из 84 субсидий, столько же, сколько их было распределено на 2017 год, т.е. без динамики увеличения.

На федеральном уровне предусмотрено, что нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, утверждающие правила предоставления из федерального бюджета, должны быть приняты не позднее 20 рабочих дней после утверждения проекта федерального закона о бюджете во втором чтении. Полагаю, целесообразным предусмотреть в законе Московской области о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов текстовую статью об утверждении аналогичных порядков в Московской области со сроками утверждения необходимых нормативных правовых актов до 01.02.2018.

Статьёй 33 законопроекта утверждается распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (приложения 19 и 20 к законопроекту).

При этом из содержания данной статьи следует, что возможность замены дотаций полностью или частично дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений налога на доходы физических лиц не предусмотрена. В то же время в приложениях 19 и 20 к проекту закона о бюджете содержится распределение и объёмы дотаций, утверждённых статьёй 33 проекта закона о бюджете, а также распределение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений, что не соответствует содержанию статьи 33 проекта закона о бюджете. В связи с чем, указанная статья нуждается в корректировке.

Законопроектом (статья 46) предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области на 2018 год в размере 31,9 млрд. рублей,

на 2019 год - 48,8 млрд. рублей и на 2020 год - 43,5 млрд. рублей. При этом прогнозируемый объем доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 - 2020 годах, законопроектом не установлен (в разрезе источников).

Одним из направлений расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, установленных частью 2 статьи 46 законопроекта, является осуществление уплаты процентов за рассрочку по обязательствам Московской области по бюджетному кредиту, полученному из федерального бюджета для строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования. Указанные расходы включаются в средства Дорожного фонда согласно части 7.1 статьи 4 Закона № 180/2011-03. Однако уплата этих процентов в расходах Дорожного фонда осуществляться не планируется, а будет осуществляться за счёт общих ассигнований бюджета, предусмотренных на обслуживание государственного долга Московской области.

В законопроекте (статьи 13 и 15) установлен различный размер платы за пересылку денежных средств, от общей суммы средств, подлежащих пересылке кредитными организациями. КСП Московской области считает целесообразным установить единый размер данной платы, по аналогии с порядком, установленном на федеральном уровне.

Из бюджета Московской области на реализацию Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов выделяется 5 видов межбюджетных трансфертов на общую сумму 37,7 млрд. рублей. Однако методики расчёта необходимого объёма средств на финансирование указанных мероприятий нормативными правовыми актами Московской области не установлены. Кроме того, статья 25 законопроекта нуждается в редакционной доработке, так как межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности в сумме 18,7 млн. рублей включены в общий объем межбюджетного трансферта, указанного в части 1 статьи 25 (12,998 млрд. рублей).

В соответствии со статьёй 39 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Московской области на 1 января 2019 года устанавливается в размере 160,3 млрд. рублей, на 1 января 2020 года - 206,8 млрд. рублей, на 1 января 2021 года - 245,3 млрд. рублей. Объем вышеуказанных показателей рассчитан без учёта изменения долговых обязательств по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации (увеличение на 1 691 285 тыс. рублей) в программе государственных внутренних заимствований Московской области на 2017 год, утверждённых в 3-ем уточнении бюджета Московской области. С учётом вышеизложенного по мнению Контрольно-счётной палаты Московской области верхний предел государственного внутреннего долга Московской области должен быть скорректирован с учётом увеличения вышеуказанных долговых обязательств (по состоянию на 01.01.2019 — 162,0 млрд. рублей; по состоянию на 01.01.2020 - 208,5 млрд. рублей; по состоянию на 01.01.2021 - 247,0 млрд. рублей). При этом, с учётом увеличения

объёма долговых обязательств по кредитам кредитных организаций, утверждённых в 3-ем уточнении бюджета Московской области, уровень долговой нагрузки в 2020 году составит 50,3% и будет превышать ограничение (не превышение 50%), установленное Долговой политикой Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 10.10.2017 № 836/37.

Отдельные текстовые статьи законопроекта так же нуждаются в редакционной доработке.

## **2. От заместителя председателя профсоюза автотранспорта и дорожного хозяйства Московской области Смекалина Ю.В.**

В материалах, подготовленных ведущим финансово-экономическим блоком Правительства Московской области, нет запланированных в бюджете средств на государственную поддержку. В частности речь идет о возмещении затрат на перевозку пассажирским автомобильным транспортом льготной категории населения и выпадающих доходов. Т.к. ГУП МО «МОСТРАНСАВТО» является одним из крупнейших транспортных предприятий Московской области, осуществляющим социально-значимые перевозки, при рассмотрении бюджета необходимо определить объем финансирования на организацию транспортной обслуживания жителей Московской области.

Если финансирование предусмотрено, то на какой процент увеличены объемы расходов на перевозку льготных категорий пассажиров, в т. ч. на одного льготника?

Каков объем финансирования на транспортную работу по регулируемым тарифам, насколько предусмотрен рост и учтены ли в расчетах дополнительные объемы финансирования, которые потребуются в связи с образованием городских округов?