

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно-счётной палаты  
Московской области

 Т.М. Крикунова  
«13» ноября 2018 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

(одобрено решением Коллегии Контрольно-счётной палаты  
Московской области от 12 ноября 2018 года № 35/1)

#### 1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», статьёй 10 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и по итогам проведённой Контрольно-счётной палатой Московской области (далее – КСП Московской области) экспертизы законопроекта, предусмотренной Планом работы Контрольно-счётной палаты Московской области на 2018 год (пункт 3.3.).

1.2. Законопроект размещён в средствах массовой информации 11.10.2018, а именно, на Интернет-портале Правительства Московской области (<http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu>), что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьёй 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 31.10.2018, что соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе (не

позднее первого ноября текущего финансового года).

1.4. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в КСП Московской области 01.11.2018 (письмо Председателя Московской областной Думы от 01.11.2018 № Д-1-864па). Распоряжение Правительства Московской области об одобрении и внесении законопроекта в установленном порядке в Московскую областную Думу не представлено.

1.5. Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 8 Закона о бюджетном процессе.

1.6. Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

1.7. Представленный проект бюджета Московской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – проект бюджета Московской области) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.8. По результатам экспертизы законопроекта и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета Московской области составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, от 28.12.2012, от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации), обращениях Губернатора Московской области;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Московской области;

прогнозе социально-экономического развития Московской области;

проекте изменений бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз);

проектах государственных программ Московской области.

КСП Московской области отмечено, что одновременно с законопроектом представлен проект изменений бюджетного прогноза Московской области на

долгосрочный период до 2028 года, в котором общий объём доходов, объём безвозмездных поступлений и размер дефицита бюджета на 2019 год не соответствуют значениям аналогичных показателей законопроекта.

При этом в пояснительной записке к бюджетному прогнозу указано, что он скорректирован в связи с формированием проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также что базовый вариант проекта изменений бюджетного прогноза в среднесрочной перспективе соответствует показателям проекта бюджета Московской области.

Согласно требованиям Правил разработки и утверждения бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период, утверждённых постановлением Правительства Московской области от 24.08.2015 № 716/32 (далее – Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза), бюджетный прогноз может быть изменён с учётом принятого закона о бюджете Московской области на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия.

Таким образом, основные характеристики Бюджетного прогноза необходимо привести в соответствие с Законом о бюджете Московской области и в соответствие со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвердить соответствующие изменения Бюджетного прогноза Правительством Московской области не позднее двух месяцев со дня официального опубликования Закона о бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения бюджетного прогноза разработка бюджетного прогноза осуществляется Министерством экономики и финансов Московской области на основе прогноза социально-экономического развития Московской области на долгосрочный период (далее - долгосрочный прогноз).

Разработка бюджетного прогноза, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 141/8, осуществлена на основе уточнённых прогнозных параметров развития Московской области на долгосрочный период до 2028 года.

Согласно Порядку разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на долгосрочный период, утверждённому постановлением Правительства Московской области от 29.12.2015 № 1397/49, Министерство экономики и финансов Московской области не позднее 31 декабря года разработки (корректировки) долгосрочного прогноза представляет проект долгосрочного прогноза (проект корректировки долгосрочного

прогноза) по областной системе показателей в Правительство Московской области для его рассмотрения и утверждения.

При этом на момент проведения экспертизы законопроекта долгосрочный прогноз до 2028 года, являющийся основой разработки бюджетного прогноза, Правительством Московской области не утверждён.

## **2. Прогноз социально-экономического развития Московской области на 2018 – 2020 годы**

Прогноз социально-экономического развития Московской области на 2019 – 2021 годы (далее – среднесрочный прогноз) представлен одновременно с законопроектом.

Нормативный правовой акт Правительства Московской области об одобрении среднесрочного прогноза (постановление Правительства Московской области от 17.10.2017 № 851/38) в средствах массовой информации опубликован, что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среднесрочный прогноз разработан на трёхлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среднесрочный прогноз разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области на основе сценарных условий развития экономики Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, и статистических данных за 2013 - 2017 годы с учётом итогов социально-экономического развития Московской области за первое полугодие 2018 год, январь-июль 2018 года.

Представленный среднесрочный прогноз разработан в 2 вариантах (базовый и целевой), предусмотренных Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 24.06.2016 № 488/18.

При разработке проекта бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов за основу принят 1 (базовый) вариант среднесрочного прогноза, характеризующий основные тенденции и параметры развития экономики и социальной сферы Московской области.

На основе сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Московской области за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего финансового года и с показателями

среднесрочного прогноза социально-экономического развития Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проведены проверка и анализ обоснованности и достоверности его показателей, в результате которых установлено следующее.

Оценка параметров основных показателей социально-экономического развития Московской области за 2018 год соответствует наблюдаемой с начала 2018 года тенденции роста среднемесячной заработной платы, объема платных услуг населению, инвестиций в основной капитал, прибыли (Приложение 1 к настоящему заключению).

При этом, по мнению КСП Московской области, по следующим показателям занижена оценка 2018 года:

индекс промышленного производства – 108,6% к уровню 2017 года (за январь-сентябрь 2018 года рост индекса промышленного производства составил 109,6% к аналогичному периоду 2017 года);

объем работ и услуг, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство» - 104,7% к уровню 2017 года (за январь-сентябрь 2018 года рост данного показателя составил 106,1% к аналогичному периоду 2017 года);

оборот розничной торговли – 107,1% к уровню 2017 года (за январь-сентябрь 2018 года рост оборота розничной торговли составил 107,6% к аналогичному периоду 2017 года);

оборот оптовой торговли – 105,2% к уровню 2017 года (за январь-сентябрь 2018 года рост оборота оптовой торговли составил 105,5% к аналогичному периоду 2017 года);

среднемесячная заработная плата работников в сфере образования:

педагогических работников общеобразовательных организаций – 50 891,8 рублей (за январь-июнь 2018 года – 61 346 рублей);

педагогических работников дошкольных образовательных организаций – 51 040,3 рублей (55 478 рублей);

педагогических работников учреждений дополнительного образования детей – 54 116,5 рублей (60 934 рубля);

преподавателей и мастеров производственного обучения государственных образовательных организаций, реализующих программы профессионального обучения и среднего профессионального образования – 52 096,1 рублей (60 650 рублей);

среднемесячная заработная плата работников в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг: педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей – 51 144,7 рублей (58 406 рублей).

В пояснительной записке к среднесрочному прогнозу обоснования заниженной оценки 2018 года не приведены.

Проведённый анализ среднесрочного прогноза показал достаточную надёжность его показателей (за исключением вышеуказанных показателей) в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели среднесрочного прогноза в основном соответствуют целевым показателям, определённым в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и 2018 года, положениям программных документов Губернатора Московской области.

Проект бюджета Московской области составлен, базируясь на среднесрочном прогнозе, в том числе учитывая динамику его основных параметров (валовой региональный продукт, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, прибыль, фонд заработной платы, потребительские цены), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3. Основные характеристики бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В статье 1 законопроекта предлагается утвердить основные характеристики бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации составление проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период должно осуществляться с учётом исполнения бюджета в отчётном финансовом году и ожидаемого исполнения в текущем финансовом году.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов к законопроекту Министерством экономики и финансов Московской области (далее - оценка ожидаемого исполнения бюджета), подготовлена в разрезе разделов классификации расходов бюджета с учётом изменений, внесённых в Закон Московской области № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Законом Московской области № 171/2018-ОЗ (далее – Закон о бюджете с изменениями, 4-е уточнение бюджета Московской области).

Данные об основных параметрах бюджета Московской области на 2017 - 2021 годы представлены ниже.

Наименование	2017 Исполнено, тыс. рублей	2018 (оценка – ожидаемое исполнение), тыс. рублей	Закон Московской области № 214/2017-ОЗ (с изм.)	2019 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2020 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2021 (прогноз – законопроект), тыс. рублей	2021 год в % к 2018 году (ожидаемому исполнению)
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Доходы – всего</b>	<b>455 768 075</b>	<b>500 964 928</b>	<b>500 960 128</b>	<b>529 821 476</b>	<b>578 634 776</b>	<b>634 029 209</b>	<b>126,56%</b>
в том числе:							
налоговые и неналоговые доходы	416 714 130	462 367 048	462 367 048	505 705 685	556 760 138*	614 979 002*	133,01%
безвозмездные поступления	39 053 945	38 597 880	38 593 080	24 115 791	21 874 638	19 050 207	49,36%
<b>Расходы – всего</b>	<b>471 613 149</b>	<b>572 922 518</b>	<b>599 248 935</b>	<b>580 392 045</b>	<b>634 310 790</b>	<b>679 752 078</b>	<b>118,6%</b>
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>- 15 845 074</b>	<b>-71 957 590</b>	<b>-98 288 807</b>	<b>-50 570 569</b>	<b>-55 676 014</b>	<b>-45 722 869</b>	<b>63,54%</b>
<b>Государственный долг**</b>	<b>97 310 995</b>	<b>141 079 897</b>	<b>141 079 897</b>	<b>191 153 203</b>	<b>246 829 217</b>	<b>292 552 086</b>	<b>207,37%</b>

\* - данные приведены на основании пояснительной записки к законопроекту в связи с отсутствием в приложениях к законопроекту распределения планируемых доходов на 2020 и 2021 годы по видам доходов;

\*\*объём государственного долга Московской области на 01 января следующего года.

В соответствии с законопроектом в 2019 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2018 году предусматривается увеличение доходов бюджета Московской области на 5,8%, в 2020 году относительно прогноза 2019 года – на 9,2%, в 2021 году относительно прогноза 2020 года - на 9,6%. В целом за 2019 - 2021 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 26,6% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2018 года.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов бюджета Московской области запланирован в 2019 году с увеличением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2018 года на 1,3%, в 2020 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2019 года на 9,3%, в 2021 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2020 году на 7,2%.

На 2019 год дефицит бюджета Московской области составит 50 570 569 тыс. рублей или 10,0% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (505 705 685 тыс. рублей), на 2020 год – 55 676 014 тыс. рублей или 10% (556 760 138 тыс. рублей), на 2021 год – 45 722 869 тыс. рублей или 7,4% (614 979 002 тыс. рублей).

К началу 2022 года объём государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2018 года увеличится в 2,1 раза Московской области (с 141 079 897 тыс. рублей до 292 552 086 тыс. рублей).

В статье 1 законопроекта предлагается установить условно утверждённые

расходы бюджета Московской области на 2020 год в объёме 14 937 467 тыс. рублей или 2,44% общего объёма расходов, на 2021 год – в объёме 60 063 806 тыс. рублей или 8,8% общего объёма расходов.

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2019 году – 8,5% (или 49 195 324 тыс. рублей), в 2020 году – 8,1% (или 51 334 332 тыс. рублей), в 2021 году – 7,8 % (или 52 833 328 тыс. рублей) и соответствуют объёму, указанному в соответствующих приложениях к законопроекту.

Анализ публичных нормативных обязательств, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019-2021 год проводился на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и Московской области, в том числе с учётом информации, представленной Министерством экономики и финансов Московской области по перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета Московской области в 2019-2021 годах (письмо от 08.11.2018 № 23Исх-14079/18-01) и Министерством социального развития Московской области о численности получателей мер социальной поддержки в разрезе мер социальной поддержки и категорий получателей по состоянию на 01.01.2018 и 01.04.2018 и прогнозной численности на 2019 год с указанием размера выплат (письма от 31.10.2018 № 19Исх-16594/08-01 и от 02.11.2018 № 19Исх-16779/02-03), а также с использованием данных Автоматизированной информационной системы учёта аналитических показателей в сфере социальной защиты населения Московской области. В представленной информации, в том числе отражены расчёты по публичным нормативным обязательствам с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат.

По результатам проведённого анализа установлено следующее.

Требования статьи 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены. К бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение отнесены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде доплат к пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Анализ объёмов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение в 2019 – 2021 годах публичных нормативных обязательств, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Московской области, показал, что

указанные объёмы в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшаются на 3,2%, в 2020 году по отношению к прогнозу 2019 года увеличиваются на 4,4% и в 2021 году по отношению к прогнозу 2020 года увеличиваются на 2,9%.

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 - 2021 годах, по разделам классификации расходов представлены ниже:

Код и наименование раздела классификации расходов бюджета	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	Закон Московской области № 214/2017-ОЗ, тыс. рублей	Закон Московской области № 214/2017-ОЗ (с изм.), тыс. рублей	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущему году	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущему году	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущему году
1	2	3	4	5	6	7	8	9
08 «Культура, кинематография»	2 400	2 400	2 400	100,0	2 400	100,0	2 400	100,0
10 «Социальная политика»	45 930 933	50 683 012	49 035 055	96,8	51 130 638	104,3	52 660 254	103,0
11 «Физическая культура и спорт»	167 113	167 113	157 869	94,5	201 294	127,5	170 674	84,8
<b>Публичные нормативные обязательства – всего</b>	<b>46 100 446</b>	<b>50 852 525</b>	<b>49 195 324</b>	<b>96,8</b>	<b>51 334 332</b>	<b>104,4</b>	<b>52 833 328</b>	<b>102,9</b>

В структуре общих расходов бюджета Московской области на 2019 год на исполнение публичных нормативных обязательств наибольший объём приходится по разделу 10 «Социальная политика».

В 2019 году по сравнению с бюджетом 2018 года (4-е уточнение бюджета Московской области) увеличиваются расходы на исполнение отдельных публичных нормативных обязательств на:

выплаты приёмной семье на содержание приёмных детей, в том числе оплата банковских услуг (на 9,6% или на 154 268 тыс. рублей);

выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей, в том числе оплата банковских услуг (на 6,0% или на 109 352 тыс. рублей);

компенсацию стоимости оплаты жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, ветеранам военной службы (на 7,7% или на 892 284 тыс. рублей);

компенсацию стоимости оплаты жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации (на 3,9% или на 235 127 тыс. рублей);

компенсацию стоимости оплаты жилого помещения и коммунальных услуг лицам, работающим и имеющим место жительства в сельских населённых пунктах и посёлках городского типа (на 12,2% или на 377 370 тыс. рублей);

региональную социальную доплату к пенсии (на 28,5% или на 1 416 505 тыс. рублей);

единовременную материальную помощь в связи с празднованием годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов отдельным категориям граждан (на 5,2% или на 24 980 тыс. рублей);

выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (на 3,1% или на 72 644 тыс. рублей);

выплату пособия на ребёнка (на 5,9% или на 187 409 тыс. рублей);

компенсацию стоимости по оплате коммунальных услуг многодетным семьям (на 6,6% или на 90 682 тыс. рублей);

выплату регионального материнского (семейного) капитала (на 3,2% или на 39 200 тыс. рублей);

социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (на 13,9% или на 174 777 тыс. рублей).

Увеличение расходов бюджета Московской области в 2019 году на исполнение публичных нормативных обязательств связано в основном с увеличением прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, а также за счёт индексации отдельных мер социальной поддержки.

В 2019 году по сравнению с бюджетом 2018 года (4-е уточнение бюджета Московской области) сокращаются расходы на исполнение публичных нормативных обязательств на:

развитие мер социальной поддержки медицинских работников (на 53,1% или на 164 000 тыс. рублей);

ежемесячную денежную выплату ветеранам труда (на 3,1% или на 52 858 тыс. рублей);

ежемесячную денежную компенсацию расходов по оплате услуг местных телефонных соединений ветеранам труда и ветеранам военной службы (на 3,8% или на 36 422 тыс. рублей);

осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награждённым нагрудным знаком «Почётный донор России» (на 3,1% или на 12 895 тыс. рублей);

оказание экстренной социальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию или кризисную ситуацию (на 29,1% или на 101 695 тыс. рублей);

оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан (на 15,6% или на 62 211 тыс. рублей);

осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка (на 36,7% или на 425 005 тыс. рублей);

выплаты единовременного пособия при рождении ребёнка (на 17,0% или на 89 532 тыс. рублей).

Сокращение расходов бюджета Московской области в 2019 году на исполнение публичных нормативных обязательств связано в основном с уменьшением прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки.

Бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы, запланированные на исполнение публичных нормативных обязательств, источниками финансирования которых являются средства федерального бюджета, соответствуют данным проекта федерального закона о бюджете.

Законопроектом предусмотрено финансирование 6 новых публичных нормативных обязательств, что обусловлено принятием Закона Московской области № 153/2018-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки», которым с 01.01.2019 установлена социальная поддержка лиц, достигших предпенсионного возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), являющихся ветеранами труда, ветеранами военной службы, лицами, награждёнными знаком «Почётный донор СССР», «Почётный донор России» или не имеющих льготного статуса», в виде:

компенсации стоимости оплаты жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, ветеранам военной службы по КБК 10 03 04 1 15 71110 310 в сумме 133 865 тыс. рублей;

ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда – в сумме 53 122 тыс. рублей;

ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате услуг местных телефонных соединений ветеранам труда и ветеранам военной службы» – в сумме 26 928 тыс. рублей;

компенсации стоимости оплаты коммунальных услуг пенсионерам, награждённым знаком «Почётный донор России» – в сумме 512 тыс. рублей;

ежемесячной денежной выплаты пенсионерам, награждённым знаком «Почётный донор России» – в сумме 2 794 тыс. рублей;

компенсации стоимости оплаты жилого помещения неработающим одиноко проживающим пенсионерам» – в сумме 4 025 тыс. рублей.

По результатам проведённого анализа размеров выплат по публичным нормативным обязательствам на 2019 – 2021 годы, необходимость индексации которых предусмотрена законодательством, установлено следующее.

Расчёт ассигнований бюджета Московской области на исполнение публичных нормативных обязательств, произведён с учётом оценочной численности получателей и размера выплат на одного получателя, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области.

Объём средств на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотренных частями 1, 1.1, 2 статьи 19 Закона Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области», ежемесячного пособия на ребёнка, установленного Законом Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области», единовременной материальной помощи и размер возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, установленные Законом Московской области № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» запланирован с учётом индексации (1,01). Размер индексации отдельных социальных выплат и пособий в 2019 году утверждён постановлением Правительства Московской области от 06.11.2018 № 798/39.

В результате анализа установлено, что размеры мер социальной поддержки, предусмотренные Законом Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей», индексировались на 2019 год с учётом коэффициента индексации 1,51372, установленного статьёй 15 проекта Закона о бюджете Московской области.

При несоблюдении требований статьи 4 Закона Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» размер коэффициента индексации на плановый период 2020-2021 годы в законопроекте не установлен.

При этом размеры мер социальной поддержки на плановый период 2020-2021 годы рассчитаны с применением коэффициентов индексации, увеличенных на 4 % к 2019 и 2020 годам соответственно.

В законопроекте указанные расходы завышены в общей сумме на 436,5 млн. рублей, в том числе на 2020 год в сумме 141,0 млн. рублей, на 2021 год в сумме 295,5 млн. рублей.

Размер платы на доставку и пересылку денежных средств на

предоставление в Московской области мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, учтённый при формировании расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, не превышает установленный статьями 12 и 14 законопроекта.

Требования статьи 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены. К бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение отнесены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде доплат к пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

В законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

#### **4. Доходы бюджета Московской области.**

Предлагаемые к утверждению законопроектом объёмы доходов бюджета Московской области на 2019-2021 годы, в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2018 году и на основании базового варианта (1 варианта) прогноза социально-экономического развития Московской области на 2019 - 2021 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представленными одновременно с законопроектом.

Отражённые в законопроекте доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии положениями статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 132н), положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год.

Проверка и анализ доходов, отражённых в законопроекте, показали, что

при прогнозировании отдельных видов доходов, по мнению КСП Московской области, не обеспечена реалистичность расчётов.

По коду классификации доходов 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в реестре источников доходов бюджета Московской области (главный администратор доходов бюджета - Министерство образования Московской области) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено поступление в объёме 2 000 тыс. рублей, что соответствует первоначально предусмотренному объёму поступления доходов на 2018 год. Однако в течение 2018 года утверждённые бюджетные назначения по вышеуказанному доходу увеличены до 44 000 тыс. рублей. При этом за 9 месяцев 2018 года поступило 63 535 тыс. рублей.

Анализ законопроекта, а также информации о прогнозе поступлений доходов в консолидированный бюджет Московской области и в бюджет Московской области, содержащейся в пояснительной записке к законопроекту, показал, что доходы, отражённые в законопроекте, определены в соответствии с нормативами зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, установленными статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статьях 2 и 3 законопроекта предлагается утвердить нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты, что соответствует требованиям статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 2 законопроекта утверждаются дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2019 год в размере 12,8% и дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области на 2019 год в размере 2,4%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов

консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

При этом в таблице 2 приложения 1 к законопроекту отсутствует информация на плановый период 2020 и 2021 годов о нормативах отчислений в бюджет Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством, а также о доле отчислений налога на доходы физических лиц из консолидированного бюджета Московской области в бюджеты муниципальных образований Московской области по установленным дополнительным нормативам отчислений, что не позволяет провести проверку соблюдения требований пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом прогноза социально-экономического развития Московской области, в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе материалов и документов к законопроекту представлен Реестр источников доходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов (далее - Реестр источников доходов). Статьёй 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако на дату внесения Правительством Московской области в Московскую областную Думу законопроекта, нормативный правовой акт Правительства Московской области, определяющий порядок формирования и ведения реестра источников доходов Московской области, не принят.

Кроме того, представленный Реестр источников доходов не в полном объёме соответствует форме, размещённой в государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области», а именно не представлена информация по отдельным графам, среди которых прогноз доходов бюджета на текущий финансовый год, кассовые поступления в текущем финансовом году, оценка исполнения текущего финансового года.

В статье 5 законопроекта предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области (Приложение 6 к законопроекту) и перечень главных администраторов доходов бюджетов муниципальных образований Московской области (Приложение 7 к законопроекту), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

При анализе Приложения 6 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области» (далее – Приложение 6 к законопроекту) и реестра источников доходов бюджета Московской области на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов установлено следующее.

Министерство потребительского рынка и услуг Московской области в соответствии с Приложением 6 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по коду классификации доходов 1 16 90020 02 0005 140 «Административные штрафы за нарушение требований в сфере погребения и похоронного дела в Московской области». При этом в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 16.10.2018 № 752/37 «О перераспределении полномочий в сфере погребения и похоронного дела» полномочия в сфере погребения и похоронного дела от Министерства потребительского рынка и услуг Московской области переданы Главному управлению региональной безопасности Московской области. Таким образом, главным администратором вышеуказанных доходов должно быть Главное управление региональной безопасности Московской области.

В реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по коду классификации доходов 2 02 25097 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» главным администратором доходов бюджета установлено Министерство образования Московской области. Однако в Приложении 6 к законопроекту за Министерством образования Московской области указанный доходный источник не закреплён.

В реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по коду классификации доходов 2 02 25027 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» главным администратором доходов бюджета установлено Министерство образования Московской области.

При этом в Приложении 6 к законопроекту вышеуказанный доходный источник закреплён за Министерством социального развития Московской области (код администратора 831).

Приложением 6 к законопроекту за Главным контрольным управлением Московской области не закреплён код классификации доходов 1 16 32000 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причинённого в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)», отражённый в реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В Приложении 6 к законопроекту за Главным управлением региональной безопасности Московской области закреплён код классификации доходов 1 16 90020 02 0016 140 «Административные штрафы за правонарушения, посягающие на институты государственной власти Московской области», который отсутствует в реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Федеральная налоговая служба, Федеральное казначейство, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий указаны в реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в числе главных администраторов доходов бюджета Московской области. По ним указаны прогнозные значения доходов бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, суммарно по годам которые составляют 496,7 млрд. рублей, 545,3 млрд. рублей и 606,3 млрд. рублей соответственно, приведены коды и наименования администрируемых доходов.

При этом в Приложении 6 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области» указанные органы и администрируемые ими коды и наименования доходов отсутствуют.

Законопроект не содержит приложений, в которых отражена структура прогнозируемых на 2020 и 2021 годы поступлений доходов в бюджет Московской области. Информация по видам доходов представлена в пояснительной записке к законопроекту.

Сравнительный анализ прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2019 - 2021 годы с утверждёнными доходами (4-е

уточнение бюджета Московской области) и ожидаемым поступлением доходов бюджета Московской области в 2018 году, а также с фактическими доходами бюджета Московской области за 2017 год показал следующее.

В соответствии с законопроектом в 2019 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2018 году прогнозируется рост доходов бюджета Московской области на 5,8%, в 2020 году относительно прогноза 2019 года – на 9,2%, в 2021 году относительно прогноза 2020 года - на 9,6%.

В целом за 2019 - 2021 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 26,6% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2018 года. Динамика и структура доходов бюджета Московской области в 2017 - 2021 годах представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

Доходы бюджета Московской области предусматриваются в 2019 году в объёме 529 824,5 млн. рублей (или 11,2% валового регионального продукта), в 2020 году – 578 634,8 млн. рублей (11,5%), в 2021 году – 634 029,2 млн. рублей (11,6%) и будут сформированы в основном за счёт налоговых и неналоговых доходов, доля которых в 2019 году составит 95,4% общего объёма доходов бюджета Московской области, в 2020 году - 96,2%, в 2021 году – 97,0%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов более 80% составляют налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2018 года поступления налога на прибыль в 2019 году увеличатся на 17,6%, в 2020 году – на 14,3% к прогнозу 2019 года, в 2021 году – на 15,1% к прогнозу 2020 года. При прогнозировании поступлений данного налога учтены темпы роста бухгалтерской прибыли, отражённые в прогнозе социально-экономического развития Московской области (в 2019 году – 111,9%, в 2020 году – 114,5%, в 2021 году – 115,3%).

Прогнозируемый рост поступления налога на доходы физических лиц (2019 год – 106,2%, 2020 год – 107,0%, 2021 год – 109,3%) в основном соответствует темпам роста фонда заработной платы, предусмотренным прогнозом социально-экономического развития Московской области (в 2019 году – 106,7% к оценке 2018 года, в 2020 году – 106,7% к прогнозу 2019 года, в 2021 году – 107,3% к прогнозу 2020 года).

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета, установлено, что в целом по доходам ожидается исполнение на уровне утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2018 год с незначительным превышением в объёме 4 800 тыс. рублей. При этом ожидаемое исполнение по налоговым доходам составит 100,2% утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2018 год, неналоговым доходам –

92,9%, безвозмездным поступлениям – 100,0%.

Законопроектом прогнозируется увеличение в 2019 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2018 году по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 19,0%, в 2020 году – на 5,8%, в 2021 году – на 3,1%. Рост поступлений указанных доходов связан с индексацией налоговых ставок по подакцизным товарам в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», ростом налоговой базы, ростом в 2019 году норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты с 58,1% до 86,65% в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2018 № 222-ФЗ.

В 2019 году запланировано поступление налогов на совокупный доход в объёме 18 012 216 тыс. рублей (рост к ожидаемым поступлениям 2018 года составит 121,0%), в 2020 году – 21 786 173 тыс. рублей (121,0% прогноза 2019 года), в 2021 году – 29 024 507 тыс. рублей (133,2% прогноза 2020 года). Рост поступлений данных доходов обусловлен применением коэффициента, учитывающего увеличение налогооблагаемой базы.

Законопроектом прогнозируется уменьшение в 2019 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2018 году по налогу на имущество организаций на 15,9%, рост в 2020 году по сравнению с прогнозом 2019 года – на 4,4%, в 2021 году по сравнению с прогнозом 2020 года – на 3,0%. В расчёте плановых назначений учтено в том числе исключение с 01.01.2019 из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций движимого имущества согласно статьи 2 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», рост с 01.01.2020 ставки по налогу на имущество организаций, определяемому по кадастровой стоимости.

В 2019 году запланировано поступление транспортного налога в объёме 14 053 324 тыс. рублей, что на 0,8% меньше оценки 2018 года, в 2020 году – 14 389 259 тыс. рублей (на 2,4% больше прогноза 2019 года), в 2021 году – 14 638 479 тыс. рублей (на 1,7% больше прогноза 2020 года).

КСП Московской области полагает, что существенным резервом увеличения поступлений транспортного налога является сокращение объёма задолженности, неуплаченных пеней и налоговых санкций, которые по данному налогу по состоянию на 1 октября 2018 года составляют 10 050 834 тыс. рублей, что на 2 242 086 тыс. рублей или на 18,2% меньше указанных показателей по состоянию на 1 октября 2017 года (12 292 920 тыс. рублей).

Законопроектом запланировано поступление по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами в 2019 году в

объёме 456 077 тыс. рублей (или 93,0% ожидаемого поступления в 2018 году), в 2020 году – 464 000 тыс. рублей (или 101,7% прогноза 2019 года), в 2021 году – 473 270 тыс. рублей (или 102,0% прогноза 2020 года). При этом в 4-м уточнении бюджета плановые назначения по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами были увеличены на 131 173 тыс. рублей и утверждены в объёме 490 253 тыс. рублей, ожидаемое исполнение бюджета за 2018 год – 100% (490 253 тыс. рублей). В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что расчёт плановых назначений основан на поступлениях налога за 2017 год, в том числе с применением индексов цен и с учётом роста объёмов добычи полезных ископаемых.

Законопроектом прогнозируется уменьшение в 2019 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2018 году по государственной пошлине – на 191 012 тыс. рублей или на 7,7%, по платежам при пользовании природными ресурсами - на 307 587 тыс. рублей или на 41,4%, по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 294 932 тыс. рублей или на 41,1%. Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований снижения поступлений указанных видов доходов.

Анализ прогнозируемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов отдельных видов доходов, с учётом утверждённых главными администраторами доходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 методик прогнозирования отдельных видов доходов, показал следующее.

***1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, (КБК 1 11 01000 00 0000 120)*** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 98 208,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 98 347,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 98 486,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы в 4 раза больше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год уточнённым бюджетом 2018 года (4-е уточнение бюджета Московской области).

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, утверждённой распоряжением Министерства от 15.05.2017 № 13ВР-708, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается из прогноза поступлений в бюджет Московской области по каждому акционерному обществу исходя:

из величины чистой прибыли акционерного общества, часть акций которого находится в собственности Московской области;

из размера доли чистой прибыли акционерного общества, направляемой им на выплату дивидендов или распределяемой им среди участников общества;

из размера доли участия Московской области в соответствующем акционерном обществе (с учётом пакета акций, который планируется к приватизации в текущем году);

из периода деятельности акционерного общества, за который выплачиваются дивиденды.

Согласно информации Министерства расчёт указанного дохода производился на основании данных 57 хозяйственных обществ, из которых 2 акционерных общества были приватизированы в 2018 году (АО «Регистратор Р.О.С.Т», ПАО «КАМАЗ») по 8 хозяйственным обществам проводится процедура банкротства.

Необходимо отметить, что основными источниками поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (98,8% от общего объёма прогноза доходов) являются 2 хозяйственных общества АО «Московская областная энергосетевая компания» 21 000 тыс. рублей и АО «Мособлгаз» 76 026 тыс. рублей.

*2. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов), (КБК 1 11 05020 00 0000 120)* в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 942 732,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 944 359,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 946 231,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 6,7% больше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в объёме 883 545 тыс. рублей.

Распоряжением Министерства от 16.06.2017 № 13ВР-973 утверждена Методика прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), на очередной финансовый год плановый период, включающая в себя:

1) Расчёт прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы за земли,

находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Московской области, рассчитывается исходя из:

общего размера годовой арендной платы (начислений) по договорам земельных участков, определённого в соответствии с Законом Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» за минусом общего размера арендной платы за земельные участки, подлежащие выбытию в прогнозируемом периоде в связи с окончанием срока действия договоров аренды и в связи с ликвидацией предприятий Московской области (708 325,35 тыс. рублей);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,042);

общего размера годовой арендной платы за земельные участки, подлежащие выбытию в прогнозируемом периоде в связи с окончанием срока действия договоров аренды и в связи с ликвидацией предприятий Московской области (4 378,35 тыс. рублей);

увеличения поступлений от сдачи в аренду земельных участков за счёт вовлечения в хозяйственный оборот новых земельных участков (64 770,14 тыс. рублей);

общей суммы непогашенной задолженности прошлых лет по договорам аренды земельных участков, планируемая к взысканию в очередном финансовом году (99 086,46 тыс. рублей).

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Московской области, рассчитан следующим образом:

$897\,553,3 \text{ тыс. рублей} = 708\,325,35 \text{ тыс. рублей} \times 1,042 - 4\,378,35 + 64\,770,14 \text{ тыс. рублей} + 99\,086,46 \text{ тыс. рублей.}$

В результате анализа расчёта прогноза по указанному доходу установлено, что при расчёте учтена задолженность в размере 99 086,46 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно сведениям по задолженности по состоянию на 1 октября 2018 года (форма 1-НД) сумма задолженности прошлых лет по договорам аренды земельных участков по состоянию на 01.10.2018 составляет 269 979,0 тыс. рублей, что в свою очередь влияет на обоснованность расчётов

прогнозного показателя указанного вида доходов.

2) Расчёт прогноза доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).

Прогноз доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящихся в собственности Московской области рассчитывается исходя из:

суммы площадей земельных участков, которые вовлечены и (или) предполагается вовлечь в арендные отношения в текущем финансовом году, а также в очередном финансовом году путём перезаключения или заключения договоров при вовлечении новых земельных участков (288,09 га);

средней годовой стоимости аренды одного гектара площади земельных участков за отчётный финансовый год (1 003,353 тыс. рублей);

понижающего коэффициента, предусматривающего возможные риски снижения доходов вследствие изменения законодательства, снижения количества решений о приобретении права аренды (0,15);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,042).

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли рассчитан следующим образом:

$$45\,179 \text{ тыс. рублей} = 288,09 \text{ га} \times 1\,003,353 \text{ тыс. рублей} \times 0,15 \times 1,042.$$

**3. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), (КБК 1 11 05030 00 0000 120)** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 26 344,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 26 344,0 тыс. рублей, в 2021, году в объёме 26 344,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 20,8 % больше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в размере 21 800 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), утверждённой распоряжением Министерства

от 06.06.2017 № 13ВР-878, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

общего размера годовой арендной платы (начислений) по договорам аренды, определённого в соответствии с Законом Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области», действующим на дату составления прогноза (21 291,97 тыс. рублей);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,042);

общего размера годовой арендной платы за объекты, подлежащие к выбытию из казны Московской области (0 тыс. рублей);

общей суммы непогашенной задолженности прошлых лет по договорам аренды, планируемой к взысканию в очередном финансовом году (4 158,13 тыс. рублей).

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, рассчитан следующим образом:

26 344,36 тыс. рублей = 21 291,97 тыс. рублей × 1,042 – 0 + 4 158,13 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно сведениям по задолженности по состоянию на 1 октября 2018 года (форма 1-НД) сумма задолженности прошлых лет по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений по состоянию на 01.10.2018 составляет 6 415,0 тыс. рублей, что в свою очередь влияет на обоснованность расчётов прогнозного показателя указанного вида доходов.

**4. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области (за исключением земельных участков), (КБК 1 11 05070 00 0000 120)** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 63 847,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 63 847,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 63 847,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 77,8 % меньше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в размере 287 703 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков), утверждённой распоряжением

Министерства от 06.06.2017 № 13ВР-879, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

общего размера годовой арендной платы (начислений) по договорам аренды, определённого в соответствии с Законом Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области», действующим на дату составления прогноза (26 349,72 тыс. рублей);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,042);

общего размера годовой арендной платы за объекты, подлежащие к выбытию из казны Московской области в прогнозируемом периоде (1 302,95 тыс. рублей);

увеличения поступлений от сдачи в аренду имущества за счёт вовлечения в хозяйственный оборот новых объектов (2 196,76 тыс. рублей);

общей суммы непогашенной задолженности прошлых лет по договорам аренды, планируемой к взысканию в очередном финансовом году (35 496,25 тыс. рублей).

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области, рассчитан следующим образом:

$63\,846,47 \text{ тыс. рублей} = 26\,349,72 \text{ тыс. рублей} \times 1,042 - 1\,302,95 \text{ тыс. рублей} + 2\,196,76 \text{ тыс. рублей} + 35\,496,25 \text{ тыс. рублей}.$

Вместе с тем, согласно сведениям по задолженности по состоянию на 1 октября 2017 года (форма 1-НД) сумма задолженности прошлых лет по договорам аренды имущества, составляющего казну Московской области, по состоянию на 01.10.2017 составляет 78 495,0 тыс. рублей, что в свою очередь влияет на обоснованность расчётов прогнозного показателя указанного вида доходов.

**5. Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, (КБК 1 11 05300 00 0000 120)** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 1 935,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 2 005,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 2 085,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 30,4 % больше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в размере 1 484,0 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов, получаемых от установления сервитута, по соглашениям, заключённым органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов, утверждённой распоряжением Министерства от 11.07.2017 № 13ВР-1125, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

общего размера годовой платы по соглашениям об установлении сервитута в текущем финансовом периоде, учитывающего также индекс потребительских цен Российской Федерации, за минусом части выбывающей годовой платы по соглашениям об установлении сервитута, срок действия которых заканчивается в текущем финансовом периоде;

размера годовой платы по соглашениям об установлении сервитута, планируемыми к заключению в текущем финансовом периоде;

общего размера непогашенной задолженности прошлых лет по соглашениям об установлении сервитута, возможной к взысканию в текущем финансовом периоде.

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов от платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, рассчитан следующим образом:

$$1\ 935,09 \text{ тыс. рублей} = 1\ 857,1 \text{ тыс. рублей} \times 1,042.$$

**6. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, (КБК 1 11 07000 00 0000 120)** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 48 157,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 90 970,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 92 321,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 68,1 % меньше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в размере 150 980 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Московской области, утверждённой распоряжением Министерства от 11.05.2017 № 13ВР-703, прогноз поступлений указанных доходов определяется на основании планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Московской области, утверждённых в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 29.08.2017 № 701/31.

Расчёт доходов в соответствии с указанной методикой осуществляется по всем государственным унитарным предприятиям Московской области за исключением предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства, ликвидации, не ведущих хозяйственную деятельность, а также приватизированным или планируемым к приватизации в текущем году.

На момент составления настоящего заключения в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 07.11.2017 № 921/41 (в редакции от 09.10.2018) «Об установлении ведомственного подчинения государственных унитарных предприятий Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» в Московской области действуют 29 государственных унитарных предприятий Московской области.

В соответствии со Сводным планом (программой) финансово-хозяйственной деятельности 29 государственных унитарных предприятий Московской области, представленным Министерством, планируемые доходы от перечисления части прибыли, остающиеся после уплаты налогов и иных обязательных платежей также составят в 2019 году – 48 157,3 тыс. рублей, в 2020 году – 90 970,3 тыс. рублей, в 2021 году – 92 320,5 тыс. рублей.

Согласно представленной Министерством информации существенное сокращение поступлений в 2019-2021 годах по отношению к 2018 году объясняется тем, что в конце 2017 года ГУП МО «Мособлгаз» реорганизовано в акционерное общество. Последнее поступление части прибыли за IV квартал 2017 года предприятие осуществило в бюджет Московской области в 2018 году в размере 75 547,1 тыс. рублей.

**7. Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых), (КБК 1 14 02000 00 0000 000)** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 377 182,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 2 828 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – не запланированы.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 52,3% меньше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в размере 791 049 тыс. рублей.

Данные доходы рассчитывались на основании Методики прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении государственных казённых учреждений Московской области и государственных органов власти Московской области, в части реализации основных средств и

материальных запасов по указанному имуществу, утверждённой распоряжением Министерства от 12.05.2017 № 13ВР-705, и составили 131,23 тыс. рублей.

Кроме того, указанный доход рассчитывался в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений средств от реализации иного имущества, находящегося в собственности Московской области (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Московской области, а также имущества государственных унитарных предприятий Московской области, в том числе казённых), в части реализации основных средств по указанному имуществу, утверждённой распоряжением Министерства от 24.05.2017 № 13ВР-781, прогноз поступлений по которому рассчитывается исходя из ориентировочной стоимости имущества, находящегося в собственности Московской области, полученной в результате экспресс оценки рыночной стоимости, а также включённого в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области на очередной финансовый год и составил 377 050 тыс. рублей.

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) составил:

377 181,23 тыс. рублей = 377 050 тыс. рублей + 131,23 тыс. рублей.

В ходе анализа проекта бюджета установлено следующее:

Согласно информации Министерства, а также в соответствии с Прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2018-2020 годы, утверждённым Законом Московской области № 173/2017-ОЗ, в 2018 году планируется к продаже 4 пакета акций хозяйственных обществ:

- 1) ОАО «Ногинская типография» - 100 % акций на сумму (согласно экспресс оценке) 25 000,0 тыс. рублей;
- 2) АО «Мособлкнига» - 100% акций на сумму (согласно экспресс оценке) 70 000,0 тыс. рублей;
- 3) АО «Московский областной дорожный центр» - 100% акций на сумму (согласно экспресс оценке) 250 000,0 тыс. рублей;
- 4) АО «Федоскинская фабрика миниатюрной живописи» - 100% акций на сумму (согласно цене первоначального предложения при продаже посредством публичного предложения) 129 763,0 тыс. рублей;

В случае успешной реализации вышеуказанных пакетов акций поступления денежных средств в бюджет Московской области в 2019 году составят 474 763,0 тыс. рублей.

Указанные средства в размере 474 763,0 тыс. рублей запланированы в проекте бюджета на 2019 год во внутренних источниках финансирования дефицита бюджета.

В настоящее время принято только одно распоряжение Правительства Московской области от 14.09.2018 № 597-РП об условиях приватизации в 2018 году находящихся в собственности Московской области акций АО «Федоскинская фабрика миниатюрной живописи».

**8. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (КБК 1 14 06000 00 0000 430)** в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2019 году в объёме 20 029,0 тыс. рублей. Согласно информации Министерства в 2020 году в объёме 20 751,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 21 581,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2019 году запланированы на 14,8% меньше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2018 год в размере 23 500 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой по прогнозированию доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности Московской области (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений Московской области), утверждённой распоряжением Министерства от 02.03.2017 № 13ВР-241, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

предполагаемой площади земель, возможной для продажи в очередном финансовом году (определяемой с учетом имеющихся заявлений в Министерстве, а также планируемых аукционов по продаже земельных участков) (12,89 га);

средней стоимости гектара земли, проданного в отчетном году (1 491 251 рублей);

индекса потребительских цен в Российской Федерации на текущий год (1,042).

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, рассчитан следующим образом:

$$20\,029\,559 \text{ рублей} = 12,89 \text{ га} \times 1\,491\,251 \text{ рублей} \times 1,042.$$

Общий объем задолженности по совокупным доходам получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном

управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, а также доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области, составляет (по состоянию на 01.10.2018) 354 889,0 тыс. рублей, что превышает объем задолженности учтённый в проекте закона (138 740,84 тыс. рублей) на 216 148,16 тыс. рублей и указывает на занижение прогнозных показателей по указанным видам доходов.

Анализ влияний изменений федерального налогового и бюджетного законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов показал, что в расчётных доходах проекта бюджета Московской области вышеуказанные изменения учтены, а именно:

в соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 19.07.2018 № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 01.01.2019 повысится норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации с 58,1% до 86,65%;

в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (на момент проведения экспертизы данный проект федерального закона находится на рассмотрении) с 01.01.2019 предусматривается повышение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на алкогольную продукцию с объёмной долей этилового спирта свыше 9 процентов, за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведённого из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, с 50 до 80%;

в соответствии с пунктом 3.2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации увеличиваются налоговые ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью с 1,3% (в 2018-2019 годах) до 1,6% (в 2020 году);

в соответствии с пунктом 3 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации увеличиваются налоговые ставки в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов (с 1,6% в 2017 году

до 1,9% в 2018 году), при этом, начиная с 2019 года, в соответствии с пунктом 1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации действует ставка 2,2%.

в соответствии с пунктом 19 статьи 2 Федерального закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 из состава объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество;

с соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 завершается срок действия налоговой льготы в отношении транспортных средств, имеющих разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн;

в соответствии с пунктом 2.2 статьи 346.32 Налогового кодекса Российской Федерации применение вычета в размере 18 000 рублей по отношению к каждому экземпляру контрольно-кассовой техники, учитываемой по единому налогу на вмененный доход и по патентной системе налогообложения

изменением налоговой базы по налогу на прибыль организаций в связи с изменением законодательства по налогу на имущество организаций (пунктом 19 статьи 2 Федерального закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 из состава объектов налогообложения по налогу на имущество организаций исключено движимое имущество);

в соответствии со статьёй 1 Федерального закон от 03.08.2018 № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 будет произведена индексация ставок акцизов на алкогольную продукцию;

уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль организаций в связи с изменением законодательства по налогу на имущество организаций;

в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" на период с 01.01.2017 по 01.01.2020 устанавливается «мораторий» на изменение кадастровой стоимости объекта недвижимости, используемой для целей налогообложения.

По результатам выборочного анализа расчётов прогноза доходов в соответствии с Методикой прогнозирования доходов установлено, что объём поступлений по государственной пошлине за совершение действий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных

самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность, администрирование которой осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области, запланирован в сумме 64 570,0 тыс. рублей, что на 3 113,7 тыс. рублей или на 5,1% выше уровня поступлений, определённого в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, в отношении которых Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области выполняет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета Московской области, утверждённой распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 29.12.2017 № 18РВ-170.

В соответствии с прогнозом выпадающие доходы бюджета Московской области в связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» в 2019 году составят 6 059 672 тыс. рублей, в 2020 году – 5 036 360 тыс. рублей, в 2021 году – 5 536 168 тыс. рублей, из них значительные объёмы выпадающих доходов - за счёт статьи 26.18 «Льготы, предоставляемые инвесторам, осуществившим капитальные вложения в объекты основных средств» (в 2019 году – 3 235 812 тыс. рублей, в 2020 году – 3 542 155 тыс. рублей, в 2021 году – 3 900 623 тыс. рублей), статьи 26.24 «Льготы, предоставляемые организациям, на балансе которых учтены автомобильные дороги общего пользования» (в 2019 году – 1 301 769 тыс. рублей, действует до 01.01.2020), статьи 26.10 «Льготы, предоставляемые резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны» (в 2019 году – 679 495 тыс. рублей, в 2020 году – 778 022 тыс. рублей, в 2021 году – 897 059 тыс. рублей).

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется продолжить работу по созданию правовой основы применения налоговых льгот и иных преференций для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно пункту 2 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом

периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 11.10.2018 № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» действие пункта 2 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации приостановлено до 1 января 2019 года.

Однако при анализе нормативно-правовых актов Московской области о налогах и сборах, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что на момент проведения экспертизы законопроекта не принято постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора» (согласно статье 5 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ коэффициент-дефлятор устанавливается ежегодно Правительством Московской области на основании прогноза показателей инфляции и системы цен, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, для определения арендной платы в случаях, если договор аренды заключается на срок более одного года);

КСП Московской области полагает необходимым ускорить принятие указанного постановления Правительства Московской области.

При проведении сравнительного анализа объёмов межбюджетных трансфертов, распределённых бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального бюджета, размещённого на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, и прогнозируемых объёмов безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, установлено следующее.

По ряду направлений безвозмездных поступлений в законопроекте, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в приложении № 33 к проекту федерального бюджета, которым предусматривается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, соответствующие межбюджетные трансферты бюджету Московской области отсутствуют:

Код вида доходов	Наименование	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3
859 2 02 25525 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации	180 111
004 2 02 25555 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	1 173 208
000 2 02 25209 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров	6 063
000 2 02 45141 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	36 695
000 2 02 45142 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	3 662
000 2 02 45159 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	516 805
000 2 02 45433 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	763 586

Кроме того, в законопроекте предусмотрены безвозмездные поступления в форме субсидии бюджету Московской области из федерального бюджета КБК 000 2 02 25568 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в объёме 164 592 тыс. рублей, а в проекте федерального бюджета – 610 625,9 тыс. рублей.

В приложении 33 к проекту федерального бюджета предусмотрено распределение межбюджетных трансфертов для Московской области, которые не учтены в законопроекте, а именно:

Субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – на сумму 239 070,1 тыс. рублей;

Субсидия на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – на сумму 15 276,9 тыс. рублей.

В законопроекте предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (КБК 000 2 02 45136 02 0000 151) на сумму 384 251 тыс. рублей. При этом в проекте федерального бюджета Московской области распределена субсидия на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта – на сумму 78 300,0 тыс. рублей.

Таким образом, законопроект в части указанных доходов бюджета Московской области требует дополнительного обоснования.

Объём безвозмездных поступлений, предусмотренный законопроектом, в 2019 году составит 24 115 791 тыс. рублей, в 2020 году – 21 874 638 тыс. рублей, в 2021 году – 19 050 207 тыс. рублей.

## **5. Расходы бюджета Московской области**

5.1. По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 132н по отнесению расходов бюджета, предусмотренных законопроектом, к соответствующим кодам бюджетной классификации установлено следующее.

В предлагаемой к утверждению ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (Приложения 11, 12 к законопроекту):

Министерству образования Московской области предусмотрены расходы на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом и отражены по 540 коду бюджетной классификации вида расходов «Иные межбюджетные трансферты». В соответствии с Приказом № 132н данные расходы должны отражаться как предоставление субсидии бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, то есть по 520 виду расходов «Субсидии»;

Управлению по обеспечению деятельности мировых судей Московской области расходы на обеспечение деятельности федеральных судов, судов

субъектов Российской Федерации и их аппаратов в части мероприятий в области информатики и использования информационных систем Подпрограммы «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики Московской области» Государственной программы Московской области «Цифровое Подмосковье» отражены по подразделу 0410 «Связь и информатика» (КБК 838 04 10 15 2 02 00610). В соответствии с Приказом № 132н данные расходы должны отражаться по подразделу 0105 «Судебная система» классификации расходов бюджетов.

По результатам проведённого анализа публичных нормативных обязательств по отдельным видам расходов не учтены требования, установленные пунктом 22 Приказа № 132н. В соответствии с проектом федерального закона о бюджете (приложение 10 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к законопроекту) расходы на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка (межбюджетные трансферты) отражены по кодам бюджетной классификации расходов бюджета (подраздел 1004, целевая статья 03 3 P1 55730). Однако, в законопроекте (приложения 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15) расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка отражены по кодам бюджетной классификации расходов бюджета (подраздел 1003, целевая статья 04 6 01 55730, что не обеспечивает обособление указанных бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

Таким образом, отражение указанных расходов в законопроекте необходимо привести в соответствие с Приказом № 132н.

5.2. По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 15 Порядка ведения реестра расходных обязательств Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15, в срок до 5 июня текущего финансового года реестр расходных обязательств Московской области, подлежит размещению Министерством экономики и финансов Московской области на портале «Открытый бюджет Московской области» государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области».

На момент проведения экспертизы на указанном портале размещён «Реестр расходных обязательств Московской области на 2019 год и плановый

период 2020 и 2021 годов на 1 июня 2018» (далее - Реестр расходных обязательств на 01.06.2018).

Однако следует отметить, что объёмы средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренные Реестром расходных обязательств на 01.06.2018, не соответствуют объёмам средств, отражённым в Реестре расходных обязательств Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Реестр расходных обязательств), представленном в КСП Московской области Министерством экономики и финансов Московской области письмом от 10.09.2018 № 23Исх-11580/02-01.

Результаты выборочного анализа оснований, обуславливающих расходные обязательства, исполнение которых предусматривается в законопроекте за счёт средств бюджета Московской области, показали, что отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств, не соответствуют, предусмотренным законопроектом.

Объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте согласно ведомственной структуре расходов на 2019 год (Приложение 11 к законопроекту), по всем 42 главным распорядителям бюджетных средств (580 392 045 тыс. рублей) не соответствует объёму средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в Реестре расходных обязательств на очередной (2019 год) финансовый год (508 194 587 тыс. рублей), отклонение составило 72 197 458 тыс. рублей или 12,4%.

При этом по 34 главным распорядителям бюджетных средств объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте, превышает объём средств, предусмотренный в Реестре расходных обязательств. Так, например:

законопроектом Министерству инвестиций и инноваций Московской области предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 7 962 313 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств - 1 597 302 тыс. рублей, отклонение составило 6 365 011 тыс. рублей или 79,9%.

Министерству имущественных отношений Московской области законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 2 562 107 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств - 832 420 тыс. рублей, отклонение составило 1 729 687 тыс. рублей или 67,5%.

По 8 главным распорядителям бюджетных средств объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте, меньше объёма средств, предусмотренного в Реестре расходных обязательств. Так, законопроектом Министерству строительного комплекса Московской области предусмотрены

бюджетные ассигнования в объёме 33 520 328 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств – 38 702 324 тыс. рублей, отклонение составило 5 181 996 тыс. рублей или 15,5%.

Главному управлению государственного административно - технического надзора Московской области законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 769 117 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств - 805 720 тыс. рублей, отклонение составило 36 603 тыс. рублей или 4,8%.

Информация о главных распорядителях бюджетных средств, у которых выявлены значительные отклонения объёма бюджетных ассигнований, предусмотренного в законопроекте, от объёма средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренного в Реестре расходных обязательств, приведён в таблице.

Код главного распорядителя бюджетных средств Московской области	Наименование главного распорядителя бюджетных средств Московской области	Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2019 год	Объем средств на исполнение расходного обязательства (тыс. рублей) на очередной финансовый год 2019	Отклонение	
				тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	19 613 339	13 054 604	6 558 735	33,4
011	Министерство имущественных отношений Московской области	2 562 107	832 420	1 729 687	67,5
825	Министерство здравоохранения Московской области	110 872 922	77 918 378	32 954 544	29,7
826	Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области	5 376 275	3 060 653	2 315 622	43,1
834	Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области (Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области)*	2 657 285	1 510 852	1 146 433	43,1
841	Избирательная комиссия Московской области	279 921	200 931	78 990	28,2
855	Комитет по ценам и тарифам Московской области	342 634	242 863	99 771	29,1
859	Министерство инвестиций и инноваций Московской области	7 962 313	1 597 302	6 365 011	79,9
863	Министерство энергетики Московской области	2 323 406	1 103 340	1 220 066	52,5
871	Главное управление культурного наследия Московской области	632 183	399 181	233 002	36,9
026	Главное управление государственного строительного надзора Московской области	566 754	573 107	-6 353	-1,1
816	Главное управление государственного административно - технического надзора Московской области	769 117	805 720	-36 603	-4,8

1	2	3	4	5	6
860	Министерство строительного комплекса Московской области	33 520 328	38 702 324	-5 181 996	-15,5
869	Главное управление территориальной политики Московской области	536 482	541 785	-5 303	-1,0

В результате проверки требований, определённых статьёй 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что в Реестре расходных обязательств в графе 4 «Наименование и реквизиты нормативного правового акта» не отражены отдельные нормативные правовые акты.

Так, по Министерству культуры Московской области по коду вида расходов 313 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» не отражено постановление Правительства Московской области от 29.04.2015 № 305/16 «О размерах и порядке обеспечения единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,

По Министерству здравоохранения Московской области по коду вида расходов 313 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» не отражено постановление Правительства Московской области от 29.04.2015 № 305/16 «О размерах и порядке обеспечения единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Объёмы бюджетных ассигнований по ежемесячной денежной компенсации по оплате за вывоз твёрдых бытовых отходов отдельным категориям граждан (на 2019 год - 755 840 тыс. рублей, на 2020 год – 781 780 тыс. рублей, на 2021 год – 824 510 тыс. рублей), а также по ежемесячной денежной выплате на осуществление ухода за инвалидами, имеющими I, II группу инвалидности, признанными нуждающимися в стационарной форме социального обслуживания (на 2019 год - 125 294 тыс. рублей, на 2020 и 2021 года – 125 294 тыс. рублей ежегодно) сформированы и предусмотрены в законопроекте в отсутствие соответствующих расходных обязательств, обусловленных установленными законодательством или иными нормативными правовыми актами. Нормативные правовые акты Московской области, которыми в соответствии со статьёй 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть установлены размеры выплат и порядок их индексации, категории лиц, имеющих право на получение социальной поддержки, не приняты.

В реестре расходных обязательств на 2019 год указанные средства не предусмотрены, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное включение в законопроект данных расходов

КСП Московской области полагается необоснованным.

В Реестре расходных обязательств расходы, предусмотренные КСП Московской области, отражены как непрограммные статьи расходов. В Законопроекте ведомственной структурой расходов бюджета Московской области расходы, предусмотренные КСП Московской области, отражены как программные статьи расходов.

Учитывая изложенное, представленный Реестр расходных обязательств не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нуждается в приведении в соответствие с указанной статьёй Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком ведения реестра расходных обязательств Московской области, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15.

5.3. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона о бюджетном процессе в пункте 2 статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на 2019 год (Приложению 9 к законопроекту) и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 10 к законопроекту).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов установлено следующее.

Приложения 9 и 10 к законопроекту сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, в целом на основании Приказа № 132н.

Динамика и структура расходов бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2019 – 2021 годы представлена в Приложении 3 «Расходы бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2018 - 2021 годы» (далее – Приложение 3 к настоящему заключению).

Сопоставление объёма расходов бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с объёмами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2018 год (4-е уточнение бюджета Московской области), а также ожидаемым исполнением в текущем финансовом году и фактическими расходами бюджета Московской области за январь-сентябрь 2018 года, показало следующее.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Московской области по расходам в 2018 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год по 7 разделам классификации расходов бюджетов, по 7 разделам – уменьшение.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2019 год предусмотрено по расходам на обслуживание государственного и муниципального долга – в 2,1 раза. При ожидаемом исполнении в 2018 году в объёме 6 266 495 тыс. рублей на 2019 год предусмотрено 13 327 454 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2019 год составляет 2,3%, в 2018 году (по ожидаемому исполнению бюджета 2018 года – 1,1%). В плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрено увеличение данных расходов, которые в 2021 году составят 3,5% общей суммы расходов бюджета Московской области.

Увеличение данных расходов связано с истечением сроков действия, привлечённых в бюджет Московской области из федерального бюджета под низкие процентные ставки бюджетных кредитов, для замещения которых потребуется привлечение кредитов кредитных организаций, процентные ставки по которым существенно выше.

По расходам на общегосударственные вопросы бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2019 год увеличены на 29,1%. При ожидаемом исполнении в 2018 году в объёме 27 040 582 тыс. рублей на 2019 год предусмотрено 34 906 375 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2019 год составляет 6,0%, в 2018 году (по ожидаемому исполнению бюджета 2018 года – 4,7%). В плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрено увеличение данных расходов, которые в 2021 году составят 8,8% общей суммы расходов бюджета Московской области.

Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2019 год предусмотрено по следующим разделам:

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - на 41,2%. При ожидаемом исполнении в 2018 году в объёме 9 839 349 тыс. рублей на 2019 год предусмотрено 5 789 546 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2019 год составляет 1,0%, в 2018 году (по ожидаемому исполнению бюджета 2018 года – 1,7%). В плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрено сокращение данных расходов, которые в 2021 году составят 0,5% общей суммы расходов бюджета Московской области;

06 «Охрана окружающей среды» - на 40,2%. При ожидаемом исполнении в 2018 году в объеме 7 592 004 тыс. рублей на 2019 год предусмотрено 4 542 236 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета Московской области на 2019 год составляет 0,8%, в 2018 году (по ожидаемому исполнению бюджета 2018 года – 1,3%). В плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрено сокращение данных расходов, которые в 2021 году составят 0,4% общей суммы расходов бюджета Московской области;

04 «Национальная экономика» - на 16,3%. При ожидаемом исполнении в 2018 году в объеме 109 191 117 тыс. рублей на 2019 год предусмотрено 91 381 868 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета Московской области на 2019 год составляет 15,7%, в 2018 году (по ожидаемому исполнению бюджета 2018 года – 19,1%).

При этом, в плановом периоде доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов бюджета Московской области сокращается с 4,9% в 2018 году до 1,4% в 2021 году, на здравоохранение, соответственно, с 15,3% до 11,9%, на национальную экономику – с 19,1% до 17,1%.

5.4. В пункте 3 статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2019 год по 42 главным распорядителям бюджетных средств (Приложение 11 к законопроекту) и на плановый период 2020 и 2021 годов по 41 главному распорядителю бюджетных средств (Приложение 12 к законопроекту).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области установлено следующее.

Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2019-2021 годы сформирована по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, подпрограммам, основным мероприятиям государственных программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа № 132н.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2018 - 2021 годы представлено в Приложении 4 к настоящему заключению.

В связи с тем, что в материалах к Законопроекту информация об ожидаемом исполнении бюджета Московской области за 2018 год представлена только в разрезе разделов классификации расходов бюджета (а не по ведомственной структуре расходов), не представляется возможным сопоставить объем средств, предусмотренный Законопроектом по главным администраторам

бюджетных средств, с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

Сопоставление объёма расходов бюджета Московской области по субъектам бюджетного планирования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с объёмами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2018 год (4-е уточнение бюджета Московской области), показало следующее.

По сравнению с 2018 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) на 2019 год по 19 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено увеличение объёма бюджетных ассигнований, по 1 главному распорядителю бюджетных средств (Правительство Московской области) бюджетные ассигнования предусмотрены в аналогичном объёме, по 22 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено – уменьшение.

Постановлением Губернатора Московской области от 24.09.2018 № 462-ПГ принято решение об образовании Министерства жилищной политики Московской области, Министерства благоустройства Московской области, Комитета по туризму Московской области, с передачей им некоторых полномочий отдельных центральных исполнительных органах государственной власти Московской области. Кроме того, указанное постановление содержит, в том числе поручение в срок до 31 октября 2018 года подготовить проекты постановлений, предусматривающие внесение соответствующих изменений в положения или утверждение положений о центральных исполнительных органах государственной власти Московской области. На заседании Правительства Московской области 02.10.2018 были рассмотрены вопросы о формировании Министерства благоустройства Московской области, Комитета по туризму Московской области и приняты соответствующие нормативные правовые акты.

02.10.2018 постановлением Правительства Московской области № 688/35 сформировано Министерство жилищной политики Московской области и утверждено его Положение, а также Министерству экономики и финансов Московской области поручено при формировании проекта бюджета Московской области предусмотреть Министерству жилищной политики Московской области бюджетные ассигнования на осуществление расходов, связанных с реализацией указанного постановления.

Однако в законопроекте (согласно ведомственной структуре расходов бюджета Московской области) бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы указанным министерствам и ведомствам не предусмотрены.

Кроме того, по результатам анализа приложения 4 установлено следующее:

бюджетные ассигнования Министерства культуры Московской области,

полномочия в сфере туризма которого передаются Комитету по туризму Московской области, на 2019 год сокращены по сравнению с 2018 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) на 27,3% (с 8 129 198 тыс. рублей в 2018 году до 5 909 802 тыс. рублей в 2019 году).

по отдельным министерствам и ведомствам, полномочия которых в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 24.09.2018 №462-ПП передаются вновь образованным центральным исполнительным органам государственной власти Московской области, в законопроекте бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с 2018 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) увеличиваются либо снижаются незначительно.

Так, в связи с передачей полномочий в сферах жилищной политики, реализации государственной политики в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, градостроительной деятельности, за исключением строительства объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Московской области, финансируемых из бюджета Московской области вновь образуемому Министерству жилищной политики Московской области от Министерства строительного комплекса Московской области согласно постановлению Правительства Московской области от 02.10.2018 № 688/35, бюджетные ассигнования увеличиваются - с 25 130 333 тыс. рублей в 2018 году до 33 520 328 тыс. рублей в 2019 году (или на 33,4%).

Кроме того, в ходе анализа обоснованности бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству строительного комплекса Московской области установлено следующее.

Законопроектом в 2019 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным бюджетным учреждениям Московской области, подведомственных Министерству строительного комплекса Московской области, в сумме 708 674 тыс. рублей, в том числе в рамках основных мероприятий:

«Создание условий для реализации полномочий органов государственной власти Московской области и государственных органов Московской области» обеспечивающей подпрограммы государственной программы Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы» в сумме 117 779 тыс. рублей (117 963 тыс. рублей и 118 166 тыс. рублей на 2020 и 2021 годы соответственно);

«Создание условий для реализации полномочий органов государственной власти Московской области и государственных органов Московской области»

обеспечивающей подпрограммы государственной программы Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» в сумме 590 895 тыс. рублей (198 328 тыс. рублей и 138 243 тыс. рублей на 2020 и 2021 годы соответственно).

По результатам анализа расчёта средств бюджета Московской области, которые планируется направить в 2019 году на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий государственным бюджетным учреждениям «Центр содействия развитию градостроительной деятельности в Московской области» (далее – ГБУ «Градцентр»), «Центр сопровождения торгов» (далее – ГБУ «ЦСТ»), «Управление контроля за строительством» (далее – ГБУ «УКС») и «Научно-исследовательский институт комплексного проектирования» (далее – ГБУ «НИИПРОЕКТ»), ведомственной структуры бюджета (приложения № 11 и 12 к законопроекту), проектов паспортов государственных программ Московской области, установлено следующее.

По состоянию на 01.11.2018 нормы потребления товаров, работ, услуг по указанным государственным заданиям не утверждены. Учитывая, что в ходе проведения в 2018 году контрольных мероприятий установлено, что у указанных государственных бюджетных учреждений существует резерв по экономии средств бюджета Московской области, направленных на выполнение государственного задания, в том числе за счёт оптимизации штатной численности (сокращения вакантных должностей) и исключения неэффективных расходов, объем финансового обеспечения на выполнение государственных заданий полагается необоснованным.

Анализ предусмотренного законопроектом объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий и данных, представленных Министерством строительного комплекса Московской области в рамках реализации результатов контрольного мероприятия, проведённого в 2018 году, показал, что финансовое обеспечение оставалось неизменным либо увеличивалось без чёткой взаимосвязи с объёмом выполняемых работ.

Так, согласно данным, представленным Министерством строительного комплекса Московской области письмом от 23.10.2018 № 20Исх-20245, при неизменном показателе объёма государственного задания ГБУ «УКС» (в объёме «1» ед.) финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2018 году и расчётах 2019 года увеличилось на 62,1% (с 86 707 тыс. рублей в 2017 году до 140 583 тыс. рублей в 2018 году и расчётах 2019 года) к объёму 2017 года. При незначительном снижении показателя объёма государственного задания ГБУ «Градцентр» на 0,01% в 2018 году и на 0,2% в расчётах 2019 года, финансовое обеспечение выполнения государственного задания увеличилось на

6,2% в 2018 году (с 77 686 тыс. рублей до 82 499 тыс. рублей) и на 51,6% в расчётах 2019 года (с 82 499 тыс. рублей до 117 779 тыс. рублей) к объёму 2017 года.

Наименование государственного бюджетного учреждения	Финансовое обеспечение				
	2017	2018		2019	
	тыс. руб.	тыс. руб.	темпа роста к 2017 году	тыс. руб.	темпа роста к 2017 году
1	2	3	4	5	6
ГБУ «НИИПРОЕКТ»	355 232	467 364	31,6%	390 824	10,0%
ГБУ «ЦСТ»	52 312	52 312	0,0%	52 312	0,0%
ГБУ «Градцентр»	77 686	82 499	6,2%	117 779	51,6%
ГБУ «УКС»	86 707	140 583	62,1%	140 583	62,1%

При передаче полномочий Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области в сфере внешнего благоустройства территории населённых пунктов Московской области, в том числе общественных пространств Министерству благоустройства Московской области и полномочий в сфере развития теплоэнергетического комплекса Московской области, по координации деятельности государственных органов Московской области и органов местного самоуправления по подготовке объектов в Московской области к осенне-зимнему периоду, осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение надёжного функционирования резервных топливных хозяйств в осенне-зимний период, формированию предложений по ремонту и модернизации резервных топливных хозяйств тепловырабатывающих организаций Министерству энергетики Московской области, а также передачи полномочия Министерства экологии и природопользования в сфере обращения с отходами производства и потребления, а также осуществление государственного надзора в сфере обращения с отходами, бюджетные ассигнования Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области снижаются - с 20 163 796 тыс. рублей в 2018 году до 19 619 339 тыс. рублей в 2019 году (или на 33,4%).

Вместе с тем следует отметить, что вновь образуемые - Министерство жилищной политики Московской области, Министерство благоустройства Московской области, Комитет по туризму Московской области включены в Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области (Приложение 6 к законопроекту) с присвоением кода администратора, при этом конкретные коды классификации доходов бюджета по видам доходных источников за ними не закреплены.

В соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 24.09.2018 №462-ПГ Главное управление архитектуры и градостроительства

Московской области преобразовано в Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области, положение о котором утверждено постановлением Правительства от 02.10.2018 № 689/35 (вступает в силу с 01.01.2019). В соответствии с указанным положением финансирование деятельности Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области осуществляется за счёт средств, предусмотренных в бюджете Московской области, вместе с тем законопроектом указанные изменения не учтены, бюджетные ассигнования Комитету не предусмотрены. Ведомственной структурой расходов бюджета Московской области на 2019 год (Приложение 11 к законопроекту) и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 12 к законопроекту) бюджетные ассигнования предусмотрены Главному управлению архитектуры и градостроительства Московской области в объёме 2 657 285 тыс. рублей, 1 645 457 тыс. рублей и 1 521 528 тыс. рублей соответственно.

При этом предложения по численности государственных гражданских служащих Московской области в центральных исполнительных органах государственной власти Московской области, государственных органах Московской области с учётом вышеуказанного распределения необходимо было представить в Правительство Московской области в срок до 08.10.2018.

Кроме того, в целях совершенствования структуры исполнительных органов государственной власти Московской области в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 05.02.2018 № 33-ПГ принято решение о реорганизации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области путём присоединения к нему Главного управления ветеринарии Московской области.

В соответствии с данным постановлением Губернатора Московской области руководителям указанных центральных исполнительных органов государственной власти Московской области в срок до 1 августа 2018 года необходимо было обеспечить проведение реорганизационных мероприятий. Вместе с тем на момент проведения экспертизы законопроекта указанные мероприятия не завершены.

В законопроекте ведомственной структурой расходов бюджета Московской области Главному управлению ветеринарии Московской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объёме 749 598 тыс. рублей с увеличением по отношению к 2018 году (634 869 тыс. рублей) на 114 729 тыс. рублей или на 18,0%, на 2020 год - в объёме 812 618 тыс. рублей, на 2021 год – 576 748 тыс. рублей.

При этом, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области по отношению к 2018 году увеличены бюджетные

ассигнования на 20,2% или на 1 279 443 тыс. рублей.

Следует отметить, что законопроектом Управлению делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области предусмотрены расходы на 2019 год в объёме 20 500 тыс. рублей в рамках мероприятия «Мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики» подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области». При этом перечень мероприятий подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» в действующей редакции (от 04.06.2018) не предполагает выполнение данного мероприятия Управлением делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области, ответственным за выполнение указанного мероприятия является Министерство экономики и финансов Московской области.

Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств Московской области, по которым наблюдается тенденция к увеличению доли запланированных расходов в общем объёме расходов бюджета по сравнению с утверждённым бюджетом 2018 года (4-е уточнение бюджета Московской области):

Министерство экономики и финансов Московской области - с 4,0% в 2018 году до 13,3% в 2021 году;

Министерство образования Московской области – с 23,8% в 2018 году до 26,4% в 2021 году;

Министерство строительного комплекса Московской области - с 4,2% в 2018 году до 6,8% в 2021 году;

Министерство социального развития Московской области - с 12,1% в 2018 году до 13,9% в 2021 году;

Министерство здравоохранения Московской области - с 18,3% в 2018 году до 18,7% в 2021 году.

При этом доля бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области в общем объёме расходов бюджета снижается с 20,8% в 2018 году до 19,9% в 2021 году, Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области – с 3,4% в 2018 году до 1,2% в 2021 году, Министерству экологии и природопользования Московской области – с 1,3% в 2018 году до 0,7% в 2021 году, Министерству культуры Московской области – с 1,4% в 2018 году до 0,9% в 2021 году.

Кроме того, установлено следующее:

Главному управлению культурного наследия предусмотрены средства на предоставление субсидии ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников истории и культуры» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) по обеспечению сохранности недвижимых памятников истории и культуры на территории Московской области в объёме на 2019 год – 29 716 тыс. рублей, на 2020 год – 29 744 тыс. рублей, на 2021 год – 29 774 тыс. рублей.

При этом, в ходе контрольного мероприятия «Аудит реализации и эффективности мероприятий подпрограмм «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» и «Развитие музейного дела и народных художественных промыслов в Московской области» государственной программы Московской области «Культура Подмосковья» на 2017-2021 годы в Министерстве культуры Московской области и Главном управлении культурного наследия Московской области в 2017 году и истекшем периоде 2018 года» (с предложениями по совершенствованию осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, с элементами аудита в сфере закупок) (совместно с контрольно-счётными органами муниципальных образований Московской области) установлено следующее.

Государственные задания, установленные для ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников истории и культуры» на 2017 и 2018 годы, предусматривали ежегодное выполнение 160 работ по обеспечению сохранения и использования объектов культурного наследия (проведение мероприятий по обеспечению сохранения и использования объектов культурного наследия, подготовка актов по результатам обследования, проверок).

Из 25 основных видов деятельности ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников», определённых Уставом указанного учреждения, вышеуказанные государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) утверждались в рамках исполнения только 1 вида деятельности данного учреждения, а именно выполнение работ (оказание услуг) по составлению актов технического состояния объекта культурного наследия или выявленного объекта культурного наследия.

В результате проведённого анализа основных задач и функций, установленных положениями о структурных подразделениях ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников»,

установлено, что структура учреждения состоит из 8 структурных подразделений, 2 из которых (Архитектурный отдел и Инспекционный отдел), имеют дублирующие задачи и функции.

Согласно функциям и полномочиям, установленным положениями, Технический отдел и Отдел проверки сметной документации и проектов участия в выполнении государственных заданий не принимали.

Однако субсидия на выполнение государственного задания расходовалась на выплату заработной платы всех сотрудников ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников», в том числе обеспечивающих оказание платных услуг. В результате, в 2017 году средства субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в сумме 4 001 тыс. рублей израсходованы неэффективно.

Согласно сводным показателям проекта государственного задания государственному автономному учреждению Московской области «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников истории и культуры» на 2019 год и плановый период, представленному Главным управлением культурного наследия, объем государственного задания на выполнение работы «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия» в натуральном выражении установлен в 2019 году в количестве 160 единиц, на 2020 и 2021 годы в том же объёме.

В соответствии с Расчётом объёма бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на плановый период 2019-2021 годов, представленным Главным управлением культурного наследия, расчёт затрат на выполнение государственной работы «Обеспечение сохранения и использования объектов культурного наследия» в 2019 - 2021 годах осуществлён сметным методом в объёме на 2019 год – 29 716 тыс. рублей, на 2020 год – 29 744 тыс. рублей, на 2021 год – 29 774 тыс. рублей, исходя из общей потребности на содержание и обеспечение деятельности всех сотрудников ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников» согласно утверждённому штатному расписанию, без учёта функций и полномочий, установленных положениями о структурных подразделениях, а также видов деятельности указанного учреждения, определённых Уставом ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников».

Данные факты свидетельствуют о нерациональном формировании Главным управлением культурного наследия государственного задания ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников» на 2019 год и плановый период, а также рисках неэффективного использования средств бюджета Московской области, предусмотренных на указанные цели, в

2019 – 2021 годах.

В целях исключения вышеуказанных фактов усматривается наличие возможности снижения расходов, предусмотренных на финансовое обеспечение государственных заданий ГАУ МО «Московская областная дирекция по использованию недвижимых памятников» на 2019 год и плановый период.

5.5. Законопроектом на финансовое обеспечение бюджетных инвестиций предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 18 218 189 тыс. рублей, на плановый период 2020 год - 45 100 170 тыс. рублей, на 2021 год - 42 372 904 тыс. рублей.

Анализ бюджетных ассигнований по направлениям расходования показал, что бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции на 2019 год (18 218 189 тыс. рублей) по сравнению с 2018 годом (54 166 320 тыс. рублей) запланированы со значительным уменьшением на 35 948 131 тыс. рублей или в 3 раза.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в разрезе сфер деятельности (по подразделам классификации расходов бюджетов) приведено в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование сфер деятельности (подразделов бюджета)		2019		2020		2021	
		Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объёме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объёме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объёме
1		2	3	4	5	6	7
01 13	Другие общегосударственные вопросы	1 683 450	9,2	1 455 767	3,2	136 325	0,3
04 06	Водное хозяйство	X	X	216 761	0,5	204 977	0,5
04 09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	7 891 225	43,3	31 015 276	68,8	29 294 364	69,1
04 12	Другие вопросы в области национальной экономики	1 574 501	8,6	X	X	X	X
05 01	Жилищное хозяйство	75 950	0,4	72 950	0,2	77 950	0,2
05 02	Коммунальное хозяйство	1 516 475	8,3	469 310	1,0	598 662	1,4
05 03	Благоустройство	90 158	0,5	X	X	X	X
07 03	Дополнительное образование детей	60 643	0,3	369 304	0,8	207 009	0,5
07 04	Среднее профессиональное образование	1 175 459	6,5	X	X	X	X
07 07	Молодёжная политика	50 000	0,3	1 828 832	4,1	1 702 760	4,0
08 01	Культура	227 847	1,3	379 600	0,8	X	X
09 01	Стационарная медицинская помощь	1 171 505	6,4	7 863 637	17,4	9 020 407	21,3
09 02	Амбулаторная помощь	2 327 874	12,8	668 342	1,5	376 219	0,9
10 02	Социальное обслуживание населения	40 000	0,2	760 391	1,7	754 231	1,8
11 02	Массовый спорт	333 102	1,8	X	X	X	X

	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
	<b>Итого</b>	<b>18 218 189</b>	<b>100</b>	<b>45 100 170</b>	<b>100</b>	<b>42 372 904</b>	<b>100</b>

В соответствии с требованиями части 2 статьи 10 Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», части 3 статьи 7 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», расходы бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Московской области, софинансирование которых осуществляется за счёт субсидий из федерального бюджета, подлежат выделению в составе ведомственной структуры расходов бюджета Московской области отдельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов после принятия правовых актов об утверждении распределения указанных субсидий.

Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт субсидий из федерального бюджета, не предусмотрены.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по соответствующим подгруппам видов расходов группы 400 «Бюджетные инвестиции» классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице:

Наименование видов расходов		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
		Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %
1		2	3	4	5	6	7	8	9
410	Бюджетные инвестиции	51 911 269	95,8	16 333 469	89,7	44 240 226	98,1	41 774 242	98,6
450	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	342 103	0,6	1 070 601	5,9	X	X	X	X
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	1 912 948	3,5	814 119	4,5	859 944	1,9	598 662	1,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9
государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность								
<b>Итого:</b>	<b>54 166 320</b>	<b>100</b>	<b>18 218 189</b>	<b>100</b>	<b>45 100 170</b>	<b>100</b>	<b>42 372 904</b>	<b>100</b>

Анализ бюджетных инвестиций в разрезе видов расходов показал следующее.

Объем бюджетных инвестиций (вид расходов 410) в 2019 году снижается по сравнению с объёмом 2018 года в 3,2 раза (или на 35 577 800 тыс. рублей).

(тыс. руб.)

Наименование видов расходов	2017 (факт)	2018 (план)	2019	2020	2021
	29 307 298	51 911 269	16 333 469	44 240 226	41 774 242
Бюджетные инвестиции					

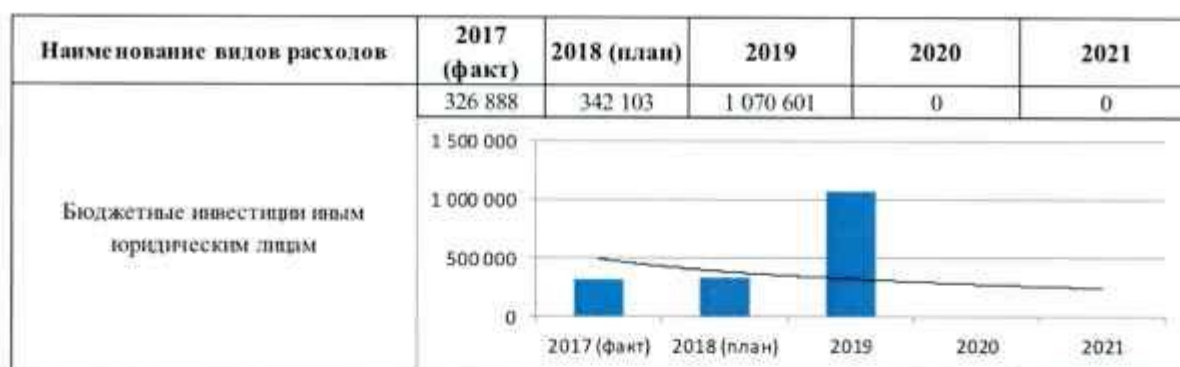
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам (вид расходов 450) в 2019 году в 3,1 раза (или на 728 498 тыс. рублей) превысят плановые значения 2018 года.

Статьёй 49 законопроекта предусматриваются к утверждению бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, из бюджета Московской области на 2019 год в качестве вноса в уставный капитал (Приложение 38 к законопроекту), в том числе:

акционерному обществу «Корпорация развития Московской области» в целях повышения инвестиционной привлекательности Московской области, в том числе создания и развития индустриальных парков (177 000 тыс. рублей);

акционерному обществу «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна» в целях компенсации затрат на содержание объектов инфраструктуры и продвижение особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Дубна» (893 601 тыс. рублей).

(тыс. руб.)



Вместе с тем, на момент проведения экспертизы законопроекта, Правительством Московской области решение о предоставлении бюджетных инвестиций данным юридическим лицам не принято, что не соответствует положениям статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Московской области от 03.10.2014 № 836/27. В реестре расходных обязательств на 2019 год указанные средства не предусмотрены, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное включение в законопроект данных расходов полагается необоснованным.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (вид расходов 460) предусмотрены в 2019 году в объеме 814 119 тыс. рублей, что более чем в 2 раза меньше объема 2018 года.



Распределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение бюджетных инвестиций в разрезе главных распорядителей средств бюджета Московской области представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование ГРБС		2019		2020		2021	
		Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %
1		2	3	4	5	6	7
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	939 219	5,2	469 310	1,0	598 662	1,4
006	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области	641 803	3,5	X	X	X	X
009	Министерство экологии и природопользования Московской области	X	X	216 761	0,5	204 977	0,5
011	Министерство имущественных отношений Московской области	1 082 653	5,9	12 052	0,0	12 052	0,0
820	Московская областная Дума	23 000	0,1	20 000	0,0	25 000	0,1
834	Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	236 783	1,3	60 000	0,1	60 000	0,1
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	8 016 015	44,0	30 955 276	68,6	29 234 364	69,0
860	Министерство строительного комплекса Московской области	7 135 608	39,2	13 313 821	29,5	12 184 899	28,8
863	Министерство энергетики Московской области	90 158	0,5	X	X	X	X
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	52 950	0,3	52 950	0,1	52 950	0,1
<b>Итого</b>		<b>18 218 189</b>	<b>100</b>	<b>45 100 170</b>	<b>100</b>	<b>42 372 904</b>	<b>100</b>

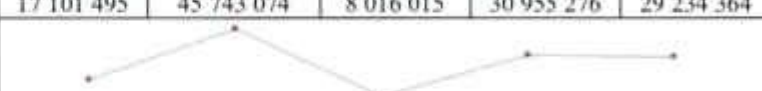
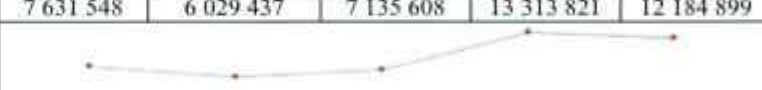
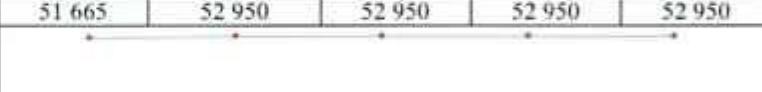
В ходе анализа показателей объёма бюджетных инвестиций за 2017 год (фактическое исполнение), 2018 год (плановые показатели) и 2019-2021 годы, установлено, что законопроектом не предусмотрены бюджетные инвестиции Министерству социального развития Московской области и Управлению по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области:

Наименование ГРБС		Сумма затрат (тыс. рублей)				
		2017	2018 (план)	2019	2020	2021
831	Министерство социального развития Московской области	16 295	119 131	0	0	0
853	Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области	0	4 257	0	0	0

Также с 2020 года законопроектом не предусмотрены бюджетные инвестиции Министерству энергетики Московской области и Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области:

Наименование ГРБС		Сумма затрат (тыс. рублей)				
		2017	2018 (план)	2019	2020	2021
863	Министерство энергетики Московской области	0	0	90 158	0	0
006	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области	9 585	252 133	641 803	0	0

По остальным главным распорядителям средств бюджета Московской области сравнение объёма бюджетных инвестиций за 2017 год (фактическое исполнение), 2018 год (плановые показатели) и 2019-2021 годы представлено в таблице:

Наименование ГРБС		Сумма затрат (тыс. рублей)				
		2017	2018 (план)	2019	2020	2021
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	1 514 818	897 191	939 219	469 310	598 662
						
011	Министерство имущественных отношений Московской области	4 476 888	492 103	1 082 653	12 052	12 052
						
820	Московская областная Дума	24 263	22 050	23 000	20 000	25 000
						
834	Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	341 894	553 994	236 783	60 000	60 000
						
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	17 101 495	45 743 074	8 016 015	30 955 276	29 234 364
						
860	Министерство строительного комплекса Московской области	7 631 548	6 029 437	7 135 608	13 313 821	12 184 899
						
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	51 665	52 950	52 950	52 950	52 950
						

## **6. Государственные программы и непрограммные направления деятельности**

Пунктом 4 статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области:

на 2019 год (Приложение 13 к законопроекту) по 18 государственным программам Московской области (96,8% общего объёма расходов), адресной программе Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2019 годы» (0,5% общего объёма расходов) и непрограммным расходам (2,8% общего объёма расходов);

на плановый период 2020 и 2021 годов:

- по 18 государственным программам Московской области (в 2020 году – 94,1% общего объёма расходов (без учёта условно утверждённых расходов), в 2021 году – 84,8%), адресной программе Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2019 годы» (в 2020 году - 0,4%), непрограммным расходам (в 2020 году – 3,2%, в 2021 году – 6,4%) (Приложение 14 к законопроекту);

*Справочно: объем условно утверждённых расходов в 2020 году – 2,44% общего объёма расходов, в 2021 году - 8,8%.*

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Московской области на 2019 - 2021 годы представлено в Приложении 5.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также их сопоставления с объёмами расходов, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2018 год (4-е уточнение бюджета Московской области), установлено следующее:

По сравнению с 2018 годом доля непрограммных расходов увеличивается с 2,0% (11 431 380 тыс. рублей) до 6,4% (43 213 829 тыс. рублей) в 2021 году, что обусловлено в основном увеличением объёма резервных средств, предусматриваемых Министерству экономики и финансов Московской области с 2 055 030 тыс. рублей в 2018 году до 37 876 174 тыс. рублей в 2021 году.

Соответственно доля расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ Московской области снижается с 97,8% в 2018 году

до 84,8% в 2021 году.

Анализ формирования проекта бюджета Московской области в программном формате осуществлён исходя из законопроекта, пояснительной записки к законопроекту, а также проектов паспортов государственных программ Московской области иных документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом и действующих на момент проведения экспертизы государственных программ Московской области и показал следующее.

В составе государственных программ Московской области удельный вес расходов, предусмотренных на реализацию обеспечивающих подпрограмм составляет в 2019 году 5,9% или 33 092 128 тыс. рублей (в 2017,2018 годах – 5,7% соответственно).

По сравнению с 2018 годом увеличение наблюдается по следующим государственным программам Московской области:

«Культура Подмосквья» рост доли на 1,4 процентных пункта (с 4,7% в 2018 году до 6,1% в 2019 году);

«Экология и окружающая среда Подмосквья» на 4,8 процентных пункта (с 17,8% до 22,6%);

«Безопасность Подмосквья» на 1,2 процентных пункта (с 69,3% до 65,1%);

«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодёжной политики в Московской области» на 3,3 процентных пункта (с 44,3% до 47,6%).

В ходе анализа законопроекта установлено, что отдельные мероприятия, характеризующие исполнение полномочий государственного органа Московской области или иных организаций, созданных для решения вопросов в определённых сферах деятельности, включены в основные мероприятия обеспечивающей подпрограммы, при этом согласно Порядку разработки и реализации государственных программ Московской области, утверждённому постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 (далее – Порядок № 208/8) для обеспечивающей подпрограммы планируемые результаты реализации государственной программы в виде целевых показателей не предусматриваются, а «Дорожные карты» выполнения основных мероприятий не разрабатываются.

Так, например, в государственной программе Московской области «Культура Подмосквья» на 2017-2021 годы предусмотрена подпрограмма I «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которой предусмотрено решение вопроса

обеспечения соблюдения в Московской области законодательства в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, установлены показатели её результативности. При этом в обеспечивающую подпрограмму включено мероприятие в качестве обеспечения деятельности Главного управления культурного наследия Московской области за счёт субвенции на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Указанная субвенция предоставляется субъектам Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, перечень которых определён статьёй 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в рамках основного мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317, которое имеет количественно выраженные результаты реализации основного мероприятия.

В рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» Министерству экологии и природопользования Московской области предусмотрены расходы на проведение физико-химических и иных измерений и анализов параметров окружающей среды. При этом одной из основных задач подпрограммы «Охрана окружающей среды» государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» является государственный мониторинг окружающей среды.

Также аналогичные мероприятия включены в обеспечивающие подпрограммы следующих государственных программ Московской области:

«Здравоохранение Подмосковья» - осуществление переданных полномочий в сфере охраны здоровья в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Государственная программа Московской области;

«Образование Подмосковья» - осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

«Социальная защита населения Московской области» - осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997

№143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счёт субвенции из федерального бюджета; обеспечение мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния;

«Безопасность Подмосковья» - диагностика, ремонт, регламентные работы и техническое обслуживание пожарных, аварийно-спасательных, оперативно-служебных автомобилей в специализированных организациях; закупка, монтаж, установка и оснащение пожарных депо из лёгких металлоконструкций для обеспечения деятельности Государственного казённого учреждения Московской области «Московская областная противопожарно-спасательная служба»; закупка пожарной техники, техники специального назначения, вспомогательной, воздушных судов и плавательных средств, в целях поэтапного доведения уровня материально – технического обеспечения подразделений противопожарной службы Московской области до норм, установленных постановлением Правительства Московской области от 04.07.2012 № 896/23 «О материально-техническом обеспечении»; закупка оборудования в целях развития и совершенствования газодымозащитной службы Государственного казённого учреждения Московской области «Московская областная противопожарно-спасательная служба»;

«Сельское хозяйство Подмосковья» - осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счёт субвенций из федерального бюджета; охрана и использование объектов животного мира; расходы на составление схемы размещения и использования охотничьих угодий на территории Московской области; проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году; обустройство сибиреязвенного скотомогильника, расположенного на территории муниципального образования «Городское поселение Белозерский» Воскресенского муниципального района Московской области;

«Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодёжной политики в Московской области» - хранение, техническое обслуживание и эксплуатацию комплексов обработки избирательных бюллетеней; организация и проведение социологических исследований по мониторингу общественно-политических процессов на территории Московской области; проведение мониторинга

общественно-политических процессов на территории Московской области в целях подготовки предложений Губернатору Московской области и Правительству Московской области по вопросам политического планирования; проведение социологического исследования по оценке общей удовлетворённости граждан (населения) качеством и доступностью предоставления государственных и муниципальных услуг; проведение социологических исследований для центральных исполнительных органов государственной власти Московской области; предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счёт средств, перечисляемых из федерального бюджета; предоставление субвенции из федерального бюджета на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации; проведение социологических исследований; подготовка землеустроительной документации для внесения сведений о границах городских округов и муниципальных районов Московской области в государственный кадастр недвижимости; проведение семинаров-совещаний с участием руководителей региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Московской области.

В рамках обеспечивающей подпрограммы государственной программы Московской области «Жилище» предусмотрены расходы на мероприятия, выполняемые ГБУ «УКС» и ГБУ «НИИПРОЕКТ» в рамках государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), которые следует относить на стоимость капитального строительства (реконструкции) соответствующих объектов.

Реализация указанных выше мероприятий непосредственно влияет на исполнение бюджета Московской области, осуществление капитальных вложений и бюджетных инвестиций, в том числе на своевременность и качество капитального строительства (реконструкции) соответствующих объектов.

По мнению КСП Московской области такие мероприятия должны реализовываться в рамках соответствующих основных подпрограмм государственных программ Московской области, оказывать влияние на результаты эффективности и результативности реализации государственной программы.

В обеспечивающей подпрограмме предусматривать мероприятия по обеспечению деятельности государственного органа Московской области или иных организаций, созданных для решения вопросов в определённых сферах деятельности, в части оплаты труда работников и иных социальных выплат работникам таких организаций, а также иные расходы, направленные на

создание условий для качественного исполнения полномочий организаций.

Учитывая изложенное, КСП Московской области считает необходимым указанные мероприятия исключить из обеспечивающих подпрограмм государственных программ Московской области и включить в качестве отдельных мероприятий к основным мероприятиям подпрограмм, в том числе в рамках которых производится капитальное строительство (реконструкция) связанных с выполнением государственных заданий объектов, с утверждением отдельных адресных перечней объектов капитального строительства (реконструкции), на основании которых будут выполняться государственные задания. При этом необходимо установить соответствующие целевые показатели по указанным мероприятиям, в том числе, коррелирующими с адресными перечнями объектов капитального строительства (реконструкции), которые утверждены соответствующими подпрограммами, и показателями (конкретными результатами выполнения) государственных заданий бюджетных и автономных учреждений Московской области.

Основными направлениями бюджетной политики Московской области, учитываемой при формировании бюджета Московской области на 2018-2020 годы, предусмотрено, что повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться за счёт оптимизации структур государственных программ Московской области, установления прямой связи между значениями целевых показателей социально-экономического развития Московской области и расходами бюджета на финансирование основных мероприятий государственных программ.

В октябре 2018 года Правительством Московской области изменён Перечень государственных программ Московской области, утверждённый постановлением Правительством Московской области от 01.04.2013 № 215/8, и принято решение о разработке новой государственной программы Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры», которая будет реализовываться с 2019 года в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

Таким образом, расходы бюджета области Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в рамках 18 государственных программ Московской области и 1 адресной программы Московской области.

На момент проведения экспертизы законопроекта официально опубликованы только одна из восемнадцати государственных программ Московской области («Сельское хозяйство Подмосковья»). Остальные государственные программы в актуальной (окончательной) редакции в изданиях "Ежедневные новости. Подмосковье", "Информационный вестник

Правительства Московской области", на сайте Правительства Московской области в Интернет-портале Правительства Московской области и на "Официальном интернет-портале правовой информации" ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) официально не опубликованы (не размещены) и соответственно в силу не вступили, а следовательно не могут являться основаниями возникновения расходных обязательств Московской области в связи с чем, оценить обоснованность изменений расходов бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области, не представляется возможным.

Одновременно с законопроектом представлены проекты паспортов 18 государственных программ Московской области, рассмотренных на заседании Правительства Московской области 09.10.2018 и 16.10.2018.

Необходимо отметить, что в соответствии с положениями Порядка № 208/8 государственная программа Московской области – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (систему подпрограмм), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Московской области.

Кроме того, государственная программа должна содержать обобщённую характеристику основных мероприятий государственной программы с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области).

Проведённый анализ законопроекта, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним показал, что в 2019 году и в плановом периоде 2020 и 2021 годов будет продолжена работа по реализации мероприятий, определённых Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Поскольку государственные программы Московской области, определяющие цели, задачи их реализации, объёмы и источники

финансирования, а также целевые значения показателей, в средствах массовой информации (на официальном сайте Правительства Московской области (mosreg.ru) не опубликованы, и соответственно в силу не вступили, провести анализ их соответствия документам стратегического планирования, программным обращениям Губернатора Московской области, оценить достаточность финансирования и проверить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотренных законопроектом, а также сделать выводы о целесообразности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом, не представляется возможным.

По результатам анализа соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте, показателям проектов паспортов государственных программ Московской области, представленных одновременно с законопроектом, установлено, что объёмы финансирования, предусмотренные законопроектом, меньше соответствующих объёмов, предусмотренных проектами паспортов государственных программ:

на 2019 год на общую сумму 5 028 012 тыс. рублей по 2 государственным программам Московской области («Социальная защита населения Московской области» и «Сельское хозяйство Подмосковья»);

на плановый период 2020 и 2021 годов – по 1 государственной программе Московской области на 2 787 482 тыс. рублей («Сельское хозяйство Подмосковья») и на 3 290 911 тыс. рублей («Сельское хозяйство Подмосковья») соответственно.

Объёмы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по государственным программам Московской области в сравнении с показателями проектов паспортов государственных программ Московской области, представлены в Приложении 6.

В проекте паспорта государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» (ЦСР 01 0 00 00000) подпрограмма 8 отсутствует.

Однако в проекте закона о бюджете на 2019 год и плановый период предусмотрены расходы по коду классификации целевых статей расходов бюджета Московской области, имеющие код подпрограммы 8 (ЦСР 01 8 00 00000).

При этом, целевая статья расходов 01 07 00 00000 для отражения расходов подпрограммы 7 государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» проектом закона о бюджете на 2019 год и

плановый период не предусмотрена.

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные программы должны быть приведены в соответствие с законом о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

В законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

В представленных одновременно с законопроектом документах и материалах отражены не в полной мере обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что также не позволяет проверить обоснованность и реалистичность отдельных видов расходов.

Таким образом подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчёта расходов бюджета, в проекте бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период не представляется возможным.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определено приоритетное финансирование мероприятий, направленных на достижение целей национальных проектов по 13 направлениям, входящих в их состав федеральных проектов. В подпункте б) пункта 1 Указа № 204 в соответствии с национальными целями необходимо было разработать (скорректировать) совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представить до 1 октября 2018 года для рассмотрения на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам национальные проекты (программы).

Участие Московской области в отборе на предоставление в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по национальным проектам в рамках соответствующих государственных программ Московской области предполагается по 1 из 13 направлений - «Образование» (утверждено 9 распоряжений Правительства Московской области от 29.10.2018).

Письмом Минфина России от 5 октября 2018 г года № 02-05-11/71918 направлены методические рекомендации по формированию кодов бюджетной классификации Российской Федерации при отражении бюджетных

ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных (национальных) проектов и достижение соответствующих целей и показателей. Методическими рекомендациями установлено, что обособление бюджетных ассигнований на реализацию национального регионального проекта должно осуществляться в целевой статье расходов.

В законопроекте отсутствуют положения о формировании данных расходов бюджета Московской области на 2019 – 2021 годы и не обеспечено вышеуказанное обособление соответствующих бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов.

## **7. Межбюджетные трансферты**

В 2019 году предусматривается направить межбюджетные трансферты из бюджета Московской области в общем объёме 199 918 734 тыс. рублей, из них в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования 13 201 908 тыс. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 140 000 тыс. рублей, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 186 576 826 тыс. рублей, (федеральному бюджету 10 818 тыс. рублей; бюджетам субъекта Российской Федерации 688 465 тыс. рублей, в том числе бюджету г. Москвы 564 465 тыс. рублей; местным бюджетам 185 877 543 тыс. рублей), что на 16 049 258 тыс. рублей, или на 9,1%, больше показателя на 2018 год, предусмотренного Законом о бюджете с изменениями, в 2020 году объём межбюджетных трансфертов составит 208 410 460 тыс. рублей, в 2021 году – 180 329 959 тыс. рублей.

В ходе анализа обоснованности объёмов межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее - ТФОМС Московской области) на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов установлено следующее.

Статьёй 23 законопроекта предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования, подлежащие перечислению в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области, в объёме на 2019 год – 28 503 883 тыс. рублей, на 2020 год и 2021 годы – 29 653 479,0 тыс. рублей ежегодно (код классификации расходов бюджета Московской области 825 10 03 01 8 01 06010 320).

По расчёту КСП Московской области, произведённому исходя из имеющихся показателей численности неработающего населения по форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому

страхованию» (утверждена приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 28.02.2014 № 19) по состоянию на 01.01.2018, представленной ТФОМС Московской области, размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Московской области на 2019 год прогнозируется в объёме 43 870 170,8 тыс. рублей, что на 15 336 287,8 тыс. рублей или 53,8% превышает объем страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год, предусмотренный в проекте закона о бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период.

Расчёт расходов бюджета Московской области на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения приведён в таблице:

Год	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения (руб.)	Коэффициент дифференциации	Коэффициент удорожания стоимости мед. услуг	Тариф с учетом коэффициентов (руб.)	Численность неработающих лиц, застрахованных в Московской области, (чел.)	Объем расходов на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию (тыс. руб.)
1	2	3	4	5=гр.2×гр.3×гр.4	6	7= гр.6×гр.5
2017	18 864,6	0,3333	1,00	6 287,6	3 714 345	23 354 315,6
2018	18 864,6	0,3333	1,073	6 746,6	3 626 317	24 465 310,3
2019	18 864,6	0,52	1,119	10 976,9	3 993 845	43 840 170,8
2019	Предусмотрено в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»					28 503 883,0

Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан КСП Московской области, исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчёта тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», и планируемых к установлению на 2019 год в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» коэффициента дифференциации для Московской области в размере 0,52 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2019 год в размере 1,119.

Таким образом, существует риск нарушения требований Федерального закона № 326-ФЗ в части формирования объёма страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Московской области и его отражения в бюджете Московской области на 2019 год в размере, меньше расчётного объёма на 15 336 287,8 тыс. рублей или 53,8%

(по расчётным данным КСП Московской области), что в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (ред. от 18.10.2018) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», может повлечь за собой непредоставление в 2019 году субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Согласно вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации субвенции бюджету ТФОМС Московской области предоставляются из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования при условии соответствия объёма бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утверждённого законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с установленной федеральным законодательством методикой.

Кроме того, частью 7 статьи 24 Федерального закона № 326-ФЗ установлено, что сумма ежемесячного страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, уплачиваемая страхователями, должна составлять одну двенадцатую годового объёма бюджетных ассигнований, предусмотренного на указанные цели законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в законопроекте необходимо предусмотреть Министерству здравоохранения Московской области бюджетные ассигнования на 2019 год, подлежащие перечислению в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области, в размере 43 870 170,8 тыс. рублей (расчётное).

Статьёй 24 законопроекта предусматриваются межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС по направлениям расходования и определено, что их предоставление осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Московской области.

Методика расчёта межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области нормативными правовыми актами Московской области не утверждена.

Анализ структуры межбюджетных трансфертов из бюджета Московской

области приведён в следующей таблице:

тыс.руб.								
Показатели	Закон о бюджете на 2018 год	Уд. вес в 2018%	Отклонение 2019 от 2018 %	Проект на 2019 год	Отклонение 2020 от 2019 %	Проект на 2020 год	Отклонение 2021 от 2020 %	Проект на 2021 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области	12 766 982,0	100	3,4	13 201 908,0	2,5	13 530 691,0	1,4	13 724 804,0
1. Межбюджетные трансферты на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в дополнение к базовой программе обязательного медицинского страхования	10 521 279,0	82,4	0,5	10 574 684,0	0,5	10 632 047,0	0,6	10 691 895,0
2. Межбюджетные трансферты на дополнительное финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	572 400,0	4,5	-23,4	438 664,0	27,9	561 253,0	0,0	561 253,0
3. Межбюджетный трансферт на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования	1 654 639,0	13,0	31,2	2 170 906,0	6,9	2 319 723,0	5,8	2 453 973,0
4. Межбюджетный трансферт на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС МО	18 664,0	0,1	-5,4	17 654,0	0,1	17 668,0	0,1	17 683,0

При анализе расчётов межбюджетные трансфертов бюджету ТФОМС Московской области установлено следующее:

В расчётах межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение

дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтён рост расходов на материальные затраты и коммунальные услуги, рост заработной платы не предусмотрен, в частности:

По информации Министерства здравоохранения Московской области расчёт объёма межбюджетных трансфертов произведён с учетом информации, доведённой письмом Министерства экономики и финансов Московской области от 10.05.2018 № 23Исх-6139/02, в целях прогнозирования предельных объёмов расходов бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

расходы на оплату труда работников государственных учреждений бюджетной сферы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов рассчитаны в условиях 2018 года;

расходы на материальные затраты проиндексированы на 4,0% (2019/2018) на 4,0% (2020/2019) и на 4,0% (2021/2020)

расходы на коммунальные услуги проиндексированы на 5,1% (2019/2018) на 5,1% (2020/2019) и на 5,1% (2021/2020).

Таким образом, в расчётах межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтён рост расходов на материальные затраты и коммунальные услуги, рост заработной платы не предусмотрен.

Объём межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, сформирован без учёта средств на обеспечение сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Московской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При анализе выявлено, что из расчёта на одно застрахованное лицо расходы прогнозируются на 2019 год в размере 1 383,48 рублей, со снижением к аналогичному показателю 2018 года на 6,47 рубля или 0,5% (на 2018 год постановлением Правительства Московской области от 19.12.2017 № 1079/46 «О Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» утверждён показатель в сумме 1 389,95 рубля). При определении объёма межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области на финансовое обеспечение дополнительных

видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования на 2019 год, не учитывается рост численности застрахованного населения Московской области в количестве 73 986 человек или на 1,0% (с 7 569 566 человек, принятых для расчёта Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год, до 7 643 552 человек, принимаемых для расчёта Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год).

В связи с ростом численности застрахованного населения на 73 986 человек или на 1,0% расчётная потребность в увеличении объёма межбюджетного трансферта составит 102 836,8 тыс. рублей (1389,95 рубля х 73 986 человек);

На дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 2019 год в размере 438 664 тыс. рублей, что на 133 736 тыс. рублей или 23,4% меньше объёмов, утверждённых назначений на 2018 год (572 400 тыс. рублей), на 2020 год предусматривается 561 253 тыс. рублей, 2021 год – 561 253 тыс. рублей.

Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на момент проведения экспертизы проекта закона не принята. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не утверждена.

В ходе анализа объёма межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области в местные бюджеты установлено следующее.

В общем объёме расходов бюджета Московской области доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с показателями Закона о бюджете с изменениями на 1,3 процентных пункта и составит в 2019 году 32,% (в 2020 году – 33,5%, в 2021 году – 28,7%).

По отношению к показателям планового периода Закона о бюджете с изменениями предусмотрено в 2019 году увеличение объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 0,6%, в 2020 году - увеличение к предыдущему году (законопроект) на 4,8%, в 2021 году – снижение к предыдущему году (законопроект) на 14,5%.

По сравнению с 2018 годом предусматривается уменьшение в 2019 году объёма дотаций на 53,2%, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 17,5%, увеличение объёма субсидий – на 10,1%, субвенций – на 1,3%.

Данные об объёмах межбюджетных трансфертов, предоставляемых из

бюджета Московской области в местные бюджеты, а также в разрезе их форм приведены в следующей таблице.

Наименование раздела	2018 год (Закон Московской области № 214/2017-ОЗ с учетом изменений), тыс. рублей	2019 год (законо- проект), тыс. рублей	2020 год (законо- проект), тыс. рублей	2021 год (законо- проект), тыс. рублей	2021 год в % к 2018 году), тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
<b>Межбюджетные трансферты в местные бюджеты - всего</b>	<b>184 810 637</b>	<b>185 877 543</b>	<b>194 718 951</b>	<b>166 444 317</b>	<b>90,1</b>
в % темп роста к предыдущему году	113,8	100,6	104,8	85,5	
в % в общей сумме расходов бюджета Московской области, в том числе:	30,8	32,0	33,5	28,7	
дотации	6 733 406	3 149 327	2 365 956	2 464 564	36,6
в % темп роста к предыдущему году	104,6	46,8	75,1	104,2	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	3,6	1,7	1,2	1,5	
субсидии	52 164 903	57 418 853	69 154 355	41 115 182	78,8
в % темп роста к предыдущему году	124,8	110,1	120,4	59,5	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	28,2	30,9	35,5	24,7	
субвенции	114 515 962	116 030 025	115 428 524	115 405 871	100,8
в % темп роста к предыдущему году	110,2	101,3	99,5	99,9	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	62,0	62,4	59,3	69,3	
иные межбюджетные трансферты	11 396 366	9 279 338	7 770 116	7 458 720	65,4
в % темп роста к предыдущему году	110,4	82,5	82,6	96,0	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов	6,2	5,0	4,0	4,5	

В структуре межбюджетных трансфертов местным бюджетам основная доля приходится на субвенции. Доля субвенций в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 62,4% (в 2018 году – 62,0%), в 2020 году – 59,3%, в 2021 году – 69,3%.

Доля субсидий в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 30,9% (в 2018 году – 28,2%), в 2020 году – 35,4%, в 2021 году – 24,6%.

Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 5,0% (в 2018 году – 6,2%), в 2020 году – 4,0%, в 2021 году – 4,5%.

Доля дотаций в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 1,7% (в 2018 году – 3,6%), в 2020 году – 1,2%, в 2021 году – 1,5%.

Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Московской области на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 11 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов приведена в следующей таблице.

(в процентах)

Наименование раздела	2018 год (Закон Московской области № 214/2017-ОЗ с учетом изменений)	2019 год (законо- проект)	2020 год (законо- проект)	2021 год (законо- проект)
1	2	3	4	5
01 «Общегосударственные вопросы»	1,67	0,79	0,39	0,46
02 «Национальная оборона»	0,10	0,10	0,09	0,11
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,03	x	x	x
04 «Национальная экономика»	7,50	6,82	5,73	5,81
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	9,52	9,49	5,04	2,98
06 «Охрана окружающей среды»	2,79	1,09	1,27	1,52
07 «Образование»	61,82	67,54	75,30	77,42
08 «Культура, кинематография»	2,12	1,43	1,04	0,76
09 «Здравоохранение»	0,84	0,85	0,84	1,02
10 «Социальная политика»	6,70	7,23	6,94	7,41
11 «Физическая культура и спорт»	1,54	1,56	1,52	0,40
12 «Средства массовой информации»	0,003	x	x	x
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	5,36	3,10	1,83	2,10
<b>Всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Снижение доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» (с 1,67% до 0,46%), раздел 04 «Национальная экономика» (с 7,50% до 5,81%), раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 9,52% до 2,98%), раздел 06 «Охрана окружающей среды» (с 2,79% до 1,52%), раздел 08 «Культура, кинематография» (с 2,12% до 0,76%), раздел 11 «Физическая культура и спорт» (с 1,54% до 0,40%), раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (с 5,36% до 2,10%).

Наибольший рост доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 07 «Образование» - с 61,82% в 2018 году до 77,42% в 2021 году.

В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов в разрезе госпрограмм в 2019 году составит 182 110 812 тыс. рублей или 97,9% общего объема межбюджетных трансфертов, в 2020 году – 192 240 408 тыс. рублей, или 98,7%, в 2021 году – 166 444 337 тыс. рублей или 100,0%.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2019 году предусматривается по 17 государственным программам Московской области.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограмм, приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование	Закон Московской области № 214/2017-ОЗ с учётом изменений	2019 (законопроект)	2020 (законопроект)	2021 (законопроект)
1	2	3	4	5
1. Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	1 554 954	1 577 862	1 640 976	1 706 616
в % в общей сумме по всем программам	0,9	0,9	0,9	1,0
2. Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	2481824	1 199 938	1 423 675	1 116 897
в % в общей сумме по всем программам	1,4	0,7	0,7	0,7
3. Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	115 845 871	111 386 176	113 967 967	109 506 003
в % в общей сумме по всем программам	64,3	61,2	59,3	65,8
4. Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	3 557 645	3 916 325	4 067 748	4 208 438
в % в общей сумме по всем программам	2,0	2,2	2,1	2,5
5. Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	2 699 590	552 722	409 041	139 010
в % в общей сумме по всем программам	1,5	0,3	0,2	0,1
6. Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	590 247	254 830	436 578	202 469
в % в общей сумме по всем программам	0,3	0,1	0,2	0,1
7. Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	4 659 155	2 303 624	2 611 006	2 590 603
в % в общей сумме по всем программам	2,6	1,3	1,4	1,6
8. Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	58 703	x	x	x
в % в общей сумме по всем программам	0,03	x	x	x
9. Государственная программа Московской области «Жилище»	3 010 875	1 860 098	1 599 487	1 354 040
в % в общей сумме по всем программам	1,7	1,0	0,8	0,8
10. Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	7 983 004	7 711 975	3 867 660	1 964 319
в % в общей сумме по всем программам	4,4	4,2	2,0	1,2
11. Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	2 427 134	2 797 656	1 176 534	1 018 267
в % в общей сумме по всем программам	1,3	1,5	0,6	0,6
12. Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	7 900 607	3 680 362	2 415 956	2 514 564
в % в общей сумме по всем программам	4,4	2,0	1,3	1,5

1	2	3	4	5
13. Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	246765	186 184	189 086	196 011
в % в общей сумме по всем программам	0,1	0,1	0,1	0,1
14. Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	15 365 935	13 624 796	13 360 206	10 871 571
в % в общей сумме по всем программам	8,5	7,5	6,9	6,5
15. Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	1 241 687	766 772	866 646	1 016 511
в % в общей сумме по всем программам	0,7	0,4	0,5	0,6
16. Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	215 123	103 091	x	x
в % в общей сумме по всем программам	0,1	0,1	x	x
17. Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	10292577	9 277 972	5 163 828	4 508 830
в % в общей сумме по всем программам	5,7	5,1	2,7	2,7
18. Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	x	20 910 429	39 044 014	23 530 188
в % в общей сумме по всем программам	x	11,5	20,3	14,1
<b>Итого:</b>	180 131 696	182 110 812	192 240 408	166 444 337
в % в общей сумме по всем госпрограммам и непрограммным расходам	97,5	97,9	98,7	100,0
Адресная программа и непрограммные расходы	4 677 597	3 766 731	2 478 543	x
в % в общей сумме по всем расходам	2,5	2,1	1,3	x
Всего по всем госпрограммам и непрограммным расходам	184 809 293	185 877 543	194 718 951	166 444 337

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Закона о бюджетном процессе методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов представляются одновременно с законопроектом.

В документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом представлена информация о методиках (проектов методик) и расчётах распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в которой содержится наименования субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и наименования нормативных правовых документов, которыми утверждены методики распределения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (далее – Перечень методик и расчётов межбюджетных трансфертов).

В Перечне методик и расчётов межбюджетных трансфертов отражено, что сами методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов размещены на портале

«Открытый бюджет» Московской области в разделе «Доступный бюджет» в подразделе «Проект закона о бюджете МО» во вкладке «2019 год».

По результатам анализа проектов методик и расчётов распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам, размещённых на портале «Открытый бюджет» Московской области установлено, что методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов и расчёты по более 40 субсидиям, более 5 субвенциям, более 10 иным межбюджетным трансфертам по предусмотренным в вышеуказанном Перечне отсутствуют.

Согласно Порядку № 208/8 объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Московской области на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования Московской области, реализуемого с участием средств субсидии, определяется с учётом предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Московской области из бюджета Московской области, за исключением случаев, если нормативными правовыми актами Московской области установлен иной уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Московской области.

Распоряжением Министерством экономики и финансов Московской области от 12.04.2018 № 23РВ-72 утверждён предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При этом выборочный анализ размещённых проектов методик, показал, что в проектах более 30 методик не предусмотрены предельные уровни софинансирования, установленные Министерством экономики и финансов Московской области.

Данные подходы к распределению межбюджетных трансфертов не соответствуют задачам, предусмотренным Основными направлениями бюджетной политики в части сглаживания диспропорций в уровнях бюджетной обеспеченности муниципальных образований и оказания муниципальным образованиям дополнительной финансовой помощи путём предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Московской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по наиболее значимым вопросам местного значения.

Согласно приложениям к законопроекту распределение межбюджетных трансфертов местным бюджетам сложилось следующим образом:

(тыс. рублей)

Наименование*	2017 год № 175/2016-ОЗ с учётом изменений	2018 год № 214/2017-ОЗ с учётом изменений	2019 год (законопроект)	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)
1	2	3	4	5	6
<b>Общий объем межбюджетных трансфертов - всего</b>	162 437 884	184 810 637	185 877 543	194 718 951	166 444 317
в том числе:					
Дотации	6 434 888	6 733 406	3 149 327	2 365 956	2 464 564
Субсидии	41 786 559	52 164 903	57 418 853	69 154 355	41 115 182
Субвенции	103 892 677	114 515 962	116 030 025	115 428 524	115 405 851
иные межбюджетные трансферты	10 323 760	11 396 366	9 279 338	7 770 116	7 458 720
<b>Распределено межбюджетных трансфертов - всего</b>	<b>118 053 750</b>	<b>127 810 290</b>	<b>123 743 643</b>	<b>120 405 218</b>	<b>121 337 001</b>
в % к общему объему межбюджетных трансфертов	72,7	69,2	66,6	61,8	72,9
из них:					
Дотации (приложения №№ 19-24)	6 434 888	6 733 406	3 149 327	2 365 956	2 464 564
в % к общему объему дотаций	100	100	100	100	100
Субсидии (приложения №№ 25-26)	808 668	742 991	1 139 706	941 562	1 018 413
в % к общему объему субсидий	12,6	1,4	2,0	1,4	2,5
Субвенции (приложения №№ 27-28)	103 892 677	114 515 962	116 030 025	115 428 524	115 405 851
В том числе остаток средств к распределению	83 766	79 109	345 043	353 037	360 259
отклонение -	103 808 911	114 436 853	115 684 982	115 075 487	115 045 592
в % к общему объему субвенций	99,9	99,9	99,7	99,7	99,7
иные межбюджетные трансферты (приложения №№ 29-30)	7 051 283	5 947 040	3 959 667	2 277 213	3 063 432
В том числе подлежит распределению путем внесения изменений в Закон	50 000	50 000	190 039	255 000	255 000
отклонение -	7 001 283	5 897 040	3 769 628	2 022 213	2 808 432
в % к общему объему иных межбюджетных трансфертов	67,8	51,7	40,1	26,0	37,7

\* номера статей и приложений законопроекта

По результатам анализа законопроекта в части предоставления межбюджетных трансфертом местным бюджетам установлено следующее.

Статьёй 30 законопроекта предлагаются к утверждению методики определения прогноза налогового потенциала, расчётных доходов бюджетов муниципальных образований Московской области и расчётных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счёт средств местных бюджетов по полномочиям муниципальных районов и по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям соответствующих муниципальных образований, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 16-18 к законопроекту), что соответствует требованиям Закона Московской области № 123/2010-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Статьёй 31 законопроекта предлагаются к утверждению критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа) и сельских поселений Московской области и критерии выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, значения которых соответствует требованиям пункта 2 статьи 137 и пункта 2 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 32 законопроекта утверждается распределение дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 19 и 20 к законопроекту).

Порядок распределения указанных дотаций установлен Законом о межбюджетных отношениях (приложения 1 и 1.1), что соответствует статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом из содержания данной статьи следует, что возможность замены дотаций полностью или частично дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений налога на доходы физических лиц не предусмотрена. В то же время в приложениях 19 и 20 к проекту закона о бюджете содержится распределение и объёмы дотаций, утверждаемых статьёй 32 проекта закона о бюджете, а также распределение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений, что не соответствует содержанию статьи 32 проекта закона о бюджете.

Кроме того, в приложении 20 к законопроекту содержится распределение и объёмы дотаций городским округам, что не соответствует статье 32 проекта закона о бюджете.

Статьёй 33 законопроекта утверждается распределение дотаций:

на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области, в том числе заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 21 и 22 к законопроекту).

Порядок распределения указанных дотаций установлен Законом о межбюджетных отношениях (приложения 6 и 7), что соответствует статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований Московской области, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 23 и 24 к законопроекту).

Объёмы указанных дотаций, предлагаемые к утверждению законопроектом, соответствуют объёмам, отражённым в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (таблица 59 приложения 35).

Дотации из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов распределены в полном объёме.

Требования статей 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации

по объёмам распределения дотаций соблюдены.

Статьёй 34 законопроекта в 2019 году предусматривается предоставление местным бюджетам 97 субсидии из бюджета Московской области в объёме 57 418 853 тыс. рублей (в 2018 году предусматривалось 84 субсидии в объёме 52 164 903 тыс. рублей, в 2017 году – 108 субсидии в объёме 39 028 641 тыс. рублей).

По результатам анализа указанных субсидий установлено следующее.

В 2019 году, как и в 2018 году, законопроектом распределены только 6 субсидий (1 139 706 тыс. рублей) (Приложение 25 к законопроекту);

91 субсидия будет распределена нормативными правовыми актами Правительства Московской области (56 279 147 тыс. рублей).

В связи с тем, что большинство государственных программ Московской области в их окончательной редакции до настоящего времени официально не опубликованы, проведение анализа соблюдения требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части соответствия субсидий, предусмотренных статьёй 34 законопроекта, утверждённому Перечню расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значений на 2019-2021 годы не представляется возможным.

Действующая в настоящее время редакция Перечня расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значений на 2017-2021 годы (утверждён постановлением Правительства Московской области от 14.03.2017 № 142/8) по 70 субсидиям из 97, предусмотренных в законопроекте, не содержит расходных обязательств, в целях софинансирования которых предусматриваются субсидии.

Правительством Московской области 30.10.2018 принят Перечень расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения на 2018-2022 годы (далее – перечень). На момент проведения экспертизы законопроекта

перечень не опубликован. В результате анализа расходных обязательств, предусмотренных в указанном перечне установлено, что по 42 субсидиям из 97, предусмотренным в законопроекте, перечень не содержит расходных обязательств, в целях софинансирования которых предусматриваются субсидии, что не соответствует пункту 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Провести анализ значений целевых показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных в указанном перечне, не представляется возможным ввиду того, что к законопроекту представлены только паспорта государственных программ Московской области. Вместе с тем, значения отдельных целевых показателей, указанных в перечне, на 2018 год, на 2019 год и плановый период 2020-2021 значительно отличаются от значений аналогичных показателей, предусмотренных в действующих государственных программах.

В ходе анализа обоснованности объёмов межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, предоставляемых в форме субсидий местным бюджетам, установлено следующее.

В законопроекте Министерству культуры Московской области предусмотрены расходы на предоставление субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха на 2019 год в размере 190 000,0 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы на том же уровне.

Проект правил предоставления субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха, а также критерии отбора муниципальных образований Московской области для предоставления субсидий и методики её расчёта, размещёнными на портале «Открытый бюджет» Московской области в разделе «Доступный бюджет» в подразделе «Проект закона о бюджете МО» во вкладке «2019 год», установлена методика расчёта размера субсидий на благоустройство парков и создание новых парков, в соответствии с которой в 2019 году будет осуществляться определение объёмов и распределение названных субсидий между муниципальными образованиями Московской области.

Согласно указанной методике размер субсидии рассчитывается исходя из расчётной стоимости мероприятий по созданию новых и (или) благоустройству существующих парков культуры и отдыха, определённой в фиксированном размере 20 млн. рублей каждому получателю.

При этом, указанная расчётная стоимость определена без учёта затрат,

необходимых каждому конкретному муниципальному образованию на указанные цели, а именно стоимости работ по благоустройству парков и созданию новых парков в соответствии с проектно-сметной документацией, а также затрат, необходимых для выполнения требований Регионального паркового стандарта Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 23.12.2013 № 1098/55.

Статьёй 35 законопроекта в приложениях 27 и 28 утверждается распределение и объёмы по 26 субвенциям бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

По результатам анализа распределения субвенций установлено следующее.

Доля субвенций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2019 году 99,7% от общего объёма субвенций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (116 030 025 тыс. рублей), в том числе остаток средств к распределению по некоторым субвенциям составил 345 043 тыс. рублей (0,3%).

Ежегодный объём нераспределённых средств по ряду субвенций не превышает ограничение в 5% от общего объёма соответствующей субвенции, что соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, на 2019 год (Таблица № 18 Приложения 27 к законопроекту) не распределена (6 743 тыс. рублей), подлежит распределению путём внесения изменений в настоящий законопроект.

При этом распределение вышеуказанной субвенции предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 г. № 320 «Правила финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – Правила) и Законом Московской области № 25/2008-ОЗ «О Методике распределения субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»).

В соответствии со статьёй 36 законопроекта в приложении 29 к законопроекту предлагается к утверждению распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2019 год в объёме 9,05% общего объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Московской области (за исключением субвенций), что соответствует ограничениям и условиям, предусмотренным в статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 36 законопроекта в приложении 30 предлагается к утверждению распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на плановый период 2020 и 2021 годов.

Объём иных межбюджетных трансфертов, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области (3 769 628 тыс. рублей), составляет в 2019 году 38,3% от общего объёма иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (9 843 803 тыс. рублей).

Анализ приведённых данных показывает, что распределённый объём межбюджетных трансфертов в 2019 году (с учётом остатка средств к распределению и объёмов, подлежащих распределению путём внесения изменений в Закон) составляет 123 743 643 тыс. рублей, или 66,3% общего объёма.

Как показывают результаты оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Московской области основными причинами низкого исполнения расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам обусловлено, в основном сохраняющейся тенденцией принятия нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и соответственно поздним заключением соглашений об их предоставлении (во второй половине года). При этом несвоевременное утверждение нормативных правовых актов, необходимых для предоставления межбюджетных трансфертов, и ведёт к неэффективному использованию бюджетных средств и образованию неиспользованных остатков.

КСП Московской области неоднократно отмечалось о целесообразности утверждения распределения субсидий местным бюджетам Законом о бюджете Московской области, что может не только сократить административные процедуры, но и повысить эффективность расходования бюджетных средств.

## **8. Резервные фонды**

Создание резервных фондов Правительства Московской области соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части реализации полномочия Правительства Московской области по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их последствий.

Статьёй 50 законопроекта предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Правительства Московской области в объёме 500 000 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий ежегодно в объёме 50 000 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого законопроектом общего объёма расходов бюджета Московской области и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **9. Дорожный фонд Московской области**

Статьёй 48 Законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области (далее – Дорожный фонд) в размере 42 500 000 тыс. рублей, 73 999 998 тыс. рублей и 74 000 000 тыс. рублей на 2019, 2020 и 2021 годы соответственно.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области» (далее – Закон № 180/2011-ОЗ) объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объёма доходов, являющихся источниками его формирования.

Приложением № 5 «Поступление доходов в бюджет Московской области на 2019 год» к законопроекту установлен прогнозируемый объём доходов, в том числе являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году, в сумме 41 852 175 тыс. рублей, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона № 180/2011-ОЗ (с учётом изменений, внесённых законом Московской области № 175/2018-ОЗ, вступающих в силу с 1 января 2019 года).

Прогнозируемый объём доходов, являющихся источниками

формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020-2021 годах, законопроектом не установлен. Вместе с тем, в пояснительной записке к законопроекту указанные источники доходов обозначены в размере 44 041 376 тыс. рублей и 44 268 786 тыс. рублей.

Превышение в 2019 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда над прогнозируемыми доходами составляет 647 825 тыс. рублей, в 2020 году – 29 958 622 тыс. рублей, 2021 году – 29 731 214 тыс. рублей соответственно.

Структура доходов, являющихся источниками формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, приведена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование доходов	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	21 810 844	23 650 820	23 610 231
Транспортный налог	14 053 324	14 389 259	14 638 479
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 442	1 472	1 503
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	7 000	7 000	7 000
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	5 973 336	5 986 596	6 005 344
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	6 229	6 229	6 229
<b>ИТОГО доходов</b>	<b>41 852 175</b>	<b>44 041 376</b>	<b>44 268 786</b>

Прогноз доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и акцизов на прямогонный бензин рассчитан с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства в части изменения ставок акцизов и уменьшения нормативов распределения акцизов в консолидированный бюджет Московской области.

Согласно статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации ставки акцизов на автомобильный бензин класса 5 и дизельное топливо на 2019 и 2020 годы повышены по сравнению с 2018 годом.

В соответствии с изменениями в пункт 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ, в 2019 году норматив распределения доходов от акцизов на

нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации, составит 86,65% (с 1 января по 31 января включительно) и 58,1% (с 1 февраля по 31 декабря включительно), в 2020 – 58,2% (вместо 57,1% с 1 января по 30 июня 2018 года и 84,41% с 1 июля по 31 декабря 2018 года).

В расчёте учтена передача из консолидированного бюджета Московской области в местные бюджеты 10% акцизов на нефтепродукты в соответствии с частью 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно реестру источников доходов бюджета на 2019-2021 годы, повышение доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2019 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2018 года составит 3 225 680 тыс. рублей или 17,4%.

(тыс. рублей)

Акцизы на нефтепродукты	Ожидаемое исполнение в 2018 году	Прогнозные показатели		
		2019 год	2020 год	2021 год
	18 585 164	21 810 844	23 650 820	23 610 231

Прогнозные показатели по транспортному налогу рассчитаны с учётом количества транспортных средств, в отношении которых налогоплательщикам исчислен налог к уплате в 2017 году, с применением коэффициента роста транспортных средств, средней расчётной ставки налога, расчётного уровня собираемости налога, а также с учётом отмены с 01.01.2019 льгот по транспортным средствам, имеющим разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн, с которых взимается плата в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

Прогнозный показатель транспортного налога на 2019 год составляет 99,2% к уровню ожидаемого исполнения 2018 года.

(тыс. рублей)

Транспортный налог	Ожидаемое исполнение в 2018 году	Прогнозные показатели		
		2019 год	2020 год	2021 год
	14 173 655	14 053 324	14 389 259	14 638 479

Прогнозные показатели по государственной пошлине за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее – пошлина за выдачу специального разрешения), плате за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения, поступлению сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим

перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (далее – возмещение вреда, причиняемого а/д) определены на основании данных главных администраторов доходов бюджета, рассчитанных по методике прогнозирования доходов.

(тыс. рублей)

Наименование вида доходов	Ожидаемое исполнение в 2018 году	Прогноз		
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 026	1 442	1 472	1 503
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	10 956	7 000	7 000	7 000
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	4 675 932	5 973 336	5 986 596	6 005 344
Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	6 160	6 229	6 229	6 229

В ходе анализа указанных доходных источников, установлено, что в приложении № 5 к законопроекту доходы от поступления сумм денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения отражены по коду 000 1 16 30000 01 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения» классификации доходов бюджетов.

Согласно Приказу № 132н вышеуказанный код классификации доходов бюджетов детализирован соответствующими подстатьями доходов, предназначенными, в том числе, для отражения поступлений, являющимися в соответствии с положениями статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, доходными источниками федерального бюджета и местных бюджетов.

Так в составе статьи доходов 000 1 16 30000 01 0000 140 отражаются суммы денежных взысканий (штрафов):

- за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего:

правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, подлежащие зачислению соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет по нормативу 100 процентов (КБК 000 1 16 30011 01 0000 140 - 000 1 16 30019 01 0000 140);

внесение платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн, - в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов (КБК 000 1 16 30040 01 0000 140);

- за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения - в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов (КБК 000 1 16 30020 01 0000 140).

В связи с чем приложение № 5 к законопроекту требует соответствующего уточнения.

Направления расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 – 2021 годах приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	Направление расходов	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	41 163 304	72 896 723	72 355 323
	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014-2020 годы	10 000	107 941	-
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы	552 000	552 000	1 200 000

1	2	3	4	5
Министерство имущественных отношений Московской области	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2018-2022 годы (Осуществление мероприятий по оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества, изымаемых для государственных нужд Московской области)	37 007	38 376	39 719
Министерство экономики и финансов Московской области	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2018-2022 годы (Уплата процентов за рассрочку по обязательствам по бюджетному кредиту)	2 558	2 558	2 558
Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	735 131	402 400	402 400
<b>ИТОГО расходов</b>		<b>42 500 000</b>	<b>73 999 998</b>	<b>74 000 000</b>
<b>Превышение расходов над доходами</b>		<b>647 825</b>	<b>29 958 622</b>	<b>29 731 214</b>

Расходы бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год по сравнению с 2018 годом запланированы со значительным уменьшением на 47 767 034 тыс. рублей.

Объём расходов бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусмотренных законопроектом в 2019 году, по сравнению с 2018 годом (с учётом 4-го уточнения бюджета Московской области) приведён в следующей таблице.

(тыс. рублей)				
ГРБС	Направление расходов	2018 год	2019 год	Отклонение
1	2	3	4	5
Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	89 059 789	41 163 304	-47 896 485
	Государственная программа «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2021 годы	76 000	-	-76 000
	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2014-2020 годы	10 000	10 000	0

1	2	3	4	5
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы	552 000	552 000	0
Министерство имущественных отношений Московской области	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2018-2022 годы (Осуществление мероприятий по оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества, изымаемых для государственных нужд Московской области)	35 549	37 007	+1 458
Министерство экономики и финансов Московской области	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2018-2022 годы (Уплата процентов за рассрочку по обязательствам по бюджетному кредиту)	2 558	2 558	0
Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	531 138	735 131	+203 993
<b>ИТОГО расходов</b>		<b>90 267 034</b>	<b>42 500 000</b>	<b>-47 767 034</b>

Анализ расходов бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям расходования в разрезе государственных программ Московской области показал следующее.

Одним из направлений расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, установленных частью 2 статьи 46 законопроекта, является осуществление уплаты процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Указанные расходы включаются в средства Дорожного фонда согласно части 7.1 статьи 4 Закона № 180/2011-ОЗ. Уплата процентов предусмотрена в 2019 – 2021 годах в размере 2 558 тыс. рублей ежегодно, что не превышает 20 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда и, соответственно, соответствует требованиям пункта 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ приложений к законопроекту показал, что бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Московской области предусмотрены по КБК 008 1301 12 4 06 00020 720 на 2019 год в сумме 13 327 454 тыс. рублей, на 2020 год – 18 306 589 тыс. рублей, на 2021 год – 23 984 960 тыс. рублей.

При этом расходы на уплату процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в структуре расходов законопроекта не обособлены, в связи с чем достоверно определить их включение в сумме 2 558 тыс. рублей в проект бюджета Московской области не представляется возможным.

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда на предоставление кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов законопроектом не предусмотрено.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на ремонт дворовых территорий в 2019-2021 годах предусмотрено 1 200 000 тыс. рублей ежегодно, в том числе в 2019 году за счёт бюджетных ассигнований, источником формирования которых являются субсидии из федерального бюджета, в сумме 648 000 тыс. рублей и средства Дорожного фонда Московской области в сумме 552 000 тыс. рублей.

Так, в 2019 году на финансовое обеспечение основного мероприятия «Благоустройство дворовых территорий муниципальных образований Московской области» (субсидии из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на ремонт дворовых территорий) подпрограммы «Комфортная городская среда» государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы, утверждённой Постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 864/38, по КБК 004 04 09 17102R5550 520 предусматриваются:

- средства Дорожного фонда Московской области в размере 552 000 тыс. рублей в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Комфортная городская среда» государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2022 годы в рамках реализации Приоритетного проекта Российской Федерации

«Формирование комфортной городской среды»;

- бюджетные ассигнования, источником формирования которых являются средства федерального бюджета, в размере 648 000 тыс. рублей в рамках реализации Приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий субъекта.

Кроме того, бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции по КБК 851 0409 06302R5670 520, источником формирования которых являются в том числе средства федерального бюджета в сумме 126 707 тыс. рублей, не включены в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год.

При этом на указанное мероприятия собственные средства из бюджета Московской области в сумме 107 947 тыс. рублей входят в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Согласно статье 4 Закона № 180/2011, бюджетные ассигнования Дорожного фонда направляются на финансирование расходов, связанных в том числе с финансовым обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Московской области, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Московской области.

Таким образом, бюджетные ассигнования в размере 774 707 тыс. рублей подлежат включению в Дорожный фонд Московской области в соответствии с положениями Закона № 180/2011-ОЗ.

Исполнение бюджета Московской области по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Московской области составило:

- в 2014 году – 68,4% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью;

- в 2015 году – 64,3%;

- в 2016 году – 66,8%;
- в 2017 году – 52,7%;
- за 9 месяцев 2018 года – 35,1%.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Московской области на 2018 год, представленной в составе законопроекта, исполнение бюджетных ассигнований по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2018 год планируется на уровне 77,4% (75,8 млн. рублей при плановых назначениях 97,9 млн. рублей). Учитывая уровни исполнения по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда за 2014-2017 годы и за 9 месяцев 2018 года, а также значительное увеличение ассигнований (на 13 000 000 тыс. рублей) в 4-ом уточнении бюджета Московской области, оценка исполнения представляется завышенной.

В соответствии с требованием пункта 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные в 2018 году остатки средств Дорожного фонда должны быть направлены на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2019 году.

После подтверждения остатка неиспользованных в 2018 году средств Дорожного фонда полагается целесообразным указанную сумму отразить в Законе о бюджете как средства, направленные на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Таким образом, учитывая негативную тенденцию по низкому кассовому исполнению, утверждение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в объеме, превышающем прогнозируемый объем доходов, являющихся источником его формирования, полагается нецелесообразным.

Также представляется целесообразным рассмотреть вопрос о включении в состав приложений к законопроекту обособленного приложения, содержащего сводные (общие) данные об основных параметрах Дорожного фонда Московской области за очередной финансовый год и на плановый период по доходным источникам, бюджетным ассигнованиям по расходам в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

## **10. Дефицит (профицит) бюджета Московской области и источники финансирования дефицита бюджета Московской области.**

### **Государственный долг Московской области.**

Исполнение бюджета Московской области в 2018 году ожидается с дефицитом в размере 71 957 590 тыс. рублей, что на 26 331 217 тыс. рублей или 26,8% меньше показателя, установленного Законом о бюджете с изменениями.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2019 год с дефицитом в размере 50 570 569 тыс. рублей или 10,0% к

общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (505 705 685 тыс. рублей), на 2020 год – 55 676 014 тыс. рублей или 10% (556 760 138 тыс. рублей), на 2021 год – 45 722 869 тыс. рублей или 7,4% (614 979 002 тыс. рублей).

Установленный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не превышает 15% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствует ограничениям (не более 10% от суммы доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений), установленным Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года, утверждённому постановлением Правительства Московской области от 27.05.2015 № 379/20 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года».

В соответствии со статьёй 46 законопроекта в приложениях 36 и 37 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области.

При проверке соблюдения положений статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 132н в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, отражённых в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

В соответствии с приложением 5 «Поступления доходов в бюджет Московской области на 2019 год» к законопроекту запланированы поступления доходов от размещения средств бюджета Московской области в объёме 4 873 000 тыс. рублей.

Расчётная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет (2016-2017 год) соответствует ограничениям, установленным статьёй 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предусматривает возможность размещения средств бюджета на банковских депозитах.

КСП Московской области отмечает, что образованные постановлением Губернатора Московской области от 24.09.2018 № 462-ПГ «О структуре исполнительных органов государственной власти Московской области и составе Правительства Московской области» Министерство жилищной политики Московской области, Министерство благоустройства Московской

области, Комитет по туризму Московской области отсутствуют в Перечне главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области (Приложение 8 к законопроекту).

В соответствии с Приложением 36 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2019 год» к законопроекту в 2019 году планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области и подлежащих приватизации в 2018 году в соответствии с Прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2018-2020 годы, утверждённым Законом Московской области № 173/2017-ОЗ «О прогнозируемом плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2018-2020 годы».

На плановый период 2020 и 2021 годов поступления вышеуказанного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области Приложением 37 к законопроекту не предусмотрены. В Прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2019-2021 годы, утверждённым Законом Московской области № 164/2018-ОЗ «О прогнозируемом плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2019-2021 годы» не установлен перечень хозяйственных обществ, акции которых находятся в собственности Московской области и подлежат приватизации в 2019-2021 годах.

Приложениями 36, 37 законопроекта в 2019-2021 годах предусмотрено погашение обязательств по государственным ценным бумагам Московской области, размещенным в 2016, 2017 годах.

Согласно приложениям 36, 37 законопроекта в 2019-2021 годах привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не предусмотрено. КСП Московской области отмечает, что проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предоставление бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации также не предусмотрено.

При анализе приложений 36, 37 к законопроекту установлено, что состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2019-2021 годы предусмотрен с соблюдением принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета Московской области, установленного статьёй 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьями 27 и 28 законопроекта в приложениях 36, 37 к законопроекту в 2019-2021 годах предусмотрено предоставление из бюджета

Московской области бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов бюджетам муниципальных образований Московской области в объёме 1 000 000 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлена в Приложении 7.

### Государственный долг Московской области

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов политика в области государственного долга в 2019 году будет направлена на оптимизацию структуры и объёма государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Московской области.

В соответствии с оперативной информацией о состоянии государственного долга Московской области, представленной Министерством экономики и финансов Московской области к законопроекту, ожидаемый объём государственного внутреннего долга Московской области по состоянию на 1 января 2019 года составит 141 079 897 тыс. рублей.

В соответствии со статьёй 41 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Московской области на 1 января 2020 года устанавливается в размере 191 153 203 тыс. рублей, на 1 января 2021 года – 246 829 217 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 292 552 086 тыс. рублей.

Представленная в дополнительных материалах к законопроекту структура государственного внутреннего долга Московской области соответствует требованиям статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона Московской области № 159/2008-ОЗ «О долге Московской области».

Объём и структура государственного внутреннего долга в 2017–2021 годах представлена ниже, в соответствии с дополнительными материалами к законопроекту.

Наименование	2017 год отчёт		2018 год оценка ожидаемого исполнения бюджета		2019 год проект		2020 год проект		2021 год проект	
	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный долг, всего	97 310 995	100	141 079 897	100	191 153 203	100	246 829 217	100	292 552 086	100
в том числе:										
государственные ценные бумаги Московской области	37 500 000	38,5	65 500 000	46,4	87 375 000	45,7	106 750 000	43,2	122 375 000	41,8
коммерческие и бюджетные кредиты, в том числе:	59 810 995	61,5	75 579 897	53,6	103 778 203	54,3	140 079 217	56,8	170 177 086	58,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
коммерческие кредиты	36 230 072	37,2	55 499 742	39,4	89 380 449	46,8	125 681 463	51,0	160 515 341	54,9
бюджетные кредиты	23 580 923	24,3	20 080 155	14,2	14 397 754	7,5	14 397 754	5,8	9 661 745	3,3

Прогнозируется увеличение объёма государственного внутреннего долга Московской области с 191 153 203 тыс. рублей в 2019 году до 292 552 086 тыс. рублей в 2021 году, или на 53,1%.

Анализ приведённых данных показывает, что увеличение к началу 2022 года объёма государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2018 года в 2,1 раза обусловлено в основном ростом объёма долговых обязательств по коммерческим кредитам на 105 015 599 тыс. рублей (с 55 499 742 тыс. рублей в 2018 году до 160 515 341 тыс. рублей в 2021 году), по государственным ценным бумагам - на 56 875 000 тыс. рублей (с 65 500 000 тыс. рублей в 2018 году до 122 375 000 тыс. рублей в 2021 году), что позволит диверсифицировать объём государственного долга Московской области в сторону увеличения средне- и долгосрочных обязательств.

Необходимо отметить, что в прогнозируемой структуре государственного долга на 1 января 2020 года основную долю составят долговые обязательства по кредитам, полученным Московской областью от кредитных организаций, 46,8%, (на 1 января 2021 года – 51%, на 1 января 2022 года - 54,9%). КСП Московской области отмечает, что одной из целей Долговой политики Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 22.08.2018 № 553/30, является оптимизация структуры государственного долга Московской области в целях минимизации стоимости его обслуживания.

Доля бюджетных кредитов в прогнозируемой структуре государственного долга уменьшается с 7,5% на 1 января 2020 года до 3,3% на 1 января 2022 года в связи с погашением кредитов, привлечённых в бюджет Московской области из федерального бюджета.

Статьёй 41 законопроекта предлагается установить предельный объём государственного долга Московской области на 2019-2021 годы в объёме 505 705 685 тыс. рублей, 556 760 138 тыс. рублей и 614 979 002 тыс. рублей соответственно, что не превышает утверждаемый общий годовой объём доходов бюджета Московской области без учёта утверждаемого объёма безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2019-2021 годы вырастут с 13 327 454 тыс. рублей до 23 984 960 тыс. рублей, что в 3,8 раза больше по сравнению с ожидаемой

оценкой исполнения бюджета за 2018 год (6 266 495 тыс. рублей), что обусловлено:

истечением сроков действия привлечённых в бюджет Московской области из федерального бюджета под низкие процентные ставки бюджетных кредитов;

ростом привлечения кредитов кредитных организаций, процентные ставки по которым существенно выше ставок бюджетных кредитов;

оплатой услуг рейтинговых агентств по оценке кредитоспособности Московской области и выпусков государственных ценных бумаг Московской области, присвоению (обновлению) и поддержанию рейтингов Московской области и выпускаемым государственным ценным бумагам Московской области, наблюдению за рейтингом Московской области в 2019-2021 годах – до 5 000 тыс. рублей ежегодно;

оплатой услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг, отвечающих за оказание услуг, связанных с организацией размещения, допуском к размещению, размещением, организацией торгов, включением и поддержанием в котировальных списках, хранением сертификатов, выкупом и дальнейшим обращением государственных ценных бумаг Московской области, а также с хранением и обращением облигаций, приобретённых от имени Московской области в рамках обязательств, принятых Московской областью в соответствии с законодательством Московской области в 2019-2021 годах - до 77 000 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2019-2021 годы, предусмотренные статьёй 43 законопроекта, не превышают 5% к объёму расходов бюджета Московской области за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует ограничениям, установленным Долговой политикой Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 22.08.2018 № 553/30.

В соответствии с дополнительными материалами к законопроекту, отношение объёма государственного внутреннего долга Московской области к общему годовому объёму доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений (уровень долговой нагрузки) в 2019 году составит 37,8%, в 2020 году - 44,3%, в 2021 году - 47,6%.

Прогнозируемый уровень долговой нагрузки на бюджет Московской области в 2019-2021 годах не превышает 50% от общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным Долговой политикой Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021

годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 22.08.2018 № 553/30, и позволит поддерживать величину государственного долга Московской области на экономически безопасном уровне.

### **Программа государственных внутренних заимствований Московской области**

В соответствии со статьёй 46 законопроекта в приложениях 32 и 33 предлагается утвердить программу государственных внутренних заимствований Московской области на 2019-2021 годы, что соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 42 законопроекта предлагается установить предельный объём заимствований Московской области на 2019 год в объёме 95 110 779 тыс. рублей, на 2020 год – 97 531 086 тыс. рублей, на 2021 год - 96 063 950 тыс. рублей, что не превышает сумму, направляемую в 2019-2021 годах на финансирование дефицита бюджета Московской области и (или) погашение долговых обязательств Московской области и соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объёмы государственных заимствований Московской области приведены ниже.

Наименование	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
	Закон Московской области 214/2017-ОЗ, тыс. рублей	доля	Законопроект, тыс. рублей	доля	Законопроект, тыс. рублей	доля	Законопроект, тыс. рублей	доля
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Привлечение, в том числе:</b>	<b>95 999 742</b>	<b>100</b>	<b>95 110 779</b>	<b>100</b>	<b>97 531 086</b>	<b>100</b>	<b>96 063 950</b>	<b>100</b>
Государственные ценные бумаги Московской области	40 500 000	42,2	25 000 000	26,3	25 000 000	25,6	25 000 000	26,0
Бюджетные кредиты	0	-	0	-	0	-	0	-
Коммерческие кредиты	55 499 742	57,8	70 110 779	73,7	72 531 086	74,4	71 063 950	74,0
<b>Погашение, в том числе:</b>	<b>52 230 840</b>	<b>100</b>	<b>45 037 473</b>	<b>100</b>	<b>41 855 072</b>	<b>100</b>	<b>50 341 081</b>	<b>100</b>
Государственные ценные бумаги Московской области	12 500 000	23,9	3 125 000	7,000	5 625 000	13,4	9 375 000	18,6
Бюджетные кредиты	3 500 768	6,7	5 682 401	12,6	0	0,0	4 736 009	9,4
Коммерческие кредиты	36 230 072	69,4	36 230 072	80,4	36 230 072	86,6	36 230 072	72,0

Сопоставление планируемого объёма привлечения и погашения государственных заимствований Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с объёмами привлечения и погашения государственных заимствований Московской области, утверждёнными законом о бюджете Московской области на 2018 год (4-е уточнение бюджета

Московской области), показало следующее.

Доля привлечённых коммерческих кредитов значительно увеличивается с 57,8% в 2018 году до 74% в 2021 году (на 16,2%), что обусловлено отказом от привлечения бюджетных кредитов в 2019-2021 годах.

Одновременно в 2019-2021 годах планируется увеличение доли погашаемых коммерческих кредитов, ранее предоставленных Московской области, в связи с истечением срока их предоставления.

### **Программа государственных гарантий Московской области**

В соответствии со статьёй 46 законопроекта в приложениях 34 и 35 к законопроекту предлагается утвердить программу государственных гарантий Московской области на 2019-2021 годы, что соответствует положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с проектом программы государственных гарантий Московской области на 2019-2021 годы предоставление государственных гарантий Московской области и объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Московской области по возможным гарантийным случаям в 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов, не предусмотрено.

## **11. Выводы**

По результатам проведённой экспертизы законопроекта установлено следующее.

Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 31.10.2017, что соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе (не позднее первого ноября текущего финансового года).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 8 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

Представленный проект бюджета Московской области составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета Московской области составлен в соответствии с

требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

КСП Московской области отмечено, что в Бюджетном прогнозе, представленном одновременно с законопроектом, объёмы доходов и дефицита бюджета Московской области на 2019 год не соответствуют значениям аналогичных показателей законопроекта.

На момент проведения экспертизы законопроекта долгосрочный прогноз до 2028 года, являющийся основой разработки Бюджетного прогноза, Правительством Московской области не утверждён.

Проведённый анализ среднесрочного прогноза показал достаточную надёжность его показателей (за исключением вышеуказанных показателей) в соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При разработке проекта бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов за основу принят 1 (базовый) вариант среднесрочного прогноза, характеризующий основные тенденции и параметры развития экономики и социальной сферы Московской области.

Показатели среднесрочного прогноза в основном соответствуют целевым показателям, определённым в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и 2018 года, положениям программных документов Губернатора Московской области.

Проект бюджета Московской области составлен, базируясь на среднесрочном прогнозе, в том числе учитывая динамику его основных параметров (валовой региональный продукт, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, прибыль, фонд заработной платы, потребительские цены), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом в 2019 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2018 году предусматривается увеличение доходов бюджета Московской области на 5,8%, в 2020 году относительно прогноза 2019 года – на 9,2%, в 2021 году относительно прогноза 2020 года - на 9,6%. В целом за 2019 - 2021 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 26,6% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2018 года.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов бюджета Московской области запланирован в 2019 году с увеличением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2018 года на 1,3%, в 2020 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2019 года на 9,3%, в 2021 году – с увеличением общего объёма

расходов по отношению к 2020 году на 7,2%.

На 2019 год дефицит бюджета Московской области составит 50 570 569 тыс. рублей или 10,0% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (505 705 685 тыс. рублей), на 2020 год – 55 676 014 тыс. рублей или 10% (556 760 138 тыс. рублей), на 2021 год – 45 722 869 тыс. рублей или 7,4% (614 979 002 тыс. рублей).

К началу 2022 года прогнозируется увеличение объёма государственного внутреннего долга Московской области до 292 552 086 тыс. рублей, которое по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2018 года (141 079 897 тыс. рублей) составит – в 2,1 раза.

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2019 году – 8,5% (или 49 195 324 тыс. рублей), в 2020 году – 8,1% (или 51 334 332 тыс. рублей), в 2021 году – 7,8% (или 52 833 328 тыс. рублей) и соответствуют объёму, указанному в соответствующих приложениях к законопроекту.

При несоблюдении требований статьи 4 Закона Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» размер коэффициента индексации на плановый период 2020-2021 годы в законопроекте не установлен.

При этом размеры мер социальной поддержки на плановый период 2020-2021 годы рассчитаны с применением коэффициентов индексации, увеличенных на 4% к 2019 и 2020 годам соответственно.

В законопроекте указанные расходы завышены в общей сумме на 436,5 млн. рублей, в том числе на 2020 год в сумме 141,0 млн. рублей, на 2021 год в сумме 295,5 млн. рублей.

В целом в законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом среднесрочного прогноза (2019 – 2021 годы), в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка и анализ доходов, отражённых в законопроекте, показали, что

при прогнозировании отдельных видов доходов, по мнению КСП Московской области, не обеспечена реалистичность расчётов.

Так, в реестре источников доходов бюджета Московской области поступление прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (главный администратор доходов бюджета - Министерство образования Московской области) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено в объёме, соответствующем первоначально предусмотренному на 2018 год (2 000 тыс. рублей), однако в течение 2018 года плановые назначения были увеличены до 44 000 тыс. рублей при фактическом поступлении за 9 месяцев 2018 года в объёме 63 635 тыс. рублей.

В таблице 2 приложения 1 к законопроекту отсутствует информация на плановый период 2020 и 2021 годов о нормативах отчислений в бюджет Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством, а также о доле отчислений налога на доходы физических лиц из консолидированного бюджета Московской области в бюджеты муниципальных образований Московской области по установленным дополнительным нормативам отчислений, что не позволяет провести проверку соблюдения требований пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

На дату внесения Правительством Московской области в Московскую областную Думу законопроекта, нормативный правовой акт Правительства Московской области, определяющий порядок формирования и ведения реестра источников доходов Московской области, не принят.

Представленный Реестр источников доходов не в полном объёме соответствует форме, размещённой в государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области», а именно не представлена информация по отдельным графам, среди которых прогноз доходов бюджета на текущий финансовый год, кассовые поступления в текущем финансовом году, оценка исполнения текущего финансового года, что свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы бюджета Московской области.

При анализе Приложения 6 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области», а также реестра

источников доходов бюджета Московской области на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – реестр источников доходов) установлено несоответствие:

между закреплением за главными администраторами доходов отдельных видов доходов и полномочиями этих главных администраторов доходов;

установления по отдельным видам доходов главных администраторов доходов в реестре источников доходов и Приложении 6 к законопроекту.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований снижения в 2019 году по сравнению с ожидаемым поступлением в 2018 году поступлений таких видов доходов, как государственная пошлина, платежи при пользовании природными ресурсами, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Анализ прогнозируемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов отдельных видов доходов с учётом утверждённых Министерством имущественных отношений Московской области методик прогнозирования отдельных видов доходов, показал, что при расчёте прогноза поступлений:

доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов), учтена задолженность в объёме 99 086,46 тыс. рублей, при этом согласно данным по форме 1-НД по состоянию на 1 октября 2018 года задолженность прошлых лет по договорам аренды земельных участков составляет 269 979,0 тыс. рублей, что влияет на обоснованность расчётов прогнозного показателя указанного вида доходов;

доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, учтена непогашенная задолженность прошлых лет по договорам аренды, планируемая к взысканию в очередном финансовом году, в объёме 4 158,13 тыс. рублей, при этом согласно данным по форме 1-НД по состоянию на 1 октября 2018 года задолженность прошлых лет по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, составляет 6 415,0 тыс. рублей, что влияет на обоснованность расчётов прогнозного показателя указанного вида доходов;

доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области (за исключением земельных участков), учтена непогашенная задолженность прошлых лет по договорам аренды, планируемая к взысканию в очередном финансовом году, в объёме 35 496,25 тыс. рублей, при этом согласно данным по форме 1-НД по состоянию на 1 октября 2018 года задолженность

прошлых лет по договорам аренды имущества, составляющего казну Московской области, составляет 78 495,0 тыс. рублей, что влияет на обоснованность расчётов прогнозного показателя указанного вида доходов.

По совокупным доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, а также доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации наблюдается снижение плановых показателей на 2019 год (146 365 тыс. рублей) на 19,1% от плановых показателей 2018 года, предусмотренных в уточнённом бюджете на 2018 год (174 280 тыс. рублей).

По результатам выборочного анализа расчётов прогноза доходов в соответствии с Методикой прогнозирования доходов установлено, что объём поступлений по государственной пошлине за совершение действий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с выдачей документов о проведении государственного технического осмотра тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин и прицепов к ним, государственной регистрацией мототранспортных средств, прицепов, тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных самоходных машин, выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста), временных удостоверений на право управления самоходными машинами, в том числе взамен утраченных или пришедших в негодность, администрирование которой осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области, запланирован в сумме 64 570,0 тыс. рублей, что на 3 113,7 тыс. рублей или на 5,1% выше уровня поступлений, определенного в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, в отношении которых Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области выполняет бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета Московской области, утвержденной распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области от 29.12.2017 № 18РВ-170.

В связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» в 2019 году выпадающие доходы бюджета Московской области составят 6 059 672 тыс. рублей, в 2020 году – 5 036 360 тыс. рублей, в 2021 году – 5 536 168 тыс. рублей.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

планируется продолжить работу по созданию правовой основы применения налоговых льгот и иных преференций для отдельных категорий налогоплательщиков.

При анализе нормативно-правовых актов Московской области о налогах и сборах, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что на момент проведения экспертизы законопроекта не принято постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора». Коэффициент-дефлятор должен устанавливаться ежегодно Правительством Московской области для определения арендной платы в случаях, если договор аренды заключается на срок более одного года.

При проведении сравнительного анализа объёмов межбюджетных трансфертов, распределённых бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального бюджета, размещённого на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, и прогнозируемых объёмов безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, установлено, что в проекте федерального бюджета отсутствуют отдельные виды межбюджетных трансфертов бюджету Московской области, предусмотренные законопроектом. Кроме того, в законопроекте предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области, не соответствующие проекту федерального бюджета.

По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 132н, применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год, по отнесению предусмотренных законопроектом расходов бюджета к соответствующим кодам бюджетной классификации, установлены отдельные несоответствия.

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено следующее:

объёмы средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренные Реестром расходных обязательств на 01.06.2018, не соответствуют объёмам средств, отражённых в Реестре расходных обязательств, представленном в КСП Московской области Министерством экономики и финансов Московской области письмом от 10.09.2018 № 23Исх-11580/02-01;

отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств, не соответствуют,

предусмотренным законопроектом;

Объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте согласно ведомственной структуре расходов на 2019 год, по всем 42 главным распорядителям бюджетных средств (580 392 045 тыс. рублей) не соответствует объёму средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в Реестре расходных обязательств на очередной (2019 год) финансовый год (508 194 587 тыс. рублей), отклонение составило 72 197 458 тыс. рублей или 12,4%:

по 34 главным распорядителям бюджетных средств объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте, превышает объём средств, предусмотренный в Реестре расходных обязательств;

по 8 главным распорядителям бюджетных средств объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте, меньше объёма средств, предусмотренного в Реестре расходных обязательств;

в Реестре расходных обязательств не отражены отдельные нормативные правовые акты.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в отсутствие соответствующих расходных обязательств, обусловленных установленными законодательством или иными нормативными правовыми актами.

Законопроект сформирован по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, в целом на основании Приказа № 132н.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Московской области по расходам в 2018 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год по 7 разделам классификации расходов бюджетов, по 7 разделам – уменьшение.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2019 год предусмотрено по расходам на обслуживание государственного и муниципального долга – в 2,1 раза. При ожидаемом исполнении в 2018 году в объёме 6 266 495 тыс. рублей на 2019 год предусмотрено 13 327 454 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2019 год составляет 2,3%, в 2018 году (по ожидаемому исполнению бюджета 2018 года – 1,1%). В плановом периоде 2020 и 2021 годов предусмотрено увеличение данных расходов, которые в 2021 году составят 3,5% общей суммы расходов бюджета Московской области.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области установлено

следующее.

Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2019-2021 годы сформирована по 42 главным распорядителям бюджетных средств на 2019 год (Приложение 11 к законопроекту), на плановый период 2020 и 2021 годов по 41 главному распорядителю бюджетных средств (Приложение 12 к законопроекту), разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, подпрограммам, основным мероприятиям государственных программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа № 132н.

Ведомственной структурой расходов бюджета Московской области не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы Министерства жилищной политики Московской области, Министерства благоустройства Московской области, Комитета по туризму Московской области.

Вместе с тем, Министерство жилищной политики Московской области, Министерство благоустройства Московской области, Комитет по туризму Московской области включены в Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области (Приложение 6 к законопроекту) с присвоением кода администратора, при этом конкретные коды классификации доходов бюджета по видам доходных источников за ними не закреплены.

По отдельным главным распорядителям бюджетных средств бюджетные ассигнования предусмотрены без учёта требований нормативных правовых актов Московской области об их реорганизации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Главного управления ветеринарии Московской области, Главного управления архитектуры и градостроительства Московской области.

По отдельным министерствам и ведомствам, полномочия которых в соответствии с постановлением Губернатора Московской области от 24.09.2018 №462-ПГ передаются вновь образованным центральным исполнительным органам государственной власти Московской области, в законопроекте бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с 2018 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) увеличиваются либо снижаются незначительно.

Законопроектом на финансовое обеспечение бюджетных инвестиций предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 18 218 189 тыс. рублей, на плановый период 2020 год - 45 100 170 тыс. рублей, на 2021 год - 42 372 904 тыс. рублей.

Анализ бюджетных ассигнований по направлениям расходования показал, что бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции на 2019 год

(18 218 189 тыс. рублей) по сравнению с 2018 годом (54 166 320 тыс. рублей) запланированы со значительным уменьшением на 35 948 131 тыс. рублей или в 3 раза.

Бюджет Московской области сформирован по 18 государственным программам Московской области, адресной программе Московской области и непрограммным расходам.

По сравнению с 2018 годом доля непрограммных расходов увеличивается с 2,0% до 6,4% в 2021 году, что обусловлено в основном увеличением объёма резервных средств, предусматриваемых Министерству экономики и финансов Московской области с 2 055 030 тыс. рублей в 2018 году до 37 876 174 тыс. рублей в 2021 году.

Соответственно доля расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ Московской области снижается с 96,8% в 2018 году до 84,8% в 2021 году.

На момент проведения экспертизы законопроекта официально опубликованы только одна из восемнадцати государственных программ Московской области («Сельское хозяйство Подмосковья»). Остальные государственные программы в окончательной редакции в изданиях «Ежедневные новости. Подмосковье», «Информационный вестник Правительства Московской области», на сайте Правительства Московской области в Интернет-портале Правительства Московской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) официально не опубликованы (не размещены) и соответственно в силу не вступили и не могут являться основаниями возникновения расходных обязательств Московской области, в связи с чем оценить обоснованность изменений расходов бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области, не представляется возможным.

В составе государственных программ Московской области удельный вес расходов, предусмотренных на реализацию обеспечивающих подпрограмм составляет в 2019 году 5,9% или 33 092 128 тыс. рублей (в 2017, 2018 годах – 5,7%).

В ходе анализа законопроекта установлено, что отдельные мероприятия, характеризующие исполнение полномочий государственного органа Московской области или иных организаций, созданных для решения вопросов в определённых сферах деятельности, включены в основные мероприятия обеспечивающей подпрограммы, при этом согласно Порядку № 208/8 для обеспечивающей подпрограммы планируемые результаты реализации государственной программы в виде целевых показателей не

предусматриваются, а «Дорожные карты» выполнения основных мероприятий не разрабатываются.

По мнению КСП Московской области такие мероприятия должны реализовываться в рамках соответствующих основных подпрограмм государственных программ Московской области, так как они непосредственно оказывают влияние на результаты эффективности и результативности реализации государственной программы.

Объёмы финансирования, предусмотренные в проектах паспортов государственных программ Московской области, представленных одновременно с законопроектом не соответствуют объёмам бюджетных ассигнований, предусмотренным на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте.

В представленных одновременно с законопроектом документах и материалах отражены не в полной мере обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что также не позволяет проверить обоснованность и реалистичность отдельных видов расходов.

Таким образом подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьёй 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчёта расходов бюджета, в проекте бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период не представляется возможным.

Общий объём межбюджетных трансфертов, предусмотренный к предоставлению из бюджета Московской области в 2019 году составит 199 918 734 тыс. рублей, из них в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования 13 201 908 тыс. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 140 000 тыс. рублей, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 186 576 826 тыс. рублей, (федеральному бюджету 10 818 тыс. рублей; бюджетам субъекта Российской Федерации 688 465 тыс. рублей, в том числе бюджету г. Москвы 564 465 тыс. рублей; местным бюджетам 185 877 543 тыс. рублей), что на 16 049 258 тыс. рублей, или на 9,1%, больше показателя на 2018 год, предусмотренного Законом о бюджете с изменениями, в 2020 году объём межбюджетных трансфертов составит 208 410 460 тыс. рублей, в 2021 году – 180 329 959 тыс. рублей.

По результатам анализа межбюджетных трансфертов, предлагаемых, согласно законопроекту, к предоставлению из бюджета Московской области в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования установлено следующее.

Существует риск нарушения требований Федерального закона № 326-ФЗ в части формирования объёма страхового взноса на обязательное медицинское

страхование неработающего населения в Московской области и его отражения в бюджете Московской области на 2019 год в размере меньше расчётного объёма на 15 336 287,8 тыс. рублей или 53,8% (по расчётным данным КСП Московской области), что в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (ред. от 18.10.2018) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», может повлечь за собой непредоставление в 2019 году субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Методика расчёта межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области нормативными правовыми актами Московской области не утверждена.

В общем объёме расходов бюджета Московской области доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с показателями Закона о бюджете с изменениями на 1,3 процентных пункта и составит в 2019 году 32,0% (в 2020 году – 33,5%, в 2021 году – 28,7%).

По отношению к показателям планового периода Закона о бюджете с изменениями предусмотрено в 2019 году увеличение объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 0,6%, в 2020 году - увеличение к предыдущему году (законопроект) на 4,8%, в 2021 году – снижение к предыдущему году (законопроект) на 14,5%.

По сравнению с 2018 годом предусматривается уменьшение в 2019 году объёма дотаций на 53,2%, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 17,5%, увеличение объёма субсидий – на 10,1%, субвенций – на 1,3%.

По результатам анализа проектов методик и расчётов распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам, размещённых на портале «Открытый бюджет» Московской области установлено, что методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов и расчёты по более 40 субсидиям, более 5 субвенциям, более 10 иным межбюджетным трансфертам по предусмотренным в вышеуказанном Перечне отсутствуют.

В отдельных проектах методик не предусмотрены предельные уровни софинансирования, установленные Министерством экономики и финансов Московской области.

Статьёй 34 законопроекта в 2019 году предусматривается предоставление

местным бюджетам 97 субсидий из бюджета Московской области в объёме 57 418 853 тыс. рублей (в 2018 году предусматривалось 84 субсидии в объёме 52 164 903 тыс. рублей, в 2017 году – 108 субсидий в объёме 39 028 641 тыс. рублей).

В 2019 году, как и в 2018 году, законопроектом распределены только 6 субсидий (1 139 706 тыс. рублей) (Приложение 25 к законопроекту);

Отмечено, что «Перечень расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения на 2018-2022 годы» по 42 субсидиям из 97, предусмотренным в законопроекте, не содержит расходных обязательств, в целях софинансирования которых предусматриваются субсидии, что не соответствует пункту 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, значения отдельных целевых показателей, указанных в вышеуказанном перечне, на 2018 год, на 2019 год и плановый период 2020-2021 значительно отличаются от значений аналогичных показателей, предусмотренных в действующих государственных программах.

Кроме того, на момент проведения экспертизы законопроекта перечень не опубликован.

Расходы на предоставление субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха на 2019 год определены в законопроекте без учёта затрат необходимых для выполнения требований Регионального паркового стандарта Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 23.12.2013 № 1098/55, а также стоимости работ по благоустройству парков и созданию новых парков в соответствии с проектно-сметной документацией.

Доля дотаций в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2019 году составит 1,7% (в 2018 году – 3,6%), в 2020 году – 1,2%, в 2021 году – 1,5%.

Дотации из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы. В законопроекте распределены в полном объёме.

Требования статей 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объёмам распределения дотаций соблюдены.

При этом установлено, что содержание приложений 19 и 20 к законопроекту предусматривающих распределение и объёмы дотаций, утверждаемых статьёй 32 законопроекта, а также распределение

дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений не соответствует содержанию статьи 32 законопроекта.

Доля субвенций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2019 году 99,7% от общего объёма субвенций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (116 030 025 тыс. рублей), остаток средств к распределению по некоторым субвенциям составил 345 043 тыс. рублей (0,3%).

Субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, на 2019 год (Таблица № 18 Приложения 27 к законопроекту) не распределена в полном объёме (6 743 тыс. рублей), что не соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 36 законопроекта в приложении 29 к законопроекту предлагается к утверждению распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2019 год в объёме 9,05% общего объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Московской области (за исключением субвенций), что соответствует ограничениям и условиям, предусмотренным в статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, предусмотренный статьёй 48 законопроекта, на 2019 год составляет 42 500 000 тыс. рублей, и 73 999 998 тыс. рублей и 74 000 000 тыс. рублей на 2020 и 2021 годы соответственно.

Анализ расходов бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям расходования в разрезе государственных программ Московской области показал следующее.

Расходы на уплату процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в структуре расходов законопроекта не обособлены, в связи с чем достоверно определить их включение в сумме 2 558 тыс. рублей в проект бюджета Московской области не представляется возможным.

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда на

предоставление кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов законопроектом не предусмотрено.

Бюджетные ассигнования, источником формирования которых являются средства федерального бюджета в размере 774 707 тыс. рублей не включены в объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2019 год, что не соответствует статье 4 Закона Московской области 180/2011-ОЗ, из них:

648 000 тыс. рублей в рамках реализации Приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий субъекта;

на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции по КБК 851 0409 06302R5670 520, источником формирования которых являются в том числе средства федерального бюджета в сумме 126 707 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2019 год с дефицитом в размере 50 570 569 тыс. рублей или 10,0% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (505 705 685 тыс. рублей), на 2020 год – 55 676 014 тыс. рублей или 10% (556 760 138 тыс. рублей), на 2021 год – 45 722 869 тыс. рублей или 7,4% (614 979 002 тыс. рублей).

Установленный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не превышает 15% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствует ограничениям (не более 10% от суммы доходов бюджета Московской области без учета безвозмездных поступлений), установленным Планом мероприятий

по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 27.05.2015 № 379/20 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года».

Прогнозируется увеличение объёма государственного внутреннего долга Московской области с 191 153 203 тыс. рублей в 2019 году до 292 552 086 тыс. рублей в 2021 году, или на 53,1%.

В прогнозируемой структуре государственного долга на 1 января 2020 года основную долю составят долговые обязательства по кредитам, полученным Московской областью от кредитных организаций, 46,8% (на 1 января 2021 года – 51%, на 1 января 2022 года - 54,9%). КСП Московской области отмечает, что одной из целей Долговой политики Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 22.08.2018 № 553/30, является оптимизация структуры государственного долга Московской области в целях минимизации стоимости его обслуживания.

Доля привлечённых коммерческих кредитов значительно увеличивается с 57,8% в 2018 году до 74% в 2021 году (на 16,2%), что обусловлено отказом от привлечения бюджетных кредитов в 2019-2021 годах.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2019-2021 годы вырастут с 13 327 454 тыс. рублей до 23 984 960 тыс. рублей, что в 3,8 раза больше по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2018 год (6 266 495 тыс. рублей).

Отношение объёма государственного внутреннего долга Московской области к общему годовому объёму доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений (уровень долговой нагрузки) в 2019 году составит 37,8%, в 2020 году - 44,3%, в 2021 году - 47,6%.

Прогнозируемый уровень долговой нагрузки на бюджет Московской области в 2019-2021 годах не превышает 50% от общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным Долговой политикой Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 22.08.2018 № 553/30, и позволит поддерживать величину государственного долга Московской области на экономически безопасном уровне.

## **12. Предложения**

1. Основные характеристики Бюджетного прогноза привести в

соответствие с Законом о бюджете Московской области и в соответствии со статьёй 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвердить постановлением Правительства Московской области необходимые изменения Бюджетного прогноза не позднее двух месяцев со дня официального опубликования закона Московской области о бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Дополнить таблицу 2 приложения 1 к законопроекту информацией на плановый период 2020 и 2021 годов о нормативах отчислений в бюджет Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством, а также о доле отчислений налога на доходы физических лиц из консолидированного бюджета Московской области в бюджеты муниципальных образований Московской области по установленным дополнительным нормативам отчислений.

3. Принять нормативный правовой акт Правительства Московской области, определяющий порядок формирования и ведения реестра источников доходов Московской области.

4. В Приложении 6 к законопроекту:

код классификации доходов 1 16 90020 02 0005 140 «Административные штрафы за нарушение требований в сфере погребения и похоронного дела в Московской области» закрепить за главным администратором доходов – Главным управлением региональной безопасности Московской области (вместо Министерства потребительского рынка и услуг Московской области);

код классификации доходов 2 02 25097 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» закрепить за главным администратором доходов – Министерством образования Московской области;

код классификации доходов 1 16 32000 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причинённого в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)» закрепить за главным администратором доходов – Главным контрольным управлением Московской области;

объем субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (000 2 02 25568 02 0000 150), предусмотренный в законопроекте в объёме 164 592 тыс. рублей, изменить на объём, указанный в проекте федерального бюджета – 610 625,9 тыс. рублей.

5. В Реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов и Приложении 6 к законопроекту обеспечить идентичность в определении главного администратора доходов по коду классификации доходов 2 02 25027 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы».

В Реестре источников доходов бюджета Московской области на 2019 год на плановый период 2020 и 2021 годов по коду классификации доходов 1 16 90020 02 0016 140 «Административные штрафы за правонарушения, посягающие на институты государственной власти Московской области» определить главного администратора доходов – Главное управление региональной безопасности Московской области (в соответствии с Приложением 6 к законопроекту).

6. Принять постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора».

7. Учесть в законопроекте безвозмездные поступления бюджету Московской области, распределение которых предусмотрено в проекте федерального бюджета:

субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – на сумму 239 070,1 тыс. рублей;

субсидия на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – на сумму 15 276,9 тыс. рублей.

8. Исключить из законопроекта безвозмездные поступления бюджету Московской области, распределение которых не предусмотрено в проекте федерального бюджета:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации (859 2 02 25525 02 0000 150) в объёме 180 111 тыс. рублей;

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (004 2 02 25555 02 0000 150) в объёме 1 173 208 тыс. рублей;

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на

софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров (000 2 02 25209 02 0000 150) в объеме 6 063 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах (000 2 02 45141 02 0000 150) в объеме 36 695 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации (000 2 02 45142 02 0000 150) в объеме 3 662 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (000 2 02 45159 02 0000 150) в объеме 516 805 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (000 2 02 45433 02 0000 150) в объеме 763 586 тыс. рублей.

9. В части 2 статьи 11 законопроекта наименования государственных должностей Московской области необходимо привести в соответствие с Уставом Московской области.

10. В статье 15 законопроекта установить размер коэффициента индексации на плановый период 2020-2021 годы размеры мер социальной поддержки, предусмотренные Законом Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

11. В предлагаемой к утверждению Ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (Приложения 11, 12 к законопроекту):

Министерству образования Московской области расходы на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом отразить по коду

бюджетной классификации вида расходов 520 «Субсидии»;

предусмотреть бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы сформированным Министерству жилищной политики Московской области, Министерству благоустройства Московской области, Комитету по туризму Московской области, а также уточнить бюджетные ассигнования Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области, Главному управлению ветеринарии Московской области, Главному управлению архитектуры и градостроительства Московской области с учётом требований нормативных правовых актов Московской области об их реорганизации.

12. В виду отсутствия нормативных правовых актов исключить из законопроекта объёмы бюджетных ассигнований:

по ежемесячной денежной компенсации по оплате за вывоз твёрдых бытовых отходов отдельным категориям граждан (КБК 1003 04 1 03 71420), предусмотренных на 2019 год в сумме 755 840,0 тыс. рублей и на плановый период 2020 года - 781 780,0 тыс. рублей и на 2021 год - 824 510,0 тыс. рублей;

по ежемесячной денежной выплате на осуществление ухода за инвалидами, имеющими I, II группу инвалидности, признанными нуждающимися в стационарной форме социального обслуживания (КБК 1003 04 1 07 72380) предусмотренных на 2019 год в сумме 125 294,0 тыс. рублей и на плановый период 2020 года - 125 294,0 тыс. рублей и на 2021 год - 125 294,0 тыс. рублей;

акционерному обществу «Корпорация развития Московской области» в целях повышения инвестиционной привлекательности Московской области, в том числе создания и развития индустриальных парков (177 000 тыс. рублей);

акционерному обществу «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна» в целях компенсации затрат на содержание объектов инфраструктуры и продвижение особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Дубна» (893 601 тыс. рублей).

13. Реестр расходных обязательств привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка ведения реестра расходных обязательств Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15, и обеспечить соответствие бюджетных ассигнований, предусмотренных в Реестре расходных обязательств и законопроекте.

14. Привести государственные программы Московской области в соответствие с законом о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

15. В обеспечивающих подпрограммах государственных программ Московской области предусматривать исключительно мероприятия по

обеспечению деятельности государственного органа Московской области или иных организаций, созданных для решения вопросов в определённых сферах деятельности, в части оплаты труда работников и иных социальных выплат работникам таких организаций, а также иные расходы, направленные на создание условий для качественного исполнения полномочий организаций.

16. В законопроекте предусмотреть обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных региональных проектов соответствующим федеральным (национальным) проектам.

17. В законопроекте предусмотреть бюджетные ассигнования на 2019 год, подлежащие перечислению в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области, в размере 43 870 170,8 тыс. рублей (расчётно).

18. В целях установления обоснованности объёма межбюджетного трансферта, планируемого к предоставлению бюджету ТФОМС Московской области на очередной и плановый период, утвердить методику расчёта объёма межбюджетного трансферта из бюджета Московской области бюджету ТФОМС Московской области.

19. Пересмотреть объёмы распределённых субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счёт средств, перечисляемых из федерального бюджета на 2019 год, с учётом актуальных и достоверных сведений о нормативном количестве военно-учётных работников, используемых при распределении субвенции.

20. Предусмотреть распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на финансовое обеспечение переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению (изменению и дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

21. Перечень расходных обязательств муниципальных образований Московской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения на 2018-2022 годы привести в соответствие с нормативными правовыми актами, предусматривающими расходные обязательства муниципальных образований Московской области, возникающих при

выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях финансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Московской области.

22. Пересмотреть расходы на предоставление субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на создание новых и (или) благоустройство существующих парков культуры и отдыха на 2019 год с учётом затрат необходимых для выполнения требований Регионального паркового стандарта Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 23.12.2013 № 1098/55, а также стоимости работ по благоустройству парков и созданию новых парков в соответствии с проектно-сметной документацией.

23. В соответствии с положениями Закона Московской области № 180/2011-ОЗ в законопроекте в составе Дорожного фонда Московской области предусмотреть бюджетные ассигнования на 2020 в объёме 774 707 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (648 000 тыс. рублей в рамках реализации Приоритетного проекта Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» в целях финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе территорий муниципальных образований соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий субъекта; на предоставление субсидий на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции по КБК 851 0409 06302R5670 520, источником формирования которых являются в том числе средства федерального бюджета в сумме 126 707 тыс. рублей).

24. В целях повышения прозрачности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области в законопроекте расходы на 2019-2021 годы на уплату процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в сумме 2 558 тыс. рублей ежегодно предусмотреть

отдельной строкой в расходах на обслуживание государственного долга Московской области (КБК 008 1301 12 4 06 00020 720).

Аудитор  
Контрольно-счётной палаты  
Московской области



А.А. Полосин