

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ (ПРОТОКОЛ)
публичных слушаний по проекту закона Московской области
«Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год»

дата: 16 июня 2022 г.
время: 14-00
Место проведения:
г. Красногорск, бульвар
Строителей, д.7, зал фракции
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» (5 этаж)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ:

Публичные слушания по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» (далее – публичные слушания) проведены в соответствии с:

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Уставом Московской области;

Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области»;

Законом Московской области № 130/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Московской области»;

Постановлением Московской областной Думы от 09.06.2011 № 7/160-П «О Регламенте Московской областной Думы».

УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ:

К участию в публичных слушаниях приглашены сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Московской области, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Московской области, депутаты Московской областной Думы, представители центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, Контрольно-счетной палаты Московской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской

области, эксперты, представители общественных организаций Московской области, жители Московской области.

В публичных слушаниях приняли участие:

Участники	Количество участников
Депутаты Московской областной Думы	6
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	2
Представители Прокуратуры Московской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Московской области	2
Правительство Московской области	7
Представители государственных органов Московской области	3
Эксперты, представители общественных организаций	11
Жители Московской области	2
Всего	33

ВОПРОСЫ, ВЫНЕСЕННЫЕ НА ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ:

1. О проекте закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год».
2. О проекте закона Московской области «Об исполнении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год».

РАЗМЕЩЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ И ИНФОРМАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

1. Проект закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» и документы и материалы, представляемые одновременно с ним, проект закона Московской области «Об исполнении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год» и документы и материалы, представляемые одновременно с ним, размещены на сайте Московской областной Думы по адресу: <https://www.mosoblduma.ru/folder/328442>.

2. Электронная версия брошюры «Бюджет для граждан», разработанная на основании проекта закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год», и аналитические материалы, предназначенные для граждан, размещены на портале «Открытый бюджет Московской области» по адресу:

<https://budget.mosreg.ru/byudzhets-dlya-grazhdan/godovoj-otchet-ob-ispolnenii->

byudzheta-moskovskoj-oblasti/byudzheta-dlya-grazhdan-na-osnovanii-proekta-zakona-moskovskoj-oblasti-ob-ispolnenii-byudzheta-moskovskoj-oblasti-za-2021-god/.

Адрес для контактов с организаторами публичных слушаний: info_budget@mosoblduma.ru.

3. Информационное сообщение (анонс) о проведении публичных слушаний размещено 6 июня 2022 года на сайте Московской областной Думы по ссылке: https://www.mosoblduma.ru/Press-centr/Anonsi_meroprijatij/378435#tab-text.

4. Во время проведения публичных слушаний организована «горячая линия»: 8 (495) 988 69 99 доп. 16-104.

5. Мероприятие проведено в очном формате. Прямая трансляция проводилась на официальном сайте Московской областной Думы, а также на Youtube-канале и группе «ВКонтакте» Пресс-центра Московской областной Думы.

ОБОБЩЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ О МНЕНИЯХ ИХ УЧАСТНИКОВ, ПОСТУПИВШИХ ПРЕДЛОЖЕНИЯХ И ЗАЯВЛЕНИЯХ:

С вступительным словом к участникам публичных слушаний обратился **Председательствующий публичных слушаний, председатель Комитета по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству Московской областной Думы – Ефимов Тарас Васильевич.**

Выступили:

Масленкина Наталия Александровна – министр экономики и финансов Московской области с информацией о социально-экономическом развитии Московской области в 2021 году. Представлены основные характеристики исполнения бюджета Московской области за 2021 год, параметры исполнения бюджета Московской области в 2021 году в разрезе программных и непрограммных расходов.

Данилова Людмила Павловна – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области с докладом об итогах исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год.

Королихин Виктор Владимирович – Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области с сообщением об основных положениях заключений Контрольно-счетной палаты Московской области по проектам законов Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год».

В докладе отмечена положительная динамика выполнения следующих показателей:

в полном объеме в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) поступили субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее Федеральный Фонд) – 112 млрд. рублей, межбюджетные трансферты из бюджета Московской области – 30,5 млрд. рублей;

бюджетные назначения по неналоговым доходам исполнены на 113% (поступило 1,4 млрд. рублей);

на реализацию Московской областной программы обязательного медицинского страхования направлено 124 млрд. рублей, утвержденных на 2021 год в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и 16 млрд. рублей дополнительных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации и Федерального фонда. Средства освоены на 99,8%;

на финансовое обеспечение выполнения регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями» в части финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями в 2021 году направлено 17,5 млрд. рублей, что составило 121% от планового объема;

объемы высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемые государственными учреждениями Московской области, возросли на 15% по числу случаев и на 11% по стоимости;

просроченная кредиторская задолженность медицинских организаций Московской области снизилась на 86%.

Предложения и замечания Контрольно-счетной палаты по проектам законов Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год» внесены в таблицу (приложение к итоговому документу).

Сапаниук Алексей Иванович – министр здравоохранения Московской области с информацией о финансировании системы здравоохранения Московской области. Представлены данные об основных направлениях расходов Государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» в 2021 году, а также о средствах, направленных на финансирование мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Болатаева Людмила Сергеевна – министр социального развития Московской области с информацией о мерах социальной поддержки граждан, оказанных в 2021 году из бюджета Московской области.

Зацепин Сергей Александрович – заместитель министра инвестиций, промышленности и науки Московской области с информацией об исполнении бюджета Московской области за 2021 год в части исполнения государственной программы «Предпринимательство Подмосковья», реализации значимых для Московской области инвестиционных проектов и о государственной поддержке научной деятельности в Московской области.

Куненков Сергей Александрович – заместитель министра транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области с информацией о развитии транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области в 2021 году.

Предложение, прозвучавшее в ходе выступления, внесено в таблицу (приложение к итоговому документу).

РЕКОМЕНДАЦИИ, ОДОБРЕННЫЕ УЧАСТНИКАМИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ РЕШИЛИ:

Рекомендовать Московской областной Думе:

принять Закон Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год»;

принять Закон Московской области «Об исполнении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год».

Рекомендовать Правительству Московской области:

уделять особое внимание повышению эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества государственных услуг;

продолжить работу по улучшению условий для развития реального сектора экономики, инвестиционной и предпринимательской активности в Московской области, увеличению экономического и налогового потенциала Московской области с учетом передовых практик, обеспечивающих повышение доходов бюджета;

осуществлять мониторинг состояния бюджетов муниципальных образований Московской области и в случае необходимости оказывать им финансовую поддержку.

Рекомендовать Московской областной Думе и Правительству Московской области:

В целях сохранения лидирующих позиций Московской области в рейтинге открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации принимать меры по выполнению рекомендаций Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт» (ФГБУ «НИФИ») отраженных в Методике проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных.

Рекомендовать главным администраторам бюджетных средств Московской области:

принять меры по устранению нарушений и недостатков, отраженных в заключениях Контрольно-счетной палаты Московской области по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год и по повышению качества

составления и представления годовой бюджетной отчетности.

Рекомендовать Министерству экономики и финансов Московской области:

обеспечить при формировании бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета Московской области надлежащее качество проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Московской области и государственных учреждений Московской области;

в рамках взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета Московской области обеспечить своевременное внесение изменений в Закон Московской области № 252/2021-ОЗ «О бюджете Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в части корректировки плановых назначений налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, рассчитав их с учетом методик прогнозирования доходов бюджета Московской области, фактического поступления доходов в бюджет Московской области и возможных рисков перевыполнения (невыполнения) плановых назначений;

обеспечить согласование методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, разработанных главными администраторами доходов бюджета Московской области, с учетом данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года в соответствии с положениями Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

при согласовании дорожных карт по реализации основных мероприятий государственных программ Московской области усилить контроль за соответствием сведений, содержащихся в дорожных картах, установленным требованиям;

принять меры, направленные на улучшение качества планирования программно-целевых мероприятий при реализации государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области», в том числе проанализировать причины недостижения в 2021 году значений целевых показателей и обеспечить их выполнение в дальнейшем;

подготовить и внести на рассмотрение Правительства Московской области проект нормативного правового акта, устанавливающего форму Сводного отчета с группировкой бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области в разрезе направлений, предусмотренных статьей 4 Закона Московской области № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области», при необходимости предусмотреть соответствующую группировку и в форме Отчета главного распорядителя бюджетных средств;

внести в Правительство Московской области предложения об устранении причин нарушений порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций и субсидий на капитальные вложения бюджетным учреждениям на строительство (реконструкцию) объектов дорожного хозяйства.

Рекомендовать государственным заказчикам государственных программ (подпрограмм) Московской области:

обеспечить в 2022 году соответствие объемов бюджетных ассигнований, отраженных в паспортах государственных программ Московской области, объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на реализацию государственных программ Московской области в законе о бюджете Московской области, сводной бюджетной росписи;

обеспечить в 2022 году соблюдение сроков выполнения стандартных процедур, утвержденных дорожными картами по основным мероприятиям государственных программ Московской области, а также актуализацию стандартных процедур в дорожных картах по мероприятиям;

обеспечить полноту отражения информации в годовом отчете о реализации мероприятий государственных программ Московской области за 2022 год в соответствии с требованиями пункта 55 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области» (по государственным программам Московской области «Здравоохранение Подмосковья», «Социальная защита населения Московской области», «Спорт Подмосковья», «Безопасность Подмосковья», «Цифровое Подмосковье»);

проанализировать причины недостижения в 2021 году запланированных мероприятий и значений целевых показателей при реализации государственных программ Московской области и в целях соблюдения требований абзаца второго пункта 41 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области», принять меры по обеспечению выполнения мероприятий и целевых показателей в 2022 году, в том числе установленных Указами Президента Российской Федерации, поручениями Губернатора Московской области и в паспортах региональных проектов. В 2022 году обеспечить согласованность объемов финансирования с установленными плановыми значениями показателей результативности по государственным программам Московской области.

Рекомендовать центральным исполнительным органам государственной власти Московской области, государственным органам Московской области, являющимся главными распорядителями бюджетных средств Московской области, которым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области в форме субсидий:

усилить контроль за своевременным использованием субсидий муниципальными образованиями Московской области, в том числе за соблюдением муниципальными образованиями Московской области условий предоставления субсидий из бюджета Московской области и обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из бюджета

Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, а также принять меры по недопущению образования на конец финансового года остатков неиспользованных субсидий из бюджета Московской области.

Рекомендовать Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области:

обеспечить распределение полного объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (в части средств Дорожного фонда Московской области);

в случае невозможности распределения полного объема лимитов бюджетных обязательств на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог, мостов и путепроводов внести на утверждение Правительству Московской области предложения, предусматривающие:

перераспределение лимитов бюджетных обязательств на решение иных задач дорожной деятельности;

уменьшение бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области до размера распределенных лимитов бюджетных обязательств, но не менее уровня доходов, формирующих Дорожный фонд Московской области;

включить в государственную программу Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2026 годы», утвержденную постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 782/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2026 годы» мероприятия по предоставлению субсидий муниципальным образованиям Московской области на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог к сельским населенным пунктам, не имеющим круглогодичной связи по дорогам с твердым покрытием с сетью дорог общего пользования региона.

Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Московской области:

учесть предложения Контрольно-счетной палаты Московской области, изложенные в заключении Контрольно-счетной палаты Московской области на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год, в том числе:

по соблюдению бюджетного законодательства в части формирования бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области;

по обеспечению выполнения в 2022 году целевых показателей, установленных в подпрограмме 7 «Реализация Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части обязательного медицинского страхования» государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмоскovie»;

по обеспечению в 2022 году соответствия объемов бюджетных ассигнований, отраженных в паспорте регионального проекта Московской области «Борьба с онкологическими заболеваниями», объемам бюджетных ассигнований,

предусмотренных на реализацию регионального проекта в Московской областной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

по снижению объема кредиторской задолженности государственных медицинских организаций Московской области, образовавшейся по состоянию на 01.01.2022, и погашению просроченной кредиторской задолженности в полном объеме;

по выполнению плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области.

Рекомендовать комитетам Московской областной Думы:

продолжить работу над проектами законов Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» и «Об исполнении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год» с учетом замечаний и предложений участников публичных слушаний;

осуществлять мониторинг эффективности и прозрачности расходования средств, направляемых на реализацию национальных проектов на территории Московской области.

Комитету по социальной политике и здравоохранению:

осуществлять ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

совместно с центральными исполнительными органами государственной власти Московской области проводить работу по оценке эффективности их деятельности, направленной на обеспечение населения Московской области доступной и качественной медицинской помощью;

рассмотреть в декабре текущего года на расширенном заседании Комитета по социальной политике и здравоохранению при участии представителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, Контрольно-счетной палаты Московской области и Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области выполнение рекомендаций публичных слушаний.

Комитету по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству :

обобщить замечания и предложения, представленные участниками публичных слушаний, и направить Губернатору Московской области для учета при доработке проектов законов Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» и «Об исполнении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области за 2021 год»;

рассмотреть на расширенном заседании Комитета по бюджету, финансовой, экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству при участии представителей центральных исполнительных органов государственной власти Московской области и Контрольно-счетной палаты Московской области итоги выполнения рекомендаций публичных слушаний.

Приложение к итоговому документу:

Обобщенные замечания и предложения участников публичных слушаний по проекту закона Московской области «Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год» на 2 листах.

Председательствующий:
Председатель Комитета по бюджету
финансовой, экономической политике,
инвестиционной деятельности
и предпринимательству
Московской областной Думы



Ефимов Т.В.

**Обобщенные замечания и предложения
участников публичных слушаний по проекту закона Московской области
«Об исполнении бюджета Московской области за 2021 год»**

№ п/п	Текст замечания и предложения участников публичных слушаний	Автор замечания и предложение
1	На низком уровне исполнены расходы на финансовое обеспечение мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников, приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Исполнение составило 23,4%.	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
2	Средства, предоставленные из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, освоены лишь на 27,3% в связи с недостаточным приростом численности врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях. В результате в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования возвращено 1,1 млрд. рублей.	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
3	Не расходовались средства на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации населения онкологических заболеваний.	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
4	Не достигнуты показатели государственной программы «Здравоохранение Подмосковья»: -в части увеличения количества граждан Московской области, застрахованных по обязательного медицинского страхования (план – увеличение на 0,2%, факт – снижение на 0,2%); -в части снижения объемов оказания медицинской помощи гражданам Московской области, оказанной за пределами субъекта (план – снижение на 5%, факт – рост на 3,65%).	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
5	Впервые с 2017 года объемы медицинской помощи, оказанной гражданам Московской области за ее пределами, превысили объемы помощи, оказанной в Московской области гражданам других субъектов (на 0,8 млрд. рублей).	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
6	Не выполнены плановые показатели по проведению диспансеризации (66,1%), профилактических медицинских осмотров населения (68,7%).	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
7	За 2021 год на 1,5 млрд. рублей или в 1,9 раза возрос объем санкций, примененных страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.	Председатель Контрольно-счетной палаты Московской области – Королихин В.В.
8	Президентом Российской Федерации к 2030 году поставлена задача – достичь показателя по снижению смертности на дорогах до 4 человек на 100 000 населения. В 2021 году значение этого показателя в Московской области составило 10. Предложение провести работу, направленную на улучшение качества автомобильных дорог и на повышение безопасности дорожного движения в целях снижения	Председатель Московского областного объединения организаций профсоюзов – Кабанова В.В.

	количества несчастных случаев в Московской области.	
9	За 2021 год Московская область осуществила заимствования на общую сумму 324 865 543 млрд. рублей. Хотя в Законе Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указано, что регион осуществит заимствования в 2021 на сумму 522 041 590 млрд. рублей. Куда делись 197 176 047 млрд. рублей из статьи заимствования? Назовите итоговую сумму кредита, состоящую из платежей по основному долгу, платежей по процентам и иных платежей в пользу банка, прописанных в договоре. Почему до сих пор публично не представлены договоры о предоставлении Московской области заимствований с соответствующими банками? Кто от имени Московской области ставил подпись под данными договорами? Какие санкции будут в отношении Московской области в случае невозврата кредитов?	Гражданин Лебешев Е.И.
10	Объем государственного долга Московской области на 1 января 2022 года составил 265 748 114 млрд. рублей, объем дефицита бюджета 52 360 301 млрд. рублей. Осуществляла ли Московская область для финансирования дефицита бюджета в размере 52 360 301 млрд. рублей и погашения долговых обязательств, в частности погашения государственного долга в размере 265 748 114 млрд. рублей рыночные заимствования? Какие банки или организации осуществляли Московской области заимствования? Почему до сих пор публично не представлены договоры о предоставлении Московской области заимствований с соответствующими банками?	Гражданин Лебешев Е.И.

