**Резолюция**

**принятая по итогам общественных слушаний по проекту закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7  
«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти»**

**г. Москва 05 февраля 2020 года**

Участники общественных слушаний по проекту закона Российской  
Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7  
«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» (далее – общественные слушания) обсудили внесенный Президентом Российской Федерации и принятый в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7  
«О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти» (далее – проект). Проект разработан в целях развития политической системы и усиления механизмов защиты конституционных прав и свобод  
и предполагает внесение поправок в положения двадцати двух статей глав 3 - 8 Конституции Российской Федерации.

1. В целях развития конституционных гарантий исполнения государством своих социальных обязательств предложены поправки в статью 75 Конституции Российской Федерации: устанавливается, что минимальный размер оплаты труда  
не может быть ниже прожиточного минимума, и закрепляется обязательная индексация пенсий, пособий и иных социальных выплат. На конституционном уровне определяется, что система пенсионного обеспечения формируется на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений.

2. Для обеспечения приоритета действия Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации предложена поправка в статью 79 Конституции Российской Федерации, устанавливающая, что не подлежат исполнению в Российской Федерации решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации. При этом данный вопрос подлежит вынесению на рассмотрение Конституционного Суда Российской Федерации (поправки в статью 125 Конституции Российской Федерации).

3. Проектом предусматривается закрепление в Конституции Российской Федерации обязательных требований к лицам, осуществляющим публичную власть, полномочия которых непосредственно связаны с обеспечением безопасности страны и суверенитета государства, а именно: к Председателю Правительства Российской Федерации и его заместителям, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти, высшим должностным лицам субъекта Российской Федерации, руководителям федеральных государственных органов, членам Совета Федерации (сенаторам Российской Федерации),  
депутатам Государственной Думы, судьям в части возрастного ценза  
и отсутствия у них гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего права на постоянное проживание на территории иностранного государства (поправки в статьи 77, 78, 95, 97, 110, 119 Конституции Российской Федерации).

Проектом усиливаются требования к кандидату на должность Президента Российской Федерации. В статье 81 Конституции Российской Федерации предлагается закрепить требование о постоянном проживании кандидата  
на территории России не менее 25 лет (сейчас – не менее 10 лет), а также  
об отсутствии у него иностранного гражданства или вида на жительство или иного документа, подтверждающего права на постоянное проживание на территории иностранного государства, причем не только на момент участия в выборах,  
но и ранее. Данные требования не будут распространяться на граждан, ранее имевших гражданство иностранного государства, которое или часть которого была принята в Российскую Федерацию. Проектом устанавливается, что одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.

4. В целях развития политической системы проектом предлагается новая процедура формирования Правительства Российской Федерации. Речь идет, прежде всего, о расширении полномочий Федерального Собрания при сохранении Президентом Российской Федерации контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации.

Согласно проекту, Государственная Дума:

а) Утверждает кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, кандидатуру которого предлагает Президент Российской Федерации (сейчас Государственная Дума лишь дает согласие Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации). Президент Российской Федерации назначает утвержденного Государственной Думой Председателя Правительства Российской Федерации.

Если Государственная Дума трижды отклонила кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, то сохраняется действующая процедура, согласно которой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации самостоятельно, без утверждения парламентом. В этом случае глава государства распускает Государственную Думу и назначает новые выборы (статья 111 Конституции Российской Федерации).

б) Кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров будут утверждаться Государственной Думой по представлению Председателя Правительства Российской Федерации  
(за исключением федеральных министров, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и назначение которых будет производиться напрямую Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации). Президент Российской Федерации будет обязан назначить указанных лиц на должности. В настоящее время члены Правительства Российской Федерации назначаются Президентом Российской Федерации без участия Государственной Думы.

Согласно проекту Президент Российской Федерации вправе освободить  
от должности Председателя Правительства Российской Федерации от должности  
без удаления Правительства Российской Федерации в отставку (поправки  
в статьи 83, 111 Конституции Российской Федерации). В этом случае сохраняется прежняя структура федеральных органов исполнительной власти (поправки  
в статьи 83, 112 Конституции Российской Федерации).

Согласно проекту, усиливается роль Совета Федерации:

а) Для обеспечения прозрачности работы силовых ведомств, независимости органов прокуратуры в субъектах Российской Федерации особая процедура назначения предусмотрена для руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны и безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций, а также для прокуроров субъектов Российской Федерации. Они будут назначаться Президентом Российской Федерации по итогам консультаций с Советом Федерации.

б) К полномочиям Совета Федерации предлагается отнести прекращение  
по представлению Президента Российской Федерации полномочий судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения  
ими поступков, порочащих честь и достоинство судьи, а также в иных, предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий.

5. Согласно проекту, Президент Российской Федерации формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях «обеспечения согласованного взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики». Статус Государственного Совета будет определяться специальным федеральным законом.

6. Согласно проекту, законотворческая процедура в отношении федеральных конституционных законов и федеральных законов дополняется возможностью Президента Российской Федерации обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности одобренного парламентом закона до его подписания.

В случае подтверждения конституционности закона, Президент Российской Федерации его подписывает. Если же Конституционный Суд Российской Федерации не подтвердит конституционность федерального конституционного закона  
или федерального закона, то глава государства возвращает закон  
в Государственную Думу без подписания. В отношении федеральных конституционных законов право обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации появляется у Президента Российской Федерации сразу после поступления к нему одобренного парламентом закона. А в отношении федеральных законов – в случае, если закон уже был отклонен Президентом Российской Федерации, и после повторного рассмотрения парламентом одобрен в ранее принятой редакции.

7. В целях развития принципа конституционной законности непосредственно  
в Конституции Российской Федерации устанавливается, что Конституционный Суд Российской Федерации – высший судебный орган конституционного контроля. Количество судей Конституционного Суда Российской Федерации сокращается с 19 до 11 судей. Конституционному Суда Российской Федерации предоставляется право по запросу Президента Российской Федерации проверять конституционность законов субъекта Российской Федерации.

8. Проектом предлагается установить в Конституции Российской Федерации принцип единства публичной власти (поправки в статью 132 Конституции Российской Федерации) и закрепить, что систему публичной власти составляют органы государственной власти и органы местного самоуправления.

9. Статья 2 проекта определяет, что рассматриваемый проект выносится  
на «общероссийское голосование».

Участники общественных слушаний решили:

1. Поддержать в целом концепцию проекта.

2. Представить в срок до 10 февраля 2020 года в Комитет по вопросам государственной власти и региональной безопасности Московской областной Думы предложения по поправкам к проекту по следующей форме:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Текст, к которому предлагается поправка с указанием главы, статьи действующей редакции Конституции Российской Федерации | Автор поправки | Содержание поправки | Новая редакция текста проекта с предлагаемой поправкой | Пояснение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |

3. Поручить Комитету по вопросам государственной власти и региональной безопасности Московской областной Думы:

1) обобщить предложения, поступившие от участников общественных слушаний;

2) подготовить проекты писем с предложениями по поправкам  
для направления в рабочую группу по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации, образованную распоряжением Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года № 5-рп «О рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации», Абрамову Виктору Семеновичу –члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Московской областной Думы и в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству  
и представить на подписание Председателю Московской областной Думы И.Ю. Брынцалову.

Срок – до 11 февраля 2020 года;

3) разместить информацию об итогах проведения общественных слушаний  
на официальном сайте Московской областной Думы.

4. Контроль за реализацией настоящей резолюции возложить напервого заместителя Председателя Московской областной Думы Л.Е. Лазутину.

**Председатель**

**Московской областной Думы И.Ю. Брынцалов**