

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты
Московской области

В.В. Королихин

«09» ноября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», статьёй 10 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и по итогам проведённой Контрольно-счётной палатой Московской области (далее – КСП Московской области) экспертизы законопроекта, предусмотренной Планом работы Контрольно-счётной палаты Московской области на 2021 год (пункт 3.4).

1.2. Законопроект размещён в средствах массовой информации 26.10.2021, а именно, на Интернет-портале Правительства Московской области (<http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu>), что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьёй 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 26.10.2021, что

соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе (не позднее первого ноября текущего финансового года).

1.4. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в КСП Московской области 27.10.2021 (письмо Председателя Московской областной Думы от 27.10.2021 № Д-1-61па). Распоряжение Правительства Московской области об одобрении и внесении законопроекта в установленном порядке в Московскую областную Думу не представлено.

1.5. Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 8 Закона о бюджетном процессе.

1.6. Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

1.7. Представленный проект бюджета Московской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект бюджета Московской области) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.8. По результатам экспертизы законопроекта и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета Московской области составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), обращениях Губернатора Московской области;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Московской области (далее – Основные направления);

прогнозе социально-экономического развития Московской области;

проекте изменений бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз);

проектах государственных программ Московской области.

В соответствии с Основными направлениями одной из основных задач

бюджетной политики при формировании бюджета Московской области на 2022-2024 годы является реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года и до 2030 года, на которые направлены структурные изменения бюджетной политики, в том числе в части изменения структуры и повышения результативности расходов.

Указами № 204 и № 474 установлено, что в сфере образования необходимо обеспечить:

- достижение следующих целей и целевых показателей:

- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;

- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

- решение следующих задач:

- внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

- создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;

- модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации;

в сфере развития международной кооперации и экспорта необходимо обеспечить:

- достижение следующих целей и целевых показателей:

формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных не сырьевых секторов, общая доля экспорта товаров (работ, услуг) которых составит не менее 20 процентов валового внутреннего продукта страны;

достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) не сырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год, в том числе продукции машиностроения - 50 млрд. долларов США в год и продукции агропромышленного комплекса - 45 млрд. долларов США в год, а также объема экспорта оказываемых услуг в размере 100 млрд. долларов США в год;

формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами - членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза;

- решение следующих задач:

ориентация промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности российских товаров (работ, услуг) в целях обеспечения их присутствия на внешних рынках;

сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта и осуществлении валютного контроля, организация (к 2021 году) взаимодействия субъектов международной торговли с

контролирующими органами по принципу «одного окна»;

завершение создания гибкой линейки финансовых инструментов поддержки экспорта (к 2021 году), включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки;

устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного и морского транспорта, а также строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;

создание единой системы институтов продвижения экспорта, предусматривающей модернизацию торговых представительств Российской Федерации за рубежом;

завершение формирования в рамках Евразийского экономического союза общих рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, включая окончательное устранение барьеров, ограничений и отмену изъятий в экономическом сотрудничестве, при одновременном активном использовании механизмов совместной проектной деятельности.

Указом № 474 определены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, в том числе:

- в рамках национальной цели «Возможности для самореализации и развития талантов» - вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования; создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций; увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15 процентов.

- в рамках национальной цели «Цифровая трансформация» - достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе образования.

КСП Московской области отмечает, что в Основных направлениях не конкретизировано, какие задачи будут направлены

на реализацию национальных проектов, мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом № 474, в том числе в сфере бюджетной политики.

Учитывая отрицательную динамику темпов роста расходов 2022 года к 2021 году по отрасли «Здравоохранение», темпов роста расходов 2023 года к 2022 году по отраслям «Здравоохранение», «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт», а также снижение объемов расходов на реализацию национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», реализуемых в рамках соответствующих государственных программ, возникают возможные риски недостижения целевых показателей в указанных сферах, определенных Указами № 204 и № 474 и национальными проектами «Здравоохранение» и «Демография».

Необходимо отметить, что осуществить проверку соответствия проекта закона о бюджете на 2022 год и плановый период государственным программам Московской области (проектам государственных программ Московской области) не представляется возможным, поскольку с проектом закона о бюджете на 2022 год и плановый период представлены только проекты паспортов государственных программ Московской области, рассмотренные на заседании Правительства Московской области 20.10.2021 года, которые не содержат информацию о целях, задачах, показателях результативности и мероприятиях государственных программ, предусмотренных к реализации в 2022 – 2024 годах.

КСП Московской области отмечает, что одновременно с законопроектом представлен проект изменений Бюджетного прогноза до 2028 года, в котором общий объем доходов, общий объем расходов и размер дефицита бюджета на 2022-2024 годы соответствуют значениям аналогичных показателей законопроекта.

2. Прогноз социально-экономического развития Московской области

Прогноз социально-экономического развития Московской области на 2022 – 2024 годы (далее – среднесрочный прогноз) представлен одновременно с законопроектом.

Среднесрочный прогноз разработан на трёхлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среднесрочный прогноз разработан в соответствии с федеральным

законодательством, законодательством Московской области с учётом сценарных условий развития экономики Российской Федерации на 2022 - 2024 годы, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, и статистических данных за 2016 - 2020 годы, а также итогов социально-экономического развития Московской области за первое полугодие 2021 года (январь-июль 2021 года).

Представленный среднесрочный прогноз разработан в 2 вариантах (консервативный и базовый), предусмотренных Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 24.06.2016 № 488/18.

Параметры основных показателей социально-экономического развития Московской области за период с начала 2021 года и их прогноз на 2022-2024 годы отражены в Приложении 1 к настоящему заключению.

3. Основные характеристики проекта бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В статье 1 законопроекта предлагается утвердить основные характеристики бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов к законопроекту Министерством экономики и финансов Московской области (далее - оценка ожидаемого исполнения бюджета), подготовлена в разрезе разделов классификации расходов бюджета с учётом изменений, внесённых в Закон Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Законом Московской области № 164/2021-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете с изменениями; (4-ое уточнение бюджета Московской области).

Данные об основных параметрах бюджета Московской области на 2020-2024 годы представлены ниже.

Наименование	2020 Исполнено, тыс. рублей	2021 (оценка – ожидаемое исполнение), тыс. рублей	2022 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2023 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2024 (прогноз – законопроект), тыс. рублей	2024 год в % к 2021 году (ожидаемому исполнению)
1	2	3	5	6	7	8
Доходы – всего	634 943 833	727 614 409	763 067 172	840 506 023	898 288 254	123,5
в том числе:						
налоговые и нелоговые доходы	510 338 362	636 613 083	690 006 079	765 721 913	846 475 895	133,0
безвозмездные поступления	124 605 471	91 001 326	73 061 093	74 784 110	51 812 359	56,9
Расходы – всего	720 003 760	736 816 931	807 366 567	867 728 130	913 792 087	124,0
Дефицит (-), профицит (+)	-85 059 927	-9 202 522	-44 299 395	-27 222 107	-15 503 833	168,5
Государственный долг*	259 797 754	267 159 861	308 726 794	333 216 439	344 295 779	128,9

*объём государственного долга Московской области на 01 января следующего года.

В соответствии с законопроектом в 2022 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2021 году предусматривается увеличение доходов бюджета Московской области на 35 452763 тыс. рублей или на 4,9%, в основном за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов, в 2023 году относительно прогноза 2022 года предусматривается увеличение – на 77 438 851 тыс. рублей или 10,1% в 2024 году относительно прогноза 2023 года - на 57 782 231 тыс. рублей или 6,9%. В целом за 2022 - 2024 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 170 673 845 или 23,5% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2021 года.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов бюджета Московской области запланирован в 2022 году с увеличением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года на 70 549 636 тыс. рублей или 9,6%, в 2023 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2022 года на 60 361 563 или 7,5%, в 2024 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2023 году на 46 063 957 тыс. рублей или 5,3%.

Предусматривается ежегодное уменьшение дефицита бюджета.

К началу 2025 года объём государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Московской области 2021 года увеличится в 1,3 раза (с 267 159 861 тыс. рублей до 344 295 779 тыс. рублей).

В законопроекте устанавливаются условно утверждаемые расходы бюджета Московской области на 2023 год в объёме 95 372 488 тыс. рублей или 12% от общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год - в объёме 172 702 484 тыс. рублей или 20% от общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7 Закона о бюджетном процессе (не менее 2,5% и 5% соответственно).

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2022 году – 8,3% (или 67 349 506 тыс. рублей), в 2023 году – 7,9% (или 68 582 444 тыс. рублей), в 2024 году – 7,7% (или 70 226 847 тыс. рублей) и соответствуют объёму, указанному в соответствующих приложениях к законопроекту.

В 2022 году по сравнению с утверждённым бюджетом 2021 года объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, сократился на 2,0%, в 2023 году по отношению к прогнозу 2022 года объём бюджетных ассигнований на указанные цели увеличился на 1,8%, в 2024 году по отношению к прогнозу 2023 года – увеличился на 2,4%.

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021-2024 годах, по разделам классификации расходов представлены ниже:

Код и наименование раздела классификации расходов бюджета	2021 год	2022год		2023 год		2024 год	
	Закон Московской области № 251/2020-ОЗ (с изм.), тыс. рублей	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущ. году	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущ. году	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущ. году
1	2	3	4	5	6	7	8
08 «Культура, кинематография»	2 400	2 400	100,0	2 400	100,0	2 400	100,0
10 «Социальная политика»	68 559 803	67 162 162	98,0	68 430 311	101,9	70 074 714	102,4
11 «Физическая культура и спорт»	149 733	184 944	123,5	149 733	81,0	149 733	100,0
Публичные нормативные обязательства – всего	68 711 936	67 349 506	98,0	68 582 444	101,8	70 226 847	102,4

В структуре общих расходов бюджета Московской области на 2022-2024 годы на исполнение публичных нормативных обязательств наибольший объём

бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству социального развития Московской области по разделу 10 «Социальная политика» на исполнение 90 видов публичных нормативных обязательств с объемом финансирования в 2022 году – 66 856 581 тыс. рублей, в 2023 году – 68 144 110 тыс. рублей и в 2024 году – 69 778 153 тыс. рублей.

В целом сокращение/увеличение расходов бюджета Московской области в 2022-2024 годах на исполнение публичных нормативных обязательств связано в основном с корректировкой прогнозируемой численности и категорий получателей мер социальной поддержки.

Анализ публичных нормативных обязательств, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021-2023 год проводился на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и Московской области, в том числе с учётом информации, представленной Министерством экономики и финансов Московской области по перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета Московской области в 2021-2023 годах (письмо от 22.10.2021 № 24Исх-12241/16-02), а также с использованием данных Автоматизированной информационной системы учёта аналитических показателей в сфере социальной защиты населения Московской области. В представленной информации, в том числе отражены расчёты по публичным нормативным обязательствам с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат.

По результатам проведённого анализа установлено следующее.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены отдельно по каждому виду таких обязательств, что соответствует требованиям статьи 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Каждому публичному нормативному обязательству присвоены уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета. Публичные нормативные обязательства отражены по 310 и 330 кодам бюджетной классификации видов расходов.

Бюджетные ассигнования на 2022-2024 годы, запланированные на исполнение публичных нормативных обязательств, источниками финансирования которых являются средства федерального бюджета, соответствуют данным проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект федерального бюджета).

По результатам проведённого анализа размеров выплат по публичным нормативным обязательствам на 2022 – 2023 годы, необходимость индексации которых предусмотрена законодательством, установлено, что размеры выплат

установлены с учетом индексации.

В целом в законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

КСП Московской области отмечает, что в представленных одновременно с законопроектом документах и материалах не в полной мере отражены обоснования планируемых доходов и расходов бюджета Московской области, что не позволяет проверить их реалистичность и подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Доходы бюджета Московской области.

Предлагаемые к утверждению законопроектом объёмы доходов бюджета Московской области на 2022-2024 годы в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2021 году и прогноза социально-экономического развития Московской области на 2022 - 2024 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленными одновременно с законопроектом.

Отражённые в законопроекте доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии положениями статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Анализ законопроекта, а также информации о прогнозе поступлений доходов в консолидированный бюджет Московской области и в бюджет Московской области, содержащейся в пояснительной записке к законопроекту, показал, что доходы, отражённые в законопроекте, определены в соответствии с нормативами зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, установленными статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статьях 2 и 3 законопроекта предлагается утвердить нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты, что соответствует требованиям статьи 58 Бюджетного кодекса

Российской Федерации.

Статьёй 2 законопроекта утверждаются дополнительные нормативы отчислений в бюджеты городских округов Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Московской области из бюджета Московской области на 2022 год в размере 15,3%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом прогноза социально-экономического развития Московской области, в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.1 и абзацем третьим пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти

(государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» Министерством экономики и финансов Московской области разработан проект распоряжения Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области, который на момент проведения экспертизы законопроекта не утвержден.

Нормативными правовыми актами Московской области срок утверждения перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области не предусмотрен.

В связи с отсутствием распоряжения (проекта распоряжения) Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, провести анализ перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области и закрепленных за ними кодов видов доходов бюджета Московской области не представляется возможным.

В составе материалов и документов к законопроекту представлен Реестр источников доходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов (далее - Реестр источников доходов). Статьей 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Московской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области и Порядок представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Московской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в Министерство экономики и финансов Московской области приняты постановлением Правительства Московской области от 08.02.2019 № 55/1.

Кроме того, представленный Реестр источников доходов не в полном объеме соответствует форме, размещённой в государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области», а именно

не представлена информация по отдельным графам, среди которых прогноз доходов бюджета на текущий финансовый год, кассовые поступления в текущем финансовом году, оценка исполнения текущего финансового года.

Сравнительный анализ прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2022 - 2024 годы с утверждёнными доходами, предусмотренными Законом о бюджете с изменениями 4-е уточнение бюджета Московской области) и ожидаемым поступлением доходов бюджета Московской области в 2021 году, а также с фактическими доходами бюджета Московской области за 2020 год показал следующее.

В соответствии с законопроектом в 2022 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2021 году прогнозируется рост доходов бюджета Московской области на 4,9%, в 2023 году относительно прогноза 2022 года – на 10,1%, в 2024 году относительно прогноза 2023 года – на 6,9%.

В целом за 2022 - 2024 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 23,5 % относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2021 года. Динамика и структура доходов бюджета Московской области в 2020 -2024 годах представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

Доходы бюджета Московской области предусматриваются в 2022 году в объёме 763 067,2 млн. рублей (или 12,1% и 12,0% валового регионального продукта по 1 (консервативному) и 2 (базовому) варианту прогноза соответственно), в 2023 году – 840 506,0 млн. рублей (12,2% и 12,0%), в 2024 году – 898 288,3 млн. рублей (12,0% и 11,8%) и будут сформированы в основном за счёт налоговых и неналоговых доходов, доля которых в 2022 году составит 90,4% общего объёма доходов бюджета Московской области, в 2023 году – 91,1%, в 2024 году – 94,2%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов более 83% составляют налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2021 года поступления налога на прибыль в 2022 году увеличатся на 9,0%, в 2023 году – на 10,7% к прогнозу 2022 года, в 2024 году – на 9,8% к прогнозу 2023 года. При прогнозировании поступлений данного налога в 2022 - 2024 годах учтены темпы роста бухгалтерской прибыли, отражённые в прогнозе социально-экономического развития Московской области (в 2022 году – 107,9% и 109,1% по 1 (консервативному) и 2 (базовому) вариантам прогноза соответственно, в 2023 году – 108,9% и 109,8%, в 2024 году – 109,1 и 110,0%).

Прогнозируемый рост поступления налога на доходы физических лиц (2022 год – 109,7%, 2023 год – 114,7%, 2024 год – 113,3%) в основном соответствует темпам роста фонда заработной платы, предусмотренным

прогнозом социально-экономического развития Московской области (в 2022 году – 106,5% и 110,4% по вариантам прогноза к оценке 2021 года, в 2023 году – 106,9 и 109,5% к прогнозу 2022 года, в 2024 году – 107,4% и 109,0% к прогнозу 2023 года).

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета, установлено, что в целом по доходам ожидается исполнение 109,8% утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2021 год.

В соответствии с прогнозом выпадающие доходы бюджета Московской области в связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» (далее - Закон Московской области № 151/2004-ОЗ) и Закону Московской области № 162/2019-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете в Московской области» (далее - Закон Московской области № 162/2019-ОЗ) в 2022 году составят 14 598 375 тыс. рублей, в 2023 году – 6 594 312 тыс. рублей, в 2024 году – 6 912 516 тыс. рублей, из них значительные объёмы выпадающих доходов - за счёт статьи 26.18 «Льготы, предоставляемые инвесторам, осуществившим капитальные вложения в объекты основных средств» (в 2022 году – 5 714 501 тыс. рублей, в 2023 году – 2 138 569 тыс. рублей, в 2024 году - 2 194 171 тыс. рублей) и статьи 26.10 «Льготы, предоставляемые резидентам особых экономических зон» (в 2022 году – 2 348 315 тыс. рублей, в 2023 году – 2 578 439 тыс. рублей, в 2024 году – 2 836 272 тыс. рублей) Закона Московской области № 151/2004-ОЗ.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов одной из основных задач налоговой политики Московской области является сохранение в Московской области эффективных налоговых льгот.

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые расходы публично-правового образования определены как выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на обязательное социальное страхование, предусмотренными в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам.

В соответствии со статьей 6 Закона Московской области № 151/2004-ОЗ Отчет о налоговых расходах Московской области за отчетный финансовый год содержит, в том числе перечень налоговых расходов Московской области, в

котором наряду с указанием наименования налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, кураторов налоговых расходов и иных позиций отражаются нормативные правовые акты Московской области, их структурные единицы, предусматривающими налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам. В Перечне налоговых расходов по Отчету о налоговых расходах Московской области за 2020 год указаны налоговые расходы, предусмотренные Законом Московской области № 151/2004-ОЗ и Законом Московской области № 162/2019-ОЗ.

В составе материалов и документов, представленных одновременно с законопроектом, содержится Оценка потерь бюджета Московской области от предоставленных налоговых льгот на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в которой отражены потери в связи с действием льгот, предусмотренных Законом Московской области № 151/2004-ОЗ, и применением инвестиционного налогового вычета согласно Закону Московской области № 162/2019-ОЗ.

КСП Московской области отмечает, что освобождения и иные преференции по налогам в Московской области устанавливаются также иными нормативными правовыми актами.

Так, Законом Московской области № 9/2009-ОЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» в соответствии с главой 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливаются пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков.

КСП Московской области по результатам рассмотрения проекта закона Московской области «О внесении изменений в Закон Московской области «О налоге на имущество организаций в Московской области» в Московскую областную Думу было направлено заключение (письмо от 24.09.2021 № 41Исх-1607), в котором указывалось, что установление преференции в части установления на период по 2023 год включительно ставки налога на имущество организаций в отношении объектов железнодорожной инфраструктуры в размере 1,6 процента приводит к увеличению налоговых расходов Московской области.

Кроме того, статьей 1 Закона Московской области № 150/2003-ОЗ «О налоге на имущество организаций в Московской области» также установлены преференции, в виде пониженных ставок в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, в размере в 2020 году - 1,7 процента, в 2021 году - 1,8 процента, в 2022 году - 1,9 процента, в 2023 году и последующие годы - 2 процента.

Поскольку установление указанных преференций приводит к увеличению налоговых расходов Московской области, необходимо их показатели также учитывать как при формировании перечня налоговых расходов Московской области, оценке налоговых расходов, подготовке Отчёта о налоговых расходах Московской области за отчётный финансовый год, так и при формировании проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период.

КСП Московской области отмечает, что в соответствии с прогнозом выпадающих доходов бюджета Московской области в связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ по статье 26.19 «Льготы, предоставляемые лицам, на которых зарегистрированы транспортные средства, оснащенные исключительно электрическими двигателями» (действует до 01.01.2024), не предусмотрены выпадающие доходы в 2024 году по транспортному налогу, касающиеся начисления данного налога за 2023 год и подлежащего уплате физическими лицами в 2024 году.

В ходе проверки соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, означающего реалистичность расчетов доходов законопроекта, проведена проверка обоснованности расчетов показателей прогноза отдельных доходов, отраженных в Реестре источников доходов, на их соответствие методикам прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области.

При этом необходимо отметить, что в материалах, представленных к законопроекту, отсутствуют расчеты показателей прогноза доходов, подготовленные соответствующими главными администраторами доходов в целях формирования доходной части законопроекта, что существенно затрудняет проведение проверки реалистичности расчетов доходов законопроекта.

По результатам указанной проверки установлено следующее.

1. В Реестре источников доходов отражены показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по 9 видам неналоговых доходов, главным администратором которых является Министерство здравоохранения Московской области (далее – Министерство здравоохранения).

Согласно пункту 3 раздела I «Общие положения» Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Министерства здравоохранения, утвержденной приказом Министерства здравоохранения от 09.10.2020 № 1330 (далее – Методика Министерства здравоохранения № 1330), для прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области может применяться, в том числе метод усреднения, при котором расчет прогнозных

поступлений осуществляется на основании усредненных годовых объемов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает 3 года.

В разделе II «Прогнозирование неналоговых доходов» Методики Министерства здравоохранения № 1330 (далее – раздел II Методики Министерства здравоохранения № 1330) определены виды доходов и методы их прогнозирования.

Согласно Методике прогнозирования доходов Министерства здравоохранения № 1330 прогнозирование доходов осуществляется методом усреднения по 5 видам неналоговых доходов, а именно:

КБК825 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» (пункт 2 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 16 07 01002 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» (пункт 3 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» (пункт 4 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 16 10122 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)» (пункт 9 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» (пункт 10 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330).

При этом необходимо отметить, что в разделе II Методики Министерства здравоохранения № 1330 установлено, что при расчёте указанных прогнозных

поступлений используются фактические поступления доходов за отчетный год и два года, предшествующих текущему финансовому году.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены следующие понятия применительно к финансовому году, а именно:

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году.

Таким образом, согласно разделу II Методики Министерства здравоохранения № 1330 при прогнозировании доходов по указанным КБК необходимо использовать фактические поступления за отчетный год (2020 год) и два года, предшествующих текущему финансовому году (2020 год и 2019 год), что противоречит пункту 3 раздела I «Общие положения» Методики Министерства здравоохранения № 1330 и является нецелесообразным.

В связи с изложенным, показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по вышеуказанным 5 видам неналоговых доходов отражены в Реестре источников доходов не реалистично и подлежат корректировке.

Министерством здравоохранения не представлена информация для расчета показателей прогнозного поступления на 2022 год по 4 неналоговым доходам, отраженным в Реестре источников доходов:

КБК 825 1 13 01992 02 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации» (пункт 1 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 16 10021 02 0000 140 «Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации» (пункт 5 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 16 10022 02 0000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации)» (пункт 6 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330);

КБК 825 1 16 10056 02 0000 140 «Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)

Федерации) государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (за исключением государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда субъекта Российской Федерации)» (пункт 7 раздела II Методики Министерства здравоохранения № 1330).

2. В Реестре источников доходов отражены показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по 4 видам неналоговых доходов, главным администратором которых является Министерство физической культуры и спорта Московской области (далее – Министерство физической культуры).

В ходе проверки обоснованности их расчета установлено, что расчет 1 показателя прогноза доходов бюджета на 2022 год не соответствует Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Министерства физической культуры, утвержденной распоряжением Министерства физической культуры от 18.12.2020 № 23-241-Р (далее – Методика Министерства физической культуры № 23-241-Р),

Согласно Методике Министерства физической культуры № 23-241-Р по КБК 830 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» расчет при прогнозировании поступлений осуществляется путем усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 3 года.

Объем поступлений по КБК 830 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в 2018 году составил 15 270,82 тыс. рублей, в 2019 году – 6 969,53 тыс. рублей, в 2020 году – 5 629,24 тыс. рублей. Таким образом, планируемый объем указанных доходов на 2022 год составляет 9 290,0 тыс. рублей $((15\,270,82 + 6\,969,53 + 5\,629,24) / 3 = 9\,290,0)$;

Реестром источников доходов указанные поступления предусмотрены на 2022 год в объеме 7 831,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный Реестром источников доходов объем поступлений по КБК 830 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» не соответствует расчету, предусмотренному Методикой Министерства физической культуры № 23-241-Р.

В связи с изложенным, показатель прогноза доходов бюджета по КБК 830 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов

субъектов Российской Федерации» отражен в Реестре источников доходов не реалистично и подлежит корректировке.

3. В Реестре источников доходов отражены показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по 3 видам неналоговых доходов, главным администратором которых является Главное управление культурного наследия Московской области (далее – Главное управление культурного наследия).

В ходе проверки обоснованности их расчета установлено, что расчет 1 показателя прогноза доходов бюджета на 2022 год не соответствует Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Главного управления культурного наследия, утвержденной распоряжением Главного управления культурного наследия от 26.03.2020 № 35РВ-98 (далее - Методика Главного управления культурного наследия № 35РВ-98).

Согласно Методике Главного управления культурного наследия № 35РВ-98 по КБК 871 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» расчет при прогнозировании поступлений осуществляется на основании фактических поступлений за *i*-ый год и два предшествующих года, и количество периодов поступления соответствующего вида доходов.

Объем поступлений по КБК 871 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в 2018 году составил 86,7 тыс. рублей, в 2019 году – 18,8 тыс. рублей, в 2020 году - 0 тыс. рублей. Таким образом, планируемый объем указанных доходов на 2022 год составляет 53,0 тыс. рублей $((86,7+18,8)/2=53)$.

Реестром источников доходов указанные поступления предусмотрены на 2022 год в объеме 46,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный Реестром источников доходов объем поступлений по КБК 871 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» не соответствует расчету, предусмотренному Методикой Главного управления культурного наследия № 35РВ-98.

В связи с изложенным, показатель прогноза доходов бюджета по КБК 871 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» отражен в Реестре источников доходов не реалистично и подлежит корректировке.

4. В Реестре источников доходов показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по видам неналоговых доходов, главным администратором которых является Комитет по туризму Московской области (далее – Комитет по туризму), не определены.

Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Комитета по туризму, утвержденной распоряжением Комитета по туризму от 25.12.2020 № 31-274-Р (далее - Методика Комитета по туризму № 31-274-Р), установлено, что прогнозирование поступления доходов в бюджет Московской области осуществляется, в том числе по следующим кодам дохода бюджетной классификации:

- КБК 874 116 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации».

Пунктом 2 Методики Комитета по туризму № 31-274-Р определено, что для расчета прогнозного объема поступлений по указанному виду доходов применяется метод усреднения.

$D = (D1 + D2 + D3) / 3$, где:

D - прогнозный объем поступления сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Московской области;

D1, D2, D3 - фактические поступления за три предыдущих года или за весь период поступления соответствующего вида доходов в случае, если он не превышает три года;

- КБК 874 116 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации».

Методикой Комитета по туризму № 31-274-Р определено, что при расчете прогнозного объема поступлений по указанному виду доходов применяется прямой расчет.

$D = K_{пр} \times H_{ср}$, где:

D - объем поступлений доходов от штрафов;

K_{пр} - прогнозируемое количество правонарушений, рассчитанное как среднеарифметическое значение за три предыдущих года;

H_{ср} - среднее значение суммы начисленного штрафа, рассчитанное как среднеарифметическое значение за три предыдущих года.

При этом необходимо отметить, что в 2019 году Комитету по туризму по вышеуказанным видам доходов фактически поступили доходы в объемах

1,4 тыс. рублей и 368,2 тыс. рублей соответственно.

В 2020 году в доход бюджета Московской области фактически поступили неналоговые доходы, администрируемые Комитетом по туризму по КБК 874 116 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» в объеме 2,1 тыс. рублей.

При этом администрируемые Комитетом по туризму доходы бюджета спрогнозированы на 2022 год с нулевыми значениями, без учета фактического поступления вышеуказанных доходов в 2019 и 2020 годах.

В связи с изложенным, показатели прогноза доходов бюджета по КБК 874 116 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» и КБК 874 116 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» подлежат включению в Реестр источников доходов, в объемах, рассчитанных в соответствии с Методикой Комитета по туризму № 31-274-Р.

5. В Реестре источников доходов показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по видам неналоговых доходов, главным администратором которых является Правительство Московской области (далее – Правительство), не определены.

Необходимо отметить, что в 2020 году Правительству по КБК 821 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» фактически поступили доходы в объеме 1 397,3 тыс. рублей.

При этом пунктом 1 Приложения к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Правительства Московской области, утвержденной распоряжением Администрации Губернатора Московской области от 02.03.2017 № 62-РАГ, установлено, что для определения прогнозного объема на плановый период КБК 821 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» используются фактические

значения годовых поступлений за 3 года без учета поступлений по результатам судебных решений, а также платежей, носящих разовый характер.

По результатам проведенного анализа установлено, что Главным контрольным управлением Московской области для прогнозирования поступлений по отдельным видам источников доходов применяется размер платежа, соответствующий фиксированному/средневзвешенному размеру административного штрафа, установленного соответствующей главой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом изменений, запланированных на очередной финансовый год и плановый период.

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов внесение изменений в размеры указанных административных штрафов не предусмотрено.

Министерство физической культуры является администратором доходов государственной пошлины за выдачу свидетельств о государственной аккредитации региональной спортивной федерации, размер которой установлен подпунктом 73 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации в сумме 5,0 тыс. рублей.

Внесение изменений в размер государственной пошлины в 2022 году не предусмотрено.

Доходы от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности (1 14 02023 02 0000 410), на 2022 год прогнозируются в объеме 1 115 650,0 тыс. рублей (56,8% от ожидаемой оценки 2021 года).

Прогноз поступлений, учтенный в законопроекте, сформирован на основании данных Минмособлимуущества.

Согласно информации Минмособлимуущества расчет прогнозных поступлений осуществлен Минмособлимуществом на основании Методики прогнозирования поступлений доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части приватизации основных средств по указанному имуществу¹ (далее – Методика прогнозирования), методом прямого расчета, основанного на суммировании ориентировочной стоимости, полученной в результате экспресс оценки рыночной стоимости каждого сформированного лота, включенного в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области.

Законом Московской области № 179/2021-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области,

¹ Распоряжение Минмособлимуущества от 22.04.2019 № 15ВР-612 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части приватизации основных средств по указанному имуществу»

на 2022-2024 годы» (далее - Закон Московской области № 179/2021-ОЗ) утвержден Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2022-2024 годы, в соответствии с которым в 2022 году планируется приватизация 18 лотов имущества.

Согласно абзацу седьмому Прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2022-2024 годы, утвержденного Законом Московской области № 179/2021-ОЗ, прогноз объемов поступлений денежных средств составляет: в 2022 году 1,1 млрд. рублей, в 2023 году 0,0 рублей, в 2024 году 0,0 рублей.

КСП Московской области считает необходимым отметить, что Методика прогнозирования не предусматривает прогноз поступления доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области вне рамок действующего Прогнозного плана приватизации. Вместе с тем, в 2020 году в доход бюджета поступили средства от продажи объектов собственности Московской области в сумме 18 806,76 тыс. рублей в рамках реализации прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2019-2021 годы². По состоянию на 01.10.2021 в бюджет Московской области поступили средства в сумме 125 993,7 тыс. рублей в рамках реализации прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2020-2022 годы³. Кроме того, по состоянию на 01.10.2021 года по 24 объектам, включенным в Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2021-2023 годы⁴, решения об их условиях приватизации по состоянию на 01.10.2021 не приняты. По мнению КСП Московской области, имеют место резервы поступления доходов в 2022 году в объеме 1 286 725,0 тыс. рублей (расчетно) от реализации 24 объектов, включенных в Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2021-2023 годы

В результате проверки соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проекту федерального закона о

² Закон Московской области № 164/2018-ОЗ «О прогножном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2019-2021 годы» (с изменениями, внесенными Законом Московской области от 23.04.2019 № 66/2019-ОЗ).

³ Законом Московской области № 180/2019-ОЗ «О прогножном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2020-2022 годы» с изменениями, внесенными Законами Московской области № 87/2020-ОЗ, № 62/2020-ОЗ, № 256/2020-ОЗ.

⁴ Закон Московской области № 182/2020-ОЗ «О прогножном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2020-2022 годы» с изменениями, внесенными Законами Московской области № 82/2021-ОЗ, № 149/2021-ОЗ, № 172/2021-ОЗ.

федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено следующее.

Согласно таблице 93 «Распределение субсидий субъектам Российской Федерации на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Приложения 33 к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Московской области распределена субсидия на 2022 год в сумме 36 124,6 тыс. рублей, на 2023 год – 14 275,4 тыс. рублей, при этом законопроектом поступление указанной субсидии не запланировано. Также указанный доходный источник отсутствует в Реестре источников доходов.

Согласно таблице 59 «Распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Приложения 33 к проекту федерального закона о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Московской области распределена субсидия на 2023 год в сумме 57 288,0 тыс. рублей, при этом законопроектом поступление указанной субсидии не запланировано. Также указанный доходный источник отсутствует в Реестре источников доходов.

Согласно Приложению 4 к законопроекту предусмотрено поступление:

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» (КБК 2 02 25305 02 0000 150) на 2022 год в сумме 948 077,0 тыс. рублей и на 2023 год – 1 486 266,0 тыс. рублей, при этом проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Московской области указанные субсидии не распределены, акт Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором не принят;

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий» (КБК 2 02 25576 02 0000 150) на 2022 год в сумме 4 264,0 тыс. рублей, при этом проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Московской области указанные субсидии не распределены, акт Правительства Российской Федерации о распределении субсидий на обеспечение комплексного

развития сельских территорий не принят.

Законопроектом запланированы межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Московской области из бюджета города Москвы. В результате анализа объемов доходов, указанных в приложении 4 к Законопроекту, и объемов межбюджетных трансфертов, указанных в проекте закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного в Московскую городскую Думу 15.10.2021 года (далее – проект бюджета г. Москвы) установлены отклонения между объемом доходов Московской области в Законопроекте и соответствующим им объемом расходов бюджета города Москвы, который указан в проекте бюджета г. Москвы.

Сведения о таких отклонениях приведены в таблице.

Код вида доходов	Наименование	Источник	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
2 02 49999 02 0003 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета города федерального значения Москвы для компенсации выпадающих доходов транспортных организаций Московской области за проезд отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве	Законопроект	4 154 526,0	4 699 545,0	2 757 719,0
		проект бюджета г. Москвы *	3 606 906,9	4 070 367,4	4 070 367,4
		Отклонение	547 619,1	629 177,6	-1 312 648,4
2 02 49999 02 0004 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета г. Москва	Законопроект	1 000 000,0	3 023 285,0	0,0
		проект бюджета г. Москвы **	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
		Отклонение	0,0	2 023 285,0	0,0

*Расчеты в рамках Соглашения между Правительством Москвы от имени города федерального значения Москвы и Правительством Московской области об организации транспортного обслуживания отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве или Московской области.

**Межбюджетный трансферт из бюджета города Москвы бюджету Московской области в целях проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, примыкающих к территориям садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

Таким образом, объем указанных доходов в законопроекте нуждается в дополнительном обосновании.

При анализе нормативных правовых актов Московской области, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что на момент проведения экспертизы законопроекта не приняты:

законы Московской области о внесении изменений в законы Московской области:

№ 9/2009-ОЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»;

№ 164/2012-ОЗ «О патентной системе налогообложения на территории Московской области»;

№ 160/2012-ОЗ «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований Московской области от налога,

взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, подлежащего зачислению в бюджет Московской области»;

постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора»⁵.

КСП Московской области полагает необходимым ускорить принятие указанных нормативных правовых актов Московской области.

5. Расходы бюджета Московской области

В законопроекте общий объем расходов бюджета Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов планируется к утверждению:

- 2022 год в сумме 807 366 567 тыс. рублей;
- 2023 год в сумме 867 728 130 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы – 95 372 488 тыс. рублей;
- 2024 год в сумме 913 792 087 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые расходы – 172 702 484 тыс. рублей.

По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Приказ № 85н) по отнесению расходов бюджета, предусмотренных законопроектом, к соответствующим кодам бюджетной классификации установлено следующее.

1) В рамках реализации расходного обязательства по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, предусмотренного Порядком и условиями частичной компенсации и частичной оплаты стоимости путёвок в санаторно-курортные организации и организации отдыха детей работников государственных учреждений Московской области, государственных гражданских служащих Московской области, работников, занимающих должности, не относящиеся к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, и лиц, замещающих государственные должности Московской области, утверждённым постановлением Губернатора Московской

⁵ Согласно статье 5 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области» коэффициент-дефлятор устанавливается ежегодно Правительством Московской области на основании прогноза показателей инфляции и системы цен, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, для определения арендной платы в случаях, если договор аренды заключается на срок более одного года.

области от 27.05.2013 № 123-ПГ, предлагаются к утверждению в разрезе главных распорядителей бюджетных средств расходы по подразделу бюджетной классификации 07 09 «Другие вопросы в области образования».

Согласно Приказу № 85н по данному подразделу подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений осуществляющих руководство и управление в сфере образования, молодёжной политики, разработку и осуществление общей политики, планов, программ и бюджетов в области образования, управление ими, расходы организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования, а также расходы на реализацию межгосударственных договоров Российской Федерации, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере деятельности и расходы на иные вопросы в области образования, не отнесённые на другие подразделы данного раздела классификации расходов бюджетов.

Таким образом, отражение расходов по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей на подраздел 07 09 «Другие вопросы в области образования» не соответствует экономическому содержанию (цели осуществления) расходов в рамках указанного расходного полномочия.

2) Изменения, внесённые приказом Минфина России от 11.06.2021 № 78н, учтены не в полном объёме.

Согласно пункту 3.12.2 приказа Минфина России от 11.06.2021 № 78н, наименование структурного элемента для отражения расходов в целях реализации федерального проекта соответствует наименованию федерального проекта. При наличии у федерального проекта полного и сокращённого наименования наименование такого структурного элемента содержит сокращённое наименование федерального проекта.

Коды основных мероприятий целевых статей расходов, их наименования и соответствующие им полные наименования Федеральных проектов в составе национальных проектов (программы) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры приведены в Приложении 3 к Приказу № 85н (в редакции приказа Минфина России от 11.06.2021 № 78н) (далее – Приложение 3 к Приказу № 85н).

Наименование отдельных кодов основного мероприятия целевой статьи расходов в представленном законопроекте не соответствует наименованиям, установленным в Приложении 3 к Приказу № 85н.

Данные представлены в таблице:

Код основного мероприятия	Наименование кода основного мероприятия целевой статьи расходов,	Наименование кода основного мероприятия целевой статьи
---------------------------	--	--

целевой статьи расходов, отражённый в законопроекте	отражённое в законопроекте	расходов в соответствии с Приложением № 3 к Приказу № 85н
1	2	3
03 4 E6 00000	Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	Федеральный проект «Молодые профессионалы»
11 3 I2 00000	Федеральный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	Федеральный проект «Поддержка самозанятых»
01 1 N1 00000, 01 2 N1 00000	Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	Федеральный проект «Первичная медико-санитарная помощь»
15 2 N7 00000	Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	Федеральный проект «Цифровой контур здравоохранения»
14 2 R1 00000	Федеральный проект «Региональная и местная дорожная сеть»	Федеральный проект «Дорожная сеть»

Кроме того, в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта N9 «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (целевая статья расходов 18 1 N9 0000), который не предусмотрен в Приказе Минфина России от 11.06.2021 №78н.

Вместе с тем, на официальном сайте Минфина России (вкладка Бюджет – Бюджетная классификация – Методический кабинет), опубликована таблица «Коды федеральных проектов целевых статей расходов, их наименования и соответствующие им полные наименования федеральных проектов в составе национальных проектов (программы) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, применяющиеся в 2022 году», в которую включён федеральный проект N9 «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», а в столбце «Наименование основного мероприятия целевой статьи расходов» приведены полные наименования федеральных проектов.

Таким образом, наименования кодов основного мероприятия целевой статьи расходов по отдельным федеральным проектам, отражённым в законопроекте требуют уточнения.

КСП Московской области отмечает, что предложения по приведению в

соответствие с требованиями Приказа № 85н вида расходов на мероприятия на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки основного мероприятия 1 «Повышение уровня доступности транспортных услуг для населения, в том числе для льготных категорий граждан» подпрограммы «Пассажирский транспорт общего пользования», а также на мероприятия по совершенствованию и развитию на территории Московской области системы фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации подпрограммы «Безопасность дорожного движения» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса», учтены – в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов 100% бюджетных ассигнований отражены с видом расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

При сопоставлении Таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, размещенной на сайте Министерства Российской Федерации, с Приложением 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» законопроекта расходжений не выявлено.

Согласно пункту 2 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с положениями настоящего Кодекса и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Московской области от 29.08.2017 № 715/31 утверждён Порядок составления проекта бюджета Московской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области на очередной финансовый год и плановый период.

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что распоряжением Министерства экономики и

финансов Московской области от 17.05.2010 № 33 утверждён Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Московской области на очередной финансовый год и на плановый период, в соответствии с которыми Министерством экономики и финансов Московской области осуществляется составление бюджета Московской области на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с требованиями статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счёт средств соответствующих бюджетов.

Возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации установлено статьёй 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объёмов бюджетных ассигнований (реестр расходных обязательств) используется при составлении проекта бюджета в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств Московской области ведётся в порядке, утверждённом постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15 «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Московской области и внесении изменения в порядок составления проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств № 426/15).

В соответствии со статьями 65 и 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при составлении проекта бюджета Московской области и внесении изменений в закон Московской области о бюджете Московской области используются данные реестра расходных обязательств Московской области.

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов

бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что при планировании бюджета Московской области не в полной мере обеспечено соблюдение положений Порядка ведения реестра расходных обязательств № 426/15, не обеспечивается полнота и актуальность сведений о возникновении расходного обязательства и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства расходных обязательств, в том числе, в части их оснований и оценки объёмов бюджетных ассигнований на их исполнении, а также отсутствует идентичность сведений реестра размещённого на портале и сформированного в Подсистеме бюджетного планирования.

При проведении экспертизы законопроекта анализировались данные реестров расходных обязательств Московской области:

размещённого Министерством экономики и финансов Московской области на портале «Открытый бюджет Московской области» государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» (далее – портал), в соответствии с пунктом 15 Порядка ведения реестра расходных обязательств № 426/15 в срок до 5 июня текущего финансового года реестр расходных обязательств Московской области по состоянию на 01.06.2021 (<https://budget.mosreg.ru/dokumenty/byudzhetskaya-politika/reestr-rasходных-obyazatelstv-moskovskoj-oblasti-i-svod-reestrov-rasходных-obyazatelstv-municipalnyx-obrazovaniy-moskovskoj-oblasti/>) (661 255 841 тыс. рублей), отклонение (расхождение) между объёмами бюджетных ассигнований, предусмотренными в законопроекте, и оценкой объёмов бюджетных ассигнований в реестре составило 146 110 726 тыс. рублей или 18,1% к объёму расходов, предусмотренных законопроектом;

представленного в КСП Московской области Министерством экономики и финансов Московской области письмом от 30.08.2021 № 24Исх-9165/02-02 (646 555 308 тыс. рублей), отклонение (расхождения) между объёмами бюджетных ассигнований, предусмотренными в законопроекте, и оценкой объёмов бюджетных ассигнований в реестре составило 160 811 259 тыс. рублей или 19,9%; 170 127 265 тыс. рублей (сумма по модулю) или 21,1%;

сформированного в Подсистеме бюджетного планирования Региональный электронный бюджет Московской области (<https://plan.reb.mosreg.ru/application/main#>) (646 555 308 тыс. рублей) отклонение (расхождения) между объёмами бюджетных ассигнований, предусмотренными в законопроекте, и оценкой объёмов бюджетных ассигнований в реестре составило 160 811 259 тыс. рублей или 19,9%; 170 127 265 тыс. рублей (сумма по модулю) или 21,1%.

При этом, как неоднократно отмечалось КСП Московской области,

Порядок ведения реестра расходных обязательств № 426/15 не содержит положений (требований), регламентирующих соответствие объёмов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств, включённых в реестр расходных обязательств Московской области, используемый при составлении проекта бюджета Московской области, и объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом, а также обеспечение идентичности и актуальности сведений реестра расходных обязательств Московской области, размещённого на портале и сформированного в Подсистеме бюджетного планирования.

Кроме того, установлено, что в реестре расходных обязательств, представленном Министерством экономики и финансов Московской области в КСП Московской области письмом от 30.08.2021 № 24Исх-9165/02-02, в графе 4 «Наименование и реквизиты нормативного правового акта» для Министерства социального развития Московской области не отражены нормативные правовые акты по следующим публичным нормативным обязательствам:

- «Ежемесячная выплата на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, находящимся и обучающимся в государственных учреждениях социального обслуживания» – Закон Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Закон Московской области № 248/2007-ОЗ), постановление Правительства Московской области от 06.02.2007 № 73/4 «Об установлении размера ежемесячных денежных средств на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- «Единовременное денежное пособие детям-сиротам - выпускникам государственных учреждений социального обслуживания» – Закон Московской области № 248/2007-ОЗ, постановление Правительства Московской области от 29.04.2015 № 305/16 «О размерах и порядке обеспечения единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- «Единовременное денежное пособие детям-сиротам - выпускникам государственных учреждений социального обслуживания на обеспечение одеждой» – Закон Московской области № 248/2007-ОЗ, постановление Правительства Московской области от 04.10.2007 № 751/32 «Об утверждении норм материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Статьей 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 5 к законопроекту), а также распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 7 к законопроекту).

При этом, учитывая, что бюджет Московской области является программным и при наличии норм, установленных пунктом 3.1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждение в Законе о бюджете Московской области отдельным приложением распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области, характеризующее расходы бюджета Московской области по отраслевому принципу, лишено целесообразности.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов установлено следующее.

Структура расходов бюджета Московской области имеет выраженную социальную направленность, так в 2022 году доля расходов бюджета на социальную сферу составит 59,9%, в 2023 году – 55,1%, в 2024 году – 51,3%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Московской области занимают расходы по разделу «Образование» в 2022 году – 23,3%, в 2023 году – 21,9%, в 2024 году – 19,1% и разделу «Социальная политика» 22,7%, 21,5%, 20,5% соответственно.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета Московской области занимают расходы по разделу «Средства массовой информации» в 2022 году – 0,5%, в 2023 году – 0,4%, в 2024 году – 0,4%, по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2022 году – 0,5%, в 2023 году – 1,7%, в 2024 году – 1,4% и разделу «Культура, кинематография» в 2022 году – 0,6%, в 2023 году – 0,6%, в 2024 году – 0,6%.

Динамика и структура расходов бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с ожидаемым результатом исполнения в 2021 году и

фактическим исполнением за 2020 год представлена в Приложении 3 «Расходы бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2022 - 2024 годы» (далее – Приложение 3 к настоящему заключению).

Сопоставление объёма расходов бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с объёмами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области), а также ожидаемым исполнением в текущем финансовом году и фактическими расходами бюджета Московской области за январь-сентябрь 2021 года, показало следующее.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Московской области по расходам в 2021 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по 10 разделам классификации расходов бюджетов, по 4 разделам – уменьшение.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2022 год предусмотрено по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» – в 2,9 раза. При ожидаемом исполнении в 2021 году в объёме 48 305 671 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 142 847 715 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 17,7%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 6,6%. В плановом периоде 2023 года предусмотрено уменьшение данных расходов на 39,7% к 2022 году, а в 2024 году предусмотрено увеличение на 20,8% к расходам 2023 года, что составит 103 972 032 тыс. рублей или 11,4% к общему объёму расходов бюджета Московской области.

Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2022 год запланированы в объёме 12 816 448 тыс. рублей с ростом на 87,0% к ожидаемому исполнению 2021 года (6 854 425 тыс. рублей). Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 1,6%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 0,9%. В плановом периоде 2023 года предусмотрено уменьшение данных расходов на 3,1% к 2022 году, и в 2024 году на 40,3% к расходам 2023 года, что составит 7 417 085 тыс. рублей или 0,8% к общему объёму расходов бюджета Московской области.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография» на 2022 год планируются в объёме 5 154 786 тыс. рублей с ростом на 29,0% к ожидаемому исполнению 2021 год (3 996 984 тыс. рублей). Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 0,6%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 0,5%. В плановом

периоде 2023 года предусмотрено уменьшение данных расходов на 6,3% к 2022 году, а в 2024 году предусмотрено увеличение на 8,1% к расходам 2023 года, что составит 5 223 065 тыс. рублей или 0,6% к общему объёму расходов бюджета Московской области.

Расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды» на 2022 год предусмотрено увеличение расходов на 19,8%. При ожидаемом исполнении в 2021 году 12 356 822 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 14 799 843 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 1,8%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 1,7%. В плановом периоде 2023 года предусмотрено увеличение данных расходов на 20,8% к 2022 году, а в 2024 году предусмотрено уменьшение на 7,6% к расходам 2023 года, что составит 16 524 733 тыс. рублей или 1,8% к общему объёму расходов бюджета Московской области.

Расходы по разделу 07 «Образование» на 2022 год планируются в объёме 187 924 216 тыс. рублей с ростом на 13,1% к ожидаемому исполнению 2021 год (166 210 899 тыс. рублей). Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 23,3%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 22,6%. В плановом периоде 2023 года предусмотрено увеличение данных расходов на 1,2% к 2022 году, а в 2024 году предусмотрено уменьшение на 8,1% к расходам 2023 года, что составит 174 756 778 тыс. рублей или 19,1% к общему объёму расходов бюджета Московской области.

Расходы по разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» бюджетные ассигнования на 2022 год увеличены на 7,2%. При ожидаемом исполнении в 2021 году в объёме 13 101 507 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 14 046 647 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 1,7%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 1,8%. В плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрено увеличение данных расходов, которые в 2024 году составят 2,2% к общему объёму расходов бюджета Московской области.

Снижение расходов бюджета Московской области на 2022 год предусмотрено по следующим разделам:

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» на 42,3%. При ожидаемом исполнении в 2021 году в объёме 6 911 970 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 3 988 971 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 0,5%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 0,9%. В плановом периоде на 2023 год предусмотрено

увеличение данных расходов в 3,7 раза (14 925 303 тыс. рублей, что составит 1,7% к общему объёму расходов бюджета), а в 2024 году предусмотрено сокращение данных расходов на 15,3% к расходам 2023 год (12 648 272 тыс. рублей, что составит 1,4% к общему объёму расходов бюджета);

09 «Здравоохранение» на 29,1%. При ожидаемом исполнении в 2021 году в объёме 127 175 812 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 90 112 283 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 11,2%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 17,3%. В плановом периоде на 2023 год предусмотрено сокращение данных расходов на 10,0% (81 060 790 тыс. рублей, что составит 9,3% к общему объёму расходов бюджета), а в 2024 году предусмотрено увеличение данных расходов на 11,3% к расходам 2023 год (90 255 709 тыс. рублей, что составит 9,9% к общему объёму расходов бюджета).

04 «Национальная экономика» на 15,0%. При ожидаемом исполнении в 2021 году в объёме 129 082 193 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 109 740 519 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 13,6%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 17,5%. В плановом периоде на 2023 год предусмотрено увеличение данных расходов на 3,0% (113 001 534 тыс. рублей, что составит 13,0% к общему объёму расходов бюджета), а в 2024 году предусмотрено сокращение данных расходов на 24,7% к расходам 2023 год (85 072 243 тыс. рублей, что составит 9,3% к общему объёму расходов бюджета);

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1,4%. При ожидаемом исполнении в 2021 году в объёме 9 943 377 тыс. рублей на 2022 год предусмотрено 9 807 971 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2022 год составляет 1,2%, в 2021 году по ожидаемому исполнению бюджета – 1,3%. В плановом периоде на 2023 год предусмотрено сокращение данных расходов на 0,4% (9 773 460 тыс. рублей, что составит 1,1% к общему объёму расходов бюджета), а в 2024 году предусмотрено увеличение данных расходов на 1,1% к расходам 2023 год (9 878 373 тыс. рублей, что составит 1,1% к общему объёму расходов бюджета).

Законопроектом на финансовое обеспечение капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50 197 365 тыс. рублей, 51 772 063 тыс. рублей и 39 020 799 тыс. рублей на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно.

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом,

показал, что бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции на 2022 год (50 197 365 тыс. рублей) по сравнению с 2021 годом (44 612 077 тыс. рублей) запланированы с увеличением – на 5 585 288 тыс. рублей, или на 12,5 %.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе подразделов классификации расходов бюджетов приведено в таблице.

Наименование сфер деятельности (подразделов бюджета)		2022		2023		2024	
		Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме
1		2	3	4	5	6	7
01 00	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	301 163	0,6	750 792	1,5	703 967	1,8
01 13	Другие общегосударственные вопросы	301 163	0,6	750 792	1,5	703 967	1,8
04 00	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	32 331 087	64,4	32 020 232	61,8	10 407 002	26,7
04 09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	31 595 537	62,9	30 425 358	58,8	8 224 702	21,1
04 12	Другие вопросы в области национальной экономики	735 550	1,5	1 594 874	3,1	2 182 300	5,6
05 00	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	2 083 494	4,2	4 078 669	7,9	875 121	2,2
05 01	Жилищное хозяйство	68 785	0,1	69 991	0,1	52 957	0,1
05 02	Коммунальное хозяйство	2 014 709	4,0	4 008 678	7,7	822 164	2,1
06 00	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	1 657 638	3,3	1 708 705	3,3	7 539 436	19,3
06 02	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	1 657 638	3,3	1 708 705	3,3	7 539 436	19,3
07 00	ОБРАЗОВАНИЕ	3 002 957	6,0	3 683 408	7,1	1 732 426	4,4
07 02	Общее образование	2 661 654	5,3	3 402 785	6,6	1 311 492	3,4
07 03	Дополнительное образование детей	-	-	280 623	0,5	420 934	1,1
07 04	Среднее профессиональное образование	341 303	0,7	-	-	-	-
09 00	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	9 146 767	18,2	8 400 564	16,2	17 463 137	44,8
09 01	Стационарная медицинская помощь	4 062 364	8,1	2 963 577	5,7	9 912 986	25,4
09 02	Амбулаторная помощь	5 084 403	10,1	5 436 987	10,5	7 550 151	19,3
10 00	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	707 231	1,4	1 129 693	2,2	299 710	0,8
10 02	Социальное обслуживание населения	707 231	1,4	1 129 693	2,2	299 710	0,8
11 00	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	967 028	1,9	-	-	-	-
11 02	Массовый спорт	967 028	1,9	-	-	-	-
	Итого	50 197 365	100,0	51 772 063	100,0	39 020 799	100,0

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по соответствующим подгруппам видов расходов группы 400

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице.

Наименование видов расходов		2021		2022		2023		2024	
		Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
410	Бюджетные инвестиции	41 512 559	93,1	45 916 435	91,5	43 266 557	83,6	28 476 899	73,0
450	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	267 511	0,6	735 550	1,5	1 594 874	3,1	2 182 300	5,6
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	2 832 007	6,3	3 545 380	7,0	6 910 632	13,3	8 361 600	21,4
Итого		44 612 077	100	50 197 365	100	51 772 063	100	39 020 799	100

Объем расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2022 год планируется к утверждению в размере 50 197 365 тыс. рублей, что на 12,5% выше планового значения 2021 года (44 612 077 тыс. рублей) и на 53,9% выше уровня исполнения 2020 года (32 622 458 тыс. рублей), в том числе объем бюджетных инвестиций (вид расходов 410) на 2022 год запланирован в сумме 45 916 435 тыс. рублей, что на 58,6 % выше уровня исполнения 2020 года (28 944 834 тыс. рублей) и на 10,6% выше плановых назначений 2021 года (41 512 559 тыс. рублей).

Анализ капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе видов расходов показал, что основную долю объёма капитальных вложений, предусмотренных законопроектом, составляют бюджетные инвестиции (вид расходов 410): в 2022 году – 91,5%, в 2023 году – 83,6%, в 2024 году – 73,0 %.

Объём бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (вид расходов 460) в 2022 году запланирован в сумме 3 545 380 тыс. рублей, что на 713 373 тыс. рублей, или 25,2 % больше плановых назначений 2021 года (2 832 007 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий ГУП МО «Коммунальные системы Московской области» (3 165 494 тыс. рублей, 5 201 032 тыс. рублей, 8 361 600 тыс. рублей в 2022, 2023 и 2024 годах соответственно), подведомственному Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области, а также ГБУ МО «Мосавтодор», подведомственному Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (379 886 тыс. рублей и 1 709 600 тыс. рублей в 2022 и 2023 годах соответственно).

Статьёй 43 законопроекта предусматриваются к утверждению бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, из бюджета Московской области на 2022-2024 годах, в том числе:

№ п/п	Наименование юридического лица	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
1	Акционерное общество «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна»	352 950	594 874	237 300
2	Акционерное общество «Корпорация развития Московской области»	382 600	1 000 000	1 945 000
	Всего	735 550	1 594 874	2 182 300

Отмечается, что на момент проведения экспертизы Законопроекта, Правительством Московской области:

не приняты решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам (акционерные общества «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна» и «Корпорация развития Московской области»), что не соответствует требованиям порядков, утвержденных постановлениями Правительства Московской области от 13.10.2021 № 1009/34 и от 04.12.2018 № 904/43;

не приняты решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Московской области (далее – бюджетные инвестиции в объекты капитального

строительства) по всем объектам капитального строительства в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 782/39, и в государственную программу не включены, что не соответствует требованиям пунктов 2, 9 порядка, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 19.08.2014 № 667/27, а также пункта 13 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 (далее – Порядок № 208/8).

не приняты решения о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Московской области и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Московской области за счет субсидий государственным бюджетным учреждениям Московской области, государственным автономным учреждениям Московской области и государственным унитарным предприятиям Московской области (далее – субсидии на капитальные вложения) по всем объектам капитального строительства в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 782/39, и в государственную программу не включены (ГБУ МО «Мосавтодор»), что не соответствует требованиям пунктов 2, 9 порядка, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 03.10.2014 № 836/27, а также пункта 13 Порядка № 208/8.

Адресный перечень по мероприятиям подпрограммы «Дороги Подмосковья» утвержден распоряжением Вице-губернатора Московской области от 14.12.2020 № 51-РВГ «Об утверждении адресного перечня объектов строительства, реконструкции дорожного хозяйства государственной собственности Московской области, финансирование которых осуществляется с привлечением средств Дорожного фонда Московской области», которое предусмотрено пунктом 13.4.1 Порядка № 208/8, но не является Решением Правительства Московской области.

В связи с изложенным, включение в Законопроект указанных расходов нуждается в дополнительном обосновании.

Общий объем бюджетных инвестиций и субсидий на капитальные вложения в Законопроекте, по которым не приняты соответствующие решения

Правительства Московской области, составляет в 2022 году – 32 301 087 тыс. рублей, в 2023 году – 31 990 580 тыс. рублей, в 2024 году – 10 381 697 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе главных распорядителей средств бюджета Московской области представлено в таблице.

Наименование ГРБС		2022		2023		2024	
		Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме, %	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме, %	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объеме, %
1	2	3	4	5	6	7	8
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	3 631 142	7,2	5 717 383	11,0	8 361 600	21,4
011	Министерство имущественных отношений Московской области	785 550	1,6	1 594 874	3,1	2 182 300	5,6
820	Московская областная Дума	15 427	0,0	17 034	0,0	-	-
834	Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области	30 000	0,1	29 652	0,1	25 305	0,1
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	31 565 537	62,9	30 395 706	58,7	8 199 397	21,0
860	Министерство строительного комплекса Московской области	14 116 351	28,1	13 964 457	27,0	20 199 240	51,8
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	53 358	0,1	52 957	0,1	52 957	0,1
	Итого	50 197 365	100,0	51 772 063	100,0	39 020 799	100,0

Основной объем бюджетных инвестиций планируется в 2022-2023 годах Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (62,9% и 58,7% соответственно), а в 2024 году – Министерству строительного комплекса Московской области (51,8%).

Абзацем четвертым статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 6 к законопроекту) по 43 главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2022-2024 годы сформировано по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

В связи с тем, что в материалах к законопроекту информация об ожидаемом исполнении бюджета Московской области за 2021 год представлена только в разрезе разделов классификации расходов бюджета (а не по ведомственной структуре расходов), не представляется возможным сопоставить объем средств, предусмотренный законопроектом по главным администраторам бюджетных средств, с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2022 - 2024 годы представлено в Приложении 4 к настоящему заключению.

Сопоставление объема расходов бюджета Московской области по субъектам бюджетного планирования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с объемами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области), показало следующее.

По сравнению с 2021 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) на 2022 год увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 26 главным распорядителям бюджетных средств, по 1 главному распорядителю бюджетных средств (Правительство Московской области) бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2021 года, уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 16 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшая доля расходов планируется по пяти главным распорядителям бюджетных средств – Министерство образования Московской области в 2022 году – 19,0%, в 2023 году – 17,7%, в 2024 году – 16,5%, Министерство экономики и финансов Московской области в 2022 году – 17,6%, в 2023 году – 11,5%, в 2024 году – 12,8%, Министерство здравоохранения Московской области в 2022 году – 15,8%, в 2023 году – 13,9%, в 2024 году – 13,4%, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области в 2022 году – 13,4%, в 2023 году – 12,8%, в 2024 году – 9,8%, Министерство социального развития Московской области в 2022 году – 13,2%, в 2023 году – 12,3%, в 2024 году – 11,9%.

6. Государственные программы (региональные проекты, реализуемые в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов) и непрограммные направления деятельности

Статьей 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение

бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 5 к законопроекту):

на 2022 год по 19 государственным программам Московской области (84,9% общего объёма расходов) и непрограммным расходам (15,1% общего объёма расходов);

на плановый период 2023 и 2024 годов:

- по 19 государственным программам Московской области (в 2023 году – 91,5% общего объёма расходов (без учёта условно утверждённых расходов), в 2024 году – 88,7%), непрограммным расходам (в 2023 году – 8,5%, в 2024 году – 11,3%).

По сравнению с 2021 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) наблюдается снижение доли расходов, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области, в общем объеме расходов бюджета Московской области на 2022 год (с 93,6% в 2021 году до 84,9% в 2022 году).

При этом доля непрограммных расходов увеличивается с 2,9% (46 291 459 тыс. рублей) (без учёта адресной программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2021 годы») до 14,9% (122 073 287 тыс. рублей) в 2022 году, что обусловлено в основном увеличением объёма средств, предусматриваемых Министерству экономики и финансов Московской области на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением с 44 636 971 тыс. рублей в 2021 году до 120 344 080 тыс. рублей в 2022 году, из которых 118 442 054 тыс. рублей предусмотрены на резервные средства (008 01 13 9900000600 870).

Общий объём расходов бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию 19 государственных программ Московской области, на 2022 год составляет 685 293 280 тыс. рублей (на 2023 год – 707 027 918 тыс. рублей, на 2024 год – 657 661 784 тыс. рублей), что выше объёма расходов, предусмотренных Законом о бюджете Московской области на 2021 год в первоначальной редакции (593 730 583 тыс. рублей), на 91 562 697 тыс. рублей или 15,4% в 2022 году (на 113 297 335 тыс. рублей или 19,1% в 2023 году, на 63 931 201 тыс. рублей или 10,8% в 2024 году). С учетом изменений, вносимых в Закон о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области) общий объём расходов бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию 19 государственных программ Московской

области составил 685 005 352 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований отмечается по следующим государственным программам Московской области:

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области» на 2 076 775 тыс. рублей или 100,8%;

«Строительство объектов социальной инфраструктуры» в 2022 году увеличены на 20 697 850 тыс. рублей или 69,8%;

«Экология и окружающая среда Подмосковья» на 3 387 967 тыс. рублей или 28,3%.

КСП Московской области отмечает, что по результатам оценки эффективности государственных программ, проведённой Министерством экономики и финансов Московской области по итогам 2020 года, указанные программы признаны низкоэффективными, но, принимая во внимание высокую значимость вопросов охраны окружающей среды и сохранения благоприятных условий жизни населения Московской области и достижение большинства показателей государственной программы «Экология и окружающая среда Подмосковья», вопросов обеспеченности населения Московской области объектами социального назначения, а также учитывая негативные социально-экономические последствия распространения COVID-19 была обозначена целесообразность продолжения реализации государственных программ «Экология и окружающая среда Подмосковья» и «Строительство объектов социальной инфраструктуры».

Справочно: по состоянию на 01.10.2021 по государственной программе Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» принято на учёт бюджетных обязательств на сумму 10 767 908 тыс. рублей или 89,7% сводной бюджетной росписи (12 000 938 тыс. рублей), кассовое исполнение составило 6 253 775 тыс. рублей или 52,1% сводной бюджетной росписи, по государственной программе Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» принято на учёт бюджетных обязательств на сумму 27 259 639 тыс. рублей или 90,2% сводной бюджетной росписи (30 226 364 тыс. рублей), кассовое исполнение составило 14 647 430 тыс. рублей или 48,5% сводной бюджетной росписи.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Московской области на 2022 - 2024 годы представлено в Приложении 5 к настоящему заключению.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024

годов, а также их сопоставления с объёмами расходов, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2021 год, установлено следующее:

Анализ формирования законопроекта в программном формате осуществлён исходя из законопроекта, пояснительной записки к законопроекту, а также проектов паспортов государственных программ Московской области, иных документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом и действующих на момент проведения экспертизы государственных программ Московской области, и показал следующее.

Расходы бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в рамках действующих на момент формирования законопроекта 19 государственных программ Московской области в соответствии с Перечнем государственных программ Московской области, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 01.04.2013 № 215/8. Новые государственные программы Московской области планируемые к реализации в 2022 - 2024 годах не утверждались.

Учтено предложение КСП Московской области по включению адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области» в состав государственной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области» (подпрограмма «Обеспечение мероприятий по завершению адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области».

Согласно пункту 22 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 (далее – Порядок № 208/8) изменения в ранее утверждённые государственные программы, утверждаются Правительством Московской области не позднее чем за 2 недели до вынесения проекта закона о бюджете Московской области на заседание Московской областной Думы.

Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 26.10.2021.

Изменения в ранее утверждённые государственные программы рассмотрены на заседании Правительства Московской области 20.10.2020, что не соответствует пункту 22 Порядка № 208/8.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Московской области предлагается к утверждению законопроектом по соответствующей каждой государственной программе Московской области целевой статье расходов бюджета что соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию государственных программ Московской области, соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным проектами паспортов государственных программ Московской области, представленных одновременно с законопроектом (подробная информация о сравнении объёмов средств, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте и проектов паспортов государственных программ на 2022-2024 годы отражена в Приложении 6 к настоящему заключению).

Проведённый анализ законопроекта, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним, показал следующее.

В 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов будет продолжена работа по реализации мероприятий, определённых Указами Президента Российской Федерации, обращением Губернатора Московской области «Новая пятилетка 2018-2023» от 29 января 2019 года, мероприятий федеральных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов на территории Московской области.

В тоже время в представленных одновременно с законопроектом документах и материалах отсутствуют обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что не позволяет дать взаимоувязанную и комплексную оценку достижения приоритетов и целей государственной политики в 2022 – 2024 годах, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов, о чем неоднократно отмечалось КСП Московской области в заключениях по результатам экспертиз законопроектов о бюджете. В частности:

проекты паспортов государственных программ не содержат сведений в разрезе их мероприятий, в связи с чем не дают представления об объемах средств, направляемых на реализацию мероприятий;

пояснительная записка к законопроекту также не содержит информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований по государственным программам Московской области по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, не содержит анализа планируемых расходов с учётом оценки эффективности их реализации в предыдущие годы.

Поскольку государственные программы Московской области, определяющие цели, задачи их реализации, объёмы и источники финансирования, а также целевые значения показателей, с изменениями, внесенными на заседании Правительства Московской области 20.10.2021 на

момент проведения экспертизы не опубликованы, а их проекты к законопроекту не представлены, анализ их соответствия документам стратегического планирования, программным обращениям Губернатора Московской области не осуществлялся, оценить достаточность финансирования и проверить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренных законопроектом, а также сделать выводы о целесообразности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований по сравнению с 2021 годом, не представляется возможным.

Региональные проекты, реализуемые в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов

В целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека, Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) определены 5 национальных целей развития Российской Федерации (далее - национальные цели) на период до 2030 года: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство; цифровая трансформация, а также установлены целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году.

Во исполнение Указа № 474 Правительством Российской Федерации (распоряжение от 01.10.2021 № 2756-р) утвержден Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года. Целевые значения показателей достижения национальных целей развития на региональном уровне - показателей оценки деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации - устанавливаются в Едином плане.

В соответствии с Основными направлениями одной из основных задач бюджетной политики при формировании бюджета Московской области на 2022-2024 годы является реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года и до 2030 года, на которые направлены структурные изменения бюджетной политики, в том числе в части изменения структуры и повышения результативности расходов.

КСП Московской области отмечает, что в Основных направлениях не конкретизировано, какие задачи будут направлены на реализацию национальных проектов, мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом № 474, в том числе в сфере бюджетной политики.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации № 204 и № 474 в Законопроекте на 2022 год и плановый период предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение целей и задач национальных проектов.

Законопроектом на 2022 год предусматриваются бюджетные ассигнования на 37 региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов, в объеме 109 157 342 тыс. рублей или 13,5% общего объема расходов бюджета Московской области.

В плановом периоде предусматриваются бюджетные ассигнования на 33 региональных проекта, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов, на 2023 год в объеме 115 034 790 тыс. рублей или 13,3% общего объема расходов бюджета Московской области, в 2024 году – 106 891 955 тыс. рублей или 11,7% общего объема расходов бюджета Московской области.

Сопоставление объема расходов бюджета Московской области по национальным проектам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с объемами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области), показало следующее.

В 2022 году по сравнению с утвержденным бюджетом 2021 года объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение национальных проектов, увеличивается на 14,2%, в 2023 году по отношению к планируемому объему 2022 года объем бюджетных ассигнований на указанные цели увеличивается на 5,4%, в 2024 году по отношению к 2023 году – объем бюджетных ассигнований уменьшается на 7,1%.

Бюджетные ассигнования, направляемые на реализацию национальных проектов в 2021-2024 годах, представлены ниже:

№ п/п	Наименование национального проекта	Элемент ЦСР (Код индивидуального признака НП)	Утвержденный бюджет (4-е уточнение)	2022 год		2023 год		2024 год	
				Плановые назначения, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету (4-е уточнение) 2021 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2022 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	"Демография"	P	15 479 811	22 177 437	143,3	22 810 931	102,9	18 094 735	79,3
2	"Здравоохранение"	N	4 853 467	10 254 190	211,3	9 215 581	89,9	16 622 807	180,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3	"Образование"	E	23 738 745	27 436 519	115,6	28 024 202	102,1	19 384 163	69,2
4	"Жилье и городская среда"	F	12 288 430	12 160 271	99,0	15 893 355	130,7	8 832 181	55,6
5	"Экология"	G	9 682 715	13 005 406	134,3	14 733 921	113,3	13 030 611	88,4
6	"Безопасные качественные дороги"	R	23 903 036	16 666 915	69,7	18 037 103	108,2	24 387 692	135,2
7	"Цифровая экономика Российской Федерации"	D	3 465 681	4 610 261	133,0	3 188 872	69,2	3 118 632	97,8
8	"Культура"	A	1 221 824	1 927 257	157,7	1 647 627	85,5	2 093 469	127,1
9	"Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	I	458 331	509 616	111,2	940 168	184,5	818 349	87,0
10	"Производительность труда"	L	238 584	277 616	116,4	359 108	129,4	407 000	113,3
11	"Международная кооперация и экспорт"	T	257 860	131 854	51,1	183 922	139,5	102 316	55,6
	ИТОГО:		95 588 484	109 157 342	114,2	115 034 790	105,4	106 891 955	92,9

По сравнению с 2021 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) на 2022 год увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 8 национальным проектам, уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 2 национальным проектам ("Безопасные качественные дороги" - на 30,3%, "Международная кооперация и экспорт" – на 48,9%), по национальному проекту "Жилье и городская среда" бюджетные ассигнования планируются практически на уровне 2021 года.

В плановом периоде на 2023 год предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований по 8 национальным проектам, уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 3 национальным проектам "Цифровая экономика Российской Федерации"– на 30,8%, "Культура" - на 14,5%, "Здравоохранение" - на 10,1%).

На 2024 год предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований по 4 национальным проектам, уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 7 национальным проектам (наибольшее сокращение по национальным проектам "Жилье и городская среда" – на 44,4 %, "Международная кооперация и экспорт"– на 44,4%, "Образование" – на 30,8 %, "Демография" – на 20,3 %).

Проанализировать основные факторы, оказавшие влияние на увеличение или сокращение объема расходов бюджета Московской области на 2022 год и

плановый период на реализацию национальных проектов, не представляется возможным, поскольку пояснительная записка, представленная с проектом закона о бюджете на 2022 год и плановый период, не носит информативного характера, не содержит принципов формирования расходов бюджета Московской области, а также анализа основных факторов, повлиявших на увеличение или сокращение объема расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2022 год относительно 2021 года, 2023 года относительно 2022 года, 2024 года относительно 2023 года.

Учитывая снижение объемов расходов на реализацию отдельных национальных проектов, реализуемых в рамках региональных проектов и соответствующих государственных программ Московской области, возникают возможные риски недостижения целевых показателей и результатов их реализации, определенных Указами Президента Российской Федерации № 204 и № 474, национальными и региональными проектами.

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом, на реализацию региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов показал следующее.

По сравнению с Законом о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области) законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по 26 региональным проектам, по 9 региональным проектам – уменьшение.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год по 2 региональным проектам, бюджетные ассигнования на реализацию которых не были предусмотрены Законом о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области):

региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Московской области» (4 999 701 тыс. рублей);

региональный проект «Социальная активность (Московская область)» (13 146 тыс. рублей).

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2022 год предусмотрено по расходам на следующие региональные проекты:

«Цифровая культура Подмосковья» - в 8 раз (2021 год – 1 200 тыс. рублей, на 2022 год – 9 605 тыс. рублей);

«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (Московская область)» - в 6,8 раз (2021 год – 810 847 тыс. рублей, на 2022 год – 5 523 447 тыс. рублей);

«Борьба с онкологическими заболеваниями (Московская область)» - в 1,9 раза или на 90,1% (2021 год – 630 547 тыс. рублей, на 2022 год –

1 198 725 тыс. рублей);

«Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области» – в 1,8 раза или на 76,6% (2021 год – 5 505 984 тыс. рублей, на 2022 год – 9 721 558 тыс. рублей);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Московская область)» – в 1,8 раза или на 83,4% (2021 год – 1 851 256 тыс. рублей, на 2022 год – 3 394 347 тыс. рублей);

«Успех каждого ребенка (Московская область)» – в 1,8 раза или на 81,4% (2021 год – 155 483 тыс. рублей, на 2022 год – 282 115 тыс. рублей);

«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» – в 1,8 раза или на 79,0% (2021 год – 45 944 тыс. рублей, на 2022 год – 82 247 тыс. рублей);

«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Московская область)» – в 1,7 раза или на 70,0% (2021 год – 423 тыс. рублей, на 2022 год – 719 тыс. рублей).

Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2022 год предусмотрено по следующим региональным проектам:

«Региональная и местная дорожная сеть (Московская область)» – в 2,1 раза или на 52% (2021 год – 16 891 235 тыс. рублей, на 2022 год – 8 173 708 тыс. рублей);

«Экспорт продукции АПК Московской области» – в 2 раза или на 49% (2021 год – 257 860 тыс. рублей, на 2022 год – 131 854 тыс. рублей);

«Жилье (Московская область)» – в 1,5 раза или на 33% (2021 год – 267 503 тыс. рублей, на 2022 год – 179 822 тыс. рублей);

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Московская область)» – в 1,4 раза или на 29% (2021 год – 1 510 721 тыс. рублей, на 2022 год – 1 072 682 тыс. рублей).

Информация о расходах бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, на 2021 год, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Приложении 7 «Расходы бюджета Московской области по национальным проектам на 2021-2024 годы» к настоящему заключению.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в

Правительстве Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288) и постановлением Правительства Московской области от 18.12.2020 № 982/42 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Московской области» (далее – постановление Правительства Московской области от 18.12.2020 № 982/42) подготовка, согласование, утверждение паспортов региональных проектов Московской области, а также внесение в них изменений осуществляются в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», который в том числе должен содержать сроки его реализации и объёмы финансового обеспечения.

При выборочном сопоставлении данных законопроекта и паспортов региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» (<http://budget.gov.ru/>), установлено следующее.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в объёме 4 999 701 тыс. рублей, на 2023 год - 4 879 140 тыс. рублей, на 2024 год – 5 931 102 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Московской области» (Федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации») в отсутствии паспорта регионального проекта в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в объёме 13 146 тыс. рублей на реализацию регионального проекта «Социальная активность (Московская область)» (Федеральный проект «Социальная активность») при отсутствии в паспорте регионального проекта, размещённого в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», объёмов его финансового обеспечения.

По отдельным региональным проектам («Поддержка семей, имеющих детей (Московская область)», «Учитель будущего») в законопроекте на 2022 год не предусмотрены бюджетные ассигнования при наличии предусмотренного в паспорте регионального проекта на 2022 годы объёма финансового обеспечения.

Также следует отметить, что по ряду региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов национальных проектов, были установлены значительные отклонения объёмов бюджетных

ассигнований, предусмотренных в законопроекте по региональным проектам, от объёма средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в паспортах региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», что свидетельствует о необходимости уточнения паспортов региональных проектов. При этом, изменение финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом, повлияет (может повлиять) на изменение задач и результатов региональных проектов.

Кроме того, пояснительная записка к проекту закона не содержит информации о достижении текущих результатов реализации региональных проектов за истекший период 2021 года, значениях целевых показателей по годам реализации региональных проектов, оценке их ожидаемых значений по итогам 2021 года, влиянии изменений бюджетных ассигнований на достижение показателей и результатов национальных и федеральных проектов.

Информация по отклонению объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте, от объёма средств, предусмотренных в паспортах региональных проектов, приведена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование регионального проекта	Элемент ЦСР (Код индивидуального признака НП)	Законопроект на 2022 год	Паспорт регионального проекта на 2022 год	Отклонение	
					тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7
1	«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	N1	290 013,0	170 013,0	120 000,00	41,4
2	«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	N2	858 261,0	1 245 680,0	-387 419,00	-45,1
3	«Борьба с онкологическими заболеваниями»	N3	1 198 725,0	1 156 298,0	42 427,00	3,5
4	«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	N4	1 834 808,0	1 792 044,0	42 764,00	2,3
5	«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	N7	1 399 941,0	1 127 101,0	272 840,00	19,5
6	«Старшее поколение»	P3	719,0	423,0	296,00	41,2
7	«Современная школа (Московская область)»	E1	25 170 540,0	20 499 732,0	4 670 808,00	18,6
8	«Успех каждого ребенка (Московская область)»	E2	282 115,0	261 888,0	20 227,00	7,2
9	«Поддержка семей, имеющих	E3	0	4 700,0	-4 700,00	x

1	2	3	4	5	6	7
	детей (Московская область)»					
10	«Цифровая образовательная среда (Московская область)»	E4	1 558 601,0	1 637 202,0	-78 601,00	-5,0
11	«Учитель будущего»	E5	0	73 707,0	-73 707,00	x
12	«Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Московская область)»	E6	412 117,0	499 914,0	-87 797,00	-21,3
13	«Социальная активность»	E8	13 146,0	0	13 146,00	100,0
14	«Экспорт продукции АПК Московской области»	T2	131 854,0	363 203,0	-231 349,00	-175,5

Следует отметить, что Постановлением № 982/42 (п. 41) предусмотрено внесение изменений в региональные проекты с целью приведения региональных проектов в соответствие законом Московской области о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период (без указания сроков).

При этом, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 основанием внесения изменений в паспорта национальных проектов и паспорта федеральных проектов также является приведение их в соответствие с параметрами федеральных законов о федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и плановый период.

Соглашениями о реализации региональных проектов (п.2.2.1) предусмотрено включение региональных проектов в государственные программы Московской области в виде отдельного структурного элемента.

Согласно Порядку составления проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период, утверждённому Постановлением Правительства Московской области от 29.08.2017 № 715/31 (далее – Порядок № 715/31), основой составления проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период являются, в том числе, государственные программы Московской области, проекты государственных программ Московской области.

Следует отметить, что реализация государственных программ Российской Федерации, начиная с 2022 года осуществляется в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее – Положение № 786), и Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ

Российской Федерации», утверждёнными приказом Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», предусматривающими, в том числе, положения:

по определению в паспорте государственной программы (комплексной программы) перечня федеральных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий, необходимых и достаточных для достижения целей и показателей государственной программы (комплексной программы);

по планированию финансового обеспечения реализации государственной программы (комплексной программы) по структурным элементам, по годам реализации с указанием источников финансового обеспечения, исходя из необходимости достижения установленных целей и показателей государственной программы (комплексной программы).

Пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 (далее – Постановление № 786) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать нормы Положения № 786 при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации.

В целях реализации пункта 2 Постановления № 786 для составления и исполнения федерального бюджета, начиная с 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов, Приказом Минфина России от 11.06.2021 №78н внесены изменения в структуру кода целевой статьи федерального бюджета.

Порядок № 715/31 и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Московской области на очередной финансовый год и на плановый период порядка и особенностей планирования бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов Московской области не предусматривают.

Пунктом 38.1. Приказа № 85н (введён Приказом Минфина России от 11.06.2021 №78н) предусмотрено, что финансовый орган субъекта Российской Федерации присваивает обособленное направление расходов в целевой статье расходов в целях достижения каждого результата Регионального проекта.

По результатам выборочного анализа отражения в законопроекте расходов бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию региональных проектов Московской области, установлено следующее.

В настоящее время в Московской области реализуется региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях", обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях", входящего в состав национального проекта

"Производительность труда".

Указанный региональный проект реализуется посредством реализации мероприятий государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2024 годы, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 788/39 (далее – государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»).

Результаты федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» по Московской области предусмотрены паспортом регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и Соглашением о реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» от 04.10.2019 № 2019-L20037-4 (с учётом изменений, внесённых Дополнительным соглашением от 21.10.2021 №019-L20037-4/5), размещённым на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», а именно:

«Созданы потоки-образцы на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций в сфере производительности труда), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно (в том числе с привлечением консультантов), представляющие собой результат оптимизации производственных и/или вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы в рамках организационной, методологической, экспертно-аналитической и информационной поддержки программ повышения производительности труда на предприятиях» (нарастающий итог) 2022 год – 8 условных единиц;

«Реализованы проекты по повышению производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда» 2022 год – 74 условных единиц (2023 год - 74 условных единиц, 2024 год - 222 условных единицы).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 510 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда поддержка занятости» софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей,

показателей и результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», входящего в состав национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости», за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета осуществляется исходя из уровня софинансирования в размере 100 процентов.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству инвестиций, промышленности и науки Московской области на государственную поддержку реализации проектов по повышению производительности труда на предприятиях – участниках национального проекта по направлению «Бережливое производство» (Предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Московской области», целевая статья расходов 11 1 L2 54501) в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда» (государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья», мероприятие L2.03) на 2022 год в объёме 139 616 тыс. рублей (на 2023 год – 144 108 тыс. рублей).

Предоставление указанных средств предусмотрено за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов по повышению производительности труда на предприятиях - участниках национального проекта «Производительность труда» по направлению «Бережливое производство» на достижение результатов федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (00 0 L2 00000) (приложение № 52 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н), объем которых предусмотрен проектом федерального бюджета для Московской области на 2022 год - 139 615,3 тыс. рублей (на плановый период 2023 год - 144 107,5 тыс. рублей).

Кроме того, на плановый период 2024 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству инвестиций, промышленности и науки Московской области на государственную поддержку субъектов Российской Федерации в целях достижения результатов национального проекта «Производительности труда» (Предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Московской области», целевая статья расходов 11 1 L2 52891) в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда» в объёме 192 000 тыс. рублей.

Предоставление указанных средств предусмотрено на условиях софинансирования за счет субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения результатов национального проекта

«Производительности труда» (75%), объем которых предусмотрен проектом федерального бюджета (для Московской области на 2024 год - 144 000 тыс. рублей), средств бюджета Московской области (25%) - 48 000 тыс. рублей. По состоянию на момент проведения экспертизы Законопроекта паспортом регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и государственной программой Московской области «Предпринимательство Подмосковья» указанные средства не предусмотрены.

Вместе с тем, законопроектом также предусмотрены дополнительно бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Московской области на реализацию федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» за счёт средств бюджета Московской области Министерству инвестиций, промышленности и науки Московской области на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Московской области», целевая статья расходов 11 1 L2 12962) (государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья», мероприятие L2.02) на 2022 год в объёме 138 000 тыс. рублей (на 2023 год – 215 000 тыс. рублей, на 2024 год – 215 000 тыс. рублей).

Результатом предоставления указанной субсидии согласно государственной программе Московской области «Предпринимательство Подмосковья» является «Реализация проектов по повышению производительности труда на предприятиях - участниках национального проекта по направлению "Бережливое производство" с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда». Показателем, необходимым для достижения результата предоставления Субсидии, является показатель, установленный в региональном проекте "Адресная поддержка повышения производительности труда (Московская область)":

количество предприятий-участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК), ед. нарастающим итогом.

Значения показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, устанавливаются Мининвестом Московской области в Соглашении.

Обоснование предоставления указанных средств в Пояснительной записке и в материалах к законопроекту не представлено.

Таким образом, включение в законопроект бюджетных ассигнований на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство

инвестиционного развития Московской области» (целевая статья расходов 11 1 L2 12962) на 2022 год в объёме 138 000 тыс. рублей (на 2023 год – 215 000 тыс. рублей) требует дополнительного обоснования.

Анализ структуры бюджетных ассигнований по видам расходов бюджетной классификации, предусмотренных законопроектом на мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов, на 2022 год, показал следующее.

В структуре планируемых расходов на реализацию региональных проектов, основная доля расходов предусмотрена на межбюджетные трансферты (вид расходов 500) - 55 347 474 тыс. рублей или 50,7% общего объёма данных расходов. Вместе с тем удельный вес указанных расходов в общем объёме расходов на реализацию региональных проектов в плановом периоде сокращается (в 2023 году – 50,1%, в 2024 году – 33,2%).

Значительная доля расходов предусматривается на социальное обеспечение и иные выплаты населению (300) – 15 698 023 тыс. рублей или 14,4% общего объёма данных расходов.

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400) планируются в объеме 14 434 469 тыс. рублей или 13,2% общего объёма данных расходов. При этом удельный вес указанных расходов в общем объёме расходов на реализацию региональных проектов в плановом периоде увеличивается (в 2024 году – 24,6%).

Информация о структуре бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов, на 2022-2024 годы по видам расходов представлена в следующей таблице.

Вид расходов		2022 год		2023 год		2024 год	
Наименование	Код	Сумма, тыс. рублей	Доля в общем объеме, %	Сумма, тыс. рублей	Доля в общем объеме, %	Сумма, тыс. рублей	Доля в общем объеме, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	9 062 670	8,3	8 538 778	7,4	6 095 323	5,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	15 698 023	14,4	15 924 210	13,8	16 231 683	15,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	14 434 469	13,2	15 399 903	13,4	26 244 605	24,6
Межбюджетные трансферты	500	55 347 474	50,7	57 656 455	50,1	35 440 310	33,2
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	5 739 382	5,3	7 849 257	6,8	12 765 585	11,9
Иные бюджетные ассигнования	800	8 875 324	8,1	9 666 187	8,4	10 114 449	9,5
Итого:		109 157 342	100,0	115 034 790	100,0	106 891 955	100,0

Кроме того, следует отметить, что в плановом периоде увеличивается

удельный вес расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600) в общем объеме расходов на реализацию региональных проектов (с 5,3% в 2022 году до 11,9% в 2024 году).

7. Межбюджетные трансферты

В 2022 году предусматривается направить межбюджетные трансферты из бюджета Московской области в общем объеме 228 967 027 тыс. рублей, из них в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области 2 249 082 тыс. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 100 000 тыс. рублей, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 226 617 945 тыс. рублей (федеральному бюджету – 11 237 тыс. рублей, бюджетам субъекта Российской Федерации 3 283 121 тыс. рублей - бюджету г. Москвы; местным бюджетам 223 323 587 тыс. рублей), что на 10 540 572 тыс. рублей, или на 4,8% больше показателя на 2021 год, предусмотренного Законом о бюджете с изменениями, в 2023 году объем межбюджетных трансфертов составит 241 794 669 тыс. рублей, в 2024 году – 210 854 577 тыс. рублей.

В ходе проверки обоснованности объемов межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее - ТФОМС Московской области) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов установлено следующее.

Проектом закона о бюджете на 2022 год и плановый период в расходах Министерства здравоохранения предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области:

- на 2022 год в размере 2 249 082,0 тыс. рублей, в том числе:

по КБК 825 0909 0170106040 540 «Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования» в объеме 2 240 000,0 тыс. рублей.

по КБК 825 0909 0170206050 540 «Дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области» в объеме 9 082,0 тыс. рублей.

По КБК 825 0909 0170106030 540 «Дополнительное финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» средства на 2022 год, а также на плановый период 2023-2024 годов не предусмотрены.

Методика расчета межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета Московской области в бюджет ТФОМС Московской области, отсутствует. Нормативно-правовыми актами Московской области утверждение методики расчета межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС Московской области не предусмотрено.

Согласно пункту 2 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 29.06.2021 № 514/22 «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области», межбюджетные трансферты предоставляются в пределах средств, предусмотренных законом Московской области о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Московской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджету ТФОМС Московской области проектом закона о бюджете на 2022 год и плановый период на 8 773 830,0 тыс. рублей или 79,6% меньше объема межбюджетных трансфертов, утвержденных на 2021 год (11 022 912,0 тыс. рублей).

Это связано с тем, что на 2022 год в бюджете Московской области сокращены объемы межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования на 558 410,0 тыс. рублей или на 20,0% и не предусматриваются межбюджетные трансферты по Московской областной программе обязательного медицинского страхования:

на дополнительное финансовое обеспечение в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (на 2021 год предусмотрено 6 494 020,0 тыс. рублей);

на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (на 2021 год предусмотрено 1 725 658,0 тыс. рублей).

На 2022 год предусматривается рост объема межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой

деятельности ТФОМС Московской области на 88,3%, в связи с тем, что средства на 2021 год предусмотрены, начиная со второго полугодия 2021 года.

Анализ структуры межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области приведен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Закон о бюджете на 2021 год	Уд. вес в 2021 %	Отклонение 2022 от 2021, %	Проект на 2022 год	Отклонение 2023 от 2022 %	Проект на 2023 год	Отклонение 2024 от 2023 %	Проект на 2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области	11 022 912,0	100	-79,6	2 249 082,0	-0,02	2 248 588,0	+0,003	2 248 666,0
1. Межбюджетные трансферты по Московской областной программе обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	6 494 020,0	58,9	-100,0	0	-	0,0	-	0,0
2. Межбюджетные трансферты по Московской областной программе обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования	2 798 410,0	25,4	-20,0	2 240 000,0	0	2 240 000,0	0	2 240 000,0
3. Межбюджетный трансферт на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности	4 824,0	0,04	+88,3	9 082,0	-5,4	8 588,0	+0,9	8 666,0
4. Межбюджетный трансферт на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации	1 725 658,0	15,7	-100,0	0,0	-	0,0	-	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации								

Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области предусмотрены, в том числе:

1) по мероприятиям, не включенным в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования, на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования на 2022 год в размере 2 240 000,0 тыс. рублей, что меньше объемов, утвержденных на 2021 год на 20,0%.

На плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено (ежегодно) 2 240 000,0 тыс. рублей, на уровне прогнозируемых поступлений на 2022 год.

В связи с тем, что на 2022 год предусматривается снижение объема межбюджетных трансфертов по сравнению с 2021 годом на 20,0%, возникает риск недостаточного финансового обеспечения расходов на оказание медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию;

2) на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС Московской области, связанной с финансовым обеспечением медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования на 2022 год в размере 9 082,0 тыс. рублей, что больше объемов, утвержденных на 2021 год на 88,3%.

На плановый период предусмотрено: на 2023 год – 8 588,0 тыс. рублей и на 2024 год – 8 666,0 тыс. рублей, на уровне прогнозируемых поступлений на 2022 год. Расчеты произведены на содержание 7 штатных единиц с учетом материальных затрат.

По Московской областной программе обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов межбюджетные трансферты не предусмотрены, в связи с чем возникает риск недостаточного финансового обеспечения Московской областной программы обязательного медицинского страхования в 2022 году.

На основании требований постановления Правительства Российской

Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» субвенции бюджету ТФОМС Московской области предоставляются из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии с установленной методикой.

Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» предусмотрены размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Расчет объема взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2022 год произведен на основании формы № 8 на 01.01.2021 по показателю общей численности неработающего населения в количестве 3 936 760 человек (50,8% от общей численности застрахованного населения в количестве 7 745 529 человек). По сравнению с 2021 годом (3 947 515 человек) численность неработающего населения, принимаемая для расчета взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2022 год, снизилась на 10 755 человек или на 0,3% (при расчете на 2021 год снижение численности составляло 0,4%).

Из общей численности неработающего населения (3 936 760 человек) дети в возрасте 0-15 лет составляют 1 443 081 человек (36,7%), граждане в трудоспособном возрасте 1 150 973 человека (29,2%), старше трудоспособного возраста 1 342 706 человек (34,1%).

Объем бюджетных ассигнований на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области предусмотрен в проекте закона о бюджете на 2022 год и плановый период в объеме на 2022 год – 45 426 274,0 тыс. рублей, на 2023 год – 47 252 143,0 тыс. рублей, на 2024 год – 49 150 843,0 тыс. рублей (код классификации расходов бюджета Московской области 825 10 03 01 7 01 06010 320).

Показатели объемов субвенции и взноса на страхование неработающего

населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области на 2020-2022 годы представлены в следующей таблице.

Показатели	Объем, в тыс. рублей				Размер на 1 застрахованное лицо				
	Бюджет 2020 года	Бюджет 2021 года	Бюджет 2022 года	Откл. 2022 от 2021, в %	2020 год, в рублях	2021 год, в рублях	Откл. 2021 от 2020, в %	2022 год, в рублях	Откл. 2022 от 2021, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Субвенции	109 868 985,5	112 058 481,1	119 884 514,0	+7,0	14 375,5	14 582,6	+1,4	15 477,9	+7,7
Страховой взнос на ОМС неработающего населения	44 994 641,0	46 999 114,0	45 426 274,0	-3,3	11 234,3	11 906,0	+6,0	11 539,0	-3,1

Удельный вес страхового взноса на неработающее население Московской области в общем объеме субвенции Московской области прогнозируется в размере 37,9 %, по сравнению с 2021 годом удельный вес снизился на 4,0 процентных пункта (в 2021 году составлял 41,9%).

Расчет расходов бюджета Московской области на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения представлен в следующей таблице.

Год	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения (руб.)	Коэффициент дифференциации	Коэффициент удорожания стоимости мед. услуг	Тариф с учетом коэффициентов (руб.)	Численность неработающих лиц, застрахованных в Московской области, (чел.)	Объем расходов на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию (тыс. руб.)
1	2	3	4	5=гр.2*гр.3*гр.4	6	7= гр.6*гр.5
2020	18 864,6	0,5165	1,153	11 234,3	4 005 113	44 994 641,0
2021	18 864,6	0,5277	1,196	11 906,0	3 947 515	46 999 114,0
2022	18 864,6	0,4917	1,244	11 539,0	3 936 760	45 426 274,0
2022	Предусмотрено в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»					45 426 274,0
2023	18 864,6	0,4917	1,294	12 002,8	3 936 760	47 252 143,0
2024	18 864,6	0,4917	1,346	12 485,1	3 936 760	49 150 843,0

Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», и предлагаемых к установлению на 2022 год частью 2 статьи 6 проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» коэффициента дифференциации для Московской области в размере 0,4917 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2022 год в размере 1,244 (на 2023 год – 1,294,

на 2024 год – 1,346).

Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов на момент рассмотрения проекта закона не утверждена. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена.

Согласно расчетным показателям Московской областной программы обязательного медицинского страхования стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) на 2022 год прогнозируется в объеме 119 264 506,7 тыс. рублей, что больше ожидаемой стоимости на 2021 год (118 260 238,3 тыс. рублей) на 1 004 268,4 тыс. рублей или 0,8%, а средний подушевой норматив в размере 15 397,85 рубля больше ожидаемого за 2021 год на 8,15 рубля или на 0,05%.

Подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования предусмотрен в расчетных показателях Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год в размере 15 397,85 рубля, что выше подушевого норматива, прогнозируемого на федеральном уровне (14 173,9 рубля) с учетом коэффициента дифференциации 1,092 (15 477,9 рубля) и исключения расходов на административно-управленческую деятельность (97,21 рубля), на 17,16 рубля или на 0,1% (15 380,69 рубля).

Необходимо отметить, что источниками финансового обеспечения Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год являются субвенции и неналоговые доходы.

При этом, в составе источников отсутствует межбюджетный трансферт из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы, в связи с чем стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год прогнозируется с ростом всего на 0,8%, а средний подушевой норматив на 1 застрахованного – на 0,05%.

С учетом изложенного, возникают риски не полного обеспечения расходов медицинских организаций, прогнозируемых на материальные затраты и коммунальные услуги на 2022 год к 2021 году с учетом уровня инфляции, соответственно 3,8% и 3,7%.

В ходе проверки наличия методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете на 2022 год и

плановый период в Московскую областную Думу в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 8 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», установлено следующее.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В дополнительных материалах к проекту закона о бюджете на 2022 год и плановый период представлена информация о наименовании нормативных правовых актов, которым утверждены методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также ссылка на их размещение на портале «Открытый бюджет» Московской области в разделе «Доступный бюджет» в подразделе «Проект закона о бюджете МО» во вкладке «2022 год» (далее – Информация, размещенная на портале «Открытый бюджет»).

По результатам проверки установлено следующее.

В ходе анализа объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области в местные бюджеты установлено следующее.

В общем объеме расходов бюджета Московской области доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с показателями Закона о бюджете с изменениями на 0,1 процентных пункта и составит в 2022 году 27,7% (в 2023 году – 27,2%, в 2024 году – 22,4%).

По отношению к показателям планового периода Закона о бюджете с изменениями предусмотрено в 2022 году увеличение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 10,8%, в 2023 году - увеличение к предыдущему году (законопроект) на 5,7%, в 2024 году – снижение к предыдущему году (законопроект) на 13,2%.

По сравнению с 2021 годом предусматривается:

увеличение в 2022 году объема дотаций на 3,0%, субсидий – на 26,1%, субвенций – на 2,3%;

уменьшение в 2022 году объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам - на 22,3%.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области в местные бюджеты, а также в разрезе их форм приведены в следующей таблице.

Наименование	2021 год (Закон Московской области от 04.12.2020 № 251/2020-ОЗ (ред. от 14.09.2021), тыс. рублей	2022 год (законо- проект), тыс. рублей	2023 год (законо- проект), тыс. рублей	2024 год (законо- проект), тыс. рублей	2024 год в % к 2021 году), тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Межбюджетные трансферты в местные бюджеты - всего	201 615 776	223 323 587	236 022 072	204 945 000	101,7
в % темп роста к предыдущему году	103,3	110,8	105,7	86,8	
в % в общей сумме расходов бюджета Московской области, в том числе:	27,6	27,7	27,2	22,4	
дотации	3 615 595	3 724 304	14 624 293	12 347 262	в 3,4 раза
в % темп роста к предыдущему году	60,7	103,0	в 3,9 раза	84,4	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	1,8	1,7	6,2	6,0	
субсидии	74 494 586	93 958 290	97 933 363	70 185 089	94,2
в % темп роста к предыдущему году	116,5	126,1	104,2	71,7	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	37,0	42,1	41,5	34,2	
субвенции	120 535 683	123 333 195	122 524 023	122 244 311	101,4
в % темп роста к предыдущему году	100,7	102,3	99,3	99,8	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	60,0	55,2	51,9	59,6	
иные межбюджетные трансферты	2 969 912	2 307 798	940 393	168 338	5,7
в % темп роста к предыдущему году	54,2	77,7	40,7	17,9	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	1,5	1,0	0,4	0,1	

В структуре межбюджетных трансфертов местным бюджетам основная доля приходится на субвенции. Доля субвенций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2022 году составит 55,2% (в 2021 году – 60,0%), в 2023 году – 51,9%, в 2024 году – 59,6%.

Доля субсидий в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2022 году составит 42,1% (в 2021 году – 37,0%), в 2023 году – 41,5%, в 2024 году – 34,2%.

Доля дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2022 году составит 1,7% (в 2021 году – 1,8%), в 2023 году – 6,2%, в 2024 году – 6,0%.

Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объеме межбюджетных трансфертов в 2022 году составит 1,0% (в 2021 году – 1,5%), в 2023 году – 0,4%, в 2024 году – 0,1%.

Законопроектом предусмотрены на 2022 год расходы бюджета Московской области на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 12 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов приведена в следующей таблице.

(в процентах)

Наименование раздела	2021 год (Закон Московской области от 04.12.2020 № 251/2020-ОЗ (ред. от 14.09.2021)	2022 год (законо- проект)	2023 год (законо- проект)	2024 год (законо- проект)
1	2	3	4	5
01 «Общегосударственные вопросы»	1,08	0,75	0,69	0,79
02 «Национальная оборона»	0,07	0,05	0,05	0,06
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,06	0,03	0,00	0,02
04 «Национальная экономика»	7,41	3,96	3,62	3,30
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	8,90	9,57	9,84	8,13
06 «Охрана окружающей среды»	4,36	5,10	4,97	3,64
07 «Образование»	70,05	70,99	67,57	72,21
08 «Культура, кинематография»	0,51	0,76	0,47	0,77
09 «Здравоохранение»	0,48	-	-	-
10 «Социальная политика»	4,58	4,41	3,85	4,26
11 «Физическая культура и спорт»	0,56	2,57	2,61	0,64
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	1,94	1,79	6,32	6,17
Всего	100	100	100	100

Снижение доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» (с 1,08% до 0,79%), на раздел 02 «Национальная оборона» (с 0,07% до 0,06%), на раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (с 0,06% до 0,02%), на раздел 04 «Национальная экономика» (с 7,41% до 3,30%), раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 8,90% до 8,13%), раздел 06 «Охрана окружающей среды» (с 4,36% до 3,64%), раздел 09 «Здравоохранение» (с 0,48% до 0%), раздел 10 «Социальная политика» (с 4,58% до 4,26%).

Наибольший рост доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 14 ««Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»» - с 1,94% в 2021 году до 6,17% в 2024 году.

В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов в разрезе государственных программ Московской области в 2022 году составит 223 323 587 тыс. рублей или 100,0% общего объема межбюджетных трансфертов, в 2023 году – 236 022 072 тыс. рублей, или 100,0%, в 2024 году – 204 945 000 тыс. рублей или 100,0%.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году предусматривается по 18 государственным программам Московской области, в том числе по 13 региональным проектам, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в объеме 55 347 474 тыс. рублей или 24,8% общего объема межбюджетных трансфертов в местные бюджеты.

Данные об объемах межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ Московской области, приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Московской области от 04.12.2020 № 251/2020-ОЗ (ред. от 14.09.2021)	2022 (законопроект)	2023 (законопроект)	2024 (законопроект)
1	2	3	4	5
Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	1 279 730	1 383 719	1 615 945	2 072 651
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	<i>0,6</i>	<i>0,7</i>	<i>0,8</i>	<i>1,2</i>
Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	122 553 755	129 636 969	128 921 222	128 262 547
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	<i>60,7</i>	<i>62,9</i>	<i>63,3</i>	<i>61,0</i>
Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	4 138 642	4 231 550	4 360 699	4 496 505
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>2,0</i>	<i>2,1</i>
Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	547 253	379 028	46 940	27 834
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	<i>0,2</i>	<i>0,2</i>	<i>0,3</i>	<i>0,4</i>
Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	386 064	420 794	296 810	273 387
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	<i>0,2</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>	<i>0,1</i>
Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	6 318 350	10 189 783	10 478 949	5 254 197

1	2	3	4	5
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	3,3	2,9	4,6	4,2
Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	233 613	197 566	113 354	142 702
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	0,1	0,1	0,04	0,04
Государственная программа Московской области «Жилище»	3 059 046	3 594 206	2 700 558	2 223 893
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	1,4	1,2	1,1	1,1
Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	7 269 282	8 038 880	8 225 692	9 122 392
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	4,7	3,3	3,2	1,8
Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	371 532	292 921	301 010	301 010
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	0,6	0,3	0,2	0,2
Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	4 062 458	4 248 456	15 148 445	12 347 262
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	2,8	1,6	6,1	5,3
Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	968 142	689 755	632 938	634 865
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	0,4	0,4	0,4	0,3
Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	12 250 506	6 736 470	5 947 748	4 922 041
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	4,2	2,4	2,3	2,3
Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	1 301 916	1 503 286	765 086	1 107 249
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	0,4	0,4	0,7	0,3
Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	105 373	99 047	99 047	99 047
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	0,1	0,1	0,1	0,1
Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	12 562 989	11 957 363	8 797 256	7 641 108
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	3,8	4,3	3,4	3,4
Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	21 646 320	35 586 700	37 556 214	21 759 020
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	13,4	9,6	7,1	8,3
Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	2 060 319	4 137 094	9 516 530	3 411 270
<i>в % в общей сумме по всем программам</i>	1,2	0,8	0,9	1,2

1	2	3	4	5
Итого:	201 097 290	223 323 587	236 022 072	204 945 000
<i>в % в общей сумме по всем госпрограммам и непрограммным расходам</i>	99,7	100,0	100,0	100,0
Адресная программа и непрограммные расходы	518 486	0	0	0
<i>в % в общей сумме по всем расходам</i>	0,3	0,0	0,0	0,0
Всего по всем госпрограммам и непрограммным расходам:	201 615 776	223 323 587	236 022 072	204 945 000

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом закона о бюджете в материалах не содержится расчетов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области.

В то же время в период проведения КСП Московской области экспертизы отдельные методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов размещались МЭФ Московской области на портале «Открытый бюджет» Московской области в разделе «Доступный бюджет» в подразделе «Проект закона о бюджете МО» во вкладке «2022 год».

Распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области от 14.05.2021 № 24РВ-47 утвержден предельный уровень софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно приложениям к законопроекту распределение межбюджетных трансфертов местным бюджетам сложилось следующим образом:

(тыс. рублей)

Наименование*	2021 год Закон Московской области от 04.12.2020 № 251/2020-ОЗ (ред. от 14.09.2021)	2022 год (законопроект)	2023 год (законопроект)	2024 год (законопроект)
1	2	3	4	5
Общий объем межбюджетных трансфертов в местные бюджеты - всего, в том числе:	201 615 776	223 323 587	236 022 072	204 945 000
Дотации	3 615 595	3 724 304	14 624 293	12 347 262
Субсидии	74 494 586	93 958 290	97 933 363	70 185 089
Субвенции	120 535 683	123 333 195	122 524 023	122 244 311
иные межбюджетные трансферты	2 969 912	2 307 798	940 393	168 338
Распределено межбюджетных трансфертов - всего	198 752 454	220 894 398	227 571 289	203 127 424
в % к общему объему межбюджетных трансфертов,	98,6	98,9	96,4	99,1
из них				
Дотации (приложения №№ 10-12 законопроекта)	3 615 595	3 724 304	14 624 293	12 347 262
в том числе подлежит распределению путем внесения изменений в Закон	50 000	-	-	-

1	2	3	4	5
в том числе нераспределенный объем дотации	-	-	11 640 926	9 694 732
отклонение -	3 565 595	-	2 983 367	2 652 530
в % к общему объему дотаций	98,6	100,0	20,4	21,5
Субсидии (приложение №14)	71 631 264	91 529 101	89 482 580	68 367 513
в % к общему объему субсидий	96,2	97,4	91,4	97,4
Субвенции (приложения №№ 15-16)	120 535 683	123 333 195	122 524 023	122 244 311
В том числе остаток средств к распределению	172 283	2 914	1 360	1 160
отклонение -	120 363 400	123 330 281	122 522 663	122 243 151
в % к общему объему субвенций	99,9	99,9	99,9	99,9
иные межбюджетные трансферты (приложение №17)	2 969 912	2 307 798	940 393	168 338
в % к общему объему иных межбюджетных трансфертов	100,0	100,0	100,0	100,0

* текстовые статьи, приложения законопроекта

По результатам анализа законопроекта в части предоставления межбюджетных трансфертом местным бюджетам установлено следующее.

Статьей 29 законопроекта предлагаются к утверждению методика определения прогноза налогового потенциала, расчетных доходов бюджетов городских округов Московской области и расчётных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счёт средств бюджетов городских округов Московской области по полномочиям муниципальных районов и по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям соответствующих муниципальных образований, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения № 9 к законопроекту), что соответствует требованиям Закона Московской области № 253/2019-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Статьей 30 законопроекта на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагаются к утверждению критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов Московской области, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Значение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских округов Московской области установлено законопроектом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в размере равном 1,0.

Данное значение соответствует пункту 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации - не ниже значения, утвержденного Законом Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (1,0).

В статье 31 законопроекта предлагается к утверждению объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Московской области из бюджета Московской области на 2022 год в размере

55 014 825 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 58 204 614 тыс. рублей, на 2024 год - в размере 48 473 658 тыс. рублей и нераспределенный объем указанной дотации на 2023 год – в размере 11 640 926 тыс. рублей, на 2024 год – в размере 9 694 732 тыс. рублей (часть 4 данной статьи).

Приложениями 10 и 11 законопроекта предлагается к утверждению распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, при этом нераспределенный остаток по данной дотации на плановый период составит не более 20% общего объема указанных в статье 31 законопроекта дотаций, (на 2023 год - $58\,204\,614 / 11\,640\,926 \cdot 100 = 20,0\%$, на 2024 год - $48\,473\,658 / 9\,694\,732 \cdot 100 = 20,0\%$) что соответствует пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 32 законопроекта предлагаются к утверждению распределение иных дотаций, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам городских округов, в том числе дотации:

связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований Московской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 12 к законопроекту), объёмы указанных дотаций соответствуют объёмам, отражённым в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами согласно (приложения 12 к законопроекту) - распределение указанных дотаций утверждается Правительством Московской области.

Указанные дотации соответствует формам межбюджетных трансфертов, установленным статьей 138.4 Бюджетного кодекса, а также статьям 4, 9 Закона Московской области № 253/2019-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области».

Доля дотаций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2022 году 100% от общего объёма дотаций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (3 724 304 тыс. рублей).

Статьей 32 законопроекта предлагается к утверждению перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области, предоставляемых из бюджета Московской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по

решению вопросов местного значения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению 13, что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса.

Законопроектом на 2022 год предусматривается предоставление местным бюджетам 127 субсидий из бюджета Московской области в объеме 93 958 290 тыс. рублей (42,1% в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты) (в 2021 году предусматривалось 138 субсидий в объеме 74 494 586 тыс. рублей (37,0%), в 2020 году – 143 субсидии в объеме 64 496 633 тыс. рублей).

По результатам анализа указанных субсидий установлено следующее.

В 2022 году законопроектом распределены 116 субсидий в объеме 91 529 101 (41,4% в общей сумме распределенных межбюджетных трансфертов в местные бюджеты) или 97,4% от общего объема субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям Московской области (93 958 290 тыс. рублей) (приложение 14 к законопроекту), что позволит сократить административные процедуры, повысить эффективность расходования бюджетных средств, о чем неоднократно отмечалось КСП Московской области. Справочно: в 2021 году утвержденным бюджетом распределены 116 субсидий в объеме 71 631 264 тыс. рублей (36,0% в общей сумме распределенных межбюджетных трансфертов в местные бюджеты) или 96,2% от общего объема субсидий местным бюджетам (в 2020 году – 127 субсидий или 95,9% от общего объема указанных субсидий).

Статьей 32 законопроекта предлагается к утверждению распределение и объёмы на 2022 год по 22 субвенциям бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области (согласно приложению 15), на плановый период 2023 и 2024 годов - по 21 субвенции (согласно приложению 16).

Доля субвенций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2022 году 99,9% от общего объема субвенций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (123 333 195 тыс. рублей), в том числе остаток средств к распределению по некоторым субвенциям составил 2 914 тыс. рублей (менее 0,1%).

Установлено, что проектом бюджета Комитету лесного хозяйства Московской области по подпрограмме «Развитие лесного хозяйства в Московской области» предусмотрены расходы в сумме: в 2022 году – 859 322 тыс. рублей, в 2023 году – 662 307 тыс. рублей, в 2024 году – 625 576 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы Комитету лесного хозяйства Московской области предусмотрены расходы, в том числе, на предоставление субвенций

бюджетам муниципальных образований на обеспечение переданных государственных полномочий Московской области по организации деятельности по сбору (в том числе отдельный сбор), транспортированию, обработке, утилизации отходов, в том числе бытового мусора, на лесных участках в составе земель лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам: в 2022-2024 годах – 133 100 тыс. рублей ежегодно.

Согласно законопроекту, предложено к утверждению распределение указанной субвенции по 45 муниципальным образованиям Московской области (приложение №№15 и 16).

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе проекта бюджета не представлена методика распределения субвенции на обеспечение переданных полномочий по организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов, в том числе бытового мусора, на лесных участках в составе земель лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам. Закон Московской области о передаче указанных полномочий на момент рассмотрения проекта бюджета не принят.

В связи с вышеизложенным приложение № 15 «Субвенции бюджетам городских округов Московской области из бюджета Московской области на 2022 год» и приложение № 16 «Субвенции бюджетам городских округов Московской области из бюджета Московской области на плановый период 2023 и 2024 годов» к законопроекту нуждаются в корректировке.

Ежегодный объем нераспределенных средств по субвенциям не превышает ограничение в 5% от общего объема соответствующей субвенции, что соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 33 законопроекта предлагается к утверждению общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2022 год в объеме 2 307 798 тыс. рублей, на 2023 год – 940 393 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 168 338 тыс. рублей, что соответствует ограничениям и условиям, предусмотренным в статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (действие пункта 3 статьи 139.1 приостановлено с 01.01.2021 до 01.01.2022 Федеральный закон от 15.10.2020 № 327-ФЗ).

В соответствии со статьей 32 законопроекта в приложении 17 предлагается к утверждению распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и

2024 годы.

Объём иных межбюджетных трансфертов, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области (2 307 798 тыс. рублей), составляет в 2022 году 100,0% от общего объёма иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (2 307 798 тыс. рублей).

8. Резервные фонды

Создание резервных фондов Правительства Московской области соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части реализации полномочия Правительства Московской области по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их последствий.

Статьёй 44 законопроекта предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Правительства Московской области в объёме 1 500 000 тыс. рублей с увеличением по сравнению с 2021 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) на 500 000 тыс. рублей.

Размеры резервного фонда Правительства Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий предлагается установить ежегодно в объёме 50 000 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого законопроектом общего объёма расходов бюджета Московской области и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что пояснительная записка к законопроекту не содержит информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Московской области по сравнению с предыдущим годом.

9. Дорожный фонд Московской области

Прогнозируемый объём доходов, являющихся источниками для расчета объёма бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области в 2022-2024 годах, законопроектом не установлен, однако соответствующие указания даны в пояснительной записке к Законопроекту.

Приложением № 4 к Законопроекту установлен прогнозируемый объём доходов, в том числе являющихся источниками для расчета объёма бюджетных

ассигнований Дорожного фонда Московской области в 2022 году в сумме 65 319 113 тыс. рублей, в 2023 году – 66 822 955 тыс. рублей, в 2024 году – 56 925 990 тыс. рублей.

Структура доходов, являющихся источниками для расчета объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, приведена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование доходов	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	25 203 315	24 696 184	26 075 779
Транспортный налог	17 106 180	17 429 133	17 742 857
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	3 051	4 325	6 131
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	2 075	2 075	2 075
Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	11 724 444	12 409 061	13 093 840
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам	5 308	5 308	5 308
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста	2 774 740	3 476 869	0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности	8 500 000	8 800 000	0
ИТОГО доходов	65 319 113	66 822 955	56 925 990

Прогноз доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и акцизов на прямогонный бензин рассчитан с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства в части изменения ставок акцизов и с учетом нормативов распределения акцизов в консолидированный бюджет Московской области.

Согласно статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 15.10.2020 № 321-ФЗ, вступающей в силу с 01.01.2022) ставки акцизов планируются к повышению на 4% ежегодно:

Акцизы на нефтепродукты	2021	2022	темп роста	2023	темп роста	2024	темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8
Автомобильный бензин не соответствующий классу 5	13 624	14 169	4%	14 736	4%	15 325	4%
Автомобильный бензин класса 5	13 262	13 793	4%	14 345	4%	14 919	4%
Дизельное топливо	9 188	9 556	4%	9 938	4%	10 336	4%
Моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	5 841	6 075	4%	6 318	4%	6 571	4%

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации, составил:

в 2020 году – 66,6 %;

в 2021-2024 годах – 74,9 %.

Пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ также установлено, что в 2020-2024 годах при определении в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты учитываются поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации исходя из норматива 58,2 процента.

В расчете учтены отчисления из консолидированного бюджета Московской области в бюджеты муниципальных образований доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в размере 10 % в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно реестру источников доходов и ожидаемому исполнению бюджета Московской области за 2021 год, увеличение доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2022 году составит 698 197 тыс. рублей, или 2,8 % к уровню ожидаемого исполнения 2021 года (24 505 118 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Акцизы на нефтепродукты	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Прогнозные показатели		
		2022 год	2023 год	2024 год
	24 505 118	25 203 315 (+2,8%)	24 696 184 (-2,0%)	26 075 779 (+5,6%)

Отмечается снижение поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2023 году на 507 131 тыс. рублей, или на 2% к показателям 2022 года (в связи со снижением нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты

Московской области, установленных в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Прогнозные показатели по транспортному налогу рассчитаны с учетом количества транспортных средств, в отношении которых налогоплательщикам исчислен налог к уплате в 2021 году, с применением коэффициента роста транспортных средств, средней расчетной ставки налога, расчетного уровня собираемости налога, а также с учетом выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот по транспортному налогу в соответствии с Законом Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области».

Согласно реестру источников доходов и ожидаемому исполнению бюджета Московской области за 2021 год, увеличение доходов от транспортного налога в 2022 году составит 288 333 тыс. рублей, или 1,7 % к уровню ожидаемого исполнения 2021 года (16 817 847 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Транспортный налог	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Прогнозные показатели		
		2022 год	2023 год	2024 год
	16 817 847	17 106 180 (+1,7%)	17 429 133 (+1,9%)	17 742 857 (+1,8%)

Единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты Законопроектом не установлены.

Прогнозные показатели по иным доходам, являющимся источниками для расчета объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, определены на основании данных главных администраторов доходов бюджета, рассчитанных по соответствующим методикам прогнозирования доходов, и приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование вида доходов	Оценка исполнения	Прогноз		
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	2 152	3 051	4 325	6 131
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	2 900	2 075	2 075	2 075
Административные штрафы, установленные	10 871 223	11 724 444	12 409 061	13 093 840

1	2	3	4	5
Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения				
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам	4 130	5 308	5 308	5 308
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста	3 352 965	2 774 740	3 476 869	0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности	1 400 000	8 500 000	8 800 000	0

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста предусмотрены в 2022 и 2023 годах в рамках соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 29.12.2020 № 108-17-2021-073 в целях софинансирования расходных обязательств Московской области, возникающих при реализации мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста, в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (строительство автомобильной дороги А-104 «Москва-Дмитров-Дубна» - Рогачевское шоссе» (северный обход г. Лобни).

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности предусмотрены в 2022 и 2023 годах в рамках соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 30.12.2020 № 108-17-2021-136 в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по строительству (реконструкции) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог (или) искусственных дорожных сооружений) в рамках концессионных соглашений, заключаемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», подлежащих эксплуатации на платной основе (в соответствии с заключенным концессионным соглашением от 12.02.2020 № 4 «О создании и эксплуатации сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения Московской области «Солнцево - Бутово - Видное - Каширское шоссе - Молоково - Лыткарино - Томилино - Красково – Железнодорожный» на платной основе»).

Отмечается, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законопроекте на указанные цели на 2022 год (8 500 000 тыс. рублей) предусмотрены (распределены) Московской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 475-р (в редакции от 26.10.2021), однако соответствующие изменения в соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 30.12.2020 № 108-17-2021-136 до настоящего времени не внесены (в указанном соглашении средства на 2022 год не предусмотрены).

Статьей 42 Законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области в размере 72 741 840 тыс. рублей, 74 799 255 тыс. рублей и 56 925 990 тыс. рублей на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области» (далее – Закон № 180/2011-ОЗ) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками для расчета его объема.

Превышение в 2022 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области над прогнозируемыми доходами составляет 7 422 727 тыс. рублей, в 2023 году – 7 976 300 тыс. рублей, а в 2024 году – 0 рублей, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона № 180/2011-ОЗ.

Согласно Законопроекту совокупный объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области на трехлетний период составит 204 467 085 тыс. рублей, что на 10 022 411 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 251/2020-ОЗ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Московской области	Закон № 251/2020-ОЗ, тыс. рублей	Законопроект, тыс. рублей
1	2	3
2021	80 928 624	х
2022	66 332 732	72 741 840
2023	67 228 140	74 799 255
2024	х	56 925 990
ИТОГО:	214 489 496	204 467 085

Исполнение бюджета Московской области по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда Московской области за 9 месяцев 2021 составило 37 007 669 тыс. рублей, или 47,7 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (77 575 659 тыс. рублей).

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Московской области на 2021 год, представленной в составе Законопроекта, исполнение бюджетных ассигнований по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2021 год планируется на уровне 83,2 % (70 257 370 тыс. рублей) при уточненных бюджетных назначениях в сумме 84 467 468 тыс. рублей (из них 77 573 101 тыс. рублей – средства Дорожного фонда Московской области, а 6 891 809 тыс. рублей – средства федерального бюджета и бюджета города Москвы на софинансирование мероприятий).

Таким образом, остатки неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области составят не менее 14 млрд. рублей.

После подтверждения остатка неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области полагается целесообразным указанную сумму отразить в Законе о бюджете Московской области в очередном году как средства, направленные на увеличение объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области.

Направления расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области в 2022-2024 годах отражены в статье 42 Законопроекта и приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	Направление расходов (государственная программа Московской области)	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса (строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог, мостов и путепроводов)	71 027 965	72 598 206	55 224 481
Министерство благоустройства	Формирование современной комфортной городской среды (ремонт дворовых территорий)	1 300 000	1 800 000	1 300 000
Министерство имущественных отношений	Управление имуществом и финансами Московской области (осуществление мероприятий по оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества, изымаемых для государственных нужд Московской области)	38 000	38 000	38 000
Министерство экономики и финансов	Управление имуществом и финансами Московской области (уплата процентов за рассрочку по обязательствам по бюджетному кредиту)	2 558	2 558	2 558

1	2	3	4	5
Комитет по архитектуре и градостроительству	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса (разработка проектов планировки и проектов межевания территории для строительства автомобильных дорог, мостов и путепроводов)	373 317	360 491	360 951
ИТОГО расходов		72 741 840	74 799 255	56 925 990

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области на 2022 год по сравнению с расходами планового периода 2021 года Закона № 251/2020-ОЗ (в редакции 4 уточнения) запланирован с уменьшением на 10,1 % (8 186 784 тыс. рублей) и приведен в таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	Направление расходов (государственная программа Московской области)	2021 год	2022 год	Отклонение
1	2	3	4	5
Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	78 410 915	71 027 965	-7 382 950
	Сельское хозяйство Подмосковья	8 566	0	-8 566
Министерство благоустройства	Формирование современной комфортной городской среды	1 892 927	1 300 000	-592 927
Министерство имущественных отношений	Управление имуществом и финансами Московской области	29 000	38 000	+9 000
Министерство экономики и финансов	Управление имуществом и финансами Московской области	2 558	2 558	0
Комитет по архитектуре и градостроительству	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	584 658	373 317	-211 341
ИТОГО расходов		80 928 624	72 741 840	-8 186 784

Отмечается снижение плановых назначений по всем государственным программам Московской области, кроме государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области».

Одним из направлений расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, установленных частью 2 статьи 42 Законопроекта, является осуществление уплаты процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных

дорог федерального значения). Указанные расходы включаются в средства Дорожного фонда Московской области согласно части 7.1 статьи 4 Закона № 180/2011-ОЗ.

Уплата процентов предусмотрена в 2022-2024 годах в размере 2 558 тыс. рублей ежегодно (по КБК 008 1301 1240600020 720 в составе расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации), что не превышает 20 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области и соответствует пункту 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области на предоставление кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов законопроектом не предусмотрено.

10. Дефицит (профицит) бюджета Московской области и источники финансирования дефицита бюджета Московской области.

Государственный долг Московской области.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2022 год с дефицитом в размере 44 299 395 тыс. рублей или 6,4% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (690 006 079 тыс. рублей), на 2023 год – 27 222 107 тыс. рублей или 3,6% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (765 721 913 тыс. рублей), на 2024 год – 15 503 833 тыс. рублей или 1,8% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (846 475 895 тыс. рублей).

Установленный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 15% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

КСП Московской области отмечает, что План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на момент подготовки Заключения не утвержден.

Подготовленный МЭФ Московской области проект постановления Правительства Московской области «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области до 2029 года», предусматривает ограничение уровня дефицита бюджета в размере 10% суммы доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений за

соответствующий финансовый год.

Планируемые значения уровня дефицита бюджета Московской области на 2022-2024 годы не превышают уровня дефицита бюджета в размере 10%, предусмотренного проектом постановления Правительства Московской области «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области до 2029 года».

В соответствии со статьёй 40 законопроекта в приложении 20 предлагается утвердить «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При проверке соблюдения положений статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, отражённых в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

Статьей 45 законопроекта установлено, что центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность в сферах экономики, стратегического планирования, финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах, осуществляет размещение средств бюджета Московской области на банковских депозитах в соответствии с Законом Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области».

При этом Программой государственных внутренних заимствований Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение 18 к законопроекту) предусмотрено получение Московской областью бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Московской области в 2022 году в сумме 51 504 109 тыс. рублей, в 2023 году – 57 745 037 тыс. рублей, в 2024 году – 66 364 314 тыс. рублей.

КСП Московской области считает необходимым отметить, что Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения на размещение средств бюджета на банковских депозитах для субъектов Российской Федерации, получивших бюджетный кредит из федерального бюджета.

Пунктом 6 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субъект Российской Федерации не вправе привлекать бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при наличии размещенных временно свободных средств (за исключением средств для финансирования накопительной пенсии) на банковских депозитах и

не вправе осуществлять размещение временно свободных средств (за исключением средств для финансирования накопительной пенсии) на банковских депозитах при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

Абзацем третьим пункта 1 статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субъект Российской Федерации, получивший бюджетный кредит из федерального бюджета, не вправе размещать средства бюджета субъекта Российской Федерации на банковских депозитах на срок, превышающий один месяц.

По итогам анализа, предлагаемого к утверждению законопроектом Приложение 20 «Источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», установлено следующее.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области в 2022 – 2024 годах не предусмотрено.

Прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2022-2024 годы, утвержденным Законом Московской области № 179/2021-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2022-2024 годы», продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области, не предусмотрена.

КСП Московской области считает необходимым отметить, что Методика прогнозирования поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в части установления порядка расчета, не позволяет оценить прогнозный объем поступлений средств от реализации имущества вне рамок действующего Прогнозного плана приватизации имущества.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году в сумме 10 317 007 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 12 069 588 тыс. рублей, в 2024 год в сумме 0 рублей, и погашение указанных кредитов в 2022 году в сумме 0 рублей, в 2023 году в сумме – 244 167 тыс. рублей, в 2024 год в сумме – 1 103 917 тыс. рублей.

При этом объемы привлечения бюджетных кредитов из федерального

бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 и 2023 годах, не соответствуют объемам привлечения указанных бюджетных кредитов, установленных Законом Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 251/2020-ОЗ) и проектом Соглашения о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных (далее – Проект Соглашения), подписанного МЭФ Московской области и направленного в Минфин России 31.08.2021 № Исх-13658/12-02, которыми предусмотрено привлечение из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году в сумме 9 615 687 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 11 140 298 тыс. рублей.

Законом № 251/2020-ОЗ предусмотрено погашение в 2023 году указанного кредита в сумме 244 167 тыс. рублей.

Превышение объемов привлечения из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, установленных Законом № 251/2020-ОЗ и Проектом Соглашения составляет на 2022 год – 701 320 тыс. рублей и на 2023 год – 929 290 тыс. рублей.

Пунктом 1.2 Проекта Соглашения предусмотрено, что возврат задолженности по бюджетному кредиту осуществляется в 2023 – 2036 годах ежегодно равными долями с возможностью его досрочного погашения согласно графику погашения задолженности по бюджетному кредиту, уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом.

С учетом непривлечения по состоянию на 01.11.2021 указанного бюджетного кредита, суммы погашения бюджетного кредита в 2023 году – 244 167 тыс. рублей и в 2024 году – 1 103 917 тыс. рублей, требуют обоснования.

Приложением 20 законопроекта в 2022-2024 годах предусмотрено погашение государственных ценных бумаг Московской области, в том числе: в 2022 году в сумме 24 200 000 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 30 900 000 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 32 550 000 тыс. рублей.

Согласно приложению 20 к Законопроекту в 2022-2024 годах предусмотрено привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе: в 2022 году в сумме 61 821 116 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 69 814 625 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 66 364 314 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в 2022-2024 годах в сумме 0 рублей.

Законопроектом запланированы иные источники внутреннего

финансирования дефицита бюджета на 2022 и 2023 годы в сумме по 2 732 462 тыс. рублей ежегодно и на 2024 год в сумме 4 424 493 тыс. рублей.

Абзацем вторым пункта 1 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что бюджетный кредит (за исключением бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) может быть предоставлен только субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или юридическому лицу, которые не имеют просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием.

Московская область не имеет просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Минфином России.

В соответствии со статьями 26 и 27 законопроекта в приложении 20 к законопроекту в 2022-2024 годах предусмотрено предоставление из бюджета Московской области бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов городских округов Московской области в объёме 1 000 000 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложением 20 к законопроекту предусмотрен возврат бюджетных кредитов, предоставленных городским округам Московской области на 2022 и 2023 годы в сумме по 3 732 462 тыс. рублей ежегодно и в 2024 году в сумме 5 424 493 тыс. рублей.

Пунктом 3 статьи 27 Законопроекта предусмотрено, что бюджетные кредиты, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, бюджетам городских округов Московской области предоставляются на срок в пределах финансового года.

Существующая задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Московской области в общей сумме 325 800 тыс. рублей, должна быть погашена 24.12.2021.

В результате анализа обязательств по заключенным МЭФ Московской области с городскими округами Московской области соглашений о предоставлении бюджетам городских округов Московской области бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальными образованиями Московской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций установлено, что объемы погашения бюджетных кредитов, предусмотренных Приложением 20 к законопроекту, превышали объемы обязательств городских округов Московской области по погашению

бюджетных кредитов на 2022 год на 48 599,84 тыс. рублей, на 2023 год на 48 599,84 тыс. рублей, на 2024 год на 398 700,76 тыс. рублей.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и общими требованиями к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» Министерством экономики и финансов Московской области разработаны проекты распоряжений Правительства Московской области «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области» и «Об утверждении Порядка внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области», которые на момент проведения экспертизы

законопроекта не утверждены.

Нормативными правовыми актами Московской области срок утверждения перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области не предусмотрен.

В связи с отсутствием распоряжения Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, провести анализ перечня главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области и закрепленных за ними кодов видов доходов бюджета Московской области не представляется возможным.

При анализе Приложения 20 к законопроекту установлено, что состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом в несоответствии со статьёй 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели источников финансирования дефицита бюджета указанных в Приложении 20 к законопроекту отражены не в полном объеме.

Объемные показатели по КБК 008 01 03 01 00 02 2700 710 «Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)» на 2022-2023 годы и по КБК 008 01 06 05 02 02 0000 640 «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на 2022-2024 годы Приложения 20 к законопроекту нуждаются в дополнительном обосновании.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Приложении 8 к настоящему заключению.

Государственный долг Московской области

В соответствии с оперативной информацией о состоянии государственного долга Московской области, представленной Министерством экономики и финансов Московской области к законопроекту, ожидаемый объём государственного долга Московской области по состоянию на 1 января 2022 года составит 267 159 861 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 129 250 000 тыс. рублей;
по бюджетным и коммерческим кредитам – 137 909 861 тыс. рублей.

Согласно выписке из Долговой книги Московской области, объем государственного внутреннего долга Московской области на 01.10.2021 составлял 268 478 798,1 тыс. рублей, числе:

по государственным ценным бумагам – 148 000 000 тыс. рублей;
по бюджетным и коммерческим кредитам – 120 478 798,1 тыс. рублей
(кредиты от кредитных организаций – 34 663 213,3 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 85 815 584,8 тыс. рублей).

Представленная в дополнительных материалах к законопроекту структура государственного долга Московской области соответствует требованиям статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона Московской области № 159/2008-ОЗ «О долге Московской области».

Объём и структура государственного внутреннего долга в 2020–2024 годах с учетом информации, представленной в дополнительных материалах к законопроекту представлена ниже.

Наименование	2020 год отчёт		2021 год оценка ожидаемого исполнения бюджета		2022 год проект		2023 год проект		2024 год проект	
	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля	тыс. рублей	доля
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Государственный долг, всего	259 797 754	100	267 159 861	100	308 726 794	100	333 216 439	100	344 295 779	100
в том числе:										
государственные ценные бумаги Московской области	148 000 000	57,0	129 250 000	48,4	155 050 000	50,3	166 150 000	49,9	171 600 000	49,8
коммерческие и бюджетные кредиты, в том числе:	111 797 754	43,0	137 909 861	51,6	153 676 794	49,7	167 066 439	50,1	172 695 779	50,2
коммерческие кредиты	63 200 000	24,3	30 414 277	11,4	44 679 153	14,4	47 954 314	14,4	56 398 508	16,4
бюджетные кредиты	48 597 754	18,7	107 495 584	40,2	108 997 641	35,3	119 112 125	35,7	116 297 271	33,8

Прогнозируется увеличение объёма государственного долга Московской области с 267 159 861 тыс. рублей в 2021 году до 344 295 779 тыс. рублей в 2024 году, или на 77 135 918 тыс. рублей на 28,9% при увеличении уровня долговой нагрузки в 2021-2024 годах.

Анализ приведённых данных показывает, что указанное увеличение объёма государственного долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2021 года на 28,9% обусловлено ростом объёма долговых обязательств по коммерческим кредитам на 34 785 918 тыс. рублей (с 137 909 861 тыс. рублей в 2021 году до 172 695 779 тыс. рублей в 2024 году), по государственным ценным бумагам - на

42 350 000 тыс. рублей (с 129 250 000 тыс. рублей в 2021 году до 171 600 000 тыс. рублей в 2024 году), по бюджетным кредитам на 8 801 687 тыс. рублей (с 107 495 584 тыс. рублей в 2021 году до 116 297 271 тыс. рублей в 2024 году).

Пунктом 4 дополнительного соглашения № 1 к Соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-997 о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Дополнительное соглашение № 1), заключенного между Минфином России (Кредитор) и МЭФ Московской области (Заемщик), определены обязательства Заемщика при реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту в сумме 34 218 135,1 тыс. рублей.

Подпунктом «а» пункта 4 Дополнительного соглашения № 1 предусмотрено направление в 2021 - 2024 годах средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее - новые инвестиционные проекты) в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704, письмом от 27.10.2021 № Исх - 16182 в Министерство экономического развития Российской Федерации направлены на рассмотрение предложения по перечню новых инвестиционных проектов Московской области.

Подпунктом «г» пункта 4 Дополнительного соглашения № 1 предусмотрено обеспечение в 2022-2029 годах дефицита бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации, без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

Предусмотренный Законопроектом дефицит бюджета Московской области на 2022 – 2024 годы не превышает 10 процентов суммы доходов бюджета Московской области, без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год.

Подпунктом «д» пункта 4 Дополнительного соглашения № 1 предусмотрено обеспечение доли общего объема государственного долга субъекта Российской Федерации на 01.01.2023 не более 52%, на 01.01.2024 не более 51%, на 01.01.2025 не более 50%, суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2022, 2023 и 2024 годы соответственно, в том числе доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, не более 45 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2022, 2023 и 2024 годы.

Уровень долговой устойчивости (отношение объёма государственного долга Московской области к общему годовому объёму доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений) на 01.01.2023 составит 44,7%, на 01.01.2024 - 43,5%, на 01.01.2025 - 40,7%, и соответствует ежегодному снижению доли государственного долга на 1%, предусмотренного проектом постановления Правительства Московской области «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области до 2029 года».

Доля общего объема долговых обязательств Московской области по государственным ценным бумагам Московской области и кредитам, полученным Московской областью от кредитных организаций на 01.01.2023 составит 28,9%, на 01.01.2024 - 28%, на 01.01.2025 - 26,9%.

Прогнозируемый уровень долговой нагрузки на бюджет Московской области в 2022-2024 годах не превысит 50% от общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта объёма безвозмездных поступлений, и в соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Московская область будет отнесена к группе заемщиков высоким уровнем долговой устойчивости.

Утвержденные постановлением Правительства Московской области от 22.10.2021 № 1054/35 основные направления государственной долговой политики Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют требованиям установленным пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 34 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Московской области на 1 января 2023 года устанавливается в размере 308 726 794 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 333 216 439 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 344 295 779 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Московской области без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений (690 006 079 тыс. рублей на 2022 год, 765 721 913 тыс. рублей на 2023 год и 846 475 895 тыс. рублей на 2024 год) и соответствует требованиям установленным пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доля бюджетных кредитов в прогнозируемой структуре государственного долга уменьшается с 40,2% на 1 января 2022 года до 33,8% на 1 января 2025 года в связи с погашением кредитов, привлечённых в бюджет Московской области из федерального бюджета.

Статьёй 36 законопроекта установлен объем расходов бюджета Московской области на обслуживание государственного долга Московской области на 2022 год в размере 14 046 647 тыс. рублей, на 2023 год в размере 18 053 704 тыс. рублей и на 2024 год в размере 19 795 824 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2022-2024 годы вырастут на 5 749 177 тыс. рублей с 14 046 647 тыс. рублей до 19 795 824 тыс. рублей, что на 12,2% больше по сравнению с установленным объемом на обслуживание государственного долга Московской области на 2021 год (17 651 032 тыс. рублей), что обусловлено: ростом объема государственного долга на 11,5% с 308 726 794 тыс. рублей на 01 января 2023 года до 344 295 779 тыс. рублей на 1 января 2025 года.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2022-2024 годы, предусмотренные статьёй 36 законопроекта, не превышают 10% к объёму расходов бюджета Московской области за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в 2022 году – 1,8%, в 2023 году – 2,4%, в 2024 году 2,7%), что соответствует ограничениям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В пояснительной записке к Законопроекту отмечено, что увеличение расходов на обслуживание государственного долга Московской области вызвано необходимостью привлечения заемных средств в целях финансирования дефицита бюджета Московской области и в связи с истечением сроков действия привлеченного в бюджет Московской области из федерального бюджета под низкую процентную ставку бюджетного кредита, для замещения которого

потребуется привлечение кредитов кредитных организаций, процентные ставки по которым существенно выше.

Замещение бюджетных кредитов привлеченных из федерального бюджета под низкие процентные ставки коммерческими кредитами, процентные ставки по которым существенно выше, не приведет к существенному увеличению расходов на обслуживания государственного долга Московской области, так как согласно выписке из Долговой книги Московской области по состоянию на 01.10.2021 погашение бюджетных кредитов предстоит 11 и 30 ноября 2022 года в общей сумме 8 814 950,0 тыс. рублей.

Учитывая рост процентных ставок по коммерческим заимствованиям (6-ти месячная ставка MosPrime Rate на 27.10.2021 - 8,63%), обусловленный ростом ключевой ставки Банка России с 4,25% годовых (на 19.03.2021) до 7,5% годовых (на 25.10.2021), а также предстоящие погашения задолженности по государственным ценным бумагам в октябре – декабре 2022 года в общей сумме 24 200 000 тыс. рублей, задолженности по кредитам кредитных организаций в июле – декабре 2022 года в общей сумме 34 663 213,4 тыс. рублей, существенное влияние на увеличение расходов на обслуживание государственного долга Московской области окажет привлечение новых заимствований под более высокую процентную ставку для погашения указанной выше коммерческой задолженности.

В пояснительной записке к Законопроекту отмечено, что политика в области государственного долга будет направлена на снижение стоимости заимствований и сокращение расходов на обслуживание государственного долга Московской области, что не согласуется с представленными в оценке ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2021 году расходами по обслуживанию государственного долга Московской области, представленными в сумме 13 101 507 тыс. рублей и планируемыми расходами по обслуживанию государственного долга Московской области в 2022 году в сумме 14 046 647 тыс. рублей. В результате в 2022 году планируется не сокращение расходов на обслуживание государственного долга Московской области, а их увеличение по сравнению с 2021 годом на 945 140 тыс. рублей.

Кроме того, планируемый в 2022 году рост объема государственного долга Московской области на 41 566 933 тыс. рублей, а также рост стоимости коммерческих заимствований, обусловленный ростом ключевой ставки Банка России, будут способствовать увеличению стоимости заимствований и расходов на обслуживание государственного долга Московской области в 2022 году.

Программа государственных внутренних заимствований Московской области

В соответствии со статьёй 40 законопроекта в приложении 18 предлагается утвердить программу государственных внутренних заимствований Московской области на 2022-2024 годы, что соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 35 законопроекта предлагается установить предельный объём заимствований Московской области на 2022 в объёме 338 406 313 тыс. рублей, на 2023 год - 292 338 114 тыс. рублей, на 2024 год - 303 277 680 тыс. рублей, что не превышает сумму, направляемую в соответствующих годах на финансирование дефицита бюджета Московской области и погашение долговых обязательств Московской области и соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объёмы государственных заимствований Московской области приведены ниже.

Наименование	2021 год		2022 год		2023год		2024 год	
	Закон Московской области № 251/2020-ОЗ, тыс. рублей	Доля %	Законопроект, тыс. рублей	Доля %	Законопроект, тыс. рублей	Доля %	Законопроект, тыс. рублей	Доля %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Привлечение, в том числе:	397 221 264	100	338 406 313	100	292 338 114	100	303 277 680	100
Государственные ценные бумаги Московской области	60 000 000	15,1	50 000 000	14,8	42 000 000	14,4	38 000 000	12,5
Бюджетные кредиты	108 004 279	27,2	61 821 116	18,3	69 814 625	23,9	66 364 314	21,9
Коммерческие кредиты	229 216 985	57,7	226 585 197	66,9	180 523 489	61,7	198 913 366	65,6
Погашение, в том числе:	351 422 093	100	296 839 380	100	267 848 469	100	292 198 340	100
Государственные ценные бумаги Московской области	18 750 000	5,3	24 200 000	8,2	30 900 000	11,5	32 550 000	11,1
Бюджетные кредиты	49 125 184	14,0	60 319 059	20,3	59 700 141	22,3	69 179 168	23,7
Коммерческие кредиты	283 546 909	80,7	212 320 321	71,5	177 248 328	66,2	190 469 172	65,2

Сопоставление планируемого объёма привлечения и погашения государственных заимствований Московской области на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов с объёмами привлечения и погашения государственных заимствований Московской области, утверждёнными законом о бюджете Московской области на 2021 год (4-е уточнение бюджета Московской области), показало следующее.

Доля привлечённых коммерческих кредитов увеличивается с 57,7% в 2021 году до 65,6% в 2024 году (на 7,9%), что обусловлено уменьшением доли заимствований посредством размещения государственных ценных бумаг Московской области с 15,1% в 2021 году до 12,5% в 2024 году (на 2,6%).

Одновременно в 2022-2024 годах планируется увеличение доли погашаемых бюджетных кредитов с 14,0% в 2021 году до 23,7% в 2024 году (на 9,7%) при уменьшении доли погашения коммерческих кредитов с 80,7% в 2021 году до 65,2% в 2024 году (на 15,5%).

Предусмотренные законопроектом государственные заимствования Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут проводиться в целях финансирования дефицита бюджета Московской области, а также погашения долговых обязательств, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Программа государственных гарантий Московской области

В соответствии со статьёй 40 законопроекта в приложении 19 к законопроекту предлагается утвердить программу государственных гарантий Московской области на 2022-2024 годы, что соответствует положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с проектом программы государственных гарантий Московской области на 2022-2024 годы предоставление государственных гарантий Московской области и объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Московской области по возможным гарантийным случаям в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов, не предусмотрено.

11. Выводы

По результатам проведённой экспертизы законопроекта установлено следующее.

Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 26.10.2021, что соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе (не позднее первого ноября текущего финансового года).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с

законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 8 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

Представленный проект бюджета Московской области на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект бюджета Московской области) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета Московской области составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом в 2022 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2021 году предусматривается увеличение доходов бюджета Московской области на 35 452 763 тыс. рублей или на 4,9%, в основном за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов, в 2023 году относительно прогноза 2022 года предусматривается увеличение – на 77 438 851 тыс. рублей или 10,1%, в 2024 году относительно прогноза 2023 года - на 57 782 231 тыс. рублей или 6,9%. В целом за 2022 - 2024 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 170 673 845 тыс. рублей или 23,5% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов бюджета Московской области запланирован в 2022 году с увеличением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года на 70 549 636 тыс. рублей или 9,6%, в 2023 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2022 года на 60 361 563 тыс. рублей или 7,5%, в 2024 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2023 году на 46 063 957 тыс. рублей или 5,3%.

Предусматривается ежегодное сокращение дефицита бюджета.

К началу 2024 года объём государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Московской области 2020 года увеличится в 1,3 раза (с 267 159 861 тыс. рублей до 344 295 779 тыс. рублей).

В статье 1 законопроекта предлагается установить условно утверждаемые расходы бюджета Московской области на 2023 год в объёме 95 372 488 тыс.

рублей или 12% от общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2024 год - в объёме 172 702 484 тыс. рублей или 20% от общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 2 статьи 7 Закона о бюджетном процессе (не менее 2,5% и 5% соответственно).

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2022 году – 8,3% (или 67 349 506 тыс. рублей), в 2023 году – 7,9% (или 68 582 444 тыс. рублей), в 2024 году – 7,7% (или 70 226 847 тыс. рублей) и соответствуют объёму, указанному в соответствующих приложениях к законопроекту.

В 2022 году по сравнению с утверждённым бюджетом 2021 года объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, сократился на 2,0%, в 2023 году по отношению к прогнозу 2022 года объём бюджетных ассигнований на указанные цели увеличивается увеличился на 1,8%, в 2024 году по отношению к прогнозу 2023 года – увеличился на 2,4%. В целом сокращение/увеличение расходов бюджета Московской области в 2022-2024 годах на исполнение публичных нормативных обязательств связано в основном с корректировкой (увеличение/уменьшение) прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств сформированы в соответствии со статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельно по каждому виду таких обязательств.

По результатам проведённого анализа размеров выплат по публичным нормативным обязательствам на 2022 – 2023 годы, необходимость индексации которых предусмотрена законодательством, установлено, что размеры выплат установлены с учетом индексации.

В целом в законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

КСП Московской области отмечает, что в представленных одновременно с законопроектом документах и материалах не в полной мере отражены

обоснования планируемых доходов и расходов бюджета Московской области, что не позволяет проверить их реалистичность и подтвердить соблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка и анализ доходов, отражённых в законопроекте, показали следующее.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом среднесрочного прогноза (2022 – 2024 годы), в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом в 2022 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2021 году прогнозируется рост доходов бюджета Московской области на 4,9%, в 2023 году относительно прогноза 2022 года – на 10,1%, в 2024 году относительно прогноза 2023 года – на 6,9% в основном за счет роста налоговых и неналоговых доходов (в 2022 году – 108,4%, в 2023 -111,0%, в 2024 году – 110,5%). При этом прогнозируется снижение безвозмездных поступлений в 2022 году на 19,7% к ожидаемому исполнению бюджета Московской области в 2021 году, в 2023 году – рост на 2,4% к прогнозу 2022 года, в 2024 году – снижение на 30,7% к прогнозу 2023 года.

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета, установлено, что в целом по доходам ожидается исполнение 109,8% утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2021 год.

Оценка потерь бюджета Московской области от предоставленных налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период, включенная в состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, не содержит полный объем информации по налоговым расходам в соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации по составу налоговых расходов.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Министерством экономики и финансов Московской области разработан проект распоряжения Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области, который на момент проведения экспертизы законопроекта не утвержден.

Нормативными правовыми актами Московской области срок утверждения перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области не предусмотрен.

Проверка обоснованности расчета прогноза отдельных доходов законопроекта в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета Московской области методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области показала следующее.

Согласно разделу II Методики Министерства здравоохранения № 1330 при прогнозировании доходов по отдельным КБК необходимо использовать фактические поступления за отчетный год (2020 год) и два года, предшествующих текущему финансовому году (2020 год и 2019 год), что противоречит пункту 3 раздела I «Общие положения» Методики Министерства здравоохранения № 1330 и является нецелесообразным. В связи с изложенным, показатели прогноза доходов бюджета на 2022 год по 5 видам неналоговых доходов отражены в Реестре источников доходов не реалистично и подлежат корректировке.

Показатель прогноза доходов бюджета по КБК 830 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», предусмотренный Реестром источников доходов, не соответствует расчету, предусмотренному Методикой Министерства физической культуры и спорта № 23-241-Р, в связи с чем отражен в Реестре источников доходов не реалистично и подлежит корректировке.

Показатель прогноза доходов бюджета по КБК 871 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», предусмотренный Реестром источников доходов, не соответствует расчету, предусмотренному Методикой Главного управления культурного наследия № 35РВ-98, в связи с чем отражен в Реестре источников доходов не реалистично и подлежит корректировке.

Показатели прогноза доходов бюджета по КБК 874 116 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» и КБК 874 116 07010 02 0000 140 «Штрафы,

неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации», администрируемые Комитетом по туризму, спрогнозированы на 2022 год с нулевыми значениями, без учета фактического поступления вышеуказанных доходов в 2019 и 2020 годах.

По оценке КСП Московской области имеется резерв поступления в 2022 году в бюджет Московской области доходов от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности, в объеме 1 286 725,0 тыс. рублей (расчетно) и включенного в Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2021-2023 годы.

В результате проверки соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, проекту федерального закона о проекте федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено следующее.

В законопроекте не сформирован прогноз по поступлениям в бюджет Московской области субсидий, распределение которых предусмотрено проектом федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе:

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сети учреждений культурно-досугового типа» на 2022 год в сумме 36 124,6 тыс. рублей и на 2023 год – 14 275,4 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива» на 2023 год в сумме 57 288,0 тыс. рублей.

Кроме того, указанные доходные источники отсутствуют в Реестре источников доходов.

Доходы бюджета Московской области в законопроекте, предусмотренные Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы не соответствуют проекту бюджета г. Москвы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе:

на 2022 год по КБК 2 02 49999 02 0003 150 на 547 619,1 тыс. рублей;
на 2023 год по КБК 2 02 49999 02 0003 150 на 629 177,6 тыс. рублей, по
КБК 2 02 49999 02 0004 150 на 2 023 285,0 тыс. рублей;
на 2024 год по КБК 2 02 49999 02 0003 150 на -1 312 648,4 тыс. рублей.

При анализе нормативных правовых актов Московской области о налогах и сборах, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что на момент проведения экспертизы законопроекта не принято постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора».

Согласно представленному законопроекту общий объем расходов бюджета Московской области запланирован на 2022 год с увеличением общего объема расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года на 70 549 636 тыс. рублей или 9,6%, в 2023 году – с увеличением общего объема расходов по отношению к прогнозу 2022 года на 60 361 563 тыс. рублей или 7,5%, в 2024 году – с увеличением общего объема расходов по отношению к 2023 году на 46 063 957 тыс. рублей или 5,3%.

Структура расходов бюджета Московской области имеет выраженную социальную направленность, так в 2022 году доля расходов бюджета на социальную сферу составит 59,9%, в 2023 году – 55,1%, в 2024 году – 51,3%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета Московской области занимают расходы по разделу «Образование» в 2022 году – 23,3%, в 2023 году – 21,9%, в 2024 году – 19,1% и «Социальная политика» 22,7%, 21,5%, 20,5% соответственно.

На финансовое обеспечение капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 50 197 365 тыс. рублей, 51 772 063 тыс. рублей и 39 020 799 тыс. рублей на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно.

На момент проведения экспертизы законопроекта не приняты решения Правительства Московской области о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам (в рамках государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья»), субсидий на капитальные вложения и бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья» государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2026 годы). Общий объем расходов на указанные цели в Законопроекте составляет в 2022 году – 32 301 087 тыс. рублей, в 2023 году – 31 990 580 тыс. рублей, в 2024 году – 10 381 697 тыс. рублей. Таким образом,

включение в законопроект указанных расходов нуждается в дополнительном обосновании.

Учитывая, что бюджет Московской области является программным и при наличии норм, установленных пунктом 3.1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по мнению КСП Московской области, утверждение в Законе о бюджете Московской области отдельным приложением распределения бюджетных ассигнований по отраслевому принципу лишено целесообразности.

Расходы бюджета, предусмотренные законопроектом, в основном отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (Приказ № 85н). В то же время установлено следующее:

в части отражение расходов по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, предусмотренного Порядком и условиями частичной компенсации и частичной оплаты стоимости путёвок в санаторно-курортные организации и организации отдыха детей работников государственных учреждений Московской области, государственных гражданских служащих Московской области, работников, занимающих должности, не относящиеся к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, и лиц, замещающих государственные должности Московской области на подраздел 07 09 «Другие вопросы в области образования» не соответствует экономическому содержанию (цели осуществления) расходов в рамках указанного расходного полномочия;

в части отражения в законопроекте наименований отдельных кодов основного мероприятия целевой статьи расходов федеральных проектов, не в полном объёме учтены изменения, внесённые приказом Минфина России от 11.06.2021 № 78н.

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что при планировании бюджета Московской области не в полной мере обеспечено соблюдение положений Порядка ведения реестра расходных обязательств № 426/15, не обеспечивается полнота и актуальность сведений о возникновении расходного обязательства и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения расходных обязательств.

Установлены отклонения (расхождения) между объёмами бюджетных ассигнований, предусмотренными в законопроекте, и оценкой объёмов

бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств Московской области, включённых в реестр расходных обязательств, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств.

Отсутствует идентичность сведений реестра, размещённого на портале и сформированного в Подсистеме бюджетного планирования.

В ряде случаев по расходам, предусмотренным законопроектом, в реестр расходных обязательств не включены нормативные правовые акты, являющиеся основанием возникновения расходного обязательства и (или) определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства, а также объёмы средств на исполнение расходного обязательства, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Министерство социального развития Московской области не отражены нормативные правовые акты по 3 видам публичных нормативных обязательствам).

Абзацем четвертым статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение № 6 к законопроекту) по 43 главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2022-2024 годы сформировано по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

В связи с тем, что в материалах к законопроекту информация об ожидаемом исполнении бюджета Московской области за 2021 год представлена только в разрезе разделов классификации расходов бюджета (а не по ведомственной структуре расходов), не представляется возможным сопоставить объем средств, предусмотренный законопроектом по главным администраторам бюджетных средств, с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

По сравнению с 2021 годом (4-е уточнение бюджета Московской области) на 2022 год увеличение объёма бюджетных ассигнований предусмотрено по 26 главным распорядителям бюджетных средств, по 1 главному распорядителю бюджетных средств (Правительство Московской области) бюджетные ассигнования предусмотрены в объёме 2021 года, уменьшение объёма бюджетных ассигнований предусмотрено по 16 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольшая доля расходов планируется по пяти главным распорядителям бюджетных средств – Министерство образования Московской области в 2022 году – 19,0%, в 2023 году – 17,7%, в 2024 году – 16,5%, Министерство экономики и финансов Московской области в 2022 году – 17,6%, в 2023 году – 11,5%, в 2024 году – 12,8%, Министерство здравоохранения Московской области в 2022 году – 15,8%, в 2023 году – 13,9%, в 2024 году – 13,4%, Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области в 2022 году – 13,4%, в 2023 году – 12,8%, в 2024 году – 9,8%, Министерство социального развития Московской области в 2022 году – 13,2%, в 2023 году – 12,3%, в 2024 году – 11,9%.

Бюджет Московской области сформирован на 2022 год по 19 государственным программам Московской области (84,9% общего объёма расходов) и непрограммным расходам (15,1% общего объёма расходов);

на плановый период 2023 и 2024 годов:

- по 19 государственным программам Московской области (в 2023 году – 91,5% общего объёма расходов (без учёта условно утверждённых расходов), в 2024 году – 88,7%), непрограммным расходам (в 2023 году – 8,5%, в 2023 году – 11,3%).

По сравнению с 2021 годом наблюдается сокращение доли расходов, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области, в общем объеме расходов бюджета Московской области на 2022 год (с 93,6%: в 2021 году до 84,9% в 2022 году) при одновременном увеличении доли непрограммных расходов с 2,9% до 14,9%, в основном за счет с увеличением объёма бюджетных ассигнований предусматриваемых Министерству экономики и финансов Московской области на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением.

Проведённый анализ законопроекта, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним показал, что в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов будет продолжена работа по реализации мероприятий, определённых Указом Президента Российской Федерации, обращением Губернатора Московской области «Новая пятилетка 2018-2023» 29 января 2019 года, мероприятий федеральных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов на территории Московской области.

По результатам анализа расходов бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию региональных проектов установлено следующее.

1) Представленный законопроект в основном соответствует указу Президента Российской Федерации 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на очередной финансовый год и плановый период, а также показателям прогноза социально-экономического развития Московской области на 2021-2023 годы. Вместе с тем, Указом № 474 скорректированы национальные цели развития Российской Федерации, скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития до 2030 года.

Однако, в Основных направлениях не конкретизировано, какие задачи будут направлены на реализацию национальных проектов, мероприятий по достижению национальных целей развития, заданных Указом № 474, в том числе в сфере бюджетной политики.

2) Законом на 2022 год предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 37 региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов (13,5% общего объема расходов), на плановый период 2023 и 2024 годов: на 33 региональных проекта (в 2023 году – 13,3% общего объема расходов, в 2024 году – 11,7 %).

В 2022 году по сравнению с утвержденным бюджетом 2021 года объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение национальных проектов, увеличивается на 14,2%, в 2023 году по отношению к планируемому объему 2022 года - увеличивается на 5,4%, в 2024 году по отношению к 2023 году – уменьшается на 7,1%.

По сравнению с 2021 годом наблюдается увеличение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год по 8 национальным проектам, уменьшение объема бюджетных ассигнований предусмотрено по 2 национальным проектам ("Безопасные качественные дороги" - на 30,3%, "Международная кооперация и экспорт" – на 48,9%), по национальному проекту "Жилье и городская среда" бюджетные ассигнования планируются практически на уровне 2021 года.

Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2022 год по сравнению с 2021 годом предусмотрено по региональным проектам «Региональная и местная дорожная сеть (Московская область)» – в 2,1 раза; «Экспорт продукции АПК Московской области» – в 2 раза; «Жилье (Московская область)» – в 1,5 раза; «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Московская область)» – в 1,4 раза.

В плановом периоде на 2023 год предусматривается увеличение объёма бюджетных ассигнований по 8 национальным проектам, уменьшение - по 3 национальным проектам "Цифровая экономика Российской Федерации" – на 30,8%, "Культура" - на 14,5%, "Здравоохранение" - на 10,1%).

На 2024 год предусматривается увеличение объёма бюджетных ассигнований по 4 национальным проектам, уменьшение - по 7 национальным проектам (наибольшее сокращение по национальным проектам "Жильё и городская среда" – на 44,4 %, "Международная кооперация и экспорт" – на 44,4%, "Образование" – на 30,8 %, "Демография" – на 20,3 %).

Проанализировать основные факторы, оказавшие влияние на увеличение или сокращение объёма расходов бюджета Московской области на 2022 год и плановый период на реализацию национальных проектов, не представляется возможным, поскольку пояснительная записка, представленная с проектом закона о бюджете на 2022 год и плановый период, не носит информативного характера, не содержит принципов формирования расходов бюджета Московской области, а также анализа основных факторов, повлиявших на увеличение или сокращение объёма расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2022 год относительно 2021 года, 2023 года относительно 2022 года, 2024 года относительно 2023 года.

Учитывая снижение объёмов расходов на реализацию отдельных национальных проектов, реализуемых в рамках региональных проектов и соответствующих государственных программ Московской области, возникают возможные риски недостижения целевых показателей и результатов их реализации, определенных Указами Президента Российской Федерации № 204 и № 474, национальными и региональными проектами.

3) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта:

«Модернизация первичного звена здравоохранения Московской области» (Федеральный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации») (на 2022 год - 4 999 701 тыс. рублей, на 2023 год - 4 879 140 тыс. рублей, на 2024 год – 5 931 102 тыс. рублей) в отсутствии паспорта регионального проекта в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет»;

«Социальная активность (Московская область)» (Федеральный проект «Социальная активность») (на 2022 год – 13 146 тыс. рублей) при отсутствии в паспорте регионального проекта, размещенном в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской

Федерации «Электронный бюджет», объёмов его финансового обеспечения.

При этом по отдельным региональным проектам («Поддержка семей, имеющих детей (Московская область)», «Учитель будущего») в законопроекте на 2022 год не предусмотрены бюджетные ассигнования при наличии предусмотренного в паспорте регионального проекта на 2022 годы объёма финансового обеспечения.

По ряду региональных проектов установлены значительные отклонения объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте, от объёма средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в паспортах региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», что свидетельствует о необходимости уточнения паспортов региональных проектов. При этом, изменение финансового обеспечения, предусмотренного законопроектом, повлияет (может повлиять) на изменение задач и результатов региональных проектов. Кроме того, пояснительная записка к проекту закона не содержит информации о достижении текущих результатов реализации региональных проектов за истекший период 2021 года, значениях целевых показателей по годам реализации региональных проектов, оценке их ожидаемых значений по итогам 2021 года, влиянии изменений бюджетных ассигнований на достижение показателей и результатов национальных и федеральных проектов.

4) Включение в законопроект бюджетных ассигнований Министерству инвестиций, промышленности и науки Московской области на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Московской области» (федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях») за счёт средств бюджета Московской области» (целевая статья расходов 11 1 L2 12962) на 2022 год в объёме 138 000 тыс. рублей (на 2023 год – 215 000 тыс. рублей, на 2024 год – 215 000 тыс. рублей) требует дополнительного обоснования.

В 2022 году предусматривается направить межбюджетные трансферты из бюджета Московской области в общем объёме 228 967 027 тыс. рублей, из них в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области 2 249 082 тыс. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 100 000 тыс. рублей, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 226 617 945 тыс. рублей (федеральному бюджету – 11 237 тыс. рублей, бюджетам субъекта Российской Федерации 3 283 121 тыс. рублей - бюджету г. Москвы; местным бюджетам

223 323 587 тыс. рублей), что на 10 540 572 тыс. рублей, или на 4,8% больше показателя на 2021 год, предусмотренного Законом о бюджете с изменениями, в 2023 году объем межбюджетных трансфертов составит 241 794 669 тыс. рублей, в 2024 году – 210 854 577 тыс. рублей.

Анализ приведённых данных показывает, что распределённый объем межбюджетных трансфертов в 2022 году (с учётом остатка средств к распределению и объёмов, подлежащих распределению путём внесения изменений в Закон) составляет 220 894 398 тыс. рублей, или 98,9% общего объёма (в 2021 году 98,6% общего объёма).

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Закона о бюджетном процессе перечень методик (проектов методик) и наименования нормативных правовых актов, которыми утверждены методики (проекты методик) распределения межбюджетного трансферта представлены одновременно с законопроектом.

По итогам анализа представленных материалов установлено, что отдельные расчеты распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов размещены на портале «Открытый бюджет» Московской области в разделе «Доступный бюджет» в подразделе «Проект закона о бюджете МО» во вкладке «2022 год».

Приложениями 10 и 11 законопроекта предлагается к утверждению распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, при этом нераспределенный остаток по данной дотации на плановый период составит не более 20% общего объема указанных в статье 31 законопроекта дотаций (на 2023 год - 20,0%, на 2024 год - 20,0%), что соответствует пункту 6 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом на 2022 год предусматривается предоставление местным бюджетам 127 субсидий из бюджета Московской области в объёме 93 958 290 тыс. рублей (42,1% в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты) (в 2021 году предусматривалось 138 субсидий в объёме 74 494 586 тыс. рублей (37,0%), в 2020 году – 143 субсидии в объёме 64 496 633 тыс. рублей).

В 2022 году законопроектом распределены 116 субсидий в объёме 91 529 101 (41,4% в общей сумме распределённых межбюджетных трансфертов в местные бюджеты) или 97,4% от общего объёма субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям Московской области (93 958 290 тыс. рублей) (приложение 14 к законопроекту). *Справочно: в 2021 году утвержденным*

бюджетом распределены 116 субсидий в объеме 71 631 264 тыс. рублей (36,0% в общей сумме распределенных межбюджетных трансфертов в местные бюджеты) или 96,2% от общего объема субсидий местным бюджетам (в 2020 году – 127 субсидий или 95,9% от общего объема указанных субсидий).

В рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства в Московской области» Комитету лесного хозяйства Московской области предусмотрены расходы, в том числе, на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на обеспечение переданных государственных полномочий Московской области по организации деятельности по сбору (в том числе отдельный сбор), транспортированию, обработке, утилизации отходов, в том числе бытового мусора, на лесных участках в составе земель лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам: в 2022-2024 годах – 133 100 тыс. рублей ежегодно. Согласно законопроекту, предложено к утверждению распределение указанной субвенции по 45 муниципальным образованиям Московской области (приложение №№15 и 16).

При этом в нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе законопроекта не представлена методика распределения субвенции на обеспечение переданных полномочий по организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов, в том числе бытового мусора, на лесных участках в составе земель лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам. Закон Московской области о передаче указанных полномочий на момент рассмотрения проекта бюджета не принят.

Источниками финансового обеспечения Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год являются субвенции и неналоговые доходы. При этом, в составе источников отсутствует межбюджетный трансферт из бюджета Московской области на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы, в связи с чем стоимость Московской областной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год прогнозируется с ростом всего на 0,8%, а средний подушевой норматив на 1 застрахованного – на 0,05%.

С учетом изложенного, возникают риски не полного обеспечения расходов медицинских организаций, прогнозируемых на материальные затраты и коммунальные услуги на 2022 год к 2021 году с учетом уровня инфляции, соответственно 3,8% и 3,7%.

Статьей 42 Законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области в размере 72 741 840 тыс. рублей,

74 799 255 тыс. рублей и 56 925 990 тыс. рублей на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области сформирован в размере не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками для расчета его объема, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона № 180/2011-ОЗ.

Превышение в 2022 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области над прогнозируемыми доходами составит 7 422 727 тыс. рублей, в 2023 году – 7 976 300 тыс. рублей, а в 2024 году – 0 рублей, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона № 180/2011-ОЗ.

Согласно Законопроекту совокупный объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области на трехлетний период составит 204 467 085 тыс. рублей, что на 10 022 411 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 251/2020-ОЗ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Законопроектом в 2022-2024 годах за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области предусмотрена уплата процентов, за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в размере 2 558 тыс. рублей ежегодно (по КБК 008 1301 1240600020 720 в составе расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации), что не превышает 20 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области и соответствует пункту 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2022 год с дефицитом в размере 44 299 395 тыс. рублей или 6,4% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (690 006 079 тыс. рублей), на 2023 год – 27 222 107 тыс. рублей или 3,6% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (765 721 913 тыс. рублей), на 2024 год – 15 503 833 тыс. рублей или 1,8% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (846 475 895 тыс. рублей).

Установленный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 15%

утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям, установленным пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планируемые значения уровня дефицита бюджета Московской области на 2022-2024 годы не превышают уровня дефицита бюджета в размере 10%, предусмотренного проектом постановления Правительства Московской области «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области до 2029 года».

При проверке соблюдения положений статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, отражённых в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области в 2022 – 2024 годах не предусмотрено.

Отмечено, что Методика прогнозирования поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, не позволяет оценить прогнозный объем поступлений средств от реализации имущества вне рамок действующего Прогнозного плана приватизации имущества.

При анализе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области установлено следующее.

В составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области предусмотрено привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в Московской области.

При этом объёмы привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 и 2023 годах, не соответствуют объемам привлечения указанных бюджетных кредитов, установленных Законом № 251/2020-ОЗ и проектом Соглашения о предоставлении бюджету Московской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных (далее – Проект Соглашения), подписанного МЭФ Московской области и направленного в Минфин России 31.08.2021 № Исх-

13658/12-02.

Превышение объемов привлечения из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, установленных Законом № 251/2020-ОЗ и Проектом Соглашения составляет на 2022 год – 701 320 тыс. рублей и на 2023 год – 929 290 тыс. рублей.

С учетом непривлечения по состоянию на 01.11.2021 указанного бюджетного кредита, суммы погашения бюджетного кредита в 2023 году – 244 167 тыс. рублей и в 2024 году – 1 103 917 тыс. рублей, требуют дополнительного обоснования.

Существующая задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, привлеченным из бюджета Московской области в общей сумме 325 800 тыс. рублей, должна быть погашена 24.12.2021.

В результате анализа обязательств по заключенным МЭФ Московской области с городскими округами Московской области соглашений о предоставлении бюджетам городских округов Московской области бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным муниципальными образованиями Московской области от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций установлено, что объемы погашения бюджетных кредитов, предусмотренных Приложением 20 к законопроекту, превышали объемы обязательств городских округов Московской области по погашению бюджетных кредитов на 2022 год на 48 599,84 тыс. рублей, на 2023 год на 48 599,84 тыс. рублей, на 2024 год на 398 700,76 тыс. рублей.

Согласно изменениям, внесенным в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Министерством экономики и финансов Московской области разработан проект распоряжения Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области, который на момент проведения экспертизы законопроекта не утвержден.

При анализе Приложения 20 к законопроекту установлено, что состав

источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При этом в несоответствии со статьёй 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели источников финансирования дефицита бюджета указанных в Приложении 20 к законопроекту отражены не в полном объеме.

Объемные показатели по КБК 008 01 03 01 00 02 2700 710 «Привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов)» на 2022-2023 годы и по КБК 008 01 06 05 02 02 0000 640 «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на 2022-2024 годы Приложения 20 к законопроекту нуждаются в дополнительном обосновании.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлена в Приложении 8 к настоящему заключению.

К началу 2025 года объём государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Московской области 2021 года увеличится в 1,29 раза (с 267 159 861 тыс. рублей до 344 295 779 тыс. рублей), а по сравнению с 2020 годом в 1,32 раза.

Уровень долговой устойчивости (отношение объёма государственного долга Московской области к общему годовому объёму доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений) на 01.01.2023 составит 44,7%, на 01.01.2024 - 43,5%, на 01.01.2025 - 40,7%, и соответствует ежегодному снижению доли государственного долга на 1%, предусмотренного проектом постановления Правительства Московской области «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области до 2029 года».

В соответствии со статьёй 34 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Московской области на 1 января 2023 года устанавливается в размере 308 726 794 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – 333 216 439 тыс. рублей, на 1 января 2025 года – 344 295 779 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объём доходов бюджета Московской области без учета утверждаемого объёма безвозмездных поступлений (690 006 079 тыс. рублей на 2022 год, 765 721 913 тыс. рублей на

2023 год и 846 475 895 тыс. рублей на 2024 год) и соответствует требованиям установленным пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2022-2024 годы вырастут на 5 749 177 тыс. рублей с 14 046 647 тыс. рублей до 19 795 824 тыс. рублей, что на 12,2% больше по сравнению с установленным объемом на обслуживание государственного долга Московской области на 2021 год (17 651 032 тыс. рублей).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2022-2024 годы, предусмотренные статьёй 36 законопроекта, не превышают 10% к объёму расходов бюджета Московской области за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в 2022 году – 1,8%, в 2023 году – 2,4%, в 2024 году 2,7%), что соответствует ограничениям, установленным пунктом 7 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый уровень долговой нагрузки на бюджет Московской области в 2022-2024 годах не превысит 50% от общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта объёма безвозмездных поступлений, и в соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Московская область будет отнесена к группе заемщиков высоким уровнем долговой устойчивости.

Доля привлечённых коммерческих кредитов увеличивается с 57,7% в 2021 году до 65,6% в 2024 году (на 7,9%), что обусловлено уменьшением доли заимствований посредством размещения государственных ценных бумаг Московской области с 15,1% в 2021 году до 12,5% в 2024 году (на 2,6%).

Одновременно в 2022-2024 годах планируется увеличение доли погашаемых бюджетных кредитов с 14,0% в 2021 году до 23,7% в 2024 году (на 9,7%) при уменьшении доли погашения коммерческих кредитов с 80,7% в 2021 году до 65,2% в 2024 году (на 15,5%).

12. Предложения

1. По законопроекту:

1.1. Скорректировать прогноз поступления доходов по безвозмездным поступлениям в бюджет Московской области (Приложение 4) с учетом показателей проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

в части дополнения поступлений:

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сети учреждений культурно-досугового типа» на 2022 год в сумме 36 124,6 тыс. рублей и на 2023 год – 14 275,4 тыс. рублей;

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива» на 2023 год в сумме 57 288,0 тыс. рублей;

в части корректировки субсидий, не предусмотренных проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по видам доходов:

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором» (КБК 2 02 25305 02 0000 150);

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий» (КБК 2 02 25576 02 0000 150).

1.2. Скорректировать доходы бюджета Московской области в части отражения объемов межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы, предусмотренных Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, в соответствии с проектом бюджета г. Москвы, в том числе:

на 2022 год уменьшить доходы по КБК 2 02 49999 02 0003 150 на 547 619,1 тыс. рублей;

на 2023 год уменьшить доходы по КБК 2 02 49999 02 0003 150 на 629 177,6 тыс. рублей, по КБК 2 02 49999 02 0004 150 на 2 023 285,0 тыс. рублей;

на 2024 год увеличить доходы по КБК 2 02 49999 02 0003 150 на 1 312 648,4 тыс. рублей.

Внести уточнения в соответствующие расходы бюджета Московской области.

1.3. Скорректировать показатели прогнозируемых доходов законопроекта по КБК 825 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», КБК 825 1 16 07 01002 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)», КБК 825 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации», КБК 825 1 16 10122 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации, а также иных платежей в случае принятия решения финансовым органом субъекта Российской Федерации о раздельном учете задолженности)», КБК 825 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации», главным администратором которых является Министерство здравоохранения.

1.4. Скорректировать показатели прогнозируемых доходов по КБК 830 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», отраженные в Реестре источников доходов бюджета Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с Методикой Министерства физической культуры № 23-241-Р, в сторону увеличения на 1 459,0 тыс. рублей.

1.5. Скорректировать показатели прогнозируемых доходов по КБК 871 113 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», отраженные в Реестре источников доходов бюджета Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с Методикой Главного управления культурного наследия № 35РВ-98, в сторону увеличения на 7,0 тыс. рублей.

1.6. Включить в Реестр источников доходов бюджета Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов показатели прогнозируемых доходов бюджета по КБК 874 116 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» и КБК 874 116 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в

случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» в объемах, рассчитанных в соответствии с установленной Методикой Комитета по туризму № 31-274-Р.

1.7. Учитывать установленные в Московской области преференции, приводящие к увеличению налоговых расходов Московской области, при формировании перечня налоговых расходов Московской области, при оценке налоговых расходов, при подготовке Отчёта о налоговых расходах Московской области за отчётный финансовый год, при формировании проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период и в представляемых с ним материалах и документах.

1.8. Отразить в проекте бюджета Московской области бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, предусмотренных Порядком и условиями частичной компенсации и частичной оплаты стоимости путёвок в санаторно-курортные организации и организации отдыха детей работников государственных учреждений Московской области, государственных гражданских служащих Московской области, работников, занимающих должности, не относящиеся к государственным должностям, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области, и лиц, замещающих государственные должности Московской области по кодам бюджетной классификации в соответствии с Приказом № 85н.

1.9. Привести в соответствие объёмы бюджетных ассигнований по региональным проектам, указанные в законопроекте и паспортах региональных проектов.

2. В целях обеспечения законности формирования бюджета, соблюдения принципов открытости и прозрачности, совершенствования бюджетного процесса:

2.1. Министерству экономики и финансов Московской области:

2.1.1. Обосновать предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования на:

предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Московской области» на реализацию мероприятий по повышению производительности труда (целевая статья

расходов 11 1 L2 12962) на 2022 год в объёме 138 000 тыс. рублей (на 2023 год – 215 000 тыс. рублей, на 2024 год – 215 000 тыс. рублей);

предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение переданных государственных полномочий Московской области по организации деятельности по сбору (в том числе отдельный сбор), транспортированию, обработке, утилизации отходов, в том числе бытового мусора, на лесных участках в составе земель лесного фонда, не предоставленных гражданам и юридическим лицам;

предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями;

капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Московской области в рамках государственной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»;

объёмы привлечения из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году и 2023 годах и его погашение в 2023-2024 годах;

объёмы возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации на 2022 год и 2023 год и на 2024 год;

2.1.2. Предусмотреть включение в состав документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом:

распоряжения (проекта распоряжения) Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Московской области;

распоряжения (проекта распоряжения) Правительства Московской области об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Московской области.

2.2. Министерству экономики и финансов Московской области совместно с Министерством имущественных отношений Московской области:

доработать Методику прогнозирования поступлений доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части приватизации основных средств по указанному имуществу и Методику прогнозирования поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской

Федерации, в части установления порядка расчета, позволяющего оценить прогнозный объем поступлений средств от реализации имущества вне рамок действующего Прогнозного плана приватизации.

2.3. Министерству имущественных отношений Московской области ускорить подготовку проекта постановления Правительства Московской области об установлении коэффициент-дефлятора в целях исполнения статьи 5 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области».

2.7. Руководителям региональных проектов обеспечить своевременную актуализацию в Едином портале бюджетной системы «Электронный бюджет» региональных проектов и информации о ходе их реализации.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Московской области



А.А. Полосин

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Московской области на 2022-2024 годы

Показатели	Единицы измерения	Отчет		2021 год		Прогноз					
		2019 год	2020 год	Отчет за январь-сентябрь	Оценка	2022 год		2023 год		2024 год	
						1 вариант консервативный	2 вариант базовый	1 вариант консервативный	2 вариант базовый	1 вариант консервативный	2 вариант базовый
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Валовой региональный продукт:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	5 128 439,1	5 156 458,3	-	5 861 449,3	6 320 940,0	6 375 996,6	6 876 221,9	6 976 079,9	7 458 747,9	7 617 942,0
индекс физического объема	процент к предыдущему году	106,2	98,2	-	104,0	104,8	105,1	104,4	104,6	103,9	104,1
Индекс промышленного производства	процент к предыдущему году	113,1	109,7	115,6	110,6	109,5	110,7	110,1	111,0	109,8	110,5
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	1 090 731,6	1 052 464,7	371 374,2*	1 109 760,9	1 175 536,4	1 209 478,5	1 258 793,8	1 335 971,8	1 354 588,0	1 477 093,2
индекс физического объема	процент к предыдущему году	107,7	90,8	117,6*	104,4	100,5	103,5	101,5	104,7	102,0	104,7
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (Раздел F)	млн. рублей	520 116,6	675 439,6	393 647,8	732 643,9	779 430,5	790 134,5	867 393,9	894 192,1	942 688,9	975 545,7
индекс производства по виду деятельности «Строительство» (Раздел F)	процент к предыдущему году	104,0	125,4	95,9	104,7	102,0	103,5	106,8	108,4	104,3	104,4
Прибыль	млн. рублей	1 110 138,4	1 165 092,2	853 225,2**	1 485 498,0	1 602 852,3	1 620 678,3	1 745 467,8	1 779 466,0	1 904 305,4	1 957 161,8
	процент к предыдущему году	111,1	105,0	156,2**	127,5	107,9	109,1	108,9	109,8	109,1	110,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	рубль	55 555,3	58 066,1	60 809,6***	63 018,0	66 799,1	66 988,1	70 940,6	71 402,7	75 338,9	76 132,6
	процент к предыдущему году	107,0	104,5	109,7***	108,5	106,0	106,3	106,2	106,6	106,2	106,6
Оборот розничной торговли:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	2 582 675,9	2 676 149,2	2 380 176,4	3 272 596,0	3 614 585,6	3 621 058,7	3 966 017,3	3 980 492,2	4 326 798,0	4 359 116,6
индекс физического объема	процент к предыдущему году	104,6	100,0	114,5	112,5	106,1	106,7	105,3	105,8	104,8	105,3
Оборот оптовой торговли:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	7 162 991,5	7 739 442,4	6 952 725,7	9 758 817,7	10 534 224,1	10 553 488,0	11 404 013,9	11 456 813,8	12 368 930,3	12 473 147,8
индекс физического объема	процент к предыдущему году	113,6	105,8	119,6	116,0	104,7	105,3	104,9	105,5	105,2	105,7
Объем платных услуг населению:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	550 102,4	475 915,2	456 291,0	631 594,7	652 393,1	669 982,4	677 906,9	716 970,9	710 722,3	765 025,9
индекс физического объема	процент к предыдущему году	103,2	84,6	131,2	128,1	99,8	101,9	100,3	102,7	101,1	102,5

*- данные за январь-июнь 2021 года

** - данные по крупным и средним предприятиям (организациям) за январь-август 2021 года

*** - данные за январь-август 2021 года

Динамика и структура доходов бюджета Московской области в 2020-2024 годах

№ п/п	Наименование доходов	2020 год				2021 год						2022 год			2023 год			2024 год		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Поступило, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	Исполнение к утвержден- ному бюджету, %	Утвержденный план с учетом принятых изменений*, тыс. рублей	Поступило за 9 месяцев 2021 года, тыс. рублей	Исполнение за 9 месяцев 2021 года к утвержденному бюджету, %	Ожидаемое исполнение за 2021 год, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	Ожидаемое исполнение к утвержден- ному бюджету, %	Плановые назначения, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	в % к ожидаемому исполнению 2021 года	Плановые назначения, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	в % к 2022 году	Плановые назначения, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	в % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1.	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	484 386 627	491 700 097	77,5	101,5	560 487 038	437 464 335	78,1	612 989 744	84,3	109,4	667 537 226	87,5	108,9	743 803 350	88,5	111,4	823 819 409	91,7	110,8
1.1.	Налог на прибыль организаций	165 518 498	168 752 267	26,6	102,0	209 433 553	181 230 465	86,5	246 311 899	33,9	117,6	268 541 067	35,2	109,0	297 153 338	35,3	110,7	326 191 491	36,3	109,8
1.2.	Налог на доходы физических лиц	186 748 884	190 266 656	30,0	101,9	202 530 970	151 060 638	74,6	215 325 567	29,6	106,3	236 162 201	30,9	109,7	270 929 507	32,2	114,7	306 891 499	34,2	113,3
1.3.	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	51 284 620	50 922 613	8,0	99,3	54 717 524	39 584 053	72,3	53 316 968	7,3	97,4	57 082 567	7,5	107,1	59 501 014	7,1	104,2	63 476 265	7,0	106,7
1.4.	Налоги на совокупный доход	19 107 176	19 416 730	3,1	101,6	25 524 412	21 089 457	82,6	28 518 580	3,9	111,7	34 416 755	4,5	120,7	41 011 653	4,9	119,2	49 592 560	5,5	120,9
1.5.	Налоги на имущество	59 548 130	60 388 856	9,5	101,4	65 440 483	42 588 910	65,1	67 005 131	9,2	102,4	68 694 563	9,0	102,5	72 493 029	8,6	105,5	74 843 028	8,3	103,2
	в том числе:																			
	Налог на имущество организаций	43 933 854	44 366 969	7,0	101,0	48 544 300	37 090 729	76,4	50 124 797	6,9	103,3	51 525 686	6,8	102,8	55 001 199	6,5	106,7	57 037 474	6,3	103,7
	Транспортный налог	15 547 310	15 956 283	2,5	102,6	16 817 847	5 451 837	32,4	16 817 847	2,3	100,0	17 106 180	2,2	101,7	17 429 133	2,1	101,9	17 742 857	2,0	101,8
	Налог на игорный бизнес	66 966	65 604	0,01	98,0	78 336	46 344	59,2	62 487	0,01	79,8	62 697	0,01	100,3	62 697	0,01	100,0	62 697	0,01	100,0
1.6.	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	408 080	417 310	0,1	102,3	481 943	318 841	66,2	465 600	0,1	96,6	444 275	0,1	95,4	463 523	0,1	104,3	484 651	0,1	104,6
1.7.	Государственная пошлина	1 770 171	1 535 569	0,2	86,7	2 357 280	1 591 428	67,5	2 045 126	0,3	86,8	2 195 798	0,3	107,4	2 251 286	0,3	102,5	2 339 915	0,3	103,9
1.8.	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам,сборам и иным обязательным платежам	1 068	96	0,00002	9,0	873	543	62,2	873	0,0001	100,0	0	х	х	0	х	х	0	х	х
2.	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	18 088 005	18 638 265	2,9	103,0	24 552 272	15 037 744	61,2	23 623 339	3,2	96,2	22 468 853	2,9	95,1	21 918 563	2,6	97,6	22 656 486	2,5	103,4
2.1.	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	1 727 409	1 728 916	0,3	100,1	2 951 245	2 810 447	95,2	4 420 294	0,6	149,8	4 270 774	0,6	96,6	4 316 903	0,5	101,1	4 326 499	0,5	100,2
	из них:																			
	Доходы от размещения средств бюджетов	757 202	757 202	0,1	100,0	1 638 759	1 931 090	117,8	3 107 808	0,4	189,6	3 101 762	0,4	99,8	3 101 762	0,4	100,0	3 101 762	0,3	100,0
2.2.	Платежи при пользовании природными ресурсами	708 715	584 344	0,1	82,5	513 283	362 103	70,5	547 187	0,1	106,6	363 818	0,05	66,5	366 808	0,1	100,8	370 076	0,04	100,9
2.3.	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	3 052 927	3 060 020	0,5	100,2	2 492 282	1 471 536	59,0	2 729 971	0,4	109,5	2 423 332	0,3	88,8	2 412 575	0,3	99,6	2 440 467	0,3	101,2
2.4.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	234 639	108 559	0,02	46,3	2 383 635	457 682	19,2	1 983 089	0,2	83,2	1 118 298	0,1	56,4	2 664	0,0003	0,2	2 688	0,0003	100,9
2.5.	Административные платежи и сборы	27 094	34 230	0,01	126,3	51 285	32 197	62,8	43 848	0,01	85,5	34 022	0,004	77,6	34 022	0,004	100,0	34 022	0,004	100,0
2.6.	Штрафы, санкции, возмещения ущерба	12 116 691	12 886 579	2,0	106,4	13 044 742	9 100 281	69,8	13 001 115	1,8	99,7	13 848 314	1,8	106,5	14 451 598	1,7	104,4	15 188 758	1,7	105,1
2.7.	Прочие неналоговые доходы	220 530	235 617	0,1	106,8	3 115 800	803 498	25,8	897 835	0,1	28,8	410 295	0,1	45,7	333 993	0,04	81,4	293 976	0,03	88,0
3.	ИТОГО НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	502 474 632	510 338 362	80,4	101,6	585 039 310	452 502 079	77,3	636 613 083	87,5	108,8	690 006 079	90,4	108,4	765 721 913	91,1	111,0	846 475 895	94,2	110,5
4.	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	127 038 373	124 605 471	19,6	98,1	77 632 101	56 300 409	72,5	91 001 326	12,5	117,2	73 061 093	9,6	80,3	74 784 110	8,9	102,4	51 812 359	5,8	69,3
4.1.	Дотации	25 670 557	25 745 706	4,0	100,3	1 034 548	979 334	94,7	1 034 548	0,1	100,0	219 421	0,03	21,2	175 927	0,02	80,2	175 537	0,02	99,8
4.2.	Субсидии	23 057 247	22 371 561	3,5	97,0	28 471 251	17 488 995	61,4	31 762 570	4,4	111,6	34 343 064	4,5	108,1	32 902 564	3,9	95,8	27 962 081	3,1	85,0
4.3.	Субвенции	23 505 759	22 628 846	3,6	96,3	22 026 886	14 372 395	65,2	20 190 650	2,8	91,7	15 588 163	2,1	77,2	15 470 813	1,9	99,2	15 823 557	1,8	102,3
4.4.	Иные межбюджетные трансферты	45 108 697	47 881 855	7,5	106,1	23 531 944	21 129 317	89,8	35 389 299	4,9	150,4	22 025 548	2,9	62,2	24 408 094	2,9	110,8	6 318 494	0,7	25,9
4.5.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	873 305	1 067 037	0,2	122,2	324 970	199 370	61,4	326 081	0,0	100,3	884 897	0,1	в 2,7 раза	1 826 712	0,2	в 2,1 раза	1 532 690	0,2	83,9
4.6.	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	507 364	667 266	0,1	131,5	650	54 633	в 84,1 раза	54 566	0,01	в 83,9 раза	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.7.	Прочие безвозмездные поступления	42 602	43 104	0,01	101,2	4 796	6 993	145,8	6 557	0,001	136,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.8.	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	8 272 842	8 603 780	1,4	104,0	2 237 056	2 861 776	127,9	2 237 056	0,3	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.9.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-4 403 684	-0,7	х	0	-792 404	х	-	-	х	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО ДОХОДОВ		629 513 005	634 943 833	100,0	100,9	662 671 411	508 802 488	76,8	727 614 409	100,0	109,8	763 067 172	100,0	104,9	840 506 023	100,0	110,1	898 288 254	100,0	106,9

* - по данным, представленным Министерством экономики и финансов Московской области, с учетом изменений, утвержденных в 4-м уточнении бюджета Московской области (Закон Московской области № 164/2021-ОЗ)

Расходы бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2021 - 2024 годы

Наименование расходов	2021 год					2022 год			2023 год			2024 год		
	Плановые назначения (4-е уточнение), тыс. рублей	в % к общему объему расходов	Ожидаемое исполнение, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к утвержденно му бюджету	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к ожидаемому исполнению 2020 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2021 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2022 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Общегосударственные вопросы	68 411 998	9,3	48 305 671	6,6	70,6	142 847 715	17,7	295,7	86 094 581	9,9	60,3	103 972 032	11,4	120,8
Национальная оборона	137 714	0,02	137 714	0,02	100,0	138 875	0,0	100,8	135 445	0,0	97,5	139 868	0,0	103,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9 764 140	1,3	9 943 377	1,3	101,8	9 807 971	1,2	98,6	9 773 460	1,1	99,6	9 878 373	1,1	101,1
Национальная экономика	140 276 300	19,2	129 082 193	17,5	92,0	109 740 519	13,6	85,0	113 001 534	13,0	103,0	85 072 243	9,3	75,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	24 196 101	3,3	28 585 751	3,9	118,1	29 208 239	3,6	102,2	33 916 969	3,9	116,1	23 872 398	2,6	70,4
Охрана окружающей среды	12 186 847	1,7	12 356 822	1,7	101,4	14 799 843	1,8	119,8	17 880 968	2,1	120,8	16 524 733	1,8	92,4
Образование	167 127 373	22,8	166 210 899	22,6	99,5	187 924 216	23,3	113,1	190 210 389	21,9	101,2	174 756 778	19,1	91,9
Культура, кинематография	3 961 002	0,5	3 996 984	0,5	100,9	5 154 786	0,6	129,0	4 832 417	0,6	93,7	5 223 065	0,6	108,1
Здравоохранение	93 634 084	12,8	127 175 812	17,3	135,8	90 112 283	11,2	70,9	81 060 790	9,3	90,0	90 255 709	9,9	111,3
Социальная политика	179 476 660	24,5	180 368 451	24,5	100,5	182 927 585	22,7	101,4	186 258 713	21,5	101,8	187 745 177	20,5	100,8
Физическая культура и спорт	7 248 776	1,0	6 854 425	0,9	94,6	12 816 448	1,6	187,0	12 423 463	1,4	96,9	7 417 085	0,8	59,7
Средства массовой информации	3 773 427	0,5	3 785 355	0,5	100,3	3 852 469	0,5	101,8	3 787 906	0,4	98,3	3 788 046	0,4	100,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	17 651 032	2,4	13 101 507	1,8	74,2	14 046 647	1,7	107,2	18 053 704	2,1	128,5	19 795 824	2,2	109,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 911 970	0,5	6 911 970	0,9	176,7	3 988 971	0,5	57,7	14 925 303	1,7	374,2	12 648 272	1,4	84,7
Условно утвержденные расходы	х	х	х	х	х	х	х	х	95 372 488	11,0	х	172 702 484	18,9	181,1
ИТОГО	731 757 424	100	736 816 931	100	100,7	807 366 567	100	109,6	867 728 130	100	107,5	913 792 087	100	105,3

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2021 - 2024 годы

Код ГАБС	Наименование расходов	2021 год				2022 год			2023 год			2024 год		
		Плановые назначения (4-е уточнение), тыс. рублей	Исполнено на 01.10.2021, тыс. рублей	в % к общему объему расходов (к плановым назначениям (4-е уточнение))	Исполнено в % к утвержденному бюджету (4-е уточнение)	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 4-му уточнению 2021 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2022 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	15 182 161	6 849 147	2,1	45,1	14 267 790	1,8	94,0	19 223 402	2,2	134,7	21 047 332	2,3	109,5
006	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области	6 750 117	4 377 661	0,9	64,9	6 765 805	0,8	100,2	6 172 143	0,7	91,2	5 842 418	0,6	94,7
008	Министерство экономики и финансов Московской области	69 315 704	15 776 741	9,5	22,8	141 713 333	17,6	204,4	99 677 172	11,5	70,3	117 250 978	12,8	117,6
009	Министерство экологии и природопользования Московской области	7 373 171	3 792 034	1,0	51,4	11 987 935	1,5	162,6	12 545 399	1,4	104,7	6 819 746	0,7	54,4
011	Министерство имущественных отношений Московской области	1 862 258	1 306 609	0,3	70,2	2 252 248	0,3	120,9	3 032 449	0,3	134,6	3 571 001	0,4	117,8
014	Министерство образования Московской области	157 019 462	112 870 968	21,5	71,9	153 698 526	19,0	97,9	153 399 584	17,7	99,8	151 184 725	16,5	98,6
018	Министерство культуры Московской области	4 320 387	2 911 789	0,6	67,4	4 812 303	0,6	111,4	5 048 642	0,6	104,9	5 625 590	0,6	111,4
026	Главное управление государственного строительного надзора Московской области	649 358	493 812	0,1	76,0	665 707	0,1	102,5	666 736	0,1	100,2	667 812	0,1	100,2
810	Главное контрольное управление Московской области	214 324	146 806	0,03	68,5	216 658	0,03	101,1	215 869	0,02	99,6	215 834	0,02	100,0
816	Главное управление государственного административно - технического надзора Московской области	879 094	650 566	0,12	74,0	867 873	0,11	98,7	848 371	0,10	97,8	848 371	0,09	100,0
817	Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области»	608 212	428 890	0,1	70,5	629 295	0,1	103,5	629 340	0,1	100,0	609 412	0,1	96,8
820	Московская областная Дума	1 707 278	1 067 613	0,2	62,5	1 818 980	0,2	106,5	1 809 508	0,2	99,5	1 788 918	0,2	98,9
821	Правительство Московской области	14	0	0,000002	0,0	14	0,000002	100,0	0	0,0	0,0	0	0,0	х
825	Министерство здравоохранения Московской области	136 162 613	118 220 783	18,6	86,8	127 832 725	15,8	93,9	120 770 206	13,9	94,5	122 698 786	13,4	101,6
826	Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области	4 412 167	1 643 237	0,6	37,2	5 528 082	0,7	125,3	4 276 406	0,5	77,4	3 883 523	0,4	90,8
830	Министерство физической культуры и спорта Московской области	6 173 296	4 348 745	0,8	70,4	6 607 491	0,8	107,0	6 962 083	0,8	105,4	6 586 022	0,7	94,6
831	Министерство социального развития Московской области	93 070 360	68 415 609	12,7	73,5	106 247 975	13,2	114,2	107 004 957	12,3	100,7	108 319 739	11,9	101,2
833	Главное управление региональной безопасности Московской области	1 483 761	906 691	0,2	61,1	1 333 756	0,2	89,9	1 174 776	0,1	88,1	1 224 573	0,1	104,2
834	Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области	2 136 170	1 603 830	0,3	75,1	1 936 657	0,2	90,7	1 920 435	0,2	99,2	1 816 464	0,2	94,6
835	Главное управление записи актов гражданского состояния Московской области	1 165 769	807 559	0,2	69,3	1 184 154	0,1	101,6	1 210 328	0,1	102,2	1 226 428	0,1	101,3
838	Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области	2 366 536	1 569 987	0,3	66,3	2 609 774	0,3	110,3	2 603 917	0,3	99,8	2 631 587	0,3	101,1
839	Главное архивное управление Московской области	470 785	349 377	0,1	74,2	521 202	0,1	110,7	521 845	0,1	100,1	524 404	0,1	100,5
841	Избирательная комиссия Московской области	1 310 255	1 255 583	0,2	95,8	263 651	0,03	20,12	264 111	0,03	100,2	264 587	0,03	100,2
842	Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат	153 304	90 720	0,02	59,2	159 627	0,02	104,1	159 635	0,02	100,0	159 635	0,02	100,0
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	126 991 337	68 609 342	17,35	54,0	108 356 862	13,42	85,3	110 888 990	12,78	102,3	89 562 938	9,80	80,8
852	Контрольно-счетная палата Московской области	325 565	187 537	0,0	57,6	328 915	0,04	101,0	329 607	0,04	100,2	329 914	0,04	100,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
855	Комитет по ценам и тарифам Московской области	419 876	249 421	0,06	59,4	554 420	0,1	132,0	618 053	0,1	111,5	600 589	0,07	97,2
856	Комитет лесного хозяйства Московской области	2 847 513	1 734 770	0,39	60,9	2 707 191	0,3	95,1	2 453 544	0,3	90,6	2 306 883	0,3	94,0
859	Министерство инвестиций, промышленности и науки Московской области	4 725 435	2 202 045	0,6	46,6	4 540 388	0,6	96,1	4 615 928	0,5	101,7	4 441 239	0,5	96,2
860	Министерство строительного комплекса Московской области	32 255 082	15 036 402	4,4	46,6	54 471 676	6,7	168,9	61 763 690	7,1	113,4	45 945 619	5,0	74,4
861	Главное управление по информационной политике Московской области	3 773 076	2 661 662	0,5	70,5	3 799 936	0,5	100,7	3 787 458	0,4	99,7	3 787 598	0,4	100,0
862	Главное управление социальных коммуникаций Московской области	544 618	241 943	0,1	44,4	631 892	0,1	116,0	615 269	0,1	97,4	615 715	0,1	100,1
863	Министерство энергетики Московской области	658 600	453 024	0,1	68,8	1 659 404	0,2	252,0	1 831 544	0,2	110,4	627 962	0,1	34,3
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	6 910 117	4 835 517	0,9	70,0	6 688 729	0,8	96,8	6 545 044	0,8	97,9	6 592 807	0,7	100,7
867	Администрация Губернатора Московской области	1 136 884	916 122	0,2	80,6	1 131 771	0,1	99,6	1 131 332	0,1	100,0	1 131 332	0,1	100,0
868	Комитет по конкурентной политике Московской области	302 354	194 320	0,04	64,3	287 633	0,04	95,1	287 729	0,03	100,0	287 971	0,03	100,1
869	Главное управление территориальной политики Московской области	1 323 560	529 427	0,18	40,0	1 046 342	0,13	79,1	989 091	0,11	94,5	991 018	0,11	100,2
870	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области и его Аппарат	37 319	26 211	0,01	70,2	38 757	0,005	103,9	38 842	0,004	100,2	38 930	0,004	100,2
871	Главное управление культурного наследия Московской области	333 310	175 111	0,05	52,5	528 528	0,07	158,6	723 263	0,08	136,8	494 486	0,05	68,4
872	Министерство жилищной политики Московской области	13 948 771	11 775 222	1,91	84,4	5 776 426	0,7	41,4	7 690 794	0,9	133,1	1 737 339	0,2	22,6
873	Министерство благоустройства Московской области	11 263 376	4 257 639	1,5	37,8	11 786 854	1,5	104,6	8 623 850	1,0	73,2	7 449 915	0,8	86,4
874	Комитет по туризму Московской области	693 862	714 611	0,1	103,0	365 500	0,05	52,7	365 732	0,04	100,1	365 982	0,04	100,1
875	Главное управление гражданской защиты Московской области	8 480 213	5 839 774	1,2	68,9	8 743 782	1,08	103,1	8 918 568	1,03	102,0	8 973 481	0,98	100,6
Итого без условно утвержденных расходов:		731 757 424	470 524 857	100,0	64,3	807 366 567	100	110,3	772 355 642	89,0	95,7	741 089 603	81,1	96,0
Условно утвержденные расходы		х	х	х	х	х	х	х	95 372 488	11,0*	х	172 702 484	18,9*	х
Всего:		731 757 424	470 524 857	100,0	64,3	807 366 567	100	110,3	867 728 130	100,0	107,5	913 792 087	100,0	105,3

* расчет в соответствии со ст. 184.1 БК РФ

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности)
расходов бюджета Московской области на 2021 - 2024 годы

Наименование программы, подпрограммы (до законопроекта наименования)	Законопроект	Проект паспорта государственной программы	ЦСР	2021 год				2022 год			2023 год			2024 год		
				Утвержденный бюджет (4-е уточнение)	Исполнение на 01.10.2021, тыс. рублей	исполнение в % к общему объему расходов	исполнение в % к утвержденному бюджету	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к утвержденному бюджету (4-е уточнение) 2021 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2022 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	01 0 00 00000	133 656 864	117 176 238	24,9	87,7	125 200 893	15,5	93,7	118 172 998	13,6	94,4	120 378 263	13,2	101,9
Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	02 0 00 00000	4 986 273	3 392 594	0,7	68,0	5 636 229	0,7	113,0	6 174 531	0,7	109,6	6 546 798	0,7	106,0
Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья» на 2017-2025 годы	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	03 0 00 00000	152 815 409	111 454 322	23,7	72,9	151 756 484	18,8	99,3	152 204 570	17,5	100,3	149 511 108	16,4	98,2
Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	04 0 00 00000	94 132 063	68 993 769	14,7	73,3	104 552 275	12,9	111,1	106 117 176	12,2	101,5	107 939 674	11,8	101,7
Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	05 0 00 00000	6 164 002	4 342 175	0,9	70,4	6 594 386	0,8	107,0	6 927 734	0,8	105,1	6 569 561	0,7	94,8
Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2017-2024 годы	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	06 0 00 00000	6 739 931	4 395 612	0,9	65,2	6 758 907	0,8	100,3	6 164 111	0,7	91,2	5 837 382	0,6	94,7
Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы	Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	07 0 00 00000	11 967 935	6 253 772	1,3	52,3	15 355 902	1,9	128,3	17 391 699	2,0	113,3	9 149 045	1,0	52,6
Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017-2024 годы	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	08 0 00 00000	11 753 681	8 015 671	1,7	68,2	12 101 389	1,5	103,0	12 104 059	1,4	100,0	12 212 178	1,3	100,9
Государственная программа Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы	Государственная программа Московской области «Жилище»	Государственная программа Московской области «Жилище»	09 0 00 00000	17 262 508	13 256 116	2,8	76,8	9 508 604	1,2	55,1	10 620 797	1,2	111,7	4 161 671	0,5	39,2
Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2024 годы	Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	10 0 00 00000	13 543 626	6 547 415	1,4	48,3	15 779 418	2,0	116,5	18 692 181	2,2	118,5	21 329 297	2,3	114,1
Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2024 годы	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	11 0 00 00000	5 398 513	2 631 191	0,6	48,7	5 625 123	0,7	104,2	6 533 029	0,8	116,1	6 946 096	0,8	106,3
Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2019-2024 годы	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	12 0 00 00000	34 437 771	22 166 664	4,7	64,4	30 725 628	3,8	89,2	45 373 777	5,2	147,7	44 833 971	4,9	98,8
Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	13 0 00 00000	9 693 123	6 554 055	1,4	67,6	8 774 063	1,1	90,5	8 685 094	1,0	99,0	8 716 003	1,0	100,4
Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2026 годы	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	14 0 00 00000	127 493 963	68 954 579	14,7	54,1	108 707 104	13,5	85,3	111 232 406	12,8	102,3	89 906 814	9,8	80,8
Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье» на 2018-2024 годы	Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	15 0 00 00000	8 641 430	3 202 210	0,7	37,1	9 436 919	1,2	109,2	6 999 214	0,8	74,2	7 061 786	0,8	100,9
Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	16 0 00 00000	1 135 551	892 585	0,2	78,6	1 151 534	0,1	101,4	1 153 138	0,1	100,1	1 054 707	0,1	91,5
Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	17 0 00 00000	13 486 387	4 914 546	1,0	36,4	13 157 475	1,6	97,6	10 718 443	1,2	81,5	9 562 540	1,0	89,2
Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	18 0 00 00000	29 636 003	14 647 426	3,1	49,4	50 333 853	6,2	169,8	52 246 431	6,0	103,8	42 533 620	4,7	81,4
Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2019-2025 годы»	Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	19 0 00 00000	2 060 319	245 296	0,1	11,9	4 137 094	0,5	200,8	9 516 530	1,1	230,0	3 411 270	0,4	35,8
Итого по государственным программам:				685 005 352	468 036 236	99,5	68,3	685 293 280	84,9	100,0	707 027 918	81,5	103,2	657 661 784	72,0	93,0
Адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2021 годы»	х	х	21 0 00 00000	460 614	143 531	0,0	31,2	х	х	х	х	х	х	х	х	х
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Московской области	Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Московской области	Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Московской области	95 0 00 00000	1 654 488	1 043 931	0,2	63,1	1 729 207	0,2	104,5	1 723 847	0,2	99,7	1 723 837	0,2	100,0
Непрограммные расходы бюджета Московской области	Непрограммные расходы бюджета Московской области	Непрограммные расходы бюджета Московской области	99 0 00 00000	44 636 971	1 301 156	0,3	2,9	120 344 080	14,9	269,6	63 603 877	7,3	52,9	81 703 982	8,9	128,5
Итого непрограммных расходов:				46 291 459	2 345 087	0,5	5,1	122 073 287	15,1	263,7	65 327 724	7,5	53,5	83 427 819	9,1	127,7
Условно утвержденные расходы				х	х	х	х	х	х	х	95 372 488	11,0*	х	172 702 484	18,9*	181,1
ВСЕГО РАСХОДОВ:				731 757 425	470 524 854	100,0	64,3	807 366 567	100,0	110,3	867 728 130	100,0	107,5	913 792 087	100,0	105,3

* в соответствии со ст. 184.1 БК РФ

Сравнение объемов средств, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте и проектов паспортов государственных программ на 2022-2024 годы (из материалов к законопроекту)

Законопроект	Проект паспорта государственной программы	ЦСР	Планируемые назначения по проекту бюджета, тыс. рублей	2022 год								2023 год								2024 год									
				Проект паспорта государственной программы на 2022 год (из материалов к законопроекту), тыс. рублей						Отклонение проектов паспорта государственной программы от законопроекта, тыс. рублей	% отклонения	Проект паспорта государственной программы на 2023 год (из материалов к законопроекту), тыс. рублей						Отклонение проектов паспорта государственной программы от законопроекта, тыс. рублей	% отклонения	Проект паспорта государственной программы на 2024 год (из материалов к законопроекту), тыс. рублей									
				Всего	За счет средств федерального бюджета		За счет бюджета Московской области		Всего			За счет средств федерального бюджета		За счет бюджета Московской области		Всего	За счет средств федерального бюджета			За счет бюджета Московской области									
					всего за счет средств федерального бюджета	в том числе за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ	всего за счет бюджета Московской области	в том числе за счет средств Дорожного фонда Московской области				МБТ из бюджета города Москвы	всего за счет средств федерального бюджета	в том числе за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ	всего за счет бюджета Московской области		в том числе за счет средств Дорожного фонда Московской области			МБТ из бюджета города Москвы									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	01 0 00 00000	125 200 893	125 200 893	5 140 689	0	120 060 204	0	0	0	0,0	118 172 998	118 172 998	4 378 142	0	113 794 856	0	0	0	0,0	120 378 263	120 378 263	4 289 110	0	116 089 153	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	02 0 00 00000	5 636 229	5 636 229	156 596	0	5 479 633	0	0	0	0,0	6 174 531	6 174 531	321 143	0	5 853 388	0	0	0	0,0	6 546 798	6 546 798	183 908	0	6 362 890	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	03 0 00 00000	151 756 484	151 756 484	5 820 950	0	145 935 534	0	0	0	0,0	152 204 570	152 204 570	5 792 367	0	146 412 203	0	0	0	0,0	149 511 108	149 511 108	6 232 752	0	143 278 356	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	04 0 00 00000	104 552 275	104 552 275	22 307 409	0	82 244 866	0	0	0	0,0	106 117 176	106 117 176	22 686 944	0	83 430 232	0	0	0	0,0	107 939 674	107 939 674	23 255 306	0	84 684 368	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	05 0 00 00000	6 594 386	6 594 386	41 923	0	6 552 463	0	0	0	0,0	6 927 734	6 927 734	67 328	0	6 860 406	0	0	0	0,0	6 569 561	6 569 561	43 952	0	6 525 609	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	06 0 00 00000	6 758 907	6 758 907	1 126 528	0	5 632 379	0	0	0	0,0	6 164 111	6 164 111	1 171 980	0	4 992 131	0	0	0	0,0	5 837 382	5 837 382	909 926	0	4 927 456	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	07 0 00 00000	15 355 902	15 355 902	5 888 974	0	9 466 928	0	0	0	0,0	17 391 699	17 391 699	3 902 885	0	13 488 814	0	0	0	0,0	9 149 045	9 149 045	305 059	0	8 843 986	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	08 0 00 00000	12 101 389	12 101 389	10 181	0	12 091 208	0	0	0	0,0	12 104 059	12 104 059	3 151	0	12 100 908	0	0	0	0,0	12 212 178	12 212 178	2 918	0	12 209 260	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Жилище»	Государственная программа Московской области «Жилище»	09 0 00 00000	9 508 604	9 508 604	226 673	0	9 281 931	0	0	0	0,0	10 620 797	10 620 797	155 518	0	10 465 279	0	0	0	0,0	4 161 671	4 161 671	167 686	0	3 993 985	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	10 0 00 00000	15 779 418	15 779 418	2 918 556	0	12 860 862	0	0	0	0,0	18 692 181	18 692 181	2 817 520	0	15 874 661	0	0	0	0,0	21 329 297	21 329 297	3 303 610	0	18 025 687	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	11 0 00 00000	5 625 123	5 625 123	615 547	0	5 009 576	0	0	0	0,0	6 533 029	6 533 029	945 098	0	5 587 931	0	0	0	0,0	6 946 096	6 946 096	815 230	0	6 130 866	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	12 0 00 00000	30 725 628	30 725 628	219 421	0	30 506 207	40 558	0	0	0,0	45 373 777	45 373 777	175 927	0	45 197 850	40 558	0	0	0,0	44 833 971	44 833 971	175 537	0	44 658 434	40 558	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	13 0 00 00000	8 774 063	8 774 063	199 614	0	8 574 449	0	0	0	0,0	8 685 094	8 685 094	132 938	0	8 552 156	0	0	0	0,0	8 716 003	8 716 003	134 865	0	8 581 138	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	14 0 00 00000	108 707 104	108 707 104	0	0	108 707 104	71 401 282	5 154 526	0	0,0	111 232 406	111 232 406	0	0	111 232 406	72 958 697	7 722 830	0	0,0	89 906 814	89 906 814	0	0	89 906 814	55 585 432	2 757 719	0	0,0
Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	15 0 00 00000	9 436 919	9 436 919	1 462 105	0	7 974 814	0	0	0	0,0	6 999 214	6 999 214	211 865	0	6 787 349	0	0	0	0,0	7 061 786	7 061 786	656 456	0	6 405 330	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	16 0 00 00000	1 151 534	1 151 534	0	0	1 151 534	0	0	0	0,0	1 153 138	1 153 138	0	0	1 153 138	0	0	0	0,0	1 054 707	1 054 707	0	0	1 054 707	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	17 0 00 00000	13 157 475	13 157 475	2 489 319	0	10 668 156	1 300 000	0	0	0,0	10 718 443	10 718 443	2 106 819	0	8 611 624	1 800 000	0	0	0,0	9 562 540	9 562 540	2 340 910	0	7 221 630	1 300 000	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	18 0 00 00000	50 333 853	50 333 853	7 082 629	0	43 251 224	0	0	0	0,0	52 246 431	52 246 431	8 052 143	0	44 194 288	0	0	0	0,0	42 533 620	42 533 620	4 668 804	0	37 864 816	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	19 0 00 00000	4 137 094	4 137 094	884 897	884 897	3 252 197	0	0	0	0,0	9 516 530	9 516 530	1 826 712	1 826 712	7 689 818	0	0	0	0,0	3 411 270	3 411 270	1 532 690	1 532 690	1 878 580	0	0	0	0,0
Итого:			685 293 280	685 293 280	56 592 011	884 897	628 701 269	72 741 840	5 154 526	0	0,0	707 027 918	707 027 918	54 748 480	1 826 712	652 279 438	74 799 255	7 722 830	0	0,0	657 661 784	657 661 784	49 018 719	1 532 690	608 643 065	56 925 990	2 757 719	0	0,0

Расходы бюджета Московской области по национальным проектам на 2021-2024 годы

№ п/п	Наименование национального / федерального проекта (регионального проекта)	Элемент ЦСР (Код индивидуаль- ного признака НП/РП)	Утвержденный бюджет (4-е уточнение)	2022 год		2023 год		2024 год	
				Плановые назначения, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету (4-е уточнение) 2021 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2022 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2023 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Национальный проект "Демография", в том числе:	Р	15 479 811	22 177 437	143,3	22 810 931	102,9	18 094 735	79,3
1.1	Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей" (региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей (Московская область)")	P1	13 944 215	15 885 697	113,9	16 136 641	101,6	16 434 840	101,8
1.2	Федеральный проект "Содействие занятости" (региональный проект "Содействие занятости (Московская область)")	P2	724 326	767 574	106,0	982 440	128,0	631 785	64,3
1.3	Федеральный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения" (региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Московская область)")	P3	423	719	170,0	719	100,0	799	111,1
1.4	Федеральный проект "Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва" (региональный проект "Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (Московская область)")	P5	810 847	5 523 447	681,2	5 691 131	103,0	1 027 311	18,1
2	Национальный проект "Здравоохранение", в том числе:	N	4 853 467	10 254 190	211,3	9 215 581	89,9	16 622 807	180,4
2.1	Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" (региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Московская область)")	N1	217 543	290 013	133,3	170 013	58,6	170 013	100,0
2.2	Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" (региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Московская область)")	N2	697 218	858 261	123,1	650 847	75,8	1 012 603	155,6
2.3	Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" (региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями (Московская область)")	N3	630 547	1 198 725	190,1	667 577	55,7	715 963	107,2
2.4	Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" (региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям")	N4	1 797 438	1 834 808	102,1	2 005 367	109,3	7 936 377	395,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2.5	Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)" (региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) (Московская область)")	N7	1 510 721	1 072 682	71,0	842 637	78,6	856 749	101,7
2.6	Федеральный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации" (региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Московской области")	N9	0	4 999 701	x	4 879 140	97,6	5 931 102	121,6
3	Национальный проект "Образование", в том числе:	E	23 738 745	27 436 519	115,6	28 024 202	102,1	19 384 163	69,2
3.1	Федеральный проект "Современная школа" (региональный проект "Современная школа (Московская область)")	E1	21 605 040	25 170 540	116,5	26 569 650	105,6	17 441 225	65,6
3.2	Федеральный проект "Успех каждого ребенка" (региональный проект "Успех каждого ребенка (Московская область)")	E2	155 483	282 115	181,4	282 036	100,0	282 562	100,2
3.3	Федеральный проект "Цифровая образовательная среда" (региональный проект "Цифровая образовательная среда (Московская область)")	E4	1 608 194	1 558 601	96,9	783 272	50,3	1 262 877	161,2
3.4	Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" (региональный проект "Молодые профессионалы(Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Московская область)")	E6	370 028	412 117	111,4	389 244	94,4	397 499	102,1
3.6	Федеральный проект "Социальная активность" (региональный проект "Социальная активность (Московская область)")	E8	0	13 146	x	0	0,0	0	x
4	Национальный проект "Жилье и городская среда", в том числе:	F	12 288 430	12 160 271	99,0	15 893 355	130,7	8 832 181	55,6
4.1	Федеральный проект "Жилье" (региональный проект "Жилье (Московская область)")	F1	267 503	179 822	67,2	0	0,0	0	x
4.2	Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" (региональный проект "Формирование комфортной городской среды (Московская область)")	F2	8 941 987	6 809 012	76,1	5 287 061	77,6	4 080 230	77,2
4.3	Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" (региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Московская область)")	F3	1 851 256	3 394 347	183,4	8 605 002	253,5	3 411 270	39,6
4.4	Федеральный проект "Чистая вода" (региональный проект "Чистая вода (Московская область)")	F5	1 227 684	1 777 090	144,8	2 001 292	112,6	1 340 681	67,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5	Национальный проект "Экология", в том числе:	G	9 682 715	13 005 406	134,3	14 733 921	113,3	13 030 611	88,4
5.1	Федеральный проект "Чистая страна" (региональный проект "Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области")	G1	5 505 984	9 721 558	176,6	12 695 677	130,6	5 121 097	40,3
5.2	Федеральный проект "Оздоровление Волги" (региональный проект "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Московской области")	G6	3 591 527	2 569 334	71,5	1 685 334	65,6	7 539 436	447,4
5.3	Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" (региональный проект "Сохранение уникальных водных объектов (Московская область)")	G8	149 650	231 238	154,5	0	0,0	0	x
5.4	Федеральный проект "Сохранение лесов" (региональный проект "Сохранение лесов (Московская область)")	GA	435 554	483 276	111,0	352 910	73,0	370 078	104,9
6	Национальный проект "Безопасные качественные дороги", в том числе:	R	23 903 036	16 666 915	69,7	18 037 103	108,2	24 387 692	135,2
6.1	Федеральный проект "Региональная и местная дорожная сеть" (региональный проект "Региональная и местная дорожная сеть (Московская область)")	R1	16 891 235	8 173 708	48,4	8 992 860	110,0	14 788 276	164,4
6.2	Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" (региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Московская область)")	R2	7 006 801	8 488 207	121,1	9 039 243	106,5	9 594 416	106,1
6.3	Федеральный проект "Безопасность дорожного движения" (региональный проект "Безопасность дорожного движения (Московская область)")	R3	5 000	5 000	100,0	5 000	100,0	5 000	100,0
7	Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации", в том числе:	D	3 465 681	4 610 261	133,0	3 188 872	69,2	3 118 632	97,8
7.1	Федеральный проект "Информационная инфраструктура" (региональный проект "Информационная инфраструктура (Московская область)")	D2	1 687 410	2 271 802	134,6	1 399 429	61,6	1 346 449	96,2
7.2	Федеральный проект "Информационная безопасность" (региональный проект "Информационная безопасность (Московская область)")	D4	185 403	193 403	104,3	193 403	100,0	193 403	100,0
7.3	Федеральный проект "Цифровое государственное управление" (региональный проект "Цифровое государственное управление")	D6	1 592 868	2 145 056	134,7	1 596 040	74,4	1 578 780	98,9
8	Национальный проект "Культура", в том числе:	A	1 221 824	1 927 257	157,7	1 647 627	85,5	2 093 469	127,1
8.1	Федеральный проект "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры" ("Культурная среда") (региональный проект "Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда Подмосковья» (Московская область)"))	A1	1 075 828	1 691 851	157,3	1 421 826	84,0	1 867 668	131,4
8.2	Федеральный проект "Создание условий для реализации творческого потенциала нации" ("Творческие люди") (региональный проект "Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди Подмосковья» (Московская область)"))	A2	144 796	225 801	155,9	225 801	100,0	225 801	100,0
8.3	Федеральный проект "Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры" ("Цифровая культура") (региональный проект "Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура Подмосковья» (Московская область)"))	A3	1 200	9 605	800,4	0	0	0	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9	Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", в том числе:	I	458 331	509 616	111,2	940 168	184,5	818 349	87,0
9.1	Федеральный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами" (региональный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами")	I2	45 944	82 247	179	104 006	126,5	116 587	112,1
9.2	Федеральный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса" (региональный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса")	I4	172 390	229 126	133	298 627	130,3	358 166	119,9
9.3	Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" (региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства")	I5	239 997	198 243	82,6	537 535	271,1	343 596	63,9
10	Национальный проект "Производительность труда", в том числе:	L	238 584	277 616	116,4	359 108	129,4	407 000	113,3
10.1	Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях" (региональный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях")	L2	231 320	277 616	120,0	359 108	129,4	407 000	113,3
10.2	Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" (региональный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Московская область)")	L3	7 264	0	0,0	0	x	0	x
11	Национальный проект "Международная кооперация и экспорт", в том числе:	T	257 860	131 854	51,1	183 922	139,5	102 316	55,6
11.1	Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" (региональный проект "Экспорт продукции АПК Московской области")	T2	257 860	131 854	51,1	183 922	139,5	102 316	55,6
	ИТОГО:		95 588 484	109 157 342	114,2	115 034 790	105,4	106 891 955	92,9

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2021-2024 годов

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	2021 год			2022 год		2023 год		2024 год	
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Ожидаемое исполнение, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к ожидаемому исполнению 2021 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2022 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2023 года
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации*,	41 250 000	-18 750 000	-	25 800 000	-137,6	11 100 000	43,0	5 450 000	49,1
в том числе:									
Размещение государственных ценных бумаг	60 000 000	0	0,0	50 000 000	83,3	42 000 000	84,0	38 000 000	90,5
Погашение государственных ценных бумаг	-18 750 000	-18 750 000	100,0	-24 200 000	129,1	-30 900 000	127,7	-32 550 000	105,3
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации*,	-54 329 924	-32 766 988	60,3	14 264 876	-43,5	3 275 161	23,0	8 444 194	257,8
в том числе:									
Привлечение кредитов	229 216 985	2 216 744	1,0	226 585 197	10 221,5	180 523 489	79,7	198 913 366	110,2
Погашение кредитов	-283 546 909	-34 983 732	12,3	-212 320 321	606,9	-177 248 328	83,5	-190 469 172	107,5
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*,	58 879 095	58 879 095	100,0	1 502 057	2,6	10 114 484	673,4	-2 814 854	-
в том числе:									
Привлечение бюджетных кредитов	108 004 279	108 004 279	100,0	61 821 116	57,2	69 814 625	112,9	66 364 314	95
Погашение бюджетных кредитов	-49 125 184	-49 125 184	100,0	-60 319 059	122,8	-59 700 141	99,0	-69 179 168	116
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов**,	35 446 427	14 000 000	39,5	0	0	0	0	0	0
в том числе:									
Увеличение остатков средств бюджетов	-1 075 764 624	-840 338 156	78,1	-1 105 205 947	131,5	-1 136 576 599	102,8	-1 206 990 427	106,2
Уменьшение остатков средств бюджетов	1 111 211 051	854 338 156	76,9	1 105 205 947	129,4	1 136 576 599	102,8	1 206 990 427	106,2
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов*,	-12 159 585	-12 159 585	100,0	2 732 462	-	2 732 462	100,0	4 424 493	161,9
в том числе:									
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области	1 176 924	1 176 924	100,0	0	0	0	0	0	0
предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-14 662 309	-14 662 309	100,0	-1 000 000	7	-1 000 000	100	-1 000 000	100,0
возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 325 800	1 325 800	100,0	3 732 462	281,5	3 732 462	100	5 424 493	145,3
ИТОГО:***	69 086 013	9 202 522	13,3	44 299 395	481,4	27 222 107	61,5	15 503 833	57,0

* с минусом отражается погашение долговых обязательств, с плюсом получение заемных денежных средств;

** с минусом отражается увеличение остатков средств бюджетов, с плюсом уменьшение остатков средств бюджетов

*** с минусом отражается профицит, с плюсом дефицит.