ОДОБРЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Московской области
от 11.11.2019 № 35/1

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счётной палаты
Московской области

_____ В.В. Королихин
« 11 » ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счётной палаты Московской области
на проект закона Московской области
«О бюджете Московской области на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Общие положения

1.1. Заключение Контрольно-счётной палаты Московской области на проект закона Московской области «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», статьёй 10 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и по итогам проведённой Контрольно-счётной палатой Московской области (далее – КСП Московской области) экспертизы законопроекта, предусмотренной Планом работы Контрольно-счётной палаты Московской области на 2019 год (пункт 3.3.).

1.2. Законопроект размещён в средствах массовой информации 24.10.2019, а именно, на Интернет-портале Правительства Московской области

(http://mosreg.ru/dokumenty/normotvorchestvo/vneseno-v-dumu),что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьёй 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.3. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 24.10.2019, что соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе (не позднее первого ноября текущего финансового года).

1.4. Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, поступили в КСП Московской области 24.10.2019 (письмо Председателя Московской областной Думы от 24.10.2019 № Д-1-1309па). Распоряжение Правительства Московской области об одобрении и внесении законопроекта в установленном порядке в Московскую областную Думу не представлено.

1.5. Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 8 Закона о бюджетном процессе.

1.6. Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

1.7. Представленный проект бюджета Московской области на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – проект бюджета Московской области) составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.8. По результатам экспертизы законопроекта и анализа документов и материалов, представленных одновременно с ним, установлено, что проект бюджета Московской области составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и в целом основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации от 28.04.2008, от 07.05.2012, от 28.12.2012, от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указы Президента Российской Федерации), обращениях Губернатора Московской области;

основных направлениях бюджетной и налоговой политики Московской области;

прогнозе социально-экономического развития Московской области;

проекте изменений бюджетного прогноза Московской области на долгосрочный период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз);

проектах государственных программ Московской области.

КСП Московской области отмечено, что одновременно с законопроектом представлен проект изменений Бюджетного прогноза до 2028 года, в котором общий объём доходов, общий объём расходов и размер дефицита бюджета на 2020-2022 годы соответствуют значениям аналогичных показателей законопроекта.

2. Прогноз социально-экономического развития Московской области на 2018 – 2020 годы

Прогноз социально-экономического развития Московской области на 2020 – 2022 годы (далее – среднесрочный прогноз) представлен одновременно с законопроектом.

Нормативный правовой акт Правительства Московской области об одобрении среднесрочного прогноза в средствах массовой информации не опубликован, что не соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среднесрочный прогноз разработан на трёхлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среднесрочный прогноз разработан в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области на основе сценарных условий развития экономики Российской Федерации на 2020 - 2022 годы, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации, и статистических данных за 2014 - 2018 годы с учётом итогов социально-экономического развития Московской области за первое полугодие 2019 года, январь-июль 2019 года.

Представленный среднесрочный прогноз разработан в 2 вариантах (консервативный и базовый), предусмотренных Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 24.06.2016 № 488/18.

При разработке проекта бюджета Московской области на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов за основу принят 2 (базовый) вариант среднесрочного прогноза, характеризующий основные тенденции и параметры развития экономики и социальной сферы Московской области (Приложение 1 к настоящему заключению).

Проект бюджета Московской области составлен, базируясь на среднесрочном прогнозе, в том числе учитывая динамику его основных параметров (валовой региональный продукт, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, прибыль, фонд заработной платы, потребительские цены), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Основные характеристики бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В статье 1 законопроекта предлагается утвердить основные характеристики бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета, представленная в составе документов и материалов к законопроекту Министерством экономики и финансов Московской области (далее - оценка ожидаемого исполнения бюджета), подготовлена в разрезе разделов классификации расходов бюджета с учётом изменений, внесённых в Закон Московской области № 216/2018-ОЗ «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Законом Московской области № 185/2019-ОЗ (далее – Закон о бюджете с изменениями, 5-е уточнение бюджета Московской области).

Данные об основных параметрах бюджета Московской области на 2018 - 2021 годы представлены ниже.

Наименование	2018 Исполнено, тыс. рублей	2019 (оценка – ожидаемое исполнение), тыс. рублей	2020 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2021 (прогноз - законопроект), тыс. рублей	2022 (прогноз – законопроект), тыс. рублей	2022 год в % к 2019 году (ожидаемому исполнению)
1	2	3	5	6	7	8
Доходы – всего	**511 507 693**	**575 928 508**	**611 327 951**	**649 938 493**	**703 161 451**	**122,1**
в том числе:						
налоговые и неналоговые доходы	458 653 824	502 454 932	557 192 044	607 952 830	664 556 746	**132,3**
безвозмездные поступления	52 853 869	73 473 576	54 135 907	41 985 663	38 604 705	**52,5**
Расходы – всего	**540 414 945**	**677 651 351**	**667 047 155**	**709 360 775**	**746 119 777**	**110,1**
Дефицит (-), профицит (+)	**- 28 907 252**	**-101 722 843**	**-55 719 204**	**-59 422 282**	**-42 958 326**	**42,2**

1	2	3	5	6	7	8
Государственный долг*	**128 810 227**	**176 822 561**	**229 897 765**	**289 320 047**	**332 278 373**	**187,9**

*объём государственного долга Московской области на 01 января следующего года.

В соответствии с законопроектом в 2020 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2019 году предусматривается увеличение доходов бюджета Московской области на 6,2%, в 2021 году относительно прогноза 2020 года – на 6,3%, в 2022 году относительно прогноза 2021 года - на 8,2%. В целом за 2020 - 2022 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 22,1% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2019 года.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов бюджета Московской области запланирован в 2020 году с уменьшением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года на 1,6%, в 2021 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2020 года на 6,4%, в 2022 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2021 году на 5,2%.

Предполагается постепенное снижение дефицита бюджета Московской области с 55 719 204 тыс. рублей в 2020 году до 42 958 326 тыс. рублей в 2022 году.

К началу 2023 года объём государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Московской области 2019 года увеличится в 1,9 раза (с 176 822 561 тыс. рублей до 332 278 373 тыс. рублей).

В статье 1 законопроекта предлагается установить условно утверждённые расходы бюджета Московской области на 2021 год в объёме 16 690 191 тыс. рублей или 2,5% общего объёма расходов, на 2022 год – в объёме 70 751 507 тыс. рублей или 9,5% общего объёма расходов, что соответствует части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно которой, общий объём условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объёме не менее 2,5% общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода – в объёме не менее 5% общего объёма расходов бюджета.

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2020 году – 8,6% (или 57 691 676 тыс. рублей), в 2021 году – 8,3% (или 58 987 256 тыс. рублей), в 2022 году –8,1 % (или 60 226 994 тыс. рублей) и соответствуют объёму, указанному в

соответствующих приложениях к законопроекту.

В 2020 году по сравнению с утверждённым бюджетом 2019 года объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, увеличивается на 15,1%, в 2021 году по отношению к прогнозу 2020 года увеличивается на 2,1%, в 2022 году по отношению к прогнозу 2021 года увеличивается на 2,3%.

Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 - 2022 годах, по разделам классификации расходов представлены ниже:

Код и наименование раздела классификации расходов бюджета	2019 год	2020год		2021 год		2022 год	
	Закон Московской области № 216/2018-ОЗ (с изм.) , тыс. рублей	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущ. году	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущ. году	Законопроект, тыс. рублей	% к предыдущ. году
1	3	4	5	6	7	8	9
08 «Культура, кинематография»	1 800	2 400	133,3	2 400	100,0	2 400	100,0
10 «Социальная политика»	49 971 013	57 521 772	115,1	58 724 182	102,1	60 039 650	102,2
11 «Физическая культура и спорт»	139 446	167 504	120,1	170 674	101,9	184 944	108,4
Публичные нормативные обязательства – всего	50 112 259	57 691 676	115,1	58 897 256	102,1	60 226 994	102,3

В структуре общих расходов бюджета Московской области на 2020 год на исполнение публичных нормативных обязательств наибольший объём приходится по разделу 10 «Социальная политика».

Увеличение расходов бюджета Московской области в 2019 году на исполнение публичных нормативных обязательств связано в основном с увеличением прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, индексацией отдельных мер социальной поддержки, а также:

в связи с увеличением бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка на сумму 3 105 434 тыс. рублей;

установлением нового вида публичных нормативных обязательств, в частности:

«Ежемесячная денежная выплата на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трёх лет»

с бюджетными ассигнованиями в сумме 2 258 400 тыс. рублей.

Установление с 1 января 2020 года указанного вида публичных нормативных обязательств обусловлено принятием постановления Московской областной Думы от 24.10.2019 № 14/97-П «О Законе Московской области «О внесении изменений в некоторые законы Московской области, регулирующие предоставление мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, и признании утратившими силу некоторых законов Московской области».

Анализ публичных нормативных обязательств, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020-2022 год проводился на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и Московской области, в том числе с учётом информации, представленной Министерством экономики и финансов Московской области по перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета Московской области в 2020-2022 годах (письмо от 31.10.2019 № 25Исх-12875/1602), а также с использованием данных Автоматизированной информационной системы учёта аналитических показателей в сфере социальной защиты населения Московской области. В представленной информации, в том числе отражены расчёты по публичным нормативным обязательствам с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат.

По результатам проведённого анализа установлено следующее.

Требования статьи 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены. К бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение отнесены бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения. Бюджетные ассигнования на исполнение указанных публичных нормативных обязательств предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде доплат к пенсии, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения.

Каждому публичному нормативному обязательству присвоены уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета. Публичные нормативные обязательства отражены по 310 и 330 кодам бюджетной классификации видов расходов.

По результатам анализа расчетов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, установлено, что в основном расчеты произведены с учетом прогнозной численности получателей и размеров выплат на одного получателя, установленных нормативными

правовыми актами Российской Федерации и Московской области.

Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой Московской области, показал, что расходы бюджета Московской области, запланированные на исполнение публичных нормативных обязательств, обоснованы, за исключением отдельных расходов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Московской области № 248/2007-ОЗ выпускникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается денежная компенсация в размере, установленном исходя из норм обеспечения комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием, утверждаемых Правительством Московской области, с учетом индексации в размере, предусмотренном законом о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

По результатам проверки размера мер социальной поддержки на обеспечение комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием, предусмотренные выпускникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено, что индексация осуществлялась на 2020 год с учетом коэффициента индексации 1,56973, на 2021 год – 1,63252, на 2022 год – 1,69782, установленных статьей 14 Законопроекта.

В соответствии с Законом Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» (далее – Закон Московской области № 36/2006-ОЗ), Законом Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» (далее – Закон Московской области № 1/2006-ОЗ), Законом Московской области № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» (далее – Закон Московской области № 115/2007-ОЗ) размеры ежемесячных денежных выплат, предусмотренных частями 1, 1.1, 2 статьи 19 Закона Московской области № 36/2006-ОЗ, ежемесячного пособия на ребенка, установленного Законом Московской области № 1/2006-ОЗ, единовременной материальной помощи, установленной частями 2-4 статьи 3 Закона Московской области № 115/2007-ОЗ, подлежат ежегодной индексации в размерах, установленных Правительством Московской области.

Постановлением Правительства Московской области от 21.10.2019 № 763/34 «Об установлении размера индексации отдельных социальных выплат, пособий, единовременной материальной помощи и размера возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в 2020 году» (далее – постановление Правительства Московской области от 21.10.2019 № 763/34) для вышеуказанных мер

социальной поддержки установлен размер индексации на 2020 год - 1,01; на 2021 и 2022 годы размеры индексации не установлены.

Объемы средств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на исполнение соответствующих публичных нормативных обязательств определены с учетом индексации размера выплат (пособий, материальной помощи) на соответствующий год на коэффициент 1,01 к уровню предыдущего года с учетом ранее произведенных индексаций (на 2018 год – 1,01, на 2019 год – 1,01), что не нашло отражения в постановлении Правительства Московской области от 21.10.2019 № 763/34.

Учитывая прогнозную численность получателей выплат на организацию отдыха приемной семьи, установленную приказом № 1830 в количестве 4 795 человек на 2021 год и 5 175 человек на 2022 год и размер выплаты на одного получателя в сумме 6 900,0 рублей, установленный Законом Московской области от 31.10.2008 № 162/2008-ОЗ «О вознаграждении опекунам, попечителям, приемным родителям и мерах социальной поддержки приемным семьям», объем средств на исполнение публичных нормативных обязательств по выплатам на организацию отдыха приемной семьи должен составлять на 2021 год 33 085,5 тыс. рублей, на 2022 год – 35 707,5 тыс. рублей. Однако, законопроектом предусмотрены объемы средств на организацию отдыха приемной семьи на 2021 год в сумме 41 956,0 тыс. рублей, на 2022 год – 44 177,0 тыс. рублей. Таким образом, завышение вышеуказанных расходов в общей сумме 17 340,0 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – в сумме 8 870,5 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 8 469,5 тыс. рублей требует корректировки.

Бюджетные ассигнования на 2020-2021 годы, запланированные на исполнение публичных нормативных обязательств, источниками финансирования которых являются средства федерального бюджета, соответствуют данным проекта федерального закона о бюджете.

В законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

Следует отметить, что в представленных одновременно с законопроектом документах и материалах не в полной мере отражены обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что не позволяет проверить реалистичность отдельных видов расходов. Таким образом, подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не

представляется возможным.

4. Доходы бюджета Московской области.

Предлагаемые к утверждению законопроектом объёмы доходов бюджета Московской области на 2020-2022 годы, в основном определены исходя из ожидаемого поступления доходов в 2019 году и на основании базового варианта (2 варианта) прогноза социально-экономического развития Московской области на 2021 - 2022 годы с учётом изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленными одновременно с законопроектом.

Отражённые в законопроекте доходы отнесены к группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов в соответствии положениями статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н), положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

Анализ законопроекта, а также информации о прогнозе поступлений доходов в консолидированный бюджет Московской области и в бюджет Московской области, содержащейся в пояснительной записке к законопроекту, показал, что доходы, отражённые в законопроекте, определены в соответствии с нормативами зачисления в бюджет налоговых и неналоговых доходов, установленными статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статьях 2 и 3 законопроекта предлагается утвердить нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты, что соответствует требованиям статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 2 законопроекта утверждаются дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2020 год в размере 15,1%, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

При этом в таблице 1 приложения 1 отсутствует информация о дополнительных нормативах отчислений в бюджеты городских (сельских) поселений Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских (сельских) поселений Московской области из бюджета Московской области на 2020 год, что не позволяет провести проверку соблюдения требований пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Кроме того, имеются расхождения в редакции наименований, указанных в статье 2 законопроекта и приложении 1.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом прогноза социально-экономического развития Московской области, в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе материалов и документов к законопроекту представлен Реестр источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Реестр источников доходов). Статьёй 47.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Московской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области и Порядка

представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Московской области и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области в Министерство экономики и финансов Московской области принят постановлением Правительства Московской области от 08.02.2019 № 55/1, в том числе с учётом предложений КСП Московской области по результатам экспертизы законопроекта о бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов о необходимости его принятия в соответствии с требованием бюджетного законодательства.

Кроме того, представленный Реестр источников доходов не в полном объёме соответствует форме, размещённой в государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области», а именно не представлена информация по отдельным графам, среди которых прогноз доходов бюджета на текущий финансовый год, кассовые поступления в текущем финансовом году, оценка исполнения текущего финансового года.

В статье 5 законопроекта предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области (Приложение 5 к законопроекту) и перечень главных администраторов доходов бюджетов муниципальных образований Московской области (Приложение 6 к законопроекту), что соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

При анализе Приложения 5 к законопроекту и Реестра источников доходов установлено следующее.

1. В Реестре источников доходов по КБК 2 02 45296 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки субъектов Российской Федерации - участников национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» главным администратором доходов бюджета установлено Министерство инвестиций и инноваций Московской области.

Согласно распределению иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (таблица 120 приложения 34 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (опубликован на сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации http:sozd.duma.ru) (далее - проект федерального бюджета) Московской области предусмотрено:

2020 год – 38 571,7 тыс. рублей (отражено в Реестре источников доходов),

2021 год – 84 253,8 тыс. рублей (отражено в Реестре источников доходов),

2022 год – 199 515,7 тыс. рублей (отражено в Реестре источников доходов).

Вместе с тем, в Приложении 5 к законопроекту за Министерством инвестиций и инноваций Московской области указанные доходные источники не закреплены.

2. В Приложении 5 к законопроекту за Главным контрольным Московской области закреплен код классификации доходов 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации», который отсутствует в Реестре источников доходов.

3. Приложением 5 к законопроекту за Министерством социального развития Московской области не закреплены коды классификации доходов, отраженные в Реестре источников доходов:

2 02 25007 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии»;

2 02 25294 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»;

2 02 25461 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет»;

2 02 25569 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет».

4. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2019 № 148н внесены изменения в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н (далее – Порядок применения КБК), в том числе в части дополнения кодом бюджетной классификации 000 1 16 10100 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)».

В связи с указанными изменениями требуется уточнение соответствующих приложений к законопроекту в части отражения доходов по

КБК 000 1 16 10100 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)» и закрепления данного кода бюджетной классификации за Главным контрольным управлением Московской области и Контрольно-счетной палатой Московской области.

Законопроектом не в полном объеме учтены изменения, внесенные в Порядок применения КБК.

Так, КБК 1 17 05070 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации» в действующем Порядке применения КБК исключен, тогда как законопроектом в Приложении 5 к законопроекту указанный КБК содержится в качестве иного дохода бюджета Московской области, администрирование которого может осуществляться главными администраторами доходов бюджета Московской области в пределах их компетенции (пункт 45.27).

В Приложении 4 к законопроекту и Приложении 5 к законопроекту присутствует КБК 1 03 02270 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)». Вместе с тем, наименование по указанному КБК в Порядке применения КБК было изменено.

Анализ законопроекта показывает, что перечень закрепляемых за объектами контроля доходных источников не соответствует доходным источникам запланированных Приложением 4 к законопроекту. Так, в Приложении 5 к законопроекту отсутствуют следующие виды доходных источников:

по Министерству образования Московской области:

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и

дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» (КБК 2 02 25169 02 0000 150);

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам» (КБК 2 02 25187 02 0000 150);

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание центров цифрового образования детей» (КБК 2 02 25219 02 0000 150);

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (КБК 2 02 25256 02 0000 150);

по Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области:

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (КБК 2 02 25480 02 0000 150);

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (КБК 2 02 25502 02 0000 150);

«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (КБК 2 02 25508 02 0000 150).

При анализе законопроекта установлено, что при наличии прогнозных поступлений по отельным видам доходных источников, отраженных в Приложении 4 к законопроекту, Реестр источников доходов не содержит информацию по следующим доходным источникам:

Главное управление по информационной политике Московской области:

«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» (КБК 1 13 02992 02 0000 130);

«Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» (КБК 1 16 07010 02 0000 140);

Министерство образования Московской области:

«Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)» (КБК 1 16 01053 01 0035 140);

«Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» (КБК 1 16 01053 01 9000 140)

«Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)» (КБК 1 16 01053 01 0351 140);

«Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака)» (КБК 1 16 01063 01 0023 140);

«Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» (КБК 1 16 01063 01 9000 140);

«Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за появление в общественных местах в состоянии опьянения)» (КБК 1 16 01023 01 0021 140);

«Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» (КБК 1 16 01203 01 9000 140);

«Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» (КБК 1 16 07090 02 0000 140).

Сравнительный анализ прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2020 - 2022 годы с утверждёнными доходами (5-е уточнение бюджета Московской области) и ожидаемым поступлением доходов бюджета Московской области в 2019 году, а также с фактическими доходами бюджета Московской области за 2018 год показал следующее.

В соответствии с законопроектом в 2020 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2019 году прогнозируется рост доходов бюджета Московской области на 6,1%, в 2021 году относительно прогноза 2020 года – на 6,3%, в 2022 году относительно прогноза 2021 года - на 8,2%.

В целом за 2020 - 2022 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 22,1% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2019 года. Динамика и структура доходов бюджета Московской области в 2018 - 2022 годах представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

Доходы бюджета Московской области предусматриваются в 2020 году в объёме 611 328,0 млн. рублей (или 11,9% валового регионального продукта), в 2021 году – 649 938,5 млн. рублей (11,5%), в 2022 году – 703 161,5 млн. рублей (11,3%) и будут сформированы в основном за счёт налоговых и неналоговых доходов, доля которых в 2020 году составит 91,1% общего объёма доходов бюджета Московской области, в 2021 году – 93,5%, в 2022 году – 94,5%.

В структуре налоговых и неналоговых доходов более 80% составляют налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налоги на имущество.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2019 года поступления налога на прибыль в 2020 году увеличатся на 15,0%, в 2021 году – на 10,1% к прогнозу 2020 года, в 2022 году – на 9,4% к прогнозу 2021 года. При прогнозировании поступлений данного налога учтены темпы роста бухгалтерской прибыли, отражённые в прогнозе социально-экономического развития Московской области (в 2020 году – 110,4%, в 2021 году – 110,1%, в 2022 году – 109,6%).

Прогнозируемый рост поступления налога на доходы физических лиц (2020 год – 109,8%, 2021 год – 111,6%, 2022 год – 110,7%) в основном соответствует темпам роста фонда заработной платы, предусмотренным прогнозом социально-экономического развития Московской области (в 2020 году – 109,1% к оценке 2019 года, в 2021 году – 108,8% к прогнозу 2020 года, в 2022 году – 108,9% к прогнозу 2021 года).

По результатам анализа оценки ожидаемого исполнения бюджета, установлено, что в целом по доходам ожидается исполнение на уровне утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2019 год со снижение в объёме 10 471 705 тыс. рублей. При этом ожидаемое исполнение по налоговым доходам составит 97,9% утверждённого плана с учётом принятых изменений на 2019 год, неналоговым доходам – 100,0%, безвозмездным поступлениям – 100,0%.

Законопроектом прогнозируется увеличение в 2020 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2019 году по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 8,6%, в 2021 году – на 3,3%, в 2022 году – на 7,2%. Рост поступлений указанных доходов связан с индексацией налоговых ставок по подакцизным товарам в соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 326-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», ростом налоговой базы, изменением нормативов зачисления акцизов на спирт этиловый из пищевого и не пищевого сырья и акцизов на спиртсодержащую продукцию в соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В 2020 году запланировано поступление налогов на совокупный доход в объёме 23 166 645 тыс. рублей (рост к ожидаемым поступлениям 2019 года составит 122,8%), в 2021 году – 29 966 671 тыс. рублей (129,4% прогноза 2020 года), в 2022 году – 36 908 833 тыс. рублей (123,2% прогноза 2021 года). Рост поступлений данных доходов обусловлен применением коэффициента, учитывающего увеличение налогооблагаемой базы.

Законопроектом прогнозируется рост в 2020 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2019 году по налогу на имущество организаций на 2,9%, рост в 2021 году по сравнению с прогнозом 2020 года – на 3,24%, в 2022 году по сравнению с прогнозом 2021 года – на 2,2%.

В 2020 году запланировано поступление транспортного налога в объёме 14 827 239 тыс. рублей, что на 5,5% больше оценки 2019 года, в 2021 году – 15 175 918 тыс. рублей (на 2,4% больше прогноза 2020 года), в 2022 году –

15 534 389 тыс. рублей (на 2,4% больше прогноза 2021 года).

В плановых назначениях учтена отмена льготы в виде уменьшения исчисленной суммы транспортного налога на сумму платы в счёт возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, уплаченной налогоплательщиком в отношении транспортного средства, имеющего разрешённую максимальную массу свыше 12 тонн, в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года.

КСП Московской области полагает, что существенным резервом увеличения поступлений транспортного налога является сокращение объёма задолженности, неуплаченных пеней и налоговых санкций, которые по данному налогу по состоянию на 1 октября 2019 года составляют 10 406 239 тыс. рублей, что на 355 186 тыс. рублей или на 3,5% большее указанных показателей по состоянию на 1 октября 2018 года (10 051 053 тыс. рублей).

Законопроектом запланировано поступление по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами в 2020 году в объёме 563 664 тыс. рублей (или 103,4% ожидаемого поступления в 2019 году), в 2021 году – 583 949 тыс. рублей (или 103,6% прогноза 2020 года), в 2022 году – 611 370 тыс. рублей (или 104,7% прогноза 2021 года). При этом в 5-м уточнении бюджета плановые назначения по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами не корректировались и утверждены в объёме 456 077 тыс. рублей, ожидаемое исполнение бюджета за 2019 год – 119,5% (545 136 тыс. рублей). В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что расчёт плановых назначений основан на поступлениях налога за 2018 год, в том числе с применением индексов цен и с учётом роста объёмов добычи полезных ископаемых.

Законопроектом прогнозируется уменьшение в 2020 году поступлений по сравнению с ожидаемым поступлением в 2019 году доходов от размещения средств бюджетов – на 393 500 тыс. рублей или на 8,0%, по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 1 441 364 тыс. рублей или на 56,9%. Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований снижения поступлений указанных видов доходов.

Анализ прогнозируемых в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов отдельных видов доходов, с учётом утверждённых главными администраторами доходов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 методик прогнозирования отдельных видов доходов, показал следующее.

1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных

(складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, (КБК 1 11 01000 00 0000 120) в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2020 году в объёме 110 624,0 тыс. рублей, в 2021 году в объёме 117 581,0 тыс. рублей, в 2022 году в объёме 98 486,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2020 году запланированы на 7,1% больше объёма плановых показателей, предусмотренных на 2019 год уточненным бюджетом на 2019 год.

Сравнительный анализ по ожидаемым поступлениям в 2019 году и планируемым поступлениям в 2020 году в разрезе хозяйственных обществ, приведен в таблице ниже.

Наименование хозяйственного общества	**Сумма ожидаемых поступлений в 2019 году (тыс. руб.) (форма № 3-НД)**	**Сумма планируемых поступлений в 2020 году (тыс. руб.)**
1	**2**	**3**
АО «Волоколамская электроэксплуатационная компания»	105	0
АО «Московская областная энергосетевая компания»	22 412	23 000
АО «Мособлгаз»	80 496	80 868
ОАО «Издательско-полиграфический комплекс «Подольская фабрика офсетной печати»	15	100
АО «Мособлкнига»	0	192
АО «Автовокзалы Московской области»	0	547
АО «Ледовый дворец «Витязь»	0	10
АО «Химкинская электросеть»	0	300
ОАО «Ремонтно-строительное предприятие»	0	5 107
ОАО «Сергиево-Посадская электросеть»	0	500
Итого:	103 028	110 624

В 2019 году при плановых показателях по указанным доходам в размере 103 321 тыс. рублей сумма ожидаемых поступлений за 2019 год составит 103 028 тыс. рублей по 4 хозяйственным обществам. В 2020 году объем планируемых поступлений по указанным доходам планируется по 9 хозяйственным обществам.

Основными источниками поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в 2020 году (94,0% от общего объема прогноза доходов) являются два хозяйственных общества АО «Московская областная энергосетевая компания» (23 000 тыс. рублей) и АО

«Мособлгаз» (80 868 тыс. рублей).

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 15.05.2017 № 13ВР-708, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается из прогноза поступлений в бюджет Московской области по каждому акционерному обществу исходя:

из величины чистой прибыли акционерного общества, часть акций которого находится в собственности Московской области;

из размера доли чистой прибыли акционерного общества, направляемой им на выплату дивидендов или распределяемой им среди участников общества;

из размера доли участия Московской области в соответствующем акционерном обществе (с учетом пакета акций, который планируется к приватизации в текущем году);

из периода деятельности акционерного общества, за который выплачиваются дивиденды.

Вместе с тем, показатели по чистой прибыли по хозяйственным обществам Министерством имущественных отношений Московской области не представлены, указаны лишь размер дивидендов и сумма прибыли или дивидендов, подлежащих уплате в бюджет Московской области в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах.

Кроме того, прогноз поступлений по каждому хозяйственному обществу определяется с учетом пакета акций, который планируется к приватизации в текущем году.

Согласно Прогнозному плану приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2019-2021 годы, утвержденному Законом Московской области № 164/2018-ОЗ «О прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2019-2021 годы» в 2019 году планируется приватизация:

1) АО «Сергиево-Посадская электросеть» 99,999% акций (из 161 687 штук акций, находящихся в собственности Московской области, планируется к приватизации 161 686 штук акций);

2) АО «Химкинская электросеть» 99,999% акций (из 459 530 штук акций, находящихся в собственности Московской области, планируется к приватизации 459 529 штук акций).

Однако в проекте бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов учтены дивиденды по акциям АО «Химкинская

электросеть» - 600 тыс. рублей за 3 года, ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» 1 600 тыс. рублей за 3 года.

Таким образом, в случае реализации прогнозного плана приватизации и продажи указанных пакетов акций выпадающие доходы в 2020 году составят 800 тыс. рублей (АО «Химкинская электросеть» - 300 тыс. рублей, ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» 500 тыс. рублей), в 2021 году составят 750 тыс. рублей (АО «Химкинская электросеть» - 200 тыс. рублей, ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» 550 тыс. рублей), в 2022 году составят 650 тыс. рублей (АО «Химкинская электросеть» - 100 тыс. рублей, ОАО «Сергиево-Посадская электросеть» 550 тыс. рублей).

Согласно представленного Министерством имущественных отношений Московской области расчёта указанного дохода использованы данные в отношении 38 хозяйственных обществ, из которых 7 хозяйственных обществ не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность, 4 хозяйственных общества находятся в стадии банкротства, 2 хозяйственных общества реорганизованы путём преобразования в акционерные общества (АО «Мострансавто» с 01.06.2019, АО «Институт» «Мосгражданпроект» с 26.06.2019), 3 хозяйственных общества ликвидированы в 2019 году.

Из 22 хозяйственных обществ планируются поступления по 9 хозяйственным обществам, по 13 хозяйственным обществам поступлений не планируется.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 04.07.2017 № 562/23 «Об установлении ведомственной принадлежности находящихся в собственности Московской области акций (долей) хозяйственных обществ и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» количество хозяйственных обществ, акции которых принадлежат Московской области, составляет 52.

Согласно Перечню хозяйственных обществ с долей собственности (пакетом акций) Московской области в уставных капиталах, учтенных в реестре имущества, находящегося в собственности Московской области по состоянию на 01.11.2019, выгруженному из Единой информационной системы в сфере управления государственным и муниципальным имуществом (далее – ЕИСУГИ) количество хозяйственных обществ, акции которых принадлежат Московской области, составляет 35.

В реестре имущества, находящегося в собственности Московской области, по состоянию на 01.11.2019 отсутствует АО «Мострансавто». Кроме того, в реестр имущества, находящегося в собственности Московской области, включено ликвидированное 03.07.2019 АО «Московское областное ипотечное агентство».

Учитывая отсутствие показателей по чистой прибыли хозяйственных обществ, используемых для определения суммы доходов по дивидендам, включение в прогноз доходов дивидендов по акциям хозяйственных обществ, планируемых к приватизации в 2019 году, а также различие данных о количестве хозяйственных обществ, содержащихся в информации, представленный Министерством имущественных отношений Московской области, постановлении Правительства Московской области от 04.07.2017 № 562/23, реестре имущества, находящегося в собственности Московской области, доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, не обоснованы.

Кроме того, в представленной информации Министерства имущественных отношений Московской области, сумма доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в 2022 году составляет 118 612 тыс. рублей. Однако сумма указанного дохода в проекте бюджета Московской области на 2022 год составляет 98 486,0 тыс. рублей, что на 20 126 тыс. рублей меньше, чем представлено в информации Министерства имущественных отношений Московской области.

2. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Московской области (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений Московской области), (КБК 1 11 05020 00 0000 120) в соответствии с проектом бюджета запланированы на 2020 год в объёме 1 031 907,0 тыс. рублей, на 2021 год - 1 031 955,0 тыс. рублей, на 2022 год – 1 032 004,0 тыс. рублей.

Согласно информации, направленной Министерством имущественных отношений Московской области в адрес Контрольно-счётной палаты Московской области, прогнозные объемы доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Московской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Московской области) составляют на 2020 год – 1 031 906,8 тыс. рублей, на 2021 год – 1 031 954,7 тыс. рублей, на 2022 год – 1 032 004,4 тыс. рублей.

Первоначальный план на 2019 год составлял 942 732,0 тыс. рублей, но в связи с расторжением договоров и изменением арендуемых площадей земельных участков образовались выпадающие доходы, повлиявшие на плановые показатели текущего финансового года, данные показатели

откорректированы в сторону уменьшения до объёма 696 380,0 тыс. рублей, согласно приложению № 5 «Поступления доходов в бюджет Московской области на 2019 год» к Закону Московской области № 216/2018-ОЗ «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (редакция от 07.10.2019).

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503127) бюджетной отчётности Министерства имущественных отношений Московской области по состоянию на 1 октября 2019 года при плане 942 732,0 тыс. рублей фактические поступления по указанным доходам сложились в объёме 601 925,7 тыс. рублей.

В соответствии с формой 0503160 «Пояснительная записка» по состоянию на 01.10.2019 года в части доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, в 2019 году выпадающие доходы составили 96 493,04 тыс. рублей, в том числе:

30 450,29 тыс. рублей АО «Мострансавто» в связи с акционированием и прекращением действия договоров аренды;

8 391,0 тыс. рублей ООО «ТРК-Область» (расторжение инвестиционного соглашения и ряда договоров аренды);

57 651,75 тыс. рублей ООО «Ривьера-парк» (изменение площади арендуемого участка в сторону уменьшения).

Указанные доходы на 2020 год (1 031 907,0 тыс. рублей) запланированы на 48,2% больше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в объеме 696 380,0 тыс. рублей.

Распоряжением Министерства от 16.06.2017 № 13ВР-973 утверждена Методика прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (далее – Методика от 16.06.2017 № 13ВР-973), на очередной финансовый год плановый период, включающая в себя:

1) Расчет прогноза доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), на очередной финансовый год и плановый период.

Прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы по договорам

аренды земельных участков, находящихся в собственности Московской области, рассчитывается исходя из:

общего размера годовой арендной платы (начислений) по договорам земельных участков, определенного в соответствии с Законом Московской области № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области» на текущий финансовый год (922 167,8 тыс. рублей), действующим на дату составления прогноза;

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,036);

общего размера годовой арендной платы за земельные участки, подлежащие выбытию в прогнозируемом периоде в связи с окончанием срока действия договоров аренды и в связи с ликвидацией предприятий Московской области (117 744,6 тыс. рублей);

увеличения поступлений от сдачи в аренду земельных участков за счет вовлечения в хозяйственный оборот новых земельных участков (683,8 тыс. рублей);

общей суммы непогашенной задолженности прошлых лет на дату составления прогноза по договорам аренды земельных участков, планируемая к взысканию в очередном финансовом году (192 405,3 тыс. рублей).

Таким образом, согласно информации Министерства имущественных отношений Московской области, прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Московской области, рассчитан следующим образом:

на 2020 год

1 030 710,3 тыс. рублей = 922 167,8 тыс. рублей * 1,036 – 117 744,6 тыс. рублей + 683,8 тыс. рублей + 192 405,3 тыс. рублей;

В результате анализа расчета прогноза по указанному доходу установлено, что при расчете учтена задолженность на дату составления прогноза в размере 192 405,3 тыс. рублей (задолженность по договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности Московской области (форма 1-НД) по состоянию на 01.10.2019 составляет 209 758,0 тыс. рублей).

Согласно Методике от 16.06.2017 № 13ВР-973 прогнозные показатели по указанному виду доходов планируются на плановый период на уровне прогнозных показателей на очередной финансовый год.

Таким образом, уменьшение объёма плановых показателей указанных доходов в 2019 году в связи с расторжением договоров, изменением арендуемых площадей земельных участков и использование показателей при формировании прогноза доходов на 2020 год, действующих на дату

составления прогноза, свидетельствуют о завышении плановых показателей на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

2) Расчет прогноза доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Московской области (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений Московской области).

Прогноз доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящихся в собственности Московской области рассчитывается исходя из:

суммы площадей земельных участков, которые вовлечены и (или) предполагается вовлечь в арендные отношения в текущем финансовом году, а также в очередном финансовом году путем перезаключения или заключения договоров при вовлечении новых земельных участков (198,29 га);

средней годовой стоимости аренды одного гектара площади земельных участков за отчетный финансовый год (43,1 тыс. рублей);

понижающего коэффициента, предусматривающего возможные риски снижения доходов вследствие изменения законодательства, снижения количества решений о приобретении права аренды (0,14);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,04).

Таким образом, согласно информации Министерства имущественных отношений Московской области, прогноз доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, рассчитан следующим образом:

на 2020 год

1 196,5 тыс. рублей = 198,29 га * 43,1 тыс. рублей * 0,14.

При расчете прогнозных показателей на плановый период применяется индекс потребительских цен в Российской Федерации, который представлен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации (далее - коэффициент - дефлятор).

При расчете прогнозных показателей на 2021 год применяется коэффициент дефлятор 1,04 к уровню прогнозных показателей на 2020 год

1 244,36 тыс. рублей = 1 196,5 тыс. рублей *1,04.

При расчете прогнозных показателей на 2022 год применяется коэффициент - дефлятор 1,04 к уровню прогнозных показателей на 2021 год

1 294,14 тыс. рублей = 1 244,36 тыс. рублей *1,04.

В расчете прогнозных показателях понижающий коэффициент определен как:

Фактический объем поступлений 2018 года получаемых от продажи

права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) к общему объему денежных средств за земельные участки, в отношении которых уполномоченным органом принято решение о проведении аукционов (1 834 130/13 186 479 = 0,14).

Понижающий коэффициент, применяемый при формировании прогнозных показателей на 2020 - 2022 годы, предусмотрен Методикой от 16.06.2017 № 13ВР-973 и не отвечает сложившейся ситуации в 2019 году.

Согласно форме 0503160 «Пояснительная записка» по состоянию на 01.10.2019 года плановые назначения в части доходов получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) установлены в объеме 11 565,9 тыс. рублей, фактические поступления составили 11 565,9 тыс. рублей.

Фактические поступления доходов по состоянию на 01.10.2019 (11 565,9 тыс. рублей), объем доходов запланирован на 2020 год в проекте бюджета Московской области (1 196,5 тыс. рублей) почти в 10 раз меньше объёма средств, поступивших в бюджет Московской области по состоянию на 1 октября 2019 года.

3. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Московской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Московской области), (КБК 1 11 05030 00 0000 120) в соответствии с проектом бюджета запланированы на 2020-2022 годы в объёме 65 759,0 тыс. рублей (ежегодно).

Согласно информации, направленной Министерством имущественных отношений Московской области в адрес Контрольно-счетной палаты Московской области, прогнозные объемы доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Московской области и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений Московской области) составляют 65 759,2 тыс. рублей на 2020-2022 годы (ежегодно).

Первоначальный план на 2019 год составлял 26 344,0 тыс. рублей, заключение по результатам торгов договора аренды имущества, закрепленного на праве оперативного управления в течение текущего финансового года, повлияло на плановые показатели текущего финансового года, данные показатели откорректированы в сторону увеличения до объёма

44 393,0 тыс. рублей (приложение № 5 к Закону Московской области № 216/2018-ОЗ «О бюджете Московской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (редакция от 07.10.2019)).

Согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503127) бюджетной отчетности Министерства имущественных отношений Московской области на 1 октября 2019 года фактические поступления по указанному доходу сложились в объеме 42 442,3 тыс. рублей.

Указанные доходы запланированы на 2020 год (65 759,0 тыс. рублей) на 48,1% больше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в размере 44 393 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), утвержденной распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 06.06.2017 № 13ВР-878 (далее – Методика от 06.06.2017 № 13ВР-878), прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

общего размера годовой арендной платы (начислений) по договорам аренды, определенного в соответствии с Законом Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области», действующим на дату составления прогноза (66 463,3 тыс. рублей);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,036);

общего размера годовой арендной платы за объекты, подлежащие к выбытию из казны Московской области (148,0 тыс. рублей);

общей суммы непогашенной задолженности прошлых лет по договорам аренды, планируемой к взысканию в очередном финансовом году (-2 948,8 тыс. рублей – переплата по договорам).

Таким образом, согласно информации Министерства, прогноз доходов, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений, рассчитан следующим образом:

65 759,2 тыс. рублей = 66 463,3 тыс. рублей * 1,036 – 148,0 тыс. рублей - 2 948,8 тыс. рублей.

В расчете прогнозных показателей по доходам на 2020 – 2022 годы в сумму общего размера годовой арендной платы действующей на дату составления прогноза не включена сумма по договору аренды нежилого помещения 522,3 кв.м. со сроком действия до 05.06.2019, но учтен объем выпадающих доходов по указанному договору на сумму 148,0 тыс. рублей.

Кроме того, в расчете прогнозных показателей учтена переплата в сумме 2 948,8 тыс. рублей, однако в соответствии с Методикой от 06.06.2017 № 13ВР-878 при расчете прогнозных показателей переплата не учитывается.

Согласно форме 1-НД «Информация о поступлении в бюджет Московской области доходов, получаемых в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, доходов от продажи материальных и нематериальных активов» сумма задолженности прошлых лет по договорам аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений по состоянию на 01.10.2019 составила (-540,0 тыс. рублей), то есть имеет место переплата на сумму 540,0 тыс. рублей.

Таким образом, при расчете прогнозных показателей на 2020-2022 годы нарушена Методика от 06.06.2017 № 13ВР-878 вследствие этого сумма прогнозных показателей на 2020 - 2022 годы занижена на 3 096,0 тыс. рублей (2 948,8 тыс. рублей + 148,0 тыс. рублей).

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную казну Московской области (за исключением земельных участков), (КБК 1 11 05070 00 0000 120) в соответствии с проектом бюджета прогнозные показатели запланированы в объеме 151 549,0 тыс. рублей на 2020-2022 годы (ежегодно).

Согласно информации, направленной Министерством имущественных отношений Московской области в адрес Контрольно-счетной палаты Московской области прогнозные объемы доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области, запланированы в объеме 151 549,0 тыс. рублей на 2020-2022 годы (ежегодно).

Плановые показатели на 2019 год составляют 63 847,0 тыс. рублей, согласно формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503127) бюджетной отчетности Министерства имущественных отношений Московской области на 1 октября 2019 года фактические поступления по указанному доходу сложились на 01.10.2019 в объеме 73 454,3 тыс. рублей.

Перевыполнение плановых показателей по указанным доходам в 2019 году связано с переходом права арендодателя в части электросетевого имущества из муниципальной собственности в собственность Московской области. В результате чего, заключены дополнительные соглашения к договорам аренды с АО «Мособлэнерго».

Указанные доходы на 2020-2022 годы (ежегодно по 151 549,0 тыс. рублей) запланированы в 2,37 раза больше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в размере 63 847,0 тыс. рублей.

Одной из причин увеличения прогнозных показателей на 2020-2022 годы по сравнению с 2019 годом является заключение дополнительных соглашений к договорам аренды с АО «Мособлэнерго», в части увеличения арендных платежей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков), утвержденной распоряжением Министерства от 06.06.2017 № 13ВР-879 (далее – Методика от 06.06.2017 № 13ВР-879), прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

общего размера годовой арендной платы (начислений) по договорам аренды, определенного в соответствии с Законом Московской области № 88/2009-ОЗ «Об аренде имущества, находящегося в собственности Московской области», действующим на дату составления прогноза (110 916,9 тыс. рублей);

прогнозного индекса потребительских цен в Российской Федерации на соответствующий финансовый год (1,036);

общего размера годовой арендной платы за объекты, подлежащие к выбытию из казны Московской области в прогнозируемом периоде (11 040,9 тыс. рублей);

увеличения поступлений от сдачи в аренду имущества за счет вовлечения в хозяйственный оборот новых объектов (не планируется - 0,0 тыс. рублей);

общей суммы непогашенной задолженности прошлых лет на дату составления прогноза, планируемой к взысканию в очередном финансовом году (47 679,7 тыс. рублей).

Таким образом, согласно информации Миниимущества, прогноз доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области, рассчитан следующим образом:

151 548,7 тыс. рублей = 110 916,9 тыс. рублей *1,036 – 11 040,9 тыс. рублей + 0,0 тыс. рублей + 47 679,7 тыс. рублей.

Справочно: сведения по задолженности (форма 1-НД) по состоянию на

01.10.2019 составляет 147 294,0 тыс. рублей.

В расчете не учтена общая сумма задолженности, в связи с вступлением в силу Определений Арбитражного суда Московской области об отсрочке исполнения судебных актов в отношении арендатора АО «ФПЛК» (по взысканию платы за пользование имуществом). Судом определена отсрочка (рассрочка) на два года, согласно графиков погашения задолженности.

Согласно Методики от 06.06.2017 № 13ВР-879, прогнозные показатели по указанному виду доходов планируются на плановый период на уровне прогнозных показателей на очередной финансовый год.

Расчет прогнозных показателей по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Московской области (за исключением земельных участков), произведен в соответствии с Методикой от 06.06.2017 № 13ВР-879.

5. Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти Московской области, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности Московской области, (КБК 1 11 05300 00 0000 120) в соответствии с проектом бюджета плановые назначения запланированы в 2020 году в объеме 1 323,0 тыс. рублей, в 2021 – 1 376 тыс. рублей, в 2022 году – 1 431,0 тыс. рублей.

Согласно информации, направленной Министерством имущественных отношений Московской области в адрес Контрольно-счетной палаты Московской области прогнозные объемы платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности Московской области запланированы в объеме 1 323,0 тыс. рублей на 2020 год, 1 376,0 тыс. рублей на 2021 год, 1 431,0 тыс. рублей на 2022 год.

Первоначальный план на 2019 год составлял 1 935,0 тыс. рублей, в связи заключением новых соглашений в 2019 году данные показатели уточнены в сторону увеличения до объема 3 600,0 тыс. рублей.

Согласно форме 0503127 бюджетной отчетности Министерства имущественных отношений Московской области на 1 октября 2019 года фактические поступления по указанному доходу сложились в объеме 3 742,7 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2020 году запланированы (1 323,0 тыс. рублей) на 31,6% меньше первоначального плана 2019 год (1 935,0 тыс. рублей) и в 2,7 раз меньше объема уточненных плановых показателей на 2019 год (3 600,0 тыс. рублей).

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов, получаемых от

установления сервитута, по соглашениям, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 11.07.2017 № 13ВР-1125 (далее – Методика от 11.07.2017 № 13ВР-1125), прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается исходя из:

общего размера годовой платы по соглашениям об установлении сервитута в текущем финансовом периоде, учитывающего также индекс потребительских цен Российской Федерации (в среднем за год), за минусом части выбывающей годовой платы по соглашениям об установлении сервитута, срок действия которых заканчивается в текущем финансовом периоде (1 484,3 тыс. рублей – 206,98 тыс. рублей = 1 277,32 тыс. рублей);

размера годовой платы по соглашениям об установлении сервитута, планируемым к заключению в текущем финансовом периоде (0,0 тыс. рублей);

общего размера непогашенной задолженности прошлых лет по соглашениям об установлении сервитута (0,0 тыс. рублей).

Таким образом, согласно информации Министерства имущественных отношений Московской области, прогноз доходов от платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, рассчитан следующим образом:

на 2020 год

1 323,3 тыс. рублей = (1 484,3 тыс. рублей – 206,98 тыс. рублей + 0,0 тыс. рублей + 0,0 тыс. рублей) *1,036;

на 2021 год

1 376,22 тыс. рублей = 1 323,3 тыс. рублей * 1,04;

на 2022 год

1 431,27 тыс. рублей = 1 376,22 тыс. рублей * 1,04.

Расчет прогнозных показателей на 2020-2022 годы произведен в соответствии с Методикой от 11.07.2017 № 13ВР-1125.

В результате анализа расчета прогноза по указанному доходу установлено, что при расчете не учтена задолженность в размере 155,0 тыс. рублей.

Справочно: сумма задолженности (форма 1-НД) по состоянию на 01.10.2019 составляет 155,0 тыс. рублей.

Уточненные показатели по указанному доходу на 2019 год (3 600,0 тыс. рублей) по состоянию на 01.10.2019 года перевыполнены на 142,7

тыс. рублей (3 742,7 тыс. рублей). В соответствии с формой 0503160 «Пояснительная записка» перевыполнение плановых показателей обусловлено заключением новых соглашений в 2019 году.

Однако при формировании прогнозных показателей размер годовой платы по соглашениям об установлении сервитута, планируемым к заключению в текущем финансовом периоде не предусмотрен.

Методикой от 11.07.2017 № 13ВР-1125 не предусмотрено формирование размера годовой платы по соглашениям, об установлении сервитута действующим в текущем финансовом периоде, на дату составления прогноза.

Таким образом, можно сделать вывод, что прогнозные показатели на 2020 -2022 годы занижены по отношению к текущему финансовому году примерно в 2,5 раза.

6. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Московской области, (КБК 1 11 07012 02 0000 120) в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2020 году в объеме 31 636,0 тыс. рублей, в 2021 году в объеме 26 685,0 тыс. рублей, в 2022 году в объеме 29 141,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2020 году (31 636,0 тыс. рублей) запланированы на 29,1% меньше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в размере 44 612,0 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 11.05.2017 № 13ВР-703, прогноз поступлений указанных доходов определяется на основании планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Московской области, утвержденных в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 29.08.2017 № 701/31.

Расчет доходов в соответствии с указанной методикой осуществляется по всем государственным унитарным предприятиям Московской области за исключением предприятий, находящихся в различных стадиях банкротства, ликвидации, не ведущих хозяйственную деятельность, а также приватизированным или планируемым к приватизации в текущем году.

В соответствии с информацией, представленной Министерства имущественных отношений Московской области, расчёт указанного дохода произведен на основании данных 27 государственных унитарных предприятий Московской области, из которых 3 предприятия находятся в стадии ликвидации,

2 предприятия реорганизованы путем преобразования в акционерные общества, 2 предприятия находятся в стадии реорганизации, 1 предприятие ликвидировано, 9 предприятий находятся в стадии банкротства.

По 1 предприятию ГУП МО «Система экологической безопасности управления размещением и перемещением отходов на территории Московской области» показателей плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности не представлено. По информации Министерства имущественных отношений Московской области в отношении указанного предприятия принято решение о его ликвидации (подтверждающих документов не представлено).

Расчет по 9 государственным унитарным предприятиям произведен на основании планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности предприятий, в том числе и по государственному унитарному предприятию Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации».

Вместе с тем, в соответствии с распоряжением Правительства Московской области от 15.07.2019 № 580-РП «О реорганизации государственного унитарного предприятия Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации» ГУП Московской области «МОБТИ» реорганизовано путем преобразования его в государственное бюджетное учреждение Московской области «Московское областное бюро технической инвентаризации».

Однако в проекте бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено поступление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных платежей ГУП МО «МОБТИ» в размере 15 000 тыс. рублей ежегодно.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о завышении прогноза указанного дохода ввиду невозможности получения части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Московской области «МОБТИ», в 2020-2022 годах в размере 45 000 тыс. рублей в связи с его реорганизацией.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 07.11.2017 № 921/41 (в редакции от 18.06.2019) «Об установлении ведомственного подчинения государственных унитарных предприятий Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» в Московской области действуют 26 государственных унитарных предприятий Московской области.

Согласно Перечню государственных унитарных предприятий Московской области, учтенных в реестре имущества, находящегося в собственности Московской области, по состоянию на 01.11.2019, выгруженному из ЕИСУГИ,

количество действующих государственных унитарных предприятий Московской области составляет 22.

В постановлении Правительства Московской области от 07.11.2017 № 921/41 (в редакции от 18.06.2019) учтены 4 государственных унитарных предприятия Московской области, из которых в 2019 году ликвидировано ГУП МО «Трест Мособлстрой № 15» запись в ЕГРЮЛ от 28.05.2019, реорганизовано в форме присоединения ГУП МО «Центральная городская аптека № 86» запись в ЕГРЮЛ от 03.10.2019, реорганизованы в форме преобразования в акционерные общества: ГУП МО «Мострансавто» запись в ЕГРЮЛ 01.06.2019, ГУП МО «Проектный институт гражданского строительства, планировки и застройки городов и поселков» запись в ЕГРЮЛ от 26.06.2019, что свидетельствует о расхождении информации о количестве предприятий, указанной в реестре имущества, находящегося в собственности Московской области.

7. Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), (КБК 1 14 02000 00 0000 000) в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2020 году в объеме 314,0 тыс. рублей, в 2021 году в объеме 340,0 тыс. рублей, в 2022 году 271,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2020 году запланированы на 12,0% меньше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в размере 357 тыс. рублей.

Данные доходы рассчитывались на основании Методики прогнозирования доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении государственных казенных учреждений Московской области и государственных органов власти Московской области, в части реализации основных средств и материальных запасов по указанному имуществу, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 12.05.2017 № 13ВР-705, (далее – Методика, утверждённая распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области № 13ВР-705):

1) по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, с применением метода усреднения на основании годовых объемов поступлений за последние три года (тыс. рублей):

2020 год: 103,2 = (143,6 + 99,0 + 67,0)/3;

2021 год: 89,73 = (99,0 + 67,0 + 103,2)/3;

2022 год 86,64 = (67 + 103,2 + 89,73)/3.

В ходе проведения анализа Отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) по итогам 2017 и 2018 годов (далее – отчеты об исполнении бюджета по итогам 2017 и 2018 годов), а также с учетом плановых назначений по указанному виду доходов в 2019 году установлено, что расчет произведен в соответствии с Методикой, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области № 13ВР-705.

2) по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), с применением метода усреднения на основании годовых объемов поступлений за последние три года (тыс. рублей):

2020 год: 210,87 = (92,6 + 450,0 + 90,0)/3;

2021 год: 250,29 = (450,0 + 90,0 + 210,87)/3;

2022 год 183,72 = (90,0 + 210,87 + 250,29)/3.

В ходе проведения анализа отчетов об исполнении бюджета по итогам 2017 и 2018 годов, а также с учетом плановых назначений по указанному виду доходов в 2019 году установлено, что расчет произведен в соответствии с Методикой, утвержденной распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области № 13ВР-705.

Итого по доходу (тыс. рублей):

2020 год: 314,07 = 103,2 + 210,87;

2021 год: 340,02 = 89,73 + 250,29;

2022 год: 270,36 = 86,64 + 183,72.

8. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной собственности, (КБК 1 14 06000 00 0000 430) в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2020 году в объеме 11 432,0 тыс. рублей, в 2021 году в объеме 11 890,0 тыс. рублей, в 2022 году в объеме 12 365,0 тыс. рублей.

Указанные доходы в 2020 году (11 432,0 тыс. рублей) запланированы на 31,1% больше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в размере 8 720,0 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой по прогнозированию доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных

учреждений Московской области), утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 02.03.2017 № 13ВР-241, прогноз поступлений указанных доходов рассчитывается, исходя из:

предполагаемой площади земель, возможной для продажи в очередном финансовом году (определяемой с учетом имеющихся заявлений в Министерстве, а также планируемых аукционов по продаже земельных участков) (12,5 га);

средней стоимости гектара земли, проданного в отчетном году (872 692,0 рублей);

индекса потребительских цен в Российской Федерации на текущий год (1,048).

Таким образом, согласно информации Министерства имущественных отношений Московской области, прогноз доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, рассчитан на 2020 год следующим образом:

11 432 265,2 рублей = 12,5 га * 872 692,0 рублей * 1,048.

Прогноз доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности Московской области, рассчитан на плановый период 2021 и 2022 годы следующим образом:

2021 год: 11 889 555,8 рублей = 11 432 265,2 рублей * 1,040;

2022 год: 12 365 138,0 рублей = 11 889 555,8 рублей * 1,040.

В результате анализа расчета, представленного в информации Министерства имущественных отношений Московской области, установлено, что расчет указанного дохода произведен в соответствии с Методикой, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области № 13ВР-241.

9. Доходы от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности, (КБК 1 14 13000 00 0000 000) в соответствии с проектом бюджета запланированы в 2020 году в объеме 3 004 300,0 тыс. рублей, в 2021 и 2022 годах - не запланированы.

Указанные доходы в 2020 году (3 004 300,0 тыс. рублей) запланированы в 6,5 раз больше объема плановых показателей, предусмотренных на 2019 год в размере 461 614,0 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части приватизации основных средств по указанному имуществу, утверждённой распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 22.04.2019 № 15ВР-612, прогноз поступлений

указанных доходов рассчитывается по прямому методу расчета, основанному на суммировании ориентировочной стоимости каждого сформированного лота, включенного в прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области.

Ориентировочная стоимость имущества, находящегося в собственности Московской области и включаемого в прогнозный план приватизации, определяется на основании экспресс оценки рыночной стоимости.

Законом Московской области № 180/2019-ОЗ утвержден Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2020-2022 годы, в соответствии с которым в 2020 году планируется приватизация 23 лотов имущества.

В соответствии с расчётом, представленным Министерства имущественных отношений Московской области, общая сумма доходов в 2020 году от приватизации 23 лотов имущества, рассчитанная по результатам экспресс оценки рыночной стоимости, должна составить 3 004 300 тыс. рублей.

Основными источниками данного вида доходов являются планируемые к приватизации здания, расположенные в городе Москве и находящиеся в собственности Московской области, а именно 2 828 000,0 тыс. рублей или 94,1%:

№ п/п	Наименование имущества	Ориентировочная стоимость имущества (тыс. рублей)
1	2	3
1	Нежилое здание (г. Москва, Средний Каретный пер. д.7, стр.1)	160 000,0
2	Нежилое здание (г. Москва, ул. Сретенка, д.8)	340 000,0
3	Нежилое здание (г. Москва, ул. Сретенка, д.10)	220 000,0
4	Нежилое здание (г. Москва, Ащеулов пер., д.2)	300 000,0
5	Нежилое помещение (г. Москва, ул. Коккинаки, д.6)	640 000,0
6	Нежилое здание (г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д.10/13, стр.1)	930 000,0
7	Нежилое здание (г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д.10/13, стр.2)	47 000,0
8	Нежилое здание (г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д.10/13, стр.5)	6 000,0
9	Имущественный комплекс (г. Москва, 1-ый Дорожный, д.6а)	185 000,0
Итого:		2 828 000,0

Необходимо отметить, что расчет указанного дохода является необоснованным, так как документы, подтверждающие данные о результатах экспресс оценки рыночной стоимости имущества, находящегося в

собственности Московской области и планируемого к приватизации в 2020 году, в КСП Московской области не представлены.

При проведении анализа прогнозных показателей отдельных видов доходов на очередной финансовый год и на плановый период установлено следующее.

К проекту бюджета Московской области представлен Паспорт государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2019-2024 годы» (далее – Паспорт), в котором определен общий объем средств по годам и источникам финансирования данной программы. Показатели реализации данной государственной программы к проекту Паспорта не представлены.

В государственной программе Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 855/38 (в редакции от 17.09.2019 № 615/32) (далее - государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»), в подпрограмме «Развитие имущественного комплекса Московской области» Министерству имущественных отношений Московской области установлены показатели реализации государственной программы:

Планируемые результаты реализации государственной программы	**Единица измерения**	**Базовое значение показателя на начало реализации программы**	**Планируемое значение показателя по годам реализации**			
			2019 год	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Увеличение доходов в бюджет Московской области от управления и распоряжения имуществом Московской области	процент	105	110	115	120	125
Поступление средств в бюджет Московской области от арендной платы, приватизации имущества, а также от продажи права на заключение договоров аренды и продажи земельных участков, находящихся в собственности Московской области	тыс. рублей	2 249 037	2 754 995	3 793 278	967 959	967 959

В соответствии с разделом 8 «Методика расчета значений показателей эффективности реализации государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области на 2019-2024 годы» установлен расчет показателей:

- увеличение доходов в бюджет Московской области от управления и распоряжения имуществом Московской области рассчитывается по формуле:

Уд = Пп / Фп х 100,

где

Уд - увеличение доходов в бюджет Московской области от управления и распоряжения имуществом Московской области;

Пп - плановое поступление средств в бюджет Московской области по доходам от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Московской области, в текущем финансовом году;

Фп - фактическое поступление средств в бюджет Московской области по доходам от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Московской области, в 2017 году.

Значение базового показателя - 105%.

Статистические источники/иные источники - Бюджетная отчетность по форме № 0503127, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, Закон о бюджете Московской области.

Согласно, данной методики увеличение доходов в бюджет Московской области от управления и распоряжения имуществом Московской области рассчитывается по формуле: прогнозные показатели на плановый год / (фактические поступления 2017 года (1 968 001,4 тыс. рублей) = увеличение доходов в бюджет Московской области.

Увеличение доходов в бюджет Московской области от управления и распоряжения имуществом Московской области составило:

2020 год - 224,03%

(224,03% = 4 408 844 тыс. рублей (план на 2020 год) /1 968 001,4 тыс. рублей (фактические поступления 2017 года) * 100)

2021 год – 71,5%

(71,5% = 1 407 135 тыс. рублей (план на 2021 год) /1 968 001,4 тыс. рублей (фактические поступления 2017 года) * 100)

2022 год – 70,69%

(70,68% = 1 391 006 тыс. рублей (план на 2022 год) /1 968 001,4 тыс. рублей (фактические поступления 2017 года) * 100).

Установленный процент увеличения доходов в бюджет Московской области от управления и распоряжения имуществом Московской области в государственной программе Московской области «Управление имуществом и

финансами Московской области на 2019-2024 годы» (в редакции от 17.09.2019) не соответствует росту прогнозных показателей, учтенных в проекте бюджета Московской области на 2020-2022 годы. Таким образом, прогнозные показатели, ученные в проекте бюджета Московской области на 2021-2022 годы ниже 100,0%, что свидетельствует о снижении прогнозных показателей доходов в 2021-2022 годах;

- поступление средств в бюджет Московской области от арендной платы, приватизации имущества, а также от продажи права на заключение договоров аренды и продажи земельных участков, находящихся в собственности Московской области складывается из фактических поступлений средств в бюджет Московской области в виде дохода от арендной платы, приватизации имущества, а также от продажи права на заключение договоров аренды и продажи земельных участков, находящихся в собственности Московской области, на отчетную дату нарастающим итогом с начала года.

Единица измерения - тыс. рублей.

Значение базового показателя – 2 249 037.

Статистические источники/иные источники - Бюджетная отчетность по форме № 0503127, установленной Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Согласно данной методике планируемое значение поступлений средств в бюджет Московской области от арендной платы, приватизации имущества, а также от продажи права на заключение договоров аренды и продажи земельных участков, находящихся в собственности Московской области из расчета прогнозных показателей, учтенных в проекте бюджета Московской области на 2020-2022 годы, составили:

на 2020 год – 4 047 953 тыс. рублей;

на 2021 год – 1 044 185 тыс. рублей;

на 2022 год – 1 044 640 тыс. рублей.

В государственной программе Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области на 2019-2024 годы» (в редакции от 17.09.2019) планируемое значение показателя установлено на:

2020 год - 3 793 278 тыс. рублей, что на 254 675 тыс. рублей меньше прогнозных показателей, учтенных в проекте бюджета Московской области на 2020 год (4 047 953 тыс. рублей);

2021 год - 967 959 тыс. рублей, что на 76 226 тыс. рублей меньше прогнозных показателей, учтенных в проекте бюджета Московской области на 2020 год (1 044 185 тыс. рублей);

2022 год - 967 959 тыс. рублей, что на 76 681 тыс. рублей меньше прогнозных показателей, учтенных в проекте бюджета Московской области на 2020 год (1 044 640 тыс. рублей).

10. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 830 1 13 02992 02 0000 130)

Министерство физической культуры и спорта Московской области

Согласно Методике прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходам Министерства физической культуры и спорта Московской области, утвержденной распоряжением Министерства физической культуры и спорта Московской области от 14.04.2017 № 22-59-Р (далее – Методика № 22-59-Р), расчет указанных доходов при прогнозировании поступлений осуществляется на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления доходов в случае, если он не превышает 3 года.

В ходе анализа установлено, что объем поступлений по указанному виду доходов составил: в 2016 году–140,0 тыс. рублей, в 2017 году – 9 073,0 тыс. рублей, в 2018 году – 15 270,8 тыс. рублей. Таким образом, исходя из расчета, осуществленного в соответствии с Методикой № 22-59-Р, планируемый объем указанных доходов на 2020 год должен составлять – 8 161,3 тыс. рублей (140,0+9 073,0+15 270,8)/3 = 8 161,3).

Реестром источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, представленным одновременно с проектом закона Московской области о бюджете Московской области на 2020 год и плановый период (далее – Реестр доходов), указанные поступления предусмотрены Министерству физической культуры и спорта Московской области (далее - Министерство физической культуры) на 2020 год в объеме 10 835,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем указанных доходов, предусмотренный Реестром доходов Министерству физической культуры, не соответствует расчету, установленному Методикой № 22-59-Р.

Министерство здравоохранения Московской области

В соответствии с Реестром доходов Министерству здравоохранения Московской области спрогнозирован объем поступлений по указанным доходам в сумме 186 585 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 12 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Министерства здравоохранения Московской области, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Московской области от 10.04.2017 № 515 (далее – Методика прогнозирования доходов

Министерства здравоохранения № 515), прогнозирование по указанному доходу производится методом усреднения, т.е. по фактическим поступлениям за отчетный год и два года, предшествующих текущему финансовому году.

Анализ исполнения Министерством здравоохранения Московской области бюджета Московской области по коду доходов бюджетной классификации 825 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» показывает, что по итогам трех предшествующих лет доходы поступили на общую сумму 407 668 тыс. рублей (2016 год – 10,0 тыс. рублей, 2017 год – 161 035,0 тыс. рублей, 2018 год – 246 623,0 тыс. рублей) и позволяет спрогнозировать общий объем поступлений на 2020 год на уровне 135 889,0 тыс. рублей.

Таким образом, объем указанных доходов, предусмотренный Министерству здравоохранения Московской области Реестром доходов, не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии с Методикой прогнозирования доходов Министерства здравоохранения № 515.

В соответствии с Реестром доходов Министерству здравоохранения Московской области на 2020 году спрогнозирован объем поступлений по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 825 1 17 05020 02 0000 180) в сумме 32,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 17 Методики прогнозирования доходов Министерства здравоохранения № 515 прогнозирование по указанному доходу производится методом усреднения, т.е. по фактическим поступлениям за отчетный год и два года, предшествующих текущему финансовому году.

Анализ исполнения Министерством здравоохранения Московской области бюджета Московской области по коду доходов бюджетной классификации 825 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» показывает, что по итогам трех предшествующих лет доходы поступили на общую сумму 122 тыс. рублей (2016 год – 67,0 тыс. рублей, 2017 год – 55,0 тыс. рублей, 2018 год – (-)8 919,0 тыс. рублей) и позволяет спрогнозировать общий объем поступлений на 2020 год на уровне 40,7 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный Реестром доходов объем указанных доходов не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии с Методикой прогнозирования доходов Министерства здравоохранения № 515.

11. Согласно Методике прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходам Комитета по конкурентной политике, утвержденной распоряжением Комитета по конкурентной политике Московской области от 29.03.2017 № 28-01-13/17 (далее – Методика № 28-01-13/17), расчет доходов при прогнозировании

поступлений осуществляется на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 3 года или за весь период поступления доходов в случае, если он не превышает 3 года:

доходы от компенсации затрат государства (КБК 868 1 13 02992 02 0000 130) объем поступлений в 2016 году составил – 94,0 тыс. рублей, в 2017 году – 585,8 тыс. рублей, в 2018 году – 515,6 тыс. рублей. Таким образом, планируемый объем указанных доходов на 2020 год составляет – 398,4 тыс. рублей;

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КБК 868 1 16 33020 02 0000 140) объем поступлений в 2016 году составил – 110,5 тыс. рублей, в 2017 году – 7,1 тыс. рублей, 2018 году – 2,2 тыс. рублей. Таким образом, планируемый объем указанных доходов на 2020 год составляет – 39,9 тыс. рублей.

Реестром доходов указанные поступления предусмотрены на 2020 год в следующих объемах:

доходы от компенсации затрат государства (868 1 13 02992 02 0000 130) – 490,0 тыс. рублей;

денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (868 1 16 33020 02 0000 140) – 16,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный Реестром доходов объем указанных доходов не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии с Методикой № 28-01-13/17.

12. Согласно Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, утвержденной приказом Комитета по ценам и тарифам Московской области от 03.05.2017 № 29 (далее – Методика № 29), определение годовой плановой суммы по доходу «Прочие неналоговые доходы» на 2019 год осуществлялось согласно утвержденной методике, исходя из фактических поступлений за предыдущие 3 года:

прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 855 1 17 01020 02 0000 180) объем поступлений в 2016 году составил – 49,5 тыс. рублей, в 2017 году – 548,6 тыс. рублей, в 2018 году – 790,9 тыс. рублей. Таким образом, планируемый объем указанных доходов на 2020 год составляет – 463,0 тыс. рублей.

Реестром доходов указанные поступления предусмотрены на 2020 год в объеме 368,0 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный Реестром доходов объем указанных доходов не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии с Методикой № 29.

13. Стоимость и объем услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области, установлена постановлением Правительства Московской области от 18.07.2018 № 458/24 «Об установлении стоимости и объема услуг, оказываемых по договору о присоединении объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области, и признании утратившим силу постановления Правительства Московской области от 02.09.2009 № 700/36 «Об утверждении перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Московской области и тарифов на их оказание».

Стоимость базовых услуг, оказываемых по договору о присоединении объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге на 2020 год не изменялась.

В законопроекте предусмотрено сохранение ожидаемых поступлений в 2020-2022 годах на уровне фактического исполнения 2018 года.

Наименование вида доходов	**Фактическое исполнение**		**Оценка исполнения**	**Прогноз**		
	2018 год	**9 месяцев 2019 года**	**2019 год**	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	5 320	3 227	7 000	5 320	5 320	5 320

Согласно методике прогнозирования доходов МТДИ, утвержденной распоряжением МТДИ от 30.05.2017 № 84-р (с изменениями, внесенными распоряжением МТДИ от 24.06.2019 № 400-Р), при прогнозировании указанного дохода применяется метод прямого счета.

При этом методикой предусмотрено увеличение прогнозных поступлений в очередном году на коэффициент ожидаемого изменения поступлений платы

за присоединение объектов дорожного сервиса, который, в свою очередь, рассчитывается на основании значений показателей «Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, км» и «Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения (км)», однако фактически расчет произведен с нарушением требований методики.

Показатель государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2024 годы (в ред. от 30.07.2019)	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**
Объемы ввода в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения, км	6,222	35,624	60,271	35,592	8,963
Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения (км)	14128,815	14128,815	14128,815	14128,815	14128,815

Так, при ожидаемом исполнении бюджета Московской области за 2019 год в сумме 7 000 тыс. рублей, расчетный объем поступления платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования составит:

	2020 год	**2021 год**	**2022 год**
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	7 018	7 030	7 018

Таким образом, Законопроект требует доработки в указанной части.

14. Расчет платежей, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, в законопроекте также произведен с нарушением требований методики прогнозирования доходов.

Так, указанные доходы, согласно методике прогнозирования доходов, рассчитываются на очередной финансовый год и плановый период в объеме ожидаемых поступлений текущего года, которые согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Московской области на 2019 год составят 6 389 тыс. рублей.

При этом при расчете ожидаемых поступлений 2019 года по методике прогнозирования доходов (который составляет усредненное значение фактических поступлений по налогу за три предыдущих отчетных года), ожидаемые поступления платежей, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, составят 6 318 тыс. рублей ((6 148 + 7 894 + 4 912) / 3).

Таким образом, законопроект требует уточнения в указанной части.

Анализ методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области показал отсутствие расчета отдельных видов доходов, предусмотренных Реестром источников доходов.

1. Методикой № 22-59-Р, не установлен расчет следующих видов доходов, предусмотренных Министерству физической культуры и спорта Московской области Реестром источников доходов:

830 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации);

830 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации».

2. Методикой прогнозирования доходов Министерства здравоохранения № 515 не предусмотрен расчет прогнозного объема поступлений доходов по следующим кодам доходов бюджетной классификации, предусмотренных Министерству здравоохранения Московской области Реестром источников доходов:

825 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)»;

825 1 16 10022 02 0000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации)».

3. Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, утвержденной распоряжением Главного управления

культурного наследия от 29.03.2017 № 45РВ-136, не установлен расчет следующих видов доходов, предусмотренных Главному управлению культурного наследия Московской области Реестром источников доходов на 2020 год:

871 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в объеме 53,0 тыс. рублей;

871 1 16 01072 01 0029 140 «Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (штрафы за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя))» в объеме 526,0 тыс. рублей;

871 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» в объеме 824,0 тыс. рублей.

При анализе соответствия Приложения 4 к законопроекту, Приложения 5 к законопроекту, Реестра источников доходов и действующих методик прогнозирования доходов главных администраторов доходов бюджета Московской области, установлено следующее.

1. В действующей методике прогнозирования доходов Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство ЖКХ) отсутствуют 2 кода (1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» и 2 02 25555 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды»), указанных в Приложении 5 к законопроекту.

В Приложении 5 к законопроекту за Министерством ЖКХ закреплены отдельные КБК, по которым поступления не запланированы. Так, по КБК 2 03 02080 02 0000 150 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры» и 2 02 25555 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды» в Реестре источников доходов поступления Министерству ЖКХ не предусмотрены.

2. Главное управление государственного строительного надзора Московской области (далее – Главгосстройнадзор) в соответствии с Приложением № 5 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по 10 КБК доходов.

При этом в методике прогнозирования доходов Главгосстройнадзора, утвержденной приказом Главгосстройнадзора от 30.03.2018 № 29 (учетом изменений, внесенных приказом Главгосстройнадзора от 17.05.2019 № 57), все указанные коды доходов отсутствуют, в связи с чем прогнозирование указанных доходов требует дополнительного обоснования.

Следует отметить, что за Главгосстройнадзором в Приложении 5 к законопроекту закреплены отдельные КБК, по которым поступления не запланированы. Так, по КБК 1 16 01092 01 0016 140 «Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (штрафы за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности)» и 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» в Реестре источников доходов поступления Главгосстройнадзору не предусмотрены.

3. Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» (далее – Госжилинспекция) в соответствии с Приложением 5 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по 8 КБК доходов.

Все указанные КБК предусмотрены в методике прогнозирования доходов Госжилинспекции, утвержденной распоряжением Госжилинспекции от 25.09.2019 № 927 (с учетом изменений, внесенных распоряжением Госжилинспекции от 14.10.2019 № 961, согласно которому изменения вступают в силу с 1 января 2020 года).

При этом в методике детализирована подгруппа дохода

(1 08 07400 01 1000 110), что не предусмотрено Приложением 5 к законопроекту и Реестром источников доходов (1 08 07400 01 0000 110).

4. В методике прогнозирования доходов Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области (далее – Комитет по архитектуре), утвержденной распоряжением Комитета по архитектуре от 13.05.2019 № 28РВ-194, коды доходов 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» и 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» отсутствуют, при этом в Реестре источников доходов соответствующие поступления запланированы.

Следует отметить, что в Реестре источников доходов поступления по КБК 2 02 49999 02 0004 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета г. Москва» Комитету по архитектуре не предусмотрены.

5. Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области (далее – МТДИ) в соответствии с Приложением 5 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по 13 КБК доходов.

В методике прогнозирования доходов МТДИ, утвержденной распоряжением МТДИ от 30.05.2017 № 84-р (с изменениями, внесенными распоряжением МТДИ от 24.06.2019 № 400-р), 10 кодов доходов отсутствуют, при этом в Реестре источников доходов соответствующие поступления запланированы по 6 из них:

КБК	Наименование дохода
1	2
1 11 05100 02 0000 120	Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций
1 16 01112 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти

1	2
	субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (иные штрафы)
1 16 01122 01 0000 140	Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации
1 16 02010 02 9000 140	Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (иные штрафы)
1 16 07090 02 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации
1 16 11063 01 0000 140	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов
2 02 45390 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности
2 02 45393 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»
2 02 49999 02 0004 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета г. Москва
2 02 49999 02 0006 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета города федерального значения Москвы на возмещение расходов бюджета Московской области прошлых лет на компенсацию выпадающих доходов транспортных организаций Московской области за проезд отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве

Согласно реестру источников доходов, МТДИ предусмотрено поступление следующих доходов:

Код доходов	Наименование	Прогноз доходов, тыс. рублей		
		на 2020	на 2021	на 2022
1	2	3	4	5
1 08 07172 01 0000 110	Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 636	1 684	1 736
1 13 01520 02 0000 130	Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования	5 320	5 320	5 320

1	2	3	4	5
	регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации			
1 13 02992 02 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	166 422	166 422	166 422
1 16 01112 01 9000 140	Административные штрафы, установленные Главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (иные штрафы)	21 369	21 369	21 369
1 16 01122 01 0000 140	Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	3 064	3 064	3 064
1 16 02010 02 9000 140	Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (иные штрафы)	25 526	25 526	25 526
1 16 07090 02 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	34 136	34 136	34 136
1 16 11063 01 0000 140	Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	6 389	6 389	6 389
1 17 05020 02 0000 180	Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	43 602	43 602	43 602
2 02 27372 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития	31 536	115 927	120 989

1	2	3	4	5
	транспортной инфраструктуры на сельских территориях			
2 02 49999 02 0003 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета города федерального значения Москвы для компенсации выпадающих доходов транспортных организаций Московской области за проезд отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве	2 166 404	2 302 902	2 637 195
2 02 49999 02 0004 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета г. Москва	4 639 769	1 812 160	0
ИТОГО:		**7 145 173**	**4 538 501**	**3 065 748**

В реестре источников доходов поступления по КБК 1 11 05100 02 0000 120, 2 02 45390 02 0000 150, 2 02 45393 02 0000 150 и 2 02 49999 02 0006 150 МТДИ не предусмотрены.

6. Министерство энергетики Московской области (далее – Минэнерго) в соответствии с Приложением 5 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по 1 КБК доходов.

В методике прогнозирования доходов Минэнерго, утвержденной распоряжением Минэнерго от 30.01.2019 № 23-р (с учетом изменений, внесенных распоряжением Минэнерго от 29.05.2019 № 65-р), КБК 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» отсутствует, при этом в реестре источников доходов соответствующие поступления запланированы.

Согласно Реестру источников доходов, Минэнерго предусмотрено поступление следующих доходов:

Код доходов	**Наименование**	**Прогноз доходов, тыс. рублей**		
		на 2020	**на 2021**	**на 2022**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
1 13 02992 02 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	31	31	0

1	2	3	4	5
1 16 07010 02 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)	224	121	166
ИТОГО:		**255**	152	166

7. Министерство строительного комплекса Московской области (далее – Минстрой) в соответствии с Приложением 5 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по 7 КБК доходов.

В методике прогнозирования доходов Минстроя, утвержденной распоряжением Минстроя от 19.12.2018 № 343 (с изменениями, внесенными распоряжением Минстроя от 30.09.2019 № 135-р), КБК 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)», 2 02 27139 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» и 2 02 27246 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства или реконструкции детских больниц (корпусов)» отсутствуют, при этом в Реестре источников доходов соответствующие поступления запланированы.

В Реестре источников доходов поступления по КБК 2 02 27111 02 0000 150 Минстрою не предусмотрены.

8. Министерство жилищной политики Московской области (далее – Минжилполитики) в соответствии с Приложением 5 к законопроекту является главным администратором доходов бюджета Московской области по 5 КБК доходов.

В методике прогнозирования доходов Минжилполитики, утвержденной распоряжением Минжилполитики от 17.01.2019 № 5, код доходов 2 02 49999 02 0001 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые

бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета» отсутствует (в реестре источников доходов соответствующие поступления не запланированы).

В Реестре источников доходов поступления по КБК 2 02 35134 02 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» и 2 02 49999 02 0001 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета» Минжилполитики не предусмотрены.

В ходе анализа учета предложений КСП Московской области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета, установлено, что главными администраторами доходов бюджета (МТДИ, Главгосстройнадзор, Комитет по архитектуре, Минэнерго, Минстрой) в 2019 году нарушались требования 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования к методике) в части своевременного и полного наделения полномочий администратора доходов, соответствия методики прогнозирования доходов Общим требованиям к методике, что также привело к искажениям, отраженным в настоящем заключении.

В соответствии с прогнозом выпадающие доходы бюджета Московской области в связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» в 2020 году составят 10 100 681 тыс. рублей, в 2021 году – 10 666 113 тыс. рублей, в 2022 году – 11 261 423 тыс. рублей, из них значительные объёмы выпадающих доходов - за счёт статьи 26.18 «Льготы, предоставляемые инвесторам, осуществившим капитальные вложения в объекты основных средств» (в 2020 году – 4 393 826 тыс. рублей, в 2021 году – 4 784 211 тыс. рублей, в 2022 году – 5 060 801 тыс. рублей), статьи 26.24 «Льготы, предоставляемые организациям, на балансе которых учтены автомобильные дороги общего пользования» (в 2020 году – 2 103 026 тыс. рублей, в 2021 году – 2 124 056 тыс. рублей, в 2022 году - 2 145 297 тыс. рублей), статьи 26.15 «Льготы, предоставляемые участникам

инвестиционных проектов, реализуемых на территории Московской области» (в 2020 году – 1 242 702 тыс. рублей, в 2021 году – 1 662 886 тыс. рублей, в 2022 году – 1 852 804 тыс. рублей).

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется продолжить работу по созданию правовой основы применения налоговых льгот и иных преференций для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно пункту 2 статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации о внесении изменений в законодательство субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, законы субъекта Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации.

При анализе нормативных правовых актов Московской области о налогах и сборах, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что на момент проведения экспертизы законопроекта не приняты:

постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора» (согласно статье 5 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ коэффициент-дефлятор устанавливается ежегодно Правительством Московской области на основании прогноза показателей инфляции и системы цен, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, для определения арендной платы в случаях, если договор аренды заключается на срок более одного года);

закон Московской области «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2020 год» (базовый размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области, или государственная собственность на которые не разграничена на территории

Московской области в сравнении с 2019 годом увеличен в среднем на 3,5%. Закон рассмотрен и принят Московской областной Думой в 3 чтениях (постановление Московской областной Думы от 24.10.2019 № 8/97-П), однако на момент составления заключения не подписан Губернатором Московской области и не опубликован).

КСП Московской области полагает необходимым ускорить принятие указанных нормативных правовых актов Московской области.

При проведении сравнительного анализа объёмов межбюджетных трансфертов, распределённых бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального бюджета, размещённого на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, и прогнозируемых объёмов безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, установлено следующее.

По ряду направлений безвозмездных поступлений в законопроекте, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в приложении № 34 к проекту федерального бюджета, которым предусматривается распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, соответствующие межбюджетные трансферты бюджету Московской области отсутствуют:

№	Код вида доходов	Наименование	Законопроект		
			2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6
1	2 02 25242 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	2 565 580,0	1 325 757,0	3 733 882,0
2	2 02 25294 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	132 285	132 285	132 285
3	2 02 25461 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет	68 890	68 890	89 504

1	2	3	4	5	6
4	2 02 25569 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда	22 872	19 308	16 067
5	2 02 27567 02 0000 150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий	2 907	0	0
6	2 02 45141 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	33 890	33 241	33 261
7	2 02 45142 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	3 893	2 617	2 618
8	2 02 45426 02 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации	192 660	0	0

Кроме того, в законопроекте предусмотрены безвозмездные поступления в форме субсидии бюджету Московской области из федерального бюджета:

КБК 000 2 02 25527 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего

предпринимательства в субъектах Российской Федерации» на 2022 год в объёме 428 546,0 тыс. рублей, а в таблице 54 приложения 34 к проекту федерального бюджета – 1 178 544,2 тыс. рублей;

КБК 2 02 25027 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2020 год в объеме 14 456 тыс. рублей, а в таблице 30 приложения 34 к проекту федерального бюджета – 14 506,8 тыс. рублей.

В приложении 34 к проекту федерального бюджета предусмотрено распределение межбюджетных трансфертов для Московской области, которые не учтены в законопроекте, а именно:

КБК 2 02 25065 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов» на 2020 год не предусмотрены, а в таблице 29 приложения 34 к проекту федерального бюджета на 2020 год – 2 468,9 тыс. рублей;

КБК 2 02 27139 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом» на 2020 год не предусмотрены, на 2022 год – 341 945 тыс. рублей, а в таблице 66 приложения 34 к проекту федерального бюджета на 2020 год – 125 806 тыс. рублей, на 2022 год – 345 780 тыс. рублей.

Кроме того, в законопроекте предусмотрены безвозмездные поступления в форме субсидии бюджету Московской области из федерального бюджета КБК 000 2 02 25527 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации» на 2022 год в объёме 428 546,0 тыс. рублей, а в таблице 54 приложения 34 к проекту федерального бюджета – 1 178 544,2 тыс. рублей.

Также сопоставлены показатели проекта закона о бюджете города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект бюджета города Москвы), размещенном на сайте Московской городской Думы (https://duma.mos.ru) и сайте открытого бюджета Москвы (https://budget.mos.ru), и законопроекта.

Бюджет города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов принят в первом чтении 30.10.2019 года.

В результате сопоставления законопроекта с проектом бюджета города

Москвы установлено, что на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Московской области предусмотрены расходы в меньшем объеме, чем это предусмотрено прогнозом доходов законопроекта.

Код вида доходов	Наименование	Источник	на 2020	на 2021	на 2022
1	2	3	4	5	6
2 02 49999 02 0003 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета города федерального значения Москвы для компенсации выпадающих доходов транспортных организаций Московской области за проезд отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве	Законопроект	2 166 404	2 302 902	2 637 195
		Проект бюджета города Москвы	2 166 404	2 302 902	2 651 653
2 02 49999 02 0004 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета г. Москва	Законопроект	14 639 769	6 812 160	0
		Проект бюджета города Москвы	1 300 000	0	0
ИТОГО:		**Законопроект**	**16 806 173**	**9 115 062**	**2 637 195**
		Проект бюджета города Москвы	**3 466 404**	**2 302 902**	**2 651 653**
		Отклонение	**13 339 769**	**6 812 160**	**-14 458**

Таким образом, включение в законопроект доходов бюджета Московской области на 2020 год в сумме 13 339 769 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 6 812 160 тыс. рублей, и соответствующих им расходов требует дополнительного обоснования.

Кроме того, не запланированы предусмотренные бюджету Московской области доходы и соответствующие им расходы на 2022 год в сумме 14 458 тыс. рублей.

Таким образом, законопроект в части указанных доходов бюджета Московской области требует дополнительного обоснования.

Объём безвозмездных поступлений, предусмотренный законопроектом, в 2020 году составит 54 135 907 тыс. рублей, в 2021 году – 41 985 663 тыс. рублей, в 2022 году – 37 604 705 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета Московской области

5.1. По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н по отнесению расходов бюджета, предусмотренных законопроектом, к соответствующим кодам бюджетной классификации установлено следующее.

Расходы бюджета, предусмотренные законопроектом, в основном отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (Приказ № 85н).

В тоже время при сопоставлении Таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на сайте Министерства Российской Федерации, с Приложениями 8,9 и10 Законопроекта установлено следующее.

По расходам на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (межбюджетные трансферты) не обеспечено соблюдение требований, установленных Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. Так, указанные расходы отражены в законопроекте по КБК 0203 13 5 04 51200 500 (приложения 8, 9, 10), то есть по разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», где отражаются расходы бюджетов, связанные с боевой и мобилизационной подготовкой Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, обеспечением воинского учета и призыва в армию. В соответствии с пунктом 18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации расходы на обеспечение деятельности федеральных судов, судов субъектов Российской Федерации и их аппаратов, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, расходы на развитие судебной системы России, а также расходы на предоставление государственных гарантий, обусловленных статусом судей, иных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

В ходе анализа контрактуемых расходов установлено, что в целях выполнение мероприятий на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки основного мероприятия 1 «Повышение уровня доступности

транспортных услуг для населения, в том числе для льготных категорий граждан» подпрограммы «Пассажирский транспорт общего пользования» госпрограммы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнований по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», в том числе:

КБК	2020 год	2021 год	2022 год
	тыс. рублей		
851 1003 14 1 01 01070 320	5 885 527	4 422 588	2 111 797
851 1003 14 1 01 01120 320	3 688 373	3 835 908	3 989 344
851 1003 14 1 01 01130 320	12 457	12 956	13 474
851 1003 14 1 01 01140 320	13 590	14 133	14 698
851 1003 14 1 01 01160 320	2 166 404	2 302 902	2 637 195
851 1003 14 1 01 01180 320	808 566	840 909	874 545
851 1003 14 1 01 01190 320	6 801 463	7 073 522	7 356 463
ИТОГО:	**19 376 380**	**18 502 918**	**16 997 516**
	54 876 814 (2,7 % от объема расходов за 2020-2022 годы)		

Согласно пункту 48.3.2.3 Порядка применения КБК, по элементу вида расходов 323 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на приобретение товаров, работ, услуг в целях социального обеспечения граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе:

- на приобретение товаров, работ, услуг в целях социального обеспечения граждан, уволенных с военной и приравненной к ней службы, службы в органах внутренних дел, службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах Российской Федерации, а также членов семей погибших военнослужащих и (или) сотрудников, имеющих специальные звания;

- на выплату вознаграждения по договору об осуществлении опеки или попечительства;

- другие аналогичные расходы.

Согласно пункту 2 статьи 9 Закона Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области», финансовое обеспечение в сфере транспортного обслуживания населения в Московской области в соответствии с

законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области осуществляется в том числе на финансирование затрат перевозчиков на перевозку пассажиров, для которых установлены меры социальной поддержки за счет средств бюджета Московской области.

Согласно условиям государственной программы Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2024 годы, а также требований Порядка предоставления в 2019 году из бюджета Московской области средств на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки по проезду отдельных категорий граждан, и на организацию транспортного обслуживания населения, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 08.02.2019 № 57/4, предоставление из бюджета Московской области средств на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов осуществляется на основании соглашений, заключенных МТДИ с транспортными организациями, допущенными в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно данным государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» в 2018 и 2019 году по аналогичным КБК заключались соглашения с юридическими лицами.

Механизм финансирования юридических лиц предусмотрен статьей 78 БК РФ «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам».

В рассматриваемой ситуации МТДИ фактически предоставляются субсидии организациям на возмещение транспортным организациям недополученных доходов в связи с предоставлением льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан в соответствии со статьей 78 БК РФ на основании заключенных соглашений.

Указанные расходы не могут рассматриваться в качестве расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения, отражаемых с применением элемента видов расходов 323, а также не являются контрактуемыми расходами бюджета Московской области.

Таким образом, расходы на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки, относятся к расходам на субсидирование пассажирских перевозок, механизм финансирования которых предусмотрен статьей 78 БК РФ, и подлежат отражению с подгруппой кодов вида расходов 810 «Субсидии

юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В связи с изложенным, Законопроект в указанной части составлен с несоблюдением требований Порядка применения КБК и нуждается в соответствующей доработке.

5.2. По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено следующее.

На основании статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 15 Порядка ведения реестра расходных обязательств Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15 (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств № 426/15), в срок до 5 июня текущего финансового года реестр расходных обязательств Московской области, подлежит размещению Министерством экономики и финансов Московской области на портале «Открытый бюджет Московской области» государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области».

Однако следует отметить, что объёмы средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренные Реестром расходных обязательств на, не соответствуют объёмам средств, отражённым в Реестре расходных обязательств Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Реестр расходных обязательств), представленном в КСП Московской области Министерством экономики и финансов Московской области письмом от 21.10.2019 № 25Исх-12280/02-02.

Объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в Реестре расходных обязательств на очередной (2020 год) финансовый год (629 498 218 тыс. рублей), не соответствует объёму средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренному в законопроекте (Приложение 9 к законопроекту) по 45 главным распорядителям бюджетных средств (667 047 155 тыс. рублей). Отклонение по итоговому объёму составило 37 548 937 тыс. рублей или 6%.

Общий объем отклонений в разрезе ведомств составил 113 659 791 тыс. рублей (сумма по модулю) или 17%. При этом по 40 главным распорядителям бюджетных средств объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте, превышает объём средств, предусмотренный в Реестре расходных обязательств. Так, например:

законопроектом Министерству здравоохранения Московской области предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 122 649 710 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств – 103 409 162 тыс. рублей, отклонение составило 19 240 548 тыс. рублей или 15,7%;

Министерству экономики и финансов Московской области законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 44 751 918 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств – 28 537 226 тыс. рублей, отклонение составило 16 214 692 тыс. рублей или 36,2%;

Министерству жилищной политики Московской области законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 9 572 733 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств – 1 082 489 тыс. рублей, отклонение составило 8 490 244 тыс. рублей или 88,7%.

По 5 главным распорядителям бюджетных средств объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте, меньше объёма средств, предусмотренного в Реестре расходных обязательств. Так, например:

законопроектом Министерству строительного комплекса Московской области предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 49 485 856 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств – 62 769 104 тыс. рублей, отклонение составило 13 283 248 тыс. рублей или 26,8%;

Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объёме 90 945 002 тыс. рублей, в Реестре расходных обязательств – 114 888 431 тыс. рублей, отклонение составило 23 943 429 тыс. рублей или 26,3%.

Информация о главных распорядителях бюджетных средств, у которых выявлены значительные отклонения объёма бюджетных ассигнований, предусмотренного в законопроекте, от объёма средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренного в Реестре расходных обязательств, приведён в таблице.

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Законопроект на 2020 год	Реестр расходных обязательств на 2020 год	Отклонение	
				тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6
825	Министерство здравоохранения Московской области	122 649 710	103 409 162	19 240 548	15,7
008	Министерство экономики и финансов Московской области	44 751 918	28 537 226	16 214 692	36,2
872	Министерство жилищной политики Московской области	9 572 733	1 082 489	8 490 244	88,7
831	Министерство социального развития Московской области	82 637 703	74 271 357	8 366 346	10,1
014	Министерство образования Московской области	155 936 503	149 605 732	6 330 771	4,1
873	Министерство благоустройства Московской области	11 644 450	5 633 261	6 011 189	51,6
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	16 892 303	14 432 734	2 459 569	14,6
011	Министерство имущественных отношений Московской области	2 149 163	906 816	1 242 347	57,8
853	Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области	9 381 580	8 303 880	1 077 700	11,5
009	Министерство экологии и природопользования Московской области	7 243 870	6 432 800	811 070	11,2
830	Министерство физической культуры и спорта Московской области	7 573 054	6 736 680	809 374	10,7
826	Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области	3 853 292	3 182 526	670 766	17,4
859	Министерство инвестиций и инноваций Московской области	6 493 870	7 295 406	-801 536	-12,3
860	Министерство строительного комплекса Московской области	49 485 856	62 769 104	-13 283 248	-26,8
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	90 945 002	114 888 431	-23 943 429	-26,3

Результаты выборочного анализа оснований, обусловливающих расходные обязательства, исполнение которых предусматривается в законопроекте за счёт средств бюджета Московской области, показали, что отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам не соответствуют срокам действия полномочий/расходным обязательств.

Так, например, в Реестре расходных обязательств предусмотрены средства на исполнение расходных обязательств в плановом периоде, срок действия по которым истекает в 2021-2022 годах:

1) В Реестре расходных обязательств по целевой статье расходов 1410101160 в соответствии с Законом Московской области от 28.08.2018 № 149/2018-ОЗ «О предоставлении дополнительных мер социальной поддержки по бесплатному проезду на транспорте в городе Москве лицам, достигшим возраста 60 лет и старше, имеющим место жительства в Московской области» предусмотрен объем средств на исполнение расходного обязательства в сумме 1 955 370 тыс. рублей в 2020 году и 2 033 598 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах. При этом указанный закон вступает в силу с 1 сентября 2018 года и действует по 31 августа 2021 года. Таким образом, включение в Реестр расходных обязательств объема средств в сумме 2 033 598 тыс. рублей на 2022 требует дополнительного обоснования.

2) В Реестре расходных обязательств по целевой статье расходов 1410101090 в соответствии с Распоряжением Правительства Московской области от 13.04.2018 № 186-РП «О целесообразности заключения соглашения между Правительством Московской области и Правительством Москвы от имени города федерального значения Москвы об организации транспортного обслуживания отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве или Московской области, в 2018-2020 годах» (заключено соответствующее соглашение от 28.06.2018 № 77-1065) предусмотрен объем средств на исполнение расходного обязательства в сумме 587 023 тыс. рублей в 2020 году и 610 522 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах. При этом указанное соглашение действует до 31 декабря 2020 года. Таким образом, включение в Реестр расходных обязательств объема средств в сумме 610 522 тыс. рублей в 2021 году и 610 522 тыс. рублей в 2022 году требует дополнительного обоснования.

3) В Реестре расходных обязательств по целевой статье расходов 1410101110 в соответствии с Законом Московской области от 23.07.2018 № 136/2018-ОЗ «О предоставлении дополнительных мер социальной

поддержки отдельным категориям граждан, имеющим место жительства в Московской области, по бесплатному проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения» предусмотрен объем средств на исполнение расходного обязательства в сумме 217 тыс. рублей в 2020 году и 226 тыс. рублей в 2021 и 2022 годах. При этом указанный закон вступает в силу с 1 августа 2018 года и действует по 31 июля 2021 года.

В ряде случаев по расходам, предусмотренным законопроектом, в реестре расходных обязательств отсутствуют нормативные правовые акты, являющиеся основанием возникновения расходного обязательства и (или) определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства, а также объёмы средств на исполнение расходного обязательства, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате проверки требований, определённых статьёй 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что в Реестре расходных обязательств в графе 4 «Наименование и реквизиты нормативного правового акта» не отражены отдельные нормативные правовые акты по следующим публичным нормативным обязательствам:

- «Ежемесячная выплата на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет, находящимся и обучающимся в государственных учреждениях социального обслуживания» - Закон Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – Закон Московской области № 248/2007-ОЗ), постановление Правительства Московской области от 06.02.2007 № 73/4 «Об установлении размера ежемесячных денежных средств на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- «Единовременное денежное пособие детям-сиротам - выпускникам государственных учреждений социального обслуживания» - Закон Московской области № 248/2007-ОЗ, постановление Правительства Московской области от 29.04.2015 № 305/16 «О размерах и порядке обеспечения единовременным денежным пособием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- «Единовременное денежное пособие детям-сиротам - выпускникам государственных учреждений социального обслуживания на обеспечение одеждой» - Закон Московской области № 248/2007-ОЗ, постановление

Правительства Московской области от 04.10.2007 № 751/32 «Об утверждении норм материального и денежного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Статьёй 44 законопроекта предусматриваются к утверждению бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, из бюджета Московской области на 2020 год в качестве взноса в уставный капитал, в том числе:

акционерному обществу «Корпорация развития Московской области» в целях повышения инвестиционной привлекательности Московской области, в том числе создания и развития индустриальных парков (222 750 тыс. рублей);

акционерному обществу «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна» в целях компенсации затрат на содержание объектов инфраструктуры и продвижение особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Дубна» (171 122 тыс. рублей).

Вместе с тем, на момент проведения экспертизы Законопроекта, Правительством Московской области решение о предоставлении бюджетных инвестиций данным юридическим лицам не принято, что не соответствует положениям статьи 80 БК РФ и постановления Правительства Московской области № 904/43 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета Московской области».

В Реестре расходных обязательств указанные средства на 2020 год не предусмотрены.

5.3. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона о бюджетном процессе в пункте 2 статьи 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов

бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 8 к законопроекту).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов установлено следующее.

Приложение 8 к законопроекту сформированы по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, в целом на основании Приказа № 85н.

Динамика и структура расходов бюджета Московской области на 2020 – 2022 годы представлена в Приложении 3 к настоящему заключению.

Сопоставление объёма расходов бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов с объёмами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2019 год (5-е уточнение бюджета Московской области), а также ожидаемым исполнением в текущем финансовом году и фактическими расходами бюджета Московской области за январь-сентябрь 2019 года, показало следующее.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Московской области по расходам в 2019 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по 6 разделам классификации расходов бюджетов, по 8 разделам – уменьшение.

Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2020 год предусмотрено по расходам на Общегосударственные вопросы - на 43,1%. При ожидаемом исполнении в 2019 году в объёме 36 282 133 тыс. рублей на 2020 год предусмотрено 51 912 709 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2020 год составляет 7,8%, в 2019 году по ожидаемому исполнению бюджета – 5,4%. В плановом периоде 2021 и 2022 годов предусмотрено увеличение данных расходов, которые в 2022 году составят 9,2% общей суммы расходов бюджета Московской области.

По разделу 07 «Образование» темп роста расходов 2020 года к 2019 году имеет положительную динамику и составил 112,9%.

По расходам на Обслуживание государственного и муниципального долга бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2020 год увеличены на 40,1%. При ожидаемом исполнении в 2019 году в объёме 9 818 237 тыс. рублей на 2020 год предусмотрено 13 755 585 тыс. рублей.

Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2020 год составляет 2,1%, в 2018 году по ожидаемому исполнению бюджета – 1,4%. В плановом периоде 2021 и 2022 годов предусмотрено

увеличение данных расходов, которые в 2022 году составят 3,3% общей суммы расходов бюджета Московской области.

Наиболее значительное уменьшение бюджетных ассигнований по расходам бюджета Московской области на 2020 год предусмотрено по следующим разделам:

06 «Охрана окружающей среды» - на 56,6%. При ожидаемом исполнении в 2019 году в объёме 31 590 043 тыс. рублей на 2020 год предусмотрено 13 719 851 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2020 год составляет 2,1%, в 2019 году по ожидаемому исполнению бюджета – 4,7%. В плановом периоде 2021 и 2022 годов предусмотрено сокращение данных расходов, которые в 2022 году составят 1,6% общей суммы расходов бюджета Московской области;

14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - на 44,2%. При ожидаемом исполнении в 2019 году в объёме 9 307 020 тыс. рублей на 2020 год предусмотрено 5 189 625 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2020 год составляет 0,8%, в 2019 году по ожидаемому исполнению бюджета – 1,4%. В плановом периоде 2021 и 2022 годов предусмотрен рост данных расходов, которые в 2022 году составят 1,6% общей суммы расходов бюджета Московской области;

04 «Национальная экономика» - на 31,8%. При ожидаемом исполнении в 2019 году в объёме 196 248 тыс. рублей на 2020 год предусмотрено 133 802 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2020 год составляет 0,02%, в 2018 году по ожидаемому исполнению бюджета – 0,03%. В плановом периоде 2021 и 2022 годов предусмотрен рост данных расходов, которые в 2022 году составят 0,03% общей суммы расходов бюджета Московской области.

При этом, в плановом периоде доля расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объёме расходов бюджета Московской области сокращается с 4% в 2019 году до 2,2% в 2022 году, на здравоохранение, соответственно, с 13,9% до 9,5%, на национальную экономику – с 19,5% до 15,3%.

5.4. По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области установлено следующее.

Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2020-2022 годы сформирована по 45 главным распорядителям бюджетных средств (Приложение 9 к законопроекту), разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, подпрограмм, основным мероприятиям государственных

программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа № 85н.

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2019 - 2022 годы представлено в Приложении 4 к настоящему заключению.

В связи с тем, что в материалах к Законопроекту информация об ожидаемом исполнении бюджета Московской области за 2019 год представлена только в разрезе разделов классификации расходов бюджета (а не по ведомственной структуре расходов), не представляется возможным сопоставить объем средств, предусмотренный Законопроектом по главным администраторам бюджетных средств, с ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

Сопоставление объёма расходов бюджета Московской области по субъектам бюджетного планирования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с объёмами расходов, предусмотренными Законом о бюджете Московской области на 2019 год (5-е уточнение бюджета Московской области), показало следующее.

По сравнению с 2019 годом (5-е уточнение бюджета Московской области) на 2020 год по 22 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено увеличение объёма бюджетных ассигнований, по 1 главному распорядителю бюджетных средств (Правительство Московской области) бюджетные ассигнования предусмотрены в аналогичном объёме, по 21 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено – уменьшение.

В ходе проверки формирования расходов в проекте закона о бюджете на 2020 год и плановый период установлено следующее.

Законом Московской области «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области» (в редакции Закона Московской области от 28.10.2019 № 206/2019-ОЗ), установлена премия Губернатора Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций за коммерциализацию научных и (или) научно-технических результатов субъектами научной и (или) научно-технической деятельности.

Однако Положение о ежегодных премиях Губернатора Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций за коммерциализацию научных и (или) научно-технических результатов субъектами научной и (или) научно-технической деятельности не принято.

При этом бюджетные ассигнования на указанные расходы законопроектом предусмотрены.

5.5. Законопроектом на финансовое обеспечение капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности

предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 26 985 136 тыс. рублей, на плановый период 2021 год - 43 428 134 тыс. рублей, на 2022 год - 38 503 149 тыс. рублей.

Анализ бюджетных ассигнований по направлениям расходования показал, что бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2020 год (26 985 136 тыс. рублей) по сравнению с 2019 годом (57 436 526 тыс. рублей) запланированы со значительным уменьшением на 30 451 390 тыс. рублей или в 2,1 раза.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе подразделов классификации расходов бюджетов приведено в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование сфер деятельности (подразделов бюджета)		2020		2021		2022	
		Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объёме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объёме	Сумма затрат (тыс. рублей)	Доля в общем объёме
1		2	3	4	5	6	7
01 13	Другие общегосударственные вопросы	7 182 564	26,6	160 232	0,4	12 052	0,03
04 06	Водное хозяйство	216 761	0,8	204 977	0,5	X	X
04 09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	9 565 226	35,4	30 144 020	69,4	26 938 877	70,0
04 12	Другие вопросы в области национальной экономики	393 872	2,0	X	X	X	X
05 01	Жилищное хозяйство	72 950	0,3	77 950	0,2	77 950	0,2
05 02	Коммунальное хозяйство	363 743	1,3	773 476	1,8	114 624	0,3
06 02	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	1 367 976	5,1	1 386 655	3,2	1 048 195	2,7
07 02	Общее образование	374 085	1,4	1 154 937	2,7	254 438	0,7
07 03	Дополнительное образование детей	369 304	1,4	267 652	0,6	X	X
07 04	Среднее профессиональное образование	911 254	3,4	X	X	X	X
07 06	Высшее образование	X	X	203 932	0,5	318 439	0,8
09 01	Стационарная медицинская помощь	3 130 690	11,6	5 647 773	13,0	6 985 773	18,1
09 02	Амбулаторная помощь	1 150 245	4,3	1 868 509	4,3	1 931 814	5,0
10 02	Социальное обслуживание населения	1 073 385	4,0	1 364 658	3,1	365 060	1,0
11 01	Физическая культура	X	X	173 363	0,4	455 927	1,2
11 02	Массовый спорт	655 345	2,4	X	X	X	X
	Итого	**26 985 136**	**100**	**43 428 134**	**100**	**38 503 149**	**100**

В соответствии с требованиями части 2 статьи 10 Закона Московской области № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области», части 3 статьи 7 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области», расходы бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Московской области, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, подлежат выделению в составе ведомственной структуры расходов бюджета Московской области раздельно по каждому инвестиционному проекту и соответствующему ему виду расходов после принятия правовых актов об утверждении распределения указанных субсидий.

Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Московской области, софинансирование капитальных вложений в которые осуществляется за счёт субсидий из федерального бюджета, не предусмотрены.

Распределение бюджетных ассигнований по соответствующим подгруппам видов расходов группы 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» классификации расходов бюджетов представлено в следующей таблице:

Наименование видов расходов		2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
		Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %
1		2	3	4	5	6	7	8	9
410	Бюджетные инвестиции	50 933 085	88,7	25 222 808	93,5	41 306 842	95,1	37 454 954	97,3
450	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	1 185 101	2,1	393 872	1,5	X	X	X	X
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной)	5 318 340	9,3	1 368 456	5,1	2 121 292	4,9	1 048 195	2,7

1		2	3	4	5	6	7	8	9
	собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность								
Итого:		**57 436 526**	**100**	**26 985 136**	**100**	**43 428 134**	**100**	**38 503 149**	**100**

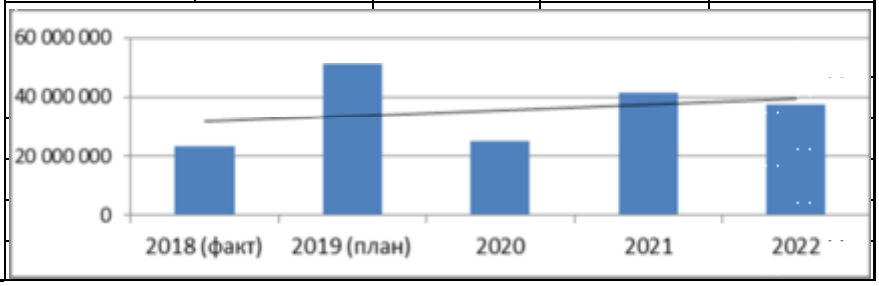
Анализ капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе видов расходов показал следующее.

Объем бюджетных инвестиций (вид расходов 410) в 2020 году снижается по сравнению с объёмом 2019 года в 2 раза (или на 25 710 277 тыс. рублей).

Предполагается, что в связи с низким ожидаемым исполнением Дорожного фонда Московской области (далее – Дорожный фонд) МТДИ (остаток бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) составит порядка 11 млрд. рублей), не использованные в 2019 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда в соответствии с бюджетным законодательством будут направлены на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году.

(тыс. руб.)

Наименование видов расходов	**2018 (факт)**	**2019 (план)**	**2020**	**2021**	**2022**
Бюджетные инвестиции	23 151 937	50 933 085	25 222 808	41 306 842	37 454 954



Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам (вид расходов 450) в 2020 году снизятся по отношению к плановым значениям 2019 года в 3 раза (или на 791 229 тыс. рублей).

Статьёй 44 законопроекта предусматриваются к утверждению инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, из бюджета Московской области на 2020 год, в качестве взноса в уставный капитал (Приложение 28 к законопроекту), в том числе:

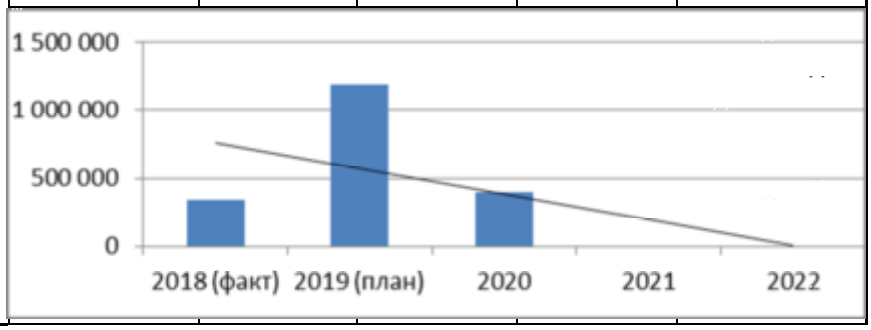
акционерному обществу «Корпорация развития Московской области» в

целях повышения инвестиционной привлекательности Московской области, в том числе создания и развития индустриальных парков (222 750 тыс. рублей);

акционерному обществу «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна» в целях компенсации затрат на содержание объектов инфраструктуры и продвижение особой экономической зоны технико-внедренческого типа «Дубна» (171 122 тыс. рублей).

(тыс. руб.)

Наименование видов расходов	2018 (факт)	2019 (план)	2020	2021	2022
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	342 103	1 185 101	393 872	0	0



Вместе с тем, на момент проведения экспертизы законопроекта, Правительством Московской области решение о предоставлении бюджетных инвестиций данным юридическим лицам не принято, что не соответствует положениям статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Московской области от 04.12.2018 № 904/43 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества либо в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета Московской области». В реестре расходных обязательств на 2020 год указанные средства не предусмотрены, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

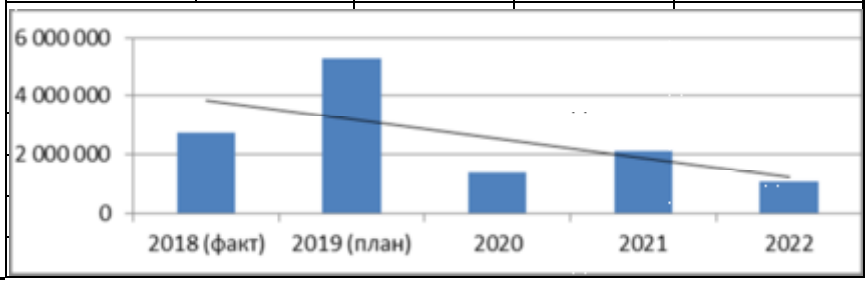
Учитывая изложенное, включение в законопроект указанных расходов нуждается в дополнительном обосновании.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и

автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (вид расходов 460) предусмотрены в 2020 году в объёме 1 368 456 тыс. рублей, что в 3,9 раза (или на 3 949 884 тыс. рублей) меньше объёма 2019 года.

(тыс. руб.)

Наименование видов расходов	2018 (факт)	2019 (план)	2020	2021	2022
Субсидии на осуществление капитальных вложений или приобретение объектов недвижимого имущества	2 722 803	5 318 340	1 368 456	2 121 292	1 048 195



Распределение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в разрезе главных распорядителей средств бюджета Московской области представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование ГРБС		2020		2021		2022	
		Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %	Объем ассигнований (тыс. рублей)	Доля, %
1		2	3	4	5	6	7
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	1 661 881	6,2	2 160 131	5,0	1 162 819	3,0
009	Министерство экологии и природопользования Московской области	216 761	0,8	204 977	0,5	X	X
011	Министерство имущественных отношений Московской области	405 924	1,5	12 052	0,02	12 052	0,03
820	Московская областная Дума	20 000	0,1	25 000	0,1	25 000	0,1
834	Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	60 000	0,2	30 822	0,1	30 033	0,08

1		2	3	4	5	6	7
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	9 662 962	35,8	30 113 198	69,3	26 908 844	69,9
860	Министерство строительного комплекса Московской области	14 904 658	55,2	10 829 004	25,0	10 311 451	26,8
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	52 950	0,2	52 950	0,1	52 950	0,1
	Итого	**26 985 136**	**100**	**43 428 134**	**100**	**38 503 149**	**100**

В ходе анализа показателей объёма капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности за 2018 год (фактическое исполнение), 2019 год (плановые показатели) и 2020-2022 годы, установлено, что законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности Министерству социального развития Московской области и Управлению по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области:

Наименование ГРБС		**Сумма затрат (тыс. рублей)**				
		2018	**2019 (план)**	**2020**	**2021**	**2022**
831	Министерство социального развития Московской области	96 108	0	0	0	0
853	Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области	4 155	0	0	0	0

Также с 2020 года законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области и Министерству благоустройства Московской области, а с 2022 года – Министерству экологии и природопользования Московской области:

Наименование ГРБС		**Сумма затрат (тыс. рублей)**				
		2018	**2019 (план)**	**2020**	**2021**	**2022**
006	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области	84 488	763 757	0	0	0
873	Министерство благоустройства Московской области	0	90 198	0	0	0

По остальным главным распорядителям средств бюджета Московской

области сравнение объёма капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности за 2018 год (фактическое исполнение), 2019 год (плановые показатели) и 2020-2022 годы представлено в таблице:

Наименование ГРБС		Сумма затрат (тыс. рублей)				
		2018	2019 (план)	2020	2021	2022
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	750 145	4 802 902	1 661 881	2 160 131	1 162 819
011	Министерство имущественных отношений Московской области	463 058	1 188 101	405 924	12 052	12 052
820	Московская областная Дума	22 045	22 412	20 000	25 000	25 000
834	Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области	441 319	237 800	60 000	30 822	30 033
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	20 747 360	36 219 007	9 662 962	30 113 198	26 908 844
860	Министерство строительного комплекса Московской области	3 555 795	14 059 439	14 904 658	10 829 004	10 311 451
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	52 370	52 950	52 950	52 950	52 950

6. Государственные программы (региональные проекты, реализуемые в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов) и непрограммные направления деятельности

Статьёй 5 законопроекта предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Московской области (Приложение 10 к законопроекту):

на 2020 год по 19 государственным программам Московской области (96,3% общего объёма расходов), адресной программе Московской области

«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» (0,1% общего объёма расходов) и непрограммным расходам (3,6% общего объёма расходов);

на плановый период 2021 и 2022 годов:

- по 19 государственным программам Московской области (в 2021 году – 94,4% общего объёма расходов (без учёта условно утверждённых расходов), в 2022 году – 92,5%), непрограммным расходам (в 2021 году – 5,6%, в 2022 году – 7,5%);

Справочно: объём условно утверждённых расходов в 2021 году – 2,4% общего объёма расходов, в 2022 году - 9,5%.

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Московской области на 2019 - 2022 годы представлено в Приложении 5 к настоящему заключению.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также их сопоставления с объёмами расходов, утверждёнными Законом о бюджете Московской области на 2019 год (5-е уточнение бюджета Московской области), установлено следующее:

По сравнению с 2019 годом доля непрограммных расходов увеличивается с 2,0% (13 850 426 тыс. рублей) до 7,5% (50 694 840 тыс. рублей) в 2022 году, что обусловлено в основном увеличением объёма резервных средств, предусматриваемых Министерству экономики и финансов Московской области с 7 008 421 тыс. рублей в 2019 году до 48 775 683 тыс. рублей в 2022 году.

Соответственно доля расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ Московской области снижается с 98,6% в 2019 году до 92,5% в 2022 году.

Анализ формирования законопроекта в программном формате осуществлён исходя из законопроекта, пояснительной записки к законопроекту, а также проектов паспортов государственных программ Московской области, иных документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом и действующих на момент проведения экспертизы государственных программ Московской области, и показал следующее.

Основными направлениями бюджетной политики Московской области, учитываемой при формировании бюджета Московской области на 2018-2020 годы, предусмотрено, что повышение эффективности бюджетных расходов будет обеспечиваться за счёт оптимизации структур государственных программ Московской области, установления прямой связи между значениями целевых

показателей социально-экономического развития Московской области и расходами бюджета на финансирование основных мероприятий государственных программ.

В мае 2019 года Правительством Московской области изменён Перечень государственных программ Московской области, утверждённый постановлением Правительства Московской области от 01.04.2013 № 215/8, и принято решение о разработке новой государственной программы Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области».

Таким образом, расходы бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в рамках действующих на момент формирования законопроекта 19 государственных программ Московской области и 1 адресной программы Московской области. На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов новых государственных программ Московской области не предусмотрено.

Одновременно с законопроектом представлены проекты паспортов 19 государственных программ Московской области, рассмотренных на заседании Правительства Московской области 15.10.2019.

Проекты паспортов государственных программ не содержат сведений в разрезе их мероприятий, в связи с чем не дают представления об объемах средств, направляемых на реализацию тех или иных мероприятий.

На момент проведения экспертизы законопроекта государственные программы (в ред. постановлений Правительства Московской области от 15.10.2019) официально не опубликованы (не размещены), соответственно в силу не вступили, следовательно, не могут являться основанием возникновения расходных обязательств Московской области.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Поскольку государственные программы Московской области, определяющие цели, задачи их реализации, объёмы и источники финансирования, а также целевые значения показателей, в силу не вступили, провести анализ их соответствия документам стратегического планирования, программным обращениям Губернатора Московской области, оценить достаточность финансирования и проверить обоснованность планирования

бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотренных законопроектом, а также сделать выводы о целесообразности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом, не представляется возможным.

Проведённый анализ законопроекта, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним показал, что в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов будет продолжена работа по реализации мероприятий, определённых Указами Президента Российской Федерации, обращением Губернатора Московской области «Новая пятилетка 2018-2023» 29 января 2019 года, мероприятий федеральных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов на территории Московской области.

Проведённый анализ законопроекта по расходам, направляемым на финансовое обеспечение государственных программ Московской области не выявил отклонений по объёмам финансирования между законопроектом и проектами паспортов государственных программ Московской области, за исключением государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья» - объём финансирования, предусмотренный законопроектом на реализацию государственной программы, ниже объёма средств, предусмотренного проектом паспорта программы. Данное отклонение обусловлено отсутствием в законопроекте средств федерального бюджета, предоставляемого на реализацию отдельных мероприятий программы.

Объёмы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по государственным программам Московской области в сравнении с показателями проектов паспортов государственных программ Московской области, представлены в Приложении 6 к настоящему заключению.

В проекте паспорта государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» предусмотрены подпрограммы V «Содействие занятости населения», VI «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда», VIII «Обеспечение прав потребителей в Московской области».

При этом, целевые статьи расходов 11 05 00 00000, 11 06 00 00000, 11 08 00 00000 для отражения расходов подпрограмм V, VI, VIII государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» проектом закона о бюджете на 2020 год и плановый период не предусмотрены.

В проекте паспорта государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодёжной политики в Московской области» предусмотрена подпрограмма 7 «Развитие добровольчества

(волонтёрства) в Московской области».

При этом, целевая статья расходов 11 07 00 00000 для отражения расходов подпрограммы 7 государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодёжной политики в Московской области» проектом закона о бюджете на 2020 год и плановый период не предусмотрена.

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области» (далее – Порядок № 208/8) государственные программы должны быть приведены в соответствие с законом о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

В представленных одновременно с законопроектом документах и материалах отражены не в полной мере обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что также не позволяет проверить обоснованность и реалистичность отдельных видов расходов.

Следует отметить, что пояснительная записка к законопроекту не содержит информацию о причинах изменения бюджетных ассигнований по государственным программам Московской области по сравнению с предыдущим годом, увеличении или уменьшении бюджетных ассигнований по отдельным основным мероприятиям, направлениям расходования средств, не содержит анализа планируемых расходов с учётом оценки эффективности их реализации в предыдущие годы. Таким образом, законопроект, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не позволяют дать взаимоувязанную и комплексную оценку достижения приоритетов и целей государственной политики в 2020 – 2022 годах, целесообразность и результативность использования финансовых ресурсов.

Также установлено, что общий объем бюджетных ассигнований на мероприятия, проводимые в сфере социальной защиты населения, посвящённые знаменательным событиям и памятным датам, установленным в Российской Федерации и Московской области, подлежащие финансированию за счёт средств бюджета Московской области в соответствии с основным мероприятием «Проведение социально значимых мероприятий» подпрограммы «Социальная поддержка граждан» государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» (65 120,0 тыс. рублей), согласно распределению бюджетных ассигнований на мероприятия, проводимые в сфере социальной защиты населения,

посвящённые знаменательным событиям и памятным датам, установленным в Российской Федерации и Московской области, в 2020 году меньше объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом (78 812,0 тыс. рублей).

Кроме того, согласно распределению бюджетных ассигнований на мероприятия, проводимые в сфере социальной защиты населения, посвящённые знаменательным событиям и памятным датам, установленным в Российской Федерации и Московской области, в 2020 году, объём бюджетных ассигнований на мероприятия, подлежащие финансированию за счёт средств бюджета Московской области в соответствии с мероприятием «Организация и проведение мероприятий, посвящённых Международному дню инвалидов» подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области», составляет 2 721,0 тыс. рублей, что также не соответствует объёму бюджетных ассигнований, предусмотренному на финансирование данного мероприятия законопроектом (3 814,0 тыс. рублей).

Региональные проекты, реализуемые в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов проекты

Законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 40 из 52 федеральных проектов, реализуемых в рамках 11 национальных проектов на территории Московской области, в объеме 127 561 000 тыс. рублей. На плановый период законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по 37 федеральным проектам, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 148 208 689 тыс. рублей, на 2022 год - 134 009 449 тыс. рублей.

На 2021-2022 бюджетные ассигнования не предусмотрены по следующим 3 федеральным проектам:

- «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (Национальный проект «Экология»);
- «Цифровая культура Подмосковья» (Национальный проект «Культура»);
- «Экспорт услуг» (Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»).

Доля объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на реализацию федеральных проектов, в общем объёме расходов бюджета Московской области на 2020 год (667 047 155 тыс. рублей) составляет 19,1% общего объёма (в 2021 и 2022 году с учетом условно

утвержденных расходов – 20,9% и 18% соответственно; в 2019 году – 18,1%). Подробная информация представлена в Приложении 7 к настоящему заключению.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации, иных федеральных законах, регулирующих бюджетные правоотношения, требование о формировании в проектах законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации отдельного приложения о финансовом обеспечении реализации региональных, федеральных или национальных проектов не установлено.

Нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период, порядок и процедура планирования бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и федеральных проектов (региональных проектов) в очередном финансовом году и плановом периоде, также не регламентируются.

Бюджетные ассигнования по федеральным проектам, реализуемым в рамках национальных проектов, в законопроекте предусматриваются в 15 из 19 государственных программ. В рамках следующих государственных программ предусматривается реализация мероприятий нескольких национальных проектов:

- по Государственной программе Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры» предусмотрена реализация мероприятий 5 национальных проектов;

- по 2 Государственным программам Московской области «Образование Подмосковья» и «Цифровое Подмосковье» предусмотрена реализация мероприятий 3 национальных проектов;

- по 4 Государственным программам Московской области «Здравоохранение Подмосковья», «Социальная защита населения Московской области», «Сельское хозяйство Подмосковья» и «Предпринимательство Подмосковья» предусмотрена реализация мероприятий 2 национальных проектов.

Реализация 9 национальных проектов предусматривается в структуре нескольких государственных программ. Например, реализация национального проекта «Демография» предусматривается в рамках 6 государственных программ, национальных проектов «Культура», «Образование», «Жилье и городская среда» и «Здравоохранение» предусматривается в рамках 3 государственных программ.

Более подробная информация по национальных проектам в структуре государственных программ приведена в следующей таблице:

Наименование вида расходов	Количество федеральных проектов	Количество государственных программ
1	2	3
Национальный проект «Демография»	4	5
Национальный проект «Культура»	3	3
Национальный проект "Образование"	6	3
Национальный проект "Жилье и городская среда"	3	3
Национальный проект "Здравоохранение"	5	3
Национальный проект "Экология"	6	2
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	4	2
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	2	2
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	2	2

Следует отметить, что отдельные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких государственных программ. Например, реализация федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» и федерального проекта «Старшее поколение» предусматривают в рамках 3 государственных программах.

Бюджетные ассигнования на мероприятия, реализуемые в рамках федеральных проектов, предусмотрены законопроектом на 2020 год по следующим видам расходов:

закупки товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд (200) – 15 084 301 тыс. рублей или 21,4% общего объёма данных расходов (на 2021 год – 10 125 825 тыс. рублей или 16,9%; на 2022 год – 10 334 826 тыс. рублей или 19,6%);

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300) – 15 150 832 тыс. рублей или 11,3% общего объёма данных расходов (на 2021 год – 15 435 624 тыс. рублей или 11,4%; на 2022 год – 15 764 205 тыс. рублей или 11,4%);

капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400) – 10 054 164 тыс. рублей или 37,3% общего объёма данных расходов (на 2021 год – 33 562 017 тыс. рублей или 77,3%; на 2022 год – 30 815 799 тыс. рублей или 80%);

межбюджетные трансферты местным бюджетам (500) – 57 539 155 тыс. рублей или 26,6% общего объёма данных расходов (на 2021 год –

57 295 524 тыс. рублей или 26,8%; на 2022 год – 43 773 189 тыс. рублей или 22,5%);

предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600) – 28 875 541 тыс. рублей или 22,9% общего объёма данных расходов (на 2021 год – 30 880 926 тыс. рублей или 24,5%; на 2022 год – 31 951 924 тыс. рублей или 24,9%);

иные бюджетные ассигнования (800) – 857 007 тыс. рублей или 2% общего объёма данных расходов (на 2021 год – 908 773 тыс. рублей или 1,6%; на 2022 год – 1 369 506 тыс. рублей или 2,2%).

Более подробная информация по бюджетным ассигнованиям национальных проектов в разрезе видов расходов на 2020-2022 годы приведена в следующей таблице:

Код вида расходов	**Наименование вида расходов**	**Законопроект, тыс. рублей**			**Доля от общего объема бюджетных ассигнований в рамках национальных проектов, %**		
		2020 год	**2021 год**	**2022 год**	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	15 084 301	10 125 825	10 334 826	11,8	6,8	7,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	15 150 832	15 435 624	15 764 205	11,9	10,4	11,8
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	10 054 164	33 562 017	30 815 799	7,9	22,6	23,0
500	Межбюджетные трансферты	57 539 155	57 295 524	43 773 189	45,1	38,7	32,7
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	28 875 541	30 880 926	31 951 924	22,6	20,8	23,8
800	Иные бюджетные ассигнования	857 007	908 773	1 369 506	0,7	0,6	1,0
	ИТОГО:	**127 561 000**	**148 208 689**	**134 009 449**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Результаты выборочного анализа оснований, обусловливающих расходные обязательства, исполнение которых предусматривается в законопроекте за счёт средств бюджета Московской области, показали, что отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств, не соответствуют, предусмотренным законопроектом.

Объём бюджетный ассигнований, предусмотренный в Реестре расходных обязательств на очередной (2020 год) финансовый год (133 865 291 тыс. рублей), не соответствует объёму средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в законопроекте, по 36 из 40 федеральным проектам (127 531 000 тыс. рублей), отклонение по итоговому объему составило 21 076 282 тыс. рублей или 16,5%.

Общий объем отклонений в разрезе федеральных проектов составил 62 627 218 тыс. рублей (сумма по модулю) или 49,1%.

При этом по 23 федеральным проектам объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в Реестре расходных обязательств, меньше объёма средств, предусмотренного в законопроекте, при этом свыше 1 000 000 тыс. рублей отклонение сложилось по следующим 4 федеральным проектам:

1) «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - отклонение составило 6 534 501 тыс. рублей или 42,8% от бюджетных ассигнований предусмотренных законопроектом (15 283 582 тыс. рублей);

2) «Формирование комфортной городской среды» - 6 189 460 тыс. рублей или 53,4% (11 589 692 тыс. рублей);

3) «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 2 784 151 тыс. рублей или 92,2% (3 021 061 тыс. рублей);

4) «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 1 138 408 тыс. рублей или 29,9% (3 812 630 тыс. рублей).

В процентном отношении превышение отклонений показателей законопроекта от Реестра расходных обязательств сложилось в диапазоне от 3,3% (федеральный проект «Чистая страна») до 94,7% (федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»), по 18 из 23 федеральных проектов превышение сложилось свыше 20%.

По 5 федеральным проектам, бюджетные ассигнования на реализацию которых предусмотрены в законопроекте на общую сумму 228 893 тыс. рублей («Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» - 164 572 тыс. рублей, «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» - 30 496 тыс. рублей; «Цифровая культура» - 23 325 тыс. рублей; «Экспорт

услуг» - 10 000 тыс. рублей; «Сохранение уникальных водных объектов» - 500 тыс. рублей), в Реестре расходных обязательств на 2020 год указанные средства не предусмотрены, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По 13 федеральным проектам объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в Реестре расходных обязательств, превышает объём средств, предусмотренный в законопроекте, при этом свыше 1 000 000 тыс. рублей отклонение сложилось по следующим 3 федеральным проектам:

1) «Дорожная сеть» - отклонение составило 27 679 205 тыс. рублей или 110,2% от бюджетных ассигнований предусмотренных законопроектом (25 109 384 тыс. рублей);

2) «Современная школа» - 9 255 079 тыс. рублей или 31,9% (28 983 172 тыс. рублей);

3) «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» - 1 937 158 тыс. рублей или 2,9 раза (658 772 тыс. рублей).

В процентном отношении превышение отклонений показателей Реестра расходных обязательств от законопроекта сложилось в диапазоне от 0,2% (федеральный проект «Успех каждого ребенка») до 294,1%, по 10 из 13 федеральных проектов отклонение сложилось свыше 20%.

В соответствии с Основными направлениями одной из основных целей бюджетной политики при формировании бюджета Московской области на 2020-2022 годы является реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года.

По результатам экспертизы законопроекта отмечается следующее:

доля расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Образование» имеет тенденцию к снижению относительно общего объема расходов на реализацию национальных проектов. Так, в 2020 году доля расходов на указанные цели составит 24,8%, в 2021 году снизится до 22,2%, а в 2022 году снизится до 15,5%.

доля расходов, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» имеет тенденцию к увеличению относительно общего объема расходов на реализацию национальных проектов. Так, в 2020 году доля расходов на указанные цели составит 0,4%, в 2021 году 0,5%, а в 2022 году увеличится до 0,8%.

7. Межбюджетные трансферты

В 2020 году предусматривается направить межбюджетные трансферты из бюджета Московской области в общем объёме 216 355 014 тыс. рублей, из них в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области 6 228 643 тыс. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 130 000 тыс. рублей, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 209 996 371 тыс. рублей (бюджетам субъекта Российской Федерации 3 085 685 тыс. рублей - бюджету г. Москвы; местным бюджетам 206 910 686 тыс. рублей), что на 265 074 тыс. рублей, или на 0,1%, больше показателя на 2019 год, предусмотренного Законом о бюджете с изменениями, в 2021 году объем межбюджетных трансфертов составит 213 986 302 тыс. рублей, в 2022 году – 194 280 590 тыс. рублей.

В ходе проверки обоснованности объемов межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области (далее - ТФОМС Московской области) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов установлено следующее.

Проектом закона о бюджете на 2020 год и плановый период в расходах Министерства здравоохранения Московской области предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области:

- на 2020 год в размере 6 228 643,0 тыс. рублей, в том числе:

по КБК 825 0909 0170106030 580 «Дополнительное финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования» в объеме 3 877 523,0 тыс. рублей;

по КБК 825 0909 0170106040 580 «Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по программе обязательного медицинского страхования» в объеме 2 351 120,0 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджету ТФОМС Московской области проектом закона о бюджете на 2020 год и плановый период на 10 185 926,0 тыс. рублей или 62,1% меньше объема межбюджетных трансфертов, утвержденных на 2019 год (16 414 569,0 тыс. рублей). Это связано с тем, что на 2020 год в бюджете Московской области межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования не предусматриваются (предусмотрены на 2019 год в размере 10 574 683,8 тыс. рублей);

- на 2021 и 2022 годы предусмотрено (ежегодно) по КБК 825 0909 0170106040 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в объеме 2 453 973,0 тыс. рублей, что на 3 774 670,0 тыс. рублей или 60,6% меньше планируемых межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области на 2020 год.

Анализ структуры межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области приведен в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Закон о бюджете на 2019 год	Уд. вес в 2019 %	Отклонение 2020 от 2019 %	Проект на 2020 год	Отклонение 2021 от 2020 %	Проект на 2021 год	Отклонение 2022 от 2021 %	Проект на 2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области	**16 414 569,0**	**100**	**-62,0**	**6 228 643,0**	**-60,6**	**2 453 973,0**	**0,0**	**2 453 973,0**
1. Межбюджетные трансферты по Московской областной программе обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования	3 651 325,0	22,2	6,2	3 877 523,0	-	0,0	-	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2. Межбюджетные трансферты по Московской областной программе обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение медицинской помощи по перечню страховых случаев и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	10 574 684,0	64,4	-	0,0	-	0,0	-	0,0
3. Межбюджетный трансферт по мероприятиям, не включенным в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования	2 170 906,0	13,2	8,3	2 351 120,0	4,4	2 453 973,0	0,0	2 453 973,0
4. Межбюджетный трансферт на дополнительное финансовое обеспечение административно-управленческой деятельности ТФОМС МО	17 654,0	0,1	-	0,0	-	0,0	-	0,0

Межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС Московской области предусмотрены, в том числе:

1) по Московской областной программе обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования на 2020 год в размере 3 877 523,0 тыс. рублей, что на 226 198,0 тыс. рублей или 6,2% больше объемов, утвержденных в бюджете ТФОМС Московской области на 2019 год (3 651 325,0 тыс. рублей).

На плановый период 2021 и 2022 годов указанные межбюджетные трансферты не предусмотрены.

Объем межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение в части базовой программы обязательного медицинского страхования рассчитан (по информации ТФОМС Московской области), исходя из необходимости направления средств на дополнительное финансирование медицинской помощи, оказанной в условиях круглосуточного стационара в целях для достижения показателя базовой ставки в размере 65% от среднего норматива финансовых затрат на одного застрахованного;

2) по мероприятиям, не включенным в Московскую областную программу обязательного медицинского страхования, на финансовое обеспечение медицинской помощи в экстренной форме в амбулаторных и стационарных условиях и скорой медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию в рамках Московской областной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в размере 2 351 120,0 тыс. рублей, что на 162 560,0 тыс. рублей или 7,4% больше утвержденных объемов на 2019 год (2 188 560,0 тыс. рублей).

На плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено (ежегодно) 2 453 973,0 тыс. рублей, с ростом на 102 853,0 тыс. рублей или на 4,4% к прогнозу на 2020 год.

Расчет объема на 2020 год произведен Министерством здравоохранения Московской области, исходя из средней стоимости медицинской помощи и ожидаемых объемов оказания медицинской помощи в 2019 году (398 328 вызовов скорой медицинской помощи на сумму 1 196 404,0 тыс. рублей (50,9% от общего объема), 32 958 случая госпитализации в круглосуточные стационары на сумму 1 016 924,0 тыс. рублей (43,3%), 183 586 посещений в амбулаторных условиях на сумму 137 792,0 тыс. рублей (5,8%).

Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (в ред. от 28.11.2018) предусмотрены размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Расчет объема взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2020 год произведен на основании формы № 8 на 01.01.2019 по показателю общей численности неработающего населения в количестве 4 005 113 человек (52,4% от общей численности застрахованного населения в количестве 7 642 797 человека).

Объем бюджетных ассигнований на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области предусмотрен в проекте закона Московской области «О бюджете Московской

области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2020 год в объеме 44 994 641,0 тыс. рублей, на 2021 год – 46 789 733,0 тыс. рублей, на 2022 год – 48 662 924,0 тыс. рублей (код классификации расходов бюджета Московской области 825 10 03 01 7 01 06010 320).

Показатели объема субвенций и взноса на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию в Московской области на 2018-2020 годы представлены в следующей таблице:

Показатели	Объем, в тыс. рублей				Размер на 1 застрахованное лицо				
	Бюджет 2018 года	Бюджет 2019 года	Бюджет 2020 года	Откл. 2020 от 2019, в %	2018 год, в рублях	2019 год, в рублях	Откл. 2019 от 2018, в %	2020 год, в рублях	Откл. 2019 от 2018, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Субвенции	89 786 648,6	102 552 217,9	109 868 985,5	+7,1	11 861,5	13 416,8	+13,1	14 375,5	+7,1
Страховой взнос на ОМС неработающего населения	24 465 310,3	44 590 166,0	44 994 641,0	+0,9	6 746,6	10 976,9	+62,7	11 234,3	+2,3

Удельный вес страхового взноса на неработающее население Московской области в общем объеме субвенции Московской области прогнозируется в размере 41,0 %, по сравнению с 2019 годом удельный вес снизился на 2,5 процентных пункта (в 2019 году составляет 43,5%).

Расчет расходов бюджета Московской области на уплату страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения представлен в следующей таблице:

Год	Тариф страхового взноса на ОМС неработающего населения (руб.)	Коэффициент дифференциации	Коэффициент удорожания стоимости мед. услуг	Тариф с учетом коэффициентов (руб.)	Численность неработающих лиц, застрахованных в Московской области, (чел.)	Объем расходов на страхование неработающего населения по обязательному медицинскому страхованию (тыс. руб.)
1	2	3	4	5=гр.2*гр.3*гр.4	6	7= гр.6*гр.5
2018	18 864,6	0,3333	1,073	6 746,6	3 626 317	24 465 310,3
2019	18 864,6	0,52	1,119	10 976,9	4 062 182	44 590 166,0
2020	18 864,6	0,5165	1,153	11 234,3	4 005 113	44 994 641,0
2020	Предусмотрено в проекте закона Московской области «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»					44 994 641,0
2021	18 864,6	0,5165	1,199	11 682,5	4 005 113	46 789 733,0
2022	18 864,6	0,5165	1,247	12 150,2	4 005 113	48 662 924,0

Размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитан Контрольно-счетной палатой Московской области, исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля,

установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», и предлагаемых к установлению на 2020 год в части 2 статьи 7 проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» коэффициента дифференциации для Московской области в размере 0,5165 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2020 год в размере 1,153 (на 2021 год – 1,199, на 2022 год – 1,247).

Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на момент рассмотрения проекта закона не принята. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена.

В связи с отсутствием утвержденных государственной и территориальной программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов анализ показателей проекта закона Московской области о бюджете ТФОМС Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов проводился с учетом расчетных показателей проекта Московской областной программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктом 7 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования и на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 22 проекта закона о бюджете на 2020 год и плановый период предлагается установить указанные выше объемы межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС по направлениям расходования и определено, что их предоставление осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Московской области.

Данный Порядок установлен постановлением Правительства Московской области от 08.05.2019 № 914/43 «Об утверждении Порядка предоставления

межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области».

Методика расчета межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области в бюджет ТФОМС Московской области отсутствует. Нормативно-правовыми актами Московской области утверждение методики расчета межбюджетных трансфертов не предусмотрено.

Согласно пункта 2 Порядка предоставления межбюджетных трансфертов, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 07.12.2018 № 914/43 «Об утверждении Порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области», межбюджетные трансферты предоставляются в пределах средств, предусмотренных законом Московской области о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, утвержденных лимитов бюджетных обязательств в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Московской области.

В ходе анализа объёма межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области в местные бюджеты установлено следующее.

В общем объёме расходов бюджета Московской области доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с показателями Закона о бюджете с изменениями на 2,8 процентных пункта и составит в 2020 году 31,0% (в 2021 году – 29,4%, в 2022 году – 25,5%).

По отношению к показателям планового периода Закона о бюджете с изменениями предусмотрено в 2020 году увеличение объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 5,8%, в 2021 году - увеличение к предыдущему году (законопроект) на 0,7%, в 2022 году – снижение к предыдущему году (законопроект) на 8,7%.

По сравнению с 2019 годом предусматривается увеличение в 2020 году объёма дотаций на 35,8%, субсидий – на 25,3%, субвенций – на 3,6%, уменьшение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 84,1%.

Данные об объёмах межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области в местные бюджеты, а также в разрезе их форм приведены в следующей таблице.

Наименование	2019 год (Закон Московской области № 216/2018-ОЗ с учетом изменений), тыс. рублей	2020 год (законо-проект), тыс. рублей	2021 год (законо-проект), тыс. рублей	2022 год (законо-проект), тыс. рублей	2022 год в % к 2019 году), тыс. рублей
1	2	3	4	5	6
Межбюджетные трансферты в местные бюджеты - всего	**195 591 508**	**206 910 686**	**208 323 160**	**190 167 881**	**97,2**
в % темп роста к предыдущему году	108,6	105,8	100,7	91,3	
в % в общей сумме расходов бюджета Московской области, в том числе:	28,2	31,0	29,4	25,5	
дотации	3 573 233	4 850 893	8 563 127	11 610 526	в 3,2 раза
в % темп роста к предыдущему году	53,1	135,8	176,5	135,6	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	1,8	2,4	4,1	6,1	
субсидии	63 744 277	79 887 376	79 810 482	59 218 080	92,9
в % темп роста к предыдущему году	124,6	125,3	99,9	74,2	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	32,6	38,6	38,3	31,1	
субвенции	116 092 597	120 241 415	119 261 016	119 049 275	102,5
в % темп роста к предыдущему году	101,5	103,6	99,2	99,8	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	59,4	58,1	57,3	62,6	
иные межбюджетные трансферты	12 181 401	1 931 002	688 535	290 000	2,4
в % темп роста к предыдущему году	154,6	15,9	35,7	42,1	
в % в общей сумме межбюджетных трансфертов в местные бюджеты	6,2	0,9	0,3	0,2	

В структуре межбюджетных трансфертов местным бюджетам основная доля приходится на субвенции. Доля субвенций в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2020 году составит 58,1% (в 2019 году – 59,4%), в 2021 году – 57,3%, в 2022 году – 62,6%.

Доля субсидий в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2020 году составит 38,6% (в 2019 году – 32,6%), в 2021 году – 38,3%, в 2022 году – 31,1%.

Доля дотаций в общем объёме межбюджетных трансфертов в 2020 году составит 2,4% (в 2019 году – 1,8%), в 2021 году – 4,1%, в 2022 году – 6,1%.

Доля иных межбюджетных трансфертов в общем объёме межбюджетных

трансфертов в 2020 году составит 0,9% (в 2019 году – 6,2%), в 2021 году – 0,3%, в 2022 году – 0,2%.

Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Московской области на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам по 11 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Здравоохранение», «Средства массовой информации» и «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации бюджетных расходов приведена в следующей таблице.

(в процентах)

Наименование раздела	**2019 год**	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
	(Закон Московской области № 216/2018-ОЗ с учетом изменений)	**(законо-проект)**	**(законо-проект)**	**(законо-проект)**
1	2	3	4	5
01 «Общегосударственные вопросы »	1,33	0,73	0,39	0,43
02 «Национальная оборона»	0,09	0,06	0,06	0,10
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	0,04	0,02	x	x
04 «Национальная экономика»	7,26	5,89	5,39	6,75
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	9,50	9,34	8,81	6,05
06 «Охрана окружающей среды»	5,20	5,41	3,69	4,91
07 «Образование»	63,94	69,33	70,76	69,69
08 «Культура, кинематография»	1,33	1,48	1,25	0,85
09 «Здравоохранение»	0,70	x	x	x
10 «Социальная политика»	4,47	4,19	3,98	4,21
11 «Физическая культура и спорт»	1,46	1,05	1,39	0,73
12 «Средства массовой информации»	x	x	x	x
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	4,68	2,51	4,28	6,28
Всего	**100**	**100**	**100**	**100**

Снижение доли межбюджетных трансфертов приходится на раздел 01 «Общегосударственные вопросы» (с 1,33% до 0,43%), раздел 04 «Национальная экономика» (с 7,26% до 6,75%), раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (с 9,5% до 6,05%), раздел 06 «Охрана окружающей среды» (с 5,2% до 4,91%), раздел 08 «Культура, кинематография» (с 1,33% до 0,85%), раздел 10 «Социальная политика» (с 4,47% до 4,21%), раздел 11 «Физическая культура и спорт» (с 1,46% до 0,73%).

Наибольший рост доли межбюджетных трансфертов приходится на

раздел 07 «Образование» - с 63,94% в 2019 году до 69,69% в 2022 году.

В соответствии с законопроектом объем межбюджетных трансфертов в разрезе госпрограмм в 2020 году составит 206 064 951 тыс. рублей или 99,6% общего объёма межбюджетных трансфертов, в 2021 году – 208 323 160 тыс. рублей, или 100%, в 2022 году – 190 167 881 тыс. рублей или 100,0%.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2020 году предусматривается по 18 государственным программам Московской области, в том числе по 15 региональным проектам, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в объеме 57 539 155 тыс. рублей или 27,8% общего объема межбюджетных трансфертов в местные бюджеты.

Данные об объёмах межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных на реализацию мероприятий госпрограмм, приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон Московской области № 216/2018-ОЗ с учётом изменений	2020 (законо-проект)	2021 (законо-проект)	2022 (законо-проект)
1	**2**	**3**	**4**	**5**
1. Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	1 364 704	x	x	x
в % в общей сумме по всем программам	*0,7*	x	x	x
2. Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	1 016 514	1 417 866	2 025 176	1 571 556
в % в общей сумме по всем программам	*0,5*	*0,7*	*1,0*	*0,8*
3. Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	112 666 254	117 219 936	116 884 936	115 939 465
в % в общей сумме по всем программам	*57,6*	*56,7*	*56,1*	*61,0*
4. Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	3 853 719	3 694 695	3 771 137	3 801 850
в % в общей сумме по всем программам	*2,0*	*1,8*	*1,8*	*2,0*
5. Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	766 774	848 528	486 948	297 875
в % в общей сумме по всем программам	*0,4*	*0,4*	*0,2*	*0,2*
6. Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	366 874	271 900	409 709	414 975
в % в общей сумме по всем программам	*0,2*	*0,1*	*0,2*	*0,2*
7. Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	9 504 579	7 717 614	5 526 202	7 021 663
в % в общей сумме по всем программам	*4,9*	*3,7*	*2,7*	*3,7*

1	2	3	4	5
8. Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	79 964	120 799	83 199	83 199
в % в общей сумме по всем программам	*0,0*	*0,1*	*0,04*	*0,05*
9. Государственная программа Московской области «Жилище»	2 400 322	2 447 626	1 952 048	1 555 701
в % в общей сумме по всем программам	*1,2*	*1,2*	*0,9*	*0,8*
10. Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	8 311 496	10 200 232	7 036 985	4 388 448
в % в общей сумме по всем программам	*4,2*	*4,9*	*3,4*	*2,3*
11. Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	1 676 206	1 501 788	1 508 584	1 464 013
в % в общей сумме по всем программам	*0,9*	*0,7*	*0,7*	*0,8*
12. Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	5 144 770	4 373 814	7 563 127	10 610 526
в % в общей сумме по всем программам	*2,6*	*2,1*	*3,6*	*5,6*
13. Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	186 184	230 864	122 690	187 526
в % в общей сумме по всем программам	*0,1*	*0,1*	*0,1*	*0,1*
14. Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	10 546 716	9 243 543	7 758 160	7 758 160
в % в общей сумме по всем программам	*5,4*	*4,5*	*3,7*	*4,1*
15. Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	893 086	1 166 429	1 450 286	3 132 971
в % в общей сумме по всем программам	*0,5*	*0,6*	*0,7*	*1,6*
16. Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	111 153	112 672	112 672	112 672
в % в общей сумме по всем программам	*0,1*	*0,1*	*0,1*	*0,1*
17. Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	12 318 716	12 301 999	11 742 502	10 056 386
в % в общей сумме по всем программам	*6,3*	*5,9*	*5,6*	*5,3*
18. Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	17 635 978	30 510 916	36 652 734	21 102 046
в % в общей сумме по всем программам	*9,0*	*14,7*	*17,6*	*11,1*
19. Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	1 599 527	2 683 730	3 236 065	668 849
в % в общей сумме по всем программам	*0,8*	*1,3*	*1,6*	*0,4*
Итого:	**190 443 536**	**206 064 951**	**208 323 160**	**190 167 881**
в % в общей сумме по всем госпрограммам и непрограммным расходам	*97,4*	*99,6*	*100,0*	*100,0*
Адресная программа и непрограммные	5 147 972	845 735	0	0

1	2	3	4	5
расходы				
в % в общей сумме по всем расходам	*2,6*	*0,4*	*0*	*0*
Всего по всем госпрограммам и непрограммным расходам	**195 591 508**	**206 910 686**	**208 323 160**	**190 167 881**

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Закона о бюджетном процессе методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов представляются одновременно с законопроектом.

В документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом представлена информация о методиках (проектов методик) и расчётах распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в которой содержится наименования субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и наименования нормативных правовых документов, которыми утверждены методики распределения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (далее – Перечень методик и расчётов межбюджетных трансфертов).

В Перечне методик и расчётов межбюджетных трансфертов отражено, что сами методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов размещены на портале «Открытый бюджет» Московской области в разделе «Доступный бюджет» в подразделе «Проект закона о бюджете МО» во вкладке «2019 год».

По результатам анализа проектов методик и расчётов распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам, размещённых на портале «Открытый бюджет» Московской области на момент проведения экспертизы законопроекта установлено, что методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов и расчёты по 2 иным межбюджетным трансфертам и одной субсидии, предусмотренным в вышеуказанном Перечне отсутствуют:

субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

иные межбюджетные трансферты на реализацию проектов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве в сфере теплоснабжения;

иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ.

Распоряжение Министерства экономики и финансов Московской области от 15.05.2019 № 25РВ-94 утвержден предельный уровень софинансирования

расходных обязательств муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно приложениям к законопроекту распределение межбюджетных трансфертов местным бюджетам сложилось следующим образом:

(тыс. рублей)

Наименование*	2018 год № 214/2017-ОЗ с учётом изменений	2019 год № 216/2018-ОЗ с учётом изменений	2020 год (законопроект)	2021 год (законопроект)	2022 год (законопроект)
1	2	3	4	5	6
Общий объем межбюджетных трансфертов в местные бюджеты - всего, в том числе:	**180 124 134**	**195 591 508**	**206 910 686**	**208 323 160**	**190 167 881**
Дотации	6 733 406	3 573 233	4 850 893	8 563 127	11 610 526
Субсидии	51 166 667	63 744 277	79 887 376	79 810 482	59 218 080
Субвенции	114 344 489	116 092 597	120 241 415	119 261 016	119 049 275
иные межбюджетные трансферты	7 879 572	12 181 401	1 931 002	688 535	290 000
Распределено межбюджетных трансфертов - всего	**127 673 244**	**130 862 826**	**202 669 588**	**203 782 121**	**185 718 040**
в % к общему объему межбюджетных трансфертов, из них	70,9	66,9	98,0	97,8	97,7
Дотации (приложения №№ 15-18, 20)	6 733 406	**3 573 233**	**3 850 893**	**7 563 127**	**10 610 526**
в том числе подлежит распределению путем внесения изменений в Закон	-	-	50 000	50 000	50 000
в том числе нераспределенный объем дотации	-	-	-	5 585 197	10 384 505
отклонение -	-	-	3 800 893	1 927 930	176 021
в % к общему объему дотаций	100	100	78,4	22,5	1,5
Субсидии (приложение №21)	**715 777**	**1 039 673**	**76 934 733**	**76 475 341**	**55 979 223**
в % к общему объему субсидий	1,4	1,6	96,3	95,8	94,5
Субвенции (приложения №№ 22-23)	**114 344 489**	**116 092 597**	**120 241 415**	**119 261 016**	**119 049 275**
В том числе остаток средств к распределению	75 065	24 076	87 155	898	984
отклонение -	**114 269 424**	**116 068 521**	**120 154 260**	**119 260 118**	**119 048 291**
в % к общему объему субвенций	99,9	99,9	99,9	100,0	100,0
иные межбюджетные трансферты (приложение №24)	**5 879 572**	**10 181 401**	**1 931 002**	**688 535**	**290 000**
В том числе подлежит распределению путем внесения изменений в Закон	-	1,9	201 300	205 000	210 000
отклонение -	-	10 181 399	1 729 702	483 535	80 000
в % к общему объему иных межбюджетных трансфертов	74,6	83,6	89,6	70,2	27,6

* текстовые статьи, приложения законопроекта

По результатам анализа законопроекта в части предоставления межбюджетных трансфертом местным бюджетам установлено следующее.

Статьёй 29 законопроекта предлагаются к утверждению методика определения прогноза налогового потенциала, расчётных доходов бюджетов муниципальных образований Московской области и расчётных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счёт средств местных бюджетов по полномочиям муниципальных районов и по вопросам местного значения, относящимся к полномочиям соответствующих муниципальных образований, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложения №№ 12-14 к законопроекту), что соответствует требованиям Закона Московской области № 123/2010-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Статьёй 30 законопроекта предлагаются к утверждению критерии выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений Московской области и критерии выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, значения которых соответствует требованиям пункта 2 статьи 137 и пункта 2 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 31 законопроекта предлагается к утверждению объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Московской области из бюджета Московской области на 2020 год (приложение 15 к законопроекту). Объем и распределение данных дотаций на плановый период 2021 и 2022 годов законопроектом не предусматривается.

Порядок распределения указанных дотаций установлен Законом о межбюджетных отношениях (приложения 1.1), что соответствует статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом из содержания данной статьи 31 законопроекта следует, что возможность замены дотаций полностью или частично дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений налога на доходы физических лиц не предусмотрена. В то же время в приложении 15 к законопроекту содержится распределение и объемы дотаций, утверждаемых статьей 31 законопроекта, а также распределение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений, что не соответствует содержанию статьи 31 законопроекта.

Требования статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации по объёмам распределения дотаций соблюдены.

Частью 1 статьи 32 законопроекта предлагается к утверждению объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2020 год в размере 47 745 379 тыс. рублей. Приложением 16 к законопроекту предусматривается распределение дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области, в том числе заменяемые дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, на 2020 год в объеме 47 745 379 тыс. рублей.

Таким образом, наименование указанной дотации в части 1 статьи 32 законопроекта не соответствует содержанию приложения 16 законопроекта и нуждается в корректировке.

В статье 32 законопроекта предлагается к утверждению объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2021 год в размере 49 487 384 тыс. рублей, на 2022 год – в размере 51 947 791 тыс. рублей (часть 3) и нераспределенный объем указанной дотации на 2021 год – в размере 5 585 197 тыс. рублей, на 2022 год – в размере 10 384 505 тыс. рублей (часть 4).

Приложением 17 законопроекта предлагается к утверждению распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, подлежащих перечислению из бюджета Московской области в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, на 2021 год в размере 7 332 581 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем – 5 585 197 тыс. рублей), на 2022 год – в размере 10 384 505 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем – 10 384 505 тыс. рублей). При этом на плановый период 2022 года указанные дотации не распределены.

Кроме того, на плановый период 2021 и 2022 годов отсутствует распределение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области.

Таким образом, вышеизложенное не соответствует статье 138 Бюджетного кодекса в части утверждения распределения указанных дотаций законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В связи с отсутствием в законопроекте, документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом сведений о распределении объемов вышеуказанных дотаций проведение проверки соблюдения требований статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представляется возможным.

Частью 6 статьи 32 законопроекта предусмотрено к утверждению

распределение дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований Московской области, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 18 к законопроекту). Объёмы указанных дотаций, предлагаемые к утверждению законопроектом, соответствуют объёмам, отражённым в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 34 таблица 126).

Законопроектом предлагаются к утверждению объемы иных дотаций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе предоставляемые:

по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами согласно статье 33, приложению 20 к законопроекту,

на гранты муниципальным образованиям-победителям конкурсного отбора лучших концепций по развитию территорий муниципальных образований Московской области согласно статье 35 законопроекта.

Указанные дотации соответствует формам межбюджетных трансфертов, установленных статьей 138.4 Бюджетного кодекса, статьями 4, 10 проекта закона Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области», представленного в Контрольно-счётную палату Московской области письмом от 25.10.2019 № Д-1-1306па. Согласно проекту закона Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области» распределение иных дотаций утверждается Правительством Московской области.

Доля дотаций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2020 году 78,4% от общего объёма дотаций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (4 850 893 тыс. рублей), в том числе по некоторым дотациям, подлежащим распределению путем внесения изменений в Закон – 50 000 тыс. рублей (1,3%).

Статьей 33 законопроекта предлагается к утверждению перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области, предоставляемых из бюджета Московской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по решению вопросов местного значения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, согласно приложению 19, что соответствует статье 139 Бюджетного кодекса.

Законопроектом на 2020 год предусматривается предоставление местным

бюджетам 115 субсидий из бюджета Московской области в объёме 79 887 376 тыс. рублей (в 2019 году предусматривалась 121 субсидия в объёме 63 744 277 тыс. рублей, в 2018 году – 109 субсидии в объёме 51 166 667 тыс. рублей).

По результатам анализа указанных субсидий установлено следующее.

В 2020 году законопроектом распределены 107 субсидий или 96,3% от общего объема субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям Московской области (79 887 376 тыс. рублей) (приложение 21 к законопроекту), что позволит сократить административные процедуры, повысить эффективность расходования бюджетных средств, о чем неоднократно отмечалось КСП Московской области. Справочно: в 2019 году утвержденным бюджетом распределены 6 субсидий или 1,6% от общего объема субсидий местным бюджетам (в 2018 году – 6 субсидий или 1,4% от общего объема указанных субсидий).

Статьёй 33 законопроекта предлагается к утверждению распределение и объёмы на 2020 год по 24 субвенциям бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области (согласно приложению 22), на плановый период 2021 и 2022 годов - по 22 субвенциям (согласно приложению 23).

Доля субвенций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2020 году 99,9% от общего объёма субвенций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (120 241 415 тыс. рублей), в том числе остаток средств к распределению по некоторым субвенциям составил 87 155 тыс. рублей (0,1%).

Ежегодный объём нераспределённых средств по ряду субвенций не превышает ограничение в 5% от общего объёма соответствующей субвенции, что соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа субвенций установлено следующее.

Законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 годов Главному управлению региональной безопасности Московской области предусматриваются расходы в виде субвенций, предоставляемые бюджетам муниципальных образований Московской области, на осуществление переданных полномочий Московской области по транспортировке в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы, в сумме 83 199 тыс. рублей в связи с принятием Закона Московской области № 194/2019-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области» (далее – Закон Московской области № 194/2019-ОЗ).

Статьей 9 Закона Московской области № 194/2019-ОЗ установлено, что объем субвенции бюджету муниципального образования Московской области для осуществления государственных полномочий Московской области по транспортировке умерших в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия для производства судебно-медицинской экспертизы определяется путем произведения расходов на одну транспортировку и количества транспортировок в муниципальном образовании Московской области, определяемого по фактическим данным за истекший финансовый год.

Согласно пункту 3 статьи 86 Бюджетного кодекса в случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Однако норматив расходов на одну транспортировку, используемый для расчета субвенции на осуществление переданных полномочий Московской области по транспортировке в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы, нормативными правовыми актами Московской области не установлен.

Кроме того, согласно статье 9 Закона Московской области № 194/2019-ОЗ количество транспортировок в муниципальном образовании Московской области, используемое для определения объема субвенции бюджету муниципального образования Московской области на осуществление государственных полномочий Московской области по транспортировке умерших в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия для производства судебно-медицинской экспертизы, определяется по фактическим данным за истекший финансовый год.

По данным муниципальных образований Московской области, представленным в Контрольно-счетную палату Московской области в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования отдельных нормативов стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, и иных нормативов расходов бюджетов муниципальных

образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов», в 15 муниципальных образованиях Московской области в 2018 году транспортировка умерших в морг за счет средств местных бюджетов не осуществлялась.

По мнению Контрольно-счетной палаты Московской области, статья 9 Закона Московской области № 194/2019-ОЗ требует уточнения в части источника фактических данных о количестве транспортировок в муниципальном образовании Московской области за истекший финансовый год, используемых для определения объема субвенции бюджету муниципального образования Московской области на осуществление государственных полномочий Московской области по транспортировке умерших в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия для производства судебно-медицинской экспертизы

В соответствии со статьёй 34 законопроекта предлагается к утверждению общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2020 год в объёме 1 931 002 тыс. рублей, на 2021 год - 688 535 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 290 000 тыс. рублей, что соответствует ограничениям и условиям, предусмотренным в статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 33 законопроекта в приложении 24 предлагается к утверждению распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Объём иных межбюджетных трансфертов, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области (1 729 702 тыс. рублей), составляет в 2020 году 89,6% от общего объёма иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (1 931 002 тыс. рублей).

Анализ приведённых данных показывает, что распределённый объем межбюджетных трансфертов в 2020 году (с учётом остатка средств к распределению и объёмов, подлежащих распределению путём внесения изменений в Закон) составляет 202 669 588 тыс. рублей, или 98% общего объёма.

В ходе анализа прогноза расходов Законопроекта на предоставление межбюджетных трансфертов, методик (проектов методик) и обоснованности расчетов отдельных межбюджетных трансфертов из бюджета Московской

области, установлено следующее.

Приложением № 21 к Законопроекту предусмотрено распределение и объемы субсидий бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно сведений, представленных в таблице 67 к приложению № 21 к Законопроекту, в 2020 году запланировано предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 58 400 тыс. рублей (в том числе 37 536 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.08.2019 № П-108-07-2020-004), сведения о предоставлении субсидии в 2021-2022 годах в приложении № 21 к Законопроекту отсутствуют. Расчеты объема указанной субсидии по методике не представлены.

При этом в ведомственной структуре расходов (приложение № 9 к законопроекту) помимо средств в сумме 58 400 тыс. рублей на 2020 год предусмотрено также предоставление субсидии в 2021 году в сумме 214 680 тыс. рублей (в том числе 115 927 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) и в 2022 году в сумме 224 054 тыс. рублей (в том числе 120 989 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета) по КБК 851 0409 06303R3720 520.

8. Резервные фонды

Создание резервных фондов Правительства Московской области соответствует положениям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 3 Закона Московской области № 110/2005-ОЗ «О защите населения и территории Московской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части реализации полномочия Правительства Московской области по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их последствий.

Статьёй 45 законопроекта предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Правительства Московской области в объёме 500 000 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Московской области на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий

стихийных бедствий ежегодно в объёме 50 000 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого законопроектом общего объёма расходов бюджета Московской области и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Дорожный фонд Московской области

Прогнозируемый объем доходов, являющихся источниками для расчета объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020-2022 годах, законопроектом не установлен, однако соответствующие указания даны в пояснительной записке к Законопроекту.

Приложением № 4 к Законопроекту установлен прогнозируемый объем доходов, в том числе являющихся источниками для расчета объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году в сумме 47 113 267 тыс. рублей, в 2021 году – 47 798 932 тыс. рублей, в 2022 году – 49 033 031 тыс. рублей.

Структура доходов, являющихся источниками для расчета объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда, приведена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование доходов	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	24 960 708	25 283 303	26 137 728
Транспортный налог	14 827 239	15 175 918	15 534 389
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 636	1 684	1 736
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	5 320	5 320	5 320
Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения	7 311 975	7 326 318	7 347 469
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам	6 389	6 389	6 389
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности	0	0	0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и	0	0	0

1	2	3	4
качественные автомобильные дороги»			
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Московской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности	0	0	0
ИТОГО доходов	**47 113 267**	**47 798 932**	**49 033 031**

Прогноз доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин и акцизов на прямогонный бензин рассчитан с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства в части изменения ставок акцизов и изменения нормативов распределения акцизов в консолидированный бюджет Московской области.

Согласно статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.09.2019 № 326-ФЗ, вступающей в силу с 01.01.2020) ставки акцизов повышены по сравнению с 2019 годом:

Акцизы на нефтепродукты	2019	2020	темп роста	2021	темп роста	2022	темп роста
Автомобильный бензин не соответствующий классу 5	13 100	13 100	0%	13 624	4%	14 169	4%
Автомобильный бензин класса 5	12 314	12 752	4%	13 262	4%	13 793	4%
Дизельное топливо	8 541	8 835	3%	9 188	4%	9 556	4%
Моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	5 400	5 616	4%	5 841	4%	6 075	4%

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», норматив распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации, составил:

в 2019 году – 86,65 % (с 1 января по 31 января включительно) и 58,1% (с 1 февраля по 31 декабря включительно);

в 2020 году 66,6 %;

в 2021 году 74,9 %;

в 2022 году 83,3 %.

Частью 3 статьи 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ также установлено, что в 2020 - 2024 годах при определении в соответствии с пунктом 3.1 статьи 58 БК РФ дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты учитываются поступления в бюджеты

субъектов Российской Федерации исходя из норматива 58,2 процента.

В расчете учтены отчисления из консолидированного бюджета Московской области в бюджеты муниципальных образований доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в размере 10 % в соответствии с частью 3.1 статьи 58 БК РФ.

Согласно реестру источников доходов, увеличение доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2020 году составит 3 149 864 тыс. рублей, или 14,4 % к уровню ожидаемого исполнения 2019 года.

(тыс. рублей)

Акцизы на нефтепродукты	Ожидаемое исполнение в 2019 году	Прогнозные показатели		
		2020 год	2021год	2022 год
	21 810 844	24 960 708	25 283 303	26 137 728

Прогнозные показатели по транспортному налогу рассчитаны с учетом количества транспортных средств, в отношении которых налогоплательщикам исчислен налог к уплате в 2018 году, с применением коэффициента роста транспортных средств, средней расчетной ставки налога, расчетного уровня собираемости налога, а также с учетом отмены с 01.01.2019 льгот по транспортным средствам, имеющим разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с которых взимается плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

Прогнозный показатель транспортного налога на 2020 год составляет 105,5 % к уровню ожидаемого исполнения 2019 года.

(тыс. рублей)

Транспортный налог	Ожидаемое исполнение в 2019 году	Прогнозные показатели		
		2020 год	2021 год	2022 год
	14 053 324	14 827 239	15 175 918	15 534 389

Прогнозные показатели по государственной пошлине за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, плате за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, денежных взысканий (штрафов) за правонарушения в области дорожного движения, платежам, уплачиваемых в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам, а также поступлению межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, определены на основании данных главных администраторов доходов бюджета, рассчитанных по

соответствующим методикам прогнозирования доходов.

(тыс. рублей)

Наименование вида доходов	Фактическое исполнение		Оценка исполнения	Прогноз		
	2018 год	9 месяцев 2019 года	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	1 574	844	1 442	1 636	1 684	1 736
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	5 320	3 227	7 000	5 320	5 320	5 320
Административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	5 340 502	6 010 318	7 445 315	7 311 975	7 326 318	7 347 469
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам	4 912	4 659	6 229	6 389	6 389	6 389
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	-	300 000	618 286	0	0	0

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 3 Закона Московской области от 28.10.2011 № 180/2011-ОЗ «О Дорожном фонде Московской области» (далее – Закон № 180/2011-ОЗ) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается в размере не менее

прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками для расчета его объема.

Следует отметить, что Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» в пункт 4 статьи 179.4 БК РФ внесены изменения в части исключения из доходов, являющихся источниками для расчета дорожного фонда субъекта Российской Федерации, объема доходов, установленных законом субъекта Российской Федерации в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты), однако соответствующих изменений в Закон № 180/2011-ОЗ не вносилось, соответствующие законопроекты на сайте Мособлдумы не размещены.

Законом субъекта Российской Федерации единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты не установлены.

МТДИ предлагается разработать проект внесения изменений в Закон № 180/2011-ОЗ с целью приведения его в соответствие с требованиями БК РФ.

Статьей 43 Законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в размере 47 496 520 тыс. рублей, 74 863 161 тыс. рублей и 75 303 720 тыс. рублей на 2020, 2021 и 2022 годы соответственно.

Превышение в 2020 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда над прогнозируемыми доходами составляет 383 253 тыс. рублей, в 2021 году – 27 064 229 тыс. рублей, 2022 году –26 270 689 тыс. рублей соответственно, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 3 Закона № 180/2011-ОЗ.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год по сравнению с 2019 годом запланирован с уменьшением на 29 773 800 тыс. рублей, или на 38,5 %, на 2021 год по сравнению с 2020 годом запланирован с увеличением на 27 366 641 тыс. рублей, или на 57,6 %, на 2022 год по сравнению с 2021 годом запланирован с увеличением на 440 559 тыс. рублей, или на 0,6 %.

тыс. рублей

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда	**Закон об исполнении бюджета Московской области, тыс. рублей (%)**	**Закон № 216/2018-ОЗ, тыс. рублей**	**Законопроект, тыс. рублей**
1	**2**	**3**	**4**
2014	49 212 413 (68,4 %)	x	x
2015	52 135 452 (64,3 %)	x	x
2016	41 622 404 (66,8 %)	x	x

1	2	3	4
2017	49 594 273 (52,7 %)	x	x
2018	61 922 955 (65,1 %)	x	x
2019	x	77 270 320	x
2020	x	70 456 677	47 496 520
2021	x	76 624 709	74 863 161
2022	x		75 303 720
ИТОГО:	**x**	**224 351 706**	**197 663 401**

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Московской области на 2019 год, представленной в составе Законопроекта, исполнение бюджетных ассигнований по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за 2019 год планируется на уровне 87,1 % (76 739 501 тыс. рублей при уточненных бюджетных назначений в сумме 88 131 148 тыс. рублей).

В соответствии с требованием пункта 3 статьи 95 БК РФ неиспользованные в 2019 году бюджетные ассигнования Дорожного фонда должны быть направлены на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году.

Учитывая уровни исполнения по бюджетным ассигнованиям Дорожного фонда за 2014-2018 годы, а также 9 месяцев 2019 года (31 817 540 тыс. рублей, или 41,2 % от утвержденных бюджетных назначений), оценка представляется завышенной и с учетом требований пункта 3 статьи 95 БК РФ объём бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год останется на уровне 2019 года.

Направления расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 – 2022 годах в разрезе ГРБС приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	**Направление расходов (государственная программа Московской области)**	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
1	**2**	**3**	**4**	**5**
Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	45 417 633	73 119 583	73 554 235
	Сельское хозяйство Подмосковья	26 864	98 753	103 065
Министерство благоустройства Московской области	Формирование современной комфортной городской среды	1 200 000	1 200 000	1 200 000

1	2	3	4	5
Министерство имущественных отношений Московской области	Управление имуществом и финансами Московской области (Осуществление мероприятий по оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества, изымаемых для государственных нужд Московской области)	38 334	39 867	41 462
Министерство экономики и финансов Московской области	Управление имуществом и финансами Московской области (Уплата процентов за рассрочку по обязательствам по бюджетному кредиту)	2 558	2 558	2 558
Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	811 131	402 400	402 400
ИТОГО расходов		**47 496 520**	**74 863 161**	**75 303 720**

Объем расходов бюджетных ассигнований Дорожного фонда, предусмотренных законопроектом в 2020 году, по сравнению с 2019 годом (в редакции 5 уточнения закона о бюджете на 2019 год) приведен в следующей таблице.

(тыс. рублей)

ГРБС	Направление расходов (государственная программа Московской области)	2019 год	2020 год	Отклонение
1	2	3	4	5
Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	74 161 128	45 417 633	-28 743 495
	Предпринимательство Подмосковья	50 657	0	-76 000
	Сельское хозяйство Подмосковья	6 274	26 864	20 590
Министерство благоустройства Московской области	Формирование современной комфортной городской среды	1 636 603	1 200 000	-436 603
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	Формирование современной комфортной городской среды	500 000	0	-500 000

1	2	3	4	5
Министерство сельского хозяйства Московской области	Сельское хозяйство Подмосковья	134 843	0	-134 843
Министерство имущественных отношений Московской области	Управление имуществом и финансами Московской области (Осуществление мероприятий по оценке земельных участков и объектов недвижимого имущества, изымаемых для государственных нужд Московской области)	37 007	38 334	1 327
Министерство экономики и финансов Московской области	Управление имуществом и финансами Московской области (Уплата процентов за рассрочку по обязательствам по бюджетному кредиту)	2 558	2 558	0
Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	741 250	811 131	69 881
ИТОГО расходов		**77 270 320**	**47 496 520**	**-29 773 800**

Анализ расходов Дорожного фонда по направлениям расходования в разрезе государственных программ Московской области показал следующее.

Одним из направлений расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, установленных частью 2 статьи 43 Законопроекта, является осуществление уплаты процентов за рассрочку по обязательствам (задолженности) Московской области по бюджетному кредиту, полученному Московской областью из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Указанные расходы включаются в средства Дорожного фонда согласно части 7.1 статьи 4 Закона № 180/2011-ОЗ. Уплата процентов предусмотрена в 2020 – 2022 годах в размере 2 558 тыс. рублей ежегодно, что не превышает 20 процентов объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда и соответствует пункту 4.2 статьи 179.4 БК РФ.

Указанные расходы в ведомственной структуре расходов Законопроекта не обособлены по отдельной целевой статье и не отражены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». Указанные расходы отражены по

КБК 008 1301 1240600020 720 в составе расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации.

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда на предоставление кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов законопроектом не предусмотрено.

Согласно Законопроекту по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены бюджетные ассигнования, превышающие объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020-2022 годах, в том числе:

Расходы на дорожную деятельность	**2020 год**	**2021 год**	**2022 год**
1	**2**	**3**	**4**
Статья 43 Законопроекта	47 496 520	74 863 161	75 303 720
По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (ведомственная структура расходов)	56 341 326	76 788 690	75 422 151
Отклонение, в том числе:	**8 844 806**	**1 925 529**	**118 431**
1. За счет средств бюджета Московской области (уплата процентов за рассрочку по бюджетному кредиту из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования)	-2 558	-2 558	-2 558
2. За счет средств федерального бюджета (МТДИ) на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции (МТДИ) по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	31 536	115 927	120 989
3. За счет средств бюджета города Москвы (МТДИ), в том числе:	8 815 828	1 812 160	0
3.1. На строительство автомобильных дорог, ведущих к объектам по обращению с отходами, в целях минимизации рисков, связанных с размещением твердых коммунальных отходов по подпрограмме «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Московской области «Экология и окружающая среда	4 176 059	0	0

1	2	3	4
Подмосковья»			
3.2. По подпрограмме «Дороги Подмосковья»	4 639 769	1 812 160	0
3.2.1. На софинансирование работ в целях проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог, примыкающих к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан	1 300 000	0	0
3.2.2. Иные расходы по подпрограмме «Дороги Подмосковья», не поименованные в пояснительной записке к Законопроекту, а также не выделенные в ведомственной структуре расходов по отдельным кодам бюджетной классификации	3 339 769	1 812 160	0

Следует отметить, что в проекте закона о бюджете города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», размещенном на сайте Московской городской Думы (https://duma.mos.ru) и сайте открытого бюджета Москвы (https://budget.mos.ru), расходы бюджета города Москвы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Московской области по мероприятиям, указанным в пунктах 3.1 и 3.2.2 вышеуказанной таблицы, не предусмотрены, в связи с чем их включение в Законопроект требует дополнительного обоснования.

Согласно статье 4 Закона № 180/2011, бюджетные ассигнования Дорожного фонда направляются на финансирование расходов, связанных в том числе с финансовым обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Московской области, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов Московской области.

При этом Законопроектом предусмотрено включение в бюджетные ассигнования Дорожного фонда не полного объема средств, направляемых на финансирование расходов, связанных с финансовым обеспечением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог Московской области (по пунктам 2 и 3 вышеуказанной таблицы в связи с чем требуется их включение в статью 43 Законопроекта).

После подтверждения остатка неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда полагается целесообразным указанную сумму отразить в Законе о бюджете как средства, направленные на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Следует отметить, что порядок формирования, форма и сроки размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчета об

использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Московской области, Правительством Московской области не установлены, что не соответствует требованиям части 2 статьи 6 Закона № 180/2011. В связи с отсутствием указанного порядка, Отчет об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда за 2018 год, предусмотренный статьей 6 Закона № 180/2011, МТДИ на официальном сайте в сети «Интернет» на момент рассмотрения Законопроекта не размещен.

В связи с изложенным, предлагается разработать проект постановления Правительства Московской области, предусматривающий порядок формирования, форму и сроки размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчёта об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

Также представляется целесообразным рассмотреть вопрос о включении в состав приложений к законопроекту обособленного приложения, содержащего сводные (общих) данные об основных параметрах Дорожного фонда за очередной финансовый год и на плановый период по доходным источникам, бюджетным ассигнованиям по расходам в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

10. Дефицит (профицит) бюджета Московской области и источники финансирования дефицита бюджета Московской области. Государственный долг Московской области.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2020 год с дефицитом в размере 55 719 204 тыс. рублей или 10,0% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (557 192 044 тыс. рублей), на 2021 год – 59 422 282 тыс. рублей или 9,8% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (607 952 830 тыс. рублей), на 2022 год – 42 958 326 тыс. рублей или 6,5% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (664 556 746 тыс. рублей).

Установленный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает 15% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствует

ограничениям (не более 10% от суммы доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений), установленным Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года, утверждённому постановлением Правительства Московской области от 27.05.2015 № 379/20 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года».

В соответствии со статьёй 42 законопроекта в приложении 27 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области.

При проверке соблюдения положений статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н в части отнесения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, отражённых в законопроекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации, нарушений не установлено.

В соответствии с приложением 4 к законопроекту «Поступления доходов в бюджет Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к законопроекту запланированы поступления доходов от размещения средств бюджета Московской области в объёме 4 549 793 тыс. рублей ежегодно.

Расчётная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет (2017-2018 год) соответствует ограничениям, установленным статьёй 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и предусматривает возможность размещения средств бюджета на банковских депозитах.

В соответствии с Приложением 27 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к законопроекту в 2020 году планируется поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области в сумме 2 644 000 тыс. рублей.

На плановый период 2021 и 2022 годов, поступления вышеуказанного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, Приложением 27 к законопроекту, не предусмотрены.

В соответствии с Прогнозным планом приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области на 2020-2022 годы, утвержденным Законом Московской области № 180/2019-ОЗ, продажа акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области, на 2020-2022 годы не планируется в виду отсутствия в нем раздела «Перечень хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Московской области и подлежат приватизации в

2020-2022 годах».

Таким образом, оснований для включения в законопроект на 2020 год средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области, в объеме 2 644 000 тыс. рублей не имеется.

Приложением 27 законопроекта в 2020-2022 годах предусмотрено погашение государственных ценных бумаг Московской области, в том числе: в 2020 году в сумме 11 750 000 рублей, в 2021 году в сумме 15 500 000 рублей и в 2022 году в сумме 16 750 000 рублей.

Согласно приложению 27 законопроекта в 2020-2022 годах привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не предусмотрено.

При анализе приложения 27 к законопроекту установлено, что в соответствии со статьёй 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации все источники финансирования дефицита бюджета в полном объеме отражены в бюджете законопроекта,

В соответствии со статьями 26 и 27 законопроекта в приложениях 27 к законопроекту в 2020-2022 годах предусмотрено предоставление из бюджета Московской области бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов бюджетам муниципальных образований Московской области в объёме 1 000 000 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям статьи 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области, соответствует требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена в Приложении 8 к настоящему заключению.

Государственный долг Московской области

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов политика в области государственного долга в 2020 году будет направлена на оптимизацию структуры и объёма государственного долга и поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Московской области.

В соответствии с оперативной информацией о состоянии государственного долга Московской области, представленной Министерством экономики и финансов Московской области к законопроекту, ожидаемый объём

государственного внутреннего долга Московской области по состоянию на 1 января 2020 года составит 176 822 561 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 71 750 000 тыс. рублей;

по бюджетным и коммерческим кредитам – 105 072 561 тыс. рублей.

Согласно данным Минфина России объем государственного внутреннего долга Московской области на 01.10.2019 составлял 123 127 826 тыс. рублей, числе:

по государственным ценным бумагам – 50 000 000 тыс. рублей;

по бюджетным и коммерческим кредитам – 73 127 826 тыс. рублей (кредиты от кредитных организаций – 58 730 072 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 14 397 754 тыс. рублей).

Источник: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/public_debt/subdbt/2019/

Таким образом, для достижения ожидаемого объёма государственного внутреннего долга Московской области на 01.01.2020 в сумме 176 822 561 тыс. рублей Министерству экономики и финансов Московской области необходимо в IV квартале 2019 года осуществить заимствований на сумму 53 694 735 тыс. рублей, т.е. увеличить государственный долг Московской области на 43,6%.

Представленная в дополнительных материалах к законопроекту структура государственного внутреннего долга Московской области соответствует требованиям статьи 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона Московской области № 159/2008-ОЗ «О долге Московской области».

Объём и структура государственного внутреннего долга в 2018–2022 годах представлена ниже, в соответствии с дополнительными материалами к законопроекту.

Наименование	**2018 год отчёт**		**2019 год оценка ожидаемого исполнения бюджета**		**2020 год проект**		**2021 год проект**		**2022 год проект**	
	тыс. рублей	**доля**	**тыс. рублей**	**доля**	**тыс. рублей**	**доля**	**тыс. рублей**	**доля**	**тыс. рублей**	**доля**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**
Государственный долг, всего	**128 810 227**	**100**	**176 822 561**	**100**	**229 897 765**	**100**	**289 320 047**	**100**	**332 278 373**	**100**
в том числе:										
государственные ценные бумаги Московской области	37 500 000	29,1	71 750 000	40,6	88 000 000	38,3	100 500 000	34,7	111 750 000	33,6
коммерческие и бюджетные кредиты, в том числе:	91 310 227	70,9	105 072 561	59,4	141 897 765	61,7	188 820 047	65,3	220 528 373	66,4
коммерческие кредиты	71 230 072	55,3	90 674 807	51,3	127 500 011	55,4	179 158 302	61,9	217 970 642	65,6
бюджетные кредиты	20 080 155	15,6	14 397 754	8,1	14 397 754	6,3	9 661 745	3,4	2 557 731	0,8

Прогнозируется увеличение объёма государственного внутреннего долга Московской области с 176 822 561 тыс. рублей в 2019 году до

332 278 373 тыс. рублей в 2022 году, или на 155 455 812 тыс. рублей (87,9%) при сохранении уровня долговой нагрузки в 2020-2022 годах в установленных пределах.

Анализ приведённых данных показывает, что увеличение к началу 2023 года объёма государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2019 года в 1,9 раза обусловлено в основном ростом объёма долговых обязательств по коммерческим кредитам на 115 455 812 тыс. рублей (с 105 072 561 тыс. рублей в 2019 году до 220 528 373 тыс. рублей в 2022 году), по государственным ценным бумагам - на 40 000 000 тыс. рублей (с 71 750 000 тыс. рублей в 2019 году до 111 750 000 тыс. рублей в 2021 году), что позволит диверсифицировать объём государственного долга Московской области в сторону увеличения средне- и долгосрочных обязательств.

Уровень долговой нагрузки (отношение объёма государственного внутреннего долга Московской области к общему годовому объёму доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений) в 2020 году составит 41,3%, в 2021 году - 47,6%, в 2022 году - 50,0%.

Прогнозируемый уровень долговой нагрузки на бюджет Московской области в 2020-2022 годах не превышает 50% от общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта объёма безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, установленным Долговой политикой Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 01.10.2019 № 664/33 (далее – Долговая политика Московской области), и позволит поддерживать умеренную долговую нагрузку на бюджет Московской области.

Рост объёма государственного внутреннего долга Московской области в 2020-2022 годах на 155 455 812 тыс. рублей или в 1,9 раза приведет к росту расходов на его обслуживание, что не отвечает Долговой политике Московской области, предусматривающей оптимизировать структуру и объем государственного долга Московской области с целью минимизации расходов на его обслуживание.

Необходимо отметить, что в прогнозируемой структуре государственного долга на 1 января 2020 года основную долю составят долговые обязательства по кредитам, полученным Московской областью от кредитных организаций, 59,4%, (на 1 января 2021 года – 61,7%, на 1 января 2022 года - 65,3%). КСП Московской области отмечает, что одной из целей Долговой политики Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от

01.10.2019 № 664/33, является оптимизация структуры государственного долга Московской области в целях минимизации стоимости его обслуживания.

Доля бюджетных кредитов в прогнозируемой структуре государственного долга уменьшается с 8,1% на 1 января 2020 года до 0,8% на 1 января 2023 года в связи с погашением кредитов, привлечённых в бюджет Московской области из федерального бюджета.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2020-2022 годы вырастут на 11 033 357 тыс. рублей с 13 755 585 тыс. рублей до 24 788 942 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2019 год (9 818 237 тыс. рублей), что обусловлено:

ростом объема государственного долга в 1,9 раза с 176 822 561 тыс. рублей на 1 января 2020 года до 332 278 373 тыс. рублей на 1 января 2023 года;

обеспечением присвоения, поддержания, обновления и наблюдения за кредитными рейтингами Московской области, реализация мер, направленных на повышение кредитных рейтингов Московской области в 2020 – 2022 годах в общей сумме 14 100 тыс. рублей (по 4 700 тыс. рублей ежегодно);

реализацией мер по уменьшению процентных ставок заимствований Московской области и увеличению срочности долговых обязательств Московской области путем: привлечения кредитов в кредитных организациях; заключения дополнительных соглашений к государственным контрактам о снижении процентных ставок; размещения заказов на оказание услуг по организации размещения государственных ценных бумаг Московской области в 2020 – 2022 годах в общей сумме 225 000 тыс. рублей (по 75 000 тыс. рублей ежегодно);

обеспечением проведения экспертизы оказанных услуг по предоставлению Московской области кредитов и услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг в общей сумме 300 тыс. рублей (по 100 тыс. рублей ежегодно);

замещение бюджетных кредитов (в связи с истечением сроков их действия) коммерческими кредитами с более высокими процентными ставками за пользование заемными средствами.

В соответствии со статьёй 36 законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга Московской области на 1 января 2021 года устанавливается в размере 229 897 765 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 289 320 047 тыс. рублей, на 1 января 2023 года – 332 278 373 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Московской области без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений (557 192 044 тыс. рублей на 2020 год, 607 952 830 тыс. рублей на 2021 год и

664 556 746 тыс. рублей на 2022 год) и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2020-2022 годы, предусмотренные статьёй 39 законопроекта, не превышают 5% к объёму расходов бюджета Московской области за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует ограничениям, установленным Долговой политикой Московской области.

Программа государственных внутренних заимствований Московской области

В соответствии со статьёй 42 законопроекта в приложении 25 предлагается утвердить программу государственных внутренних заимствований Московской области на 2020-2022 годы, что соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьёй 37 законопроекта предлагается установить предельный объём заимствований Московской области на 2020 в объёме 111 197 393 тыс. рублей, на 2021 год - 117 608 756 тыс. рублей, на 2022 год - 103 897 204 тыс. рублей, что не превышает сумму, направляемую в 2020-2022 годах на финансирование дефицита бюджета Московской области и (или) погашение долговых обязательств Московской области и соответствует требованиям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объёмы государственных заимствований Московской области приведены ниже.

Наименование	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
	Закон Московской области N 216/2018-ОЗ, тыс. рублей	доля	Законопроект, тыс. рублей	доля	Законопроект, тыс. рублей	доля	Законопроект, тыс. рублей	доля
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Привлечение, в том числе:	**104 390 117**	**100**	**111 197 393**	**100**	**117 608 756**	**100**	**103 897 204**	**100**
Государственные ценные бумаги Московской области	40 500 000	38,8	28 000 000	25,2	28 000 000	23,8	28 000 000	26,9
Бюджетные кредиты	0	-		-		-		-
Коммерческие кредиты	63 890 117	61,2	83 197 393	74,8	89 608 756	76,2	75 897 204	73,1
Погашение, в том числе:	**56 377 783**	**100**	**58 122 189**	**100**	**58 186 474**	**100**	**60 938 878**	**100**

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственные ценные бумаги Московской области	6 250 000	11,1	11 750 000	20,2	15 500 000	26,6	16 750 000	27,5
Бюджетные кредиты	5 682 401	10,1	0	-	4 736 009	8,1	7 104 014	11,7
Коммерческие кредиты	44 445 382	78,8	46 372 189	79,8	37 950 465	65,2	37 084 864	60,8

Сопоставление планируемого объёма привлечения и погашения государственных заимствований Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с объёмами привлечения и погашения государственных заимствований Московской области, утверждёнными законом о бюджете Московской области на 2019 год (4-е уточнение бюджета Московской области), показало следующее.

Доля привлечённых коммерческих кредитов увеличивается с 61,2% в 2019 году до 73,1% в 2022 году (на 11,9%), что обусловлено уменьшением доли заимствований посредством размещения государственных ценных бумаг Московской области с 38,8% в 2019 году до 26,9% в 2022 году (на 11,9%).

Одновременно в 2019-2021 годах планируется увеличение доли погашаемых государственных ценных бумаг с 11,1% в 2019 году до 27,5% в 2022 году (на 16,4%) при уменьшении доли погашаемых коммерческих кредитов с 78,8% в 2019 году до 60,8% в 2022 году (на 18,0%).

Предусмотренные законопроектом государственные заимствования Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будут проводиться в целях финансирования дефицита бюджета Московской области, а также погашения долговых обязательств, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Программа государственных гарантий Московской области

В соответствии со статьёй 42 законопроекта в приложении 26 к законопроекту предлагается утвердить программу государственных гарантий Московской области на 2020-2022 годы, что соответствует положениям статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с проектом программы государственных гарантий Московской области на 2020-2022 годы предоставление государственных гарантий Московской области и объёмы бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Московской области по возможным гарантийным случаям в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов, не предусмотрено.

11. Выводы

По результатам проведённой экспертизы законопроекта установлено следующее.

Законопроект, а также документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним, внесены в Московскую областную Думу 24.10.2019, что соответствует статье 6 Закона о бюджетном процессе (не позднее первого ноября текущего финансового года).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, в целом соответствует перечню, установленному статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьёй 8 Закона о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в законопроекте, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 7 Закона о бюджетном процессе.

Представленный проект бюджета Московской области составлен сроком на три года (очередной финансовый год и на плановый период), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета Московской области составлен в соответствии с требованиями, установленными статьёй 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При разработке проекта бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов за основу принят 2 (базовый) вариант среднесрочного прогноза, характеризующий основные тенденции и параметры развития экономики и социальной сферы Московской области.

Проект бюджета Московской области составлен, базируясь на среднесрочном прогнозе, в том числе учитывая динамику его основных параметров (валовой региональный продукт, промышленное производство, инвестиции в основной капитал, прибыль, фонд заработной платы, потребительские цены), что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с законопроектом в 2020 году относительно ожидаемого исполнения бюджета Московской области в 2019 году предусматривается увеличение доходов бюджета Московской области на 6,2%, в 2021 году относительно прогноза 2020 года – на 6,3%, в 2022 году относительно прогноза 2021 года - на 8,2%. В целом за 2020 - 2022 годы доходы бюджета Московской области вырастут на 22,1% относительно оценки ожидаемого исполнения бюджета 2019 года.

Согласно представленному законопроекту общий объём расходов

бюджета Московской области запланирован в 2020 году с уменьшением общего объёма расходов по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2019 года на 1,6%, в 2021 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к прогнозу 2020 года на 6,4%, в 2022 году – с увеличением общего объёма расходов по отношению к 2021 году на 5,2%.

Предполагается постепенное снижение дефицита бюджета Московской области с 55 719 204 тыс. рублей в 2020 году до 42 958 326 тыс. рублей в 2022 году.

К началу 2023 года объём государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2019 года увеличится в 1,9 раза Московской области (с 176 822 561тыс. рублей до 332 278 373тыс. рублей).

В статье 1 законопроекта предлагается установить условно утверждённые расходы бюджета Московской области на 2021 год в объёме 16 690 191 тыс. рублей или 2,5% общего объёма расходов, на 2022 год – в объёме 70 751 507 тыс. рублей или 9,5% общего объёма расходов, что соответствует части 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно которой, общий объём условно утверждаемых расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода устанавливается в объёме не менее 2,5% общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода – в объёме не менее 5% общего объёма расходов бюджета.

Объёмы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в структуре расходов бюджета Московской области составят: в 2020 году – 8,6% (или 57 691 676 тыс. рублей), в 2021 году – 8,3% (или 58 987 256тыс. рублей), в 2022 году –8,1 % (или 60 226 994 тыс. рублей) и соответствуют объёму, указанному в соответствующих приложениях к законопроекту.

Постановлением Правительства Московской области от 21.10.2019 № 763/34 «Об установлении размера индексации отдельных социальных выплат, пособий, единовременной материальной помощи и размера возмещения стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в 2020 году» (далее – постановление Правительства Московской области от 21.10.2019 № 763/34) для вышеуказанных мер социальной поддержки установлен размер индексации на 2020 год - 1,01; на 2021 и 2022 годы размеры индексации не установлены.

Объемы средств на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на ежемесячные денежные выплаты, предусмотренные частями 1, 1.1, 2 статьи 19 Закона Московской области № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке

отдельных категорий граждан в Московской области» (далее – Закон Московской области № 36/2006-ОЗ); пособие на ребенка, установленное Законом Московской области № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» (далее – Закон Московской области № 1/2006-ОЗ); единовременная материальная помощь, установленная Законом Московской области № 115/2007-ОЗ «О погребении и похоронном деле в Московской области» (далее – Закон Московской области № 115/2007-ОЗ); рассчитаны с учетом индексации размера выплат (пособий, материальной помощи) на соответствующий год на коэффициент 1,01 к уровню предыдущего года с учетом ранее произведенных индексаций, что не нашло отражения в постановлении Правительства Московской области от 21.10.2019 № 763/34.

В целом в законопроекте соблюдены принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренные статьями 32 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации (отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определёнными видами доходов в законопроекте).

При этом в представленных одновременно с законопроектом документах и материалах не в полной мере отражены обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что не позволяет проверить реалистичность отдельных видов расходов. Таким образом, подтвердить соблюдение принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не представляется возможным.

Прогноз доходов бюджета сформирован с учётом среднесрочного прогноза (2019 – 2021 годы), в условиях действующего на день внесения законопроекта в Московскую областную Думу законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, что соответствует требованиям статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверка и анализ доходов, отражённых в законопроекте, показали следующее.

В реестре источников доходов бюджета Московской области:

не отражены виды доходов, указанные в Приложении 5 к законопроекту и Приложении 4 к законопроекту:

КБК 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» (главный администратор данного вида доходов - Главное

контрольное управление Московской области);

КБК 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» (главный администратор данного вида доходов - Главное управление по информационной политике Московской области);

КБК 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» (главный администратор данного вида доходов - Главное управление по информационной политике Московской области);

КБК 1 16 01053 01 0035 140 «Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 01053 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 01053 01 0351 140 «Административные штрафы, установленные Главой 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на права граждан, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 01063 01 0023 140 «Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по

делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 01063 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 01023 01 0021 140 «Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за появление в общественных местах в состоянии опьянения)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 01203 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные Главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 2 03 02080 02 0000 150 «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры» (главный администратор данного вида доходов - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области);

КБК 2 02 25555 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской

Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды» в Реестре источников доходов поступления Министерству ЖКХ не предусмотрены (главный администратор данного вида доходов - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области);

КБК 1 16 01092 01 0016 140 «Административные штрафы, установленные Главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (штрафы за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности)» (главный администратор данного вида доходов - Главное управление государственного строительного надзора Московской области);

КБК 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)» (главный администратор данного вида доходов - Главное управление государственного строительного надзора Московской области);

КБК 1 08 07400 01 0000 110 «Государственная пошлина за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (главный администратор данного вида доходов - Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области»);

КБК 2 02 49999 02 0004 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета г. Москва» (главный администратор данного вида доходов - Комитета по архитектуре и градостроительству Московской области);

КБК 1 11 05100 02 0000 120 «Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций» (главный администратор данного вида доходов - Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области);

КБК 2 02 45390 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности» (главный администратор данного вида доходов - Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области);

КБК 2 02 45393 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта» (главный администратор данного вида доходов - Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области);

КБК 2 02 49999 02 0006 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета города федерального значения Москвы на возмещение расходов бюджета Московской области прошлых лет на компенсацию выпадающих доходов транспортных организаций Московской области за проезд отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в городе федерального значения Москве» (главный администратор данного вида доходов - Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области);

КБК 2 02 27111 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации» (главный администратор данного вида доходов - Министерство строительного комплекса Московской области);

КБК 2 02 49999 02 0001 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета» (главный администратор данного вида доходов - Министерство жилищной политики Московской области);

КБК 2 02 35134 02 0000 150 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» и 2 02 49999 02 0001 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета» (главный администратор данного вида доходов - Министерство жилищной политики Московской области);

наименование КБК 1 03 02270 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного,

вискового), подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)» не соответствует наименованию, указанному в Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н (в редакции от 17.09.2019 № 148н).

В таблице 1 приложения 1 отсутствует информация о дополнительных нормативах отчислений в бюджеты городских (сельских) поселений Московской области от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет Московской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских (сельских) поселений Московской области из бюджета Московской области на 2020 год, что не позволяет провести проверку соблюдения требований пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Кроме того, имеются расхождения в редакции наименований, указанных в статье 2 законопроекта и приложении 1.

При анализе Приложения 5 к законопроекту «Перечень главных администраторов доходов бюджета Московской области» установлено:

отсутствие закрепления за главными администраторами доходов отдельных видов доходов в соответствии с полномочиями этих главных администраторов доходов:

КБК 2 02 45296 02 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки субъектов Российской Федерации - участников национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» (главный администратор данного вида доходов - Министерство инвестиций и инноваций Московской области);

КБК 2 02 25007 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии» (главный администратор данного вида доходов - Министерство социального развития Московской области);

КБК 2 02 25294 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» (главный администратор данного вида доходов - Министерство социального развития Московской области);

КБК 2 02 25461 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (главный администратор данного вида доходов - Министерство социального развития Московской области);

КБК 2 02 25569 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет» (главный администратор данного вида доходов - Министерство социального развития Московской области);

КБК 1 16 10100 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)» (главные администраторы данного вида доходов - Контрольно-счетная палата Московской области, Главное контрольное управление Московской области);

КБК 2 02 25169 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 2 02 25187 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 2 02 25219 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание центров цифрового образования детей» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 2 02 25256 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской

Федерации на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (главный администратор данного вида доходов - Министерство образования Московской области);

КБК 2 02 25480 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (главный администратор данного вида доходов - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области);

КБК 2 02 25502 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (главный администратор данного вида доходов - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области);

КБК 2 02 25508 02 0000 150 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» (главный администратор данного вида доходов - Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области).

КБК 1 08 07400 01 0000 110 «Государственная пошлина за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (главный администратор данного вида доходов - Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области»);

отражение КБК, не соответствующее Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н (в редакции от 17.09.2019 № 148н):

КБК 1 17 05070 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации», не соответствующее Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской

Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н (в редакции от 17.09.2019 № 148н);

КБК 1 03 02270 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)».

Пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований снижения в 2020 году по сравнению с ожидаемым поступлением в 2019 году поступлений таких видов доходов, как доходов от размещения средств бюджетов, доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Анализ прогнозируемых в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов отдельных видов доходов с учётом утверждённых Министерством имущественных отношений Московской области методик прогнозирования отдельных видов доходов, показал следующее:

расчет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям не обоснован, так как отсутствуют показатели по чистой прибыли хозяйственных обществ, используемых для определения суммы доходов по дивидендам, в прогноз доходов включены дивиденды по акциям хозяйственных обществ, планируемых к приватизации в 2019 году, а также имеется различие данных о количестве хозяйственных обществ, содержащихся в информации, представленный Министерством имущественных отношений Московской области, постановлении Правительства Московской области от 04.07.2017 № 562/23, реестре имущества, находящегося в собственности Московской области;

в соответствии с представленной информацией Министерства имущественных отношений Московской области, сумма доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в 2022 году составляет 118 612 тыс. рублей. Однако сумма указанного дохода в проекте бюджета Московской области на 2022 год составляет 98 486,0 тыс. рублей, что на 20 126 тыс. рублей меньше, чем представлено в информации Министерства имущественных отношений Московской области;

прогноз доходов, получаемых в виде арендной платы за земли,

находящихся в собственности Московской области завышен в связи с расторжением договоров и изменением площадей земельных участков (выпадающие доходы).

Кроме того, понижающий коэффициент, применяемый при формировании прогнозных показателей доходов, получаемых в виде средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Московской области на 2020 - 2022 годы, предусмотрен Методикой от 16.06.2017 № 13ВР-973 и не отвечает сложившейся ситуации в 2019 году;

при расчете прогнозных показателей на 2020-2022 годы по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти и созданных ими учреждений нарушена Методика от 06.06.2017 № 13ВР-878 вследствие этого сумма прогнозных показателей на 2020 - 2022 годы занижена на 3 096,0 тыс. рублей;

прогнозные показатели по доходам от платы по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности занижены в 2,5 раза, так как при расчете прогноза указанного дохода не учитывалось заключение в 2019 году новых соглашений;

по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, в 2020-2022 годах установлено завышение указанного прогноза доходов на сумму 45 000 тыс. рублей за 3 года ввиду невозможности получения части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Московской области «МОБТИ» в связи с его реорганизацией;

постановление Правительства Московской области от 07.11.2017 № 921/41 (в редакции от 18.06.2019) «Об установлении ведомственного подчинения государственных унитарных предприятий Московской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области» носит неактуальный характер, в части наличия в нем 4 государственных унитарных предприятий, которые ликвидированы и реорганизованы в 2019 году;

расчет доходов от приватизации имущества, находящегося в государственной собственности является необоснованным, так как документы, подтверждающие данные о результатах экспресс оценки рыночной стоимости имущества, находящегося в собственности Московской области и планируемого к приватизации в 2020 году, в КСП Московской области не представлены.

планируемые результаты реализации Государственной программы Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2019-2024 годы (в редакции постановления Правительства

Московской области от 17.09.2019 № 615/32) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не соотносятся с объемом соответствующих доходов в проекте бюджета.

Отдельные доходы бюджета Московской области спрогнозированы с нарушением требований соответствующих методик прогнозирования доходов бюджета Московской области (плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации; платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам).

В отдельных методиках прогнозирования доходов бюджета Московской области, утвержденных главными администраторами доходов бюджета Московской области, отсутствуют отдельные коды доходов, по которым произведено планирование доходов бюджета Московской области на 2020-2022 годы, а также запланированы поступления (Министерство ЖКХ, Комитет по архитектуре, МТДИ, Минэнерго, Минстрой), а также установлены иные недостатки (Госжилинспекция, Минжилполитики, Главгосстройнадзор), в связи с чем прогноз отдельных доходов нуждается в дополнительном обосновании.

Главными администраторами доходов бюджета (МТДИ, Главгосстройнадзор, Комитет по архитектуре, Минэнерго, Минстрой) в 2019 году нарушались требования 160.1 БК РФ и Общих требованиях к методике в части своевременного и полного наделения полномочий администратора доходов, соответствия методики прогнозирования доходов Общим требованиям к методике, что также привело к искажениям, отраженным в настоящем заключении.

Объем доходов по коду бюджетной классификации 830 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации», предусмотренный Реестром источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Министерству физической культуры, не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходам Министерства физической культуры и спорта Московской области, утвержденной распоряжением Министерства физической культуры и спорта Московской области от 14.04.2017 № 22-59-Р.

Кроме того, указанной Методикой не установлен расчет следующих видов доходов, предусмотренных Реестром доходов:

«Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных

государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) (830 1 16 07010 02 0000 140),

«Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации» (830 1 16 07090 02 0000 140).

Объемы доходов по кодам бюджетной классификации 825 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» и 825 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации», предусмотренные Реестром источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Министерству здравоохранения Московской области, не соответствуют размеру доходов, определенному в соответствии Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходным источникам Министерства здравоохранения Московской области, утвержденной приказом Министерства здравоохранения Московской области от 10.04.2017 № 515.

Кроме того, указанной Методикой не предусмотрен расчет прогнозного объема поступлений доходов по следующим кодам доходов бюджетной классификации:

825 1 16 07010 02 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации)»;

825 1 16 10022 02 0000 140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации)».

Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, утвержденной распоряжением Главного управления культурного наследия от 29.03.2017 № 45РВ-136, не установлен расчет следующих видов доходов, предусмотренных Главному управлению культурного наследия Реестром источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

871 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат

бюджетов субъектов Российской Федерации»;

871 1 16 01072 01 0029 140 «Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации (штрафы за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя));

871 1 16 07090 02 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации».

Объемы доходов по кодам бюджетной классификации 868 1 13 02992 02 0000 130 «Доходы от компенсации затрат государства» и 868 1 16 33020 02 0000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренные Реестром источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Комитету по конкурентной политике, не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии Методикой прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Московской области по администрируемым доходам Комитета по конкурентной политике, утвержденной распоряжением Комитета по конкурентной политике Московской области от 29.03.2017 № 28-01-13/17.

Объем доходов по коду бюджетной классификации 855 1 17 01020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации», предусмотренные Реестром источников доходов бюджета Московской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов Комитету по ценам и тарифам, не соответствует размеру доходов, определенному в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Московской области, утвержденной приказом Комитета по ценам и тарифам Московской области от 03.05.2017 № 29.

В связи с предоставлением налоговых льгот согласно Закону Московской области № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области» выпадающие доходы бюджета Московской области составят в 2020 году

составят 10 100 681 тыс. рублей, в 2021 году – 10 666 113 тыс. рублей, в 2022 году – 11 261 423 тыс. рублей.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов планируется продолжить работу по созданию правовой основы применения налоговых льгот и иных преференций для отдельных категорий налогоплательщиков.

При анализе нормативных правовых актов Московской области о налогах и сборах, внесение изменений в которые оказывает влияние на изменение отдельных доходов бюджета Московской области, выявлено, что на момент проведения экспертизы законопроекта не приняты:

постановление Правительства Московской области «Об установлении коэффициента-дефлятора» (согласно статье 5 Закона Московской области № 88/2009-ОЗ коэффициент-дефлятор устанавливается ежегодно Правительством Московской области на основании прогноза показателей инфляции и системы цен, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, для определения арендной платы в случаях, если договор аренды заключается на срок более одного года);

закон Московской области «Об установлении базового размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области, на 2020 год» (базовый размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Московской области, или государственная собственность на которые не разграничена на территории Московской области в сравнении с 2019 годом увеличен в среднем на 3,5%. Закон рассмотрен и принят Московской областной Думой в 3 чтениях (постановление Московской областной Думы от 24.10.2019 № 8/97-П), однако на момент составления заключения не подписан Губернатором Московской области и не опубликован).

При проведении сравнительного анализа объёмов межбюджетных трансфертов, распределённых бюджетам субъектов Российской Федерации в проекте федерального бюджета, размещённого на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации, и прогнозируемых объёмов безвозмездных поступлений, предусмотренных законопроектом, установлено, что в проекте федерального бюджета отсутствуют отдельные виды межбюджетных трансфертов бюджету Московской области, предусмотренные законопроектом.

Кроме того, в законопроекте предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области, не соответствующие проекту федерального бюджета.

По результатам проверки соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н, применяемого к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год, по отнесению предусмотренных законопроектом расходов бюджета к соответствующим кодам бюджетной классификации, установлены отдельные несоответствия.

Законопроектом не в полном объеме учтены изменения, внесенные в Порядок применения КБК приказом Минфина России от 17.09.2019 № 148н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н», а также по отдельным кодам бюджетной классификации изложено некорректное наименование доходов.

Расходы бюджета, предусмотренные законопроектом, в основном отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (Приказ № 85н).

Однако по отдельным видам расходов не учтены требования, установленные Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

Так, расходы на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (межбюджетные трансферты) отражены в законопроекте по КБК 0203 13 5 04 51200 500 (приложения 8, 9, 10), то есть по разделу 02 «Национальная оборона» подразделу 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка», где отражаются расходы бюджетов, связанные с боевой и мобилизационной подготовкой Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, обеспечением воинского учета и призыва в армию. В соответствии с пунктом 18.2.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации расходы на обеспечение деятельности федеральных судов, судов субъектов Российской Федерации и их аппаратов, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, расходы на развитие судебной системы России, а также расходы на предоставление государственных гарантий,

обусловленных статусом судей, иных гарантий в соответствии с законодательством Российской Федерации, по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

В ходе анализа контрактуемых расходов Законопроекта установлено, что в целях выполнение мероприятий на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнований по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения».

Указанные расходы не могут рассматриваться в качестве расходов на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения, отражаемых с применением элемента видов расходов 323, а также не являются контрактуемыми расходами бюджета Московской области.

Таким образом, расходы на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки, относятся к расходам на субсидирование пассажирских перевозок, механизм финансирования которых предусмотрен статьей 78 БК РФ, и подлежат отражению с подгруппой кодов вида расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

По результатам проверки соблюдения условий формирования расходов бюджета, предусмотренных статьёй 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлено, что при планировании бюджета Московской области не в полной мере обеспечено соблюдение положений Порядка ведения реестра расходных обязательств № 426/15, в частности:

отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств, не соответствуют, предусмотренным законопроектом;

не в полной мере отражены, либо не отражаются нормативные правовые акты, являющиеся основанием возникновения расходного обязательства и (или) определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства, что не соответствует положениям требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, представленный Реестр расходных обязательств не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нуждается в приведении в соответствие с указанной статьёй Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком ведения реестра

расходных обязательств Московской области, утверждённым постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15.

Объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в Реестре расходных обязательств на очередной (2020 год) финансовый год (629 498 218 тыс. рублей), не соответствует объёму средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренному в законопроекте (Приложение 9 к законопроекту) по 45 главным распорядителям бюджетных средств (667 047 155 тыс. рублей). Отклонение по итоговому объёму составило 37 548 937 тыс. рублей или 6%.

Общий объем отклонений в разрезе ведомств составил 113 659 791 тыс. рублей (сумма по модулю) или 17%.

В ряде случаев по расходам, предусмотренным законопроектом, в реестре расходных обязательств отсутствуют нормативные правовые акты, являющиеся основанием возникновения расходного обязательства и (или) определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства, а также объёмы средств на исполнение расходного обязательства, что не соответствует требованиям статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты выборочного анализа оснований, обусловливающих расходные обязательства, исполнение которых предусматривается в законопроекте за счёт средств бюджета Московской области, показали, что отдельные полномочия/расходные обязательства, отражённые в Реестре расходных обязательств, и объём бюджетных ассигнований, в том числе общий по годам и главным распорядителям бюджетных средств, не соответствуют, предусмотренным законопроектом.

Законопроект сформирован по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, в целом на основании Приказа № 85н.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета Московской области по расходам в 2019 году законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год по 6 разделам классификации расходов бюджетов, по 8 разделам – уменьшение.

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области установлено следующее.

Ведомственная структура расходов бюджета Московской области на 2020-2022 годы сформирована по 45 главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, предусматривающим привязку

бюджетных ассигнований к государственным программам, подпрограмм, основным мероприятиям государственных программ и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, в целом на основании Приказа № 85н.

По сравнению с 2019 годом (5-е уточнение бюджета Московской области) на 2020 год по 22 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено увеличение объёма бюджетных ассигнований, по 1 главному распорядителю бюджетных средств (Правительство Московской области) бюджетные ассигнования предусмотрены в аналогичном объёме, по 21 главным распорядителям бюджетных средств предусмотрено – уменьшение.

В ходе проверки формирования расходов в проекте закона о бюджете на 2020 год и плановый период установлено следующее.

Законом Московской области «О научно-технической политике органов государственной власти Московской области» (в редакции Закона Московской области от 28.10.2019 № 206/2019-ОЗ), установлена премия Губернатора Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций за коммерциализацию научных и (или) научно-технических результатов субъектами научной и (или) научно-технической деятельности.

Однако Положение о ежегодных премиях Губернатора Московской области в сферах науки, технологий, техники и инноваций за коммерциализацию научных и (или) научно-технических результатов субъектами научной и (или) научно-технической деятельности не принято.

При этом бюджетные ассигнования на указанные расходы законопроектом предусмотрены.

Законопроектом на финансовое обеспечение капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 26 985 136 тыс. рублей, на плановый период 2021 год - 43 428 134 тыс. рублей, на 2022 год - 38 503 149 тыс. рублей.

Анализ бюджетных ассигнований по направлениям расходования показал, что бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на 2020 год (26 985 136 тыс. рублей) по сравнению с 2019 годом (57 436 526 тыс. рублей) запланированы со значительным уменьшением на 30 451 390 тыс. рублей или в 2,1 раза.

Бюджет Московской области сформирован на 2020 год по 19 государственным программам Московской области (96,3% общего объёма расходов), адресной программе Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы» (0,1% общего объёма расходов) и непрограммным расходам (3,6% общего объёма

расходов);

на плановый период 2021 и 2022 годов:

- по 19 государственным программам Московской области (в 2021 году – 94,4% общего объёма расходов (без учёта условно утверждённых расходов), в 2022 году – 92,5%), непрограммным расходам (в 2021 году – 5,6%, в 2022 году – 7,5%) (Приложение 10 к законопроекту);

Объем условно утверждённых расходов в 2021 году – 2,4% общего объёма расходов, в 2022 году - 9,5%.

Проведённый анализ законопроекта, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним показал, что в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов будет продолжена работа по реализации мероприятий, определённых Указом Президента Российской Федерации, обращением Губернатора Московской области «Новая пятилетка 2018-2023» 29 января 2019 года, мероприятий федеральных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов на территории Московской области.

По результатам анализа соответствия объёмов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте, показателям проектов паспортов государственных программ Московской области, представленных одновременно с законопроектом, установлено, что объёмы финансирования, предусмотренные законопроектом, меньше соответствующих объёмов, предусмотренных проектом паспорта государственной программы «Сельское хозяйство Подмосковья» на 2020 год на сумму 1 647 699 тыс. рублей, на 2021 год на сумму 612 888 тыс. рублей, на 2022 год на сумму 786 206 тыс. рублей.

В проекте паспорта государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» предусмотрены подпрограммы V «Содействие занятости населения», VI «Развитие трудовых ресурсов и охраны труда», VIII «Обеспечение прав потребителей в Московской области».

При этом, целевые статьи расходов 11 05 00 00000, 11 06 00 00000, 11 08 00 00000 для отражения расходов подпрограмм V, VI, VIII государственной программы Московской области «Предпринимательство Подмосковья» проектом закона о бюджете на 2020 год и плановый период не предусмотрены.

В проекте паспорта государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области» предусмотрена подпрограмма 7 «Развитие добровольчества (волонтерства) в Московской области».

При этом целевая статья расходов 11 07 00 00000 для отражения расходов

подпрограммы 7 государственной программы Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области» проектом закона о бюджете на 2020 год и плановый период не предусмотрена.

Поскольку государственные программы Московской области, определяющие цели, задачи их реализации, объёмы и источники финансирования, а также целевые значения показателей, не опубликованы и в силу не вступили, провести анализ их соответствия документам стратегического планирования, программным обращениям Губернатора Московской области, оценить достаточность финансирования и проверить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотренных законопроектом, а также сделать выводы о целесообразности увеличения либо сокращения бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом, не представляется возможным.

В представленных одновременно с законопроектом документах и материалах отражены не в полной мере обоснования планируемых расходов бюджета Московской области, что также в целом не позволяет проверить обоснованность и реалистичность отдельных видов расходов.

Законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 40 из 52 федеральных проектов, реализуемых в рамках 11 национальных проектов на территории Московской области, в объеме 127 561 000 тыс. рублей. На плановый период законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по 37 федеральным проектам, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 148 208 689 тыс. рублей, на 2022 год - 134 009 449 тыс. рублей.

На 2021-2022 бюджетные ассигнования не предусмотрены по следующим 3 федеральным проектам:

- «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» (Национальный проект «Экология»);

- «Цифровая культура Подмосковья» (Национальный проект «Культура»);

- «Экспорт услуг» (Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»).

Доля федеральных проектов в общем объёме бюджета Московской области на 2020 год (667 047 155 тыс. рублей) составляет 19,1% общего объёма (2021 году – 20,9%; 2022 году – 18%).

По результатам экспертизы отмечено, что объём бюджетных ассигнований, предусмотренный в Реестре расходных обязательств на очередной (2020 год) финансовый год (133 865 291 тыс. рублей), не

соответствует объёму средств на исполнение расходных обязательств, предусмотренных в законопроекте, по 36 из 40 федеральным проектам (127 531 000 тыс. рублей), отклонение по итоговому объему составило 21 076 282 тыс. рублей или 16,5%.

В 2020 году предусматривается направить межбюджетные трансферты из бюджета Московской области в общем объёме 216 355 014 тыс. рублей, из них в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования 6 228 643 тыс. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 130 000 тыс. рублей, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 209 996 371 тыс. рублей (бюджетам субъекта Российской Федерации 3 085 685 тыс. рублей - бюджету г. Москвы; местным бюджетам 206 910 686 тыс. рублей), что на 265 074 тыс. рублей, или на 0,1%, больше показателя на 2019 год, предусмотренного Законом о бюджете с изменениями, в 2021 году объем межбюджетных трансфертов составит 213 986 302 тыс. рублей, в 2022 году – 194 280 590 тыс. рублей.

По результатам анализа межбюджетных трансфертов, предлагаемых, согласно законопроекту, к предоставлению из бюджета Московской области в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования установлено следующее.

Московская областная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на момент рассмотрения проекта закона не принята. Государственная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена.

В общем объёме расходов бюджета Московской области доля межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличится по сравнению с показателями Закона о бюджете с изменениями на 2,8 процентных пункта и составит в 2020 году 31,0% (в 2021 году – 29,4%, в 2022 году – 25,5%).

По отношению к показателям планового периода Закона о бюджете с изменениями предусмотрено в 2020 году увеличение объёма межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 5,8%, в 2021 году - увеличение к предыдущему году (законопроект) на 0,7%, в 2022 году – снижение к предыдущему году (законопроект) на 8,7%.

Распределённый объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2020 году (с учётом остатка средств к распределению и объёмов, подлежащих распределению путём внесения изменений в Закон) составляет 202 669 588 тыс. рублей, или 98% общего объёма указанных расходов.

По сравнению с 2019 годом предусматривается увеличение в 2020 году

объёма дотаций на 35,8%, субсидий – на 25,3%, субвенций – на 3,6%, уменьшение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 84,1%.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2020 году предусматривается по 18 государственным программам Московской области, в том числе по 15 региональным проектам, реализуемых в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в объеме 57 539 155 тыс. рублей или 27,8% общего объема межбюджетных трансфертов в местные бюджеты.

По результатам анализа проектов методик и расчётов распределения межбюджетных трансфертов местным бюджетам, размещённых на портале «Открытый бюджет» Московской области на момент проведения экспертизы законопроекта установлено, что методики (проекты методик) распределения межбюджетных трансфертов и расчёты по 2 иным межбюджетным трансфертам и одной субсидии, предусмотренным в вышеуказанном Перечне отсутствуют:

субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

иные межбюджетные трансферты на реализацию проектов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве в сфере теплоснабжения;

иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ.

Статьёй 31 законопроекта предлагается к утверждению объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Московской области из бюджета Московской области на 2020 год (приложение 15 к законопроекту). Объем и распределение данных дотаций на плановый период 2021 и 2022 годов законопроектом не предусматривается.

Частью 1 статьи 32 законопроекта предлагается к утверждению объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области на 2020 год в размере 47 745 379 тыс. рублей. Приложением 16 к законопроекту предусматривается распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области из бюджета Московской области, в том числе заменяемые дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, на 2020 год в объеме 47 745 379 тыс. рублей.

Таким образом, наименование указанной дотации в части 1 статьи 32 законопроекта не соответствует содержанию приложения 16 законопроекта и

нуждается в корректировке.

Приложением 17 законопроекта предлагается к утверждению распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, подлежащих перечислению из бюджета Московской области в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, на 2021 год в размере 7 332 581 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем – 5 585 197 тыс. рублей), на 2022 год – в размере 10 384 505 тыс. рублей, в том числе нераспределенный объем – 10 384 505 тыс. рублей). При этом на плановый период 2022 года указанные дотации не распределены.

Кроме того, на плановый период 2021 и 2022 годов отсутствует распределение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области.

Таким образом, вышеизложенное не соответствует статье 138 Бюджетного кодекса в части утверждения распределения указанных дотаций законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом предлагаются к утверждению объемы иных дотаций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (статья 35 законопроекта).

Указанные дотации соответствует формам межбюджетных трансфертов, установленных статьей 138.4 Бюджетного кодекса, статьями 4, 10 проекта закона Московской области «О межбюджетных отношениях в Московской области», представленного в Контрольно-счётную палату Московской области письмом от 25.10.2019 № Д-1-1306па.

Законопроектом на 2020 год предусматривается предоставление местным бюджетам 115 субсидий из бюджета Московской области в объёме 79 887 376 тыс. рублей (в 2019 году предусматривалась 121 субсидия в объёме 63 744 277 тыс. рублей, в 2018 году – 109 субсидии в объёме 51 166 667 тыс. рублей).

По результатам анализа указанных субсидий установлено следующее.

В 2020 году законопроектом распределены 107 субсидий или 96,3% от общего объема субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям Московской области (79 887 376 тыс. рублей) (приложение 21 к законопроекту), что позволит сократить административные процедуры, повысить

эффективность расходования бюджетных средств, о чем неоднократно отмечалось КСП Московской области (в 2019 году утвержденным бюджетом распределены 6 субсидий или 1,6% от общего объема субсидий местным бюджетам (в 2018 году – 6 субсидий или 1,4% от общего объема указанных субсидий).

Статьёй 33 законопроекта предлагается к утверждению распределение и объёмы на 2020 год по 24 субвенциям бюджетам муниципальных образований Московской области из бюджета Московской области (согласно приложению 22), на плановый период 2021 и 2022 годов - по 22 субвенциям (согласно приложению 23).

Доля субвенций, распределённых законопроектом между бюджетами муниципальных образований Московской области, составляет в 2020 году 99,9% от общего объёма субвенций, предусмотренных из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области (120 241 415 тыс. рублей), в том числе остаток средств к распределению по некоторым субвенциям составил 87 155 тыс. рублей (0,1%).

Ежегодный объём нераспределённых средств по ряду субвенций не превышает ограничение в 5% от общего объёма соответствующей субвенции, что соответствует пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа субвенций установлено следующее.

Нормативными правовыми актами Московской области не установлен норматив расходов на одну транспортировку, используемый для расчета субвенции на осуществление переданных полномочий Московской области по транспортировке в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия умерших для производства судебно-медицинской экспертизы, в случае превышения которого муниципальными образованиями согласно пункту 3 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанного расходного обязательства муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

По мнению Контрольно-счетной палаты Московской области, статья 9 Закона Московской области № 194/2019-ОЗ требует уточнения в части источника фактических данных о количестве транспортировок в муниципальном образовании Московской области за истекший финансовый год, используемых для определения объема субвенции бюджету муниципального образования Московской области на осуществление государственных полномочий Московской области по транспортировке

умерших в морг, включая погрузо-разгрузочные работы, с мест обнаружения или происшествия для производства судебно-медицинской экспертизы

В соответствии со статьёй 34 законопроекта предлагается к утверждению общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области, на 2020 год в объёме 1 931 002 тыс. рублей, на 2021 год - 688 535 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 290 000 тыс. рублей, что соответствует ограничениям и условиям, предусмотренным в статье 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статьей 43 Законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда в размере 47 496 520 тыс. рублей, 74 863 161 тыс. рублей и 75 303 720 тыс. рублей на 2020, 2021 и 2022 годы соответственно.

Превышение в 2020 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда над прогнозируемыми доходами составляет 383 253 тыс. рублей, в 2021 году – 27 064 229 тыс. рублей, 2022 году –26 270 689 тыс. рублей соответственно, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 3 Закона № 180/2011-ОЗ.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год по сравнению с 2019 годом запланирован с уменьшением на 29 773 800 тыс. рублей, или на 38,5 %, на 2021 год по сравнению с 2020 годом запланирован с увеличением на 27 366 641 тыс. рублей, или на 57,6 %, на 2022 год по сравнению с 2021 годом запланирован с увеличением на 440 559 тыс. рублей, или на 0,6 %.

Анализ расходов бюджетных ассигнований Дорожного фонда по направлениям расходования в разрезе государственных программ Московской области показал следующее.

Использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда на предоставление кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов законопроектом не предусмотрено.

Законопроектом предусмотрено формирование бюджета Московской области на 2020 год с дефицитом в размере 55 719 204 тыс. рублей или 10,0% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (557 192 044 тыс. рублей), на 2021 год – 59 422 282 тыс. рублей или 9,8% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (607 952 830 тыс. рублей), на 2022 год – 42 958 326 тыс. рублей или 6,5% к общей сумме доходов без учёта безвозмездных поступлений (664 556 746 тыс. рублей).

Установленный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не превышает 15% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета Московской области без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предусмотренный законопроектом размер дефицита бюджета Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов соответствует ограничениям (не более 10% от суммы доходов бюджета Московской области без учёта безвозмездных поступлений), установленным Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года, утверждённому постановлением Правительства Московской области от 27.05.2015 № 379/20 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Московской области на период до 2022 года».

Прогнозируется увеличение объёма государственного внутреннего долга Московской области с 176 822 561 тыс. рублей в 2020 году до 332 278 373 тыс. рублей в 2022 году, или на 87,9%.

Анализ приведённых данных показывает, что увеличение к началу 2023 года объёма государственного внутреннего долга Московской области по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета 2019 года в 1,9 раза обусловлено в основном ростом объёма долговых обязательств по коммерческим кредитам на 115 455 812 тыс. рублей (с 105 072 561 тыс. рублей в 2019 году до 220 528 373 тыс. рублей в 2022 году), по государственным ценным бумагам - на 40 000 000 тыс. рублей (с 71 750 000 тыс. рублей в 2019 году до 111 750 000 тыс. рублей в 2021 году), что позволит диверсифицировать объём государственного долга Московской области в сторону увеличения средне- и долгосрочных обязательств.

Доля привлечённых коммерческих кредитов увеличивается с 61,2% в 2019 году до 73,1% в 2022 году (на 11,9%), что обусловлено уменьшением доли заимствований посредством размещения государственных ценных бумаг Московской области с 38,8% в 2019 году до 26,9% в 2022 году (на 11,9%).

Одновременно в 2019-2021 годах планируется увеличение доли погашаемых государственных ценных бумаг с 11,1% в 2019 году до 27,5% в 2022 году (на 16,4%) при уменьшении доли погашаемых коммерческих кредитов с 78,8% в 2019 году до 60,8% в 2022 году (на 18,0%).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2020-2022 годы вырастут на 11 033 357 тыс. рублей с 13 755 585 тыс. рублей до 24 788 942 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2019 год (9 818 237 тыс. рублей)

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Московской области на 2020-2022 годы, предусмотренные статьёй 39 законопроекта, не превышают 5% к объёму расходов бюджета Московской области за исключением расходов, осуществляемых за счёт субвенций, представляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует ограничениям, установленным Долговой политикой Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённой постановлением Правительства Московской области от 01.10.2019 № 664/33.

12. Предложения

1. В Реестре источников доходов бюджета Московской области на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов и Приложении 5 к законопроекту обеспечить идентичность в определении главных администраторов доходов по кодам классификации доходов.

2. Привести в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н отражённые в законопроекте следующие виды доходов:

КБК 1 17 05070 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса (аукциона), проводимого в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе (аукционе) в случае уклонения участника конкурса (аукциона) от заключения данного контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации»;

КБК 1 03 02270 01 0000 110 «Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)».

3. В связи с изменениями, внесенными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2019 № 148н в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н, уточнить Законопроект в части отражения доходов по коду бюджетной

классификации 000 1 16 10100 02 0000 140 «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)» и закрепления данного кода бюджетной классификации за Главным контрольным управлением Московской области и Контрольно-счетной палатой Московской области.

4. Учесть (привести в соответствие) в законопроекте безвозмездные поступления бюджету Московской области, распределение которых предусмотрено в проекте федерального бюджета (КБК 2 02 25065 02 0000 150, 2 02 27139 02 0000 150) и проекте бюджета города Москвы (КБК 2 02 49999 02 0003 150, 2 02 49999 02 0004 150).

5. Исключить из законопроекта безвозмездные поступления бюджету Московской области, распределение которых не предусмотрено в проекте федерального бюджета:

КБК 2 02 25242 02 0000 150;
КБК 2 02 25294 02 0000 150;
КБК 2 02 25461 02 0000 150;
КБК 2 02 25569 02 0000 150;
КБК 2 02 27567 02 0000 150;
КБК 2 02 45141 02 0000 150;
КБК 2 02 45142 02 0000 150;
КБК 2 02 45426 02 0000 150.

6. Увеличить сумму доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям в 2022 году на 20 126 тыс. рублей до 118 612 тыс. рублей в связи с представленной информацией Министерства имущественных отношений Московской области.

7. Уменьшить сумму по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, в 2021-2022 годах на сумму по 15 000 тыс. рублей ежегодно ввиду невозможности получения части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ГУП Московской области «МОБТИ» в связи с его реорганизацией

8. Исключить из приложения № 27 к проекту бюджета средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области, в объёме 2 644 000 тыс. рублей на 2020 год ввиду отсутствия в прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности Московской области, на 2020-2022 годы, планируемых к приватизации в 2020 году акций.

9. Внести изменения в Приложения 8, 9, 10, 11 к законопроекту в части уменьшения объема бюджетных ассигнований 014 1004 03 3 01 21110 310 в 2021 году на сумму 8 870,5 тыс. рублей, в 2022 году –8 469,5 тыс. рублей.

10. Привести в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа № 85н отражённые в законопроекте следующие расходы:

на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (межбюджетные трансферты);

на покрытие транспортным организациям выпадающих доходов, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки.

11. Реестр расходных обязательств привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка ведения реестра расходных обязательств Московской области, утверждённого постановлением Правительства Московской области от 03.06.2016 № 426/15, и обеспечить соответствие бюджетных ассигнований, предусмотренных в Реестре расходных обязательств и законопроекте.

12. Исключить из законопроекта расходы, по которым бюджетные ассигнования предусмотрены в отсутствие документов, подтверждающих расходные обязательства:

на 2020 год:

по КБК 011 0412 1110240280 450 в сумме 222 750 тыс. рублей;

по КБК 011 0412 1110540260 450 в сумме 171 122 тыс. рублей.

на 2021 год:

по КБК 851 1003 1410101090 540 в сумме 667 601 тыс. рублей;

на 2022 год:

по КБК 851 1003 140101160 320 в сумме 2 637 195 тыс. рублей;

по КБК 851 1003 1410101090 540 в сумме 694 264 тыс. рублей,

по КБК 851 1003 1410101110 810 в сумме 250 тыс. рублей.

13. Привести государственные программы Московской области в соответствие с законом о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

14. Утвердить распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, подлежащих перечислению из бюджета Московской области в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области, на 2022 год и распределение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Московской области, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на

доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Московской области на плановый период 2021 и 2022 годов.

Аудитор
Контрольно-счётной палаты
Московской области А.А. Полосин

Приложение 1
к заключению

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Московской области на 2020-2022 годы

Показатели	Единицы измерения	Отчет		2019 год		Прогноз					
						2020 год		2021 год		2022 год	
		2017 год	2018 год	Отчет за январь-сентябрь	Оценка	1 вариант консервативный	2 вариант базовый	1 вариант консервативный	2 вариант базовый	1 вариант консервативный	2 вариант базовый
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Валовой региональный продукт:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	3 802 953,2	4 377 447,0	-	4 757 304,3	4 938 424,4	5 140 552,7	5 403 189,4	5 635 120,1	5 956 929,9	6 200 886,2
индекс физического объема	процент к предыдущему году	101,3	104,2	-	103,7	103,6	104,0	104,4	104,7	104,6	105,0
Индекс промышленного производства	процент к предыдущему году	111,3	110,5	112,1	111,2	109,1	110,0	109,6	110,3	110,0	110,6
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	699 918,5	897 800,6	373 774,3	1 054 931,9	1 175 086,5	1 199 162,2	1 304 028,7	1 353 187,4	1 437 586,0	1 518 544,2
индекс физического объема	процент к предыдущему году	108,4	122,7	119,6*	111,8	106,9	109,3	106,5	108,4	105,9	107,8
Объем работ и услуг, выполненных собственными силами организаций по виду деятельности «Строительство»	млн. рублей	357 555,0	445 412,7	308 505,6	481 158,9	515 725,4	520 820,8	557 163,9	563 217,7	601 932,0	615 027,5
индекс физического объема	процент к предыдущему году	100,9	118,2	96,4	102,2	101,5	102,6	102,5	102,6	102,5	103,9
Прибыль	млн. рублей	862 155,9	1 009 353,7	471 056,5**	1 113 631,0	1 221 166,4	1 229 342,7	1 325 584,8	1 353 494,4	1 437 682,9	1 483 982,9
	процент к предыдущему году	93,5	117,1	108,8**	110,3	109,7	110,4	108,6	110,1	108,5	109,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников	рубль	46 835,8	51 937,5	53 908,7***	56 111,3	59 926,9	60 039,1	64 361,5	64 782,2	69 252,9	69 964,8
	процент к предыдущему году	109,8	110,9	107,2***	108,0	106,8	107,0	107,4	107,9	107,6	108,0
Оборот розничной торговли:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	2 093 604,5	2 355 264,1	1 873 374,0	2 668 580,2	2 911 255,5	2 913 940,1	3 191 158,2	3 203 183,6	3 504 603,3	3 527 794,2
индекс физического объема	процент к предыдущему году	105,3	108,2	104,5	105,3	105,1	105,4	105,5	105,8	105,7	106,0
Оборот оптовой торговли:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	5 211 150,2	5 664 034,8	4 977 915,1	6 636 402,3	7 107 162,1	7 148 201,6	7 663 240,7	7 751 366,9	8 278 507,0	8 429 216,2
индекс физического объема	процент к предыдущему году	127,0	103,2	116,9	109,4	105,2	105,6	105,4	106,0	105,6	106,3
Объем платных услуг населению:											
в ценах соответствующих лет	млн. рублей	491 239,9	508 438,6	381 863,8	538 273,8	561 318,4	562 003,1	595 978,7	597 879,1	635 902,7	639 790,4
индекс физического объема	процент к предыдущему году	100,6	100,2	97,3	99,5	99,6	100,2	101,7	101,9	102,3	102,5

*- данные за январь-июнь 2019 года
**- данные по крупным и средним предприятиям (организациям) за январь-август 2019 года
***- данные за январь-август 2019 года

Приложение 2
к заключению

Динамика и структура доходов бюджета Московской области в 2018-2022 годах

	Наименование доходов	2018 год				2019 год						2020 год			2021 год			2022 год		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Поступило, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	Исполнение к утвержден-ному бюджету, %	Утвержденный план с учетом принятых изменений*, тыс. рублей	Поступило за 9 месяцев 2019 года, тыс. рублей	Исполнение за 9 месяцев 2019 года к утвержденному бюджету, %	Ожидаемое исполнение за 2019 год, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	Ожидаемое исполнение к утвержден-ному бюджету, %	Плановые назначения, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	в % к ожидаемому исполнению 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	Доля к всего доходов, %	в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
1.	**НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**447 895 662**	**442 705 256**	**86,6**	**98,8**	**493 472 686**	**335 959 292**	**68,1**	**483 015 106**	**83,9**	**97,9**	**537 009 301**	**87,8**	**111,2**	**590 656 368**	**90,9**	**110,0**	**647 441 068**	**92,1**	**109,6**
	в том числе:																			
1.1.	Налог на прибыль организаций	161 716 220	156 151 059	30,5	96,6	192 610 625	116 690 169	60,6	166 451 324	28,9	86,4	191 458 504	31,3	115,0	210 767 560	32,4	110,1	230 671 708	32,8	109,4
1.2.	Налог на доходы физических лиц	168 896 189	168 967 166	33,0	100,0	179 988 141	129 786 656	72,1	187 553 554	32,6	104,2	205 967 117	33,7	109,8	229 856 564	35,4	111,6	254 453 137	36,2	110,7
1.3.	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	40 961 710	41 336 907	8,1	100,9	48 511 004	36 016 264	74,2	48 470 524	8,4	99,9	52 617 386	8,6	108,6	54 373 761	8,4	103,3	58 293 376	8,3	107,2
1.4.	Налоги на совокупный доход	14 887 919	14 838 849	2,9	99,7	18 106 945	13 320 165	73,6	18 871 303	3,3	104,2	23 166 645	3,8	122,8	29 966 671	4,6	129,4	36 908 833	5,2	123,2
1.5.	Налоги на имущество	58 719 672	58 692 179	11,5	100,0	51 512 704	38 247 980	74,2	58 704 737	10,2	114,0	60 783 095	9,9	103,5	62 604 603	9,6	103,0	64 027 612	9,1	102,3
	в том числе:																			
	Налог на имущество организаций	44 487 963	44 651 760	8,7	100,4	37 399 852	33 237 183	88,9	44 569 871	7,7	119,2	45 864 800	7,5	102,9	47 337 629	7,3	103,2	48 402 167	6,9	102,2
	Транспортный налог	14 173 655	13 982 602	2,8	98,7	14 053 324	4 950 909	35,2	14 053 324	2,4	100,0	14 827 239	2,4	105,5	15 175 918	2,3	102,4	15 534 389	2,2	102,4
	Налог на игорный бизнес	58 054	57 817	0,01	99,6	59 528	59 888	100,6	81 542	0,01	137,0	91 056	0,01	111,7	91 056	0,01	100,0	91 056	0,0	100,0
1.6.	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	444 109	461 733	0,1	104,0	456 077	348 269	76,4	545 136	0,1	119,5	563 664	0,1	103,4	583 949	0,1	103,6	611 370	0,1	104,7
1.7.	Государственная пошлина	2 266 730	2 251 929	0,5	99,3	2 280 118	1 549 782	68,0	2 411 456	0,4	105,8	2 451 822	0,4	101,7	2 502 192	0,4	102,1	2 475 032	0,4	98,9
1.8.	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам,сборам и иным обязательным платежам	3 113	5 434	0,001	174,6	7 072	7	0,1	7 072	0,001	100,0	1 068	0,0002	15,1	1 068	0,0002	100,0	0	-	-
2.	**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**14 471 386**	**15 948 568**	**3,1**	**110,2**	**19 439 826**	**15 112 771**	**77,7**	**19 439 826**	**3,3**	**100,0**	**20 182 743**	**3,3**	**103,8**	**17 296 462**	**2,6**	**85,7**	**17 115 678**	**2,4**	**99,0**
	в том числе:																			
2.1.	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	5 227 526	5 193 103	1,0	99,3	5 904 703	4 018 095	68,0	5 904 703	1,0	100,0	5 948 199	1,0	100,7	5 950 317	0,9	100,0	5 933 782	0,9	99,7
	из них:																			
	Доходы от размещения средств бюджетов	4 120 000	4 065 436	0,8	98,7	4 943 293	3 169 453	64,1	4 943 293	0,9	100,0	4 549 793	0,7	92,0	4 549 793	0,7	100,0	4 549 793	0,6	100,0
2.2.	Платежи при пользовании природными ресурсами	663 654	702 649	0,1	105,9	434 708	448 492	103,2	434 708	0,1	100,0	445 595	0,1	102,5	443 707	0,1	99,6	445 180	0,1	100,3
2.3.	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	759 459	1 816 154	0,4	в 2,4 раза	2 531 075	2 383 737	94,2	2 531 075	0,4	100,0	1 089 711	0,2	43,1	1 206 751	0,2	110,7	1 023 599	0,1	84,8
2.4.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	504 334	487 394	0,1	96,6	470 691	57 091	12,1	470 691	0,1	100,0	3 016 046	0,5	в 6,4 раза	12 230	0,002	0,4	12 636	0,002	103,3
2.5.	Административные платежи и сборы	36 187	37 233	0,01	102,9	39 515	30 792	77,9	39 515	0,01	100,0	41 514	0,01	105,1	51 178	0,01	123,3	57 262	0,01	111,9
2.6.	Штрафы, санкции, возмещения ущерба	6 816 610	7 134 117	1,4	104,7	9 338 305	7 559 999	81,0	9 338 305	1,6	100,0	9 395 555	1,5	100,6	9 420 538	1,4	100,3	9 458 559	1,3	100,4
2.7.	Прочие неналоговые доходы	463 616	577 918	0,1	124,7	720 829	614 565	85,3	720 829	0,1	100,0	246 123	0,04	34,14	211 741	0,03	86,0	184 660	0,03	87,2
3.	**ИТОГО НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**	**462 367 048**	**458 653 824**	**89,7**	**99,2**	**512 912 512**	**351 072 063**	**68,4**	**502 454 932**	**87,2**	**98,0**	**557 192 044**	**91,1**	**110,9**	**607 952 830**	**93,5**	**109,1**	**664 556 746**	**94,5**	**109,3**
4.	**БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ**	**37 812 586**	**52 853 869**	**10,3**	**139,8**	**73 487 701**	**50 076 504**	**68,1**	**73 473 576**	**12,8**	**100,0**	**54 135 907**	**8,9**	**73,7**	**41 985 663**	**6,5**	**77,6**	**38 604 705**	**5,5**	**91,9**
	из них:																			
4.1.	Дотации	3 244 746	15 882 388	3,1	в 4,9 раза	237 052	177 792	75,0	237 052	0,1	100,0	218 752	0,1	92,3	190 546	0,03	87,1	176 021	0,03	92,4
4.2.	Субсидии	6 721 785	6 502 620	1,3	96,7	14 314 795	3 597 231	25,1	14 311 500	2,5	100,0	15 534 267	2,5	108,5	12 217 404	1,9	78,6	14 722 042	2,1	120,5
4.3.	Субвенции	13 559 856	12 427 378	2,4	91,6	15 127 319	10 346 621	68,4	15 127 319	2,6	100,0	18 386 039	3,0	121,5	18 441 788	2,8	100,3	18 864 193	2,7	102,3
4.4.	Иные межбюджетные трансферты	14 071 079	16 251 318	3,2	115,5	38 428 028	31 143 621	81,0	38 417 198	6,7	100,0	19 764 318	3,2	51,4	10 903 394	1,7	55,2	4 842 449	0,7	44,4
4.5.	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	213 310	71 156	0,01	33,4	1 192 415	409 980	34,4	1 192 415	0,2	100,0	232 531	0,1	19,5	232 531	0,1	100,0	0	-	-
4.6.	Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 016	1 788	0,0003	176,0	1 930	2 140	110,9	1 930	0,0003	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.7.	Прочие безвозмездные поступления	794	940	0,0002	118,4	52 893	53 599	101,3	52 893	0,01	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.8.	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	2 221 557	0,4	-	4 133 269	4 749 023	114,9	4 133 269	0,7	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4.9.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-505 276	-0,1	-	-	-403 503	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	ВСЕГО ДОХОДОВ	**500 179 634**	**511 507 693**	**100,0**	**102,3**	**586 400 213**	**401 148 567**	**68,4**	**575 928 508**	**100,0**	**98,2**	**611 327 951**	**100,0**	**106,1**	**649 938 493**	**100,0**	**106,3**	**703 161 451**	**100,0**	**108,2**

*- по данным, представленным Министерством экономики и финансов Московской области, с учетом изменений, утвержденных в 5-м уточнении бюджета Московской области (от 07.10.2019 № 185/2019-ОЗ)

Приложение 3
к заключению

Расходы бюджета Московской области по разделам бюджетной классификации расходов на 2019 - 2022 годы

Наименование расходов	2019 год					2020 год			2021 год			2022 год		
	Плановые назначения (5-е уточнение), тыс. рублей	в % к общему объему расходов	Ожидаемое исполнение, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к утвержденному бюджету	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к ожидаемому исполнению 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Общегосударственные вопросы	36 282 133	5,2	36 282 133	5,4	100,0	51 912 709	7,8	143,1	57 113 234	8,1	110,0	68 491 778	9,2	119,9
Национальная оборона	196 248	0,03	196 248	0,03	100,0	133 802	0,0	68,2	127 474	0,0	95,3	192 310	0,0	150,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10 683 370	1,5	10 683 370	1,6	100,0	10 710 192	1,6	100,3	10 760 151	1,5	100,5	10 543 808	1,4	98,0
Национальная экономика	143 936 110	20,8	132 118 387	19,5	91,8	109 472 593	16,4	82,9	125 462 465	17,7	114,6	114 515 993	15,3	91,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	26 899 630	3,9	26 892 588	4,0	100,0	24 779 896	3,7	92,1	23 898 930	3,4	96,4	16 252 087	2,2	68,0
Охрана окружающей среды	31 590 543	4,6	31 590 043	4,7	100,0	13 719 851	2,1	43,4	10 280 392	1,4	74,9	11 580 059	1,6	112,6
Образование	153 830 779	22,2	152 716 238	22,5	99,3	173 658 802	26,0	113,7	176 863 429	24,9	101,8	161 026 605	21,6	91,0
Культура, кинематография	6 610 282	1,0	6 597 126	1,0	99,8	6 929 200	1,0	105,0	6 209 068	0,9	89,6	4 863 682	0,7	78,3
Здравоохранение	94 317 636	13,6	94 307 363	13,9	100,0	78 163 661	11,7	82,9	70 525 583	9,9	90,2	70 595 483	9,5	100,1
Социальная политика	156 062 699	22,5	153 550 088	22,7	98,4	165 457 286	24,8	107,8	168 636 500	23,8	101,9	168 179 749	22,5	99,7
Физическая культура и спорт	9 598 097	1,4	9 582 809	1,4	99,8	9 354 716	1,4	97,6	9 858 678	1,4	105,4	8 615 589	1,2	87,4
Средства массовой информации	4 009 701	0,6	4 009 701	0,6	100,0	3 809 237	0,6	95,0	3 788 732	0,5	99,5	3 772 350	0,5	99,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	9 818 237	1,4	9 818 237	1,4	100,0	13 755 585	2,1	140,1	20 239 441	2,9	147,1	24 788 942	3,3	122,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 307 020	1,3	9 307 020	1,4	100,0	5 189 625	0,8	55,8	8 906 507	1,3	171,6	11 949 835	1,6	134,2
Условно утвержденные расходы	x	x	x	x	x	x	x	x	16 690 191	2,4	x	70 751 507	9,5	423,9
ИТОГО РАСХОДОВ	**693 142 485**	**100**	**677 651 351**	**100**	**97,8**	**667 047 155**	**100**	**98,4**	**709 360 775**	**100**	**106,3**	**746 119 777**	**100**	**105,2**

Приложение 4
к заключению

Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Московской области на 2019 - 2022 годы

Код ГАБС	Наименование расходов	2019 год				2020 год			2021 год			2022 год		
		Плановые назначения (5-е уточнение), тыс. рублей	Исполнено на 01.10.2019, тыс. рублей	в % к общему объему расходов (к плановым назначениям (5-е уточнение)	Исполнено в % к утвержденному бюджету (5-е уточнение)	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 5-му уточнению 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
004	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области	36 845 702	11 293 849	5,3	30,7	16 892 303	2,5	45,8	11 861 443	1,7	70,2	7 800 631	1,0	65,8
006	**Министерство сельского хозяйства и продовольствия Московской области***	7 599 971	4 167 088	1,1	54,8	7 687 487	1,2	101,2	8 518 049	1,2	110,8	7 620 551	1,0	89,5
008	Министерство экономики и финансов Московской области	29 615 780	13 772 162	4,3	46,5	44 751 918	6,7	151,1	69 716 909	9,8	155,8	88 880 767	11,9	127,5
009	Министерство экологии и природопользования Московской области	6 994 483	1 387 521	1,0	19,8	7 243 870	1,1	103,6	7 252 341	1,0	100,1	8 654 045	1,2	119,3
011	Министерство имущественных отношений Московской области	2 816 892	1 244 848	0,4	44,2	2 149 163	0,3	76,3	1 019 022	0,1	47,4	893 322	0,1	87,7
014	Министерство образования Московской области	150 565 899	108 656 159	21,7	72,2	155 936 503	23,4	103,6	154 934 849	21,8	99,4	156 021 581	20,9	100,7
018	Министерство культуры Московской области	5 383 782	3 103 061	0,8	57,6	5 765 107	0,9	107,1	5 937 229	0,8	103,0	5 075 875	0,7	85,5
026	Главное управление государственного строительного надзора Московской области	666 873	483 982	0,1	72,6	631 352	0,1	94,7	632 323	0,1	100,2	633 387	0,1	100,2
029	Министерство потребительского рынка и услуг Московской области	188 688	133 207	0,0	70,6	178 884	0,0	94,8	179 142	0,0	100,1	179 932	0,0	100,4
810	Главное контрольное управление Московской области	218 398	139 361	0,0	63,8	208 766	0,0	95,6	208 723	0,0	100,0	208 723	0,0	100,0
816	Главное управление государственного административно - технического надзора Московской области	867 120	612 019	0,1	70,6	848 348	0,1	97,8	848 348	0,1	100,0	847 348	0,1	99,9
817	Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области»	614 305	409 588	0,1	66,7	635 447	0,1	103,4	607 393	0,1	95,6	608 001	0,1	100,1
820	Московская областная Дума	2 000 498	1 284 576	0,3	64,2	1 862 874	0,3	93,1	1 875 619	0,3	100,7	1 909 007	0,3	101,8
821	Правительство Московской области	14	0	0,0	0,0	14	0,0	100,0	0	0,0	x	0	0,0	x
825	Министерство здравоохранения Московской области	135 098 924	85 681 910	19,5	63,4	122 649 710	18,4	90,8	111 968 918	15,8	91,3	112 294 164	15,1	100,3
826	Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области	4 700 135	1 238 106	0,7	26,3	3 853 292	0,6	82,0	3 697 547	0,5	96,0	3 697 547	0,5	100,0
830	Министерство физической культуры и спорта Московской области	6 955 175	4 867 328	1,0	70,0	7 573 054	1,1	108,9	7 415 092	1,0	97,9	7 208 232	1,0	97,2
831	Министерство социального развития Московской области	74 284 979	50 771 808	10,7	68,3	82 637 703	12,4	111,2	85 292 639	12,0	103,2	86 845 821	11,6	101,8
833	Главное управление региональной безопасности Московской области	1 582 880	792 131	0,2	50,0	1 594 813	0,2	100,8	1 746 477	0,2	109,5	1 631 285	0,2	93,4
834	Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области	2 734 331	1 803 900	0,4	66,0	2 244 023	0,3	82,1	1 800 560	0,3	80,2	1 775 546	0,2	98,6

835	Главное управление записи актов гражданского состояния Московской области	1 248 124	797 591	0,2	63,9	1 324 818	0,2	106,1	1 151 791	0,2	86,9	1 164 312	0,2	101,1
838	Управление по обеспечению деятельности мировых судей Московской области	2 203 530	1 488 638	0,3	67,6	2 308 747	0,3	104,77	2 303 558	0,3	99,8	2 298 529	0,3	99,8
839	Главное архивное управление Московской области	572 915	379 379	0,1	66,2	562 006	0,1	98,1	548 749	0,1	97,6	534 176	0,1	97,3
841	Избирательная комиссия Московской области	324 921	345 823	0,0	106,4	254 366	0,0	78,3	254 759	0,0	100,2	255 166	0,0	100,2
842	Уполномоченный по правам человека в Московской области и его аппарат	151 934	101 024	0,0	66,5	152 554	0,0	100,4	152 682	0,0	100,1	152 815	0,0	100,1
851	Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области	123 235 470	55 650 545	17,8	45,2	90 945 002	13,6	73,8	108 030 764	15,2	118,8	99 978 655	13,4	92,5
852	Контрольно-счетная палата Московской области	324 640	196 633	0,0	60,6	322 638	0,0	99,4	322 847	0,0	100,1	323 105	0,0	100,1
853	Управление по обеспечению деятельности противопожарно-спасательной службы Московской области	9 217 575	5 403 304	1,3	58,6	9 381 580	1,4	101,8	9 308 111	1,3	99,2	9 207 651	1,2	98,9
854	**Главное управление ветеринарии Московской области***	9 470	9 467	0,001	100,0	x	x	x	x	x	x	x	x	x
855	Комитет по ценам и тарифам Московской области	352 943	204 632	0,1	58,0	384 539	0,1	109,0	377 727	0,1	98,2	367 969	0,0	97,4
856	Комитет лесного хозяйства Московской области	2 974 984	1 697 295	0,4	57,1	3 057 263	0,5	102,8	3 067 670	0,4	100,3	3 023 327	0,4	98,6
859	Министерство инвестиций и инноваций Московской области	5 083 842	2 482 753	0,7	48,8	6 493 870	1,0	127,7	8 416 002	1,2	129,6	7 797 528	1,0	92,7
860	Министерство строительного комплекса Московской области	35 176 021	11 380 074	5,1	32,4	49 485 856	7,4	140,7	51 201 193	7,2	103,5	32 566 161	4,4	63,6
861	Главное управление по информационной политике Московской области	4 126 079	2 609 657	0,6	63,2	3 827 432	0,6	92,8	3 806 927	0,5	99,5	3 790 545	0,5	99,6
862	Главное управление социальных коммуникаций Московской области	791 810	282 342	0,1	35,7	803 430	0,1	101,5	800 312	0,1	99,6	800 344	0,1	100,0
863	Министерство энергетики Московской области	2 195 520	295 835	0,3	13,5	579 766	0,1	26,4	377 478	0,1	65,1	342 930	0,0	90,8
866	Управление делами Губернатора Московской области и Правительства Московской области	6 664 486	4 827 686	1,0	72,4	7 604 024	1,1	114,1	5 995 338	0,8	78,8	5 882 879	0,8	98,1
867	Администрация Губернатора Московской области	1 166 630	827 703	0,2	70,9	1 089 033	0,2	93,3	1 089 072	0,2	100,0	1 089 004	0,1	100,0
868	Комитет по конкурентной политике Московской области	289 121	175 444	0,04	60,7	278 353	0,0	96,3	278 622	0,0	100,1	278 903	0,0	100,1
869	Главное управление территориальной политики Московской области	546 497	361 112	0,1	66,1	595 206	0,1	108,9	466 808	0,1	78,4	531 644	0,1	113,9
870	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области и его Аппарат	37 421	22 758	0,0	60,8	37 030	0,0	99,0	37 092	0,0	100,2	37 146	0,0	100,1
871	Главное управление культурного наследия Московской области	516 810	183 741	0,1	35,6	619 049	0,1	119,8	664 235	0,1	107,3	480 682	0,1	72,4
872	Министерство жилищной политики Московской области	13 930 898	7 585 464	2,0	54,5	9 572 733	1,4	68,7	6 787 213	1,0	70,9	1 345 782	0,2	19,8
873	Министерство благоустройства Московской области	10 980 777	1 622 539	1,6	14,8	11 644 450	1,7	106,0	11 379 438	1,6	97,7	9 993 529	1,3	87,8
874	Комитет по туризму Московской области	1 285 238	141 316	0,2	11,0	378 779	0,1	29,5	339 573	0,0	89,6	339 723	0,0	100,0
Итого без условно утвержденных расходов:		**693 142 485**	**389 151 504**	**100,0**	**56,1**	**667 047 155**	**100**	**96,2**	**692 670 584**	**97,6**	**103,8**	**675 368 270**	**90,5**	**97,5**
Условно утвержденные расходы		x	x	x	x	x	x	x	16 690 191	2,4	x	70 751 507	9,5	x
Всего:		**693 142 485**	**389 151 504**	**100,0**	**56,1**	**667 047 155**	**100**	**96,2**	**709 360 775**	**100,0**	**106,3**	**746 119 777**	**100,0**	**105,2**

Приложение 5
к заключению

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Московской области и непрограммным направлениям деятельности) расходов бюджета Московской области на 2019 - 2022 годы

Наименование программы, подпрограммы (до законопроекта наименования)	Законопроект	Проект паспорта государственной программы	ЦСР	2019 год				2020 год			2021 год			2022 год		
				Утвержденный бюджет (5-е уточнение)	Исполнение на 01.10.2019, тыс. рублей	исполнение в % к общему объему расходов	исполнение в % к утвержденному бюджету	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к утвержденному бюджету (5-е уточнение) 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к общему объему расходов	в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы	01 0 00 00000	130 735 152	83 532 714	21,4	63,9	118 310 160	17,7	90,5	109 442 902	15,4	92,5	109 970 108	14,7	100,5
Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	02 0 00 00000	4 760 940	2 836 044	0,7	59,6	5 441 316	0,8	114,3	5 797 602	0,8	106,5	5 000 954	0,7	86,3
Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья» на 2020-2025 годы	03 0 00 00000	148 008 083	107 843 200	27,6	72,9	152 777 318	22,9	103,2	152 258 883	21,5	99,7	151 960 428	20,4	99,8
Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017 – 2024 годы	04 0 00 00000	75 566 049	51 751 061	13,2	68,5	84 202 373	12,6	111,4	86 527 057	12,2	102,8	88 039 809	11,8	101,7
Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	05 0 00 00000	6 916 995	4 806 166	1,2	69,5	7 482 406	1,1	108,2	7 388 234	1,0	98,7	7 181 374	1,0	97,2
Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	06 0 00 00000	7 633 831	4 174 921	1,1	54,7	7 742 920	1,2	101,4	8 724 379	1,2	112,7	7 841 176	1,1	89,9
Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы	07 0 00 00000	37 159 552	9 835 996	2,5	26,5	17 190 806	2,6	46,3	10 497 299	1,5	61,1	11 672 806	1,6	111,2
Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017 – 2024 годы	08 0 00 00000	12 967 954	7 385 857	1,9	57,0	12 881 980	1,9	99,3	12 761 907	1,8	99,1	12 528 127	1,7	98,2
Государственная программа Московской области «Жилище»	Государственная программа Московской области «Жилище»	Государственная программа Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы	09 0 00 00000	16 626 401	9 163 945	2,3	55,1	12 210 506	1,8	73,4	8 976 852	1,3	73,5	3 138 884	0,4	35,0
Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	10 0 00 00000	17 250 947	5 142 388	1,3	29,8	15 302 496	2,3	88,7	12 395 709	1,7	81,0	8 610 266	1,2	69,5
Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2024 годы	11 0 00 00000	7 737 426	3 013 827	0,8	39,0	8 371 242	1,3	108,2	9 881 096	1,4	118,0	9 262 632	1,2	93,7
Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2019-2024 годы	12 0 00 00000	27 746 890	18 193 071	4,7	65,6	31 660 596	4,7	114,1	39 588 004	5,6	125,0	47 076 430	6,3	118,9
Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	13 0 00 00000	9 238 731	5 152 724	1,3	55,8	8 305 829	1,2	89,9	8 109 134	1,1	97,6	8 153 481	1,1	100,5
Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2024 годы	14 0 00 00000	117 516 559	56 065 254	14,3	47,7	87 368 073	13,1	74,3	108 051 523	15,2	123,7	100 000 515	13,4	92,5
Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье» на 2018-2024 годы	15 0 00 00000	8 816 676	2 490 843	0,6	28,3	9 745 374	1,5	110,5	8 190 581	1,2	84,0	9 537 696	1,3	116,4
Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	16 0 00 00000	1 318 760	885 957	0,2	67,2	1 122 798	0,2	85,1	1 093 066	0,2	97,4	1 068 052	0,1	97,7
Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	17 0 00 00000	14 115 263	2 536 314	0,6	18,0	13 310 214	2,0	94,3	12 747 408	1,8	95,8	11 064 896	1,5	86,8
Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	18 0 00 00000	32 630 519	10 804 088	2,8	33,1	45 956 026	6,9	140,8	47 964 763	6,8	104,4	31 896 947	4,3	66,5
Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2019-2025 годы»	19 0 00 00000	1 599 527	x	x	x	2 683 730	0,4	167,8	3 236 065	0,5	120,6	668 849	0,1	20,7
Итого по государственным программам:				**678 346 255**	**385 614 370**	**98,6**	**56,8**	**642 066 163**	**96,3**	**94,7**	**653 632 464**	**92,1**	**101,8**	**624 673 430**	**83,7**	**95,6**
Адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы»	Адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы»	Адресная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2016-2020 годы»	21 0 00 00000	945 804	403 163	0,1	42,6	845 735	0,1	89,4	x	x	x	x	x	x
Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Московской области	Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Московской области	Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти Московской области	95 0 00 00000	1 942 825	1 234 248	0,3	63,5	1 814 648	0,3	93,4	1 818 794	0,3	100,2	1 849 191	0,2	101,7
Непрограммные расходы бюджета Московской области	Непрограммные расходы бюджета Московской области	Непрограммные расходы бюджета Московской области	99 0 00 00000	11 907 601	3 663 587	0,9	30,8	22 320 609	3,3	187,4	37 219 326	5,2	166,7	48 845 649	6,5	131,2
Итого непрограммных расходов:				**14 796 230**	**5 300 998**	**1,4**	**35,8**	**24 980 992**	**3,7**	168,8	**39 038 120**	**5,5**	**156,3**	**50 694 840**	**6,8**	**129,9**
Условно утвержденные расходы				**x**	**x**	**x**	**x**	**x**	**x**	**x**	**16 690 191**	**2,4**	**x**	**70 751 507**	**9,5**	**423,9**
ВСЕГО РАСХОДОВ:				**693 142 485**	**390 915 368**	**100,0**	**56,4**	**667 047 155**	**100,0**	**96,2**	**709 360 775**	**100,0**	**106,3**	**746 119 777**	**100,0**	**105,2**

Приложение 6
к заключению

Сравнение объемов средств, предусмотренных на реализацию государственных программ Московской области в законопроекте и проектов паспортов государственных программ на 2019-2021 годы (из материалов к законопроекту)

Законопроект	Проект паспорта государственной программы	ЦСР	2020 год								2021 год								2022 год							
			Плановые назначения по проекту бюджета, тыс. рублей	Проект паспорта государственной программы на 2019 год (из материалов к законопроекту), тыс. рублей					Отклонение проектов паспорта государственной программы от законопроекта, тыс. рублей	% отклонения	Плановые назначения, тыс. рублей	Проект паспорта государственной программы на 2019 год (из материалов к законопроекту), тыс. рублей					Отклонение проектов паспорта государственной программы от законопроекта, тыс. рублей	% отклонения	Плановые назначения, тыс. рублей	Проект паспорта государственной программы на 2020 год (из материалов к законопроекту), тыс. рублей					Отклонение проектов паспорта государственной программы от законопроекта, тыс. рублей	% отклонения
				Всего:	за счет средств федерального бюджета	за счет бюджета Московской областя	за счет средств дорожного фонда	за счет средств бюджета города Москвы				Всего:	за счет средств федерального бюджета	за счет бюджета Московской областя	за счет средств дорожного фонда	за счет средств бюджета города Москвы				Всего:	за счет средств федерального бюджета	за счет бюджета Московской областя	за счет средств дорожного фонда	за счет средств бюджета города Москвы		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы	01 0 00 00000	118 310 160	118 310 160	5 209 089	113 101 071	0	0	0	0,0	109 442 902	109 442 902	3 896 004	105 546 898	0	0	0	0,0	109 970 108	109 970 108	4 214 428	105 755 680	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Культура Подмосковья»	02 0 00 00000	5 441 316	5 441 316	66 285	5 375 031	0	0	0	0,0	5 797 602	5 797 602	85 992	5 711 610	0	0	0	0,0	5 000 954	5 000 954	67 423	4 933 531	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Образование Подмосковья» на 2020-2025 годы	03 0 00 00000	152 777 318	152 777 318	163 587	152 613 731	0	0	0	0,0	152 258 883	152 258 883	273 557	151 985 326	0	0	0	0,0	151 960 428	151 960 428	385 920	151 574 508	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области»	Государственная программа Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017 – 2024 годы	04 0 00 00000	84 202 373	84 202 373	18 815 005	65 387 368	0	0	0	0,0	86 527 057	86 527 057	18 873 477	67 653 580	0	0	0	0,0	88 039 809	88 039 809	19 299 368	68 740 441	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья»	05 0 00 00000	7 482 406	7 482 406	262 382	7 220 024	0	0	0	0,0	7 388 234	7 388 234	106 861	7 281 373	0	0	0	0,0	7 181 374	7 181 374	52 306	7 129 068	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Сельское хозяйство Подмосковья»	06 0 00 00000	7 742 920	9 390 619	2 779 581	6 584 174	26 864	0	1 647 699	21,3	8 724 379	8 289 946	1 678 908	6 512 285	98 753	0	-434 433	-5,0	7 841 176	8 623 065	2 012 027	6 507 973	103 065	0	781 889	10,0
Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Экология и окружающая среда Подмосковья» на 2017-2026 годы	07 0 00 00000	17 190 806	17 190 806	3 402 667	5 760 234	0	8 027 905	0	0,0	10 497 299	10 497 299	2 210 989	4 914 521	0	3 371 789	0	0,0	11 672 806	11 672 806	4 663 432	7 009 374	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2017 – 2024 годы	08 0 00 00000	12 881 980	12 881 980	0	12 881 980	0	0	0	0,0	12 761 907	12 761 907	0	12 761 907	0	0	0	0,0	12 528 127	12 528 127	0	12 528 127	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Жилище»	Государственная программа Московской области «Жилище» на 2017-2027 годы	09 0 00 00000	12 210 506	12 210 506	111 390	12 099 116	0	0	0	0,0	8 976 852	8 976 852	69 917	8 906 935	0	0	0	0,0	3 138 884	3 138 884	71 953	3 066 931	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	Государственная программа Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	10 0 00 00000	15 302 496	15 302 496	3 832 029	9 498 372	0	1 972 095	0	0,0	12 395 709	12 395 709	3 353 919	7 413 579	0	1 628 211	0	0,0	8 610 266	8 610 266	3 125 889	5 484 377	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Предпринимательство Подмосковья» на 2017-2024 годы	11 0 00 00000	8 371 242	8 371 242	336 982	8 034 260	0	0	0	0,0	9 881 096	9 881 096	456 667	9 424 429	0	0	0	0,0	9 262 632	9 262 632	818 075	8 444 557	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области»	Государственная программа Московской области «Управление имуществом и финансами Московской области» на 2019-2024 годы	12 0 00 00000	31 660 596	31 660 596	218 752	31 400 952	40 892	0	0	0,0	39 588 004	39 588 004	190 546	39 355 033	42 425	0	0	0,0	47 076 430	47 076 430	176 021	46 856 389	44 020	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	Государственная программа Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики в Московской области»	13 0 00 00000	8 305 829	8 305 829	234 405	8 071 424	0	0	0	0,0	8 109 134	8 109 134	122 690	7 986 444	0	0	0	0,0	8 153 481	8 153 481	187 526	7 965 955	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	Государственная программа Московской области «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2024 годы	14 0 00 00000	87 368 073	87 368 073	0	34 333 136	46 228 764	6 806 173	0	0,0	108 051 523	108 051 523	0	30 414 478	73 521 983	4 115 062	0	0,0	100 000 515	100 000 515	0	23 406 685	73 956 635	2 637 195	0	0,0
Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье»	Государственная программа Московской области «Цифровое Подмосковье» на 2018-2024 годы	15 0 00 00000	9 745 374	9 745 374	1 617 689	8 127 685	0	0	0	0,0	8 190 581	8 190 581	911 801	7 278 780	0	0	0	0,0	9 537 696	9 537 696	765 214	8 772 482	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	Государственная программа Московской области «Архитектура и градостроительство Подмосковья»	16 0 00 00000	1 122 798	1 122 798	0	1 122 798	0	0	0	0,0	1 093 066	1 093 066	0	1 093 066	0	0	0	0,0	1 068 052	1 068 052	0	1 068 052	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	Государственная программа Московской области «Формирование современной комфортной городской среды»	17 0 00 00000	13 310 214	13 310 214	0	12 110 214	1 200 000	0	0	0,0	12 747 408	12 747 408	0	11 547 408	1 200 000	0	0	0,0	11 064 896	11 064 896	9 864 896	0	1 200 000	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	Государственная программа Московской области «Строительство объектов социальной инфраструктуры»	18 0 00 00000	45 956 026	45 956 026	1 657 276	44 298 750	0	0	0	0,0	47 964 763	47 964 763	983 772	46 980 991	0	0	0	0,0	31 896 947	31 896 947	878 255	31 018 692	0	0	0	0,0
Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области»	Государственная программа Московской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Московской области на 2019-2025 годы»	19 0 00 00000	2 683 730	2 683 730	0	2 683 730	0	0	0	0,0	3 236 065	3 236 065	0	3 236 065	0	0	0	0,0	668 849	668 849	0	668 849	0	0	0	0,0
			642 066 163	**643 713 862**	**38 707 119**	**538 020 320**	**47 496 520**	**16 806 173**	**1 647 699**	**0,3**	**653 632 464**	**653 198 031**	**33 215 100**	**536 004 708**	**74 863 161**	**9 115 062**	**-434 433**	**-0,1**	**624 673 430**	**625 455 319**	**46 582 733**	**500 931 671**	**75 303 720**	**2 637 195**	**781 889**	**0,1**

Приложение 7
к заключению

Расходы бюджета Московской области по национальным проектам на 2019-2022 годы

тыс. рублей

№ п/п	Наименование национального / федерального проекта (регионального проекта)	Элемент ЦСР (Код индивидуального признака НП РП)	Утвержденный бюджет (5-е уточнение)	2020 год		2021 год		2022 год	
				Плановые назначения, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету (5-е уточнение) 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2021 году
1	**Национальный проект "Демография", в том числе:**	**P**	**18 556 040**	**24 869 297**	**134,0**	**26 183 347**	**105,3**	**25 272 838**	**96,5**
1.1	Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей" (региональный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей")	P1	8 154 223	15 283 582	187,4	15 575 258	101,9	15 878 950	101,9
1.2	Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" (региональный проект "Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет")	P2	1 586 380	968 440	61,0	618 281	63,8	645 766	104,4
1.3	Федеральный проект "Старшее поколение" (региональный проект "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения" (Старшее поколение))	P3	262 634	177 822	67,7	177 821	100,0	177 821	100,0
1.4	Федеральный проект "Спорт - норма жизни" (региональный проект "Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва" (Спорт-норма жизни))	P5	8 552 803	8 439 453	98,7	9 811 987	116,3	8 570 301	87,3
2	**Национальный проект "Здравоохранение", в том числе:**	**N**	**5 500 241**	**9 917 392**	**180,3**	**5 253 926**	**53,0**	**5 919 480**	**112,7**
2.1	Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" (региональный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи")	N1	468 707	3 021 061	644,6	2 013 111	66,6	2 532 088	125,8
2.2	Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" (региональный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями")	N2	902 794	947 925	105,0	555 102	58,6	871 390	157,0
2.3	Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями" (региональный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями")	N3	1 820 254	2 416 757	132,8	1 100 455	45,5	1 218 402	110,7
2.4	Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" (региональный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи")	N4	775 802	658 772	84,9	302 772	46,0	221 283	73,1
2.5	Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)" (региональный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения" (ЕГИСЗ))	N7	1 532 684	2 872 877	187,4	1 282 486	44,6	1 076 317	83,9
3	**Национальный проект "Образование", в том числе:**	**E**	**16 654 883**	**31 823 611**	**191,1**	**32 903 366**	**103,4**	**20 799 092**	**63,2**
3.1	Федеральный проект "Современная школа" (региональный проект "Современная школа")	E1	13 919 334	28 983 172	208,2	29 657 374	102,3	15 735 234	53,1
3.2	Федеральный проект "Успех каждого ребенка" (региональный проект "Успех каждого ребенка")	E2	531 906	215 098	40,4	239 136	111,2	386 688	161,7
3.3	Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей" (региональный проект "Поддержка семей, имеющих детей")	E3	7 379	7 300	98,9	7 300	100,0	7 300	100,0

№ п/п	Наименование национального / федерального проекта (регионального проекта)	Элемент ЦСР (Код индивидуального признака НП РП)	Утвержденный бюджет (5-е уточнение)	2020 год		2021 год		2022 год	
				Плановые назначения, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету (5-е уточнение) 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2021 году
3.4	Федеральный проект "Цифровая образовательная среда" (региональный проект "Цифровая образовательная среда")	E4	817 523	1 542 414	188,7	1 973 929	128,0	3 644 243	184,6
3.5	Федеральный проект "Учитель будущего" (региональный проект "Учитель будущего")	E5	467 784	73 707	15,8	73 707	100,0	73 707	100,0
3.6	Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" (региональный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)")	E6	910 957	1 001 920	110,0	951 920	95,0	951 920	100,0
4	**Национальный проект "Жилье и городская среда", в том числе:**	**F**	**12 666 114**	**12 047 853**	**95,1**	**11 825 132**	**98,2**	**10 262 967**	**86,8**
4.1	Федеральный проект «Жилье»	F1	696 990	-	-	-	-	-	-
4.2	Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды" (региональный проект "Формирование городской комфортной среды")	F2	10 681 756	11 589 692	108,5	11 528 216	99,5	10 144 969	88,0
4.3	Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" (региональный проект "Сокращение непригодного для проживания жилья")	F3	1 287 368	458 161	35,6	296 916	64,8	117 998	39,7
5	**Национальный проект "Экология", в том числе:**	**G**	**16 074 507**	**13 146 272**	**81,8**	**10 461 493**	**79,6**	**12 448 872**	**119,0**
5.1	Федеральный проект "Чистая страна" (региональный проект "Снижение негативного воздействия на окружающую среду путём ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Московской области" ("Чистая страна"))	G1	6 035 006	5 612 640	93,0	5 380 041	95,9	6 914 597	128,5
5.2	Федеральный проект "Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами" (региональный проект "Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами" (Московская область))	G2	5 063 970	1 923 366	38,0	-	-	-	-
5.3	Федеральный проект "Чистая вода" (региональный проект "Чистая вода")	G5	698 295	500 358	71,7	1 184 479	236,7	1 609 496	135,9
5.4	Федеральный проект "Оздоровление Волги" (региональный проект "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Московской области")	G6	3 598 203	4 609 015	128,1	3 409 549	74,0	3 456 890	101,4
5.5	Федеральный проект "Сохранение уникальных водных объектов" (региональный проект "Сохранение уникальных водных объектов")	G8	59 917	500	0,8	10 000	2 000,0	37 470	374,7
5.6	Федеральный проект "Сохранение лесов" (региональный проект "Сохранение лесов" (Московская область))	GA	619 116	500 393	80,8	477 424	95,4	430 419	90,2
6	**Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги", в том числе:**	**R**	**56 443 536**	**28 927 014**	**51,2**	**54 136 016**	**187,1**	**51 790 215**	**95,7**
6.1	Федеральный проект "Дорожная сеть" (региональный проект "Дорожная сеть")	R1	51 309 682	25 109 384	48,9	51 614 530	205,6	49 268 729	95,5
6.2	Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства" (региональный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства")	R2	5 128 854	3 812 630	74,3	2 516 486	66,0	2 516 486	100,0
6.3	Федеральный проект "Безопасность дорожного движения" (региональный проект "Безопасность дорожного движения")	R3	5 000	5 000	100,0	5 000	100,0	5 000	100,0
7	**Национальный проект "Цифровая экономика", в том числе:**	**D**	**4 692 793**	**3 560 792**	**75,9**	**3 312 578**	**93,0**	**3 201 677**	**96,7**
7.1	Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	D2	2 117 225	1 410 377	66,6	1 598 388	113,3	1 588 368	99,4

№ п/п	Наименование национального / федерального проекта (регионального проекта)	Элемент ЦСР (Код индивидуального признака НП РП)	Утвержденный бюджет (5-е уточнение)	2020 год		2021 год		2022 год	
				Плановые назначения, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету (5-е уточнение) 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2020 году	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2021 году
7.2	Федеральный проект "Информационная безопасность"	D4	199 371	153 403	76,9	153 403	100,0	153 403	100,0
7.3	Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	D6	2 376 197	1 997 012	84,0	1 560 787	78,2	1 459 906	93,5
8	**Национальный проект "Культура", в том числе:**	**A**	**3 190 817**	**2 318 622**	**72,7**	**3 056 761**	**131,8**	**2 340 166**	**76,6**
8.1	Федеральный проект "Культурная среда" (региональный проект "Культурная среда")	A1	2 843 518	2 051 761	72,2	2 828 225	137,8	2 107 616	74,5
8.2	Федеральный проект "Творческие люди" (региональный проект "Творческие люди")	A2	250 999	243 536	97,0	228 536	93,8	232 550	101,8
8.3	Федеральный проект "Цифровизация и формирование информационного пространства в сфере культуры ("Цифровая культура")" (региональный проект "Цифровая культура Подмосковья")	A3	96 300	23 325	24,2	-	-	-	-
9	**Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", в том числе:**	**I**	432 605	**207 867**	**48,1**	**301 728**	**145,2**	**646 939**	**214,4**
9.1	Федеральный проект "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	I4	0	46 126	0	101 540	220,1	404 295	398,2
9.2	Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" (региональный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства")	I5	300 344	75 842	25,3	115 753	152,6	115 861	100,1
9.3	Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации" (региональный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации")	I7	68 211	53 873	79,0	52 409	97,3	75 543	144,1
9.4	Федеральный проект "Популяризация предпринимательства" (региональный проект "Популяризация предпринимательства")	I8	64 050	32 026	50,0	32 026	100,0	51 240	160,0
10	**Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости", в том числе:**	**L**	**0**	**195 068**	**0**	**109 998**	**56,4**	**220 939**	**200,9**
10.1	Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	L2	0	164 572	0	84 254	51,2	199 516	236,8
10.2	Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	L3	0	30 496	0	25 744	84,4	21 423	83,2
11	**Национальный проект "Международная кооперация и экспорт", в том числе:**	**T**	**16 000**	**547 212**	**3 420,1**	**664 344**	**121,4**	**1 106 264**	**166,5**
11.1	Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса" (региональный проект "Экспорт продукции АПК")	T2	11 000	537 212	4 883,7	664 344	123,7	1 106 264	166,5
11.2	Федеральный проект "Экспорт услуг"	T4	5 000	10 000	200,0	0	0	0	0
	ИТОГО:		**134 227 536**	**127 561 000**	**95,0**	**148 208 689**	**116,2**	**134 009 449**	**90,4**

Приложение 8
к заключению

Структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Московской области на 2019-2022 годов

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	2019 год			2020 год		2021 год		2022 год	
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Ожидаемое исполнение, тыс. рублей	в % к утвержденному бюджету	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к ожидаемому исполнению 2019 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2020 года	Плановые назначения, тыс. рублей	в % к 2021 года
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации*,	**34 250 000**	**34 250 000**	**100,0**	**16 250 000**	**47,4**	**12 500 000**	**76,9**	**11 250 000**	**90,0**
в том числе:									
Размещение государственных ценных бумаг	40 500 000	40 500 000	100,0	28 000 000	69,1	28 000 000	100,0	28 000 000	100,0
Погашение государственных ценных бумаг	-6 250 000	-6 250 000	100,0	-11 750 000	188,0	-15 500 000	131,9	-16 750 000	108,1
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации*,	**19 444 735**	**19 444 735**	**100,0**	**36 825 204**	**189,4**	**51 658 291**	**140,3**	**38 812 340**	**75,1**
в том числе:									
Получение кредитов	63 890 117	63 890 117	100,0	83 197 393	130,2	89 608 756	107,7	75 897 204	84,7
Погашение кредитов	-44 445 382	-44 445 382	100,0	-46 372 189	104,3	-37 950 465	81,8	-37 084 864	97,7
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*,	**-5 682 401**	**-5 682 401**	**100,0**	**0**	**0,0**	**-4 736 009**	**-**	**-7 104 014**	-
в том числе:									
Погашение бюджетных кредитов	-5 682 401	-5 682 401	100,0	0	0,0	-4 736 009	-	-7 104 014	-
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов,**	**55 758 514**	**50 739 085**	**91,0**	**0**	-	**0**	-	**0**	-
в том числе:									
Увеличение остатков средств бюджетов	-694 761 754	-684 290 049	98,5	-726 169 344	106,1	-768 547 249	105,8	-808 058 655	105,1
Уменьшение остатков средств бюджетов	750 520 268	735 029 134	97,9	726 169 344	98,8	768 547 249	105,8	808 058 655	105,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов*,	**2 971 424**	**2 971 424**	**100,0**	**2 644 000**	**89,0**	**0**	-	**0**	-
в том числе:									
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Московской области	1 587 924	1 587 924	100,0	2 644 000	166,5	-	-	-	-
предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации	-1 000 000	-1 000 000	100,0	-1 000 000	100,0	-1 000 000	100	-1 000 000	100,0
возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	2 361 000	2 361 000	100,0	1 000 000	42,4	1 000 000	100	1 000 000	100,0
возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам внутри страны в валюте Российской Федерации	22 500	22 500	100,0	-	-	-	-	-	-
ИТОГО:* **	**106 742 272**	**101 722 843**	**95,3**	**55 719 204**	**54,8**	**59 422 282**	**106,6**	**42 958 326**	**72,3**

*- с минусом отражается погашение долговых обязательств, с плюсом получение заемных денежных средств;

**- с минусом отражается увеличение остатков средств бюджетов, с плюсом уменьшение остатков средств бюджетов

*** - с минусом отражается профицит, с плюсом дефицит.